

BELGISCHE SENAAT

VERGADERING VAN 13 MAART 1930.

Verslag uit naam der Commissie van Koloniën, belast met het onderzoek der Begrooting van de Gewone Ontvangsten en Uitgaven van Belgisch Congo en van het Vice-Gouvernement Generaal Roeanda-Oeroendi voor het dienstjaar 1930.

(Zie n^o 31 van den Senaat.)

Aanwezig : de heeren VOLCKAERT, voorzitter ; DIERCKX en LEYNIERS, verslaggever.

MEVROUW, MIJNE HEEREN,

De vorm van het ontwerp van gewone begrooting van Belgisch Congo voor 1930 verschilt lichtjes van dien van de vorige begrootingen.

De ontvangsten werden verdeeld in vier hoofdstukken, naar gelang het geldt belastingen en taxes, domeinontvangsten, bestuursontvangsten of ten slotte inkomsten van de portefeuille der Kolonie alsmede van de opbrengst van verschillende Staatsbedrijven.

Wat de uitgaven betreft, deze werden gegroepeerd in vier secties, waarvan de eerste de vermoedelijke kosten aangeeft van de in Europa werkzaam zijnde diensten, met inbegrip van de lasten der openbare schuld en de drie overige hoofdstukken geven de uitgaven aan der diensten in Afrika, ingedeeld in bestuursdiensten, sociale diensten en economische diensten.

De hoofdstukken stemmen overeen met ieder der in de Kolonie werkende diensten.

Deze indeeling van de begrooting komt ons logisch voor; zij laat toe zich onmiddellijk rekenschap te geven van de vermoedelijke kosten van de onder-

scheiden diensten, van de ontvangsten die zij innen en van het vergelijkend belang van de onderscheiden bronnen van ontvangsten.

Het aantal artikelen der begrooting werd verminderd van 162 tot 124, en aldus hebben de begrootingskredieten meer speling dan vroeger.

Deze is de beteekening van de dit jaar verwezenlijkte hervorming van de begrooting.

* * *

In de Memorie van Toelichting onderzoekt de Minister van Koloniën of er in Belgisch Congo een begrootingstelsel dient ingevoerd dat ongeveer gelijk op het stelsel, in voege in de Fransche koloniën, waarvan de meeste eene algemeene begrooting en plaatselijke begrootingen hebben, terwijl zekere categorieën uitgaven, zooals die van de landmacht, worden gedragen door de begrooting van het Moederland.

Het spreekt vanzelf dat in de koloniale kringen niemand er aan denkt rechtstreeks de financiële zelfstandigheid van de provinciën te verwezenlijken met zijn toevlucht te nemen tot den uitvlucht die er zou in bestaan de

begrotingen van de provinciën aan de goedkeuring van het Parlement te onderwerpen.

Zooals de Minister van Koloniën schrijft, behoort het aan het Parlement over dusdanige hervorming uitspraak te doen.

Volgens het advies van den geachten Minister lijkt het niet gepast het van kracht zijnde stelsel te wijzigen. Ter staving van zijne zienswijze voert de Minister eene reeks juridische argumenten aan en zet hij de voordeelen van het huidige stelsel objectief uiteen, hetgeen kan worden gekenschetst als volgt : « De Gouverneur-Generaal alleen heeft het recht bij het centraal beheer begrotingsvoorstellen in te dienen, hij alleen is belast met de uitvoering van de begroting, doch uitvoerige maatregelen tot administratieve decentralisatie laten aan de Gouverneurs van provincie toe te waken voor het degelijk financieel beheer van hun grondgebied. »

Gewis, zooals de Memorie van Toelichting erkent, zoo heel de bestuurlijke inrichting in de Kolonie strekt naar eenheid van beheer, werden er ernstige verbeteringen aan toegebracht door eene reeks belangrijke maatregelen van ruime decentralisatie, op gebied van de zoowel financieele als bestuurlijke bevoegdheid van den Gouverneur en dit vooral sedert het tijdperk waarop de heer Lippens, Gouverneur-generaal in 1921-1922, zulks dringend eischte.

Aldus moeten, op gebied van begroting, de Gouverneurs hunne voorstellen indienen, de vergaderingen van de gewestelijke comités waarop die voorstellen worden besproken, voorzitten, en deze voorstellen verdedigen bij den Regeeringsraad in bijzijn van den Gouverneur-generaal en van de Gouverneurs van provincie.

Het aanwenden van vlugge vervoermiddelen, zooals spoor en vliegtuig, heeft sedert 1922 niet nagelaten de regelmatigheid der vergaderingen van den Regeeringsraad te verbeteren en heeft stellig de middelen van toezicht ter

plaats, vanwege den Gouverneur-generaal, verhoogd.

Niettemin weet de wetgever met welke hardnekkigheid de kolonialen van het Parlement de hervorming eischen van de wijze van opmaken der koloniale begroting.

Volgens de Memorie van Toelichting biedt deze hervorming voordeelen en ernstige nadeelen (blz. 3). De Memorie van Toelichting zet deze bezwaren niet klaar uiteen en bepaalt er zich bij de voordeelen van het in voege zijnde stelsel uiteen te zetten.

Merken wij op dat, volgens de Memorie ingediend door het Verbond der koloniale belangen (blz. 35), de gewenschte hervorming voor gevolg zou hebben een volledig licht te werpen op de uitgaven en de ontvangsten van de kolonie. De provinciale begrotingen zouden worden ingediend samen met de begroting van den Gouverneur-generaal en deze laatste zou te haren laste nemen de uitgaven van algemeen belang : schuld, politie, justitie, douanen, en de uitgaven voor de diensten van toezicht. Van den anderen kant zou de begroting van het Moederland worden verlicht en zou de algemeene begroting van het Rijk de uitgaven van souvereiniteit dekken en zelfs zou er een toelage bijzonder worden besteed aan den geneeskundigen veldtocht, waartoe de geachte heer Jaspar aanzet.

Volgens het advies van het Verbond der Belgische koloniale belangen ligt in deze hervorming de bron van eene aanzienlijke inkrimping der uitgaven.

Het behoort thans niet aan de Senaatscommissie voor de Koloniën het meeningsgeschil te beslechten dat schijnt te zijn opgerezen tusschen den Minister van Koloniën en het Verbond der Belgische koloniale belangen.

De Commissie stelt evenwel met de levendigste voldoening vast :

1^o Dat pas een Koninklijk Besluit eene Commissie, samengesteld uit de heeren Jaspar, Minister van Koloniën, Lippens Minister van Verkeerswezen, Eere-Gou-

verneur-generaal van de Kolonie, generaal Tilkens, Gouverneur-generaal, Rutten en generaal Henry, Eere-Gouverneurs-generaal, heeft belast met de studie van bestuurlijke decentralisatie alsmede van de middelen die geschikt zijn om de bestendigheid van het Gouvernement van de Kolonie te verzekeren;

2° Dat de Regeeringsraad, die te Leopoldville is bijeengekomen naar aanleiding van de voorbereiding van de gewone begrooting voor 1930, heeft uitgezien naar de verbeteringen toe te brengen aan ons koloniaal beheer. Zoo er ter gelegenheid van het onderzoek van deze begrooting werd vastgesteld dat er in de huidige inrichting van de Kolonie geen aanleiding toe bestaat provinciale begrootingen in te dienen, is het niettemin waar dat het vraagstuk ter studie ligt en moet deel uitmaken van het algemeen vraagstuk der vereenvoudiging van het administratief werk, dat uitgaat van het initiatief van generaal Tilkens, Gouverneur-generaal. (Zie Memorie van Toelichting, blz. 4 en blz. 26-27).

De Commissie van de koloniën oordeelt dat het voor haar voorbarig is uitspraak te doen over de door de koloniale wereld gewenschte hervorming zoolang de verslagen van beide voormelde Commissiën niet werden ingediend. Zij wenscht dat deze verslagen ruchtbaar zouden worden gemaakt en in dit opzicht verheugt zij zich er over dat de Commissie, belast met de studie van de bestuurlijke decentralisatie, reeds op hare eerste vergadering heeft beslist de bijzonderste bevoegde personen op koloniaal gebied te hooren.

* * *

Het ontwerp van begrooting waaraan, op de verschillende trappen van de bestuurlijke hiërarchie, al de overheden van Afrika hebben medegewerkt overeenkomstig de te dezer zake voorgescreven proceduur, biedt uit hoofde van deze samenwerking ernstige waar-

borgen van objectiviteit in de ramingen en in de uiteenzetting van de noodwendigheden der diensten.

De gewone begrooting wordt voorgesteld met een licht boni: het is natuurlijk dat in eene kolonie, in opkomenden bloei, men er veeleer aan denke de inrichting te verbeteren dan bonis te verwezenlijken.

De ontvangsten worden geraamd op 690,810,000 frank en beteekenen een accres van 115,191,000 frank tegenover de ontvangsten van verleden jaar.

De Minister van Koloniën dient gelukgewenscht omdat hij heeft weerstaan aan iedere neiging nieuwe taxes te vestigen op een oogenblik dat de Kolonie eene handelscrisis doormaakt.

De vermeerdering van de inkomsten der Kolonie dient verwacht niet van nieuwe belastingen, maar wel van de uitbreiding harer economische beweging.

De verhooging der inkomsten is dus te wijten aan het accres van de reeds bestaande belastingen of aan de vermeerdering der bestuursontvangsten.

Merken wij terloops op dat de belastingen en taxes ongeveer de drie vierden (juist 72.33 t. h.) vertegenwoordigen van het totaal der begrooting van de ontvangsten, en dat de inkomsten van de portefeuille afnemen terwijl de lasten der openbare schuld lichtjes zijn verhoogd.

Zal het verhoopte accres der ontvangsten verwezenlijkt worden? Brengt de crisis, die de Kolonie doormaakt, deze verwachtingen niet in gevaar? De Minister van Koloniën en de koloniale overheden zijn de meening toegedaan dat deze crisis niet zal aanleiding geven tot zulk ernstig gevolg. De koloniale zaken zijn natuurlijk blootgesteld aan de crisistoestanden die voor gevolg hebben eene zekere schifting in de koloniale ondernemingen te doen en die ondernemingen te bestendigen welke op eene gezonde opvatting berusten en met bevoegdheid worden beheerd. Maar

het is noodig dat deze ondernemingen zich kunnen uitbreiden in gunstige economische voorwaarden en dat inzonderheid de fiscale en sociale lasten alsmede de grondlasten hare kostende prijzen niet op buitensporige wijze zouden bezwaren.

De Memorie van Toelichting (bl. 34-35, wijst er op dat « de Congoleesche handel thans eene crisis doormaakt welke verergerd wordt door de algemeene daling van de landbouwproducten der Kolonie », en zij wijst verschillende in werkelijkheid zeer oordeelkundige middelen aan, die het koloniaal beheer tracht toe te passen om de talrijke vraagstukken op te lossen die de handels-crisis heeft doen rijzen.

Samen met de bevoegde vertegenwoordigers van de koloniale belangen, legt de Regeering er zich op toe, uit te zien naar de best geschikte formules om de huidige moeilijkheden te bestrijden. De geachte Minister zal het misschien gepast vinden aan het Parlement den uitslag van deze beraadslagingen mede te deelen.

Wij moeten hem vertrouwen schenken en niemand twijfelt er aan dat hij de beschouwingen en de wenschen, uitgedrukt door de studiegcommissie van het Verbond der koloniale belangen, en die door de algemeen vergadering van het Verbond der Belgische koloniale belangen op 4 December 1929 eenparig werden goedgekeurd, objectief zal onderzoeken.

Nochtans geeft de Memorie van Toelichting voor 1930 een indrukwekkende lijst op van de fiscale ontvangsten (bl. 10-11) waarvan de opsomming de voornaamste betrokken belastingplichtigen, en wel de koloniale maatschappijen (maatschappijen van Belgisch recht en Congoleesche maatschappijen met beperkte verantwoordelijkheid), ernstig heeft verontrust.

Ziehier de lijst:

Belasting op de vier bassissen fr.	24,700,000
Belasting op de inkomsten der beroepen en der handelsvennootschappen	91,350,000
Evenredig recht op het samenstellen of de verhooging van kapitaal der vennootschappen op aandeelen met beperkte verantwoordelijkheid	10,000,000
Registratietaxe en recht voor overdracht van onroerendegoederen	12,975,000
Douane-, accijns- en stapelpplaatsrechten	228,165,000
Statistiektaxe.	2,515,000
Verhuring van domeingronden. Voorloopige bezetting	4,725,000
	374,430,000

Voormelde belastingen worden vooral gedragen door de koloniale maatschappijen : zij vertegenwoordigen 54.2 t. h. van al de gewone ontvangsten der Kolonie (690,810,000 frank).

De koloniale maatschappijen zullen bereid zijn, ik twijfel er niet aan, in zoo ruime mate mogelijk te beantwoorden aan de opoffering die hen wordt gevraagd.

Staat deze opoffering echter juist in verhouding tot hun middelen ?

De aandachtige lezing van de Memorie ingediend door de *Association des Intérêts coloniaux*, — met volle kennis van zaken, — laat veronderstellen dat de inspanning door de Regeering aan de maatschappijen gevraagd, zeer aanzienlijk, zegge zelfs te zwaar is.

Indien wij enkel de tol- en accijnsrechten bij voorbeeld beschouwen, dan zien wij namelijk dat de *Association* gevraagd heeft :

a) *Wat de inkomrechten betreft :*

Dat, onder sommige voorwaarden van

waarborg, de dekens en het kleergoed van inkomrechten zouden vrij zijn;

Dat de rechten op de rijst met de helft zouden verminderd worden;

Dat al de artsenij- en scheikundige producten, waarvan de geneeskundige bestemming vaststaat, het hospitalisatiegoed, het materieel voor het aanleggen van wegen, de ruwe plantaardige stoffen noodig voor de veevoeding, zouden vrij zijn van rechten;

b) Wat de uitvoerrechten betreft :

Dat de wederaanpassing der belastinggrondslagen maandelijks zou plaats hebben.

In hoeverre houden de ramingen der tolrechten, door de Regeering aangenomen, rekening met deze zoo billijke desiderata in de huidige omstandigheden ?

De Memorie van Toelichting zegt niets over dit punt.

Wel integendeel, men leest er (bl. 41), dat de vermeerdering « der douane-ontvangsten het gevolg is van de ontwikkeling van den invoer in materieel dat voor het uitvoeren van groote werken noodig is (banen, bruggen, haven, enz.) », wat laat veronderstellen dat de wensch tot vrij binnenkomen van dit materieel geen weerklank had.

De Memorie van Toelichting schijnt evenmin de klachten aanhoord te hebben der koloniale op stuk van « immobiliëaties en aanzienlijke kosten voort-spruitende uit de overdreven bedragen die gangbaar zijn voor den verkoop en het verhuren der gronden ». Bij het lezen der uiteenzetting van de Regeering kan niemand de verzekering hebben dat deze prijzen, vooral wat betreft de gronden voor landbouw en fokkerij bestemd, tot het strict minimum zullen herleid zijn.

Zeer gepast doet de Memorie van de A.I.C.B. uitschijnen dat de ontginning van uitgestrekte nog onbebouwde oppervlakten onzer Kolonie van het hoogste belang is; zij vergt de medewerking

van landbouw- en fokkerijondernemingen, waarvan de stichting en de ontwikkeling stoutmoedig initiatief vergen en aanzienlijke kapitalen met trage en onzekere winstgeving.

Gewis is deze ontginning het voorwerp der bezorgdheid van de Regeering.

Heeft deze echter, in haar vooruit-zichten van ontvangsten wegens grondbelasting, werkelijk rekening gehouden met de bezorgdheid van de koloniale ? Gelet op sommige duisterheden in de Memorie van Toelichting, is het moeilijk in dit opzicht geheel gerust te zijn.

Op gebied van belasting op de inkomsten der maatschappijen, waar het regiem der wet van 21 Juni 1927 onbetwist zeer ruim is, valt het te vreezen dat dit nog niet genoeg het geval is, gelet op den spelintermijn van een jaar of anderhalf jaar, die de balans kenschetst der maatschappijen welke in de Koloniewerken.

Het fiskaal bestuur, met thans inkomsten aan te slaan die dagteekenen uit een tijdperk dat de latente crisis nog niet acuut was geworden, loopt gevaar zich te vergissen over de welvaart van de vennootschappen en zou aldus dwalingen begaan die noodlottig konden worden voor de opleving van de Kolonie, die nog steeds van de spaarders groote financieële offers vergt.

Persoonlijk ben ik de meening toegedaan dat het wenschelijk ware, ten minste tijdelijk, het bedrag van 17 t. h. te verlagen dat, sedert 1927, dit van de belasting op roerende zaken is, dat het twintigste van de netto winst alsook de uitbetaalde inkomsten treft.

Men weet dat vier vijfden van de opbrengst dezer taxe de Schatkist der Kolonie ten goede komen en dat een vijfde naar de Belgische Schatkist gaat. Het lijkt dat deze daarvan afstand zou moeten doen.

De Belgische Schatkist heeft bovendien een belasting van 0.25 t. h. op de beursnotering van de titels der vennootschappen.

Deze belasting wordt jaarlijks door de vennootschappen betaald, op het bedrag van de noteering harer titels, gedurende de laatste helft van December, vermenigvuldigd met het aantal dezer titels.

Deze belasting is door de vennootschappen verschuldigd, welke de gang harer zaken weze, dat wil zeggen zonder rekening te houden met hare welvaart noch met den toestand harer thesaurie; zij vertegenwoordigt dus niet den steeds rechtmatigen aanslag van een winst, — want zij wordt zelfs geheven als het de vennootschap slecht gaat; — het wordt bij gevolg een gewone heffing op het kapitaal dat belegd werd in een onderneming die in hare ontwikkeling reeds werd gestuit. Men mag zich dus afvragen of, rekening houdend met den moeilijken tegenwoordigen toestand, het niet passen zou deze belasting niet meer in te vorderen vanaf 1930, althans op de titels van Belgische of Congoleesche vennootschappen, waarop de wet van 21 Juni 1927 van toepassing is.

Men moet toegeven dat al deze fiskale maatregelen wel wat schuld hebben aan de moeilijkheden waarin tal van Congoleesche vennootschappen verkeerren. Ware het vermetel te beweren dat de ongunstige uitwerking daarvan nog wordt verhoogd door de sociale verplichtingen die de wet hun oplegt, want ik wil zelfs niet spreken over de fiskale lasten, als wanneer de meeste dezer verplichtingen door hun aard zelve en hunne algemeene strekking, feitelijk lasten van soevereiniteit zijn, die essentieel behooren tot de sociale zending van elke koloniseerende natie.

Om slechts twee voorbeelden aan te halen: zou men durven beweren dat de Staat voort mag gaan, op den rug van vennootschappen, zijn verplichting te schuiven beroeps- of landbouwscholen op te richten, alsook dispensaria en lazareten ter beschikking te stellen, niet alleen van de arbeiders bij de vennootschappen doch ook van al de inlanders der s'reek?

En zoo de Staat niet alleen deze Staats-

rechtelijke lasten kan dragen, past het dan niet dat hij, mits ernstige waarborgen, door middel van toelagen tusschen beide kome, al ware het maar voor de eerste inrichting.

Wat er ook van zij, met optimisme mag men de crisis die thans onze koloniale vennootschappen doormaken, als een groeicrisis beschouwen. Doch elementaire voorzichtigheid eischt dat de Regeering de uitbreiding van de bestuursorganisatie aan de behoeften van de Kolonie aanpasse en, voor de toekomst, geen nieuwe lasten op zich neme die het evenwicht der toekomstige begrooting mochten in gevaar brengen.

* *

De nieuwe uitgaven van deze begrooting wordengedekt door verhooging van inkomsten.

Daaronder treffen wij de inlandsche belasting aan die, op de vorige ramingen, een accres boekt van ruim 18 miljoen, zegge 17 t. h. op het vorig jaar.

Het bedrag van deze belasting voor 1930 (ordonnantie van den Gouverneur-generaal van 25 October 1929) werd in dezelfde verhouding bijna verhoogd.

De hoofdbelasting zal, volgens de gewesten, schommelen tusschen 5 en 65 frank; in geen enkel gewest zal zij het maximum van 75 frank bereiken, toegelaten bij decreet van 21 November 1928. Over het algemeen blijven deze belastingen zeer matig en het verhoopte accres levert alle waarborgen van oprechtheid op.

De belasting op het inkomen boekt een accres van 31,500,000 frank, zegge 50 t. h. op de ramingen van het vorig jaar.

Dit buitengewoon accres kon, in crisistijd, al te optimisch lijken. Doch feitelijk is het de raming voor 1929 die beneden de werkelijkheid is gebleven.

Ofschoon het dienstjaar 1929 niet afgesloten is, mogen de ontvangsten uit dien hoofde op meer dan 80 miljoen

worden berekend. De ramingen voor 1930 schijnen dus niet overdreven.

De opbrengst van douanen, accijnzen en stapelhuizen boekt een accres van bijna 34 millioen, zegge 17 t. h. op de ramingen van het vorig jaar.

Zoo men nagaat dat de tolrechten in de Kolonie worden geheven op het materiëel voor eerste inrichting der bedrijven, en dat de ontvangsten voor 1929 vermoedelijk ruim 15 millioen zullen overschrijden, dan kan men zich bij die ramingen voor het jaar 1930 houden.

Over het algemeen zijn de geraamde ontvangsten van de Kolonie dus niet overdreven.

* *

Boeken de geraamde ontvangsten een ruim accres, de aangevraagde kredieten voor 1930 stijgen in dezelfde verhouding.

De aangevraagde kredieten bedragen meer dan 690 millioen, een vermeerdering met 115 millioen op 1929, vermeerdering die op 81 millioen kan worden gebracht zoo men rekening houdt met de bijkredieten die voor 1929 werden gevraagd, hoofdzakelijk met het oog op weddeverhoging voor het personeel.

De talrijke wijzigingen in de opsomming van de begrooting voor dit jaar gebracht, maken vergelijking met het vorige dienstjaar vrij moeilijk.

Wij zijn dus wel verplicht de oorzaken op te sporen van deze kredietverhogingen en na te gaan of zij kunnen worden gerechtvaardigd.

In zijn Memorie van Toelichting deed de Minister uitschijnen dat zijn actieprogramma voor het jaar 1930 het logisch gevolg is van het programma, het vorig jaar uiteengezet, en dat over drie jaren loopen moet.

De kredietverhogingen moeten dus de verwezenlijking van het tweede deel van dit programma mogelijk maken.

Een deel van de nieuwe kredieten dient voor de dekking van de lichte verhoging van de lasten der Staatsschuld,

voor de inlijving van aanzienlijke toelagen voor het luchtverkeer en ten slotte voor den aankoop van het materiëel noodig voor de behoeften van meer uitgebreide diensten.

De lasten van de openbare schuld zijn dit jaar met meer dan 2,500,000 frank uitgaven gestegen, hoofdzakelijk te wijten aan de stijging van de vlottende schuld en van den waarborg van den interest eener leening van 150 millioen te sluiten door de *Compagnie des Chemins de fer du Congo Supérieur aux Grands Lacs africains*.

De vlottende schuld van de Kolonie bedroeg op 31 December 1929 263 millioen 020,500 frank, tegen 61,139,900 frank op 31 December 1928, zegge een verhoging van 201,880,600 frank, gevolg van de uitvoering der buitengewone werken in Congo en van de voorschotten aan de spoorwegaanspanningen.

De nieuwe leening van de *Compagnie des Chemins de fer du Congo Supérieur aux Grands Lacs Africains* moet deze in staat stellen sommige voorschotten aan de Kolonie terug te betalen en de uitvoering van haar spoorwegprogramma voort te zetten.

De verwezenlijking van het programma, uiteengezet in de beschouwingen die aan de begrooting van 1929 voorafgaan, legt ook vermeerdering van het koloniaal personeel op, alsook verhoging van de soldij der Landmacht en van de loonen der negers.

De toeneming der vennootschappen in Congo, de vermeerdering der blanke bevolking, de uitbreiding der diensten voor hygiëne en bescherming der negers, de scherpere bezetting van de gewesten, de ontwikkeling van Kivu, de talrijke buitengewone werken die reeds werden uitgevoerd, de propaganda voor de uitbreiding der kulturen en haar toezicht, dit zijn de voornaamste oorzaken die de vaststelling van dit programma hebben noodig gemaakt, dat een vermeerdering van het personeel met 506 eenheden voorziet.

Een contingent van ruim 250 cen-

heden wordt bij de begroting van dit jaar ingelijfd voor wedden, reiskosten en andere bijslagen. Het is zeker dat wij de Kolonie in de mogelijkheid moeten stellen over een behoorlijk adminis-

tratief en technisch kader te beschikken.

Bijgaande tabel, opgemaakt volgens de toelichting van de begroting voor 1930, geeft den algemeenen toestand van het koloniaal personeel weer :

Tabel van het personeel, voorzien op de Gewone Begroting van Belgisch Congo voor het dienstjaar 1930.

AANWIJZING DER DIENSTEN.	Blank personeel.	Negerpersoneel aangeworven onder het statuut (klerken-hulpmonitoren).
Gouvernement Generaal	20	—
Diensten der secretariaten	63	40
Gerechtelijke diensten	152	41
Gerecht en gevangenissen	17	10
Territoriale Dienst	829	291
Inlandsche aangelegenheden en werkkrachten	14	5
Stedelijke politie	72	6
Landmacht	475	—
Openbaar onderwijs	146 (1)	167
Eerediensten, zendingen en openbare weldadigheid	—	—
Gezondheidsdienst	330	201
Financiën	191	14
Douanen	56	65
Economische Zaken	48	8
Drukkerij te Boma	7	13
Openbare Werken	295	209
Posterijen, Telegrafen, Telefonen	127	121
Draadlooze telegrafie	64	10
Vervoerdienst	—	7
Bevaarbare wegen	118	16
Landbouw	186	5
Dienst der gronden	98	7
Totaal	3,308	1,236

(1) Waaronder 138 onderwijzers en onderwijzeressen van kloostergemeenten en 1 aalmoezenier.

AANWIJZING DER DIENSTEN.	Blank personeel.	Negerpersoneel aangeworven onder het statuut (klerken-hulpmonitoren).
<i>Stedelijk district :</i>		
Territoriale dienst	15	7
Stedelijke politie	10	—
Dienst der gronden	3	—
Openbare Werken	14	—
Dienst voor watervoorziening	3	1
Reinigheidsdienst	4	—
Dienst der openbare hygiëne	3	—
Financiën	6	—
Totaal.		8
		=====

Samenvatting :

Algemeene begrooting	3,308	1,236
Stedelijk district van Leopoldville	55	8
Totaal.		1,244
		=====

Daaruit volgt dat, vergeleken bij de andere naburige koloniën, het kader van het blank personeel in zeer sterke verhoudingen is uitgebreid.

De Minister draagt er zorg voor ons te verwittigen dat de wedden en bijkomende kosten, veroorzaakt door de bezoldiging van het personeel, bijna 300 miljoen bereiken voor het jaar 1930, zegge ongeveer 45 t. h. van het totaal der begrotingen en zij ongeveer 50 t. h. zouden bereiken indien men er de kosten der pensioenen en andere bijkomende uitgaven bijrekende. Het is billijk te doen opmerken dat deze bedragen de bezoldiging bevatten van ingenieurs en andere vakkundigen, belast met de uit-

voering van het programma der buitengewone werken, en dat hun wedden opnieuw overgebracht worden op de gewone begrooting, onder vorm van bonificaties op de buitengewone begrooting afgehouden.

Het tewerkstellen van een zoo talrijk personeel komt uiterst duur te staan; het verwekt voor de toekomst onverminderbare, buitengewoon zware lasten, vermits dit personeel doorgaans voor achttien jaar wordt aangeworven en dat daarna recht op pensioen wordt opgesteld.

Het past dus dat de aanvragen van blank personeel, althans wat betreft het lager personeel, beperkt worden tot

de volstrekt onvermijdelijke gevallen; al de ondergeschikte bedieningen zouden moeten toevertrouwd worden aan een inlandsch kader waarvan de opleiding zou moeten bespoedigd worden; het niet zeer talrijk inlandsch personeel, onder het statuut aangeworven en in de openbare diensten te werk gesteld, doet uitschijnen dat vooruitgang op dezen weg ten zeerste geboden is.

Men mag zich afvragen of, na de indiensttreding van dit nieuwe contingent bedienenden, het oogenblik niet zal gekomen zijn de uitbreiding van het kader blank personeel niet even stil te leggen.

De hervorming van de omslachtige administratie zou moeten toelaten een zeker aantal eenheden van het blank personeel van dit bestuursgeschrijf vrij te maken om ze naar de actieve diensten te doen overgaan.

De kredieten voor de Landmacht zijn voor 1930 aanmerkelijk gestegen, hoewel de getalsterkte der koloniale troepen dezelfde is als het vorig jaar.

Deze verhooging is het gevolg van de wedderegeling van het blank personeel en van de soldij en de bezoldiging der negersoldaten, van de stijging der kosten van onderhoud van de inlandsche soldaten en gegradeerden en ten slotte van een lichte verhooging van het materieel en van de stoffen noodig voor de troepen.

Een zekere vermindering der uitgaven voor de Landmacht wordt voor 1931 overwogen. In den huidige toestand draagt de Landmacht bij tot talrijke diensten van economischen aard zooals het vervoer per auto, de werken van openbaar nut, de topografische werken, enz.

Het past deze strekking door te drijven daar zij de zeer hoge uitgaven van dit hoofdstuk laat vergoeden door een zekere economische rendeeering.

Het schijnt dat de Landmacht in dit opzicht aangeduid is om gedurende een zeker overgangstijdperk de opleiding

en de vorming van de inlandsche bestuurskader te bespoedigen.

Het blijkt inderdaad duidelijk dat de lasten meer zouden kunnen verminderd worden indien men overging tot een herinrichting van de Landmacht. De troepen « in gewestelijken dienst » en hetgeen men noemt de gekampeerde troepen, die het ware koloniaal leger vormen, hebben thans voor opdracht den vrede in het binnenland te verzekeren en de grenzen te verdedigen.

De troepen in gewestelijken dienst hebben een gelijkaardige opdracht als de Rijkswacht, de stads- en gemeentepolitie in België; zij zijn insgelijks belast met de uitvoering der opeischingen welke uitgaan van de magistraten der rechterlijke orde.

Deze taak past geenszins voor de legers. De Landmacht moet zich voordoen als koloniaal leger en niet als bestuurlijke politiemacht. De dienst der politie in de districten heeft trouwens een tweeledige, nl. een burgerlijke en een militaire opdracht, die dikwijls geschillen veroorzaken welke het ontzag van den bezetter hinderen.

Het koloniaal leger moet hoofdzakelijk mobiel en wel uitgerust zijn; al de wapens welke een tactische eenheid vormen moeten samengetrokken zijn in plaats van verspreid, zooals nu; het vliegwezen moet toelaten de getalsterkte te verminderen en spoedige tusschenkomst te verzekeren.

Het huidig regiem maakt slechte politiedienaars.

Het belet ook zoo goede soldaten te vormen als zou noodig zijn en derhalve de getalsterkte te verminderen.

De politie moet ten laste vallen van het plaatselijk beheer.

Het leger moet althans gedeeltelijk ten laste van België vallen: het is een soevereiniteitslast dien België moet dragen evenals ieder moederland.

Herhaaldelijk werd de vraag gesteld te weten of de militaire lasten, die op den neger drukken, niet al te zwaar

zijn; de Commissie zou den heer Minister van Koloniën dank weten indien hij zijne meening hierover wou uitdrukken.

* *

De kredieten van de diensten der volksgezondheid boeken een nieuwe verhooging van meer dan 19 millioen; zij laten eene versterking toe van het, geneeskundig kader met 25 eenheden, waaronder 10 geneesheeren en 15 agenten van den gezondheidsdienst.

Dit is een vooruitgang waarmede de geachte Minister dient gelukgewenscht.

Zoo men den huidigen toestand vergelijkt met den toestand enkele jaren geleden, dan stelt men vast dat er op gebied van hygiëne een ontzaglijke vooruitgang werd verwezenlijkt.

De geneeskundige crisis is thans in Belgisch Congo bezworen : men moet trachten de verworven uitslagen te bestendigen.

* *

In 1930 wordt er een belangrijke uitbreiding gegeven aan de landbouwdiensten van de Kolonie; een nieuw contingent van 30 eenheden wordt op de begroting van dit jaar voorzien.

De uitbreiding van den landbouw moet een onzer bijzonderste becommeningen blijven.

De prijsverlaging van de meeste landbouwproducten van de kolonie (koffie, cacao, rubber, katoen, palnoten) moet ons den wil niet ontnemen te volharden in dezen tak van onze bedrijvigheid.

Men moet er zich daarentegen op toezetten al de hinderpalen te overwinnen die aan deze voortbrengst in den weg staan of haar vertragen.

Dat de moeilijkheden voortspruiten uit de niet zeer gunstige aardrijkskundige indeeling van Congo, uit de hooge vervoerkosten, uit de gestadige stijging van de loonen der inlandsche werkrachten, uit de hooge algemeene

kosten van de voortbrengst of uit de fiscale lasten, de tollasten en de sociale lasten die op de ondernemingen in Afrika drukken, het is noodig dat de Regeering trachtte de landbouwondernemingen niet meer te bevorderen — die tijd is voorbij — maar wel te steunen en doeltreffend aan te moedigen en deze moeilijkheden, die werkelijk bestaan, op te lossen.

Het grootste gevaar dat de Kolonie bedreigt is immers dat de kolonisten tengevolge van de ondervonden moeilijkheden zich zouden afwenden van de landbouwvoortbrengst om zich uitsluitend te wijten aan het mijnbedrijf.

De voorspoed van de Kolonie hangt hoofdzakelijk af van de economische politiek die wordt gevolgd om deze twee hoofdtakken van de voortbrengst gelijktijdig te ontwikkelen.

* *

Onder de uitgaven voorzien onder het hoofdstuk van het vervoer komen de toelagen voor, die aan de S.A.B.E.N.A. worden verleend voor het luchtvervoer.

Deze toelagen worden eensdeels verleend voor het vervoer dat geschiedt in Afrika en anderdeels om de exploitatiekosten van de luchtvaartlijn België-Congo te dekken.

De luchtvaartlijnen die thans in Belgisch Congo bestaan omvatten de volgende vakken :

1° Boma-Leopoldville;

2° Leopoldville - Bandundu - Inongo - Coquilhatville;

3° Léopoldville Bandundu-Port Francqui - Luebo - Luluabourg - Bukama - Elisabethville;

4° Luebo-Tschikapa.

De in aanleg zijnde lijnen behelzen de volgende vakken :

1° Coquilhatville-Libenge;

2° Coquilhatville-Stanleyville.

Ten slotte liggen er twee nieuwe vakken : Stanleyville-Kilo en Stanleyville-Kivu ter studie. (Zie kaart-bijlage).

De exploitatiekosten van deze lijnen zijn zeer aanzienlijk. Ook is er spraak van geweest deze lijnen in haar geheel te herzien en diegenen af te schaffen die een nuttelooze verdubbeling zouden zijn van andere in Congo reeds bestaande vlugge verbindingslijnen.

In lijnen die zoo uitgestrekt zijn als Congo, zal de luchtvaart heel wat belangrijker diensten bewijzen dan in onze kleine landen van Europa. Zij zijn pas in het begin van hare uitbreiding en de offers die wij moeten brengen om ze te ontwikkelen zullen ruim worden vergoed.

Zooals andere landen in Afrika, moeten wij ons van de luchtvaart bedienen niet enkel voor het vlugge vervoer van de poststukken en van talrijke passagiers, maar ook om ons te helpen het land te verkennen, de gronden op te nemen, de topografische kaart op te maken door de fotografie en ten slotte om een spoedig en intensief vervoermiddel in te voeren op gebied van hygiëne, van veiligheid en van het gemak van het administratief toezicht.

Het ware belangwekkend zoo de Minister van Koloniën aan het Parlement de maatregelen kon mededeelen die hij in dit opzicht heeft voorbereid.

Voor de luchtvaartlijn België-Congo zijn er drukke studiën aan den gang met het oog op de exploitatie van deze lijn in « pool » met eene Fransche maatschappij en met de Sabena. De onderhandelingen desaangaande staan op het punt te slagen. De uit dien hoofde op de begrooting voorziene toelage bedraagt 4.250.000 frank, zijnde de helft van de eerste toelage van 8.500.000 frank die werd bepaald als aandeel van de Kolonie in de kosten van deze nieuwe

lijn. Van zijn kant draagt de Belgische Staat een even groote toelage.

* * *

Kortom, al de hoofdstukken van de begrooting der uitgaven voor 1930 boeken merkelijke verhoogingen.

Al de openbare diensten zullen eerlang van het noodige personeel zijn voorzien en de sociale diensten zullen ruim worden uitgebreid.

In den huidigen stand van onze bezetting schijnt het dat er in de uitgaven een nieuw peil werd bereikt.

Zoo het onontbeerlijk is de diensten van de Kolonie uit te breiden, ze te voorzien van meer stoffelijk en zedelijk comfort, de vlugge vervoermiddelen te vermenigvuldigen, dan past het ook dit te doen binnen het kader van de middelen der begrooting en er voor te zorgen dat er enkel onontbeerlijke lasten of uitgaven, die niet kunnen worden ingekrompen, met omzichtigheid zouden worden aangenomen en mits steeds het financieel evenwicht van de toekomstige begrootingen voor oogen te hebben.

Het spreekt vanzelf dat de vermindering van ontvangsten en de verhooging van uitgaven waarop de commissie in dit verslag heeft gewezen enkel kunnen worden beschouwd als zoovele wenken waarvan de verwezenlijking hare doeltreffendheid zou verliezen, indien voor de meeste onder hen de toepassing niet steunt op de bekommering haar een soort geleidelijke stijging te behouden.

De vlugste oplossingen zijn nog die welke eene wijze en voorzichtige standvastigheid aanpast aan de mogelijkheden van het oogenblik ten einde bestendige verwezenlijkingen tot stand te brengen.

GEWONE BEGROOTING

VAN HET VICE-GOUVERNEMENT GENERAAL VAN ROEANDA-OEROENDI

voor het dienstjaar 1930.

MEVROUW, MIJNE HEEREN,

In haar verslag over de begrooting van Roeanda-Oeroendi voor 1930, stelde de Commissie van Koloniën vast dat de gewone middelen van Roeanda-Oeroendi uiterst bekrompen waren en dat zij niet konden worden verhoogd tenzij door economische uitbreiding van het grondgebied, door middel van groote werken en vooral van wegwerken.

Sedertdien werd een buitengewoon krediet van 50 miljoen aan Roeanda-Oeroendi verleend, voor de uitvoering van een grootsch wegeplan en een krachtige inspanning werd gedaan om de diensten van de gewesten onder mandaat uit te breiden.

De gewone begrooting voor 1930 vertoont een licht boni:

De kredieten bedroegen 36,440,985 frank.

De ontvangsten worden geraamd op 35,686,985 frank.

Vergeleken met 1929, zijn de ontvangsten met 14,515,666 frank toegenomen en de uitgaven met 14,401,697 frank. Het is de eerste maal dat men een zelfde toeneming in ontvangsten en uitgaven kan bespeuren.

Evenwel zullen aanzienlijke bijkredieten op de begrooting van 1930 worden aangevraagd, om de kosten van de

weddereregeling en de uitgaven tot bestrijding van den hongersnood te dekken.

Op te merken valt dat geen enkel nieuwe belasting werd ingevoerd. Zoo de inlandsche belasting lichtjes werd verhoogd, toch heeft de Regeering rekening gehouden bij deze verhooging, met de normale inkomsten waarover een inboorling beschikt zonder daarvoor bijwerk te moeten verrichten.

In de streken in 1929 door hongersnood geteisterd, blijft het bedrag van de belasting onveranderd en de overheden in Afrika schaffen zelfs de invordering van de belasting af in de meest beproefde gewesten van het land.

De Commissie kan niet anders dan dergelijke politiek goedkeuren, waarbij de geest van voorzichtigheid, opgelegd door een degelijk financieel beheer, niettemin zijn behoudt voor de werkelijkheid en zich laat leiden door hoogst lofwaardige beschouwingen van menscheelievendheid.

De kredietverhoogingen worden gerechtvaardigd door de weddereregeling de aanwerving van nieuw personeel, de verhooging van de soldij der troepen en de oprichting van een afdeeling voor auto-vervoer.

Het Europeesch personeel werd aanzienlijk versterkt, onder meer wat betreft den gewestelijken dienst, de volksgezondheid en den landbouw.

Hieronder de tabel van het Euro-

peesch en inlandsch personeel voorzien op de Begrooting voor 1930.

AANWIJZING DER DIENSTEN.	Blank personeel.	Negerpersoneel aangeworven onder het statuut (klerken-hulpmonitoren).
Vice-Gouvernement Generaal	9	5
Onderwijs	2	30
Douanen	1	1
Posterijen en Telegrafen	2	—
Financiën en Thesaurie	9	—
Gewestdienst	76	41
Landbouw	11	—
Standplaatsen voor landbouw en veeteelt	4	—
Veeartsenijlaboratorium	3	—
Veeartsenijdienst	6	—
Dienst der Openbare Werken	20	—
Draadlooze telegrafie	2	—
Dienst der hygiëne	29	—
Landmacht	14	—
Gerechtsdienst	2	1
Gronden	5	—
Nijverheid en Handel	1	—
Totaal	196	78

Op de begrooting voor 1929 waren er 140 Europeesche ambtenaren en bedienden voorzien. De begrooting voor 1930 voorziet er 196, dus 56 meer.

Uit bovenstaande tabel blijkt dat op 196 ambtenaren en bedienden op de Begrooting voorzien, 151 rechtstreeks tewerk zijn gesteld bij diensten die zich met het welzijn van de inboorlingen bezig houden (onderwijs, gewestelijke

dienst, landbouw, openbare werken en volksgezondheid).

Daarentegen valt het te betreuren dat het aantal zwarte hulpmachten (klerken-secretarissen, monitors, enz.) zoo gering is. Het lijkt vreemd dat bij den dienst der volksgezondheid, geen enkel kleurling als hulpmacht of verpleger voorkomt ofschoon sedert verscheidene jaren kredieten zijn voorzien

voor de School voor medische assistenten en inlandsche ziekenverplegers. De aandacht van de overheden in Afrika zou moeten geroepen worden op de noodzakelijkheid de hand te houden aan de opleiding van een inlandsch kader, gekozen onder de meest bekwame elementen van het gebied.

De Mogendheid, die het mandaat uitoefent, heeft voor eersten plicht te zorgen voor de ontwikkeling van het gebied onder mandaat, voor het onderwijs, den gewestelijken dienst, den landbouw en den geneeskundigen onderstand, waarbij de inboorlingen het grootste belang hebben.

De begroting voor 1930 toont aan welke vorderingen op dit gebied werden gemaakt.

De uitgaven voor het onderwijs zijn gestegen met 887,672 frank, die voor den gewestelijken dienst met 3,289,408 frank. De landbouwdiensten krijgen een verhooging van 1,289,347 frank en die voor de volksgezondheid een van 2,289,422 frank.

Met genoegen vernam de Commissie van Koloniën dat de maatregelen tot bestrijding van den hongersnood in 1928 gunstige resultaten hebben afgeworpen en dat alles zal worden in het werk gesteld om voortaan de mogelijkheid van dergelijke plaag uit te schakelen.

Zooals de Memorie van Toelichting het doet uitschijnen, is de hongersnood in Roeanda-Oeroendi van endemischen aard. In den tegenwoordigen toestand van dit grondgebied zou geen enkele macht ter wereld hem kunnen beletten.

Tegenover de onvruchtbare kritiek dienen de resultaten te worden gesteld. Voor onze bezetting was er ginder niets georganiseerd, het personeel was er tot

het uiterste bekrompen en de inboorlingen geheel aan zichzelf overgeleverd.

Nu echter zijn de diensten georganiseerd, de bezetting neemt uitbreiding, op landbouwgebied werd heel veel bereikt en de geneeskundige dienst telt 17 geneesheeren en 13 assistenten.

En belangrijk wegenprogramma wordt uitgevoerd, werken van openbaar nut worden aangevangen en het grondgebied methodisch herbekoscht.

Gewis blijft er nog veel te doen.

Doch de begroting voor 1930, zooals ze zich voordoet en zonder het begrotingsevenwicht in gevaar te brengen, verraadt een krachtige inspanning en vormt een actieprogramma, dat de normale ontwikkeling van het land zal kunnen bevorderen. Zij geeft duidelijk de indruk dat de Mogendheid aan wie het mandaat werd opgedragen, eerst en vooral is begaan met het behoud van de inlandsche bevolking en de verbetering harer zedelijke en stoffelijke belangen.

Met twee stemmen tegen één stem heeft Uwe Commissie de eer U de goedkeuring voor te stellen van de begroting der gewone ontvangsten en uitgaven van Congo en van het Vice-Gouvernement-generaal Roeanda-Ceroendi voor het dienstjaar 1930.

De Verslaggever, De Voorzitter,
R. LEYNIERS. V. VOLCKAERT.

VRAGEN EN ANTWOORDEN

Eerste vraag. — De toelichting bij artikel 24 der gewone begrooting van Congo geeft de lasten op voor interesten en delgingen in 1930 van de verschillende leeningen der Kolonie.

Gelieve een tabel op te maken welke buiten die inlichtingen, het aantal en het bedrag vermeldt van de vaste annuïteiten die nog voor elke der aflosbare leeningen verschuldigd zijn.

Gelieve de tabel voor de delging van de Engelsche leening mee te deelen.

Antwoord. — De Commissie van Koloniën vindt hieronder twee tabellen met de gevraagde inlichtingen.

Tweede vraag. — Gelieve voor de jaren 1926, 1927, 1928, de opbrengst, en voor het jaar 1929 de waarschijnlijke opbrengst op te geven :

a) Van de roerende taxe op de dividenden van de handelsmaatschappijen;

b) Van de belasting op de inkomsten der handelsberoepen en -maatschappijen.

Antwoord. — Volgens de wetgeving thans hieromtrent in Congo toegepast, wordt geen verschil gemaakt tusschen de roerende taxe en de belasting geïnd op de beroepswinsten.

Het is derhalve niet mogelijk de ontvangsten voor het artikel anders dan globaal te vermelden.

De belasting op de inkomsten der handelsberoepen en -maatschappijen heeft opgebracht :

In 1926 : fr. 23,474,259.28;

In 1927 : fr. 72,353,509.32;

In 1928 : fr. 90,158,980.87 (tot heden bekend bedrag).

De gegevens waarover het Beheer beschikt laten toe de vermoedelijke opbrengst van de belasting voor het jaar 1929 te ramen op 90 miljoen.

Derde vraag. — Gelieve per artikel van de begrooting de ontvangsten te vermelden verwezenlijkt op rekening van de dienstjaren 1926, 1927, 1928 en de vermoedelijke ontvangsten voor het jaar 1929.

Antwoord. — Onderstaande tabellen geven de uitslagen op van de registratie der ontvangsten voor de dienstjaren 1926 tot 1929.

De uitslagen voor het dienstjaar 1928 zijn echter onvolledig : zij bevatten de verrichtingen in Afrika slechts tot 30 Juni 1929; de verrichtingen van dien datum tot de sluiting van het dienstjaar (30 October 1929), zijn nog niet alle gekend.

Wat de uitslagen van het dienstjaar 1929 betreft, dat slechts verstrijkt op 30 October 1930, zij bevatten alleen de verrichtingen in Europa, tot 31 December 1929 en de verrichtingen in Afrika tot 30 Juni 1929.

Talrijke verrichtingen moeten dus nog geregistreerd worden voor de rekeningen van dit dienstjaar. Na de tot heden geregistreeerde uitgaven mag men nochtans besluiten dat dit dienstjaar, zooals het voorgaande, aanzienlijke begrotingsvermeerderingen zal boeken.

AANDUIDINGEN DER LEENINGEN.	Interestenlast in 1930.	Delging 1930.	Aantal nog verschuldigde annuïteiten.	Bedrag der nog verschuldigde vaste annuïteiten.
4 t. h., 1901	1, 473, 300	—	33	2,042,050 frank , vanaf 1968/1969.
4 t. h., 1909	254, 290	17, 500	71	280,213 frank .
5.50 t. h., 1921	2, 728, 000	100, 000	66	Schommelt tusschen 2,760,500 en 2,865,500 frank.
6 t. h., 1921	1, 500, 000	50, 000	58	Schommelt tusschen 1,530,000 en 1,592,000 frank.
Schuld 8 t. h. aan de Belgische Schatkist	15, 530, 594 (1)	3, 265, 500 (1)	—	52 halfjaarlijksche betalingen van 7,109,648 frank, en 53 halfjaarlijksche betalingen van 2,288,399 fr.
Engelsche leening, 5 t. h.	31, 500, 000 (180,000 Ponden)	—	25	Schommelt tusschen 253,000 en 258,500 Ponden, vanaf 1931.
6 t. h., 1926	36, 000, 000	—	—	In 40 annuïteiten van ongeveer 46,520,000 frank, vanaf 1936/1937. annuïteiten berekend op een kapitaal van 700,000,000 frank. Er blijft in portefeuille een kapitaal van 100,000,000 frank.

(1) Op de begrooting van 1930 (art. 24) komt onder een enkelen post (interesten en delging) een krediet voor van 18,796,094 frank.

SCHEDULE OF PAYMENTS TO BE MADE IN RESPECT OF THE SERVICE
OF THE BELGIAN CONGO DEBT TO GREAT BRITAIN.

DATE	Capital Remaining Due	Interest	Sinking Fund	Total Payments
	£	£		£
30 June 1926	3,600,000	87,774	—	87,774
31 Dec. 1926	3,600,000	90,000	—	90,000
30 June 1927	3,600,000	90,000	—	90,000
31 Dec. 1927	3,600,000	90,000	—	90,000
30 June 1928	3,600,000	90,000	—	90,000
31 Dec. 1928	3,600,000	90,000	—	90,000
30 June 1929	3,600,000	90,000	—	90,000
31 Dec. 1929	3,600,000	90,000	—	90,000
30 June 1930	3,600,000	90,000	—	90,000
31 Dec. 1930	3,600,000	90,000	—	90,000
30 June 1931	3,600,000	90,000	—	90,000
31 Dec. 1931	3,600,000	90,000	75,000	165,000
30 June 1932	3,525,000	88,125	—	88,125
31 Dec. 1932	3,525,000	88,125	80,000	168,125
30 June 1933	3,445,000	86,125	—	86,125
31 Dec. 1933	3,445,000	86,125	85,000	171,125
30 June 1934	3,360,000	84,000	—	84,000
31 Dec. 1934	3,360,000	84,000	90,000	174,000
30 June 1935	3,270,000	81,750	—	81,750
31 Dec. 1935	3,270,000	81,750	90,000	171,750
30 June 1936	3,180,000	79,500	—	79,500
31 Dec. 1936	3,180,000	79,500	95,000	174,500
30 June 1937	3,085,000	77,125	—	77,125
31 Dec. 1937	3,085,000	77,125	100,000	177,125

DATE	Capital Remaining Due	Interest	Sinking Fund	Total Payments
30 June 1938	£ 2,985,000	£ 74,625	—	£ 74,625
31 Dec. 1938	2,985,000	74,625	105,000	179,625
30 June 1939	2,880,000	72,000	—	72,000
31 Dec. 1939	2,880,000	72,000	110,000	182,000
30 June 1940	2,770,000	69,250	—	69,250
31 Dec. 1940	2,770,000	69,250	120,000	189,250
30 June 1941	2,650,000	66,250	—	66,250
31 Dec. 1941	2,650,000	66,250	125,000	191,250
30 June 1942	2,525,000	63,125	—	63,125
31 Dec. 1942	2,525,000	63,125	130,000	193,125
30 June 1943	2,395,000	59,875	—	59,875
31 Dec. 1943	2,395,000	59,875	135,000	194,875
30 June 1944	2,260,000	56,500	—	56,500
31 Dec. 1944	2,260,000	56,500	140,000	196,500
30 June 1945	2,120,000	53,000	—	53,000
31 Dec. 1945	1,120,000	53,000	150,000	203,000
30 June 1946	1,970,000	49,250	—	49,250
31 Dec. 1946	1,970,000	49,250	155,000	204,250
30 June 1947	1,815,000	45,375	—	45,375
31 Dec. 1947	1,815,000	45,375	165,000	210,375
30 June 1948	1,650,000	41,250	—	41,250
31 Dec. 1948	1,650,000	41,250	175,000	216,250
30 June 1949	1,475,000	36,875	—	36,875
31 Dec. 1949	1,475,000	36,875	180,000	216,875
30 June 1950	1,295,000	32,375	—	32,375
31 Dec. 1950	1,295,000	32,375	190,000	222,375
30 June 1951	1,105,000	27,625	—	27,625
31 Dec. 1951	1,105,000	27,625	200,000	227,625

DATE	Capital Remaining Due	Interest	Sinking Fund	Total Payments
	£	£		£
30 June 1952	905,000	22,625	—	22,625
31 Dec. 1952	905,000	22,625	210,000	232,625
30 June 1953	695,000	17,375	—	17,375
31 Dec. 1953	695,000	17,375	220,000	237,375
30 June 1954	475,000	11,875	—	11,875
31 Déc. 1954	475,000	11,875	230,000	241,875
30 June 1955	245,000	6,125	—	6,125
31 Dec. 1955	245,000	6,125	245,000	251,125

INKOMSTEN

GEBOEKTE ONTVANGSTEN

Arti- kelen.	1926	1927	1928	1929
1	4,825,358 26	5,275,164 47	21,665,304 19	21,643,078 68
2	41,836,218 70	51,896,999 13	64,901,820 75	57,787,961 21
3	23,474,259 28	72,353,509 32	90,158,980 87	73,103,552 64
4	1,296,981 »	1,446,474 »	1,371,016 40	1,237,258 »
5	1,369,065 82	1,974,365 24	2,597,029 89	1,081,457 95
6	1,887,742 10	1,935,754 58	2,306,022 91	163,226,456 08
7	916,297 »	3,100,312 50	3,426,927 20	2,209,706 82
8	566,234 »	327,900 »	301,218 »	2,753,958 96
9	103,075 38	181,955 60	665,966 25	603,685 »
10	76,089 50	85,181 60	87,589 »	448,228 70
11	23,975 83	41,000 »	136,000 »	52,660 »
12	906,450 »	1,075,850 »	1,522,616 66	58,330 65
13	413,700 »	478,100 »	814,900 »	1,028,200 »
14	1,421,735 39	3,572,293 46	8,993,828 39	556,881 27
15	24,803 20	22,160 30	27,649 »	4,867,520 15
16	2,477,493 69	3,960,788 12	5,504,574 16	3,615,937 50
17	6,781,281 61	13,591,154 56	14,342,737 77	3,847,499 55
18	1,041,108 »	24,817 01	19,428 96	8,294,216 86
19	2,205,003 04	3,225,413 86	2,971,069 55	3,037 62
20	2,143,196 59	3,232,703 60	5,141,779 17	1,265,189 56
21	437,895 21	1,345,259 94	1,189,858 92	4,467,149 16
22	2,978,425 75	5,727,391 03	8,275,937 90	890,334 40
23	6,334,258 28	1,603,771 12	3,136,870 52	5,844,931 21
24	509,786 63	966,417 61	1,796,079 13	538,417 34

Arti- kelen.	1926	1927	1928	1929
25	652,730 80	878,470 89	1,893,146 17	227,838 01
26	11,092,853 20	12,494,288 57	4,942,253 74	4,354,154 53
27	142,409,398 24	174,593,567 94	185,896,266 16	4,010,968 38
28	16,362,866 26	20,615,923 52	25,850,069 62	14,194,672 29
29	3,766,872 39	3,356,032 43	4,595,402 56	3,569,263 91
30	—	—	—	—
31	2,577,563 30	—	—	—
32	3,009,826 86	2,356,154 46	102,614,936 45	92,071,646 88
33	—	—	—	—
34	27,683,352 59	99,175,858 94	—	—
50	Voorschot Moederl.	15,000,000 "	—	—
	311,605,897 90	505,915,033 80	567,147,280 29	474,854,193 31

Vierde vraag. — Verzoek het vooruitzicht der ontvangst van 10 millioen, voorzien bij artikel 5 der begrooting, te rechtvaardigen.

Antwoord. — Het decreet, waarbij aan een evenredig recht van 1.20 f. h. op het bedrag van het maatschappelijk kapitaal worden onderworpen de akten betreffende de oprichting van Congo-leesche vennootschappen per aandelen met beperkte verantwoordelijkheid, alsmede de kapitaalsverhoogen van bedoelde vennootschappen, dagteekent van 14 Maart 1929 en werd in Congo toegepast vanaf 15 April 1929.

Het dienstjaar 1929 behelst dus enkel acht maanden en half toepassing van deze taxe.

Van den anderen kant wordt er een termijn van zes maand, te rekenen van het Koninklijk besluit tot goedkeuring harer statuten, verleend aan de vennoot-

schappen om deze maatschappelijke akten neer te leggen ter griffie van de rechtbank van eersten aanleg van het gebied, in Afrika, en om er het verschuldigde recht te vereffenen.

Blijkens de akten, die werden goedgekeurd bij Koninklijke besluiten, bedragen de rechten verschuldigd voor een tijdperk van acht maanden en half van het jaar 1929, 9,741,940 frank, zegge méér dan 1 millioen frank per maand.

Men zou voor 1930, een ontvangst van 1 millioen frank per maand hebben kunnen voorzien.

Maar gezien de speling die bestaat tusschen het oogenblik waarop het recht kan worden geraamd (het Koninklijk besluit tot goedkeuring) en het tijdperk, waarop het recht wordt vereffend, en gezien de financiële crisis in 1930, heeft de Regeering er de voorkeur aan gegeven de opbrengst van deze taxe slechts op

10 miljoen, zegge 800,000 frank per maand, te ramen; dit vooruitzicht is lager dan de ontvangsten voor 1929.

Vijfde vraag. — Verzoek volgens de statistieken, waarover het Departement beschikt, het aantal kleurlingen aan te geven die de hoofdelijke belasting en de bijkomende belasting voor de jaren 1926, 1927 en 1928 hebben betaald, alsook de vooruitzichten voor 1929 te doen kennen.

Hoevelen hebben er niet betaald?

Antwoord. — De statistieken, waarover het Departement beschikt, laten niet toe op de gestelde vragen volledig antwoord te geven.

Jaarlijks verstrekt het verslag van den Gouverneur-Generaal, dat aan de leden van het Parlement wordt rondgedeeld, een zeker aantal gegevens betreffende de belasting op de inboorlingen.

Aldus behelst het jongste jaarlijksch verslag over 1928 op de bladzijden 21, 68, 86, 105 en 128 vrij omstandige inlichtingen over deze belasting.

Indien deze inlichtingen als mede diegene, welke voorkomen in de vroegere verslagen, geen voldoening schenken aan de Commissie voor de Koloniën, ben ik bereid aan de overheden in Afrika telegrafisch de nauwkeurige inlichtingen te vragen die worden bedoeld in de vierde vraag.

In elk geval ben ik voornemens de overheden in Afrika te verzoeken voortaan in de jaarlijksche verslagen de inlichtingen op te nemen die thans door de Commissie worden gevraagd.

Zesde vraag. — De begroting voor 1930 schaft het Fonds van propaganda tot bevordering van den katoenbouw af. Verzoek de redenen daarvan op te geven en bij deze gelegenheid uitleg te verstrekken over de geschiedenis van dit fonds, dat in 1924 werd opgericht alsmede over zijn bedrijvigheid.

Antwoord. — Toen er in 1924 werd besloten bij de inboorlingen eene drukke

propaganda te voeren voor den katoenbouw in Congo, was het niet mogelijk de uitgaven hiervoor op de begroting van de Kolonie uit te trekken; de financiële toestand liet de verhooging der uitgaven niet toe.

Daar deze propaganda tot practischen uitslag moest hebben de in Congo gevestigde maatschappijen voor katoenbouw van katoen te voorzien, had men geoordeeld de kosten dezer propaganda door bedoelde maatschappijen te kunnen doen dragen. Ten aanzien van de moeilijkheden van toepassing heeft men van dit voornemen moeten afzien.

Alsdan nam men zijn toevlucht tot de oprichting van een fonds dat zou worden gestijfd door eene taxe geheven op de katoen bij den uitvoer. Artikel 10 der wet van 25 Juli 1924, houdende de algemeene begroting der ontvangsten en uitgaven van Belgisch Congo voor het dienstjaar 1924, verleende aan den Gouverneur-Generaal machtiging om deze taxe te vestigen. Bij ordonnantie van 1 Augustus 1924 werd deze taxe bepaald op 25 centiem per kilogram algeriste katoen.

Een ordonnantie van 28 Juli 1926 voerde deze taxe op tot 35 centiem per kilogram.

De opbrengst van deze taxe moest dienen om een fonds aan te leggen dat bestemd was om de wedde te betalen van de landbouwagenten en van de bewakers van bebouwingen belast met de katoenpropaganda, alsmede om stations voor veredeling van katoenzaad op te richten.

Zoodra dit stelsel werd toegepast, bevond men zich tegenover de moeilijkheid een groot aantal uitgaven te verdeelen over het fonds en over de gewone begroting. Aldus, bij voorbeeld, moesten de districtslandbouwkundigen, die de agenten van de propaganda voor katoenbouw moesten leiden en er toezicht over uitoefenen, op de gewone begroting worden betaald voor hunne algemeene bezigheden en op het fonds voor

een gedeelte hunner inspectie- en toezichtsreizen.

Buiten hunne propaganda voor katoenbouw zouden de agenten den inboorling moeten aanzetten zijne procédés van levensmiddelenbouw te verbeteren.

Tengevolge van den slechten katoenoogst, waarbij de opbrengst van de taxe natuurlijk verminderde, was men gedwongen de propagandakosten te verminderen juist op het oogenblik dat men haar op meer intensieve wijze wou gaan voeren.

Op 1 Januari 1928, werd het Gouvernementsbedrijf voor beplantingen in de Kolonie belast met het beheer van de statiens voor veredeling van katoenzaad. Daar het Bedrijf niet over de noodige gelden beschikte, moesten dezelve te zijner beschikking worden gesteld. Daar de ontvangsten van het propaganda-fonds uitbleven wegens den laten katoenoogst en de propagandakosten met het jaar stijgen, zoo staat men voor een aanzienlijk tekort. Om een deel daarvan aan te vullen werden bijkomende kredieten gevraagd op de gewone begrooting voor 1928 ten bedrage van 1,667,440 frank, welke door het Bedrijf waren uitgegeven.

Al deze moeilijkheden van stoffelijke aard rechtvaardigen de afschaffing van het Propagandafonds.

Daar echter de gewone begrooting niet al de propagandakosten kan dragen, die voortaan bij de gewone uitgaven van den landbouwdienst zullen worden gerekend, zoo bleef de katoentaxe behouden en wordt zij rechtstreeks op de begrooting der ontvangsten geboekt.

Zevende vraag. — Men gelieve de belastingen te doen kennen waarvoor de vennootschappen en de particulieren, die in Congo arbeiden, aangeslagen worden.

Antwoord. — De algemeene belastingen die wegen op de vennootschappen en de personen die in de Kolonie arbeiden, zijn :

Rechtstreeksche belastingen :

Persoonlijke belasting op de vier grondslagen;

Belasting op het inkomen van de handelsberoepen en vennootschappen (1); (De wetgeving behelst een hoofdstuk met betrekking tot het patent der handelaren).

Onrechtstreeksche belastingen :

Inkomende rechten;

Uitvoerrechten.

De jaarverslagen over het beheer der Kolonie die aan de parlementsleden worden rondgedeeld, bevatten dienaangaande omstandige inlichtingen.

Achtste vraag. — Welke zijn de lasten van socialen aard die op de vennootschappen in Congo wegen?

Antwoord. — Behoudens de wetsbepalingen op het tewerkstellen en aanwerven van arbeiders, zijn de koloniale vennootschappen aan geen sociale verplichtingen onderworpen wegens de uitvoering van eene algemeene wetgeving inzake verkoop en concessie van gronden.

Sociale verplichtingen werden opgelegd door conventionele bepalingen van speciale toepassing. Deze lasten worden vergoed door uitzonderlijke voordeelen waarvan deze vennootschappen genieten. Deze bestaan in hoofdzaak in een bescherming van de nijverheid en in de toelating cultuurcontracten met de inboorlingen te sluiten, wat den aankoop van landbouwproducten vergemakkelijkt.

De lasten van socialen aard kunnen, in algemeenen regel, tot de vier volgende verplichtingen worden herleid :

1^o Aan de inboorlingen een minimumloon te betalen. Deze verplichting werd niet meer in de jongste overeenkomsten

overgenomen omdat zij overbodig was geworden door de normale werking van de economische wetten;

2^o Eene school op te richten waar aan ten minste vijftig leerlingen onderwijs kan worden verstrekt;

3^o Een ziekenhuis, een lazaret en een dispensarium op te richten waar de inboorlingen van de streek kosteloos worden verpleegd met uitzondering van diegene die in dienst zijn bij den Staat of bij andere organismen. De Staat komt tusschen beide voor de levering van geneesmiddelen voor ziekten met lange behandeling, als slaapziekte, framboesia, syphilis, enz.;

4^o Mechanische transportmiddelen in te richten om in de mate van het mogelijke het dragen af te schaffen.

Deze laatste verplichting is vooral van economischen aard en komt gewoonlijk niet onder de zoogezegde sociale lasten voor.

Sociale verplichtingen werden aan de volgende vennootschappen opgelegd en de bepalingen met betrekking tot deze lasten zijn te vinden in Bijlage 1.

1. « Société Anonyme des Huileries du Congo belge ». — Overeenkomst van 14 April 1911 (O. B. 1911, blz. 390).

2. Société anonyme des Cultures au Congo belge ». — Overeenkomst van 20 December 1913 (O. B. 1914, blz. 515.)

3. « Compagnie Sucrière Congolaise ». — Overeenkomst van 13 November 1926 (O. B. 1927, blz. 682).

4. « Société Textile Africaine ». — Overeenkomst van 18 Maart 1927 (O. B. 1927, blz. 596).

5. « Les Plantations Congolaises ». — Overeenkomst van 26 Januari 1928 (O. B. 1928, II, blz. 2503).

6. « Chaudrons, E., de Bournonville, G., en Fleurinckx, A. ». — Overeenkomst van 16 Juni 1927 (O. B. 1927, blz. 2167). (Compagnie de la Ruzizi).

7. « Compagnie de Linéa ». — Overeenkomst van 14 October 1927 (O. B. 1927, blz. 30).

8. « Compagnie du Congo belge ». — Overeenkomst van 31 Maart 1928 (O. B. 1928, II, blz. 470).

9. « Société Textile Africaine ». — Overeenkomst van 27 October 1928 (O. B. 1929, II, blz. 225).

10. « Société Plantations du Tanganyika (Platanga) ». — Overeenkomst van 13 April 1929 (O. B. 1929, II, blz. 367).

11. « Société G. en C. Kreglinger ». — Overeenkomst van 27 April 1929 (O. B. 1929, II, blz. 360).

12. « Comité National du Kivu ». — Besluit van 13 Januari 1928 (O. B. 1928, 1^{ste} deel, blz. 845).

* * *

In de gebieden van Roeanda-Oeroendi overweegt men het verleenen van concessiën in de hooggelegen gewesten onder vorm van tijdelijke beschermingszones, die medewerking met de inboorlingengemeenschap met zich brengen. In die streken, die een oppervlakte van ongeveer 15 kilometers straal bedekken, zou de maatschappij sommige inrichtingen van opvoedende en menschlievende aard moeten tot stand brengen en wel een ziekenhuis, een lazaret en eene school.

Doch deze exploitanten kunnen zich van die verplichting vrijstellen mits menschlievende of godsdienstige instellingen met het vervullen dezer sociale zending te belasten.

De voorwaarden van concessie dezer exploitatiezones zijn nog niet definitief vastgesteld en worden thans in den schoot eener commissie besproken.

Men is voornemens aan de bestaande maatschappijen, in plaats van sociale verplichtingen, nieuwe wenken op te leggen, onder meer de verplichting mede te werken aan de herbebossing, fokvee

in te voeren tot verbetering van den veestapel en in ruime mate den levensmiddelenbouw te bevorderen.

Wat meer bepaald de mijnmaatschappijen betreft, de mijnconcessies, sedert het jaar 1927 toegestaan, zijn met de volgende verplichtingen belast : 1^o verbeterd materiëel en instellingen hebben, ten einde werkkrachten uit te sparen; 2^o verbindingswegen aanleggen om het dragen te vermijden; 3^o toereikende inrichtingen hebben om aan de inlandsche arbeiders en hun familie behoorlijk onderdak, gezondheidszorg en een behoorlijke voeding (plantages) te verschaffen.

In werkelijkheid zijn het geen nieuwe lasten, maar eenvoudig de uitvoering der verplichtingen van socialen aard die de wetgeving aan al de werkgevers oplegt. Men heeft de toelating om mijnen te exploiteeren willen afhankelijk stellen van het voorafgaand bewijs dat er schikkingen werden getroffen om de wettelijke verplichtingen na te komen.

Negende vraag. — Hoever staat het met het Internaat in de Koloniale Hoogeschool te Antwerpen?

Antwoord. — Het vraagstuk van het Internaat bij de Koloniale Hoogeschool werd onderzocht door eene beperkte Commissie, waarvan de besluitselen werden voorgelegd aan den Academischen Raad en aan den Beheerraad van de Hoogeschool.

De volgende beslissing werd getroffen : het regiem van de Koloniale Hoogeschool is het verzacht internaat. Kunnen op verzoek van de ouders van het internaat worden ontslagen, de studenten woonachtig te Antwerpen of omstreken met hun familie.

De aanvragen om vrijstelling moeten aan den Raad worden voorgelegd.

In geval van geschil, doet de Minister uitspraak in hoogste beroep.

SÉNAT DE BELGIQUE

SÉANCE DU 13 MARS 1930

Rapport de la Commission des Colonies, chargée de l'examen du Budget des Recettes et des Dépenses ordinaires du Congo Belge et du Vice-Gouvernement général du Ruanda-Urundi, pour l'année 1930.

(Voir le n° 31 du Sénat.)

Présents : MM. VOLCKAERT, président; DIERCKX et LEYNIERS, rapporteur.

MADAME, MESSIEURS,

La forme du projet de Budget ordinaire du Congo Belge pour 1930, est légèrement différente de celle des budgets précédents.

Les recettes ont été réparties en quatre chapitres, suivant qu'il s'agit des impôts et taxes, des recettes domaniales, des recettes administratives ou enfin, des revenus du portefeuille de la Colonie ainsi que du produit de différentes régies.

Quant aux dépenses, elles sont groupées en quatre sections dont la première fait apparaître le coût probable des services fonctionnant en Europe, en y comprenant les charges de la dette publique, et les trois autres chapitres, les dépenses des services d'Afrique, en les distinguant entre services administratifs, services sociaux et services d'ordre économique.

Les chapitres correspondent à chacun des services fonctionnant dans la Colonie.

Les divisions adoptées dans la pré-

sentation du Budget apparaissent logiques; elles permettent de se rendre compte instantanément du coût probable des différents services, des recettes qu'ils effectuent et de l'importance comparative des différentes sources de recettes.

Le nombre des articles du Budget a été réduit de 162 à 124, donnant ainsi aux allocations budgétaires une élasticité plus grande qu'antérieurement.

Telle est la portée de la réforme du Budget réalisée cette année.

* *

Dans l'Exposé des motifs, le Ministre des Colonies examine s'il y a lieu d'introduire au Congo Belge un système budgétaire à peu près semblable à celui en vigueur dans les Colonies françaises, dont la plupart ont un Budget général et des Budgets locaux, certaines catégories de dépenses telles que celles de la Force Publique, étant prises en charge par le Budget de la Métropole.

Il est évident que nul ne songe, dans le monde colonial, à réaliser indirect-

tement l'autonomie financière des provinces, en recourant au subterfuge qui consisterait à présenter des budgets provinciaux à l'approbation du Parlement.

Ainsi que l'écrit le Ministre des Colonies, il appartient au Parlement de statuer sur le sort d'une telle réforme.

De l'avis de l'honorable Ministre, il n'apparaît pas opportun de modifier le régime en vigueur. A l'appui de sa thèse, le Ministre fait valoir une série d'arguments juridiques, et expose avec objectivité les avantages du régime actuel, qui peut être caractérisé comme suit : Le Gouverneur Général a seul le droit de présenter des propositions budgétaires au Gouvernement central, il est seul chargé d'exécuter le Budget, mais de larges mesures de décentralisation administrative permettent aux Gouverneurs de province de s'intéresser à la bonne gestion financière de leur territoire.

Certes, l'Exposé des motifs le reconnaît, si toute l'organisation administrative dans la Colonie, tend à l'unité dans l'Administration, de sérieux perfectionnements y ont été apportés par une série d'importantes mesures de large décentralisation, au point de vue des attributions tant financières qu'administratives du Gouverneur et cela surtout depuis l'époque où M. Lippens, Gouverneur Général en 1921-1922, le réclamait avec instance.

C'est ainsi qu'en matière budgétaire, les Gouverneurs sont appelés à présenter leurs propositions, à présider les séances des comités régionaux où elles sont discutées, et à défendre ces propositions devant le Conseil du Gouvernement, en présence du Gouverneur Général et des Gouverneurs de province.

Le recours aux moyens de transport rapides, tels le rail et l'avion, n'a pu manquer, depuis 1922, d'augmenter la périodicité des réunions du Conseil du Gouvernement; il a certainement accru les moyens de contrôle, sur place, du Gouverneur Général.

Néanmoins, le législateur n'ignore pas l'obstination avec laquelle les coloniaux réclament du Parlement la réforme du mode d'établissement du budget colonial.

Cette réforme, d'après l'Exposé des motifs, offre des avantages et de gros inconvénients (page 3). L'Exposé des motifs ne spécifie pas nettement ceux-ci; il se borne à décrire les avantages du régime en vigueur.

Observons que, d'après le Mémoire déposé par l'Association des Intérêts coloniaux (page 35), la réforme souhaitée aurait pour effet de projeter une clarté complète sur les dépenses et les recettes de la Colonie. Les budgets provinciaux seraient présentés conjointement avec le budget du Gouverneur Général, celui-ci prenant à sa charge les dépenses d'intérêt général : dette, police, justice, douanes, et celles des services de contrôle. D'autre part, le budget métropolitain serait allégé et le budget général du Royaume supporterait les dépenses de souveraineté, voire une subvention affectée principalement à la croisade médicale préconisée par l'honorable M. Jaspar.

De l'avis de l'Association des Intérêts coloniaux belges, dans cette réforme se trouve la source d'une notable compression de dépenses.

Il n'appartient pas actuellement à la Commission des Colonies du Sénat de trancher le conflit d'opinions qui paraît s'être élevé entre le Ministre des Colonies et l'Association des Intérêts coloniaux belges.

Elle note, toutefois, avec la plus vive satisfaction :

1^o Qu'un arrêté royal vient de charger une Commission composée de MM. Jaspar, Ministre des Colonies; Lippens, Ministre des Transports, Gouverneur Général honoraire de la Colonie; le Général Tilkens, Gouverneur Général; Rutten, et le Général Henry, Gouverneurs Généraux honoraires, d'étudier les moyens de décentralisation administra-

tive et les mesures propres à assurer la stabilité du Gouvernement de la Colonie;

2° Que le Conseil du Gouvernement, qui s'est réuni à Léopoldville à l'occasion de la préparation du budget ordinaire de 1930, s'est préoccupé de rechercher les perfectionnements à apporter à notre Administration coloniale. Si, à l'occasion de l'examen du présent budget, il a été reconnu que, dans l'organisation actuelle de la Colonie, il n'y a pas lieu à présentation de budgets provinciaux, il n'en est pas moins vrai que la question est à l'étude et doit faire partie du problème d'ensemble de la simplification de la besogne administrative, dû à l'initiative du Général Tilkens, Gouverneur Général. (cfr. Exposé des motifs, p. 4 et p. 26-27.)

La Commission des Colonies estime qu'il est prématuré pour elle, de se prononcer sur la réforme souhaitée par le monde colonial, avant que les rapports des deux Commissions précitées aient été déposés.

Elle souhaite qu'une large diffusion soit faite à ces rapports et, à ce point de vue, elle se félicite que la Commission chargée d'étudier la décentralisation administrative ait décidé, dès sa première réunion, d'entendre les principales personnalités du monde colonial.

* * *

Le projet de budget auquel, aux différents échelons de la hiérarchie administrative, toutes les autorités d'Afrique ont collaboré, conformément à la procédure tracée en cette matière, présente, du fait de cette collaboration, de réelles garanties d'objectivité dans les évaluations et dans l'énumération des besoins des services.

Le budget ordinaire est présenté en léger boni : il est naturel que dans une Colonie, en pleine croissance, on songe plutôt à développer son organisation qu'à réaliser des bonis.

Les recettes sont évaluées à 690,810,000 francs, en plus-value de

115,191,000 francs sur celles de l'année dernière.

Il faut louer le Ministre des Colonies d'avoir résisté à toute idée d'établir de nouvelles taxes à une époque où la Colonie traverse une crise commerciale.

L'augmentation des ressources de la Colonie doit être attendue non de nouvelles impositions, mais de l'accroissement de son mouvement économique.

L'augmentation des voies et moyens provient donc des plus-values des impôts déjà existants ou de l'accroissement des recettes administratives.

Constatons en passant, que les impôts et taxes interviennent pour près de trois quarts (exactement 72.33 p. c.) dans le total du Budget des voies et moyens, et que les revenus du portefeuille sont en régression tandis que les charges de la dette publique sont en légère augmentation.

Les plus-values de recettes escomptées seront-elles réalisables ? La crise que traverse la Colonie ne compromet-elle pas ces espérances ?

Le Ministre des Colonies et les autorités coloniales sont d'avis que cette crise n'aura pas cette conséquence redoutable. Les affaires coloniales sont naturellement exposées aux crises qui ont pour effet d'opérer une certaine sélection dans les entreprises coloniales et de stabiliser celles qui sont sainement conçues et gérées avec compétence. Mais il faut que ces entreprises puissent se développer dans des conditions économiques favorables et que notamment les charges fiscales, sociales et foncières ne grèvent pas exagérément leurs prix de revient.

L'Exposé des motifs, (p. 34-35), signale que le « commerce congolais subit en ce moment une crise, aggravée par la baisse générale des produits agricoles de la Colonie, » et énonce divers remèdes, — en vérité très judicieux, — que l'Administration coloniale s'efforce d'appliquer pour résoudre les nombreux problèmes que la crise commerciale a fait naître.

Le Gouvernement s'emploie, avec les représentants qualifiés des intérêts coloniaux, à rechercher les meilleures formules pour combattre les difficultés actuelles. L'honorable Ministre estimera peut-être opportun d'exposer au Parlement le résultat de ces consultations.

Il y a lieu de lui faire confiance; nul ne doute à cet égard qu'il examinera objectivement le cahier des considérations et des vœux établis par la Commission d'études de l'Association des intérêts coloniaux, approuvés à l'unanimité par l'assemblée générale de l'A. I. C. B. le 4 décembre 1929.

Cependant, l'Exposé des motifs indique, pour 1930, une liste impressionnante de recettes fiscales (p. 10-11), dont l'énoncé a ému profondément les principaux contribuables intéressés, à savoir les sociétés coloniales (Sociétés de droit belge et Sociétés congolaises à responsabilité limitée).

Voici cette liste :

Impôt sur les quatre bases.	24,700,000
Impôt sur les revenus des professions et des sociétés commerciales. . .	91,350,000
Droit proportionnel sur la constitution ou l'augmentation de capital des sociétés congolaises à responsabilité limitée .	10,000,000
Taxes d'enregistrement et droits de mutation immobilière.	12,975,000
Droits de douane, d'accises	228,165,000
Taxe de statistique. . . .	2,515,000
Location de terrains domaniaux. Occupations provisoires.	4,725,000

	374,430,000

Les impôts énumérés ci-dessus sont supportés principalement par les sociétés coloniales : ils représentent les 54,2 p. c. de toutes les recettes ordinaires de la Colonie (690,810,000 francs).

Les sociétés coloniales seront, je n'en doute pas, disposées à répondre, dans une mesure aussi large que possible, au sacrifice qui leur est demandé.

Mais ce sacrifice est-il exactement proportionné à leurs moyens ?

La lecture attentive du Mémoire déposé par l'Association des Intérêts coloniaux — en pleine connaissance de cause — permet de supposer que l'effort que réclame le Gouvernement, des sociétés, est très considérable, voire trop considérable.

Si nous ne considérons que les droits de douane et d'accises, par exemple, nous voyons que l'Association a demandé, notamment :

a) *En ce qui concerne les droits d'entrée:*

Que, sous certaines conditions de garantie, les couvertures et effets réglementaires soient exonérés des droits d'entrée;

Que les droits sur le riz soient réduits de moitié;

Que tous les produits pharmaceutiques et chimiques, dont la destination thérapeutique est établie, le matériel hospitalier, le matériel servant à la construction des routes, les matières végétales brutes nécessaires à la nourriture du bétail, bénéficient de la franchise de droits;

b) *En ce qui concerne les droits de sortie :*

Que le réajustement des bases de taxation ait lieu mensuellement.

Dans quelle mesure les évaluations de recettes douanières admises par le Gouvernement tiennent-elles compte de ces desiderata si légitimes dans les circonstances actuelles ?

L'Exposé des motifs est muet sur ce point.

Bien au contraire, on y lit (p. 40), que l'augmentation « des recettes douanières est consécutive au développement

des importations de matériel nécessaire à l'exécution des grands travaux (routes, ponts, ports, etc.) », ce qui laisse supposer que le vœu sollicitant l'entrée en franchise de ce matériel est resté sans écho.

L'Exposé des motifs paraît, de même, ne pas avoir accueilli les doléances des colons en ce qui concerne les « immobilisations et les frais considérables résultant des taux exagérés pratiqués pour la vente et la location des terres ». Nul ne peut avoir l'assurance, en lisant l'exposé gouvernemental, que ces prix, spécialement en ce qui concerne les terrains destinés à l'agriculture et à l'élevage, seront réduits au strict minimum.

A juste titre le Mémoire de l'A. I. C. B. fait ressortir que la mise en valeur d'immenses superficies encore incultes de notre Colonie présente un intérêt primordial; elle nécessite le concours d'entreprises agricoles et d'élevage dont la création et le développement impliquent des initiatives hardies et des capitaux considérables, d'un rendement lent et aléatoire.

Certes, cette mise en valeur fait l'objet des préoccupations du Gouvernement. Mais celui-ci a-t-il réellement tenu compte, dans ces prévisions de recettes foncières, des préoccupations des colons? Il est difficile, vu certaines obscurités de l'Exposé des motifs, d'avoir tous apaisements sur ce point.

En ce qui concerne l'imposition des revenus des sociétés, s'il est incontestable que le régime de la loi du 21 juin 1927 est très libéral, il y a lieu de craindre qu'il ne le soit pas suffisamment, vu le décalage d'un an ou d'un an et demi qui caractérise les bilans des sociétés exploitant dans la Colonie.

L'Administration fiscale, en assujettissant présentement à l'impôt, des revenus remontant à une époque où la crise, latente, n'avait pas revêtu l'acuité actuelle, risque de se méprendre sur la prospérité des sociétés, et pourrait com-

mettre de la sorte des erreurs funestes à l'essor de la Colonie, qui réclame encore, de la part de notre épargne, un effort financier considérable.

Personnellement, il m'est avis qu'il serait souhaitable de voir réduire, tout au moins temporairement, le taux de 17 p. c. qui, depuis 1927, est celui de la taxe mobilière frappant le vingtième du bénéfice net ainsi que les revenus distribués.

On sait que quatre cinquièmes du produit de cette taxe reviennent au Trésor colonial et que un cinquième échoit au Trésor belge. Celui-ci devrait, semble-t-il, renoncer à cette quote-part.

Le Trésor belge perçoit d'autre part un impôt de 0.25 p. c. sur la cotation en bourse des titres de sociétés.

Cet impôt est payé annuellement, par les sociétés, sur le montant résultant du cours coté par leurs titres, pendant la dernière quinzaine de décembre, multiplié par le nombre de ces titres.

Cet impôt est dû par les sociétés, quelle que soit la marche de leurs affaires, c'est-à-dire, sans aucune considération quant à leur degré de prospérité ou à leur situation de trésorerie; il ne représente donc pas toujours la taxation légitime d'un bénéfice, — car il est perçu même si la société est en perte; dès lors, il devient en fait un prélèvement pur et simple sur le capital investi dans une entreprise déjà compromise dans son expansion. On peut donc se demander s'il ne conviendrait pas, tenant compte des difficultés présentes, de ne plus le percevoir dès 1930, tout au moins sur les titres de sociétés de droit belge ou congolais, auxquelles s'applique la loi du 21 juin 1927.

Il faut reconnaître que toutes ces mesures d'ordre fiscal pourraient ne pas être étrangères aux difficultés dans lesquelles se débattent nombre de sociétés congolaises. Serait-il téméraire d'affirmer que les effets défavorables en sont encore aggravés par les obligations d'ordre social que la loi leur impose, — car je passe volontairement sous silence

dans ce rapport les charges d'ordre foncier, — alors que la plupart de ces obligations par leur nature même et leur portée d'utilité générale, constituent en réalité des charges de souveraineté, comme relevant essentiellement de la mission sociale qu'assume toute nation colonisatrice.

Pour ne citer que deux exemples : pourrait-on raisonnablement soutenir que l'État puisse continuer à se décharger complètement sur le compte des sociétés, de l'obligation de créer des écoles d'enseignement professionnel ou agricole ainsi que des dispensaires et lazarets à la disposition non seulement des travailleurs au service des sociétés, mais aussi de tous les indigènes de la région ?

Et si l'État ne peut à lui seul assumer ces charges d'ordre public, ne convient-il pas que tout au moins il intervienne par voie de subside, moyennant des garanties sérieuses, ne fut-ce que dans les frais de premier établissement.

Quoi qu'il en soit, on peut avec quelque optimisme considérer cette crise que traversent actuellement nos sociétés congolaises, comme une crise de croissance. Mais une élémentaire prudence exige que le Gouvernement proportionne le développement de l'organisation administrative aux ressources de la Colonie et n'accepte désormais de nouvelles charges pour l'avenir que pour autant qu'elles ne compromettent pas l'équilibre des budgets futurs.

* *

Les dépenses nouvelles du présent Budget sont couvertes par des plus-values de ressources.

Parmi celles-ci, figure l'impôt indigène qui présente, sur les évaluations précédentes, une augmentation de près de 18 millions, soit 17 p. c. sur l'année dernière.

Les taux de cet impôt pour 1930 (ordonnance du Gouverneur Général du 25 octobre 1929) ont été relevés sur

ceux de l'année dernière dans une proportion à peu près semblable.

L'impôt de capitation variera de 5 à 65 francs, suivant les territoires; dans aucun d'eux il n'atteint le maximum de 75 francs, autorisé par le décret du 21 novembre 1928. Dans l'ensemble ces taux restent modérés et la plus-value espérée présente toutes les garanties de sincérité désirable.

Quant à l'impôt sur les revenus, il est en plus-value de 31,500,000 francs, représentant 50 p. c. des évaluations de l'année dernière.

Cette plus-value énorme peut paraître trop optimiste à un moment de crise. En réalité c'est dans l'évaluation de l'année 1929 que le rendement de cet impôt a été sous-estimé.

Bien que l'exercice 1929 ne soit pas clos, les perceptions réalisées permettent de chiffrer les recettes de ce chef à plus de 80 millions. Dans ces conditions, les prévisions de 1930 ne paraissent pas exagérées.

Le produit des douanes, accises et entrepôts est en plus-value de près de 34 millions, soit 17 p. c. des évaluations de l'année dernière.

Si l'on tient compte que les droits de douane sont perçus dans la Colonie sur le matériel de premier établissement des entreprises et que les recettes de l'exercice 1929 dépassent très largement, probablement de 15 millions, les évaluations, celles de l'année 1930 peuvent être retenues.

Dans l'ensemble, les évaluations de recettes de la Colonie ne sont donc pas exagérées.

* *

Si les évaluations de recettes sont en large plus-value, les crédits sollicités pour 1930 suivent un accroissement parallèle.

Les crédits demandés atteignent plus de 690 millions, en majoration de 115 millions sur ceux de 1929, majoration qui peut être réduite à 81 millions, en tenant compte des crédits supplémen-

taires qui sont sollicités à l'exercice 1929, principalement pour permettre la liquidation des péréquations de traitements accordées au personnel.

Les nombreuses modifications apportées dans le dispositif du Budget de cette année rendent malaisées les comparaisons avec les prévisions de l'exercice précédent.

Force est donc de se borner à dégager les causes principales des augmentations des crédits demandés et de vérifier si elles sont justifiées.

Le Ministre, dans son Exposé des motifs, fait ressortir que son programme d'action pour l'année 1930, n'est que la suite logique du programme exposé l'année dernière et devant être réalisé en trois années.

Les augmentations de crédit doivent permettre la réalisation de la seconde étape de ce programme.

Une partie des crédits nouveaux servira à couvrir un léger accroissement des charges de la dette publique, à l'incorporation de subsides importants pour les transports aériens, et enfin, à l'acquisition du matériel nécessaire aux besoins des services accrus en importance.

Les charges de la dette publique présentent cette année un accroissement de dépenses de plus de 2 millions et demi, provenant en ordre principal de l'augmentation de la dette flottante et du jeu d'une garantie d'intérêt portant sur un emprunt de 150 millions de francs à contracter par la Compagnie des Chemins de fer du Congo Supérieur aux Grands Lacs africains.

La dette flottante de la Colonie s'élevait au 31 décembre 1929 à 263,020,500 francs contre 61,139,900 francs au 31 dé-

cembre 1928, soit une augmentation de 201,880,600 francs, dont l'émission est la conséquence de l'exécution du programme des travaux extraordinaires au Congo belge et des avances consenties aux Compagnies de chemins de fer.

Le nouvel emprunt de la Compagnie des Chemins de fer du Congo Supérieur aux Grands Lacs africains doit lui permettre de rembourser certaines avances de fonds que lui a effectuées la Colonie et de poursuivre l'exécution de son programme de chemins de fer.

La réalisation du programme tracé dans les considérations particulières qui précèdent le budget de 1929, impose aussi le renforcement du personnel colonial et l'augmentation de la solde de la Force publique et des salaires des noirs.

L'accroissement du nombre de sociétés opérant au Congo belge, l'accroissement de la population blanche, l'extension des services d'hygiène et de protection des noirs, l'occupation plus accentuée des territoires, le développement du Kivu, les nombreux travaux extraordinaires déjà réalisés, la propagande pour l'extension des cultures et leur surveillance, telles sont les principales causes qui nécessitaient l'établissement de ce programme, portant sur un renforcement de personnel de 508 unités.

Un contingent de près de 290 unités est incorporé pour les traitements, les frais de voyage et autres accessoires, au budget de cette année. Il est évident que nous devons permettre à la Colonie de disposer du cadre administratif et technique adéquat à ses besoins.

Le tableau ci-joint dressé d'après les développements du budget de 1930, fait apparaître la situation d'ensemble du personnel de la Colonie.

**Tableau du personnel prévu au Budget ordinaire du Congo Belge
pour l'exercice 1930.**

DÉSIGNATION DES SERVICES.	Personnel blanc.	Personnel noir engagé sous le statut (clercs, moniteurs, auxiliaires, etc.)
Gouvernement général	20	—
Services des Secrétariats.	63	40
Services judiciaires	152	41
Justice et Prisons	17	10
Service territorial	829	291
Affaires indigènes et de la main-d'œuvre .	14	5
Police urbaine	72	6
Force publique	475	—
Instruction publique	146 (1)	167
Cultes, Missions et Bienfaisance publique .	—	—
Hygiène	330	201
Finances	191	14
Douanes	56	65
Affaires Économiques	48	8
Imprimerie de Boma	7	13
Travaux publics	295	209
Postes, Télégraphes, Téléphones	127	121
Télégraphie sans fil	64	10
Service des Transports	—	7
Voies navigables	118	16
Agriculture	186	5
Service des Terres	98	7
TOTAL :	3,308	1,236

(1) dont 138 instituteurs et institutrices de congrégations et 1 aumônier.

DÉSIGNATION DES SERVICES.	Personnel blanc.	Personnel noir engagé sous le statut (clercs, moniteurs, auxiliaires, etc.).
<i>District urbain.</i>		
Service territorial	15	7
Police urbaine.	10	—
Service des Terres	3	—
Travaux publics	14	—
Service de la distribution d'eau	3	1
Ferme des boues	1	—
Service de l'hygiène publique	3	—
Finances	6	—
TOTAL .	55	8
	====	====

Récapitulation.

Budget général	3,308	1,236
District urbain de Léopoldville.	55	8
TOTAL .	3,363	1,244

Il en résulte que, comparativement aux autres colonies voisines, le cadre du personnel blanc se trouve développé dans de très fortes proportions.

Le Ministre prend soin de nous avertir que les traitements et frais accessoires qu'entraîne la rétribution du personnel passent à peu près de 300 millions pour l'année 1930, soit 45 p. c. environ du total des budgets, qui atteindrait 50 p. c. environ si l'on y comprenait le coût des pensions et d'autres dépenses accessoires. Il est juste de faire remarquer que les chiffres comprennent la rétribution d'ingénieurs et autres techniciens chargés de l'exécution du programme des travaux extraordinaires et dont les traitements sont reversés au budget

ordinaire, sous forme de bonifications prélevées sur le budget extraordinaire.

L'emploi d'un personnel aussi nombreux se révèle extrêmement coûteux; il crée pour l'avenir des charges incompressibles, extrêmement lourdes, puisque ce personnel est engagé en général pour dix-huit ans et qu'ensuite des droits à la pension lui sont ouverts.

Il convient donc que les demandes de personnel blanc, tout au moins pour ce qui regarde le personnel inférieur, soient limitées aux cas de stricte nécessité; toutes les fonctions subalternes devraient être confiées à un cadre indigène dont la formation devrait être activée; le nombre peu important du personnel indigène, engagé sous le statut, et

employé dans les services publics, fait ressortir que des progrès s'imposent d'urgence dans cette voie.

On peut se demander si, après l'entrée en service de ce nouveau contingent d'agents, le moment ne sera pas venu d'observer un certain arrêt dans l'extension du cadre du personnel blanc.

La réforme de la paperasserie administrative devrait permettre de libérer des écritures administratives un certain nombre d'unités du personnel blanc pour les restituer aux services actifs.

Les crédits de la Force publique sont en importante augmentation en 1930, bien que les effectifs des troupes coloniales restent les mêmes que ceux de l'année dernière.

Ces augmentations sont la conséquence de la péréquation des traitements du personnel blanc et des soldes et allocations des soldats noirs, du relèvement du coût des frais d'entretien des soldats et gradés indigènes et enfin, d'une légère augmentation du matériel et des matières nécessaires aux troupes.

Une certaine réduction des dépenses de la Force publique est envisagée pour 1931. Dans l'état actuel des choses, la Force publique collabore à de nombreux services d'ordre économique, tels que les transports automobiles, les travaux d'utilité publique, les travaux topographiques, etc.

Il y a lieu d'accentuer cette tendance qui permettra de compenser les dépenses fort élevées de ce chapitre par un certain rendement économique.

Il semble, à ce sujet, que la Force publique soit qualifiée pour hâter, durant une certaine période de transition, l'instruction et la formation des cadres administratifs indigènes.

Car il apparaît clairement que les charges pourraient être réduites davantage si l'on procédait à une réorganisation de la Force publique.

Les troupes en « service territorial » et ce qu'on appelle les troupes campées, qui forment la véritable armée coloniale, ont actuellement pour mission d'assurer

la paix à l'intérieur et de défendre les frontières.

Les troupes en service territorial assument une tâche analogue à celle qui est dévolue, en Belgique, à la Gendarmerie, aux polices municipales et communales; elles sont chargées également de l'exécution des réquisitions émanant des magistrats de l'ordre judiciaire.

Ce rôle ne convient nullement aux armées. La Force publique doit faire figure d'armée coloniale et non pas de force de police administrative. L'exercice de la police dans les districts comporte d'ailleurs une dualité de pouvoirs des autorités civiles et militaires, entraînant souvent des conflits qui nuisent au prestige de l'occupant.

L'armée coloniale doit être essentiellement mobile et bien équipée; toutes les armes qui composent une unité tactique doivent être concentrées, au lieu d'être dispersées comme maintenant; l'aviation doit permettre de réduire les effectifs et d'assurer une rapide intervention.

Le régime actuel fait de mauvais policiers. Il empêche de faire d'aussi bons soldats qu'il le faudrait et partant de réduire les effectifs.

La police doit tomber à charge de l'Administration locale.

L'armée doit être, en partie tout au moins, à charge de la Belgique: c'est une charge de souveraineté qui lui incombe comme à toute métropole.

A diverses reprises, la question s'est posée de savoir si les charges militaires qui pèsent sur l'indigène ne sont pas trop lourdes: la Commission serait reconnaissante à M. le Ministre des Colonies d'exposer ses vues à ce sujet.

* *

Les crédits des services de l'hygiène sont en nouvelle majoration de plus de 19 millions; ils permettent un renforcement du cadre médical de vingt-cinq

unités dont dix médecins et quinze agents sanitaires.

C'est un progrès dont il y a lieu de féliciter l'honorable Ministre.

Si l'on compare la situation actuelle avec celle d'il y a quelques années, on constate un progrès énorme réalisé dans le domaine de l'hygiène.

La crise médicale est maintenant conjurée au Congo Belge : il faut s'efforcer de consolider les résultats acquis.

* * *

Une extension importante est accordée en 1930 aux services agricoles de la Colonie; un nouveau contingent de trente unités est prévu au Budget de cette année.

Le développement de l'agriculture doit rester au premier plan de nos occupations.

La baisse de la plupart des produits agricoles de la Colonie (café, cacao, caoutchouc, coton, palmistes,) ne doit pas nous détourner de la volonté de persévérer dans cette branche d'activité.

Il faut au contraire, s'appliquer à vaincre tous les obstacles qui entravent ou retardent cette production.

Que les difficultés proviennent de la distribution géographique peu favorable au Congo, des frais de transport élevés, du renchérissement continu du coût de la main-d'œuvre indigène, des frais généraux élevés de la production ou des charges fiscales, douanières et sociales grevant les entreprises en Afrique, il faut que le Gouvernement s'efforce non plus de promouvoir, le temps en est passé, mais de soutenir et d'encourager efficacement les entreprises agricoles et de résoudre ces difficultés qui sont réelles.

C'est en effet le plus grave péril que court la Colonie, de voir les colons, par suite des difficultés rencontrées, se détourner de la production agricole pour se consacrer exclusivement à l'industrie minière.

La prospérité de la Colonie dépend

essentiellement de la politique économique poursuivie pour amener un développement harmonieux et parallèle de ces deux branches capitales de la production.

* * *

Sous les dépenses groupées au chapitre des Transports, figurent les subsides accordés à la S.A.B.E.N.A., pour les transports aériens.

Ces subsides sont accordés d'une part pour les transports effectués en Afrique et, d'autre part, pour couvrir les frais d'exploitation de la ligne aérienne Belgique-Congo.

Les lignes d'aviation existant à l'heure actuelle au Congo Belge comprennent les sections suivantes :

1. Boma-Léopoldville.
2. Léopoldville - Bandundu - Inongo - Coquilhatville.
3. Léopoldville - Bandundu - Port-Francqui - Luebo - Luluabourg - Bukama Elisabethville.
4. Luebo-Tschikapa.

Les lignes en construction comprennent les sections ci-après :

1. Coquilhatville-Libenge.
2. Coquilhatville-Stanleyville.

Enfin, deux nouvelles sections : Stanleyville-Kilo et Stanleyville-Kivu sont à l'étude. (Voir carte en annexe.)

Les frais d'exploitation de ces lignes étant très considérables, il a été question de reviser l'ensemble de ces lignes et de supprimer celles qui feraient double emploi avec d'autres lignes de communication rapide déjà existantes au Congo.

Dans des pays aussi vastes que le Congo, l'aviation rendra des services bien plus importants que dans nos petits pays d'Europe. Nous assistons au début de son développement, et les sacrifices que nous devons consentir à son expansion, seront largement com-

pensés. Comme d'autres, en Afrique, nous devons nous servir de l'aviation non seulement pour le transport rapide du courrier et de nombreux passagers, mais aussi pour nous aider à explorer le pays, à lever les terrains, établir la carte topographique par la photographie et enfin, à assurer au point de vue de l'hygiène, de la sécurité et de la facilité du contrôle administratif, un moyen de transport rapide et intensif.

Il serait intéressant que le Ministre des Colonies puisse faire part au Parlement des mesures qu'il a arrêtées à ce sujet.

Quant à la ligne aérienne : Belgique-Congo, des études actives sont poursuivies en vue de l'exploitation de cette ligne en « pool » avec une société française et la Sabena. Les pourparlers, à ce sujet, sont sur le point d'aboutir. Le subside prévu de ce chef au budget est de 4,250,000 francs, représentant la moitié du premier subside de 8 millions et demi fixé pour la participation de la Colonie dans les frais de cette nouvelle ligne. L'Etat belge supporte, de son côté, un subside d'égale importance.

* *

En résumé, le budget des dépenses de 1930 accuse des augmentations considérables à tous les chapitres.

Tous les services publics seront, à brève échéance, étoffés, et les services sociaux largement développés.

Dans l'état actuel de notre occupation, il semble qu'un nouveau palier soit atteint dans les dépenses.

S'il est indispensable de développer les services de la Colonie, de la doter de plus de confort matériel et moral, de multiplier les transports rapides, il convient de le faire dans le cadre des ressources du budget et de veiller à n'accepter des charges obligatoires ou des dépenses incompressibles qu'avec prudence et en ayant toujours la préoccupation de l'équilibre financier des budgets futurs.

Il est évident que les diminutions de recettes, ainsi que les augmentations de dépenses que la Commission vient d'indiquer dans le présent rapport, ne peuvent être considérées que comme autant de suggestions, dont la mise en œuvre perdrait son efficacité si, pour la majeure partie d'entre elles, leur application ne s'inspirait du souci de leur conserver un caractère de progressivité.

Les solutions les plus rapides sont encore celles dont une sage et prudente ténacité mesure aux possibilités du moment, les réalisations qui doivent durer.

BUDGET ORDINAIRE

DU VICE-GOUVERNEMENT GÉNÉRAL DU RUANDA-URUNDI

POUR L'EXERCICE 1930

MADAME, MESSIEURS,

Dans son rapport relatif au projet de budget du Ruanda-Urundi pour l'exercice 1930, la Commission des Colonies avait constaté que les ressources des budgets ordinaires du Ruanda-Urundi étaient extrêmement modestes, et qu'elles ne pouvaient s'accroître qu'à la condition d'accentuer le développement économique du territoire, par la réalisation de grands travaux, spécialement routiers.

Depuis lors, un crédit extraordinaire de 50 millions a été accordé au Ruanda-Urundi, pour la réalisation d'un vaste programme routier, et un gros effort a été accompli pour développer les services du territoire sous mandat.

Le budget ordinaire de 1930 se présente en léger boni :

Les crédits s'élèvent à 36,440,985 fr. Les recettes sont évaluées à 36,686,985 fr.

Par rapport à 1929, les recettes sont en augmentation de 14,515,666 francs, et les dépenses de 14,401,697 francs. C'est la première fois que l'on constate une pareille progression dans les recettes et les dépenses.

Toutefois, d'importants crédits supplémentaires seront sollicités au budget de 1930 pour couvrir les frais de la péréquation des traitement et les dépenses occasionnées par la lutte contre la famine.

Il y a lieu de souligner qu'aucun impôt nouveau n'a été créé. Si l'impôt indigène a été relevé modérément le Gouvernement a néanmoins tenu compte dans ce relèvement des ressources normales que l'indigène peut se procurer sans s'astreindre à un travail supplémentaire.

Dans les régions atteintes par la famine, en 1929, le taux de l'impôt reste inchangé, et les autorités d'Afrique suppriment même la perception de l'impôt dans les parties du pays les plus éprouvées.

La Commission ne peut qu'approuver une telle politique où l'esprit de prudence qu'exige une bonne gestion financière garde néanmoins le sens des réalités et s'inspire de considérations humanitaires hautement louables.

Les augmentations de crédit sont justifiées par la péréquation des traitements, le recrutement du personnel nouveau, la majoration des soldes de la troupe et la création d'une section de transports automobiles.

Le personnel européen est renforcé considérablement, notamment en ce qui concerne le service territorial, l'hygiène et l'agriculture.

Ci-dessous, tableau du personnel européen et indigène prévu au budget de 1930.

DÉSIGNATION DES SERVICES.	Personnel blanc.	Personnel noir engagé sous le statut (clercs, auxiliaires), etc.
Vice-Gouvernement général	9	5
Enseignement	2	30
Douanes	1	1
Postes et Télégraphes	2	—
Finances et Trésorerie	9	—
Service territorial	76	41
Agriculture	11	—
Stations agricoles et d'élevage	4	—
Laboratoire vétérinaire	3	—
Service vétérinaire	6	—
Service des travaux publics.	20	—
Télégraphie sans fil	2	—
Service de l'hygiène	29	—
Force publique	14	—
Service judiciaire	2	1
Terres	5	—
Industrie et Commerce	1	—
	TOTAL 196	78
	==	==

Au Budget de 1929, il était prévu cent quarante fonctionnaires et agents européens. Le Budget de 1930 en prévoit cent nonante-six, soit une augmentation de cinquante-six unités.

L'examen du tableau ci-dessus permet de constater que sur les cent nonante-six fonctionnaires et agents prévus au Budget, cent cinquante et un sont directement affectés à des services qui s'occupent activement du bien-être des indigènes. (Enseignement; Service terri-

torial; Agriculture; Travaux publics et Hygiène.)

Par contre, il est permis de regretter que le nombre des auxiliaires noirs (clercs secrétaires, moniteurs, etc.) soit si peu élevé. Il semble étrange de ne voir figurer au service de l'hygiène aucun assistant médical ni infirmier de couleur, alors que des crédits sont prévus depuis plusieurs années pour l'École d'assistants médicaux et infirmiers indigènes.

L'attention des autorités d'Afrique

devrait être attirée sur la nécessité de veiller activement à la formation d'un cadre indigène parmi les éléments les plus aptes du territoire.

La puissance mandataire a pour premier devoir de développer dans le territoire sous mandat, l'enseignement, le service territorial, l'agriculture et l'assistance médicale, qui intéressent au premier chef les indigènes.

Le Budget de 1930 montre que des progrès constants sont réalisés dans ce domaine.

Les dépenses pour l'enseignement sont en augmentation de 887,672 francs, celles du service territorial de 3 millions 289,408 francs. Les services agricoles bénéficient de 1,289,347 francs, de crédits nouveaux et ceux de l'hygiène de 2,289,422 francs.

La Commission des Colonies a appris avec satisfaction que les mesures prises pour combattre la famine en 1929 ont donné d'heureux résultats et que tous les moyens seront mis en œuvre pour réduire à l'avenir, les possibilités d'un retour du fléau.

Comme le dit l'Exposé des motifs du Budget, les famines dans le Ruanda-Urundi, ont un caractère endémique. Aucune puissance humaine ne pourrait les empêcher dans l'état actuel de l'organisation du territoire.

Aux critiques stériles, il convient d'opposer des résultats. Avant notre occupation, rien d'organisé n'existait là-bas; le personnel était réduit à sa

plus simple expression et l'indigène restait entièrement livré à lui-même.

Maintenant les services sont organisés, l'occupation se développe sans cesse, un grand effort est réalisé dans le domaine agricole, et le Service médical comprend dix-sept médecins et treize agents sanitaires.

D'autre part, un important programme routier est en voie de réalisation, des travaux d'intérêt public sont entamés, et le reboisement du territoire va être entrepris méthodiquement.

Sans doute il reste beaucoup à faire.

Mais tel qu'il se présente, le Budget de 1930, tout en maintenant l'équilibre budgétaire, traduit un bel effort, et constitue un programme de réalisation de nature à assurer le développement normal du pays. Il donne l'impression très nette que la puissance mandataire place au premier rang de ses préoccupations la conservation de la population indigène et l'amélioration de ses conditions morales et matérielles.

Votre Commission, par deux voix contre une, a l'honneur de vous proposer l'adoption du Budget des Recettes et des Dépenses ordinaires du Congo Belge et du Vice-Gouvernement Général du Ruanda-Urundi, pour l'exercice 1930.

<i>Le Rapporteur,</i>	<i>Le Président,</i>
R. LEYNIERS.	V. VOLCKAERT.

QUESTIONS ET RÉPONSES

QUESTIONS ET RÉPONSES.

Première question. — Les développements de l'article 24 du Budget ordinaire du Congo Belge indiquent les charges d'intérêt et d'amortissement en 1930 des différents emprunts de la Colonie.

Prière de dresser un tableau dans lequel apparaîtront, outre ces renseignements, le nombre et le montant des annuités fixes encore dues pour chacun des emprunts amortissables.

Prière de communiquer le tableau d'amortissement de l'emprunt anglais.

Réponse. — La Commission des Colonies trouvera, ci-après, deux tableaux présentant les renseignements demandés.

Deuxième question. — Prière d'indiquer pour les années 1926, 1927, 1928, le produit, et pour l'année 1929, le rendement probable :

a) De la taxe mobilière sur les dividendes des sociétés commerciales;

b) De l'impôt sur les revenus des professions et des sociétés commerciales.

Réponse. — Suivant la législation sur la matière appliquée actuellement au Congo, la distinction n'est pas faite entre la taxe mobilière et l'impôt perçus sur les bénéfices professionnels.

Il n'est donc possible de renseigner les recettes effectuées que globalement pour l'article.

L'impôt sur les revenus des professions et des sociétés commerciales a produit :

En 1926 : fr. 23,474,259.28;

En 1927 : 72,353,509.32;

En 1928 : 90,158,980.87 résultats connus à ce jour.

Les éléments d'appréciation, en possession de l'Administration, lui permettent d'évaluer le rendement probable de l'impôt pour l'année 1929 à : 90,000,000 de francs.

Troisième question. — Prière de fournir par article du Budget, les recettes effectuées au compte des exercices 1926, 1927 et 1928 et les recettes probables pour l'année 1929.

Réponse. — Les tableaux ci-après présentent les résultats de l'enregistrement des recettes pour les exercices 1926 à 1929.

Toutefois, les résultats de l'exercice 1928 sont incomplets : ils ne comprennent les opérations d'Afrique que jusqu'au 30 juin 1929; les opérations entre cette date et la clôture de l'exercice (30 octobre 1929) ne sont pas encore complètement connues.

Quant aux résultats de l'exercice 1929, qui ne sera clos que le 30 octobre 1930, ils ne comprennent que les opérations d'Europe jusqu'au 31 décembre 1929, et les opérations d'Afrique jusqu'au 30 juin 1929.

De nombreuses opérations seront donc encore à enregistrer pour les comptes de cet exercice. On peut cependant conclure d'après les résultats enregistrés à ce jour, que ce dernier exercice présentera, comme le précédent, d'importantes plus-values budgétaires.

DÉSIGNATION DES EMPRUNTS	Charge d'intérêt en 1930.	Amortissement 1930.	Nombre d'annuités restant dues.	Montant des annuités fixes restant dues.
4 p. e. de 1901	1,473,300	—	33	2,042,050 francs à partir de 1968/1969.
4 p. e. de 1909	254,290	17,500	71	280,213 francs.
5.50 p. e. de 1921	2,728,000	100,000	66	Variant de 2,760,500 à 2,865,500 francs.
6 p. a. de 1921	1,500,000	50,000	58	Variant de 1,530,000 à 1,592,000 francs.
Dette 8 p. e. envers le Trésor belge.	15,530,594 (1)	3,265,500 (1)	—	52 semestrialités de 7,109,648 francs et 53 semestrialités de 2,288,399 francs.
Emprunt anglais 5 p. e.	31,500,000 (£.180,000)	—	25	Variant de 253,000 à 258,500 livres sterling à partir de 1931.
6 p. e. de 1926	36,000,000	—	—	En 40 annuités d'environ 46,520,000 francs à partir de 1936/1937, annuités calculées sur un capital de 700,000,000 de francs. Il reste à la souche un capital de 100,000,000 de francs.

(1) Au budget de 1930 (art. 24), figure en un seul poste (intérêt et amortissement) un crédit de 18,796,094 francs.

SCHEDULE OF PAYMENTS TO BE MADE IN RESPECT OF THE SERVICE
OF THE BELGIAN CONGO DEBT TO GREAT BRITAIN.

DATE	Capital Remaining Due	Interest	Sinking Fund	Total Payments
	£	£		£
30 June 1926	3,600,000	87,774	—	87,774
31 Dec. 1926	3,600,000	90,000	—	90,000
30 June 1927	3,600,000	90,000	—	90,000
31 Dec. 1927	3,600,000	90,000	—	90,000
30 June 1928	3,600,000	90,000	—	90,000
31 Dec. 1928	3,600,000	90,000	—	90,000
30 June 1929	3,600,000	90,000	—	90,000
31 Dec. 1929	3,600,000	90,000	—	90,000
30 June 1930	3,600,000	90,000	—	90,000
31 Dec. 1930	3,600,000	90,000	—	90,000
30 June 1931	3,600,000	90,000	—	90,000
31 Dec. 1931	3,600,000	90,000	75,000	165,000
30 June 1932	3,525,000	88,125	—	88,125
31 Dec. 1932	3,525,000	88,125	80,000	168,125
30 June 1933	3,445,000	86,125	—	86,125
31 Dec. 1933	3,445,000	86,125	85,000	171,125
30 June 1934	3,360,000	84,000	—	84,000
31 Dec. 1934	3,360,000	84,000	90,000	174,000
30 June 1935	3,270,000	81,750	—	81,750
31 Dec. 1935	3,270,000	81,750	90,000	171,750
30 June 1936	3,180,000	79,500	—	79,500
31 Dec. 1936	3,180,000	79,500	95,000	174,500
30 June 1937	3,085,000	77,125	—	77,125
31 Dec. 1937	3,085,000	77,125	100,000	177,125
30 June 1938	2,985,000	74,625	—	74,625

DAT	Capital Remaining Due	Interest	Sinking Fund	Total Payments
	£	£		£
31 Dec. 1938	2,985,000	74,625	105,000	179,625
30 June 1939	2,880,000	72,000	—	72,000
31 Dec. 1939	2,880,000	72,000	110,000	182,000
30 June 1940	2,770,000	69,250	—	69,250
31 Dec. 1940	2,770,000	69,250	120,000	189,250
30 June 1941	2,650,000	66,250	—	66,250
31 Dec. 1941	2,650,000	66,250	125,000	191,250
30 June 1942	2,525,000	63,125	—	63,125
31 Dec. 1942	2,525,000	63,125	130,000	193,125
30 June 1943	2,395,000	59,875	—	59,875
31 Dec. 1943	2,395,000	59,875	135,000	194,875
30 June 1944	2,260,000	56,500	—	56,500
31 Dec. 1944	2,260,000	56,500	140,000	196,500
30 June 1945	2,120,000	53,000	—	53,000
31 Dec. 1945	2,120,000	53,000	150,000	203,000
30 June 1946	1,970,000	49,250	—	49,250
31 Dec. 1946	1,970,000	49,250	155,000	204,250
30 June 1947	1,815,000	45,375	—	45,375
31 Dec. 1947	1,815,000	45,375	165,000	210,375
30 June 1948	1,650,000	41,250	—	41,250
31 Dec. 1948	1,650,000	41,250	175,000	216,250
30 June 1949	1,475,000	36,875	—	36,875
31 Dec. 1949	1,475,000	36,875	180,000	216,875
30 June 1950	1,295,000	32,375	—	32,375
31 Dec. 1950	1,295,000	32,375	190,000	222,375
30 June 1951	1,105,000	27,625	—	27,625
31 Dec. 1951	1,105,000	27,625	200,000	227,625

DATE	Capital Remaining Due	Interest	Sinking Fund	Total Payements
	£	£		£
30 June 1952	905,000	22,625	—	22,625
31 Dec. 1952	905,000	22,625	210,000	232,625
30 June 1953	695,000	17,375	—	17,375
31 Dec. 1953	695,000	17,375	220,000	237,375
30 June 1954	475,000	11,875	—	11,875
31 Dec. 1954	475,000	11,875	230,000	241,875
30 June 1955	245,000	6,125	—	6,125
31 Dec. 1955	245,000	6,125	245,000	251,125

VOIES ET MOYENS

RECETTES ENREGISTRÉES

Arti- cles.	1926	1927	1928	1929
1	4,825,358 26	5,275,164 47	21,665,304 19	21,643,078 68
2	41,836,218 70	51,896,999 13	64,901,820 75	57,787,961 21
3	23,474,259 28	72,353,509 32	90,158,980 87	73,103,552 64
4	1,296,981 »	1,446,474 »	1,371,016 40	1,237,258 »
5	1,369,065 82	1,974,365 24	2,597,029 89	1,081,457 95
6	1,887,742 10	1,935,754 58	2,306,022 91	163,226,456 08
7	916,297 »	3,100,312 50	3,426,927 20	2,209,706 82
8	566,234 »	327,900 »	301,218 »	2,753,958 96
9	103,075 38	181,955 60	665,966 25	603,685 »
10	76,089 50	85,181 60	87,589 »	448,228 70
11	23,975 83	41,000 »	136,000 »	52,660 »
12	906,450 »	1,075,850 »	1,522,616 66	58,330 65
13	413,700 »	478,100 »	814,900 »	1,028,200 »
14	1,421,735 39	3,572,293 46	8,993,828 39	556,881 27
15	24,803 20	22,160 30	27,649 »	4,867,520 15
16	2,477,493 69	3,960,788 12	5,504,574 16	3,615,937 50
17	6,781,281 61	13,591,154 56	14,342,737 77	3,847,499 55
18	1,041,108 »	24,817 01	19,428 96	8,294,216 86
19	2,205,003 04	3,225,413 86	2,971,069 55	3,037 62
20	2,143,196 59	3,232,703 60	5,141,779 17	1,265,189 56
21	437,895 21	1,345,259 94	1,189,858 92	4,467,149 16
22	2,978,425 75	5,727,391 03	8,275,937 90	890,334 40
23	6,334,258 28	1,603,771 12	3,136,870 52	5,844,931 21
24	509,786 63	966,417 61	1,796,079 13	538,417 34
25	652,730 80	878,470 89	1,893,146 17	227,838 01

Arti- cles.	1926	1927	1928	1929
26	11,092,853 20	12,494,288 57	4,942,253 74	1,354,154 53
27	142,409,398 24	174,593,567 94	185,896,266 16	4,010,968 38
28	16,362,866 26	20,615,922 52	25,850,069 62	14,494,672 29
29	3,766,872 39	3,356,032 43	4,595,402 56	3,569,263 91
30	—	—	—	—
31	2,577,563 30	—	—	—
32	3,009,826 86	2,356,154 46	102,614,936 45	92,071,646 88
33	—	—	—	—
34	27,683,352 59	99,175,858 94	—	—
35	avance métrop.	15,000,000	—	—
	311,605,897 90	505,915,033 80	567,147,280 29	474,854,193 31

Quatrième question. — Prière de justifier la prévision de la recette de 10 millions portée à l'article 5 du Budget.

Réponse. — Le décret qui assujettit à un droit proportionnel de 1,20 p. c. sur le montant du capital social, les actes de constitution de sociétés congolaises par actions à responsabilité limitée, ainsi que les augmentations de capital des dites sociétés, date du 14 mars 1929 et a reçu son application au Congo à partir du 15 avril 1929.

L'exercice 1929 ne comporte donc que huit mois et demi d'application de cette taxe.

D'autre part, un délai de six mois à dater de l'arrêté royal d'approbation de leurs statuts, est accordé aux sociétés pour déposer ces actes sociaux au greffe du tribunal de première instance de leur ressort, en Afrique, et pour y acquitter le droit dû.

D'après les actes qui ont été approuvés par arrêtés royaux, les droits dus pour

une période de huit mois et demi de l'année 1929 s'élèvent à 9,741,940 francs soit plus d'un million de francs par mois.

Une recette de un million par mois pour 1930 aurait pu être prévue.

Mais étant donné le décalage existant entre le moment où la prévision du droit peut s'exercer (l'arrêté royal d'approbation) et l'époque où le droit est acquitté et tenant compte du fait de la crise financière de 1930, le Gouvernement a préféré n'évaluer le rendement de cette taxe qu'à 10 millions, soit 800,000 francs par mois, prévision inférieure aux recettes qui s'effectueront en 1929.

Cinquième question. — Prière d'indiquer, d'après les statistiques dont dispose le Département, le nombre d'indigènes qui ont payé l'impôt de capitation et l'impôt supplémentaire pour les années 1926, 1927, 1928 et les prévisions pour 1929.

Combien n'ont pas payé ?

Réponse. — Les statistiques dont

dispose le Département ne permettent pas de répondre complètement à la question posée.

Annuellement, le rapport du Gouverneur Général, distribué aux membres du Parlement, fournit un certain nombre d'éléments relatifs à l'impôt indigène.

C'est ainsi que le dernier rapport annuel de 1928 contient aux pages 21, 68, 86, 105 et 128 des renseignements assez circonstanciés au sujet de cet impôt.

Si ces renseignements ainsi que ceux fournis dans les rapports antérieurs ne donnent pas satisfaction à la Commission des Colonies, je suis disposé à demander télégraphiquement aux autorités d'Afrique que les renseignements précis qui font l'objet de la cinquième question.

Je me propose de toute manière d'inviter les autorités d'Afrique, à insérer pour l'avenir, dans les rapports annuels, les renseignements actuellement demandés par la Commission.

Sixième question. — Le budget de 1930 supprime le fonds de emploi de la propagande cotonnière. Prière de donner les raisons de cette suppression et à cette occasion de donner des explications sur l'histoire de ce fonds créé en 1924, et sur son activité.

Réponse. — Lorsque en 1924, il fut décidé de faire une propagande intensive chez les indigènes pour la culture du coton au Congo, il n'était pas possible d'inscrire les dépenses de celle-ci au Budget de la Colonie; la situation financière ne permettait pas l'augmentation des dépenses.

Cette propagande devant avoir pour résultat pratique d'alimenter en coton les sociétés cotonnières établies au Congo l'on avait cru pouvoir faire supporter les frais de cette propagande par ces sociétés. Devant les difficultés d'application cette idée dut être abandonnée.

L'on eut recours alors à la création d'un fonds de emploi qui serait alimenté par une taxe perçue sur le coton à sa sortie. L'article 10 de la loi du 25 juillet 1924 contenant le Budget général des

Recettes et Dépenses du Congo Belge pour l'exercice 1924 autorisa le Gouverneur Général à établir cette taxe. Par ordonnance du 1^{er} août 1924, cette taxe fut fixée à fr. 0.25 par kilo de coton égrené. Une ordonnance du 28 juillet 1926 la porta à fr. 0.35 par kilo.

Le produit de cette taxe devait servir à créer un fonds de emploi destiné à payer le traitement des agents agricoles et surveillants de culture chargés de la propagande cotonnière et à l'installation de stations de sélection de graines de coton.

Dès l'application du système, on se trouva devant la difficulté de répartir entre le Fonds de emploi et le Budget ordinaire un grand nombre de dépenses. Ainsi, par exemple, les agronomes de district qui devaient diriger et contrôler les agents de la propagande cotonnière devaient émarger au Budget ordinaire pour leurs occupations générales et au Fonds de emploi pour une partie de leurs voyages d'inspection et de contrôle.

Les agents eux-mêmes en dehors de la propagation de la culture cotonnière devaient encourager l'indigène à améliorer ses procédés de cultures vivrières, etc.

De plus, par suite d'une mauvaise récolte de coton, qui par conséquent amenait une diminution du produit de la taxe, on fut forcé de diminuer les frais de la propagande au moment où précisément celle-ci devait être faite d'une façon plus intensive.

A la date du 1^{er} janvier 1928, la Régie des Plantations de la Colonie fut chargée de la gestion des stations de sélection cotonnière. La Régie n'ayant pas de fonds spéciaux pour cette gestion, il fallait pouvoir mettre à la disposition de cet organisme les fonds nécessaires à cette gestion.

De plus, les rentrées du Fonds de emploi étant retardées par suite de la sortie tardive des cotons, et les frais de propagande augmentant d'année en année, on se trouve devant un déficit assez notable. Pour combler une partie

de celui-ci des crédits supplémentaires furent demandés au Budget ordinaire de 1928 pour 1,667,440 francs montant des dépenses effectuées par la Régie.

Toutes ces difficultés matérielles militaient en faveur de la suppression du Fonds de remploi.

Toutefois, comme le Budget ordinaire ne peut supporter l'entière des frais de la propagande qui figureront dorénavant dans les dépenses ordinaires du Service de l'agriculture, la taxe cotonnière a été maintenue et est versée directement au Budget des voies et moyens.

Septième question. — Prière de faire connaître les impôts auxquels sont astreints au Congo, les sociétés et les particuliers qui y exercent leur activité.

Réponse. — Les impôts généraux auxquels sont astreintes les sociétés et les personnes qui exercent leur activité dans la Colonie sont :

Impôts directs :

Impôt personnel sur les quatre bases;

Impôt sur les revenus des professions et des sociétés commerciales. (1)

Impôts indirects :

Droits d'entrée;

Droits de sortie.

Les rapports annuels sur l'Administration de la Colonie distribués chaque année aux membres du Parlement, contiennent les renseignements détaillés à cet égard.

Huitième question. — Quelles sont les charges d'ordre social qui grèvent les sociétés opérant au Congo Belge ?

Réponse. — Sous réserve des dispositions légales sur l'emploi et le recrutement des travailleurs, les sociétés coloniales ne sont pas grevées de charges sociales à raison de l'exécution d'une législation d'application générale en

(1) La législation contient un chapitre relatif aux patentes des trafiquants.

matière de vente et de concessions de terres.

Des charges sociales ont été imposées par des dispositions conventionnelles d'application spéciale. Ces charges sont la contre-partie d'avantages exceptionnels dont bénéficient ces sociétés. Ceux-ci consistent, en ordre principal, dans une protection industrielle et dans l'autorisation de faire des contrats de culture en collaboration avec les indigènes, ce qui implique des facilités d'achat des produits agricoles.

Les charges d'ordre social peuvent être ramenées, de manière générale, aux quatre obligations suivantes :

1^o Payer aux indigènes un salaire minimum. Cette obligation n'a plus été reprise dans les Conventions récentes parce qu'elle était devenue inutile en présence du jeu normal des lois économiques;

2^o Créer une école capable de donner l'enseignement à cinquante élèves au moins;

3^o Créer un hôpital, un lazaret et un dispensaire où les indigènes de la région seront soignés gratuitement à l'exception de ceux qui sont au service de l'État ou d'autres organismes. L'État intervient pour la fourniture des médicaments pour les maladies demandant de longs traitements tels la maladie du sommeil, le pian, la syphilis, etc.;

4^o Créer des moyens mécaniques de transports de manière à supprimer le portage dans la mesure du possible.

Cette dernière obligation est plutôt d'ordre économique et n'est pas comprise ordinairement parmi les charges dites sociales.

Des charges sociales ont été imposées aux sociétés suivantes et les clauses relatives à ces charges sont reproduites à l'annexe I.

1. Société anonyme des Huileries du Congo Belge. — Convention du 14 avril 1911 (B. O. 1911, p. 390).

2. Société anonyme des Cultures au

Congo Belge. — Convention du 20 décembre 1913 (B. O. 1914, p. 515).

3. Compagnie Sucrière Congolaise. — Convention du 13 novembre 1926 (B. O. 1927, p. 682).

4. Société Textile Africaine. — Convention du 18 mars 1927 (B. O. 1927, p. 596).

5. « Les Plantations Congolaises ». — Convention du 26 janvier 1928 (B. O. 1928 II, p. 2503).

6. Chaudron, E., de Bournonville, G. et Vleurinckx, A. — Convention du 16 juin 1927 (B. O. 1927, p. 2167). (Compagnie de la Ruzizi).

7. Compagnie de Linéa. — Convention du 14 octobre 1927 (B. O. 1927, p. 30).

8. Compagnie du Congo Belge. — Convention du 31 mars 1928 (B. O. 1928, II, p. 470).

9. Société Textile Africaine. — Convention du 27 octobre 1928 (B. O. 1929, II., p. 225).

10. Société Plantations du Tanganyika (Platanga). — Convention du 13 avril 1929 (B. O. 1929, II, p. 367).

11. Société G. et C. Kreglinger. — Convention du 27 avril 1929 (B. O. 1929, II, p. 360).

12. Comité National du Kivu. — Décret du 13 janvier 1928 (B. O. 1928, 1^{re} partie, p. 845).

* *

Dans les territoires du Ruanda-Urundi on envisage l'octroi de concessions dans la région des hautes altitudes sous la forme de zones de protection temporaires qui impliquent une collaboration avec les collectivités indigènes.

Dans ces zones, qui couvriraient une superficie d'environ 15 kilomètres de rayon, la Société devrait réaliser certaines installations d'ordre éducatif et

humanitaire, créer, notamment, un hôpital, un lazaret et une école. Mais ces exploitants pourront s'en libérer en chargeant des exploitations philanthropiques ou religieuses de l'accomplissement de cette mission sociale.

Les conditions de la concession des zones d'exploitation ne sont pas définitivement arrêtées et font l'objet, actuellement, des discussions d'une Commission.

On envisage d'imposer aux sociétés existantes au lieu d'obligations d'ordre social des directives nouvelles et qui comprendraient l'obligation de collaborer au reboisement, d'introduire des animaux reproducteurs en vue d'améliorer le cheptel et de développer, dans une large mesure, les cultures vivrières.

* *

En ce qui concerne plus particulièrement les sociétés minières, les Conventions de mines accordées depuis le début de l'année 1927 sont grevées des obligations suivantes : 1^o avoir un matériel et des installations perfectionnées de manière à économiser la main-d'œuvre; 2^o faire des voies de communication, de manière à éviter le portage; 3^o avoir des installations suffisantes pour assurer aux travailleurs indigènes et à leur famille un logement convenable, les soins hospitaliers et une bonne nourriture (plantations).

En réalité ce ne sont pas des charges nouvelles, c'est simplement l'exécution des obligations d'ordre social que la législation impose à tous les employeurs. On a voulu subordonner l'autorisation d'exploiter les mines, à la preuve préalable que des dispositions sont prises pour exécuter les obligations légales.

Neuvième question. — Où en est la question de l'internat à l'Université coloniale d'Anvers ?

Réponse. — La question de l'internat à l'Université coloniale a été examinée par une Commission restreinte dont les conclusions ont été soumises au Conseil académique et au Conseil d'administration de l'Université.

La décision suivante a été prise : le régime de l'Université coloniale est l'internat mitigé. Peuvent être dispensés

de l'internat, à la demande de leurs parents, les étudiants habitant Anvers ou les environs, avec leur famille.

Les demandes de dispense doivent être portées devant le Conseil.

En cas de litige, le Ministre juge en dernier ressort.

(27)

N° 104

1929 – 1930

Réseau aérien du Congo Belge

**Cfr. 35 mm.
1 plan**