

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1939-1940.

SÉANCE DU 22 FÉVRIER 1940.

Rapport de la Commission de l'Intérieur chargée d'examiner le projet de loi allouant des crédits additionnels pour les dépenses résultant de la mobilisation, à rattacher au Budget du Ministère de l'Intérieur pour l'exercice 1940.

(Voir le n^o 38 du Sénat.)

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1939-1940.

VERGADERING VAN 22 FEBRUARI 1940.

Verslag wit naam van de Commissie van Binnenlandsche Zaken belast met het onderzoek van het wetsontwerp tot toekenning van aanvullende kredieten voor uitgaven voortspruitend uit de mobilisatie, toe te voegen aan de Begrooting van het Ministerie van Binnenlandsche Zaken voor het dienstjaar 1940.

(Zie n^r 38 van den Senaat.)

Présents : MM. VINCK, président; BERNARD (Louis), le chevalier DESSAIN, DEWALS, FLAGEY, LONGVILLE, VANDER STEGEN, VERGEYLEN et COOLS, rapporteur.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le projet de loi soumis par le Gouvernement à vos délibérations crée au Budget de l'Intérieur pour l'exercice 1940 une nouvelle section intitulée: « dépenses additionnelles résultant de la mobilisation » et ouvre aux fins de couvrir ces dépenses pour l'exercice 1940 les crédits ci-après :

1. Rémunération spéciale de milice aux familles des militaires soldés rappelés ou maintenus sous les drapeaux, payée à l'intervention des communes : 1,600,000,000 de francs (art. 40 nouveau).

2. Rémunération spéciale de milice payée à l'intervention des agents diplo-

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

Het U door de Regeering voorgesteld wetsontwerp voorziet op de begrooting van Binnenlandsche Zaken voor het dienstjaar 1940 een nieuwe afdeling onder de benaming : « aanvullende uitgaven voortspruitend uit de mobilisatie », en opent tot dekking dezer uitgaven voor het dienstjaar 1940 de volgende kredieten :

1. Speciale militievergoeding aan de gezinnen van militairen met soldij, die terug onder de wapenen geroepen of onder de wapenen gehouden werden en door bemiddeling der gemeenten uitbetaald worden : 1,600,000,000 fr. (art. 40 nieuw).

2. Speciale militievergoeding uitbetaald door bemiddeling der diploma-

matiques et consulaires à l'étranger : 38,400,000 francs (art. 41 nouveau).

3. Réquisitions civiles, frais de fonctionnement des sous-commissions et de la commission des publications et des spectacles, autres dépenses de même nature : 1,600,000 francs (art. 42 nouveau).

4. Fournitures de bureau. Impressions. Autres dépenses de même nature 50,000 francs (art. 43 nouveau).

* * *

Le crédit de l'article 42 se décompose comme suit :

Réquisitions civiles	fr. 1,000,000
Frais de fonctionnement des Commission et Sous-Commissions des publications et des spectacles.	100,000
Imprévus de toute nature	500,000
	<hr/>
	Fr. 1,600,000
	=====

Les réquisitions civiles sont celles prévues par l'arrêté royal du 1^{er} février 1938 (*Moniteur* du 19 février 1938).

Cet arrêté royal règle l'exécution de la loi du 5 mars 1935 concernant les citoyens appelés par engagements volontaires ou par réquisitions à assurer le fonctionnement des services publics en temps de guerre; il approuve le règlement, y annexé, sur les réquisitions civiles pour assurer les besoins des services publics.

Le droit de requérir s'étend à toutes les personnes et à toutes les choses, il appartient aux Ministres compétents, aux gouverneurs de provinces, aux commissaires d'arrondissement, et aux bourgmestres.

Ce poste du crédit a été fixé forfaitairement à 1,000,000 de francs, le

tieke en consulaire ambtenaren in den vreemde : 38,400,000 frank (art. 41 nieuw).

3. Burgerlijke opeischingen, bedieningskosten der subcommissies en der commissie voor de publicaties en de vertooningen, andere uitgaven van denzelfden aard : 1,600,000 frank (art. 42 nieuw).

4. Andere kantoorleveringen. Drukkwerk. Andere uitgaven van denzelfden aard : 50,000 frank (art. 43 (nieuw)).

* * *

Het krediet bij artikel 42 wordt onderverdeeld als volgt :

Burgerlijke opeischingen	fr. 1,000,000
Werkingskosten der commissie en der sub-commissies voor de publicaties en vertooningen.	100,000
Allerhande onvoorziene uitgaven	500,000
	<hr/>
	Fr. 1,600,000
	=====

De burgerlijke opeischingen zijn die voorzien bij het koninklijk besluit van 1 Februari 1938 (*Staatsblad* van 19 Februari 1938).

Dit koninklijk besluit regelt de uitvoering van de wet van 5 Maart 1935, betreffende de Staatsburgers die, bij vrijwillige dienstneming of bij opeisching, in oorlogstijd de werking der openbare diensten moeten verzekeren; het keurt het daarbij gevoegd reglement goed op de burgerlijke opeischingen die aan de behoeften der openbare diensten moeten voldoen.

Het recht van opeisching, dat al de personen en al de zaken omvat, behoort aan de bevoegde Ministers, aan de provinciegouverneurs, aan de arrondissementscommissarissen en aan de burgemeesters.

Dit krediet werd op een vast bedrag van 1,000,000 frank bepaald, daar

Département ne possédant aucun élément lui permettant d'établir ces évaluations sur une base certaine.

La Commission centrale des publications et des spectacles a son siège au Département de l'Intérieur. Il existe ensuite une sous-commission au chef-lieu de chaque province, excepté le Brabant. Les frais de fonctionnement de ces Commissions et Sous-commissions sont évalués à 100,000 fr.

D'autre part devant l'incertitude de la situation actuelle, le Département a jugé prudent de prévoir dans ce crédit une réserve suffisante de 500,000 francs de façon à pouvoir faire face immédiatement à des dépenses urgentes que la tournure des événements rendraient nécessaires.

* * *

L'article 3 du projet de loi porte *trois dérogations* :

A. Dérogation à l'article 17 de la loi du 15 mai 1846 sur la comptabilité de l'Etat :

« Par dérogation (à cet article) les paiements à effectuer à charge de ces crédits pourront être opérés, soit au moyen d'ordonnances affranchies du visa préalable de la Cour des Comptes, soit au moyen de mandats directs de la Trésorerie, soit par chèques ou virements postaux. »

« Les paiements ainsi effectués feront l'objet d'un compte spécial qui sera soumis ultérieurement à la Cour des Comptes ».

Cette dérogation se justifie-t-elle ?

Les paiements à effectuer en cette matière ne pourront-ils pas se faire sans inconvénients en observant les dispositions de cet article 17 ?

Tout dépend, dans la pratique, du délai nécessaire à la Cour des Comptes pour la vérification des créances à charge de l'Etat.

het Departement geen enkel gegeven bezit om een juiste raming te kunnen maken.

De centrale commissie voor publicaties en vertooningen zetelt in het Departement van Binnenlandsche Zaken. Er bestaat daarbij een sub-commissie in de hoofdplaats van elke provincie, Brabant uitgezonderd. De kosten voor werking dezer commissie en sub-commissies worden op 100,000 frank geraamd.

Gelet op den huidige onzekeren toestand, achtte het Departement voorzichtig in dit krediet een voldoende reserve van 500,000 frank te voorzien, om onmiddellijk de spoedeisende uitgaven te bestrijden die de gang der gebeurtenissen mocht vergen.

* * *

Artikel 3 van het wetsontwerp behelst *drie afwijkingen* :

A. Afwijking van artikel 17 van de wet van 15 Mei 1846 op 's Rijks comptabiliteit :

« In afwijking (van dit artikel) zullen de ten laste van die kredieten uit te voeren betalingen mogen geschieden hetzij door middel van ordonnantiën vrijgesteld van het voorafgaand visa van het Rekenhof, hetzij door middel van rechtstreeksche mandaten van de thesaurie, hetzij door checks of postgiro's.

» De aldus gedane betalingen zullen het voorwerp uitmaken van een bijzondere rekening die later aan het Rekenhof zal worden voorgelegd. »

Is deze afwijking gewettigd ?

Kunnen de betalingen, die op dat stuk te doen zijn, niet zonder bezwaar gebeuren mits naleving van dit artikel 17 ?

Alles in de praktijk hangt af van den termijn dien het Rekenhof noodig heeft om de schuldvorderingen ten laste van den Staat na te zien.

Or, la formalité du visa préalable ne retarde pas de plus d'une semaine les liquidations lorsque celles-ci ne donnent pas lieu à observation.

Mais, dans le cas où la Cour ne peut s'associer sans plus à la liquidation de l'une ou l'autre créance, cette liquidation sera nécessairement suspendue en vertu de prérogatives légales de la Cour des Comptes, dans ce cas l'utilité du visa préalable ne pourrait être discutée.

La Cour a récemment attiré l'attention spéciale du Parlement sur les avantages du visa préalable aux pages 7 et suivantes de son 100^e cahier d'observations.

En d'autres matières des dispositions légales récentes ont prévu la même dérogation à cette loi de 1846; jusqu'à présent la Cour des Comptes n'a pas encore reçu les relevés mensuels accompagnés des pièces justificatives dont la production est prescrite par l'article 6 de l'arrêté royal du 7 décembre 1939, alors que les relevés journaliers relatifs aux liquidations à produire en vertu de l'article 5 de cet arrêté royal ne lui ont été fournis qu'à partir du 1^{er} février dernier et qu'elle n'a pas encore reçu ceux se rapportant à la période antérieure.

Ce fait démontre les inconvénients qu'entraîne en pratique la suppression du visa préalable de la Cour en l'absence d'une loi qui réglerait dans ce cas les modalités de justifications des paiements effectués.

En fait, cette suppression rend trop souvent illusoire, dans l'état actuel de la législation, le contrôle de la Cour des Comptes.

Votre Commission estime qu'il n'y a lieu de déroger aux lois existantes que pour des motifs impérieux qui n'existent pas en l'espèce.

Welnu, de voorafgaande visumformaliteit vertraagt de vereffeningen niet met meer dan een week, wanneer deze geen aanleiding geven tot opmerkingen.

Maar wanneer het Hof zich niet zonder meer kan vereenigen met de vereffening van een of andere schuldvordering, zal deze uitbetaling noodgedwongen geschorst worden krachtens de wettelijke voorrechten van het Rekenhof; in dit geval zou het nut van het voorafgaand visa niet kunnen betwist worden.

Onlangs heeft het Hof de bijzondere aandacht van het Parlement gevestigd op de voordeelen van het voorafgaand visa, op bladzijde 7 en volgende van zijn 100^e boek van opmerkingen.

Op andere gebieden hebben wetsbepalingen, onlangs gestemd, dezelfde afwijking op deze wet van 1846 voorzien; tot op heden heeft het Rekenhof nog de maandstaten niet ontvangen, vergezeld van de bewijsstukken voorgeschreven door artikel 6 van het koninklijk besluit van 7 December 1939, terwijl de dagelijksche staten betreffende de vereffeningen, over te leggen krachtens artikel 5 van dit koninklijk besluit, hem pas sedert 1 Februari werden overgemaakt en het nog deze niet ontvangen heeft slaande op het vroeger tijdperk.

Dit feit toont aan tot welke bezwaren de afschaffing van het voorafgaand visa van het Rekenhof in de praktijk aanleiding geeft, bij gemis van een wet die in dit geval de modaliteiten van rechtvaardiging der gedane betalingen zou regelen.

In feite maakt deze afschaffing, in den huidige stand der wetgeving, de controle van het Rekenhof al te vaak denkbeeldig.

Uw Commissie oordeelt dat er van de bestaande wetten enkel dient afgeweken wegens gebiedende redenen die in onderhavig geval niet voorhanden zijn.

Elle vous propose de supprimer le paragraphe 1^{er} de cet article 3.

B. Dérogation à l'article 20 de la loi du 15 mai 1846.

Cet article stipule qu'aucun marché, aucune convention pour travaux et fournitures ne peut stipuler d'acompte que pour un service fait et accepté.

Le projet de loi porte :

« Par dérogation (à cet article) le Gouvernement est autorisé à consentir des avances provisionnelles préalablement à l'exécution de toutes commandes de travaux et de fournitures. »

Cette faculté laissée au Gouvernement se justifie pleinement dans les circonstances actuelles.

C. Dérogation à l'article 21 de la même loi.

Cet article prévoit que tous les marchés au nom de l'Etat doivent être faits avec concurrence, publicité et à forfait sauf les exceptions établies par les lois ou mentionnées à l'article 21.

Votre Commission estime que les termes du projet de loi « pour tous marchés à conclure d'urgence » sont trop larges et trop imprécis.

Elle admet que dans les circonstances actuelles il sera parfois difficile d'observer les dispositions de cet article 21, mais elle pense qu'il faudra alors tout au moins procéder à une adjudication restreinte et ne déroger aux prescriptions légales que lorsque il n'y aurait pas moyen de faire autrement, compte tenu de circonstances exceptionnelles.

Votre Commission, à l'unanimité, a approuvé le projet de loi mais en y portant deux amendements.

Le présent rapport a été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur, *Le Président,*
G. COOLS. E. VINCK.

Zij stelt u voor de eerste paragraaf van artikel 3 te doen wegvallen.

B. Afwijking van artikel 20 der wet van 15 Mei 1846.

Dit artikel bepaalt dat geen enkele koop, geen enkele overeenkomst voor werken en leveringen een voorschot mag bedingen tenzij voor een volbrachten en gekeurden dienst.

Het wetsontwerp bepaalt :

« In afwijking van dit artikel, is de Regeering ertoe gemachtigd provisioneele voorschotten in te willigen vóór de uitvoering van alle bestelling van werken of leveringen. »

Dit recht, dat aan de Regeering wordt gegeven, is in de huidige omstandigheden ten volle gewettigd.

C. Afwijking van artikel 21 derzelfde wet.

Dit artikel voorziet dat alle overeenkomsten uit naam van den Staat moeten geschieden onder mededinging, ruchtbaarmaking en forfaitair, behoudens de uitzonderingen vastgesteld bij de wetten of vermeld bij artikel 21.

Uw Commissie oordeelt dat de bevoordingen van het wetsontwerp « voor alle bij dringendheid af te sluiten overeenkomsten » te ruim en te onnauwkeurig zijn.

Zij neemt aan dat het in de huidige omstandigheden soms moeilijk zal zijn de bepalingen van dit artikel 21 na te leven, maar zij meent dat er alsdan minstens zal dienen overgegaan tot een beperkte aanbesteding en dat er van de wettelijke voorschriften enkel zal mogen worden afgeweken wanneer er geen middel zou bestaan om anders te handelen, met inachtneming van uitzonderlijke omstandigheden.

Eenparig heeft uw Commissie het wetsontwerp goedgekeurd, doch mits twee amendementen.

Dit verslag werd eenparig aangenomen.

De Verslaggever, *De Voorzitter,*
G. COOLS. E. VINCK.

**Amendements
présentés par la Commission.**

—
ART. 3.

I. Supprimer le 1^o.

II. Libeller comme suit le 3^o :

« 3^o Il pourra être dérogé à l'article 21 de la loi du 15 mai 1846 pour tous marchés à conclure d'urgence, lorsque, par suite de circonstances exceptionnelles, il n'y aura pas moyen d'observer les dispositions du dit article. Il y a lieu de procéder à une adjudication restreinte, tout au moins dans la mesure possible. »

**Amendementen
door de Commissie voorgesteld.**

—
ART. 3.

I. Lid 1^o te doen wegvallen.

II. Lid 3^o te doen luiden als volgt :

« 3^o Er kan van artikel 21 der wet van 15 Mei 1846 worden afgeweken voor alle bij dringendheid af te sluiten overeenkomsten, wanneer het ten gevolge van uitzonderlijke omstandigheden, niet mogelijk is de bepalingen van bedoeld artikel na te komen. Er dient overgegaan tot een beperkte aanbesteding, althans in de mate van het mogelijke. »