

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1972-1973.

31 JANVIER 1973.

Proposition de loi modifiant la loi du 12 avril 1957 relative aux ouvriers civils du Ministère de la Défense nationale.

DEVELOPPEMENTS

La loi du 12 avril 1957 relative aux ouvriers civils du Ministère de la Défense nationale avait pour but de réaliser une plus grande uniformité dans l'administration du personnel civil et du personnel de maîtrise, des gens de métier et de service du Ministère de la Défense nationale et, dans un stade ultérieur, de rendre le statut des agents de l'Etat applicable à toutes ces catégories.

Les ouvriers militaires salariés furent ainsi placés devant le choix et mis en mesure de passer à la catégorie des ouvriers civils, ce qui leur permettrait de bénéficier du statut des agents de l'Etat.

Le Ministre de la Défense nationale pourrait ainsi, en principe, disposer de ces ouvriers spécialisés jusqu'à l'âge de 65 ans.

Certains droits acquis devaient toutefois être maintenus, notamment le droit à une pension militaire d'ancienneté éventuellement plus avantageuse et, le cas échéant, à la pension de survie qui s'y rattache. Aussi l'article 3 de la loi dispose-t-il que les ouvriers militaires salariés bénéficient de l'application de l'article 2 ont toute liberté de demander leur mise à la retraite entre 60 et 65 ans et qu'ils jouiront ensuite de la pension la plus avantageuse.

Bien que dans son avis du 30 avril 1956, le Conseil d'Etat eût émis des réserves sur l'application de l'article 3, et notamment sur l'interprétation limitative qui pourrait être donnée à la loi proposée pour ce qui est de l'octroi généralisé de la pension de retraite ou de survie la plus avantageuse, et

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1972-1973.

31 JANUARI 1973.

Voorstel van wet tot wijziging van de wet van 12 april 1957 betreffende de burgerlijke werklieden van het Ministerie van Landsverdediging.

TOELICHTING

De wet van 12 april 1957 betreffende de burgerlijke werklieden van het Ministerie van Landsverdediging had tot doel meer eenvormigheid te brengen bij de administratie van het burgerlijk personeel en van het meesters-, vak- en dienstpersoneel van het Ministerie van Landsverdediging en mettertijd op al deze categorieën het statuut van het Rijkspersoneel toepasselijk te maken.

Bij deze gelegenheid werden de loontrekkende militaire werklieden voor de keuze en in de mogelijkheid gesteld over te gaan naar de statutaire groepering der burgerlijke werklieden wat het statuut van het Rijkspersoneel op hen toepasselijk maakte.

Het liet de Minister van Landsverdediging in principe toe over dit gespecialiseerd personeel te beschikken tot de leeftijd van 65 jaar.

Bepaalde verworven rechten moesten nochtans behouden blijven, inzonderheid het recht op het eventueel voordeliger militair anciënniteitspensioen en desgevallend het daaruit voortvloeiend overlevingspensioen. Bij artikel 3 van de wet wordt dan ook bepaald dat de loontrekkende militaire werklieden die de toepassing van artikel 2 genoten hebben, hun opruistelling vrij kunnen aanvragen tussen de leeftijd van 60 en 65 jaar en dat zij bij die oppensioenstelling het voordeligste pensioen zouden verkrijgen.

Alhoewel in het advies van de Raad van State d.d. 30 april 1956 voorbehoud werd gemaakt over de toepassing van artikel 3, inzonderheid over de beperkende interpretatie welke aan de voorgestelde wet zou kunnen gegeven worden inzake de algemene toekenning van het voordeligste pensioen of

qu'il eût suggéré d'adapter en conséquence le texte proposé, celui-ci a été interprété comme allant manifestement dans le sens le plus favorable aux intéressés, aussi bien dans l'exposé des motifs que lors des débats de la Chambre et du Sénat, qui l'ont adopté sans modification.

Tel qu'il est actuellement rédigé, le texte ne répond cependant pas à cette intention.

C'est d'ailleurs l'opinion du Pouvoir exécutif (administration), qui estime que le texte de la loi est trop précis pour qu'il soit possible d'y déroger par voie d'interprétation.

Les auteurs du projet ne l'ont pas modifié après avoir pris connaissance de l'avis du Conseil d'Etat. On peut en inférer qu'ils ont refusé d'envisager le principe de l'octroi *dans tous les cas* du minimum de la pension militaire d'ancienneté ou de survie. L'âge de 60 à 65 ans est donc bel et bien requis pour l'application des dispositions régissant la matière.

C'est sur la base de cette interprétation que la pension militaire d'ancienneté est actuellement refusée aux anciens ouvriers militaires salariés mis à la retraite avant l'âge de 60 ans pour cause d'inaptitude physique.

Le fait est qu'en pareil cas, l'intéressé n'est pas mis à la retraite à sa demande, mais qu'il est obligé de prendre sa pension.

Il avait certes l'intention d'introduire sa demande entre 60 et 65 ans. Mais cette possibilité lui est refusée, la mise à la retraite lui est donc bien imposée.

Et cependant, l'ancien ouvrier militaire qui se trouve dans pareille situation est le plus à plaindre, puisque ses collègues bien portants ont la faculté de demander entre 60 et 65 ans la pension (militaire) la plus avantageuse.

Il résulte surabondamment de ce qui précède que le législateur a entendu garantir la situation la plus avantageuse en matière de pension et l'équité exigerait donc que l'administration applique la loi dans l'esprit voulu par le législateur.

Si cela s'avère impossible, il appartiendra au législateur de corriger ou d'adapter la loi. Tel est l'objet de la présente proposition de loi.



PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}.

Dans la loi du 12 avril 1957 relative aux ouvriers civils du Ministère de la Défense nationale, il est inséré un article 3bis nouveau, rédigé comme suit :

overlevingspensioen en dat in dit advies een aanpassing van de tekst werd gesuggereerd, werd de voorgestelde tekst zowel bij de memorie van toelichting als bij de besprekingen in Kamer van Volksvertegenwoordigers als in de Senaat als overduidelijk in de gunstigste zin geïnterpreteerd en ongewijzigd aangenomen.

Zoals hij thans gesteld is, geeft de tekst echter deze bedoeling niet weer.

Dit is dan ook de zienswijze van de uitvoerende macht (administratie) die meent dat de wettekst te klaar is om ervan te kunnen afwijken door een interpretatie.

De stellers hebben de tekst niet gewijzigd na kennis te hebben genomen van het advies van de Raad van State. Men kan eruit besluiten dat ze geweigerd hebben het principe te overwegen om het minimum van het militair anciënniteits- of overlevingspensioen *in alle gevallen* toe te kennen. De leeftijd van 60 tot 65 jaar is dus wel degelijk vereist om de desbetreffende bepalingen toe te passen.

Op grond van deze interpretatie wordt het militair anciënniteitspensioen thans geweigerd aan de gewezen loontrekkende militaire werklieden die wegens lichamelijke ongeschiktheid gepensioneerd worden vóór de leeftijd van 60 jaar.

Het is een feit dat in dergelijk geval de belanghebbende niet gepensioneerd wordt op eigen aanvraag, maar daartoe verplicht wordt.

Zijn inzicht was wel deze aanvraag te doen tussen de 60 en 65 jaar. Hij krijgt daartoe echter de gelegenheid niet. Het pensioen wordt hem opgelegd.

De gewezen militaire werkmans die zich in dergelijke toestand bevindt is nochtans de meest beklagenswaardige, aangezien zijn gezonde collega's de mogelijkheid hebben om tussen de leeftijd van 60 en 65 jaar het meest voordelige (militair) pensioen aan te vragen.

Uit wat voorafgaat blijkt overduidelijk dat de wetgever op stuk van pensioen het voordeligste heeft willen waarborgen en de billijkheid zou dan ook eisen dat de administratie de wet toepast in de geest zoals de wetgever het gewent heeft.

Zo dit niet kan, behoort het de wetgever de wet te verbeteren of aan te passen. Daartoe bijgaand wetsvoorstel.

E. COOREMAN.



VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1.

In de wet van 12 april 1957 betreffende de burgerlijke werklieden van het Ministerie van Landsverdediging wordt een artikel 3bis toegevoegd, luidend als volgt :

« Article 3bis. — Les ouvriers militaires salariés bénéficiant de l'application de l'article 2 de la présente loi et qui, avant l'âge de 60 ans, ont été déclarés définitivement inaptes pour cause de maladie ou d'infirmité, jouissent d'une pension de retraite qui ne peut être d'un montant inférieur à la pension militaire à laquelle ils auraient pu prétendre au moment où leur inaptitude a été définitivement constatée.

» De même, la pension éventuelle de survie des ayants droit des ouvriers militaires salariés visés dans le présent article ne peut être inférieure à celle qui aurait été attribuée en vertu de l'arrêté n° 255 du 12 mars 1936. »

ART. 2.

Les pensions en cours seront revues conformément aux dispositions de l'article 1^{er} de la présente loi.

« Artikel 3bis. — De loontrekkende militaire werklieden die genieten van de toepassing van artikel 2 van deze wetten die vóór de leeftijd van 60 jaar definitief ongeschikt werden verklaard wegens ziekte of gebrekkigheid, genieten een rustpensioen dat niet kleiner mag zijn dan het militair pensioen waarop zij aanspraak hadden kunnen maken op het ogenblik dat hun ongeschiktheid definitief wordt vastgesteld.

» Eveneens mag het gebeurlijk overlevingspensioen van de rechthebbende van de in dit artikel bedoelde loontrekkende militaire werklieden niet kleiner zijn dan het pensioen dat zou toegekend zijn krachtens het besluit nr. 255 van 12 maart 1936. »

ART. 2.

De lopende pensioenen zullen overeenkomstig artikel 1 van deze wet worden herzien.

E. COOREMAN.
J. DE SERANNO.
W. VERLEYSSEN.
F. DE BONDT.
M. VAN DER AA.
L. LINDEMANS.