

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1974-1975**

23 JANUARI 1975.

**Voorstel van wet tot bescherming
van de arbeidsgeneesheren.**

(Ingediend door de heer Spitaels c.s.)

TOELICHTING

Tot de taken van de arbeidsgeneeskundige diensten behoort het toezicht op de arbeidshygiëne. Die taak, waarvan de inhoud aanvankelijk in de vorm van een opsomming van enkele beginselen was bepaald, is nader omschreven in een koninklijk besluit van 3 oktober 1973.

Dat besluit bevat een codex van het toezicht op de arbeidshygiëne. De arbeidsgeneesheren hebben niet langer meer uitsluitend tot taak vast te stellen dat een bedrijf in gebreke is gebleven; van hen wordt nu een dynamische aanpak verwacht, die parallel loopt met de opdrachten van het Comité voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing der werkplaatsen.

Wie dynamische aanpak zegt, denkt aan de noodzaak om voortdurend advies of raad te geven in verband met de staat van de werkplaatsen, wat in een aantal gevallen zal leiden tot het opnieuw aan de orde stellen van fabricagetechnieken of sommige vormen van arbeidsorganisatie die schadelijk kunnen zijn voor de gezondheid.

Sommige werkgevers zijn opgeschrikt door die nieuwe taken van de arbeidsgeneesheren. Zij hebben dan ook getracht die nieuwe ontwikkeling af te remmen door aan de arbeidsgeneesheren te verstaan te geven dat het beter zou zijn de informatie alleen te verstrekken aan de staffunctionarissen die voor de produktie verantwoordelijk zijn.

In die context werd een arbeidsgeneesheer ontslagen zonder dat hem enige beroepsfout werd aangewreven.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1974-1975**

23 JANVIER 1975.

**Proposition de loi garantissant
la protection des médecins du travail.**

(Déposée par M. Spitaels et consorts.)

DEVELOPPEMENTS

Les services médicaux du travail comptent parmi leurs missions, la surveillance des conditions d'hygiène du travail. Cette mission qui était déterminée, à l'origine, par une énumération de quelques principes, a été précisée par un arrêté royal du 3 octobre 1973.

Cet arrêté établit un code de la surveillance des conditions d'hygiène du travail. Il ne limite plus l'activité des médecins du travail à dresser des constats de carence, mais impose à ces médecins une action dynamique menée parallèlement aux missions du Comité de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail.

Qui dit action dynamique sous-entend la nécessité d'interventions sans cesse renouvelées par la voie d'avis ou de conseils sur l'état des lieux de travail, et qui devraient aboutir en bien des cas à la remise en cause des procédés de fabrication ou de certains modes d'organisation du travail, susceptibles de nuire à la santé de l'homme.

Certains employeurs se sont effrayés des aspects nouveaux de cette action des médecins du travail. Aussi ont-ils tenté d'y mettre un frein en laissant entendre à ces médecins qu'il serait peu opportun de ne pas réserver l'information aux cadres responsables de la production.

C'est dans semblable contexte qu'un médecin du travail s'est trouvé en état de licenciement sans qu'on lui ait reproché une quelconque faute professionnelle.

In hetzelfde verband bestaat het gevaar dat de leiding van sommige interbedrijfsgeneeskundige diensten haar geneesheren aanzet tot een schuldig stilzitten dat goed zou uitkomen voor de aangesloten werkgevers maar die de deugdelijkheid van het geneeskundig optreden ernstig zou schaden.

Kortom, wie een hoogwaardige arbeidsgeneeskunde wil, kan niet aannemen dat aan de artsen zwijgplicht wordt opgelegd op straffe van hun betrekking te verliezen.

De Regering heeft geoordeeld dat degene die belast is met het toezicht op de giftige afvalstoffen in het bedrijf speciaal beschermd behoort te worden, maar dan moet zij onbetwistbaar en wel bij voorrang, een dergelijke maatregel nemen om de technische of morele onafhankelijkheid te waarborgen van degenen op wie in de eerste plaats de taak rust om de gezondheid van de werknemers te beschermen.

Billijkheidshalve dient de wetgever te overwegen dat de arbeidsgeneesheer niet het initiatief zou nemen om de werknemers te beschermen, wat dezen ertoe zou brengen om te vragen dat hij vervangen wordt, zonder de structuur van de arbeidsgeneeskundige dienst noodzakelijkerwijze in het gedrang te brengen.

Aan de Koning zou de bevoegdheid worden verleend die maatregelen tot vervanging te nemen na advies van de Hoge Raad voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen, omdat dit geen verdere wijziging van de wetgeving vereist.

Wij zijn derhalve van mening dat het met dit voorstel van wet mogelijk wordt te voorzien in een ernstige leemte die de opdracht van de arbeidsgeneesheren en het rechtmatig vertrouwen dat de werknemers in die geneesheren stellen, dreigt te schaden.

*
**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1.

Van ieder besluit van de leiding van een erkende arbeidsgeneeskundige dienst tot beëindiging van de overeenkomst krachtens welke een arbeidsgeneesheer zijn medewerking verleent aan deze dienst, moet vooraf kennis worden gegeven hetzij aan het Comité voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing der werkplaatsen van de onderneming, hetzij aan het Paritair Interbedrijfscomité, naargelang het gaat om een bedrijfsgeneeskundige dienst of een interbedrijfsgeneeskundige dienst.

Deze kennisgeving, vergezeld van de notulen van de vergadering van het Comité waarop het ontwerp-besluit is onderzocht, moet, binnen drie werkdagen na de vergadering van dat Comité, worden medegedeeld aan de Administratie van de arbeidshygiëne en -geneeskunde. De betrokken arbeidsgeneesheer moet op zijn verzoek vooraf worden gehoord door het Comité waarbij zijn zaak aanhangig is.

Dans le même sens, on pourrait craindre que le pouvoir organisateur de certains services médicaux interentreprises invite ses médecins à une passivité coupable qui donnerait satisfaction à des employeurs affiliés, mais qui porterait un préjudice grave à la qualité de l'action de ses praticiens.

En conclusion, si on désire une médecine du travail de qualité, on ne peut accepter que ceux qui l'exercent se voient imposer la loi du silence à peine de voir mettre fin à leurs prestations.

Si le Gouvernement a estimé qu'il convenait de protéger spécialement la personne chargée de la surveillance des déchets toxiques dans les entreprises, pareille mesure s'impose sans contestation possible, et par priorité, afin de sauvegarder l'indépendance technique ou morale de ceux sur qui reposent en premier lieu les initiatives destinées à protéger la santé des travailleurs.

L'équité commande toutefois au législateur d'envisager qu'un médecin du travail ne prenne pas ces initiatives destinées à protéger les travailleurs, ce qui amènerait ces derniers à demander son remplacement, sans devoir nécessairement remettre en cause la structure du service médical du travail.

La fixation de ces mesures d'écartement serait confiée au Roi après avis du Conseil supérieur de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail, parce qu'elle ne postule pas d'autre modification de la législation actuelle.

Pour ces raisons, nous estimons que la présente proposition de loi permet de combler une lacune grave qui risque de porter préjudice à la mission des médecins du travail ainsi qu'à la confiance que les travailleurs sont fondés d'apporter à ces praticiens.

G. SPITAEELS.

*
**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}.

Toute décision du pouvoir organisateur d'un service médical du travail agréé tendant à mettre fin au contrat, en vertu duquel un médecin du travail apporte son concours au fonctionnement de ce service, doit être communiquée préalablement soit au Comité de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail de l'entreprise, soit au Comité paritaire interentreprises, selon qu'il s'agit d'un service médical d'entreprise ou d'un service médical interentreprises.

Une telle communication, accompagnée du procès-verbal de la séance du Comité au cours de laquelle le projet de décision a été examiné, doit être notifiée, dans les trois jours ouvrables de la séance de ce Comité, à l'Administration de l'hygiène et de la médecine du travail. Le médecin du travail concerné doit, à sa demande, être entendu préalablement par le Comité saisi de son cas.

ART. 2.

Ieder geschil dat in die comités mocht rijzen omtrent een dergelijk besluit tot verbreking van de overeenkomst wordt, binnen 14 werkdagen, voorgelegd aan de Erkeningscommissie van de arbeidsgeneeskundige diensten. De Erkeningscommissie is gehouden zich uit te spreken over de vraag of er in het voorgelegde geval al dan niet bewijzen voorhanden zijn dat inbreuk is gemaakt op de technische en morele onafhankelijkheid van de betrokken arbeidsgeneesheer.

ART. 3.

Indien de Erkeningscommissie de inbreuk op de technische of morele onafhankelijkheid van de arbeidsgeneesheer bewezen acht, kan de leiding van een erkende arbeidsgeneeskundige dienst de overeenkomst met de arbeidsgeneesheer slechts verbreken met inachtneming van de volgende opzeggingstermijnen :

- 2 jaar wanneer hij minder dan 10 jaar diensttijd heeft,
- 3 jaar wanneer hij 10 tot minder dan 20 jaar diensttijd heeft,
- 4 jaar wanneer hij 20 of meer jaar diensttijd heeft in de geneeskundige dienst.

Die dienstjaren worden berekend over het aantal kalenderjaren die deze arbeidsgeneesheer aan een geneeskundige dienst verbonden is geweest en niet over de werkelijke arbeidsduur.

Dit lid is niet meer van toepassing wanneer de geneesheer de pensioengerechtigde leeftijd heeft bereikt, tenzij het in de arbeidsgeneeskundige dienst een vaste gewoonte is het kaderpersoneel na die leeftijd in dienst te houden.

ART. 4.

Onverminderd het recht op hogere vergoeding of schade-loosstelling krachtens de overeenkomst of het gebruik en op elke andere vergoeding van materiële of morele schade, is de leiding van de arbeidsgeneeskundige dienst die de bepalingen van artikel 3 van deze wet niet naleeft, aan de geneesheer wiens overeenkomst wordt verbroken, een vergoeding verschuldigd ten bedrage van de normale bezoldiging of het normale honorarium over het tijdvak bedoeld in artikel 3.

ART. 5.

Na advies van de Hoge Raad voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing der werkplaatsen kan de Koning bepalen op welke wijze de afgevaardigden van de werknemers in het Comité voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de onderneming, of, bij ontstentenis van zodanig comité, de leden van de vakbondsdelegatie van het personeel, een arbeidsgeneesheer kunnen doen vervangen, wanneer is komen vast te staan dat hij niet zijn opdrachten volbrengt.

ART. 6.

Onverminderd de bevoegdheden van de ambtenaren van gerechtelijke politie, houden de geneesheren-arbeidsinspecteurs, in dienst van de Administratie van de arbeidshygiëne en -geneeskunde, toezicht op de uitvoering van deze wet.

ART. 2.

Tout différend qui surgirait au sein de ces Comités à propos d'une telle décision de rupture de contrat sera soumis, dans un délai de 14 jours ouvrables, à la Commission d'agrément des services médicaux du travail. La Commission d'agrément est tenue de se prononcer au sujet de l'existence ou de l'absence dans le cas soumis, de raisons qui démontreraient qu'il y a eu atteinte à l'indépendance technique et morale du médecin du travail concerné.

ART. 3.

Le pouvoir organisateur d'un service médical du travail agréé, ne peut rompre le contrat d'un médecin du travail pour lequel la Commission d'agrément a rendu un avis prouvant qu'il y avait eu atteinte à l'indépendance technique ou morale de ce médecin, que moyennant le respect des délais de préavis suivants :

- 2 ans lorsqu'il compte moins de 10 années de prestations,
- 3 ans lorsqu'il compte de 10 à moins de 20 années de prestations,
- 4 ans lorsqu'il compte 20 années de prestations ou plus dans le service médical.

Ces années de prestations se calculent en fonction du nombre d'années civiles d'attachement à un service médical et non en fonction de la durée effective des prestations de ce médecin du travail.

Le bénéfice des dispositions du présent paragraphe n'est plus accordé lorsque le médecin du travail atteint l'âge de la retraite, sauf s'il est de pratique constante dans le service médical du travail de maintenir en service, après cet âge, le personnel de cadre de ce service.

ART. 4.

Le pouvoir organisateur du service médical du travail qui ne respecte pas les dispositions de l'article 3 de la présente loi est tenu de payer au médecin victime de la rupture de contrat, sans préjudice du droit à des indemnités ou dommages plus élevés payés en vertu du contrat ou des usages ou à tous autres dommages et intérêts pour préjudice matériel ou moral, une indemnité égale à la rémunération ou aux honoraires en cours correspondant à la durée de la période visée à l'article 3.

ART. 5.

Après avis du Conseil supérieur de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail, le Roi peut fixer les modalités selon lesquelles les délégués des travailleurs au Comité de sécurité, d'hygiène et d'embellissement de l'entreprise, ou à défaut de ce comité, les membres de la délégation syndicale du personnel obtiennent le remplacement d'un médecin du travail, quand il est établi que ce dernier ne remplit pas toutes les missions qui lui sont imparties.

ART. 6.

Sans préjudice des devoirs qui incombent aux officiers de police judiciaire, les médecins-inspecteurs du travail, attachés à l'Administration de l'hygiène et de la médecine du travail, surveillent l'exécution de la présente loi.

ART. 7.

De ambtenaren in voorgaande artikel bedoeld, hebben vrije toegang tot de lokalen van de leiding van de arbeidsgeneeskundige diensten waarop deze wet van toepassing is.

De directie en het personeel van die diensten zijn verplicht hun alle inlichtingen te verstrekken of een eensluidend afschrift af te geven van alle stukken die zij vragen om te kunnen toezien op de naleving van de wet.

In geval van overtreding stellen die ambtenaren processen-verbaal op, die bewijskracht hebben tot bewijs van het tegendeel.

ART. 8.

Overtreding van de bepalingen van de artikelen 1 en 5 van deze wet door de werkgever of de leiding van de arbeidsgeneeskundige dienst, zijn aangestelden of gemachtigden, wordt gestraft met geldboete van 26 tot 500 frank en met gevangenisstraf van acht dagen tot een maand of met een van die straffen alleen.

ART. 9.

De werkgever of de leiding van een erkende arbeidsgeneeskundige dienst, zijn gemachtigden of aangestelden, die het krachtens deze wet geregelde toezicht verhinderen, worden gestraft met geldboete van 26 tot 500 frank en met gevangenisstraf van acht dagen tot een maand, of met een van die straffen alleen, onverminderd de toepassing, indien daartoe grond bestaat, van de straffen gesteld in de artikelen 269 tot 274 van het Strafwetboek.

ART. 10.

In geval van herhaling binnen een jaar na een voorgaande veroordeling wordt de straf verdubbeld.

ART. 11.

De werkgever en de leiding van een arbeidsgeneeskundige dienst zijn volledig aansprakelijk, met hun gemachtigden en aangestelden, voor de geldboeten aan dezen opgelegd.

ART. 12.

Alle bepalingen van boek I van het Strafwetboek, zonder uitzondering van hoofdstuk VII en artikel 85, zijn van toepassing op de misdrijven omschreven in deze wet.

ART. 13.

De publieke vordering ten gevolge van overtredingen van deze wet verjaart na verloop van één jaar te rekenen van de dag waarop het misdrijf is gepleegd.

ART. 7.

Les fonctionnaires désignés en vertu de l'article qui précède ont la libre entrée dans les locaux des pouvoirs organisateurs des services médicaux du travail assujettis à la présente loi.

Les dirigeants et le personnel de ces services sont tenus de leur fournir tous renseignements, ou de leur délivrer copie conforme de tous documents qu'ils demandent pour assurer l'observation de la loi.

En cas d'infraction, ces fonctionnaires dressent des procès-verbaux qui font foi jusqu'à preuve du contraire.

ART. 8.

Toute infraction aux dispositions des articles 1 et 5 de la présente loi, commise par l'employeur ou le pouvoir organisateur du service médical du travail, ses préposés ou mandataires, sera punie d'une amende de 26 à 500 francs et d'un emprisonnement de huit jours à un mois ou d'une de ces peines seulement.

ART. 9.

L'employeur ou le pouvoir organisateur d'un service médical du travail agréé, ses mandataires ou préposés, qui ont mis obstacle à la surveillance organisée en vertu de la présente loi, sont punis d'une amende de 26 à 500 francs et d'un emprisonnement de huit jours à un mois, ou d'une de ces peines seulement, sans préjudice, s'il y a lieu, de l'application des peines prévues par les articles 269 à 274 du Code pénal.

ART. 10.

En cas de récidive dans l'année à partir de la condamnation antérieure, la peine est doublée.

ART. 11.

L'employeur et le pouvoir organisateur d'un service médical du travail sont entièrement responsables avec leurs mandataires et préposés des amendes mises à charge de ceux-ci.

ART. 12.

Toutes les dispositions du livre I^{er} du Code pénal, sans exception du chapitre VII et de l'article 85, sont applicables aux infractions prévues par la présente loi.

ART. 13.

L'action publique résultant des infractions à la présente loi est prescrite après un an révolu à compter du jour où l'infraction a été commise.

G. SPITAELS.

P. FALIZE.

G. HERCOT.

E. LACROIX.

H. PAROTTE.

E. LECOQ.