

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1974-1975**

12 MAART 1975.

Voorstel van wet betreffende de verkiezing van de leden van de commissies van openbare onderstand.

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE VOLKSGEZONDHEID
EN DE GEZINSZORG UITGEBRACHT
DOOR DE HEER VERBIST.**

Voor een goed begrip van zijn voorstel verwijst de indiener in hoofdzaak naar de inhoud van de Memorie van Toelichting.

Voornamelijk wil men met de voorgestelde wijziging voorkomen dat een bepaalde commissie van openbare onderstand gedurende een te lange termijn zou aanblijven b.v. ingevolge vernietiging van de uitslagen van gemeenteraadsverkiezingen. Dit kan voor gevolg hebben dat een nieuwe gemeenteraad, met een nieuwe politieke structuur, gedurende een te lange tijd moet werken met een commissie van openbare onderstand verkozen door de vroegere gemeenteraad.

Het kan nuttig zijn te vermelden dat betwistingen in het verleden aanleiding gaven tot verschillende interpretaties van de huidige wetgeving.

Een lid stelt de vraag of het nog zin heeft een dergelijke partiële wijziging van de wet op de openbare onderstand door te voeren, dan wanneer wij ons eerlang mogen ver-

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :
Vaste leden : de heren Cuvelier, voorzitter; Bertels, Cerf, Close, De Grève, Falize, Mevr. Godinache-Lambert, de heer Hambye, Mej. Hanquet, de heer Lambiotte, Mevr. Nauwelaerts-Thues, de heren Olivier, Payfa, Mevr. Smitt, de heren Vandekerckhove, Vandenabeele, Van den Eynden, Vandezande, Vannieuwenhuyze, Verleysen, Verspeeten en Verbist, verslaggever.

Plaatsvervangers : Mevr. Lassance-Hermant, de heren Vangeel en Wyninckx.

R. A 9976

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

435 (1974-1975) : N° 1 : Voorstel van wet.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1974-1975**

12 MARS 1975.

Proposition de loi relative à l'élection des membres des commissions d'assistance publique.

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTE PUBLIQUE
ET DE LA FAMILLE
PAR M. VERBIST.**

Pour une bonne compréhension de son texte, l'auteur de la proposition de loi se réfère au contenu des Développements.

La modification proposée a essentiellement pour but d'éviter qu'une commission d'assistance publique donnée ne puisse rester trop longtemps en fonction, par exemple à la suite de l'annulation des résultats des élections communales. Cela peut avoir pour effet qu'un nouveau conseil communal ayant une structure politique différente de celle du conseil précédent se voie obligé de travailler durant un certain temps avec une commission d'assistance publique issue du conseil précédent.

Il est peut-être utile de noter que, dans le passé, des contestations ont donné lieu à des interprétations différentes de la législation actuelle.

Un membre demande si une telle modification partielle de la loi sur l'assistance publique a encore un sens, étant donné que nous pouvons nous attendre prochainement au

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Cuvelier, président; Bertels, Cerf, Close, De Grève, Falize, Mme Godinache-Lambert, M. Hambye, Mlle Hanquet, M. Lambiotte, Mme Nauwelaerts-Thues, MM. Olivier, Payfa, Mme Smitt, MM. Vandekerckhove, Vandenabeele, Van den Eynden, Vandezande, Vannieuwenhuyze, Verleysen, Verspeeten et Verbist, rapporteur.

Membres suppléants : Mme Lassance-Hermant, MM. Vangeel et Wyninckx.

R. A 9976

Voir :

Document du Sénat :

435 (1974-1975) : N° 1 : Proposition de loi.

wachten aan het reeds herhaaldelijk aangekondigd ontwerp van de Regering met als doel de fundamentele hervorming van de commissies van openbare onderstand.

De Minister antwoordt dat niet getalmd wordt met « de grote hervorming ». Reeds meermaals heeft hij bij de Raad van State aangedrongen op het bekomen van een advies op zijn ontwerp.

Officieus bekwam hij reeds gedeeltelijke adviezen, maar een globaal officieel advies is nog niet voorhanden.

De Minister verklaart dan dat hij geen bezwaar heeft tegen het goedkeuren van het voorliggend voorstel. Wat men vandaag kan verbeteren moet men niet uitstellen tot morgen. Dit impliceert evenwel geenszins uitstel of vertraging van « de grote hervorming ».

Een lid laat opmerken dat de voorgestelde wijziging slechts voor gevolg heeft een verkorting van de levensduur van de oude commissie van zes tot drie maanden.

Ditzelfde lid wil het eerste lid vervolledigen na « wet van 10 maart 1925 » met « gewijzigd bij de wetten van 8 juni 1945 en 19 maart 1953 ».

De Minister werpt op dat C.O.O.-leden niet « rechtstreeks benoemd » zijn, doch wel degelijk « verkozen ».

Alhoewel de gebruikte uitdrukking uit de wet van 1925 komt, beslist de Commissie dat het « verkozen » moet zijn.

De Minister stelt voor het einde van het 2^{de} lid aldus te formuleren : « verschoven naar de eerstvolgende werkdag », dit om nieuwe moeilijkheden te vermijden. De Commissie stemt daarmee in.

De Minister stelt ten slotte nog een derde wijziging voor en wel een andere tekst voor het laatste lid : « Het mandaat van de leden der vervangen commissie verstrijkt de laatste dag van de tweede maand die volgt op de verkiezing van de leden der nieuwe commissie. »

Een lid stelt de vraag of de termijn van twee maanden, voorzien in het laatste lid van het voorstel, volstaat. Inderdaad, de verkiezing van de nieuwe commissie door de gemeenteraad moet nog goedgekeurd worden door de Bestendige Deputatie en bovendien is er nog verhaal mogelijk bij de Raad van State.

Op de suggestie van een lid om, in plaats van een dag te bepalen eenvoudig te zeggen « binnen de maand », antwoordt de Minister dat het beter is — om willekeur en nalatigheid te voorkomen — een dag vast te stellen.

**

Met het oog op een duidelijker overzicht giet de Minister de tekst in een nieuwe vorm, bestaande uit twee artikelen :

« Artikel 1. — De eerste twee leden van artikel 9 van de wet van 10 maart 1925 tot regeling van de openbare onderstand worden vervangen als volgt :

» Na een volledige vernieuwing van de gemeenteraden worden de leden van de commissies van openbare onderstand

dépôt du projet gouvernemental déjà plusieurs fois annoncé que le Gouvernement déposera dans le but d'une réforme fondamentale des commissions d'assistance publique.

Le Ministre répond que « la grande réforme » est en bonne voie. Il a insisté à plusieurs reprises auprès du Conseil d'Etat pour obtenir un avis sur son projet.

Il a déjà obtenu officieusement des avis partiels, mais l'avis global officiel n'est pas encore disponible.

Il déclare qu'il ne voit pas d'objection à l'adoption de la présente proposition de loi. Les améliorations qu'on peut réaliser aujourd'hui ne doivent pas être reportées à demain. Cela n'implique toutefois nullement que « la grande réforme » soit différée ou retardée.

Un membre fait observer que la modification proposée n'entraîne qu'une diminution de six à trois mois du mandat de l'ancienne commission.

L'intervenant aimerait compléter le premier alinéa en insérant les mots « modifiée par les lois des 8 juin 1945 et 19 mars 1953 » après les mots « loi du 10 mars 1925 ».

Le Ministre objecte que les membres des C.A.P. ne sont pas « nommés directement » mais bien « élus ».

Bien que le terme employé soit repris de la loi de 1925, la Commission décide d'utiliser le mot « élu ».

Le Ministre propose de formuler comme suit la fin du deuxième alinéa « reportée au premier jour ouvrable suivant », ceci pour éviter de nouvelles difficultés. La commission marque son accord sur ce point.

Un troisième modification proposée par le Ministre tend à libeller comme suit le texte du dernier alinéa : « Le mandat des membres de la commission remplacée prend fin le dernier jour du deuxième mois qui suit l'élection des membres de la nouvelle commission. »

Un membre pose la question de savoir si le délai de deux mois prévu au dernier alinéa de la proposition est suffisant. En effet, l'élection de la nouvelle commission par le conseil communal doit encore être approuvée par la Députation permanente et il y a en outre une possibilité de recours au Conseil d'Etat.

Répondant à la suggestion d'un membre de dire tout simplement « dans le mois » au lieu de fixer un jour précis, le Ministre déclare qu'il est préférable de fixer un jour afin d'éviter l'arbitraire et la négligence.

**

Pour une meilleure compréhension, le Ministre propose de remplacer le texte de la proposition par une rédaction nouvelle, comportant deux articles :

« Article 1^{er}. — A l'article 9 de la loi du 10 mars 1925 organique de l'assistance publique, les deux premiers alinéas sont remplacés par le texte suivant :

» Après un renouvellement total des conseils communaux, les membres des commissions d'assistance publique et leurs

en hun plaatsvervangers rechtstreeks door de gemeenteraad verkozen de derde maandag na zijn aanstelling. Indien die datum samenvalt met een wettelijke feestdag, wordt de verkiezing verschoven naar de eerstvolgende werkdag.

» Het mandaat van de leden der vervangen commissie eindigt de laatste dag van de tweede maand die volgt op de verkiezing van de nieuwe commissie. »

Hij verantwoordt deze tekst als volgt :

Het amendement wijzigt het opzet van het voorstel niet; het beperkt er zich toe, hieraan enkele opportuun gebleken nauwkeurigheden toe te voegen.

Aangezien het gaat om een verkiezing, hoort het dat het woord « benoemd » in het eerste lid van de voorgestelde tekst vervangen wordt door « verkozen ».

De vervanging, in ditzelfde lid, van de woorden « volgende maandag » door « eerstvolgende werkdag » is verantwoord door het feit dat het kan gebeuren dat die maandag samenvalt met een wettelijke feestdag.

Wat het tweede lid betreft, dringt de inlassing van de woorden « van de leden » zich op ten einde nader te bepalen dat het hier de beheerders van de instelling betreft en niet de instelling zelf.

Ten slotte wordt voorgesteld « de laatste dag » als datum aan te duiden in plaats van « de 30^e », aangezien er maanden zijn die de 31^e en zelfs de 28^e of 29^e eindigen.

« Artikel 2. — Artikel 19 van dezelfde wet, gewijzigd door het besluit van de Regent van 23 augustus 1948, wordt aangevuld door de volgende bepaling :

« Wanneer een vernietiging definitief geworden is, wordt tot een nieuwe verkiezing overgegaan. In dit geval is artikel 9 van toepassing, met dien verstande echter dat de termijnen slechts een aanvang nemen de dag volgend op die waarop de gouverneur bij ter post aangetekend schrijven kennis heeft gegeven, aan de gemeenteraad, van de bovenbedoelde vernietiging. »

Verantwoording.

De voorgestelde tekst strekt ertoe een leemte aan te vullen van de procedure bepaald bij bovenvermeld artikel 19.

**

De indiener van het wetsvoorstel verklaart zich akkoord met de nieuwe tekst door de Regering voorgesteld onder vorm van amendementen.

Een lid merkt op dat de aanhef van het eerste lid van artikel 1 moet worden aangevuld als volgt :

« ...de wet van 10 maart 1925 gewijzigd bij de wetten van 8 juni 1945, 19 maart 1953... ».

Door een lid wordt herinnerd aan zijn opmerking in de vorige zitting in verband met de procedure van goedkeuring van de verkiezing van de C.O.O.-leden door de Bestendige Deputatie.

suppléants sont élus directement par le conseil communal, le troisième lundi qui suit son installation. Si cette date coïncide avec un jour férié légal, l'élection est reportée au premier jour ouvrable suivant.

» Le mandat des membres de la commission remplacée prend fin le dernier jour du deuxième mois qui suit l'élection de la commission nouvelle. »

Il justifie ce texte comme suit :

L'amendement ne modifie pas l'économie de la proposition; il se borne à apporter quelques précisions qui paraissent opportunes.

Etant donné qu'il s'agit d'une élection, il convient de remplacer, au premier alinéa du texte proposé, le mot « nommés » par « élus ».

Le remplacement des mots « au lundi suivant », à ce même alinéa, par les termes « au premier jour ouvrable suivant » se justifie par le fait qu'il peut arriver que ce lundi soit un jour férié.

Quant au deuxième alinéa, l'insertion des mots « des membres » après « le mandat » s'impose aux fins de préciser qu'il s'agit des administrateurs de l'institution et non de l'institution elle-même.

Enfin, il est proposé d'indiquer « le dernier jour », au lieu de « le 30 », les mois pouvant prendre fin le 31 et même le 28 ou le 29.

« Article 2. — L'article 19 de la même loi, modifié par l'arrêté du Régent du 23 août 1948, est complété par la disposition suivante :

» Lorsqu'une annulation est devenue définitive, il est procédé à une nouvelle élection. En pareil cas, l'article 9 est d'application, étant entendu toutefois que les délais commencent à courir du jour qui suit la notification, par lettre recommandée à la poste, de l'annulation susvisée par le gouverneur au conseil communal. »

Justification.

Le texte proposé tend à combler une lacune de la procédure prévue par l'article 19 prérappelé.

**

L'auteur de la proposition de loi marque son accord sur le nouveau texte présenté par voie d'amendements par le Gouvernement.

Un membre fait observer que la phrase liminaire du premier alinéa de l'article 1^{er} devrait être complétée comme suit :

« ... la loi du 10 mars 1925, modifiée par les lois des 8 juin 1945 et 19 mars 1953... ».

Un membre rappelle la remarque qu'il a faite au cours de la réunion relative à la procédure de validation de l'élection des membres des C.A.P. par la Députation permanente.

Om er tegemoet aan te komen, vervangt de Minister het laatste lid van artikel 1 door de volgende tekst :

« Het mandaat van de leden van de nieuwe commissie vangt aan de eerste dag van de tweede maand volgend op diegene tijdens welke de uitslag van hun verkiezing definitief wordt.

» De leden blijven hun mandaat uitoefenen tot de installatie van de commissie die hen zal opvolgen. »

Deze wijziging schenkt zowel aan de Commissie als aan het lid dat de opmerking gemaakt had volledige voldoening.

De beide artikelen alsmede het geheel van het wetsvoorstel worden aangenomen door de 18 aanwezige leden.

Dit verslag is eenparig goedgekeurd door de 16 aanwezige leden.

De Verslaggever,
A. VERBIST.

De Voorzitter,
E. CUVELIER.

**

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

ARTIKEL 1.

De eerste twee leden van artikel 9 van de wet van 10 maart 1925 gewijzigd bij de wetten van 8 juni 1945 en 19 maart 1953 tot regeling van de openbare onderstand worden vervangen als volgt :

« Na een volledige vernieuwing van de gemeenteraden worden de leden van de commissies van openbare onderstand en hun plaatsverangers rechtstreeks door de gemeenteraad verkozen de derde maandag na zijn aanstelling. Indien die datum samenvalt met een wettelijke feestdag, wordt de verkiezing verschoven naar de eerstvolgende werkdag.

» Het mandaat van de leden van de nieuwe commissie vangt aan de eerste dag van de tweede maand volgend op diegene tijdens welke de uitslag van hun verkiezing definitief wordt.

» De leden blijven hun mandaat uitoefenen tot de installatie van de commissie die hen zal opvolgen. »

ART. 2.

Artikel 19 van dezelfde wet, gewijzigd door het besluit van de Regent van 23 augustus 1948, wordt aangevuld door de volgende bepaling :

« Wanneer een vernietiging definitief geworden is, wordt tot een nieuwe verkiezing overgegaan. In dit geval is artikel 9 van toepassing, met dien verstande echter dat de termijnen slechts een aanvang nemen de dag volgend op die waarop de gouverneur bij ter post aangetekend schrijven kennis heeft gegeven, aan de gemeenteraad, van de bovenbedoelde vernietiging. »

Pour faire droit à cette observation, le Ministre propose de remplacer le dernier alinéa de l'article 1^{er} par le texte suivant :

« Le mandat des membres de la nouvelle commission prend cours le premier jour du deuxième mois qui suit celui au cours duquel le résultat de leur élection devient définitif.

» Les membres poursuivent leur mandat jusqu'à l'installation de la commission qui leur succédera. »

Cette modification donne entière satisfaction tant à l'intervenant qu'à la Commission.

Les deux articles ainsi que l'ensemble de la proposition ont été adoptés à l'unanimité des 18 membres présents.

Le présent rapport a été adopté à l'unanimité des 16 membres présents.

Le Rapporteur,
A. VERBIST.

Le Président,
E. CUVELIER.

**

TEXTE ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

ARTICLE 1^{er}.

A l'article 9 de la loi du 10 mars 1925 organique de l'assistance publique modifiée par les lois des 8 juin 1945 et 19 mars 1953, les deux premiers alinéas sont remplacés par le texte suivant :

« Après un renouvellement total des conseils communaux, les membres des commissions d'assistance publique et leurs suppléants sont élus directement par le conseil communal, le troisième lundi qui suit son installation. Si cette date coïncide avec un jour férié légal, l'élection est reportée au premier jour ouvrable suivant.

» Le mandat des membres de la nouvelle commission prend cours le premier jour du deuxième mois qui suit celui au cours duquel le résultat de leur élection devient définitif.

» Les membres poursuivent leur mandat jusqu'à l'installation de la commission qui leur succédera. »

ART. 2.

L'article 19 de la même loi, modifié par l'arrêté du Régent du 23 août 1948, est complété par la disposition suivante :

« Lorsqu'une annulation est devenue définitive, il est procédé à une nouvelle élection. En pareil cas, l'article 9 est d'application, étant entendu toutefois que les délais commencent à courir du jour qui suit la notification, par lettre recommandée à la poste, de l'annulation susvisée par le gouverneur au conseil communal. »