

SENAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1977

7 JUIN 1977

Proposition de loi portant des dispositions spécifiques aux associations de communes, aux commissions d'assistance publique, aux commissions intercommunales d'assistance publique, aux établissements hospitaliers créés en application de la loi du 6 août 1897, aux régimes de concessions communales et à la Société nationale des distributions d'eau concernées par les fusions, annexions et rectifications de limites des communes, réalisées par la loi du 30 décembre 1975

(Déposée par M. Paque et consorts)

DEVELOPPEMENTS

La présente proposition vise à faire respecter le principe selon lequel l'entreprise publique pure doit constituer la règle en matière d'associations intercommunales assumant des tâches de service public. Il convient de rappeler certains aspects de la situation actuelle en ce domaine.

Fin 1975, la distribution d'électricité n'était plus assurée que par 27 régies et 12 intercommunales pures pour ce qui concerne « le secteur public ». Face à celui-ci, il y avait 35 intercommunales mixtes, gérées par 7 sociétés privées, alors que, par ailleurs, il y avait encore 4 entreprises privées bénéficiant d'une concession.

En distribution du gaz, on notait 5 régies communales et 2 intercommunales pures face à 29 intercommunales mixtes et une entreprise bénéficiant d'une concession.

D'autre part, la distribution de l'électricité se fait sur base de la loi y relative de 1925. Les fondements de cette loi

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1977

7 JUNI 1977

Voorstel van wet houdende bijzondere bepalingen voor de verenigingen van gemeenten, de commissies van openbare onderstand, de intercommunale commissies van openbare onderstand, de verplegingsgestichten opgericht met toepassing van de wet van 6 augustus 1897, de gemeentelijke concessies, de Nationale Maatschappij der Waterleidingen, die betrokken zijn bij de samenvoegingen, aanhechtingen en wijzigingen van grenzen van de gemeenten tot stand gebracht door de wet van 30 december 1975

(Ingediend door de heer Paque c.s.)

TOELICHTING

Dit voorstel wil het beginsel doen eerbiedigen dat de zuiver openbare bedrijfsvorm regel moet zijn voor intercommunale verenigingen die een openbare dienst vervullen. Bepaalde aspecten van de huidige situatie op dit gebied dienen in herinnering te worden gebracht.

Einde 1975 werd nog slechts door 27 regieën en 12 zuivere intercommunales elektriciteit verdeeld in de openbare sector. Hiertegenover waren er 35 gemengde intercommunales, beheerd door 7 particuliere vennootschappen, terwijl 4 particuliere ondernemingen een concessie hadden.

In de gasdistributie waren er 5 gemeentelijke regieën en 2 zuivere intercommunales tegenover 29 gemengde intercommunales en één concessiehoudende onderneming.

De distributie van elektriciteit geschiedt op grond van de desbetreffende wet van 1925. Bij die wet wordt de rol van de

consacrent le rôle de la puissance publique pour la distribution d'électricité, tâche de service public, la distribution par des intérêts privés devant être considérée comme supplétive ou complémentaire, voire accessoire ou exceptionnelle. Pour ce qui concerne la distribution du gaz aux consommateurs, l'exclusivité réservée aux pouvoirs publics ressort plus nettement encore des bases légales qui sont celles organisant les municipalités, position confirmée par ailleurs par la loi du 12 avril 1965 sur le transport de produits gazeux et autres par canalisations.

L'évolution que les statistiques qui précèdent illustrent est, dès lors, en contradiction avec les fondements de la loi de base. L'explication qui rend compte de cette évolution se retrouve dans l'exiguité des communes telles qu'elles ont existé jusqu'en 1976.

Les fusions de communes lèvent cette hypothèque et toutes les conditions sont dès lors réunies pour que des entités de statut public reprennent la tâche qui n'aurait pas dû cesser d'être la leur. Il en résulte que doit être posé comme principe que les fusions de communes ne peuvent non seulement jamais être une circonstance permettant un amoindrissement des entités publiques pures de distribution, mais qu'au contraire, il y a lieu de chercher à promouvoir leur expansion. Les conditions légales pour ce faire doivent être créées.

Diverses situations peuvent se présenter :

a) une commune fusionnée ne comporte qu'une seule entité qui est de caractère public pur : cette situation ne suscite aucun problème. L'activité de cette entité s'étend au territoire de la nouvelle commune;

b) une commune fusionnée comporte plusieurs entités de même type : entités publiques pures, de régies ou services communaux. Le conseil communal choisit la forme juridique garantissant un caractère purement public qui lui paraît la plus appropriée;

c) une commune fusionnée comporte plusieurs entités de type différent, service communal, régie, intercommunale pure d'une part, intercommunale mixte d'autre part.

Il serait inconcevable qu'au moment où on a voulu renforcer considérablement l'efficacité des communes par les fusions, celles-ci puissent donner lieu à un amoindrissement du secteur public.

Il doit dès lors être acquis que des rationalisations qui s'imposeraient impérieusement dans ces conditions doivent se faire prioritairement par maintien et extension des entités publiques pures.

d) compte tenu du but poursuivi par la loi sur les fusions de communes, il importe d'organiser un régime souple et rapide qui permettrait aux communes qui le souhaiteraient, de se retirer des entités mixtes même si les statuts concernés ne sont pas arrivés à leur terme. Ce retrait devrait pouvoir se faire cinq ans après la mise en place des nouveaux conseils communaux à moins qu'une échéance plus

overheid op dat stuk bekrachtigd en de elektriciteitsdistributie aangemerkt als een taak van openbare dienst. De distributie door private belangengroepen moet als suppletoir of aanvullend, ja zelfs als bijkomstig of uitzonderlijk worden beschouwd. Voor de distributie van gas aan de verbruikers blijkt het alleenrecht van de overheid nog duidelijker uit de wettelijke grondslagen, namelijk die waarop de organisatie van de gemeenten berust; die stelling wordt trouwens bevestigd door de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige en andere produkten door middel van leidingen.

De ontwikkeling zoals die blijkt uit de bovenvermelde statistische gegevens is in strijd met de rechtsgronden van de basiswet. Zij laat zich verklaren door de geringe omvang van de gemeenten, zoals die tot 1976 bestonden.

De samenvoeging van gemeenten lost deze hypotheek af en maakt voor de publiekrechtelijke lichamen de weg vrij om zich opnieuw te belasten met een taak die zij nooit uit handen hadden mogen geven. Derhalve moet als beginsel worden gesteld dat de samenvoeging van gemeenten nooit aanleiding mag geven tot inkrimping van de zuiver openbare distributie-organen, maar dat integendeel gepoogd moet worden hun expansie te bevorderen. Daartoe moeten de wettelijke voorwaarden worden geschapen.

Er kunnen zich verschillende situaties voordoen :

a) in een door samenvoeging tot stand gebrachte gemeente is er slechts één zuiver publiekrechtelijk lichaam : in dat geval zijn er geen moeilijkheden. De werkring van dat lichaam valt samen met het grondgebied van de nieuwe gemeente;

b) in een door samenvoeging tot stand gebrachte gemeente zijn er verscheidene lichamen van hetzelfde type : zuiver publiekrechtelijke lichamen, regieën of gemeentelijke diensten. De gemeenteraad kiest de geschiktst lijkende rechtsvorm die een zuiver publiekrechtelijk karakter waarborgt;

c) in een door samenvoeging tot stand gebrachte gemeente zijn er verscheidene lichamen van verschillend type : gemeentelijke dienst, regie en zuivere intercommunale eensdeels, gemengde intercommunale anderdeels.

Terwijl het de bedoeling was om de gemeenten veel doeltreffender te maken door middel van samenvoeging, mag het toch niet zijn dat die samenvoeging nu zou leiden tot een inkrimping van de openbare sector.

Daarom moet worden gesteld dat de noodzakelijke rationalisering bij voorrang moet geschieden door instandhouding en uitbreiding van de zuiver publiekrechtelijke lichamen.

d) gelet op het doel van de wet op de samenvoeging van gemeenten behoort een soepele en vlotte regeling te worden getroffen zodat de gemeenten desgewenst uit de gemengde lichamen kunnen treden, zelfs wanneer de statuten van die lichamen nog niet verstreken zijn. De uitbreiding zou vijf jaar na de installatie van de nieuwe gemeenteraden moeten kunnen plaatshebben, tenzij voor een

rapprochée intervienne pour une ou plusieurs « anciennes communes » fusionnées.

Pour être efficace, ce retrait doit être assorti du droit pour les communes de reprendre les installations qui les concernent, soit à la valeur comptable résiduelle, soit, si celle-ci s'avérait plus basse que la première, à la valeur établie à dire d'experts, la valeur de reprise ne pouvant comporter aucun élément d'indemnité ni de manque à gagner.

G. PAQUE.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}

Sans préjudice des articles 2, 3, 4, 5 et 6, de la présente loi, les communes issues d'une fusion succèdent aux biens, droits, charges et obligations des anciennes communes à l'égard des associations des communes dont ces anciennes communes faisaient partie.

ART. 2

Lorsque les communes issues d'une fusion viennent, après l'installation en 1977 des nouveaux conseils communaux, à faire partie de plusieurs associations de communes ayant le même objet social ou lorsque la même activité est exercée sur leur territoire par un ou plusieurs services communaux, régies et/ou associations de communes, les règles prescrites par la présente loi sont d'application dans le but d'unifier l'exercice de cette activité sur tout le territoire de chaque commune.

ART. 3

En cas de dissolution de plein droit d'une association de communes par suite de fusion, la nouvelle commune en reprend le personnel et les activités.

Le conseil communal fixe, dans la limite des dispositions arrêtées par le Roi, les modalités de la reprise et de la sauvegarde des droits du personnel intéressé.

ART. 4

Pour l'application des articles 5 à 7 de la présente loi, il y a lieu d'entendre par association intercommunale pure toute association de communes créée sans la participation de particuliers ou de sociétés et par association intercommunale

ou de plus van de samengevoegde gemeenten de vervaldag dichterbij ligt.

Wil de uittreding doeltreffend zijn, dan moeten de gemeenten het recht hebben om de hen betreffende installaties over te nemen tegen de residuele boekwaarde of tegen de waarde volgens schatting van deskundigen, indien deze lager is dan die boekwaarde, en mag in de overnemingswaarde geen enkel bestanddeel van vergoeding of inkomsten-derving begrepen zijn.

**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1

Onverminderd de artikelen 2, 3, 4, 5 en 6 van deze wet nemen de gemeenten die door samenvoeging tot stand zijn gebracht, de goederen, rechten, lasten en verplichtingen van de vroegere gemeenten over ten opzichte van de verenigingen van gemeenten waarvan die vroegere gemeenten deel uitmaakten.

ART. 2

Wanneer de gemeenten die door samenvoeging tot stand zijn gebracht, na de installatie van de nieuwe gemeenteraden in 1977, deel komen uit te maken van verscheidene verenigingen van gemeenten met een zelfde maatschappelijk doel, of wanneer op hun grondgebied een zelfde werkzaamheid wordt uitgeoefend door een of meer gemeentelijke diensten, regieën en/of verenigingen van gemeenten, zijn de regels van deze wet van toepassing met het oogmerk eenheid te brengen in de uitoefening van die werkzaamheid over het gehele grondgebied van iedere gemeente.

ART. 3

Ingeval een vereniging van gemeenten rechtens ontbonden wordt ten gevolge van samenvoeging, wordt haar personeel en haar werkzaamheid door de nieuwe gemeente overgenomen.

De gemeenteraad bepaalt, binnen de perken van de door de Koning vast te stellen regels, de modaliteiten van de overneming en van de vrijwaring van de rechten van het betrokken personeel.

ART. 4

Voor de toepassing van de artikelen 5 tot 7 van deze wet wordt verstaan onder zuiver intercommunale vereniging iedere vereniging van gemeenten opgericht zonder deelneming van particulieren of vennootschappen, en onder gemengde

mixte toute association de communes créée avec la participation de particuliers ou de sociétés.

ART. 5

Lorsque la nouvelle commune, après l'installation en 1977 de son conseil communal, n'aura qu'un seul service communal, une régie ou une association intercommunale pure chargée de l'exercice d'une activité, la compétence de celui-ci ou de celle-ci s'étend de droit à tout son territoire. La commune complète, s'il y a lieu et dans la mesure nécessaire, sa dotation dans l'augmentation du capital.

Lorsqu'une activité est, à la suite des fusions, annexions ou rectifications de limites des communes, exercée sur le territoire d'une nouvelle commune concurrentement par un ou des services communaux, une ou des régies et/ou une ou des intercommunales pures, le conseil communal détermine parmi ces entités celle qui est la plus apte à l'exercice de cette activité. La commune complète, s'il y a lieu et dans la mesure nécessaire, sa dotation dans l'augmentation du capital.

ART. 6

Lorsque sur le territoire d'une nouvelle commune, il existe pour l'exercice d'une activité d'une part un service communal, une régie ou une association intercommunale pure et d'autre part une ou des associations intercommunales mixtes, ce service communal, cette régie ou cette association intercommunale pure exerce de droit cette activité sur l'ensemble du territoire de la nouvelle commune.

Dans le cas où il existe en concurrence avec une ou des associations intercommunales mixtes à la fois des services communaux, régies et/ou associations intercommunales pures, le conseil communal détermine parmi ces dernières entités la plus apte à l'exercice de cette activité.

Dans le cas, où sur le territoire d'une nouvelle commune, il existe à côté d'une ou plusieurs associations intercommunales chargées d'une activité, un service communal ou une régie exerçant une activité semblable, ce service communal ou cette régie ne peuvent être dissous avant l'échéance fixée à l'article 7, alinéa 1^{er}.

ART. 7

Les communes peuvent se retirer des associations intercommunales mixtes à l'expiration de la durée statutaire de l'association dont le terme est le plus proche ou à partir de la cinquième année après l'installation des conseils communaux issus des élections communales de 1976.

Ce retrait pourra avoir lieu quelles que soient les dispositions prévues dans les statuts et même dans le cas où les associations arrivées à leur terme seraient prorogées.

intercommunale vereniging iedere vereniging van gemeenten opgericht met deelneming van particulieren of vennootschappen.

ART. 5

Wanneer de nieuwe gemeente, na de installatie van haar gemeenteraad in 1977, voor een bepaalde werkzaamheid slechts één gemeentelijke dienst, regie of zuiver intercommunale vereniging heeft, dan bestrijkt de bevoegdheid van die dienst, regie of vereniging van rechtswege het gehele grondgebied van de gemeente. Deze vult, in voorkomend geval en voor zover nodig, haar aandeel in de kapitaalvermeerdering aan.

Wanneer ten gevolge van samenvoeging, aanhechting of grenswijziging van gemeenten, op het grondgebied van een nieuwe gemeente een bepaalde werkzaamheid door een of meer gemeentelijke diensten, een of meer regies en/of een of meer zuiver intercommunale verenigingen tegelijk wordt uitgeoefend, dan beslist de gemeenteraad welk van die lichamen voor die werkzaamheid het best geschikt is. De gemeente vult, in voorkomend geval en voor zover nodig, haar aandeel in de kapitaalvermeerdering aan.

ART. 6

Wanneer in een nieuwe gemeente voor een bepaalde werkzaamheid enerzijds een gemeentelijke dienst, een regie of een zuiver intercommunale vereniging en anderzijds een of meer gemengde intercommunale verenigingen bestaan, oefent die gemeentelijke dienst, die regie of die zuiver intercommunale vereniging de bedoelde werkzaamheid van rechtswege uit op het gehele grondgebied van de gemeente.

Wanneer er voor een bepaalde werkzaamheid naast een of meer gemengde intercommunale verenigingen, tevens gemeentelijke diensten, regies en/of zuiver intercommunale verenigingen bestaan, dan beslist de gemeenteraad welke van deze laatste lichamen voor die werkzaamheid het best geschikt is.

Wanneer er in de nieuwe gemeente voor een bepaalde werkzaamheid naast een of meer intercommunale verenigingen een gemeentelijke dienst of een regie bestaat, dan kan die dienst of die regie niet worden ontbonden voor het verstrijken van de termijn gesteld in artikel 7, eerste lid.

ART. 7

De gemeenten kunnen uit de gemengde intercommunale verenigingen treden bij het verlopen van de bij de statuten bepaalde duur van de vereniging die het eerst wordt ontbonden of vanaf het vijfde jaar na de installatie van de gemeenteraden ontstaan uit de gemeenteraadsverkiezingen van 1976.

De uittreding is mogelijk ongeacht de bepalingen van de statuten en zelfs ingeval de verenigingen die ten einde lopen, worden verlengd.

Ce retrait ne donne pas lieu à indemnisation autre que celle résultant de reprise à valeur comptable résiduelle ou à valeur établie à dire d'experts si celle-ci est inférieure à la valeur comptable résiduelle.

La commune rachète à la valeur ainsi déterminée les installations destinées à son usage et peut les conserver pour leur exploitation en service communal ou en régie ou en céder la propriété ou l'usage à l'association intercommunale pure de son choix.

ART. 8

§ 1. Le Code de la taxe sur la valeur ajoutée est complété par un article 103 rédigé comme suit :

« Article 103. — Ne sont pas soumises à la taxe sur la valeur ajoutée, les cessions de biens et de services faites en exécution des articles 4, 5, 6 et 7 de la loi portant des dispositions spécifiques aux associations de communes, aux commissions d'assistance publique, aux commissions intercommunales d'assistance publique, aux établissements hospitaliers créés en application de la loi du 6 août 1897, aux régimes de concessions communales et à la Société nationale des Distributions d'Eau concernées par les fusions, annexions et rectifications de limites des communes, réalisées par la loi du 30 décembre 1975. »

§ 2. L'article 161, 2°, du Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe est applicable aux cessions faites en conséquence de l'application des articles 4, 5, 6 et 7 de la présente loi.

ART. 9

Les articles 1^{er} à 8 de la présente loi sont applicables aux commissions d'assistance publique des communes fusionnées, aux associations dont ces commissions font partie ainsi qu'aux établissements hospitaliers créés en application de la loi du 6 août 1897.

ART. 10

Les actes et décisions des communes et associations de communes résultant de l'exécution de la présente loi sont soumis à l'approbation par arrêté royal.

Il en est de même des actes et décisions résultant de l'exécution de la présente loi et émanant des commissions communales et intercommunales d'assistance publique.

ART. 11

Lorsque sur le territoire d'une commune fusionnée, une activité est exercée sur base d'une concession communale, cette concession sera maintenue. A son expiration, l'activité sera exercée soit par un service communal, soit par une régie, soit par une association de communes créée sans la participation de particuliers ou de sociétés.

De uittreding levert geen grond op tot vergoeding behalve die welke voortvloeit uit de overneming tegen de residuele boekwaarde of tegen de waarde volgens schatting van deskundigen, indien deze lager is dan die boekwaarde.

De gemeente koopt, tegen de aldus bepaalde waarde, de installaties af die bestemd zijn voor haar gebruik en kan deze voor hun exploitatie in gemeentelijke dienst of in regie behouden dan wel de eigendom of het gebruik ervan afstaan aan de zuiver intercommunale vereniging van haar keuze.

ART. 8

§ 1. Het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde wordt aangevuld met een artikel 103, luidende :

« Artikel 103. — Aan de belasting over de toegevoegde waarde is niet onderworpen de afstand van goederen en diensten ter uitvoering van de artikelen 4, 5, 6 en 7 van de wet houdende bijzondere bepalingen voor de verenigingen van gemeenten, de commissies van openbare onderstand, de intercommunale commissies van openbare onderstand, de verplegingsgestichten opgericht met toepassing van de wet van 6 augustus 1897, de gemeentelijke concessies, de Nationale Maatschappij der Waterleidingen, die betrokken zijn bij de samenvoegingen, aanhechtingen en wijzigingen van grenzen van de gemeenten tot stand gebracht door de wet van 30 december 1975. »

§ 2. Artikel 161, 2°, van het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten is van toepassing op de overdrachten gedaan ten gevolge van de toepassing van de artikelen 4, 5, 6 en 7 van deze wet.

ART. 9

De artikelen 1 tot 8 van deze wet zijn van toepassing op de commissies van openbare onderstand van de samengevoegde gemeenten, op de verenigingen waarvan deze commissies deel uitmaken evenals op de verplegingsgestichten opgericht met toepassing van de wet van 6 augustus 1897.

ART. 10

De handelingen en beslissingen van de gemeenten en van de verenigingen van gemeenten die voortvloeien uit de toepassing van deze wet, zijn onderworpen aan goedkeuring bij koninklijk besluit.

Hetzelfde geldt voor de handelingen en beslissingen van de gemeentelijke en intercommunale commissies van openbare onderstand die voortvloeien uit de toepassing van deze wet.

ART. 11

Wanneer op het grondgebied van een door samenvoeging tot stand gebrachte gemeente een werkzaamheid wordt uitgeoefend op grond van een gemeentelijke concessie, wordt die concessie gehandhaafd. Na afloop ervan wordt de werkzaamheid uitgeoefend door een gemeentelijke dienst, door een regie of door een vereniging van gemeenten opgericht zonder deelneming van particulieren of vennootschappen.

Il pourra toutefois être mis fin à la concession avant son expiration à la condition qu'il n'en résulte aucune indemnité autre qu'une reprise à valeur comptable résiduelle ou à valeur établie à dire d'experts si celle-ci est inférieure à la valeur comptable résiduelle.

G. PAQUE.
R. VANDEZANDE.
P. BERTRAND.
H. PAROTTE.
W. JORISSEN.
P. LEROY.

De concessie kan vóór het verstrijken ervan worden beëindigd op voorwaarde dat zulks geen aanleiding geeft tot enige andere vergoeding dan die welke voortvloeit uit de overname tegen de residuele boekwaarde of tegen de waarde volgens schatting van deskundigen indien deze lager is dan die boekwaarde.