

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1946.

SÉANCE DU 13 AOUT 1946.

Proposition de loi complétant l'article 109
de la loi communale.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

On ne peut, en régime démocratique, songer à exiger des candidats au Conseil Communal, une connaissance particulière des lois et du droit.

D'autre part, sous l'empire des nécessités créées par les guerres, les attributions des communes se sont accrues dans tous les domaines engendrant, à chaque pas, surtout dans les centres peuplés, des problèmes dont la solution requiert inéluctablement une formation juridique.

A la vérité, les villes se sont toujours trouvées devant des cas prêtant à procès. C'est pour y parer qu'on les voit, dans le cours des âges, recruter généralement leur secrétaire parmi les docteurs ou licenciés des universités. Cette pratique qui remonte à un lointain passé, s'est maintenue jusqu'à nos jours; elle a toujours fourni des résultats remarquables.

Ce serait, estimons-nous, promouvoir à la fois les intérêts communaux et l'intérêt général que de l'incorporer

BELGISCHE SENAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1946.

VERGADERING VAN 13 AUGUSTUS 1946.

Wetsvoorstel tot aanvulling van artikel 109
der gemeentewet.

TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

In democratisch regime kan men er niet aan denken van de kandidaten voor den gemeenteraad een bijzondere kennis van de wetten en van het recht te eischen.

Aan den anderen kant, onder den drang van de noodwendigheden geschapen door de oorlogen, zijn de bevoegdheden van de gemeenten op alle gebied gestegen, waardoor bij iederen stap, vooral in de volkrijke centra, vraagstukken rijzen waarvan de oplossing onvermijdelijk een juridische opleiding vergt.

In werkelijkheid stonden de steden steeds tegenover gevallen die aanleiding geven tot rechtsgedingen. Het is om dit te verhelpen dat men, in den loop der tijden, de steden doorgaans hun secretaris ziet aanwerven onder de doctors of licenciaten van de universiteiten. Deze praktijk, die opklimt tot een ver verleden, werd gehandhaafd tot op onze dagen en zij heeft steeds merkwaardige uitslagen opgeleverd.

De inlijving van deze praktijk in ons gemeenterecht zou, naar wij meenen, tevens de gemeentelijke belangen en

dans notre droit communal. Elle y rendrait plus aisée la mission des administrateurs communaux, en écartant d'emblée, dans le cas de vacance de l'emploi de secrétaire communal, les candidatures insuffisantes. Elle fournirait, d'autre part, matière à l'activité de nombre de diplômés de l'enseignement supérieur.

Néanmoins, quelque avantage qu'on puisse légitimement attendre de cette mesure, ce serait, selon nous, une erreur que d'empêcher systématiquement l'accession au poste dominant de secrétaire communal dans les villes et les localités populeuses, de certains praticiens exceptionnellement méritants; de là le troisième alinéa de la proposition ci-après.

Enfin, dans toutes les communes, grandes ou petites, la coopération essentielle que les autorités élues doivent pouvoir attendre de leur secrétaire communal, c'est — outre la direction des bureaux et du personnel — l'indication, pour chaque objet en délibération devant le Collège ou le Conseil, de la loi ou des lois qui régissent cet objet.

La connaissance indubitable des lois qui sont d'application dans l'administration locale permet l'expédition rapide, non différée, de la plupart des affaires qui surgissent chaque jour sur la route des communes; elle évite les retards, la formation d'arriérés, elle réduit enfin les divergences de vues, les conflits et partant dispense de bien d'écritures superfétatoires.

De là, notre souci de trouver, chez le secrétaire communal, un homme remarquablement au courant des lois, non pas après des années, mais dès son entrée en charge. L'office de secrétaire communal, surtout au village, est de telle contexture que le titulaire doit, dès sa prise de fonctions, posséder la connaissance exacte des lois à appliquer : le nombre et l'urgence

het algemeen belang bevorderen. Daardoor zou de taak der gemeentebestuurders gemakkelijker worden gemaakt, daar van meet af in het geval dat de betrekking van gemeentesecretaris openvalt, de onvoldoende candidaturen zouden worden geweerd. Aan den anderen kant zou daardoor werk worden verschaft aan tal van gediplomeerden van het hooger onderwijs.

Niettemin, welk voordeel ook men terecht mag verwachten van dezen maatregel, ware het, volgens ons, een dwaling stelselmatig den toegang tot den belangrijken post van gemeentesecretaris in de volkrijke steden en gemeenten te beletten aan zekere buitengewoon verdienstelijke praktijks; vandaar de derde alinea van onderstaand voorstel.

Ten slotte, in al de gemeenten, zoo groote als kleine, bestaat de essentiele hulp die de gekozen overheden moeten kunnen verwachten van hun gemeentesecretaris, hierin dat zij buiten de leiding van de bureelen en van het personeel, voor ieder punt dat in het college of in den raad wordt besproken, de wet of de wetten betreffende dit punt kunnen aanduiden.

De grondige kennis van de wetten die toepasselijk zijn op het plaatselijk bestuur laat toe de vlotte en niet vertraagde afhandeling van de meeste zaken die iederen dag voor de gemeenten rijzen. Daardoor wordt vertraging vermeden, alsmede de opeenhooping van achterstallige zaken. En, ten slotte, verminderen daardoor de meningsverschillen, de geschillen en, derhalve, het overbodige geschrijf.

Vandaar onze bezorgdheid om in den gemeentesecretaris een man te vinden die bijzonder op de hoogte is van de wetten, niet na jaren maar onmiddellijk bij zijn indiensttreding. Het ambt van gemeentesecretaris, vooral in een dorp, is van dusdanigen aard dat de titularis vanaf zijn ambtsaanvaarding, de juiste kennis der toe te passen wetten moet bezitten; het aantal en de dringende

des décisions à prendre ne s'accommodent pas avec le refoulement, la position jusqu'à plus ample informé des affaires en délibération.

C'est pourquoi, à côté d'exigences évidentes en ce qui concerne le degré d'instruction, la culture générale des candidats, l'examen à subir par ceux-ci doit porter essentiellement sur la connaissance des lois qui sont d'application courante dans l'administration communale.

Depuis plusieurs années, les provinces ont pris sur elles d'organiser l'enseignement des matières qui sont d'usage usuel dans l'administration communale. Certaines écoles ont fait de même. Ces efforts sont d'autant plus méritoires qu'aucune disposition législative n'exige la preuve que tel enseignement a été donné ou reçu. Nous pensons que le moment est venu, pour le gouvernement, de s'assurer que les candidats aux multiples emplois de secrétaire communal possèdent « à minima » les connaissances requises pour pouvoir éventuellement être appelés en charge.

R. DE MAN.

aard der te treffen beslissingen zijn niet gediend door het achteruitstellen der zaken in beraadslaging tot nadere inlichtingen.

Derhalve, naast de klaarblijkende eischen wat betreft den graad van onderwijs, de algemeene cultuur van de kandidaten, moet het examen door hen af te leggen hoofdzakelijk loopen over de kennis der wetten die gebruikelijk worden toegepast in het gemeentebestuur.

Sedert jaren hebben de provinciën het op zich genomen het onderwijs in te richten van de leerstoffen die van loopend gebruik zijn in het gemeentebestuur. Sommige scholen hebben hetzelfde gedaan. Deze inspanningen zijn des te verdienstelijker daar geen enkele wetgevende bepaling het bewijs vordert dat een dusdanig onderwijs werd gegeven of genoten. Wij meenen dat het oogenblik voor de Regeering is gekomen om zich er van te vergewissen dat de kandidaten voor de veelvuldige betrekkingen van gemeentesecretarissen minste de kennissen bezitten die worden vereischt om eventueel in dienst te kunnen worden geroepen.

Proposition de loi complétant l'article 109 de la loi communale.

ARTICLE PREMIER.

Les dispositions ci-après sont ajoutées à l'article 109 de la loi communale.

« Nul ne peut être appelé aux fonctions de secrétaire communal, dans les communes de dix mille habitants et au delà, s'il n'est docteur en droit, docteur ou licencié en sciences politiques ou administratives ou licencié en sciences notariales.

» Dans les communes de moins de dix mille âmes, peuvent être appelés aux fonctions de secrétaire communal, outre les titulaires des grades ci-dessus, les personnes qui auront satisfait à un examen organisé au moins une fois par an par le gouvernement, et dont le programme est fixé par arrêté royal.

» Les secrétaires communaux qui comptent au moins dix années de service peuvent être valablement appelés aux fonctions de secrétaire communal d'une localité comptant plus de dix mille habitants. »

ART. 2.

Disposition transitoire.

« Les employés communaux et ceux de la Commission d'assistance publique, comptant au moment du vote de la présente loi, au moins quinze ans de service, peuvent, de l'avis conforme du gouverneur de la province, être promus aux fonctions de secrétaire communal de la localité où ils sont en exercice. »

R. DE MAN,
E. RONSE,
E. ALLEWAERT,
CASSIAN LOHEST,
C. DERBAIX,
V^{te} COSSEE DE
MAULDE.

Wetsvoorstel tot aanvulling van art. 109 der gemeentewet.

EERSTE ARTIKEL.

De volgende bepalingen worden toegevoegd aan artikel 109 der gemeentewet.

« Niemand kan tot het ambt van gemeentesecretaris worden geroepen in de gemeenten met 10,000 en meer inwoners, indien hij geen doctor in de rechten, doctor of licentiaat in politieke of administratieve wetenschappen of licentiaat in het notariaat is.

» In de gemeenten met minder dan 10,000 zielen, kunnen tot het ambt van gemeentesecretaris worden geroepen, buiten de titularissen van bovenvermelde graden, de personen die zullen geslaagd zijn in een examen dat minstens eenmaal per jaar door de Regeering wordt ingericht en waarvan het programma wordt vastgesteld bij koninklijk besluit.

» De gemeentesecretarissen die minstens tien jaren dienst tellen, kunnen geldig tot het ambt van gemeentesecretaris van een gemeente met meer dan 10,000 inwoners worden geroepen. »

ART. 2.

Overgangsbepaling.

De gemeentebedienden en die der commissies van openbaren onderstand, die op het oogenblik der goedkeuring van deze wet minstens vijftien jaar dienst tellen, kunnen, op eensluidend advies van den gouverneur der provincie, worden bevorderd tot het ambt van gemeentesecretaris der gemeente waar zij in dienst zijn.