

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1974-1975

25 APRIL 1975.

**Voorstel van wet tot wijziging van de wet van
1 maart 1922 betreffende de vereniging van
gemeenten tot nut van 't algemeen.**

 (Ingediend door de heer Bertouille.)

TOELICHTING

Het is duidelijk dat de « organieke » wet van 1 maart 1922, ten gevolge van de sterk gewijzigde toestand op het gebied van intercommunale samenwerking in de vorm van verenigingen, onvolledig en enigszins verouderd is.

Het doel van dit voorstel is niet zozeer de wet te moderniseren, maar wel een leemte aan te vullen door bepaalde onverenigbaarheden vast te stellen, omdat het laatstgenoemde ongetwijfeld het dringendst is.

Immers, ingevolge artikel 1 van de wet van 1 maart 1922 kunnen de Staat en de provincies, waarin de gemeenten liggen, deel uitmaken van de vereniging, d.w.z. de intercommunales mede beheren.

Welnu, voor de leden van de bestendige deputaties van de provincieraden bestaat er een cumulatieverbod in verband met het beheer van de gemeenten, maar niet in verband met het beheer van intercommunales. Deze vergetelheid is waarschijnlijk toe te schrijven aan het feit dat de wetgever van 1922 de uitbreiding van hetgeen wij het « verschijnsel van de intercommunalisering » noemen, niet heeft voorzien en de wens van de provincies om deel te nemen aan bepaalde intercommunales, heeft onderschat.

Wij brengen in herinnering dat artikel 67, 2°, van de gemeentekieswet zeer uitdrukkelijk bepaalt dat de leden van de bestendige deputatie van de provincieraad geen deel mogen uitmaken van de gemeenteraad noch tot burgemeester

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1974-1975

25 AVRIL 1975.

**Proposition de loi modifiant la loi du 1^{er} mars
1922 relative à l'association de communes
dans un but d'utilité publique.**

 (Déposée par M. Bertouille.)

DEVELOPPEMENTS

La situation ayant fortement évolué en matière de coopération intercommunale sous forme d'associations, il est évident que la loi « organique » du 1^{er} mars 1922 apparaît à la fois incomplète et quelque peu désuète.

L'objet de cette proposition de loi n'est pas tant de provoquer un rajeunissement de la législation, mais plutôt de combler une lacune en édictant certaines incompatibilités, l'urgence étant plus manifeste en ce qui concerne ce dernier point.

En effet, l'article 1^{er} de la loi du 1^{er} mars 1922 autorise l'Etat et les provinces dans lesquelles les communes sont situées, à faire partie de l'association, c'est-à-dire à participer à la gestion des intercommunales.

Or, s'il existe, pour les députés permanents des conseils provinciaux, des interdictions de cumul de fonctions en ce qui concerne la gestion des communes, il en va tout autrement lorsqu'il s'agit de gestion des intercommunales. Cette omission est due vraisemblablement au fait que le législateur de 1922, n'avait pas prévu l'extension de ce que nous pouvons appeler le « phénomène de l'intercommunalisation » et n'avait pas mesuré la volonté participative des provinces dans certaines intercommunales.

Rappelons, à cet égard, que l'article 67, 2°, de la loi électorale communale est très explicite : Ne peuvent faire partie des conseils communaux ni être nommés bourgmestres : « Les membres de la députation permanente du Conseil pro-

mogen worden benoemd, wat normaal is, aangezien de leden van de bestendige deputatie de voogdij over de gemeenten uitoefenen.

Wij moeten wel vaststellen dat de wet van 1 maart 1922, die de gemeenten in staat wilde stellen « verenigingen tot stand te brengen voor zaken van een welbepaald gemeentelijk belang », niet verder gaat dan het vergelijken van het beheer van de intercommunale met het beheer van een deel der zaken van de verschillende gemeenten die deze intercommunale vormen.

Hieruit volgt dat artikel 67, 2°, van de gemeentekieswet ook toepasselijk zou moeten zijn op de raden van beheer van de intercommunales. Wij weten echter dat een wettelijke verbodsbepaling beperkend en niet analogisch moet worden uitgelegd.

Daarbij komt nog dat artikel 11, tweede lid, van de wet van 1 maart 1922 aan de leden van de bestendige deputaties impliciet verbiedt deel te nemen aan het beheer van intercommunales :

« De bestendige deputatie brengt advies uit binnen veertig dagen vanaf het ontvangen der rekeningen. »

Het gaat hier uiteraard om het verstrekken van advies over de jaarrekeningen van de intercommunales; dit maakt de leden van de bestendige deputaties tot rechter in eigen zaak.

De leden van de bestendige deputaties hebben niet ingezien dat de aangehaalde teksten een moreel verbod inhouden. Er is integendeel een ware toevloed van deze provinciale mandatarissen in de raden van beheer van de intercommunales.

Dat is dan ook de reden waarom wij dit voorstel van wet indienen. Er zij op gewezen dat het de provincies geenszins wil beletten in de intercommunales vertegenwoordigd te zijn en deel te nemen aan het dagelijks bestuur aangezien het niet gericht is tegen de provincieraadsleden die geen lid zijn van de bestendige deputatie.

♦♦

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1.

Artikel 5, 4°, van de wet van 1 maart 1922 betreffende de vereniging van gemeenten tot nut van het algemeen, wordt aangevuld als volgt :

« De verbodsbepalingen van artikel 67 van de gemeentekieswet gelden eveneens voor het ambt van beheerder van een vereniging van gemeenten.

vincial », ce qui est normal puisque ces députés permanents assurent la tutelle des communes.

Force nous est de constater que la loi du 1^{er} mars 1922 dont le but était de permettre à « plusieurs communes de former des associations pour des objets d'un intérêt communal bien déterminé » ne fait que comparer la gestion d'une intercommunale à la gestion d'une partie des affaires des différentes communes qui la composent.

Il s'ensuit que l'article 67, 2°, de la loi électorale communale devrait s'étendre aux conseils d'administration des intercommunales. Mais nous savons que l'interprétation d'une interdiction légale doit être restrictive et ne peut bénéficier du principe de l'analogie.

Ajoutons encore que l'article 11, 2° alinéa, de la loi du 1^{er} mars 1922 renferme une interdiction implicite en ce qui concerne la participation des députés permanents à la gestion d'intercommunales :

« La députation permanente émet ses avis endéans les quarante jours de la réception des comptes. »

Il s'agit évidemment ici de donner des avis sur les comptes annuels déposés par les intercommunales; ce qui équivaut à se présenter à la fois — dans le chef des députés permanents — comme juge et partie.

L'interdiction morale contenue dans les textes cités ci-dessus n'a pas été comprise par les députés permanents. Bien au contraire, nous assistons à une véritable prolifération de ces mandataires provinciaux au sein des conseils d'administration des intercommunales.

C'est la raison pour laquelle nous déposons cette proposition de loi qui, soulignons-le, n'empêche nullement les provinces d'y être représentées et de prendre part à la gestion courante étant donné que les conseillers provinciaux n'assumant pas un mandat de député permanent ne sont pas visés.

A. BERTOUILLE.

♦♦

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}.

L'article 5, 4°, de la loi du 1^{er} mars 1922 relative à l'association de communes dans un but d'utilité publique est complété comme suit :

« Les interdictions reprises à l'article 67 de la loi électorale communale sont applicables également à la fonction d'administrateur d'une association de communes.

» Deze bepaling doet elke daarmee strijdige bepaling vervallen, die zou voorkomen in de statuten van de verenigingen van gemeenten die van kracht zijn op de datum van inwerkingtreding van deze wet. »

ART. 2.

Deze wet treedt in werking op de dag van haar bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*.

De in artikel 1 bedoelde personen zijn op die datum van rechtswege ontslagnemend.

» La disposition reprise ci-dessus rend caduque toute disposition contraire qui se trouverait insérée dans les statuts des associations de communes en cours à la date d'entrée en vigueur de la présente loi. »

ART. 2.

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Les personnes visées à l'article 1^{er} sont, à cette date, démissionnaires de plein droit.

A. BERTOUILLE.