

BELGISCHE SENAAT**SENAT DE BELGIQUE****ZITTING 1977-1978****SESSION DE 1977-1978**

2 FEBRUARI 1978

2 FEVRIER 1978

**Ontwerp van wet houdende de begroting van de
Rijkswacht voor het begrotingsjaar 1978****Ontwerp van wet houdende aanpassing van de
begroting van de Rijkswacht voor het begro-
tingsjaar 1977****Projet de loi contenant le budget de la
Gendarmerie de l'année budgétaire 1978****Projet de loi ajustant le budget de la
Gendarmerie de l'année budgétaire 1977****VERSLAG****NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
LANDSVERDEDIGING UITGEBRACHT
DOOR Mevr. TURF-DE MUNTER****RAPPORT****FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DEFENSE NATIONALE
PAR Mme TURF-DE MUNTER****INHOUDSTAFEL.****TABLE DES MATIERES.**

	Bladz.
I. Uitlegging van de Vice-Eerste Minister en Minister van Landsverdediging	2
II. Algemene bespreking	11
III. Stemmingen	18
Bijlage : Gegevens over de begroting van de Rijkswacht voor 1978	19

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :
 Vaste leden : de heren Descamps, voorzitter; Carpels, Cudell, du Monceau
 de Bergendal, Février, Mevr. Goor-Eyben, de heren Guillaume, Lambiotte, Maes,
 Massart, Mevr. Nauwelaerts-Thues, de heren Olivier, Paulus, Raskin,
 Mevr. Smitt, de heren Sweert, Vanderborght, Vangronsveld, Van Nevel, Ver-
 leysen en Mevr. Turf-De Munter, verslaggever.

R. A 10952*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

5-X (1977-1978) + Bijl. N° 1 : Ontwerp van wet.

R. A 10953*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

6-X (1977-1978) N° 1 : Ontwerp van wet.

	Pages
I. Exposé du Vice-Premier Ministre et Ministre de la Défense nationale	2
II. Discussion générale	11
III. Votes	18
Annexe : Données budgétaires relatives au budget de la Gen- darmerie de 1978	19

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Descamps, président; Carpels, Cudell, du Monceau
 de Bergendal, Février, Mme Goor-Eyben, MM. Guillaume, Lambiotte, Maes,
 Massart, Mme Nauwelaerts-Thues, MM. Olivier, Paulus, Raskin, Mme Smitt,
 MM. Sweert, Vanderborght, Vangronsveld, Van Nevel, Verleysen et Mme Turf-
 De Munter, rapporteur.

R. A 10952*Voir :***Document du Sénat :**

5-X (1977-1978) + Ann. N° 1 : Projet de loi.

R. A 10953*Voir :***Document du Sénat :**

6-X (1977-1978) N° 1 : Projet de loi.

**I. — UITEENZETTING
VAN DE VICE-EERSTE MINISTER
EN MINISTER VAN LANDSVERDEDIGING**

AFDELING 1

Personeel

De begroting van de Rijkswacht is hoofdzakelijk een personeelsbegroting.

Hier gaat het dus in de eerste plaats om het personeel.

1. Toestand wat betreft de wet van 29 december 1975

Laten wij hier herinneren dat deze wet naast het operationeel korps een administratief en logistiek korps heeft opgericht. Dit operationeel korps werd met vrouwelijk personeel verstrekt.

a) Vrouwelijk personeel van het operationeel korps.

De wet staat een getalsterkte toe van 40 officieren en 600 onderofficieren.

Zij bepaalt dat hun rechtspositie bij een bijzondere wet moet worden geregeld.

Het ontwerp van deze laatste, dat door mijn diensten is voorbereid, werd zopas aan de Raad van State voorgelegd en baart ons enige zorgen.

Waarom? Bij het bespreken van de toelating van vrouwelijk personeel had ik in grote trekken mijn bedoelingen geschetst wat betreft de rekrutering en de voor hen te reserveren betrekkingen.

Grosso modo betrof het hier betrekkingen die hoofdzakelijk opdrachten inhielden waarvan de uitvoering meer voor de vrouw dan voor de man scheen te passen.

Wij vermeldden bijvoorbeeld de opdrachten op het gebied van jeugdbescherming en in typisch vrouwelijke kringen.

Hiervan uitgaande werden wij uit hoofde van twee motieven ertoe gebracht ten bate van het vrouwelijke personeel te voorzien in een bijzondere rekrutering en opleiding.

Eerste motief: ten einde in de eenheden zelf snel te kunnen beschikken over de versterking die door het vrouwelijk personeel zou worden geleverd, werd een bijzondere wijze van opleiding uitgedacht. De duur van de opleiding zou korter zijn, althans aanvankelijk, in afwachting van de mogelijkheid een routinetempo te kunnen bereiken.

Tweede motief, dat logischerwijs uit het eerste voortvloeit: deze kortere opleiding zou geen belemmering mogen vormen voor de uitvoering van de meer gespecialiseerde en zeer delicate taken die aan het vrouwelijk personeel zullen worden toevertrouwd. Het was dus noodzakelijk op een hoger niveau te rekruteren dan voor het mannelijk personeel wordt geëist: « humaniora » voor de onderofficieren, « universitaire » voor de kandidaat-officieren.

**I. — EXPOSE
DU VICE-PREMIER MINISTRE
ET MINISTRE DE LA DEFENSE NATIONALE**

SECTION 1

Personnel

Le budget de la gendarmerie est principalement un budget de personnel.

Le personnel est donc traité ici en premier lieu.

1. Situation à l'égard de la loi du 29 décembre 1975

Rappelons que cette loi prévoyait un corps administratif et logistique, à côté du corps opérationnel. Ce dernier se trouvait renforcé par du personnel féminin.

a) Personnel féminin du corps opérationnel

La loi autorise un effectif de 40 officiers et de 600 sous-officiers.

Elle précise que leur statut est à régler par une loi particulière.

Le projet de cette dernière, élaboré par mes services, vient d'être soumis à l'avis du Conseil d'Etat et nous donne quelques soucis. Pourquoi?

Lors de la discussion sur l'admission du personnel féminin, j'avais esquissé à grands traits mes intentions quant à son recrutement et quant aux emplois à lui réserver.

Il s'agissait, en gros, d'emplois consacrés essentiellement à des missions dont l'exécution semblait mieux convenir à la femme qu'à l'homme.

Nous citons p.ex. les missions se situant dans le domaine de la protection de la jeunesse et dans des milieux spécifiquement féminins.

Cela étant, deux motifs nous avaient engagés à prévoir, au profit du personnel féminin, un recrutement et une formation spéciaux.

Premier motif: afin de pouvoir disposer rapidement dans les unités mêmes, du renfort que signifierait le personnel féminin, un mode particulier de formation avait été imaginé. La durée de la formation serait plus courte, du moins dans un premier temps, en attendant de pouvoir adopter un rythme de croisière.

Deuxième motif, découlant tout logiquement du premier: cette formation plus courte ne pourrait être un obstacle à l'exécution des tâches plus spécialisées et très délicates imaginées pour le personnel féminin. Il fallait donc recruter à un niveau plus élevé que celui exigé pour le personnel masculin: « humanités » pour les sous-officiers et « universitaire » pour les candidats officiers.

Vanuit dit gezichtspunt werd dan ook het ontwerp opgevat van de wettekst betreffende de rechtspositie van het vrouwelijk personeel.

De Raad van State merkt thans op dat ons ontwerp alvast discriminerend is, de vrouw benadeelt en dus in strijd is met de Grondwet (art. 6 en *6bis*) alsook met artikel 3 van het internationaal verdrag betreffende de politieke rechten van de vrouw.

Dat is dus de stand van zaken. Wij doen ons uiterste best om snel de conclusies te trekken uit de huidige stand van zaken die ons wel enigszins heeft verrast.

Wat er ook van zij, wij zullen ons inspannen om zo spoedig mogelijk tot deze rekruteringen te kunnen overgaan.

b) Personeel van het administratief en logistiek korps

De wet voorziet voor dit gemengd korps in een maximum getalsterkte van 1500 personen beneden de rang van officier en van 80 officieren.

Ook in dit geval moet bij de wet een eigen rechtspositie worden vastgesteld.

Mijn administratie legt thans de laatste hand aan dit ontwerp alvorens het een weg begint op te gaan, waarop het steeds langzamer vooruitgaat als gevolg van bepaalde procedures die nooit de vereenvoudiging in de hand werken.

Een wettelijke overgangsbepaling verleent ons gelukkig de mogelijkheid van ondersteuning door militairen van het actief kader van andere Krijgsmachtdelen, die worden aangewezen om in de Rijkswacht te dienen.

Zonder ooit de toegelaten wettelijke maxima te bereiken, bedraagt het aantal militairen in dienst bij de Rijkswacht 50 officieren terwijl er ongeveer 525 onderofficieren zijn.

Men mag terecht onderstellen dat deze kaders later, door rechtstreeks een beroep te doen op de burgersector, tamelijk snel zullen kunnen worden aangevuld.

2. Toestand van het eigenlijke rijkswachtpersoneel :

Dit vraagstuk zal hierna worden behandeld uit de verschillende oogpunten : getalsterkte, administratieve rechtstoestand, vakbondsstatuut.

a) Getalsterkte :

1. Officieren :

Toestand op 1 januari 1978 :

437 officieren in actieve dienst;

128 kandidaten verspreid over vijf jaren van de opleiding.

Op te merken valt dat de rekrutering plaatsheeft in een tempo van 50 per jaar; dit moet tot in 1980 worden volgehouden om in december 1986 het wettelijk maximum te bereiken.

C'est donc dans cette optique que fut conçu le projet de texte législatif concernant le statut du personnel féminin.

Or, le Conseil d'Etat, tout récemment, m'avise que notre projet est indubitablement discriminatoire, défavorisant la femme et comme tel contraire à la Constitution (art. 6 et *6bis*) ainsi qu'à l'article 3 de la convention internationale sur les droits politiques de la femme.

Voilà où nous en sommes. Nous nous activons afin de tirer rapidement les conclusions de la situation actuelle, qui n'a pas été sans surprendre.

Quoi qu'il en soit, nous nous efforcerons de permettre ces recrutements dans les meilleurs délais.

b) Personnel du corps administratif et logistique

La loi accorde à ce corps mixte, un effectif maximum de 1500 personnes en dessous du rang d'officier et de 80 officiers.

Dans ce cas-ci également, il reste à fixer par voie législative un statut propre.

Mon administration met actuellement la dernière main à ce projet, avant que celui-ci ne commence un cheminement que certaines procédures n'allant jamais dans le sens de la simplification, rendent toujours plus lent.

Une disposition légale transitoire nous accorde heureusement la possibilité d'un appui de militaires des cadres actifs des autres Forces, désignés pour faire du service à la gendarmerie.

Sans jamais atteindre les maxima légaux autorisés, le nombre de militaires en service à la gendarmerie est de 50 officiers, alors que le chiffre du personnel sous-officier oscille autour de 525.

On est en droit de supposer, qu'ultérieurement, par un recrutement s'adressant directement au milieu civil, ces cadres pourront s'étoffer de façon assez rapide.

2. Situation du personnel de gendarmerie proprement dit

Cette question sera abordée ci-après sous les aspects : effectifs, statut administratif et statut syndical.

a) Effectifs :

1. Officiers :

Situation au 1^{er} janvier 1978 :

437 officiers en activité;

128 candidats répartis sur les cinq années que dure la formation.

Signalons que le recrutement se fait au rythme de 50 par an, qui est à maintenir jusqu'en 1980, afin d'atteindre en décembre 1986 le maximum légal.

Ter herinnering geven wij het aantal kandidaten van de jongste jaren :

1975 : 606;

1976 : 594;

1977 : 652;

wat vanzelfsprekend een zeer selectieve rekrutering mogelijk maakt.

2. Personeel beneden de rang van officier :

De werkelijke getalsterkte, met inbegrip van de leerlingen der scholen, bedroeg :

op 1 januari 1977 : 14 912;

op 1 oktober 1977 : 15 106 (waarvan 1 633 in opleiding), d.i. 194 meer.

Nadere bijzonderheden over deze rekrutering :

a) Keuronderofficieren :

1976 : kandidaten : 2 619; toegelaten : 320;

1977 : kandidaten : 3 167; toegelaten : 365.

b) Onderofficieren en brigadiers :

1976 : kandidaten : 5 668; aangeworven : 1 044;

1977 : kandidaten : 4 296; aangeworven : 838.

c) In 1978 zal de aanvulling van de kaders worden voortgezet.

De ramingen, wat de twee voornoemde categorieën samen betreft, slaan op een vermeerdering met ongeveer 300 in de begroting.

Deze ramingen moeten worden gezien in een plan volgens hetwelk 1982 zou samenvallen met het einde van de huidige versterkte rekrutering.

De toegelaten maxima zouden worden bereikt.

De rekrutering zou opnieuw op kruissnelheid komen.

3. Hoewel deze rekrutering geen grote problemen doet rijzen, geldt dit niet waar het gaat om de aanvulling met tweetalig personeel.

Verleden jaar reeds werd uiteengezet dat, om aan de eisen van de wet te voldoen, de territoriale eenheden 1 670 tweetaligen nodig hebben.

Het gehele rijkswachtkorps telt slechts 924 tweetalige niet-officieren :

— 519 Nederlandstalige;

— 217 Franstaligen;

— 118 Duitstaligen.

Er is dus een tekort van ± 45 pct. wat nog een te lage schatting is aangezien ook op talrijke andere plaatsen tweetaligen nodig zouden zijn om functionele redenen.

Pour rappel le nombre de candidats des dernières années est :

de 606 en 1975;

de 594 en 1976;

et de 652 en 1977,

ce qui permet évidemment un recrutement très sélectif.

2. Personnel en dessous du rang d'officier :

L'effectif réel, en ce compris les élèves des écoles, est de :

14 912 au 1^{er} janvier 1977;

15 106 (dont 1 633 en formation) au 1^{er} octobre 1977, soit une augmentation de 194 unités.

Détail de ce recrutement :

a) Sous-officiers d'élite :

1976 : candidats : 2 619; admis : 320;

1977 : candidats : 3 167; admis : 365.

b) Sous-officiers et brigadiers :

1976 : candidats : 5 668; recrutés : 1 044;

1977 : candidats : 4 296; recrutés : 838.

c) L'étoffement des cadres se poursuivra en 1978.

Les prévisions, pour les deux catégories précédentes réunies portent sur une augmentation d'environ 300 effectifs budgétaires.

Ces prévisions sont à inscrire dans un planning selon lequel 1982 coïnciderait avec la fin du recrutement intensifié actuel.

Les plafonds autorisés seraient atteints.

Le recrutement en reviendrait à une vitesse de croisière.

3. Si donc le recrutement ne pose pas de problèmes importants, il n'en est pas de même pour honorer les besoins en matière de personnel bilingue.

Déjà l'année dernière il a été exposé que, pour satisfaire à la loi, les unités territoriales ont besoins de 1 670 bilingues

Tout le corps de gendarmerie ne compte que 924 bilingues non-officiers :

— 519 néerlandophones;

— 217 francophones;

— 118 germanophones.

Le manque est donc de ± 45 p.c., et encore s'agit-il d'une sous-estimation, parce qu'en de nombreux autres endroits la présence de bilingues serait également nécessaire pour des raisons fonctionnelles.

Dit betekent een zware belasting voor de organisatie van de diensten in de tweetalige streken en er moet te allen prijze een hulpmiddel worden gezocht om een kwalificatie die tot op heden slechts nadelen biedt, enig voordeel te doen opleveren voor de betrokkenen.

b) Administratieve rechtstoestand :

De wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het rijkswachtpersoneel van het actief kader vergde talrijke uitvoeringsbesluiten.

Aldus werden genomen :

Een koninklijk besluit waarbij sommige bepalingen van die wet in werking worden gesteld (2 april 1976);

Een koninklijk besluit en een ministerieel besluit betreffende de zgn. « sociale » promotie (2 april 1976);

Een koninklijk besluit en een ministerieel besluit betreffende de bevordering tot adjudant (16 maart 1977);

Een koninklijk besluit en een ministerieel besluit betreffende de graad en de bevordering (29 november 1977).

Bijna gereed zijn :

Een koninklijk besluit en een ministerieel besluit betreffende het examen van majoor.

In voorbereiding zijn :

Een koninklijk besluit en een ministerieel besluit betreffende de rekrutering en de opleiding;

Een koninklijk besluit en een ministerieel besluit betreffende het ambt.

Er moet worden vermeld dat een wetsontwerp, van technische aard, tot wijziging van de bestaande rechtspositie ter vrijwaring van bepaalde verkregen rechten, bij de Kamer is ingediend.

Van de goedkeuring hiervan zal de definitieve vorm afhangen van bepaalde besluiten die thans op het getouw staan.

c) Vakbondsstatuut :

U weet dat het ontwerp van dit statuut, zowel voor de Rijkswacht als voor de andere krijgsmachtdelen, bij de Wetgevende Kamers is ingediend.

De goedkeuring van dit statuut zal eindelijk een wettelijke ondersteuning betekenen voor de vakbondsactie en de vakbondssituatie in de Rijkswacht.

Het is waar dat de aanwezigheid van de vakbond er een erkend feit is en dat de vakbondsdialoog er vaste voet krijgt.

Hoe bevredigend de toestand ook moge schijnen, toch kan hij slechts klaarder en doeltreffender worden zo het voorgesteld wettelijk statuut kan worden toegepast.

Ceci hypothèque gravement l'organisation des services dans les territoires bilingues et il faut à tout prix rechercher un remède pour qu'une qualification, qui ne représente jusqu'à ce jour que des inconvénients, puisse se révéler avantageuse pour les intéressés.

b) Statut administratif :

La loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du cadre actif, appelait beaucoup d'arrêtés d'exécution.

Ainsi ont été pris :

Un arrêté royal mettant en vigueur certaines dispositions de cette loi (2 avril 1976);

Un arrêté royal et un arrêté ministériel sur la promotion dite « sociale » (2 avril 1976);

Un arrêté royal et un arrêté ministériel sur l'avancement au grade d'adjudant (16 mars 1977);

Un arrêté royal et un arrêté ministériel sur le grade et l'avancement (29 novembre 1977).

Sont près d'aboutir :

Un arrêté royal et un arrêté ministériel sur l'examen de major.

Sont en élaboration :

Un arrêté royal et un arrêté ministériel sur le recrutement et la formation;

Un arrêté royal et un arrêté ministériel sur l'emploi.

Il faut signaler qu'un projet de loi, de nature technique, modifiant le statut existant afin de sauvegarder certains droits acquis, a été déposé à la Chambre.

De son approbation dépendra la rédaction définitive de certains arrêtés actuellement sur le métier.

c) Statut syndical :

Vous savez que le projet de loi relatif à ce statut, tant pour la gendarmerie que pour les autres forces, a été déposé auprès des Chambres législatives.

L'adoption du statut donnera enfin un support légal à l'action et à la situation syndicales au sein de la gendarmerie.

Il est vrai que le fait syndical y est reconnu et que le dialogue syndical y entre dans les mœurs.

La situation, pour satisfaisante qu'elle me paraisse, ne pourrait cependant que gagner en clarté et en efficacité si le statut légal proposé est adopté.

AFDELING 2

Organisatie van de eenheden en van de dienst

3. *Training in de eenheden*

Het is de bestaande situatie, het zijn de actuele omstandigheden en niet de rijkswachtoverheden zelf die in overgrote mate het werkvolume bepalen dat aan de rijkswachteenheden wordt opgelegd.

Dit volume is thans zo groot dat, niettegenstaande de toename der effectieven, het onmogelijk blijkt — binnen het kader van de normale prestatieduur — aan de training voldoende tijd te besteden.

Dit heeft hoofdzakelijk en onvermijdelijk een weerslag op de operationele waarde der mobiele eenheden.

De cohesie van deze laatste is functie van de oefeningen en manoeuvres die zij, als geconstitueerde eenheden, uitvoeren.

Welnu, het moet gezegd worden dat die operationele waarde onrustwekkend laag ligt.

Dit is zeker waar voor de oorlogsopdrachten die aan de rijkswacht te beurt vallen.

Dit is echter eveneens waar voor de opdrachten van handhaving van de orde.

Dit is een van mijn zorgenkinderen, omdat ik ervan overtuigd ben dat een hoge trainingsgraad een onmisbare vereiste is voor een eenheid die met openbare ordeopdrachten belast is. Training is de garantie voor een koelbloedig en een ordentelijk optreden. Gebrek aan training vergroot het risico verbonden aan openbare orde-operaties waarbij het komt tot contacten tussen de orde-macht en de tegenpartij.

4. *Organisatie van de eenheden*

De organisatie van de territoriale eenheden werd aangepast aan de situatie gerezen uit de samenvoeging der gemeenten.

Kort samengevat bracht deze reorganisatie met zich :

naamsverandering van 122 bestaande brigades (zonder verplaatsing van zetel),

opheffing van 87 brigades,

oprichting van 6 brigades.

Om een voldoende nauw kontakt met de bevolking te bewaren, bleek het nodig, ingevolge de uitgestrektheid van bepaalde samengevoegde gemeenten, op enkele plaatsen meer dan één brigadezetel te bewaren op het grondgebied der gemeente.

Dit is niet conform de letter van artikel 5 van de wet op de rijkswacht dat dienvolgens voor verandering zal moeten voorgesteld worden (P.M. art. 5 : De brigades zijn over het gehele (nationaal) grondgebied verdeeld : hun territoriaal gebied omvat één of meer gemeenten).

SECTION 2

Organisation des unités et du service

3. *Entraînement dans les unités*

Le volume de travail imposé aux unités de la gendarmerie est déterminé avant tout par la situation existante, par les circonstances actuelles et ce ne sont certes pas les autorités de la gendarmerie qui le prescrivent.

A présent, ce volume est tellement important qu'il semble impossible, malgré l'accroissement des effectifs, de prévoir suffisamment de temps pour l'entraînement, dans le cadre de la durée normale des prestations.

Cet état de choses se répercute principalement et inévitablement sur la valeur opérationnelle des unités mobiles.

La cohésion de ces dernières est tributaire des exercices et manoeuvres qu'elles effectuent en tant qu'unités constituées.

Or, il faut admettre que cette valeur opérationnelle est tellement restreinte qu'elle soulève l'inquiétude.

Tel est sûrement le cas en ce qui concerne les missions de guerre qui sont imposées à la gendarmerie.

Toutefois, cette constatation s'applique également aux missions effectuées dans le cadre du maintien de l'ordre.

Il s'agit là d'un point qui se trouve au centre de mes préoccupations parce que je suis convaincu qu'un degré d'entraînement élevé est une nécessité absolue pour une unité chargée de missions tendant à maintenir l'ordre. L'entraînement constitue la garantie d'une intervention empreinte de sang-froid et se déroulant de façon ordonnée. Un manque d'entraînement augmente le risque inhérent aux opérations concernant l'ordre public au cours desquelles ont lieu des contacts entre les forces de l'ordre et la partie opposée.

4. *Organisation des unités*

L'organisation des unités territoriales a été adaptée à la situation découlant de la fusion des communes.

En résumé, cette réorganisation a eu pour effet :

122 modifications de dénomination de brigades existantes (sans déplacement de siège),

suppression de 87 brigades,

création de 6 brigades.

Pour que des contacts suivis puissent être maintenus avec la population, il a semblé nécessaire, compte tenu de l'étendue de certaines communes fusionnées, de maintenir plus d'un siège de brigade sur leur territoire.

Une telle situation n'est pas conforme à la lettre de l'article 5 de la loi sur la gendarmerie qui devra, par conséquent, faire l'objet d'une proposition de modification (P.M. art. 5 : Les brigades sont réparties sur l'ensemble du territoire; leur ressort comprend une ou plusieurs communes).

5. Organisatie van de dienst

De principes van deze organisatie bleven in de loop van het voorbije jaar praktisch ongewijzigd.

Ook voor de nabije toekomst zal dit zo zijn : d.w.z. gemiddeld 40 u per week, 1 nachtdienst per week, 1 weekend vrij op 2, systeem der mobiele permanenties, enz.

Het stemt tot nadenken als ik hoor spreken van inkorting van de arbeidsduur in andere sectoren.

Tenzij men hieraan, zoals elders, de notie van « scheppen van werkgelegenheid » wil koppelen, m.a.w. tenzij men het aantal rijkswachters zou opvoeren in een mate die het aldus verloren prestatievolume zou compenseren.

Op dit ogenblik lijkt het onontbeerlijk aan ongeveer 1/3 van het effectief een wekelijkse arbeidsduur op te leggen van 41 uur 30 tot 42 u/week, precies omdat de beschikbare effectieven onvoldoende zijn.

AFDELING 3

Operaties

6. De brochure « Algemeen overzicht der activiteiten van de Rijkswacht in 1977 » wordt zodra zij verschijnt in 1978 aan de leden van de Commissie bezorgd.

7. Algemene beschouwingen over de misdadigheid in de tien laatste jaren.

a) Cijfers

Misdaden en wanbedrijven : verdubbeld van 1967 tot 1977 : nl. van 33 846 tot 67 500;

Gekwalificeerde diefstallen : $\times 2,5$ van 1967 tot 1977 : nl. van 6 033 tot 16 600;

Hold-ups : meer dan verdubbeld van 1973 tot 1977 : van 80 tot 160 (op 31 oktober 1977 : 131).

De hold-ups betreffen al de gevallen die zich in België hebben voorgedaan.

De andere cijfers hebben alle betrekking op de vaststellingen van de rijkswacht.

Alle cijfers over 1977 stoelen op extrapolaties vanaf de huidige toestand tot het einde van dat jaar.

b) Vaststellingen betreffende de twee laatste jaren :

1. De misdadigheid stijgt voortdurend, met een geringer groeipercantage gedurende de twee laatste jaren.

2. Misdaden en wanbedrijven :

Gemiddelde jaarlijkse toeneming over de tien laatste jaren : 10 pct.;

In 1976 : $+ 5,9$ pct.;

In 1977 : $+ 6$ pct.

5. Organisation du service

Les principes de cette organisation n'ont, pratiquement, subi aucune modification au cours de l'année écoulée.

Dans un avenir rapproché, cette situation se maintiendra : à savoir 40 heures par semaine en moyenne, 1 service de nuit par semaine, 1 week-end libre sur 2, système des permanences mobiles, etc.

Lorsque j'entends parler de réduction de la durée du travail dans d'autres secteurs, cela donne à réfléchir.

Il se pourrait toutefois que l'on veuille, comme cela se fait ailleurs, y greffer un objectif de « création d'emplois », c'est-à-dire que cette réduction pourrait être acceptable si l'on était disposé à augmenter le nombre de gendarmes dans une mesure telle que le volume de prestations perdu de cette façon puisse être compensé.

Pour le moment, il semble qu'il soit indispensable d'imposer à environ 1/3 des effectifs une durée de travail hebdomadaire variant de 41 heures 30 à 42 heures par semaine, précisément parce que les effectifs disponibles s'avèrent insuffisants.

SECTION 3

Opérations

6. La brochure « Aperçu général de l'activité de la Gendarmerie en 1977 » peut être envoyée aux membres de la Commission, dès sa parution en 1978.

7. Considérations générales sur la criminalité pendant les dix dernières années.

a) Chiffres

Les crimes et délits ont doublé de 1967 à 1977 : 33 846 à 67 500;

Vols qualifiés : à multiplier par 2,5 de 1967 à 1977 : 6 033 à 16 600;

Hold-up : plus que doublés de 1973 à 1977 : 80 à 160 (au 31 octobre 1977 : 131).

Les hold-up concernent tous les cas survenus en Belgique.

Les autres chiffres se reportent aux seules constatations de la gendarmerie.

Tous les chiffres de 1977 résultent d'extrapolations à partir de la situation actuelle jusqu'à la fin de cette année.

b) Constatations limitées aux deux dernières années :

1. La criminalité est en croissance continue, avec un ralentissement du taux de croissance les deux dernières années;

2. Crimes et délits :

La croissance annuelle moyenne des 10 dernières années est de 10 p.c.

En 1976 elle a été de $+ 5,9$ p.c.

et en 1977 de $+ 6$ p.c.

3. Gekwalificeerde diefstallen :

De gemiddelde jaarlijkse toeneming over de tien laatste jaren bedroeg 17 pct.;

In 1976 evenwel : toestand stationair;

In 1977 : te verwachten toeneming : $\pm$ 20 pct.

4. Hold-ups

Uitzonderlijke piek in 1974 : + 95 pct. (van 60 naar 117 gevallen);

In 1975 : + 42 pct. (van 117 naar 187 gevallen);

1976 schijnt kalmer : 99 gevallen;

en in 1977 stijgt het cijfer naar 160.

Het is te gewaagd om inzake de kleinere toeneming waarop hierboven de aandacht werd gevestigd, enige verklaring te geven.

De toestand is evenwel nog te ernstig om de inspanningen nu reeds te laten verslappen.

8. Ordehandhaving :

a) De rijkswacht vervult haar delicate opdracht van ordehandhaving en ordeherstel in dienst van het algemeen welzijn en van de orde.

Haar actie wordt beheerst door een strikte onpartijdigheid.

Tijdens recente sociale conflicten hield zij in de hoogste mate rekening met de psychologische context waarin deze plaatsvonden.

b) Telkens als zij bij één van de talrijke fabrieksbezettingen wordt betrokken, bestudeert de rijkswacht, voor elk geval afzonderlijk, welke houding zij het best aanneemt.

Behoudens in dringende gevallen, wanneer geweld tegen personen wordt gepleegd of wanneer ernstige schade aan eigendommen wordt toegebracht, grijpt de rijkswacht nooit in om tot ontruiming over te gaan zonder met de gerechtelijke en de administratieve autoriteiten overleg te hebben gepleegd.

c) Het huidig terroristisch klimaat geeft aanleiding tot steeds meer veiligheidsopdrachten, inzonderheid de bescherming op de vliegvelden, bescherming van de diplomatieke missies, van vergaderplaatsen en van prominenten.

9. Verkeersopdrachten :

a) De rijkswacht tracht een steeds grotere doeltreffendheid inzake verkeersveiligheid na te streven.

Zij tracht een betere kennis van het fenomeen « ongeval » te verwerven om het beter te kunnen bestrijden, vooral door rationeler en nauwkeuriger acties, die verbeteringen in de « wegencontext », eventuele aanpassingen van de wetgeving en een grotere selectiviteit van de operationele tussenkomsten omvatten.

Dit beleid vereist natuurlijk een nauwe samenwerking met andere departementen die bij de verkeersproblemen betrokken zijn.

3. Vols qualifiés :

La croissance annuelle moyenne des 10 dernières années était de 17 p.c.

En 1976 cependant, la situation est stationnaire.

En 1977 la croissance prévue est de près de 20 p.c.

4. Hold-up

Une pointe exceptionnelle est constatée en 1974 : + 95 p.c. (60 à 117 cas)

ainsi qu'en 1975 : + 42 p.c. (117 à 187 cas).

1976 paraît plus calme : 99 cas.

En 1977 le chiffre remonte à 160.

Il est hasardeux de vouloir avancer une explication sur le ralentissement mis en évidence ci-dessus.

La situation est cependant encore suffisamment grave pour ne pas relâcher les efforts.

8. Missions de maintien de l'ordre :

a) La gendarmerie accomplit sa délicate mission de maintien et de rétablissement avec le double souci du bien et de l'ordre.

Ses actions sont gouvernées par la stricte impartialité.

Au cours de conflits sociaux récents, elle a tenu compte au plus haut degré du contexte psychologique dans lequel ceux-ci se situaient.

b) Face aux nombreuses occupations d'usines, la gendarmerie étudie, dans chaque cas, la meilleure attitude à prendre.

Sauf en cas d'urgence, lorsque des violences sont exercées à l'égard de personnes ou lorsque des dégâts importants sont faits aux propriétés, la gendarmerie n'intervient jamais en vue de procéder à une évacuation, sans en avoir référé aux autorités judiciaires et administratives.

c) Le climat terroriste actuel nécessite de plus en plus de nombreuses missions de sécurité, notamment la protection dans les aéroports, la protection des missions diplomatiques, de lieux de réunions et de personnalités.

9. Missions de circulation :

a) La gendarmerie poursuit une efficacité toujours plus grande de son action en matière de sécurité.

Elle vise à une connaissance plus précise du phénomène des accidents de roulage afin de mieux les combattre, notamment par des actions plus rationnelles et plus précises, qui comportent des améliorations du contexte routier, des adaptations éventuelles de la législation et une plus grande sélectivité dans les interventions opérationnelles de la gendarmerie.

Cette politique postule évidemment une collaboration étroite avec les autres départements intéressés aux problèmes du roulage.

Het veronderstelt een bijzondere inspanning in het vlak van de voorlichting, van de vorming en van de motivering van de officieren en het personeel.

De resultaten van de toepassing van dit beleid kunnen in 1978-1979 worden verwacht.

b) Statistiek van de verkeersongevallen.

Elle suppose un effort tout particulier aux niveaux de l'information, de la formation et de la motivation des officiers et du personnel.

Les résultats de la mise en œuvre de cette politique peuvent être escomptés pour 1978-1979.

b) Statistiques des accidents de roulage.

	Ongevallen met lichamelijk letsel <i>Accidents avec lésions corporelles</i>	Doden <i>Tués</i>	Zwaargewonden <i>Blessés graves</i>	Lichtgewonden <i>Blessés légers</i>
1973	34 137	1 393	16 202	37 065
1974	33 106	1 323	14 937	34 190
1975	32 545	1 174	14 302	32 988
1976	34 102	1 244	14 946	34 138
1977 (1)	26 684 (1)	973 (1)	11 720 (1)	27 095 (1)
	32 000 (2)	1 167 (2)	14 000 (2)	32 500 (2)

(1) De cijfers voor het jaar 1977 zijn voorlopig en bestrijken slechts de tien eerste maanden van het jaar. — *Les chiffres de l'année 1977 sont provisoires et ne couvrent que les 10 premiers mois de l'année.*

(2) Totale schatting voor het jaar 1977. — *Estimation totale pour l'année 1977.*

c) Speciale autowegenpolitie.

Er functioneren thans 9 (negen) SAP-posten in nieuwe gebouwen die door het Ministerie van Openbare Werken werden opgetrokken.

Het oprichten van vier SAP-posten is thans aan de gang en er zijn er nog zeven aan te besteden en te bouwen.

Volgens de plannen van het Ministerie van Openbare Werken zullen al die posten in 1980 gereed komen.

AFDELING 4

Materieel

10. Wagenpark.

Overzicht van de voornaamste aankopen in 1978.

c) Police spéciale des autoroutes.

Actuellement 9 (neuf) postes PSA fonctionnent dans les nouveaux bâtiments construits par le Ministère des Travaux publics.

La construction de 4 postes PSA est en cours. Il en reste à adjuger et à construire.

Le planning du Ministère des Travaux publics prévoit la fin des travaux de tous les postes en 1980.

SECTION 4

Matériels

10. Charroi.

Aperçu des acquisitions principales prévues pour 1978.

	Voorstel — <i>Proposition</i>	Opmerkingen — <i>Remarque</i>
Camionnetten. — <i>Camionnettes</i>	55	Overeenkomst voor 5 jaar : 3de deel. — <i>Marché de 5 ans : 3^e tranche</i>
Halfsnelle wagens. — <i>Voitures semi-rapides</i>	25	Overeenkomst voor 5 jaar : 4de deel. — <i>Marché de 5 ans : 4^e tranche</i>
Snelle wagens. — <i>Voitures rapides</i>	5	Overeenkomst voor 5 jaar : 4de deel. — <i>Marché de 5 ans : 4^e tranche</i>
Vrachtwagens 4 ton. — <i>Camions 4 tonnes</i>	8	Overeenkomst voor 5 jaar : 3de deel. — <i>Marché de 5 ans : 3^e tranche</i>
Gepantserde transportvoertuigen. — <i>Véhicules de transport blindés</i>	16	Overeenkomst voor 3 jaar : 2de deel. — <i>Marché de 3 ans : 2^e tranche</i>
Motorrijwielen. — <i>Motos</i>	110	
Radio-materieel. — <i>Matériel radio :</i>		
Toestellen voor IHF-net. — <i>Postes pour réseau VHF</i>	426 mobiele toestellen/ <i>postes mobiles</i> (25 watt/25 watts)	
	549 mobiele toestellen/ <i>postes mobiles</i> (10 watt/10 watts)	
	240 draagbare toestellen/ <i>postes portables</i>	
Diversen. — <i>Divers :</i>		
Verkeersregenjassen. — <i>Imperméables de circulation</i>	2 200	
Kledij-ordehandhaving. — <i>Vêtements maintien de l'ordre</i>	1 100	

AFDELING 5

Kazernering

11. Algemeen.

We kunnen hier de algemene toestand in herinnering brengen, zoals hij zich in 1976 voordeed.

De behoeften van de rijkswacht inzake nieuwe gebouwen, uitbreiding en modernisering van gebouwen, werden in een tienjarenplan 1976-1985 opgenomen.

Geraamde kosten : 5 miljard,

waarvan 2 miljard dringend.

In uitzicht gesteld jaarlijkse dotatie : 500 miljoen.

Dit plan omvatte noch de sociale huisvesting, noch de renovatie van kwartieren, verkregen te Etterbeek.

Tot 1975 heeft de hoogste dotatie die aan de rijkswacht binnen de totale dotatie van de Regie der gebouwen werd toegewezen, een bedrag van 430 miljoen nooit overschreden.

Het percentage van de dotatie, omgeslagen in definitieve vastleggingen, bedroeg maximum 87 pct.

Jaar	Dotatie	Vastleggingen	Vastgelegd %
1974	350	226	64 %
1975	430	374	87 %

De rijkswacht stelde voor om van het tienjarenplan een vijfjarenplan te maken, wat zou neergekomen zijn op een verdubbeling, vanaf 1976, van het bedrag van de toegewezen dotatie.

In mei 1976 verzocht het Ministerie van Openbare Werken de Regie der gebouwen het voorstel van de rijkswacht te onderzoeken om de in het kader van het tienjarenplan ter beschikking gestelde kredieten te verhogen; er werd daarbij gewezen op het feit dat het nagestreefde doel dringend was en voorrang moest krijgen.

Deze bedoeling werd onmiddellijk in feiten omgezet : voor 1976 werd, op een dotatie van 435 miljoen, 464 miljoen vastgelegd, d.i. 107 pct.

Voor 1977 werd de dotatie op 810 miljoen gebracht. Begin december was er ruim 500 miljoen vastgelegd. Verscheidene aanzienlijke posten dienden nog te worden vastgelegd, zodat voor 1977 de vastleggingskredieten 100 pct. van de dotatie zullen bereiken.

12. Vooruitzichten voor 1978.

De vooruitzichten voor 1978 zijn niet minder gunstig.

Een speciale poging zal gedaan worden om de huisvesting van de Rijkswacht uit te breiden en te verbeteren.

Naar ik heb vernomen zijn de intenties van mijn collega van Openbare Werken de volgende :

SECTION 5

Casernement

11. Généralités.

On peut rappeler la situation générale telle qu'elle se présentait en 1976.

Les besoins de la gendarmerie en nouvelles constructions, extensions et modernisations furent repris dans un plan décennal 1976-1985.

Le coût estimé, était de 5 milliards,

dont 2 milliards urgents.

La dotation annuelle envisagée était de 500 millions.

Ce plan n'englobait pas de logements sociaux, ni la rénovation des quartiers acquis à Etterbeek.

Jusqu'en 1975, la dotation annuelle la plus élevée réservée à la gendarmerie au sein de la dotation globale de la Régie des bâtiments n'a pas excédé 430 millions.

Le pourcentage de la dotation traduit en engagements définitifs avait été de 87 p.c. maximum.

Année	Dotation	Engagements	% engagé
1974	350	226	64 %
1975	430	374	87 %

La gendarmerie a proposé de transformer le plan décennal en un plan quinquennal, ce qui serait revenu à doubler dès 1976 le montant de la dotation réservée à la gendarmerie.

En mai 1976 le Ministre des Travaux publics a invité la Régie des bâtiments à examiner la proposition d'augmenter les crédits mis à la disposition de la gendarmerie dans le plan décennal, en insistant sur le caractère urgent et prioritaire de cet objectif.

Cette intention s'est immédiatement traduite dans les faits : pour 1976 sur une dotation de 435 millions, 464 furent engagés, soit 107 p.c.

Pour 1977, la dotation était portée à 810 millions. Début décembre plus de 500 millions étaient engagés. Plusieurs gros postes le seront encore cette année, ce qui porterait les crédits d'engagements à 100 p.c. de la dotation.

12. Prévisions pour 1978.

Les prévisions ne sont pas moins favorables pour 1978.

Un effort spécial sera fait pour étendre et améliorer les possibilités de logement de la gendarmerie.

D'après mes informations, les intentions de mon collègue des Travaux publics sont les suivantes :

1. Fysisch programma van de Regie der gebouwen, waarvan voorzien voor de Rijkswacht :

— In 1977 : 810 miljoen of 12,4 pct;

— In 1978 : 1 028 miljoen of 14,3 pct. wat bruto een verhoging met 26 pct. betekent.

2. Speciaal krediet voor de Regie der gebouwen voor dringende verbeterings- en geschiktmakingswerken :

— Totaal krediet regie : 400 miljoen;

— Gereserveerd voor de rijkswacht : 108 miljoen (27 pct.).

3. Bovendien zal, al naar behoefte, voor het onderhoud van de gebouwen kunnen geput worden uit :

— Het gewoon onderhoudskrediet der Regie (800 miljoen);

— Het buitengewoon onderhoudskrediet (150 miljoen) voor vernieuwing van oudere installaties.

Het is dus duidelijk dat de in 1976 aangekondigde inspanning resoluut wordt voorgezet.

13. Budgettaire gegevens over de kazernering.

(afgerond op duizenden franken)

1. Programme physique de la Régie des bâtiments, dont prévu pour la gendarmerie :

— En 1977 : 810 millions soit 12,4 p.c.;

— En 1978 : 1 028 millions soit 14,3 p.c., ce qui signifie, en tout, une augmentation de 26 p.c.

2. Crédit spécial prévu par la Régie des bâtiments pour des travaux d'amélioration et d'aménagement urgents :

— Crédit total de la régie : 400 millions;

— réservé à la gendarmerie : 108 millions (27 p.c.).

3. En outre, il pourra, suivant les nécessités, être fait appel pour l'entretien des bâtiments, au :

— Crédit d'entretien ordinaire de la régie (800 millions);

— Et au crédit d'entretien extraordinaire (150 millions) pour la rénovation d'installations vétustes.

Il est donc clair que l'effort annoncé en 1976 est poursuivi très résolument.

13. Données budgétaires relatives au casernement.

(arrondi en milliers de francs)

Provinces. — Provinces	Vastleggingen 1977 per provincie Engagements 1977 par province	Raming voor 1978 Prévisions pour 1978
Antwerpen. — Anvers	106 802	65 000
Brussel. — Bruxelles	89 732	235 000
Vlaams-Brabant. — Brabant flamand	5 629	125 000
Waals-Brabant. — Brabant wallon	51 079	50 000
Oost-Vlaanderen. — Flandre orientale	93 098	75 000
West-Vlaanderen. — Flandre occidentale	127 719	20 000
Henegouwen. — Hainaut	215 993	101 000
Luik. — Liège	33 127	70 000
Limburg. — Limbourg	28 459	6 000
Luxemburg. — Luxembourg	7 049	30 000
Namen. — Namur	40 258	10 000
Diversen. — Divers	46 055	241 000
	845 000	1 028 000

N.B. Globale raming voor 1978 : 1 028 000 000 F. De verdeling van dit bedrag geschiedt per taalzone (ongeveer drie gelijke delen) en binnen elke zone per gebied (en niet meer per groep zoals voorheen). — Prévisions globales pour 1978 : 1 028 000 000 F. La répartition de cette somme se fait par zone linguistique (à peu près trois parts égales) et dans chaque zone par région (et non plus par groupe comme précédemment).

II. — ALGEMENE BESPREKING

1. Personeelsproblemen

A. Vrouwelijk personeel

In verband met het probleem van de prestaties der rijkswachters, vraagt een commissielid wat moet worden verstaan onder « zo spoedig mogelijk », zoals door de Minister werd toegezegd toen hij sprak over de aanwerving van vrouwelijk personeel. De Minister verwijst naar zijn uiteenzetting waarin hij dit punt aansneet en hij voegt eraan toe dat men volgens hem, redelijkerwijs, de indiening van het nodige ontwerp van wet vóór het einde van de huidige zitting kan verwachten.

II. — DISCUSSION GENERALE

1. Problèmes du personnel

A. Personnel féminin

En soulevant le problème des prestations des gendarmes, un commissaire demande ce qu'il faut entendre par les « meilleurs délais » promis par le Ministre pour procéder au recrutement du personnel féminin.

Le Ministre renvoie à son exposé où il faisait le point de la question et ajoute qu'il est raisonnable, selon lui, d'espérer le dépôt du projet de loi nécessaire, avant la fin de la présente session.

B. Vakbondsstatuut

Hetzelfde commissielid heeft ook belangstelling voor het vakbondsstatuut van de rijkswacht.

De Minister van Landsverdediging verklaart dat de Kamercommissie van plan is het onderzoek van het ontwerp van wet betreffende dat statuut begin februari aan te vatten.

C. Beëindiging van verbintenis

Een commissielid wijst erop dat het beëindigen van een verbintenis, waar de leerlingen om verzoeken die pas tot de rijkswacht werden toegelaten en die constateren dat het leven bij de rijkswacht niet beantwoordt aan hetgeen zij ervan verwacht hadden, wordt ingewilligd door de Minister. Dit brengt met zich mede dat er normaal teveel tijd verloopt tussen het verzoek en de beslissing van de Minister, wat nadelig is voor de rijkswacht zowel als voor de betrokkene.

Hetzelfde commissielid vraagt dus een vereenvoudigde beëindigingsprocedure te overwegen voor dergelijke kandidaten.

De Minister antwoordt dat elke statutaire aangelegenheid inzake het rijkswachtpersoneel wordt geregeld in de wet betreffende het administratief statuut. Hij meent dat het, in het belang van de rijkswacht en van de betrokkene zelf, wijs is te voorzien in procedurewaarborgen omtrent de beslissingen tot beëindiging.

Hij is evenwel bereid te laten onderzoeken of het geboden is bijzondere maatregelen te nemen ten behoeve van leerlingen die wegens de voornoemde redenen het Korps kort na hun toelating wensen te verlaten.

D. Pensioenregeling

Verscheidene commissieleden vestigen de aandacht van de Minister op de toestand van de rijkswachters gepensioneerd vóór 1 april 1972. De betrokkenen achten zich benadeeld ten opzichte van hun collega's die na deze datum werden gepensioneerd.

De Minister antwoordt dat dit probleem inderdaad alle aandacht verdient. Hij onderstreept evenwel dat deze toestand het gevolg is van de toepassing van de wetten op de militaire pensioenen. Hij voegt eraan toe dat hij bij zijn collega, de Minister van Pensioenen, tussenbeide is gekomen en dat deze verklaard heeft dat hij zich bewust is van het probleem waarvoor niet gemakkelijk een oplossing kan worden gevonden. Het staat evenwel vast dat een verbetering van de bezoldigingsregeling van de adjudant bij het leger een gunstige weerslag zou hebben op de pensioenen van de onderofficieren van de rijkswacht die voor 1 april 1972 zijn gepensioneerd.

E. Bijkomende prestaties

Een commissielid zegt dat al te veel rijkswachters te stelselmatig overruren moeten doen.

B. Statut syndical

Le même commissaire s'intéresse également au statut syndical de la gendarmerie.

Le Ministre annonce que la Commission de la Défense nationale de la Chambre se propose d'entamer l'examen du projet de loi relatif à ce statut dans les premiers jours du mois de février.

C. Résiliations d'engagement

Un commissaire signale que les résiliations d'engagement sollicitées par des élèves qui viennent d'être admis à la gendarmerie et qui constatent que la vie à la gendarmerie ne répond pas à ce qu'ils en attendaient, sont accordées par le Ministre. Ceci entraîne qu'entre le moment de la demande et la décision ministérielle, il s'écoule normalement un laps de temps trop important, ceci au détriment tant de la gendarmerie que de l'intéressé.

Ce même commissaire demande donc d'envisager une procédure de résiliation simplifiée au profit de pareils candidats.

Le Ministre répond que toute matière statutaire concernant le personnel de gendarmerie est réglée dans la loi relative à son statut administratif. Il estime qu'il est sage d'entourer les décisions de résiliation de garanties de procédure suffisantes dans l'intérêt tant de la gendarmerie que de l'intéressé lui-même.

Il se dit toutefois disposé à faire examiner s'il s'indique de prendre des dispositions spéciales au profit d'élèves désirant quitter le Corps peu de temps après leur admission, pour les raisons qui ont été signalées.

D. Régime de pension

Plusieurs commissaires attirent l'attention du Ministre sur la situation des gendarmes pensionnés avant le 1^{er} avril 1972. Ceux-ci se considèrent comme défavorisés par rapport à leurs collègues pensionnés après cette date.

Le Ministre répond qu'il y a là effectivement matière à réflexion. Il rappelle cependant que cette situation résulte d'une simple application des lois en matière de pensions militaires. Il ajoute qu'il est intervenu auprès de son collègue, le Ministre des Pensions, qui s'est dit conscient de l'existence de ce problème, auquel il n'est pas simple de trouver une solution. Il est toutefois certain qu'une amélioration du statut pécuniaire de l'adjudant de l'armée aurait une répercussion favorable en matière de pensions pour les sous-officiers subalternes de la gendarmerie pensionnés avant le 1^{er} avril 1972.

E. Prestations supplémentaires

Un commissaire affirme que trop de gendarmes sont appelés et de façon trop systématique, à effectuer des heures supplémentaires.

Hij wenst de maatregelen te kennen die de Minister van plan is te nemen om dat aantal overuren te verminderen.

De Minister antwoordt allereerst dat de kredieten voor de betaling van de extra-prestaties in 1977 120 miljoen beliepen en in 1978 129 miljoen bereiken maar dat deze verhoging in hoofdzaak te wijten is aan de stijging van het indexcijfer.

De Minister verwijst naar de passus van zijn uiteenzetting, waarin hij aangaf dat ongeveer een derde van de rijkswachters overuren verricht en dat, statistisch gezien, dit aantal uren gering is.

Opgemerkt zij dat de extra-prestaties vooral te wijten zijn aan allerlei omstandigheden, meer dan aan de eigen wil van de rijkswachtoverheid.

De Minister is helemaal niet van plan een systeem te maken van de extra-prestaties.

Dank zij de vermeerdering van de getalsterkte zal een en ander stellig kunnen worden verholpen. Men mag ook de vooruitgang niet vergeten die in dit opzicht tijdens het laatste decennium is geboekt.

2. Operaties en opdrachten van de rijkswacht

A. Algemeen

Het probleem van de extra-prestaties brengt verscheidene commissieleden ertoe zich vragen te stellen over het aantal opdrachten die thans door de rijkswacht worden uitgevoerd en over de onloochenbare tendens om een beroep op dit korps te doen telkens als een nieuwe politieopdracht noodzakelijk blijkt.

Eenzijds moet men wel een aanvaardbare grens stellen aan de vermeerdering van de getalsterkte van de rijkswacht, maar anderzijds is het onmogelijk de aanvechtbare praktijk van de overuren te voorkomen indien de rijkswacht voortdurend met meer opdrachten wordt belast.

Verscheidene taken worden aldus van nabij onderzocht.

Sommige commissieleden vragen zich af hoe nuttig de aanwezigheid van rijkswachters op vele terechtzittingen is.

De Minister verwijst hieromtrent naar artikel 28 van de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht, die deze belast met de politie van hoven en rechtbanken.

Hij erkent evenwel dat die aanwezigheid in vele gevallen niet onmisbaar blijkt. Zonder daarop kritiek te willen leveren, stipt hij aan dat vele rechters geen zitting willen houden zonder rijkswachters.

Verscheidene commissieleden handelen over een andere opdracht, en wel de overbrenging van gevangenen.

De Minister verklaart dat de rijkswacht krachtens het voornoemde artikel 28 verplicht is de gevangenen over te brengen, voor de gerechtelijke overheid te leiden en naar de gevangenis terug te brengen. Indien men deze bepaling naar de letter uitlegt, kan men zich vragen stellen over het verplichte karakter

Il souhaite connaître les mesures que le Ministre compte prendre pour diminuer ce nombre d'heures supplémentaires.

Le Ministre souligne d'abord que si les crédits prévus pour le paiement des prestations supplémentaires se montaient en 1977 à 120 millions et sont de 129 millions en 1978, cette augmentation résulte essentiellement de la hausse de l'index.

Il renvoie au passage de son exposé où il indiquait qu'un tiers de l'effectif environ effectue des heures supplémentaires et que statistiquement ce nombre d'heures est faible.

Il faut remarquer que les prestations supplémentaires sont essentiellement imposées par les circonstances extérieures, plus que par la volonté propre des autorités de la gendarmerie.

Il n'entre pas du tout dans les intentions du Ministre de systématiser les prestations supplémentaires.

L'augmentation des effectifs permettra sans aucun doute d'y remédier en partie. Il ne faut pas oublier non plus les progrès réalisés à cet égard durant la dernière décennie.

2. Opérations et missions confiées à la gendarmerie

A. Généralités

La question des prestations supplémentaires amène plusieurs commissaires à s'interroger sur le nombre de missions exécutées actuellement par la gendarmerie et sur la tendance indéniable à faire appel à ce corps chaque fois qu'une nouvelle mission de police s'avère nécessaire.

D'une part, il faut bien fixer une limite acceptable à l'augmentation des effectifs de la gendarmerie. Si, d'autre part, celle-ci continue à accumuler les missions, il est impossible d'éviter la pratique critiquable des heures supplémentaires.

Plusieurs missions sont ainsi examinées de près.

Des commissaires s'interrogent sur l'utilité de la présence de gendarmes à de nombreuses séances de tribunal.

Le Ministre se réfère à ce sujet à l'article 28 de la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie, qui charge celle-ci de la police des cours et tribunaux.

Il reconnaît cependant que dans beaucoup de cas, cette présence ne s'avère pas indispensable. Il signale par contre sans pour autant se permettre de critiquer pareille attitude, que bon nombre de juges n'acceptent pas de siéger en l'absence de gendarmes.

Une autre mission fait l'objet des commentaires de plusieurs commissaires, à savoir le transfert des détenus.

Le Ministre explique que, selon l'article 28 déjà cité, la gendarmerie est tenue d'assurer le transfert des détenus, leur conduite devant l'autorité judiciaire et leur réintégration en prison. Si l'on interprète cette disposition à la lettre, on peut s'interroger sur le caractère obligatoire de la mission qui

ter van de opdracht, die er bijvoorbeeld in bestaat de gevangenen van de ene gevangenis over te brengen naar de andere.

Een commissielid brengt nog een andere opdracht ter sprake, namelijk het sociaal onderzoek inzake echtscheiding of met betrekking tot de jeugdbescherming.

De Minister herinnert aan de recente wet op de jeugdbescherming. Hij stelt vast dat de jeugdpolitie, die in het bijzonder dient op te treden in het kader van die wet, niet bestaat en dat het derhalve begrijpelijk is dat andere politiekorpsen met die opdracht moeten worden belast.

Een commissielid vermeldt ook de opdrachten inzake toezicht op de luchthavens, de ambassades en andere opdrachten die vooral de jongste jaren zijn toegenomen.

Een ander commissielid vestigt de aandacht op het ernstige risico om de tot nog toe genomen beschermingsmaatregelen te laten verslappen. De dreiging van geweld is een feit en de overheid moet daartegen maatregelen nemen.

Verscheidene commissieleden menen, en de Minister kan het met hen eens zijn, dat het wenselijk zou zijn dat de Ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie hun standpunt betreffende de verdeling van de opdrachten tussen de verschillende politiekorpsen alsmede de besluiten die zij daaruit menen te kunnen trekken nopens de taak van de rijkswacht, voor de Commissie zouden kunnen uiteenzetten. Zulk een confrontatie zou ook de gelegenheid bieden om na te gaan of bepaalde administratieve opdrachten waarmee de rijkswacht en de gemeentepolitie thans belast zijn, niet zouden kunnen worden toevertrouwd aan andere besturen.

Een commissielid komt terug op de steeds gevaarlijker omstandigheden waarin de vertegenwoordigers van de orde hun taak moeten vervullen. Hij vraagt zich dan ook af of de rijkswacht daarvoor voldoende « gewapend » is.

De Minister antwoordt dat de jongste tijd bijzondere aandacht is besteed aan de beschermingsuitrusting. Hij prijst de kwaliteit van de opleiding die in de rijkswachtscholen wordt verstrekt. Hij geeft evenwel toe dat de voortgezette opleiding in de eenheden niet is wat zij, ideaal gezien, zou moeten zijn. Dit houdt toch ook wel verband met het feit dat de rijkswacht voortdurend onder moeilijke omstandigheden moet werken. De Minister is overtuigd dat in gevaarlijke of als gevaarlijk voorkomende toestanden een verstandig optreden, een allerbelangrijkste component van de eigen veiligheid blijft.

B. Reorganisatie van de eenheden

Een commissielid vraagt zich af wat de fundamentele beginselen zijn die ten grondslag liggen aan de recente reorganisatie van de rijkswacht ten gevolge van de samenvoeging van gemeenten, en die doorslaggevend zullen blijven voor de wijze waarop de organisatie van de eenheden in de toekomst zal evolueren.

Door de huidige organisatie van de eenheden is de dienst (mobiele wachtdiensten) volgens hem zo gestructureerd dat

consiste, par exemple, à transférer les détenus d'une prison à une autre.

Une autre mission est évoquée par un commissaire : les enquêtes sociales en matière de divorce ou autres enquêtes en rapport avec la protection de la jeunesse.

Le Ministre rappelle la récente loi sur la protection de la jeunesse, pour constater que la police de la jeunesse, appelée plus spécialement à opérer dans le cadre de cette loi est inexistante et qu'il est compréhensible dès lors qu'il faille confier cette mission à d'autres polices.

Un commissaire cite également les missions de surveillance des aéroports, des ambassades et autres, qui se sont plus spécialement développées ces dernières années.

Un autre commissaire attire l'attention sur les risques graves qu'il y aurait à relâcher les mesures de protection prises jusqu'à présent. La menace de violence reste évidente et appelle des mesures de protection de la part des autorités.

Plusieurs commissaires sont d'avis, et le Ministre dit pouvoir les suivre dans cette voie, qu'il serait opportun que les Ministres de l'Intérieur et de la Justice puissent exposer leurs vues à la Commission concernant la répartition des missions entre les diverses polices et les conclusions qu'ils croient pouvoir en tirer quant à la charge imputable à la gendarmerie. Pareille confrontation permettrait également d'examiner si certaines tâches administratives actuellement imposées à la gendarmerie et aux polices communales ne pourraient être confiées à d'autres administrations.

Un commissaire revient aux conditions toujours plus dangereuses dans lesquelles les représentants de l'ordre sont appelés à exercer leur mission. Il se demande si dans ces conditions la gendarmerie est suffisamment « armée » pour accomplir ses tâches.

Le Ministre répond que, une attention particulière a été accordée ces derniers temps aux équipements de protection. Il attire l'attention sur la qualité de l'instruction prodiguée dans les écoles de gendarmerie. Il admet toutefois que l'instruction continue dans les unités n'est pas ce que, idéalement, elle devrait être. Ceci n'est pas sans rapport avec les contraintes permanentes du service. Le Ministre se dit convaincu enfin que, face à des situations dangereuses ou qui pourraient s'avérer dangereuses, l'initiative intelligente de l'homme lui-même reste une composante primordiale de sa propre sécurité.

B. Réorganisation des unités

Un commissaire s'interroge sur les options fondamentales qui sont à la base de la récente réorganisation de la gendarmerie à la suite des fusions de communes et qui resteront déterminantes pour l'évolution future de l'organisation des unités.

L'organisation actuelle des unités entraîne d'après lui une organisation du service (permanences mobiles) qui empêche

nauw contact met de bevolking verhinderd wordt, wat nochtans noodzakelijk is voor een goede uitvoering van de politietaken.

De Minister antwoordt dat de commandant van de rijkswacht preciesere informatie kan geven over deze fundamentele kwestie. Daarom stelt hij voor dat de Commissie een bezoek brengt aan de commandant. De Minister merkt niettemin op dat hijzelf en het commando genoeg nemen met de huidige organisatie omdat zij moeten doen wat haalbaar is. Voor een beter contact tussen de rijkswacht en de bevolking zouden de eenheden meer over het grondgebied moeten worden gespreid en ook een grotere autonomie krijgen. Om in die omstandigheden permanent en autonoom te kunnen optreden, zou de personeelssterkte van de rijkswacht aanzienlijk moeten worden uitgebreid, wat echter onoverkomelijke problemen zou opleveren. De enig mogelijke oplossing hiervoor is een grotere centralisatie, wat ongetwijfeld een beperking van de middelen mogelijk maakt.

De tegenwoordige organisatie is dus een compromis tussen het wenselijke en het haalbare.

C. Samenwerking tussen de rijkswacht en de gemeentepolitie

Een commissielid vraagt hoever het staat met de samenwerking tussen de Rijkswacht en het Ministerie van Binnenlandse Zaken wat betreft de opleiding van de gemeentepolitie.

De Minister antwoordt dat de ervaring hem geleerd heeft in dit verband zeer voorzichtig te zijn. Hij acht een samenwerking bij de opleiding wel wenselijk maar stelt vast dat er een psychologische weerstand tegen bestaat zowel bij de gemeentelijke politiekorpsen als bij de gemeentelijke overheden.

3. Uitrusting

Een commissielid vraagt waarom er geen pantserwagens hebben deelgenomen aan de laatste parade van de rijkswachtsfeesten in Brussel. Kunnen die wagens misschien niet meer rijden?

De Minister antwoordt dat er een onderscheid moet worden gemaakt tussen twee soorten pantserwagens.

De eerste soort omvat de pantserwagens die voorzien zijn ofwel van een kanon ofwel van een mortier. Deze wagens zijn uitsluitend bestemd voor de oorlogsoperaties die kunnen worden opgedragen aan de rijkswacht. Dat materieel is nog in goede staat.

Het tweede soort pantserwagens is bestemd voor het vervoer van de rijkswachters. Dat materieel wordt gebruikt voor de handhaving van de orde bij zware ongeregeldeheden (bij gebruik van molotov-cocktails, e.d.) om de rijkswachters te beschermen.

Dat materieel is niet meer operationeel en zal op korte termijn worden vervangen door materieel van Ierse herkomst, maar in België geassembleerd.

le contact étroit avec la population, ce qui est nécessaire à l'exercice d'une bonne police.

Le Ministre répond que le Commandant de la gendarmerie fournira des éléments précis d'appréciation sur cette question fondamentale lors de la visite qu'il propose à la Commission de faire prochainement. Dès à présent, il fait cependant remarquer que si lui-même et le commandement se contentent de l'organisation actuelle, c'est parce qu'ils doivent pratiquer l'art du possible. La symbiose gendarmerie-population requiert évidemment une large dispersion géographique et une substantielle autonomie des unités. Or, ces unités, pour être viables en permanence et de façon autonome, poseraient un problème insurmontable d'effectifs. Pour atténuer le caractère aigu du problème des effectifs, il a fallu aller dans le sens de la centralisation, procédé qui engendre incontestablement une économie de moyens.

L'organisation actuelle résulte donc d'un compromis entre ce qui serait souhaitable et ce qui est possible.

C. Collaboration entre gendarmerie et police communale

Un commissaire demande où en sont restés les efforts de collaboration entre la gendarmerie et le Ministère de l'Intérieur en matière d'instruction de la police communale.

Le Ministre répond que l'expérience l'oblige à se montrer très prudent en la matière. Une coopération en matière d'instruction ne lui paraît pas contre-indiquée, mais il doit bien constater qu'il existe des oppositions psychologiques tant de la part des polices communales que de certaines autorités communales.

3. Equipement

Un commissaire s'enquiert de la raison pour laquelle aucun matériel blindé n'a été montré lors du dernier défilé aux fastes de la gendarmerie à Bruxelles. Ce matériel ne serait-il plus en état de rouler?

Le Ministre répond qu'il faut distinguer entre deux matériels.

Le premier comprend des autos blindées, armées tantôt de canon, tantôt de mortier. Celles-ci sont destinées exclusivement aux missions de guerre qui pourraient incomber à la gendarmerie. Ce matériel est dans un état convenable.

Le deuxième type de véhicule blindé sert au transport protégé du personnel. Ce matériel est utilisé pour le maintien de l'ordre en circonstance grave (utilisation de cocktails molotov et autres) pour protéger le personnel.

Le matériel existant n'est plus opérationnel et sera remplacé à bref délai par un matériel d'origine irlandaise assemblé en Belgique.

De Minister neemt deze gelegenheid te baat om de Commissie erop te wijzen dat de mobiele eenheden van de rijkswacht, wegens de vele taken die zij in vreedetijd te vervullen hebben, niet over voldoende tijd beschikken om zich voor te bereiden op hun oorlogstaken.

De operationele waarde van die mobiele groepen, als vaste eenheden, is zeer twijfelachtig en de Commissie behoort zich daarvan bewust te zijn.

4. Kazernering en huisvesting

Een commissielid opent de bespreking van dit punt met het voorstel dat een afvaardiging bepaalde rijkswachtkasernes zou bezoeken. Hij zegt dat al te veel klachten over de huisvesting van de rijkswachters blijven binnenkomen bij de parlementsleden.

De Minister verklaart dat hij natuurlijk niet gekant is tegen zulk een bezoek, maar hij wenst enkele argumenten aan te voeren die dat volgens hem kunnen ontraden. Allereerst zij aangestipt dat de Minister van Openbare Werken bevoegd is inzake kazernering van de rijkswacht. Voorts hebben de huidige Minister van Openbare Werken evenals zijn voorganger de omvang van het probleem volkomen begrepen en zij hebben onbetwistbaar een zeer ernstige poging gedaan om de aanvechtbare toestanden recht te zetten die thans nog bestaan.

Tenslotte dreigt zulk een bezoek bij de betrokken rijkswachters de hoop op een onmiddellijke oplossing te wekken. Dat zou slechts een ijdele hoop kunnen zijn omdat ondanks een kennelijke vastberadenheid, ondanks de beschikbaarstelling van de belangrijke kredieten waarover gesproken werd, de uitvoering van de overwogen projecten tijd zal vergen. De Minister is evenwel gewonnen voor de idee om van het geplande bezoek aan het commando van de rijkswacht gebruik te maken om zich daar *de visu* te vergewissen van de kazerneringsomstandigheden in de grote eenheden te Elsene-Etterbeek.

Na dit antwoord van de Minister ontspringt zich een uitvoerige bespreking over dit huisvestingsprobleem dat vele commissieleden ter harte gaat. Er wordt onder meer gevraagd of de rijkswacht een welbepaald beleid inzake kazernering volgt, bijvoorbeeld wat betreft de verplichte huisvesting van de gezinnen in bepaalde woningen, de strekking om een vrije huisvesting toe te staan in sociale woningen buiten de kazerne en de spreiding van de inspanning inzake kazernering tussen de lokalen voor algemeen, administratief en technisch gebruik en de woonruimte.

De Minister licht het in dit opzicht gevolgde algemene beleid toe. De belangrijkste inspanning gaat uit naar de verbetering van de grote complexen (scholen, generale staf, kasernes, zetel van de territoriale groepen en van de mobiele eenheden), ten nadele van de middelgrote kasernes en van de brigades. Wat deze laatste betreft, wordt voorrang gegeven aan de administratieve complexen.

Tegelijkertijd beijvert men zich om de bouw en de huur van het aantal woningen, verbonden aan de functie, tot een

Le Ministre en profite pour attirer l'attention de la Commission sur le fait qu'en raison du caractère contraignant des missions du temps de paix, les groupes mobiles de la gendarmerie ne disposent pas du temps nécessaire à la préparation de leur mission de guerre.

La valeur opérationnelle de ces groupes mobiles en tant qu'unités constituées est très douteuse et il faut que la Commission en soit consciente.

4. Casernement et logement

En entamant la discussion à ce sujet, un commissaire suggère qu'une délégation puisse visiter certains casernements de la gendarmerie. Il rappelle que trop de récriminations continuent à parvenir aux parlementaires concernant le logement des gendarmes.

Le Ministre déclare qu'évidemment il ne s'oppose pas à cette visite mais il tient à développer quelques arguments de nature, selon lui, à décourager cette initiative. Il convient d'abord de relever que c'est le Ministre des Travaux publics qui est compétent en matière de casernement de la gendarmerie. Ajoutons que l'actuel Ministre des Travaux publics, de même que son prédécesseur, ont parfaitement compris l'envergure du problème qui se posait à eux et ont, de façon incontestable, entamé un effort très sérieux pour remédier aux situations critiquables qui subsistent.

Enfin, pareille visite risque de provoquer, auprès des gendarmes intéressés, l'espoir d'une solution immédiate. Cet espoir ne pourrait être que vain parce que, malgré une volonté évidente, malgré la mise en place des crédits importants dont il a été question, la réalisation des projets envisagés demandera du temps. Le Ministre se déclare cependant acquis à l'idée de mettre à profit la visite projetée au commandement de la gendarmerie pour y constater *de visu* les conditions de casernement dans les grandes unités à Ixelles-Etterbeek.

Après cette réponse du Ministre, un large débat s'engage sur ce problème du logement, qui préoccupe de nombreux membres. Il est notamment demandé si la gendarmerie pratique une politique bien établie en matière de casernement, par ex. pour ce qui est du logement obligatoire des familles dans certains logements, de la tendance à autoriser un logement libre dans des logements sociaux extérieurs, de la répartition de l'effort de casernement entre les locaux à usage général, administratif et technique, et les locaux d'habitation.

Le Ministre expose la politique générale pratiquée à cet égard. L'effort principal porte sur l'amélioration des grands complexes (écoles, état-major général, kasernes, siège des groupes territoriaux et des unités mobiles) au détriment des kasernes à moyenne importance et des brigades. En ce qui concerne ces dernières, une priorité est donnée aux complexes administratifs.

Simultanément, on cherche à limiter la construction et la location du nombre de logements liés à la fonction à un strict

strikt minimum te beperken, nl. 4 per brigade, 8 per district en 12 per provinciehoofplaats.

Inzake huurpolitiek wordt er trouwens naar gestreefd nog slechts functionele en comfortabele woningen te huren, die absoluut noodzakelijk zijn voor een normale werking van de eenheden.

Dit leidt tot een belangrijke vermindering (meer dan 20 pct.) van het aantal gehuurde woningen zodat de beschikbare kredieten kunnen worden omgeslagen over een kleiner aantal woningen, hetgeen een beter en sneller resultaat oplevert.

De Minister onderstreept dat de strekking om het aantal functionele woningen te beperken enerzijds tegemoetkomt aan het verlangen dat zeer sterk bij de personeelsleden leeft en dat dit anderzijds een beter sociaal contact van de rijkswachter met de bevolking in de hand werkt. Aldus worden tenslotte ook de onvermijdelijke wrijvingen vermeden die te wijten zijn aan het leven in een besloten gemeenschap. De Minister beseft dat de huisvesting van de vrijgezellen in de grote eenheden, vooral in Brussel, grote aandacht verdient.

In dit opzicht toonde een commissielid bijzondere belangstelling voor de huisvestingsomstandigheden in de school van de rijkswacht en in het mobiel legioen.

Er wordt zelfs gevraagd of het juist is dat er zich bijna gevallen van verstikking hebben voorgedaan in de Koninklijke Rijkswachtsschool als gevolg van de slechte huisvesting. Moet de recente zelfmoord van een officier niet in verband worden gebracht met dit ongeval ?

Om kracht bij te zetten aan zijn opmerking dat hij de huisvestingsomstandigheden in de grote eenheden niet uit het oog verliest, verstrekt de Minister de volgende cijfers : er is in 1978 35 miljoen uitgetrokken voor de centrale verwarming in de Koninklijke Rijkswachtsschool. Het mobiele legioen heeft in 1977 meer dan 43 miljoen vastgelegd voor een nieuw gebouw waarin de vrijgezellen zullen worden ondergebracht, terwijl voor 1978 113 miljoen is uitgetrokken om in het Geruzet-kwartier de centrale verwarming gedeeltelijk te vernieuwen en om een nieuw gebouw voor de vrijgezellen op te trekken. Dat zijn voorzieningen voor de leerlingen van de Koninklijke Rijkswachtsschool.

De Minister bevestigt dat het incident in de Koninklijke Rijkswachtsschool inderdaad heeft plaatsgehad. In een kamer die wordt verwarmd met een kolenkachel, zijn enkele leerlingen tijdens hun slaap het slachtoffer geworden van koolgas uit die kachel. Dat was te wijten aan het feit dat het reglement op 2 punten niet werd nageleefd. Het reglement schrijft immers voor dat de kachel voor het slapengaan moet worden gedoofd en dat de kamer voortdurend moet worden gelucht via een open venster. In dit geval waren echter alle ramen gesloten en de kachel was tijdens de nacht blijven branden. Zo'n ongeval zou zich ook bij particulieren hebben kunnen voordoen, indien zij even onvoorzichtig waren geweest.

De zelfmoord houdt echter geen verband met dit incident. De betrokken officier behoorde tot een andere eenheid en was gekazerneerd in een ander kwartier.

minimum. Celui-ci est de 4 par brigade, 8 par district, 12 par chef-lieu de province.

Par ailleurs, la politique en matière de location vise à ne plus prendre en location que des logements fonctionnels, confortables et indispensables au fonctionnement normal des unités.

Ceci conduit à une diminution importante (plus de 20 p.c.) du nombre de logements loués. Il en résulte une répartition des crédits disponibles sur un plus petit nombre de logements, ce qui entraîne un résultat meilleur et plus rapide.

Le Ministre souligne que la tendance à limiter le nombre de logements fonctionnels correspond, d'une part, à un souhait très répandu au sein du personnel et favorise, d'autre part, un meilleur contact social du gendarme avec la population. Ceci évite enfin les inévitables frictions résultant d'une vie communautaire ou en vase clos. Le Ministre se rend compte que dans les grandes unités, surtout à Bruxelles, les logements des célibataires méritent une grande attention.

A cet égard, un commissaire s'est plus particulièrement intéressé aux conditions de logement à l'école de gendarmerie et à la légion mobile.

La question est même posée de savoir s'il est exact qu'on a failli avoir à regretter des cas d'asphyxie à l'Ecole royale de gendarmerie du fait des mauvaises conditions d'hébergement. Le suicide récent d'un officier ne devait-il pas être rapproché de cet accident ?

Pour étayer son affirmation selon laquelle les conditions de logement dans les grandes unités n'échappent pas à son attention, le Ministre cite les chiffres suivants : 35 millions sont prévus pour 1978, au profit du chauffage central de l'Ecole royale de gendarmerie. La légion mobile a engagé plus de 43 millions en 1977 pour la construction d'un nouveau bloc destiné à des célibataires tandis qu'au quartier Geruzet, 113 millions sont prévus en 1978 pour le renouvellement partiel du chauffage central d'une part, et la construction d'un nouveau bloc pour célibataires d'autre part. Ces deux réalisations concernent les élèves de l'Ecole royale de gendarmerie.

Quant à l'incident signalé dans cet établissement, le Ministre confirme qu'il eut effectivement lieu. Dans une chambre de logement, chauffée à l'aide d'un poêle à charbon, quelques élèves ont été victimes pendant leur sommeil, d'émanations nocives provenant de ce poêle. Ceci était dû à une double inobservation du règlement. Celui-ci rendait obligatoire l'extinction du poêle avant le coucher, ainsi que l'aération continue de la chambre par l'ouverture d'une fenêtre. Or, toutes les fenêtres étaient restées fermées et le poêle avait continué à brûler pendant la nuit. Aucun particulier ne serait à l'abri d'un accident semblable, s'il commettait pareille imprudence.

Quant au suicide auquel il est fait allusion, il est sans rapport aucun avec cet incident. L'officier en question appartenait à une autre unité et était caserné dans un autre quartier.

Een commissielid herinnert eraan dat de Minister vroeger geregeld inlichtingen verstrekke over de kwaliteit van de huisvesting in kazernes door cijfers mede te delen over de hygiënische voorzieningen van de gebouwen waarin de rijkswachters gehuisvest zijn, (aanwezigheid van stromend water, centrale verwarming en ander comfort).

De Minister zegt dat hij de Commissie een overzicht van de toestand zal bezorgen bij haar eerstvolgend bezoek aan de Rijkswacht.

III. — STEMMINGEN

Het wetsontwerp houdende aanpassing van de begroting van de Rijkswacht voor het begrotingsjaar 1977 is in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 16 aanwezige leden.

Het wetsontwerp houdende begroting van de Rijkswacht voor het begrotingsjaar 1978 is in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 16 aanwezige leden.

Dit verslag is eenparig goedgekeurd door de 14 aanwezige leden.

De Verslaggever,
G. TURF-DE MUNTER

De Voorzitter,
P. DESCAMPS.

Au sujet du mauvais état de beaucoup de logements un commissaire rappelle qu'auparavant, le Ministre donnait régulièrement communication de données chiffrées sur l'état de salubrité de l'ensemble des logements, sur la présence d'eau courante, du chauffage central et d'autres commodités.

Le Ministre dit qu'il fera en sorte qu'un aperçu soit donné à ce sujet à la Commission lors de sa prochaine visite à la gendarmerie.

III. — VOTES

L'ensemble du projet de loi ajustant le budget de la gendarmerie de l'année budgétaire 1977 est adopté à l'unanimité des 16 membres présents.

L'ensemble du projet de loi contenant le budget de la gendarmerie de l'année budgétaire 1978 est adopté à l'unanimité des 16 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 14 membres présents.

Le Rapporteur,
G. TURF-DE MUNTER.

Le Président,
P. DESCAMPS.

BIJLAGE

Gegevens
over de begroting van de Rijkswacht voor 1978

I. Globale begroting

1. De globale begroting 1978 beloopt 11 885,7 miljoen frank (met indexprovisie), d.i. een verhoging met 1 090,9 miljoen frank of 10,1 pct. ten opzichte van de oorspronkelijke begroting 1977 (10 794,8 miljoen frank, met indexprovisie).

Het stijgingspercentage van de Staatsbegroting 1978 ten opzichte van 1977 beloopt 14,4 pct.

2. Deze 11 885,7 miljoen frank kunnen op verscheidene wijzen worden ingedeeld :

a) 11 397,7 miljoen frank lopende uitgaven en 488 miljoen frank kapitaalluitgaven :

b) 11 478,3 miljoen frank niet-gesplitste kredieten en 407,4 miljoen frank gesplitste kredieten (ordonnanceringen).

c) 9 331,4 miljoen frank (of 78,5 pct.) personeelsuitgaven;

2 066,3 miljoen frank (of 17,4 pct.) werkingsuitgaven;

488 miljoen frank (of 4,1 pct.) wederuitrustingsuitgaven.

II. Personeelsuitgaven

Tegen einde 1978 worden de vermoedelijke effectieven op $\pm$ 16 240 geraamd voor het rijkswachtpersoneel, op $\pm$ 750 voor het militair personeel in dienst bij de rijkswacht, en op $\pm$ 950 voor het burgerpersoneel (waarvan $\pm$ 930 contractueel hulppersoneel).

De personeelsuitgaven, met inbegrip van de indexprovisie, bedragen 9 331,4 miljoen frank, ten opzichte van 8 497,1 miljoen frank in 1977, d.i. een verhoging met 834,3 miljoen frank (9,8 pct.).

De voornaamste oorzaken van deze stijging zijn :

1. De evolutie van de prijzenindex (van index 1,6734 naar index 1,8114) :

— Invloed op de wedden en lonen + 657,4
— Invloed op de toelagen + 37,1

2. De beperkte verhoging van de gemiddelde effectieven (militair en burgerlijk, contractueel hulppersoneel inbegrepen) van 17 070 in 1977 tot 17 490 in 1978, en diversen. + 263,5

3. De vermindering van de indexprovisie (146 miljoen frank t.o.v. 269,7 miljoen in 1977) — 123,7

834,3

ANNEXE

Données budgétaires relatives
au budget de la Gendarmerie de 1978

I. Budget global

1. Le budget global de 1978 s'élève à 11 885,7 millions de francs (avec provision index), soit une augmentation de 1 090,9 millions de francs ou 10,1 p.c. par rapport au budget initial de 1977 (10 794,8 millions de francs, avec provision index).

Le pourcentage d'augmentation du budget de l'Etat de 1978 par rapport à 1977, s'élève à 14,4 p.c.

2. Ces 11 885,7 millions de francs peuvent être répartis de plusieurs façons :

a) 11 397,7 millions francs de dépenses courantes et 488 millions de francs de dépenses de capital.

b) 11 478,3 millions francs de crédits non dissociés et 407,4 millions de francs de crédits dissociés (ordonnancements).

c) 9 331,4 millions de francs (ou 78,5 p.c.) de dépenses de personnel;

2 066,3 millions de francs (ou 17,4 p.c.) de dépenses de fonctionnement;

488 millions de francs (ou 4,1 p.c.) de dépenses de rééquipement.

II. Dépenses de personnel

Pour la fin de 1978, les effectifs probables sont évalués à $\pm$ 16 240 pour le personnel de la gendarmerie, à $\pm$ 750 pour le personnel militaire en service à la gendarmerie et à $\pm$ 950 pour le personnel civil (dont $\pm$ 930 membres du personnel auxiliaire contractuel).

Les dépenses de personnel, y compris la provision index, s'élèvent à 9 331,4 millions francs, par rapport à 8 497,1 millions de francs en 1977, soit une augmentation de 834,3 millions de francs (9,8 p.c.).

Les causes principales de l'augmentation sont :

1. L'évolution de l'indice des prix (de l'indice 1,6734 à l'indice 1,8114) :

— L'incidence sur les traitements et salaires. . . . + 657,4
— L'incidence sur les allocations. + 37,1

2. L'augmentation réduite des effectifs moyens (militaire et civil, y compris le personnel auxiliaire contractuel), qui sont passés de 17 070 unités en 1977 à 17 490 unités en 1978, et divers . . . + 263,5

3. De la diminution de la provision index (146 millions de francs contre 269,7 millions francs en 1977) — 123,7

834,3

III. *Werkingsuitgaven*

Voor 1978 worden de werkingsuitgaven op 2 066,3 miljoen frank geraamd, in vergelijking met 1 923,7 miljoen frank in 1977, wat een verhoging met 142,6 miljoen frank of 7,4 pct. t.o.v. de aanvankelijke begroting 1977 betekent.

De verhoging voor 1978 komt hoofdzakelijk voort uit de volgende posten (afgeronde bedragen) :

- Telegrammen, telefoon en telex : + 17.
- Informatica-uitgaven : + 24.
- Verhoging van de vergoedingen (indexstijging en verhoging van de effectieven) : + 73.
- Vermeerdering van de aan de Regie van de Gebouwen verschuldigde huurgelden : + 22.
- Gebruik van de vervoermiddelen : + 38.
- Vermindering van de specifieke uitgaven : - 47.
- Diversen : + 15.

IV. *Wederuitrustingsuitgaven*

1. De wederuitrustingsuitgaven, die kapitaaluitgaven zijn, worden als volgt verdeeld :

— Uitgaven voor de vernieuwing van diverse uitrustingen voor een zelfde bedrag als in 1977, zijnde 104 miljoen frank (niet-gesplitste kredieten) (meubiliar, transmissiematerieel, didactisch en klasmaterieel, kantoormachines, voertuigen, werktuigmachines ...).

— Investeringsuitgaven (gesplitste kredieten) voor belangrijker programma's, voor een bedrag van 301 miljoen frank aan vastleggingskredieten (t.o.v. 368,4 miljoen frank in 1977, d.i. - 18,3 pct.) en 384 miljoen frank aan ordonnanceringskredieten (t.o.v. 270 miljoen frank in 1977, d.i. + 42,2 pct.).

2. De stijging van de ordonnanceringskredieten gaat hoofdzakelijk naar betalingen met betrekking tot het programma van de vervanging der gepantserde voertuigen voor het beschermd personeelstransport : $\pm$ 187 miljoen frank.

3. Het vastleggingsprogramma 1978 voorziet in :

(in miljoenen franken)

— De vervanging en de modernisering van de voertuigen van verscheidene types (waarvan de tweede tranche van de gepantserde voertuigen voor het beschermd personeelstransport voor een bedrag van $\pm$ 70 miljoen frank) : 134.

— Transmissiematerieel (hoofdzakelijk de vervanging van de mobiele en de draagbare posten) : 153.

— Bewapening (pistolen en geweren) : 11.

— Materieel van verschillende aard : 3.

III. *Dépenses de fonctionnement*

Pour 1978, les dépenses de fonctionnement sont estimées à 2 066,3 millions de francs contre 1 923,7 millions de francs en 1977, soit une augmentation de 142,6 millions de francs ou 7,4 p.c. par rapport au budget initial de 1977.

L'augmentation pour 1978 provient principalement des postes suivants (montants arrondis) :

- Télégrammes, téléphone et télex : + 17.
- Dépenses en informatique : + 24.
- Augmentation des indemnités (hausse index et augmentation des effectifs) : + 73.
- Majoration des loyers dus à la Régie des bâtiments : + 22.
- Utilisation de moyens de transport : + 38.
- Réduction des dépenses spécifiques : - 47.
- Divers : + 15.

IV. *Dépenses de rééquipement*

1. Les dépenses de rééquipement, qui sont des dépenses de capital, se répartissent comme suit :

— Des dépenses pour le renouvellement de divers équipements pour un même montant qu'en 1977, soit 104 millions de francs (crédits non dissociés) (mobilier, matériel de transmission, matériel didactique et classique, machines de bureau, véhicules de servitude, machines-outils ...).

— Des dépenses d'investissement (crédits dissociés) pour des programmes plus importants, d'un montant de 301 millions de francs en crédits d'engagement (contre 368,4 millions de francs en 1977, soit - 18,3 p.c.) et de 384 millions de francs en crédits d'ordonnancement (contre 270 millions de francs en 1977, soit + 42,2 p.c.).

2. L'augmentation en crédits d'ordonnancement est principalement réservée aux paiements relatifs au programme de remplacement des véhicules blindés pour le transport protégé du personnel : $\pm$ 187 millions de francs.

3. Le programme des engagements 1978 prévoit :

(en millions de francs)

— Le remplacement et la modernisation des véhicules de types divers (dont la deuxième tranche des véhicules blindés pour le transport protégé d'un montant de $\pm$ 70 millions de francs) : 134.

— Des matériels de transmission (principalement le remplacement des postes mobiles et des postes portables) : 153.

— De l'armement (pistolets et fusils) : 11.

— Du matériel divers : 3.