

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1977-1978**

23 FEBRUARI 1978

Voorstel van wet tot wijziging van artikel 124 van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE TEWERKSTELLING, DE ARBEID EN DE SOCIALE VOORZORG UITGEBRACHT DOOR DE HEER VERNIMMEN

Uw Commissie heeft het voorstel van wet onderzocht tijdens haar vergadering van 2 februari 1978.

**

De auteur heeft zijn voorstel van wet verdedigd aan de hand van de toelichting (zie Gedr. St. Senaat 165 (1977-1978) - nr. 1). In wezen beoogt hij het recht op werkloosheidsuitkering te openen voor degenen die na het behalen van een gehomologeerd einddiploma of eindgetuigschrift als bedoeld in artikel 124, eerste lid, op eigen kosten een dagberoepsopleiding volgen in niet gesubsidieerde onderwijsinstellingen.

**

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren De Rore, voorzitter; Bury, Capoen, Claeys, Coen, Conrotte, C. De Clercq, Deleeck, Delpérée, De Padt, Mainil, Mevr. Staels-Dompas, de heren Talbot, Vandenabeele, Van den Eynden, Vangeel, Van In, Vannieuwenhuyze en Vernimmen, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren De Baere, Deconinck, Egemeers en Vergeylen.

R. A 10876*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

165 (1977-1978) N° 1 : Voorstel van wet.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1977-1978**

23 FEVRIER 1978

Proposition de loi modifiant l'article 124 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE L'EMPLOI, DU TRAVAIL ET DE LA PREVOYANCE SOCIALE PAR M. VERNIMMEN

Votre Commission a examiné la présente proposition de loi au cours de sa réunion du 2 février 1978.

**

L'auteur a défendu le texte proposé en se référant aux développements qui le précèdent (voir Doc. Sénat 165 (1977-1978) - n° 1). En substance, il entend ouvrir le droit aux allocations de chômage à ceux ou celles qui, après avoir obtenu un diplôme ou un certificat homologué de fin d'études comme énoncé à l'alinéa 1^{er} de l'article 124, poursuivent à leurs frais dans des institutions d'enseignement non subventionnées une formation professionnelle de jour.

**

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. De Rore, président; Bury, Capoen, Claeys, Coen, Conrotte, C. De Clercq, Deleeck, Delpérée, De Padt, Mainil, Mme Staels-Dompas, MM. Talbot, Vandenabeele, Van den Eynden, Vangeel, Van In, Vannieuwenhuyze et Vernimmen, rapporteur.

Membres suppléants : MM. De Baere, Deconinck, Egemeers et Vergeylen.

R. A 10876*Voir :***Document du Sénat :**

165 (1977-1978) N° 1 : Proposition de loi.

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid heeft verklaard dat de voorgestelde wijziging niet verantwoord is.

Slechts die studies komen in aanmerking waarvan men mag aannemen dat zij op een normale wijze tot het beoefenen van een gesalarieerd beroep kunnen leiden.

Een van de onontbeerlijke waarborgen hierbij is — voor het secundair onderwijs volstaat een eindgetuigschrift van de centrale examencommissie — dat men leergangen gevolgd heeft in een door de Staat ingerichte, erkende of gesubsidieerde inrichting. De reden daarvoor is dat deze instellingen zich moeten houden aan een studieprogramma dat alle waarborgen biedt voor de voorbereiding op het uitoefenen van een beroep zoals op de arbeidsmarkt wordt gevraagd.

Kan men logischerwijze volhouden dat de studies welke gevolgd worden in een instelling welke niet door de Staat wordt ingericht noch door hem worden erkend of gesubsidieerd alle vereiste waarborgen bieden voor de voorbereiding op een dergelijk gesalarieerd beroep?

Anderzijds is de waaier van door de Staat ingerichte, erkende of gesubsidieerde instellingen voldoende breed opdat allen die zich normaal op een beroep in dienstverband voorbereiden hier hun gading zouden vinden.

Er werd slechts één uitzondering gemaakt voor de universitaire studies wanneer dergelijke studies niet worden ingericht, noch erkend, noch gesubsidieerd door de Staat in de taal van de betrokkenen (dit is het geval voor de Duitstalige Belgen die bijvoorbeeld aan de Universiteit te Aachen college lopen).

In antwoord op de vraag van de auteur van het voorstel wat er dan met de door hem beoogde jongeren moest gebeuren, verklaarde de Minister nog dat de Belgische wetgeving inzake werkloosheidsvergoedingen tot de vrijgevigste ter wereld mag worden gerekend. Men mag tevens niet uit het oog verliezen dat de Minister ter zake twee belangrijke initiatieven heeft genomen:

1. Het beheerscomité van de RVA werd uitgenodigd op geregelde tijdstippen en regelmatig de lijst te herzien van de studies welke beschouwd worden als voorbereiding tot een beroep te dienen (studies met beroepsfinaliteit);

2. Samen met vertegenwoordigers van het departement van Nationale Opvoeding werd een werkgroep opgericht die zich ten doel stelt alle problemen van nabij te volgen en eventueel voorstellen te formuleren.

Aan een lid dat tegen de aanstaande verlofperiode bescheid wenst over de gevolgen welke aan de voorstellen van de vakbonden inzake de samenstelling van de lijst der erkende studies zullen voorbehouden zijn, verklaart de Minister dat alleen het beheerscomité van de RVA beslissingen kan treffen. Hij meent echter wel te mogen verklaren dat deze aangelegenheid niet uit het oog wordt verloren.

Een lid heeft de aandacht gevestigd op de soms zeer uiteenlopende interpretaties welke door de gewestelijke bureaus aan de bepalingen van de wet worden gegeven. Een betere coördinatie is hier ten eerste gewenst.

Le Ministre de l'Emploi et du Travail déclare que la modification proposée ne se justifie pas.

Seules entrent en ligne de compte les études dont on peut admettre qu'elles pourront normalement permettre d'exercer une profession salariée.

Une des garanties indispensables à cet égard est que l'intéressé ait suivi des cours dans un établissement organisé, reconnu ou subventionné par l'Etat (pour l'enseignement secondaire, il suffit d'avoir obtenu un certificat de fin d'études devant le jury central). La raison en est que ces établissements sont tenus de suivre un programme d'études offrant, quant à la préparation à l'exercice d'une profession, toutes les garanties exigées sur le marché de l'emploi.

Peut-on logiquement affirmer que les études faites dans un établissement qui n'est organisé ni reconnu ni subventionné par l'Etat offrent toutes les garanties requises de préparation à l'exercice d'une telle profession salariée?

Par ailleurs, l'éventail des établissements organisés, reconnus ou subventionnés par l'Etat est suffisamment large pour que tous ceux qui se préparent normalement à exercer une profession salariée puissent y trouver l'orientation qui leur convient.

La seule exception prévue concerne les études universitaires non organisées, reconnues ou subventionnées par l'Etat lorsque ces études ne peuvent être faites dans la langue des intéressés (tel est le cas des Belges de langue allemande qui suivent, par exemple, des cours à l'Université d'Aix-la-Chapelle).

L'auteur de la proposition ayant demandé ce qu'il adviendrait alors des jeunes gens qui devraient en bénéficier, le Ministre a encore fait observer qu'en matière d'allocations de chômage, la législation belge peut être comptée parmi les plus généreuses du monde entier. Il ne faut pas non plus négliger le fait que le Ministre a pris deux importantes initiatives en la matière:

1. Le comité de gestion de l'ONEm a été invité à revoir à intervalles réguliers la liste des études agréées comme préparant à l'exercice d'une profession (études à finalité professionnelle);

2. En coopération avec des délégués du département de l'Education nationale, il a été créé un groupe de travail chargé de suivre de près l'évolution de tous les problèmes et de formuler éventuellement des propositions.

Un membre aimerait savoir avant les prochaines vacances quelle suite sera réservée aux propositions des syndicats en ce qui concerne le contenu de la liste des études reconnues; le Ministre répond que le comité de gestion de l'ONEm est seul habilité à en décider. Il croit cependant pouvoir ajouter que la question n'est pas perdue de vue.

Un membre attire l'attention sur le fait que les bureaux régionaux donnent parfois des interprétations très divergentes des dispositions de la loi. Une meilleure coordination serait extrêmement souhaitable.

Een ander lid meende te mogen verklaren dat de huidige beschikkingen van de wet de discriminatie en de misbruiken in de hand werken. Naar hij verklaart, zouden sommige studenten erin slagen een studiebeurs met een werkloosheidsuitkering te cumuleren.

De Minister achtte zulks praktisch uitgesloten omdat de controle van de werklozen, op zijn aandringen, op de meest verschillende tijdstippen wordt gehouden. Het komt hem onwaarschijnlijk voor dat het iemand in deze omstandigheden mogelijk zou zijn college te lopen aan de universiteit.

Een commissaris verklaarde zich bereid toe te geven dat het Belgisch stelsel van werkloosheidsuitkeringen zeer breed is opgevat maar dat geldt niet voor iedereen want sommige bepalingen van de wetgeving vallen ten nadele van bepaalde personen uit. Het probleem dat door het voorstel wordt aangepakt heeft niets te maken met de kwaliteit van het verstrekte onderwijs maar wel met het feit dat ongelijkheden ontstaan uit het volgen van onderwijs in een andere sector dan deze welke door de Staat wordt ingericht, erkend of gesubsidieerd. Het probleem moet concreter worden behandeld.

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid is niet bereid artikel 124 te herzien en wijst er eens te meer op dat hij het beheerscomité van de RVA heeft gevraagd de lijst van de studies met beroepsfinaliteit vlugger te herzien.

Een lid heeft op het bestaan gewezen van een sociaal probleem voor degenen die zich in een privé-school laten inschrijven. De vraag kan worden gesteld of zich hier geen probleem van informatie stelt.

**

Na deze bespreking werd het enig artikel ter stemming gelegd. Het werd verworpen met 8 stemmen tegen 3, bij 5 onthoudingen.

Dit verslag is bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden goedgekeurd.

De Verslaggever,
W. VERNIMMEN.

De Voorzitter,
A. DE RORE.

Un autre membre croit pouvoir dire que les dispositions actuelles de la loi favorisent les discriminations et les abus. D'après lui, certains étudiants parviendraient à cumuler une bourse d'études et une allocation de chômage.

Le Ministre estime que pareille chose est pratiquement exclue car, sur ses instances, le contrôle des chômeurs a lieu aux moments les plus divers. Il lui paraît invraisemblable que, dans ces conditions, quelqu'un puisse suivre des cours à l'université.

Un commissaire est tout prêt à admettre que le régime belge des allocations de chômage est fort généreux, mais ce n'est pas vrai pour tout le monde, certaines dispositions légales ayant pour effet de désavantager certaines personnes. Le problème visé dans la proposition n'est pas celui de la qualité de l'enseignement dispensé, mais provient des inégalités de traitement dont sont victimes les personnes qui reçoivent un enseignement dans un secteur non organisé, reconnu ou subventionné par l'Etat. Ce problème doit être réglé d'une manière plus concrète.

Le Ministre de l'Emploi et du Travail n'est pas disposé à modifier l'article 124 et il souligne une fois de plus qu'il a invité le comité de gestion de l'ONem à accélérer la révision de la liste des études à finalité professionnelle.

Un membre signale qu'un problème social se pose pour ceux qui prennent une inscription dans une école privée. On peut se demander s'il n'y a pas là une question d'information à résoudre.

**

A l'issue de cette discussion, l'article unique est mis aux voix. Il est rejeté par 8 voix contre 3 et 5 abstentions.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 12 membres présents.

Le Rapporteur,
W. VERNIMMEN.

Le Président,
A. DE RORE.