

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1974-1975

28 MEI 1975.

**Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van
2 december 1957 op de rijkswacht.**

MEMORIE VAN TOELICHTING

Het ontwerp dat u wordt voorgelegd, heeft vooreerst tot doel de organisatie en de effectieven van de rijkswacht aan te passen aan de huidige omstandigheden en aan deze van de nabije toekomst opdat deze de steeds talrijker en ingewikkelder wordende opdrachten die haar zijn opgelegd, doeltreffend zou kunnen vervullen.

Dit ontwerp streeft ook, binnen het raam van de rijkswacht, de verwezenlijking na van de algemene verbintenis die het regeerakkoord bevat, om vrouwelijk personeel in de schoot van de krijgsmacht aan te werven.

Op formeel vlak noodzaken de maatregelen, die voor de verwezenlijking van deze oogmerken moeten worden genomen, de wijziging van de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht.

I. Verhoging van de effectieven.

Bij de wet van 8 april 1969 werden de effectieven van de rijkswacht op 600 officieren en 15.000 personeelsleden beneden de rang van officier gebracht. Dit niveau beantwoordde aan de toenmalige behoeften. Maar sindsdien ondergingen de opdrachten van de rijkswacht, en in het bijzonder de omstandigheden en voorwaarden waarin ze worden vervuld, wijzigingen die uitliepen op een aanzienlijke vermeerdering van de arbeidslast die op dit krijgsmachtdeel en zijn personeel rust. In weerwil van een bestendige inspanning tot rationalisatie van het werk, in weerwil van een uitrusting die steeds volmaakter wordt en minder arbeidskrachten opeist, in weerwil van een arbeidsduur die hoger ligt dan deze opge-

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1974-1975

28 MAI 1975.

**Projet de loi modifiant la loi du
2 décembre 1957 sur la gendarmerie.**

EXPOSE DES MOTIFS

Le projet qui vous est soumis a d'abord pour but d'adapter l'organisation et les effectifs de la gendarmerie afin de lui permettre de remplir efficacement les missions de plus en plus nombreuses et de plus en plus complexes qui lui sont imposées.

Ce projet tend à réaliser dans le cadre de la gendarmerie l'engagement général, que contient l'accord gouvernemental, de recruter, au sein des forces armées du personnel féminin.

Sur le plan formel les mesures à prendre pour la réalisation de ces objectifs nécessitent la modification de la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie.

I. Augmentation des effectifs.

Par la loi du 8 avril 1969 les effectifs de la gendarmerie ont été portés à 600 officiers et 15.000 membres du personnel au-dessous du rang d'officier. Ce niveau correspondait aux besoins de l'époque. Mais depuis lors, les missions de la gendarmerie et spécialement les circonstances et conditions dans lesquelles elles sont exercées, ont subi des modifications provoquant une considérable augmentation de la charge de travail imposée à cette force armée et à son personnel. Malgré un effort constant de rationalisation du travail, malgré un équipement de plus en plus perfectionné et limitant la main-d'œuvre, malgré une durée des prestations supérieure aux normes des autres secteurs et

legd aan de andere sectoren en administraties, kan deze bijkomende last slechts worden gedragen ten koste van een overmatige vermindering van de diensten van algemeen toezicht en de aanvaarding van een te hoog risico.

Om de vermeerdering van de lasten, opgelegd aan de rijkswacht, te verklaren, weze het mij geoorloofd eraan te herinneren dat, naast de toename van de misdadigheid op alle gebied, zich de laatste tijd een nieuwe vorm van criminaliteit in aanzienlijke mate heeft ontwikkeld, namelijk de terreurdaden zoals gijzeling, luchtpiraterij, sabotagedaden en vernielingsraids, uitgevoerd door gewapende groepen van allerlei gerichtheid. Om aan deze toestand het hoofd te bieden en om de verbintenissen uit te voeren die België heeft aangegaan tegenover internationale instellingen en vreemde officiële vertegenwoordigers in het land, heeft de Regering de rijkswacht met het nemen van belangrijke beschermingsmaatregelen belast. Bij de last die uit de uitvoering van deze maatregelen voortvloeit, moet men deze voegen die nodig zijn voor de onontbeerlijk geworden bijzondere training.

De inplaatsstelling van controleposten op de autosnelwegen en de inspanningen die de Regering zich getroost om de veiligheid van het wegverkeer te vergroten, verplichten de rijkswacht vaker en op grondiger wijze diensten met bijzonder materieel uit te voeren. De aanwending van meer personeel is onontbeerlijk, op gevaar af van de inspanningen van de Regering tot mislukken gedoemd te zien.

De verspreiding van allerlei vormen van toxicomanie, in het bijzonder onder de jongeren, heeft de rijkswacht ertoe gebracht haar actie op dit gebied aanzienlijk op te voeren. In 1974 heeft de rijkswacht 1.188 drugszaken behandeld. Vergeleken met 1970 is het volume van de inbeslagnemingen vertienvoudigd.

Om van het personeel een aangepaste, gematigde en weloverwogen actie en tussenkomst te bekomen, past het niet alleen het de optimale basisvorming te geven maar ook tijdens de loopbaan zijn kennis en vaardigheid aan te vullen en te onderhouden door een geordend en degelijk vormingsprogram. Moet worden gezegd dat de uitvoering van dit program een gedeelte van het personeel aan de eigenlijke uitvoering van de dienst onttrekt ?

Het geheel van de bezigheden, opgelegd aan de rijkswacht, zal een steeds groter wordende inzet eisen. Daartegen zal, rekening houdend met de huidige en toekomstige sociale kontekst, de duur van de individuele prestaties zeker niet toenemen. Het samengaan van deze twee tendensen rechtvaardigt eens te meer de gevraagde personeelsverhoging. Maar alvorens de effectieven die moeten worden bepaald te onderzoeken, zal ik de maatregelen uiteenzetten die de Regering nodig geoordeeld heeft te nemen opdat de effectieven van het personeel dat de voor de uitvoering van de fundamentele opdrachten vereiste bevoegdheid heeft, werkelijk overeenstemmen met de operationele behoeften.

Deze maatregelen hebben betrekking op 1° de verdeling van het personeel van het actief kader van de rijkswacht over een operationeel korps en een administratief en logistiek korps en 2° de buiten-kaderplaatsing van het personeel dat een vorming van officier of onderofficier volgt.

administrations, cette charge supplémentaire ne peut être supportée qu'au prix d'une diminution excessive des services de surveillance générale et de l'acceptation d'un facteur de risque trop élevé.

Pour expliquer l'augmentation des charges imposées à la gendarmerie, qu'il me soit permis de rappeler que, outre l'accroissement de la délinquance dans tous les domaines, une nouvelle forme de criminalité s'est considérablement développée ces derniers temps, en l'espèce les actes de terrorisme tels que prise d'otages, piraterie aérienne, sabotages et raids de destruction par des groupes armés, d'obédiences diverses. Pour faire face à cette situation et remplir les obligations que la Belgique a contractées vis-à-vis des organismes internationaux et des représentants officiels étrangers dans le pays, le Gouvernement a imposé à la gendarmerie d'importantes mesures de protection. A la charge résultant de l'exécution de ces mesures, il faut ajouter celles nécessitées par l'entraînement spécial indispensable.

La mise en place des postes de contrôle autoroutiers et les efforts déployés par le Gouvernement pour accroître la sécurité de la circulation routière obligent la gendarmerie à exécuter des services plus fréquents, plus approfondis et équipés de matériels spéciaux. L'emploi d'un personnel plus nombreux est indispensable sous peine de voir les efforts du Gouvernement voués à l'échec.

La prolifération des différentes formes de toxicomanie, particulièrement parmi les jeunes, a amené la gendarmerie à intensifier considérablement son action en ce domaine. En 1974, la gendarmerie a traité 1.188 affaires de drogues. Par rapport à 1970, le volume des saisies a décuplé.

Pour obtenir du personnel une action et une intervention adéquates, mesurées et intelligentes, il convient non seulement de lui donner la formation de base optimale mais aussi de compléter et d'entretenir ses connaissances et ses aptitudes par un programme de formation coordonnée et convenable au cours de la carrière. Est-il besoin de dire que la mise en œuvre de ce programme soustrait une partie du personnel à l'exécution proprement dite du service ?

L'ensemble des activités imposées à la gendarmerie exigera une quantité de travail qui ne cessera d'augmenter. Par contre, compte tenu du contexte social actuel et futur, la durée des prestations individuelles n'augmentera certainement pas. La convergence de ces deux tendances justifie, une fois de plus, l'augmentation en personnel demandée. Mais avant d'examiner la hauteur des effectifs nouveaux qu'il conviendrait de fixer, j'exposerai les mesures que le Gouvernement estime nécessaires de prendre pour que les effectifs du personnel, ayant la qualité requise pour l'exécution des missions fondamentales, correspondent dans la réalité aux besoins opérationnels.

Ces mesures se rapportent 1° à la répartition du personnel du cadre actif de la gendarmerie en un corps opérationnel et un corps administratif et logistique et 2° à la mise hors cadre du personnel qui suit une formation d'officier ou de sous-officier.

Ten einde het rijkswachtpersoneel bij voorrang te bestemmen voor de uitvoering van de fundamentele opdrachten en het zoveel als mogelijk te ontlasten van administratieve en logistieke taken waarvoor de hoedanigheid van rijkswachter niet vereist is, hebt u in 1969 beslist dat militairen van de andere krijgsmachtdelen konden worden geroepen om dienst bij de rijkswacht te doen. Na vijf jaar ervaring, kunnen wij bevestigen dat, zo de aanwending van militairen bij de rijkswacht nuttig blijkt te zijn, wegens de encadreringsmoeilijkheden van de andere krijgsmachtdelen niettemin slechts één derde van de aangeboden bedieningen kon worden bezet. Steeds hetzelfde doel nastrevend als in 1969, heeft de Regering geoordeeld dat het evenwel nodig was dit stelsel van beziging van de militairen van land-, lucht- en zeemacht bij de rijkswacht te vervangen door het hierna beschreven stelsel.

Om de rijkswacht, binnen de kortst mogelijke tijd, toe te laten over personeel te beschikken dat nodig is voor de uitvoering van taken van administratieve en logistieke aard, wordt u voorgesteld in haar schoot een administratief en logistiek korps op te richten. Deze oprichting zal dat personeel in een eigen en beter uitgebouwd kader plaatsen waarin het een aangepaste functionele hiërarchie zal vinden en waarin de hem voorbehouden loopbaan op klare wijze zal zijn bepaald, wat van aard is om kandidaturen voor de bedieningen van administratieve en logistieke aard bij de rijkswacht aan te wakkeren.

Aan de andere kant zal het bestaan van dit korps de rijkswacht toelaten rechtstreeks niet alleen in de krijgsmachtdelen, maar ook in de burgerlijke sector, het nodige administratief en logistiek personeel aan te werven. Dit personeel zal de hoedanigheid van militair hebben, een statuut genieten dat gelijk is op dat van de militairen van land-, lucht- en zeemacht en mannen en vrouwen omvatten; de leden van dit korps zullen niet bevoegd zijn om de specifieke ambtsverrichtingen van de rijkswacht te vervullen. De oprichting van een administratief en logistiek korps brengt de gelijktijdige oprichting van een operationeel korps met zich mee. Dit korps omvat de leden van de rijkswacht die bevoegd zijn om de taken van administratieve en gerechtelijke politie, aan de rijkswacht opgedragen, uit te voeren. Het zal eveneens samengesteld zijn uit mannen en vrouwen.

De verdeling van het personeel van de rijkswacht, zoals hiervoor beschreven, maakt het voorwerp uit van artikel 4 van het ontwerp dat u wordt voorgelegd.

Het hoeft geen betoog dat de inplaatsstelling van het administratief en logistiek korps enige tijd zal vergen daar de statutaire bepalingen toepasselijk op het personeel dat er deel van zal uitmaken, moeten worden opgesteld en natuurlijk ook tot aanwerving en vorming van dit personeel moet worden overgegaan. Een overgangsmaatregel werd daarom voorzien bij artikel 8 naar de bewoordingen waarvan militairen van de andere krijgsmachtdelen verder kunnen worden aangeduid om dienst te doen bij de rijkswacht. Dit artikel herneemt in feite de bepalingen van artikel 10 van de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht, dat wordt opgeheven bij artikel 7 van dit ontwerp.

Naast de buiten-kaderplaatsing van het personeel dat gebezigd wordt in een ander departement op grond van de regels

Afin d'affecter le personnel de la gendarmerie par priorité à l'exécution des missions fondamentales, et de la décharger autant que faire se peut de tâches administratives et logistiques pour lesquelles la qualification de gendarme n'est pas nécessaire, vous avez décidé en 1969 que des militaires des autres forces armées pouvaient être appelés à faire du service à la gendarmerie. Après cinq années d'expérience, nous pouvons affirmer que si l'emploi de militaires à la gendarmerie s'avère utile, il n'en reste pas moins qu'en raison des difficultés d'encadrement des autres forces armées, un tiers seulement des emplois offerts a pu être occupé. Tout en poursuivant le même but qu'en 1969, le Gouvernement a estimé qu'il était toutefois nécessaire de remplacer ce système de mise en service des militaires des forces terrestre, aérienne et navale à la gendarmerie par le système ci-après décrit.

Afin de permettre à la gendarmerie de disposer, dans les meilleurs délais, du personnel nécessaire à l'exécution de tâches de type administratif et logistique, il vous est proposé de créer en son sein un corps administratif et logistique. Cette création situera ce personnel dans un cadre propre et donc mieux structuré, où il retrouvera une hiérarchie fonctionnelle adéquate et où la carrière qui lui est réservée, sera clairement établie, ce qui est de nature à susciter davantage des candidatures pour des emplois de type administratif et logistique à la gendarmerie.

D'autre part, l'existence de ce corps permettra à la gendarmerie de recruter directement, non seulement dans les forces armées, mais aussi dans le secteur civil, le personnel administratif et logistique qui lui est nécessaire. Ce personnel aura la qualité de militaire, bénéficiera d'un statut semblable à celui des militaires des forces terrestre, aérienne et navale et comprendra des hommes et des femmes; les membres de ce corps ne seront pas habilités à exercer les fonctions spécifiques de la gendarmerie. La création d'un corps administratif et logistique postule la création concomitante d'un corps opérationnel groupant les membres de la gendarmerie habilités à effectuer les tâches des polices judiciaire et administrative qui incombent à cette force. Ce corps sera également composé d'hommes et de femmes.

La répartition du personnel de la gendarmerie, telle qu'elle a été décrite ci-avant, fait l'objet de l'article 4 du projet qui vous est soumis.

Il va sans dire que la mise en place du corps administratif et logistique demandera quelque temps, puisqu'il faut établir les dispositions statutaires applicables au personnel qui en fera partie et bien entendu procéder au recrutement et à la formation dudit personnel. A cet effet, une mesure transitoire a été prévue à l'article 8, aux termes duquel des militaires des autres forces peuvent continuer à être désignés pour faire du service à la gendarmerie. Cet article reprend en fait les dispositions de l'article 10 de la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie, qui est abrogé par l'article 7 du présent projet.

Outre la mise hors cadre du personnel mis en service dans un autre département sur base des règles de mobilité, le pro-

van de mobiliteit, voorziet het ontwerp de buiten-kaderplaatsing van het personeel tijdens de basisvorming. Het personeel in vorming bij de organieke voorziene effectieven rekenen komt inderdaad neer op een vermindering van deze laatste daar het niet deelneemt aan de uitvoering van de opdrachten van de rijkswacht. Opdat deze buiten-kaderplaatsing geen ongecontroleerde verhoging van de effectieven van de rijkswacht zou mogelijk maken, stelt de Regering voor het personeel dat het voorwerp van deze maatregel is, te beperken tot het tiende van de maximale getalsterkte voorzien bij de wet. Deze voorstellen maken het voorwerp uit van artikel 6 van dit ontwerp.

Bij het onderzoek van de bij artikel 6 voorziene nieuwe effectieven dient een onderscheid gemaakt tussen deze van het operationeel korps en deze van het administratief en logistiek korps. Wat de effectieven van het administratief en logistiek korps betreft, zal men een verhoging vaststellen van het personeel met de rang van officier ten opzichte van de effectieven van de militairen van de andere krijgsmachtdelen, die bij de wet van 1969 toegelaten werden om bij de rijkswacht dienst te doen. Dergelijke verhoging is te rechtvaardigen enerzijds door de uitbreiding van de administratieve en logistieke ketens en door de verhoogde techniciteit van de problemen die er betrekking op hebben en anderzijds, door de noodzaak allerlei specialisten aan te werven die bij machte zijn om zich te kwijten van taken waarmee nog altijd officieren van de rijkswacht zijn belast. De andere krijgsmachtdelen konden inderdaad om verschillende redenen aan de rijkswacht geen voldoende aantal specialisten leveren. Het voorgestelde cijfer houdt slechts op bijkomstige wijze rekening met de verhoogde kaderbehoeften: het wordt in hoofdzaak gerechtvaardigd door de noodzaak specialisten aan te werven.

De effectieven beneden de rang van officier werden niet veranderd in vergelijking met deze die in 1969 werden bepaald.

Wat de effectieven van het operationeel korps betreft, bedraagt de verhoging, ten opzichte van deze in 1969 bepaald, in absolute cijfers, 240 officieren waarvan 40 vrouwen, en 1.100 onderofficieren waarvan 600 vrouwen.

De nieuwe effectieven van het personeel beneden de rang van officier worden uitsluitend gerechtvaardigd door de toename van de tussenkomsten van de rijkswacht waaraan de overheid verplicht werd het hoofd te bieden, enerzijds door de bestaande eenheden aan te vullen en anderzijds door nieuwe eenheden, waarvan verder sprake, op te richten. Deze verhoging brengt uiteraard deze van het personeel met de rang van officier mee.

De kaderbehoeften vormen evenwel niet de enige rechtvaardiging van de effectieven van deze personeelscategorie. De huidige sociale kontekst waarin de opdrachten van de rijkswacht worden uitgevoerd evenals de doelmatigheid die het publiek mag verwachten van de tussenkomst van dit krijgsmachtdeel, rechtvaardigen vooral die belangrijke verhoging. De overheid ziet zich inderdaad steeds meer verplicht, in het belang van het publiek en van de overheden, officieren van de rijkswacht te onttrekken aan kaderfuncties om ze voor taken aan te duiden die geen commando inhouden,

jet prévoit la mise hors cadre du personnel pendant sa formation de base. En effet, compter le personnel en formation dans les effectifs organiques revient à réduire ceux-ci d'autant, puisqu'il ne participe pas à l'exécution des missions de la gendarmerie. Pour que cette mise hors cadre ne permette pas une augmentation incontrôlée des effectifs réels de la gendarmerie, le Gouvernement propose de limiter le personnel faisant l'objet de cette mesure au dixième de l'effectif maximum fixé par la loi. Ces propositions font l'objet de l'article 6 du présent projet.

En examinant la hauteur des effectifs nouveaux prévus à l'article 6 du présent projet, il y a lieu de distinguer ceux du corps administratif et logistique et ceux du corps opérationnel. On remarquera une augmentation du nombre d'officiers en comparant les effectifs du corps administratif et logistique et ceux des militaires des autres forces armées autorisés par la loi de 1969 à faire du service à la gendarmerie. Pareille augmentation se justifie d'une part, par l'extension des chaînes administratives et logistiques et par la technicité accrue des problèmes qui s'y rapportent, et d'autre part, par la nécessité de recruter des spécialistes de tout genre qui puissent remplir des fonctions qui jusqu'à présent étaient encore et toujours occupées par des officiers de gendarmerie. En effet, les autres forces armées n'étaient pas en mesure, pour différentes raisons, de fournir à la gendarmerie un nombre suffisant de spécialistes. Le chiffre proposé ne tient donc compte des nécessités accrues d'encadrement que subsidiairement: il est en ordre principal justifié par la nécessité de recruter des spécialistes.

Les effectifs au-dessous du rang d'officier n'ont pas changé par rapport à ceux qui ont été fixés en 1969.

Quant aux effectifs du corps opérationnel, l'augmentation, en chiffres absolus, par rapport à ceux de 1969, est de 240 officiers dont 40 femmes et de 1.100 sous-officiers dont 600 femmes.

Les nouveaux effectifs du personnel au-dessous du rang d'officier sont justifiés exclusivement par l'accroissement des interventions de la gendarmerie, auxquelles l'autorité a été obligée de faire face d'une part en étoffant davantage les unités existantes et d'autre part en créant de nouvelles unités dont il sera question plus loin. Cette augmentation entraîne évidemment celle du personnel ayant rang d'officiers.

Toutefois la nécessité d'encadrement ne constitue pas la seule justification de l'augmentation des effectifs de cette catégorie du personnel. Le contexte social actuel dans lequel les missions de la gendarmerie sont exécutées ainsi que l'efficacité que le public est en droit d'attendre des interventions de cette force, justifient principalement cette augmentation importante. En effet, l'autorité de gendarmerie se voit de plus en plus obligée, dans l'intérêt du public et des autorités, de soustraire des officiers à des fonctions d'encadrement pour les affecter à des tâches qui n'impliquent pas un commande-

maar voor de uitvoering waarvan een universitaire vorming onontbeerlijk is en die tot nog toe vervuld worden door personeel beneden de rang van officier. Naarmate de vervulling van de opdrachten die aan de rijkswacht toevallen, kieser wordt, moet deze een beroep kunnen doen op een steeds bekwaamer personeel om de gewettigde verwachtingen van alle burgers in te lossen.

II. De aanwerving van vrouwelijk personeel.

In uitvoering van het regeerakkoord voorziet dit ontwerp dat de rijkswacht vrouwelijk personeel zal omvatten dat in staat zal zijn operationele taken te verrichten in uitvoering van de opdrachten opgelegd aan de rijkswacht. Sommige van deze taken vereisen een bijzondere bekwaamheid een aanleg, die de vrouw in duidelijk hogere mate bezit dan de man.

Het is onbetwistbaar dat het optreden van een vrouw doeltreffender en minder kwetsend zal zijn op gebieden zoals dit van de toepassing, uit oogpunt van de politie, van de wetgeving op de jeugdbescherming, of de onderzoeken waarbij vrouwen of minderjarigen zijn betrokken, of deelname aan activiteiten van opvoedkundige aard in verband met de jeugd, of de sociale betrekkingen met vrouwenorganisaties.

Het is in deze geest dat het vrouwelijk personeel van het operationeel korps zal aangewend worden. Het statuut van dit personeel zal bij een bijzondere wet bepaald worden, zoals voorzien door artikel 5 van het ontwerp.

III. Organisatie.

Door de vermeerdering van de belangrijkheid en van het volume van de activiteiten op het gebied van het wegverkeer enerzijds, door de dwingende noodzaak vliegvelden en gelijkaardige installaties evenals de zetel van bepaalde internationale of vreemde instellingen te beschermen anderzijds, wordt de rijkswacht ertoe verplicht eenheden op te richten die in het bijzonder met deze opdrachten zijn belast.

Deze oprichting strekt ertoe een optimaal rendement van personeel en middelen te bekomen; zij kan niet onmogelijk worden gemaakt door een bij de wet te eng bepaalde organisatie. Met dit doel stelt de Regering u voor de artikelen 3 en 5 van de wet van 2 december 1957 te wijzigen.

Artikel 2 van dit ontwerp beoogt tenslotte de Franse tekst van artikel 4 van de wet van 2 december 1957 in overeenstemming te brengen met de Nederlandse tekst van hetzelfde artikel.

**

Ik hoop, Mevrouwen, Mijne Heren, dat dit ontwerp uw eenstemmige goedkeuring moge wedragen.

De Minister van Landsverdediging,

P. VANDEN BOEYNANTS.

ment mais pour l'exécution desquelles une formation universitaire est indispensable et qui jusqu'à présent sont assumées par du personnel au-dessous du rang d'officier. Au fur et à mesure que l'accomplissement des missions qui incombent à la gendarmerie, devient plus délicat, celle-ci doit pouvoir faire appel à un personnel toujours plus qualifié pour répondre à l'attente légitime de l'ensemble des citoyens.

II. Le recrutement du personnel féminin.

En exécution de l'accord gouvernemental, le présent projet prévoit que la gendarmerie comprendra du personnel féminin habilité à exécuter des tâches opérationnelles, qui découlent des missions imposées à la gendarmerie. Parmi celles-ci, certaines postulent des qualifications et des aptitudes particulières que la femme possède à un degré nettement plus élevé que l'homme.

Il n'est pas contestable que l'action d'une femme sera plus efficace et moins traumatisante dans des domaines tels que l'application, au niveau de la police, de la législation sur la protection de la jeunesse, ou les enquêtes dans lesquelles des femmes ou des mineurs d'âge sont impliqués, ou la participation aux activités d'éducation des jeunes, ou les contacts sociaux avec des mouvements féminins.

C'est dans cet esprit que le personnel féminin du corps opérationnel sera utilisé. Le statut de ce personnel sera défini dans une loi particulière ainsi que le prévoit l'article 5 du projet.

III. Organisation.

Par l'augmentation de l'importance et du volume des activités dans le domaine de la circulation routière, d'une part, par la nécessité impérieuse de protéger efficacement les aéroports et installations similaires ainsi que le siège de certains organismes internationaux ou étrangers d'autre part, la gendarmerie est amenée à créer des unités spécialement chargées de ces missions.

Cette création vise à obtenir un rendement optimal du personnel et des moyens; elle ne peut être rendue impossible du fait d'une organisation trop étroitement fixée par la loi. C'est dans ce but que le Gouvernement propose de modifier les articles 3 et 5 de la loi du 2 décembre 1957.

L'article 2 du présent projet vise enfin à mettre en concordance le texte français de l'article 4 de la loi du 2 décembre 1957 avec le texte néerlandais du même article.

**

Je forme le vœu, Mesdames, Messieurs, que le présent projet reçoive votre accord unanime.

Le Ministre de la Défense nationale,

P. VANDEN BOEYNANTS.

ONTWERP VAN WET

BOUDEWIJN,
Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze Minister van Landsverdediging,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Landsverdediging is gelast in Onze naam bij de Wetgevende Kamers het wetsontwerp in te dienen waarvan de tekst volgt :

ARTIKEL 1.

Artikel 3 van de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht wordt vervangen door de volgende bepaling :

« *Artikel 3.* — De rijkswacht omvat :

- Een algemeen commando;
- Territoriale eenheden;
- Mobiele eenheden;
- Bijzondere eenheden belast met de wegpolitie;
- Bijzondere eenheden belast met toezicht of bescherming;
- Gerechtelijke detachementen;
- Eén of meer scholen. »

ART. 2.

De Franse tekst van artikel 4 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« *Article 4.* — La gendarmerie est placée sous les ordres d'un officier général de gendarmerie qui porte le titre de Commandant de la gendarmerie. »

ART. 3.

Artikel 5, vierde lid van dezelfde wet wordt aangevuld, als volgt :

« Aan iedere groep kunnen één of meer bijzondere eenheden worden verbonden. »

ART. 4.

Artikel 11 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« *Artikel 11.* — § 1. Het personeel van het actief kader van de rijkswacht is verdeeld over twee korpsen : een operationeel korps en een administratief en logistiek korps.

PROJET DE LOI

BAUDOUIN,
Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre de la Défense nationale,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre de la Défense nationale est chargé de présenter en Notre nom aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit :

ARTICLE 1^{er}.

L'article 3 de la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie est remplacé par la disposition suivante :

« *Article 3.* — La gendarmerie comprend :

- Un commandement général;
- Des unités territoriales;
- Des unités mobiles;
- Des unités spéciales de police de la route;
- Des unités spéciales de surveillance ou de protection;
- Des détachements judiciaires;
- Une ou plusieurs écoles. »

ART. 2.

La version française de l'article 4 de la même loi est remplacée par la disposition suivante :

« *Article 4.* — La gendarmerie est placée sous les ordres d'un officier général de gendarmerie qui porte le titre de Commandant de la gendarmerie. »

ART. 3.

L'article 5, alinéa 4, de la même loi est complété comme suit :

« A chaque groupe peuvent être attachées une ou plusieurs unités spéciales. »

ART. 4.

L'article 11 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« *Article 11.* — § 1^{er}. Le personnel du cadre actif de la gendarmerie est réparti en deux corps : un corps opérationnel et un corps administratif et logistique.

» § 2. Het personeel van het operationeel korps omvat mannen en vrouwen die de rang hebben van officier, onder-officier, brigadier of rijkswachter.

» § 3. Het personeel van het administratief en logistiek korps omvat mannen en vrouwen die de rang hebben van officier of van personeelslid beneden de rang van officier; het mag de in de titel IV bepaalde ambtsverrichtingen van de rijkswacht niet vervullen; zijn statuut maakt het voorwerp uit van een bijzondere wet. »

ART. 5.

Artikel 12 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Artikel 12. — Het vrouwelijk personeel is onderworpen aan dezelfde arbeidsvoorwaarden als het mannelijk personeel dat tot hetzelfde korps behoort; zijn statuut maakt het voorwerp uit van een bijzondere wet. »

ART. 6.

Artikel 13 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 8 april 1969, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Artikel 13. — § 1. De effectieven van het operationeel korps van de rijkswacht omvatten ten hoogste : 790 officieren waarvan 40 vrouwen en 14.600 personeelsleden beneden de rang van officier waarvan 600 vrouwen.

» De effectieven van het administratief en logistiek korps omvatten ten hoogste : 1.580 personen waarvan 80 met de rang van officier.

» § 2. De Koning bepaalt voor ieder korps in elke graad of gradengroep het maximum aantal officieren en personeelsleden beneden de rang van officier.

» § 3. In de effectieven van het korps waartoe zij behoren, zijn niet begrepen :

» 1° Het personeel dat een vorming van officier of onder-officier volgt tot beloop van één tiende van het totaal van de bij § 1 vastgestelde effectieven;

» 2° De leden van het rijkswachtpersoneel die bij de ministeries of bij instellingen van openbaar nut worden gebezigd krachtens het koninklijk besluit nr. 26 van 29 juni 1967 betreffende de mobiliteit van de leden van de krijgsmacht. »

ART. 7.

Artikel 10 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 8 april 1969, wordt opgeheven.

ART. 8.

In dezelfde wet wordt een artikel 70bis dat luidt als volgt, ingevoegd :

« Artikel 70bis. — Bij wijze van overgangsmaatregel en om de effectieven van het administratief en logistiek korps

» § 2. Le personnel du corps opérationnel est composé d'hommes et de femmes ayant le rang d'officier, de sous-officier, de brigadier ou de gendarme.

» § 3. Le personnel du corps administratif et logistique est composé d'hommes et de femmes ayant le rang d'officier ou de membre du personnel au-dessous du rang d'officier; il ne peut remplir les fonctions de la gendarmerie définies au titre IV; son statut fait l'objet d'une loi particulière. »

ART. 5.

L'article 12 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Article 12. — Le personnel féminin est soumis aux mêmes conditions de travail que le personnel masculin, appartenant au même corps; son statut fait l'objet d'une loi particulière. »

ART. 6.

L'article 13 de la même loi, modifié par la loi du 8 avril 1969, est remplacé par la disposition suivante :

« Article 13. — § 1^{er}. Les effectifs du corps opérationnel de la gendarmerie comprennent au maximum : 790 officiers dont 40 femmes et 14.600 membres du personnel au-dessous du rang d'officier dont 600 femmes.

» Les effectifs du corps administratif et logistique comprennent au maximum : 1.580 personnes dont 80 ont le rang d'officier.

» § 2. Pour chaque corps, le Roi fixe dans chaque grade ou groupe de grades le nombre maximum d'officiers et de membres du personnel au-dessous du rang d'officier.

» § 3. Ne sont pas compris dans les effectifs du corps auquel ils appartiennent :

» 1° Le personnel qui suit une formation d'officier ou de sous-officier jusqu'à concurrence du dixième du total des effectifs fixés au § 1^{er};

» 2° Les membres du personnel de la gendarmerie utilisés dans les ministères ou dans des organismes d'intérêt public en vertu de l'arrêté royal n° 26 du 29 juin 1967 relatif à la mobilité des membres des forces armées. »

ART. 7.

L'article 10 de la même loi, modifié par la loi du 8 avril 1969, est abrogé.

ART. 8.

Un article 70bis, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi;

« Article 70bis. — Par mesure transitoire et pour compléter les effectifs du corps administratif et logistique, des mili-

aan te vullen, kunnen militairen van het actief kader van de land-, lucht- en zeemacht en van de gezondheidsdienst worden aangewezen om bij dit korps dienst te doen.

» Deze militairen mogen de in de titel IV bepaalde ambtsverrichtingen van de rijkswacht niet vervullen. Zij worden in hun eigen krijgsmachtdeel buiten kader geplaatst. »

Gegeven te Brussel, 22 mei 1975.

BOUDEWIJN.

Van Koningswege :
De Minister van Landsverdediging,

P. VANDEN BOEYNANTS.

taires du cadre actif des forces terrestres, aérienne et navale et du service de santé peuvent être désignés pour faire du service dans ce corps.

» Ces militaires ne peuvent remplir les fonctions de la gendarmerie définies au titre IV. Ils sont placés hors cadre dans leur propre force. »

Donné à Bruxelles, le 22 mai 1975.

BAUDOUIN.

Par le Roi :
Le Ministre de la Défense nationale,

P. VANDEN BOEYNANTS.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 25^e maart 1975 door de Minister van Landsverdediging en van Brusselse Aangelegenheden, verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet « tot wijziging van de wet van 2 december 1957 op de Rijkswacht », heeft de 21^e april 1975 het volgend advies gegeven :

Algemene opmerking.

Volgens de artikelen 4, 5 en 6 van het aan de afdeling wetgeving voorgelegde ontwerp zullen voor het vrouwelijk personeel van het operationeelkorps en voor het mannelijk en vrouwelijk personeel van het administratief en logistiek korps bijzondere statuten gelden; deze worden echter niet in het ontwerp vastgesteld.

Het is moeilijk denkbaar dat leden van de Rijkswacht kunnen worden aangeworven zonder dat zij een statuut hebben. In afwachting dat de aangekondigde statuten in werking treden, zou het op grond van de ontwerp-wet aan te werven personeel van de Rijkswacht dus noodzakelijkerwijs onderworpen zijn aan de wetgeving en reglementering die thans voor de gehele Rijkswacht gelden, inzonderheid aan de wet van 1 maart 1958 en aan het koninklijk besluit van 11 januari 1966 wat de officieren betreft, aan het koninklijk besluit van 11 augustus 1953 wat de onderofficieren, brigadiers en Rijkswachters betreft, en aan de wet van 27 december 1973 als die eenmaal in werking is getreden.

De door die teksten vastgestelde regelingen zijn echter niet aangepast aan de bijzondere toestand van het personeel van het administratief en logistiek korps, noch aan die van het vrouwelijk personeel.

Meer bepaald de werving van het vrouwelijk personeel blijkt moeilijk, zo niet onmogelijk te zijn ten aanzien van het huidige statuut van het personeel van de Rijkswacht. Voorkomen moet worden dat door het handhaven van het statuut tot de door het onderhavige ontwerp aangekondigde statuten zijn goedgekeurd, een discriminatie op grond van het geslacht in stand gehouden wordt die strijdig is zowel met de artikelen 6 en 6bis van de Grondwet als met verscheidene internationale verdragen waardoor België gebonden is, inzonderheid met het Verdrag betreffende de politieke rechten van de vrouw, ondertekend te New York op 31 maart 1953 en goedgekeurd bij de wet van 19 maart 1964.

Uit dit alles volgt dat de ontwerp-wet het statuut van het personeel waarop zij toepassing zal vinden, zelf zou moeten vaststellen.

Bijzondere opmerkingen.

a) Luidens de artikelen 6 en 8 van het koninklijk besluit van 5 oktober 1961 moet het ontwerp, dat voor de Staat bijkomende uitgaven en de werving van nieuwe personeelsleden meebrengt, het voorafgaand akkoord van de Staatssecretaris voor Begroting en van de Staatssecretaris voor Openbaar Ambt verkrijgen. Melding daarvan moet worden gemaakt in de aanhef van het indieningsbesluit.

Luidens het koninklijk besluit van 2 februari 1965 moet ook de Commissie van advies voor het personeel van de Rijkswacht worden geraadpleegd over alle zaken van algemeen belang met betrekking tot de statutaire toestand van alle categorieën van dat personeel.

b) In artikel 4 is er een opvallend verschil in redactie tussen § 2 en § 3 van het nieuwe artikel 11 dat in de wet van 2 december 1957 wordt ingevoegd. In tegenstelling met § 2, die betrekking heeft op het operationeel korps, zegt § 3 immers niet dat het administratief en logistiek korps is samengesteld uit officieren, onderofficieren, brigadiers en Rijkswachters. Dat verschil in de redactie is alleen te verantwoorden als het voornemen bestaat om aan de leden van het personeel van het administratief en logistiek korps bijzondere graden overeenkomstig de door hen uitgeoefende ambten te verlenen, in plaats van militaire graden.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Défense nationale et des Affaires bruxelloises, le 25 mars 1975, d'une demande d'avis sur un projet de loi « modifiant la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie » a donné le 21 avril 1975 l'avis suivant :

Observation générale.

Selon les articles 4, 5 et 6 du projet soumis à l'examen de la section de législation, le personnel féminin du corps opérationnel et le personnel tant masculin que féminin du corps administratif et logistique seront régis par des statuts particuliers que ce projet n'établit cependant pas.

Il est difficilement concevable que des membres de la gendarmerie puissent être recrutés sans être dotés d'un statut. En attendant l'entrée en vigueur des statuts annoncés, le personnel de la gendarmerie qui serait recruté sur base de la loi en projet, serait donc nécessairement soumis à la législation et à la réglementation actuellement en vigueur pour l'ensemble de la gendarmerie, notamment à la loi du 1^{er} mars 1958 et à l'arrêté royal du 11 janvier 1966 en ce qui concerne les officiers et à l'arrêté royal du 11 août 1953 en ce qui concerne les sous-officiers, brigadiers et gendarmes ainsi qu'à la loi du 27 décembre 1973 lorsque celle-ci sera entrée en vigueur.

Mais les régimes établis par ces textes ne sont pas adaptés à la situation particulière du personnel du corps administratif et logistique ni à celle du personnel féminin.

En ce qui concerne plus spécialement le recrutement du personnel féminin, celui-ci s'avère difficile sinon impossible au regard du statut actuel du personnel de la gendarmerie. Il importe d'éviter que, par le maintien de ce statut jusqu'à l'adoption ultérieure des statuts annoncés par le présent projet, soit maintenue une discrimination fondée sur le sexe, contraire tant aux articles 6 et 6bis de la Constitution qu'à plusieurs traités internationaux liant la Belgique, notamment à la Convention sur les droits politiques de la femme, signée à New York le 31 mars 1953 et approuvée par la loi du 19 mars 1964.

Il se déduit des considérations qui précèdent que la loi en projet devrait fixer elle-même le statut du personnel qu'elle est appelée à régir.

Observations particulières.

a) Aux termes des articles 6 et 8 de l'arrêté royal du 5 octobre 1961, le projet, qui entraînera des dépenses supplémentaires pour l'Etat et le recrutement de nouveaux agents, doit recevoir l'accord préalable du Secrétaire d'Etat au Budget et du Secrétaire d'Etat à la Fonction publique. Cet accord doit être mentionné dans le préambule de l'arrêté de présentation.

En outre, aux termes de l'arrêté royal du 2 février 1965, la Commission consultative du personnel de la gendarmerie doit être consultée sur toute question présentant un intérêt général relatif à la situation statutaire de toutes les catégories de ce personnel.

b) A l'article 4, une différence de rédaction se remarque entre le § 2 et le § 3 du nouvel article 11 à insérer dans la loi du 2 décembre 1957. En effet, contrairement au § 2 relatif au corps opérationnel, il n'est pas indiqué au § 3 que le corps administratif et logistique est composé d'officiers, de sous-officiers, de brigadiers et de gendarmes. Cette différence de rédaction ne peut se justifier que s'il est envisagé de donner aux membres du personnel du corps administratif et logistique des grades particuliers en rapport avec les fonctions qu'ils exercent plutôt que des grades militaires.

c) Bij § 3 van het nieuwe artikel 13 zijn twee opmerkingen te maken :

1° Deze paragraaf bepaalt dat in de in § 1 van hetzelfde artikel vastgestelde effectieven niet begrepen zijn de leerlingen van de Rijkswachtscholen en de leden van de Rijkswacht die bij de ministeries of bij instellingen van openbaar nut gedetacheerd zijn. Volgens het nieuwe artikel 11, § 1, moeten alle leden van de Rijkswacht echter noodzakelijk tot een van de in die tekst opgerichte korpsen behoren. Als geen nadere bepaling in de tekst staat, kan men zich afvragen of de in § 3 bedoelde personen wel tot de Rijkswacht behoren. Opdat de tekst in dat opzicht niet verkeerd kan worden geïnterpreteerd, zou § 3 als volgt moeten beginnen : « In de effectieven van het korps waartoe zij behoren, zijn niet begrepen : ... ».

2° In de Franse tekst onder 2° van § 3 dient te worden gelezen : « les membres du personnel de la gendarmerie utilisés dans les ministères ou dans des organismes d'intérêt public... » in plaats van « dans les ministères ou organismes d'intérêt public... ». Militairen en Rijkswachters mogen immers niet worden gebezigd in alle instellingen van openbaar nut, maar alleen in die welke de Koning bepaalt (art. 1, koninklijk besluit nr. 26 van 29 juni 1967).

d) De artikelen 7 en 8 van het ontwerp gaan samen. De oprichting van het administratief en logistiek korps zal tot gevolg hebben dat de militairen van andere Krijgsmachtdelen niet meer bij de Rijkswacht gedetacheerd zullen kunnen worden om er administratieve of logistieke betrekkingen te bekleden, hetgeen de opheffing van het huidige artikel 10 van de wet van 2 december 1957 (art. 7 van het ontwerp) verklaart. Maar aangezien het niet mogelijk zal zijn onmiddellijk al het personeel aan te werven dat voor het administratief en logistiek korps nodig is, voegt artikel 8 van het ontwerp in de wet een overgangsbepaling (art. 70bis) in die gelijk is aan het huidige artikel 10 van dezelfde wet.

Bij dat artikel 8 zijn de volgende twee opmerkingen te maken :

1° de Franse tekst van § 1 van het nieuwe artikel 70bis zou juist zijn indien werd gelezen : « ... pour compléter les effectifs du corps administratif et logistique... » in plaats van « ... pour parfaire les effectifs... ».

2° § 2 van hetzelfde artikel lijkt overbodig : nu de militairen van andere Krijgsmachtdelen nog alleen voor de Rijkswacht zullen kunnen worden aangewezen om de effectieven van het administratief en logistiek korps aan te vullen, spreekt het vanzelf dat het totale getal van de militairen van andere Krijgsmachtdelen en van de leden van het personeel van het administratief en logistiek korps nooit de voor dat korps bepaalde sterkte zal mogen overschrijden.

Slotopmerking.

De redactie van de memorie van toelichting moet worden herzien. De termen « vrouwenbewegingen » en « mouvements féministes » bijvoorbeeld blijken niet te beantwoorden aan de bedoeling van de Regering; beter lijkt het te werken met « vrouwenorganisaties » en « mouvements féminins ».

De kamer was samengesteld uit :

De heren J. MASQUELIN, kamervoorzitter; P. TAPIE, J. van den BOSSCHE, staatsraden; P. DE VISSCHER, C. DESCHAMPS, bijzitters van de afdeling wetgeving; Mevr. J. TRUYENS, griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer J. van den BOSSCHE.

Het verslag werd uitgebracht door de heer A. MERCENIER, auditeur.

De Griffier,
J. TRUYENS.

De Voorzitter,
J. MASQUELIN.

c) Le § 3 du nouvel article 13 appelle deux observations.

1° Ce paragraphe prévoit que les élèves des écoles de gendarmerie et les membres de la gendarmerie détachés dans les ministères ou dans des organismes d'intérêt public ne sont pas compris dans les effectifs fixés au § 1^{er} du même article. Or, selon le nouvel article 11, § 1^{er}, tous les membres de la gendarmerie doivent nécessairement faire partie d'un des deux corps créés par ce texte. A défaut d'une précision dans le texte, on pourrait se demander si les personnes visées par le § 3 font bien partie de la gendarmerie. Pour éviter toute erreur d'interprétation sur ce point, il faudrait rédiger comme suit le début du § 3 : « Ne sont pas compris dans les effectifs du corps auquel ils appartiennent : ... ».

2° Au 2° du § 3, il conviendrait d'écrire « les membres du personnel de la gendarmerie utilisés dans les ministères ou dans des organismes d'intérêt public ... » et non « dans les ministères ou organismes d'intérêt public... ». En effet, les militaires et gendarmes ne peuvent pas être utilisés dans tous les organismes d'intérêt public mais seulement dans ceux que le Roi détermine (art. 1^{er}, arrêté royal n° 26 du 29 juin 1967).

d) Les articles 7 et 8 du projet sont liés. La création du corps administratif et logistique aura pour conséquence que les militaires d'autres forces armées ne pourront plus être détachés à la gendarmerie pour y occuper des emplois administratifs ou logistiques ce qui justifie l'abrogation de l'article 10 actuel de la loi du 2 décembre 1957 (art. 7 du projet). Mais comme il ne sera pas possible de recruter immédiatement tout le personnel nécessaire pour le corps administratif et logistique, l'article 8 du projet introduit dans la loi une dispositions transitoire (art. 70bis) analogue à l'actuel article 10 de la même loi.

Cet article 8 soulève les deux observations suivantes :

1° au § 1^{er} du nouvel article 70bis, il serait plus correct d'écrire « ... pour compléter les effectifs du corps administratif et logistique ... » plutôt que « ... pour parfaire les effectifs ... ».

2° le § 2 du même article paraît superflu : puisque les militaires d'autres forces armées ne pourront être affectés à la gendarmerie que pour compléter les effectifs du corps administratif et logistique, il est évident que le total des militaires d'autres forces et des membres du personnel du corps administratif et logistique ne pourra jamais dépasser les effectifs prévus pour ce corps.

Observation finale.

La rédaction de l'exposé des motifs doit être revue. A titre d'exemple, les termes « mouvements féministes » et « vrouwenbewegingen » ne paraissent pas bien correspondre à la pensée du Gouvernement; il serait préférable, semble-t-il, d'écrire « mouvements féminins » et « vrouwenorganisaties ».

La chambre était composée de :

MM. J. MASQUELIN, président de chambre; P. TAPIE, J. van den BOSSCHE, conseillers d'Etat; P. DE VISSCHER, C. DESCHAMPS, assesseurs de la section de législation; Mme J. TRUYENS, greffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. van den BOSSCHE.

Le rapport a été présenté par M. A. MERCENIER, auditeur.

Le Greffier,
J. TRUYENS.

Le Président,
J. MASQUELIN.