

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1948-1949.

VERGADERING VAN 23 MAART 1949.

Verslag van de Commissie van Financiën en van Begroting belast met het onderzoek van het ontwerp van domaniale wet.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1948-1949.

SÉANCE DU 23 MARS 1949.

Rapport de la Commission des Finances et du Budget chargée d'examiner le projet de loi domaniale.

Aanwezig : de hh. VAN OVERBERGH, voorzitter; BOUILLY, DE BRUYNE (V.), DE CLERCQ, DELMOTTE, DE SMET (P.), DOUTREPONT, HARMEGNIES, MULLIE, RONSE, RONVAUX, SCHOT, TAILLARD, VAN OUDENHOVE, Vos en VAN LAEYS, verslaggever.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN.

In artikel één bedoelt het ontwerp een reeks overdrachten, ruilingen en pachten van onroerende domeingoederen tot stand te brengen. Het betreft hier overeenkomsten, die wegens hun groot belang niet dan op grond van een wet mogen aangegaan worden. Daar ze alle voordelig lijken voor de Staat, zouden wij het onlogisch vinden, als zij niet goedgekeurd werden.

De Commissie betreurt dat de goedkeuring gevraagd wordt voor overeenkomsten, die over een zo lange periode zijn aangegaan, en uit de wens dat er voortaan ieder jaar een wetsontwerp moge ingediend worden, zo daartoe aanleiding bestaat.

De Regering stelt voor, aan dit eerste artikel een n^o 26^o toe te voegen, luidende :

« 26^o De regeling die het voorwerp is van het schrijven van de Minister van Financiën van 11 November 1920 en van het schrijven van 13 November 1920, van de « Société anonyme des services publics de Spa et Extensions », welke regeling ten doel heeft, de overeenkomst van 8 September 1910 betreffende de verkoop van gronden gelegen in de bossen van « Commune Poule » en « Dans le Sart » te Spa en Theux, waarop die maatschappij een recht van erfpacht heeft, tot 31 Mei 1975 te verlengen en de grondslagen van de verdeling der verkoopprijzen tussen de Staat en de maatschappij te wijzigen. »

Zie :

Gedr. Stukken van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :
645 (Zitting 1947-1948) : Wetsontwerp;
154 (Zitting 1948-1949) : Verslag.

Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :
8 en 16 Februari 1949.

MESDAMES, MESSIEURS,

Dans son article premier le projet vise à la réalisation d'une série de cessions, d'échanges et de baux d'immeubles appartenant à l'Etat. Il s'agit de conventions qui, vu leur importance, ne peuvent se faire qu'en vertu d'une loi. Comme elles paraissent toutes avantageuses à l'Etat, nous pensons qu'il serait illogique de ne pas y consentir.

La Commission regrette que l'approbation demandée porte sur des conventions jalonnant une période si longue et exprime le vœu que dorénavant un projet de loi soit déposé une fois par an, s'il y a lieu.

Le Gouvernement propose d'ajouter à cet article premier un 26^o libellé comme suit :

« 26^o L'arrangement faisant l'objet de la lettre du Ministre des Finances du 11 novembre 1920 et de la lettre du 13 novembre 1920 de la société anonyme des services publics de Spa et Extensions, arrangement ayant pour but de proroger jusqu'au 31 mai 1975 le règlement prévu par la convention du 8 septembre 1910 relatif à la vente des terrains, situés dans les bois de « Commune Poule » et « Dans le Sart » à Spa et Theux, sur lesquels la société détient un droit d'emphytéose, et de modifier les bases pour le partage des prix de vente entre l'Etat et la société. »

Voir :

Documents de la Chambre des Représentants :
645 (Session de 1947-1948) : Projet de loi;
154 (Session de 1948-1949) : Rapport.

Annales de la Chambre des Représentants :
8 et 16 février 1949.

Daar tegen dit amendement geen enkele bedenking werd gemaakt, is het eenparig aangenomen.

Artikel 2 machtigt de Minister van Financiën om :

a) alle ongebruikte onroerende goederen, behalve beboste eigendommen, onderhands over te dragen, wanneer dit in het welbegrepen belang is van de Schatkist en bijaldien de waarde er van naar schatting 100.000 frank niet te boven gaat. De wet van 31 Mei 1923 beperkte deze waarde tot 20.000 frank. Dit komt dus neer op een aanpassing aan de tegenwoordige waarde van de goederen.;

b) alle onroerende domeingoederen, ook beboste eigendommen, bij wijze van ruiling te vervreemden, voor zoveel de waarde der overgedragen domeingoederen de waarde der in ruil daarvoor verkregen eigendommen niet meer dan 10.000 frank te boven gaat.

De wet van 31 Mei 1923 beperkte dit verschil tot één tiende van de geschatte waarde van het goed, dat in ruil verkregen wordt, met een maximum van 2.000 frank. Ook hier betreft het een aanpassing aan de tegenwoordige waarde van de goederen.

Doch al is het logisch, dat de breuk van 1/10^e in de nieuwe tekst wordt weggelaten omdat zij vaak de ruiling van kleine percelen in de weg staat, valt er op te merken dat het ontwerp de macht van de Regering sterk uitbreidt.

Immers, het laat de eis vallen, dat de ruiling ten doel moet hebben een grensregeling, gemak van exploitatie of vrijmaking van ingesloten percelen. Terwijl de wet van 1923 de macht van de Minister van Financiën praktisch beperkte tot weinig belangrijke ruilingen, geeft dit ontwerp hem bevoegdheid, om behalve een beperking van de opleg, over te gaan tot ruilverrichtingen van onbeperkte uitgestrektheden en waarden. Hij zal dus een grote onbeboste eigendom kunnen ruilen tegen een groot gebouw om het even waar in het land gelegen, om er bijvoorbeeld personeel of diensten in onder te brengen, die na enkele tijd overbodig blijken.

Weliswaar moet de ruiling ten minste één maand vóór het verlijden van de akte bekend gemaakt worden in het *Staatsblad* en moet een exemplaar van deze bekendmaking aan de eigenaars van de aanpalende percelen toegezonden worden, doch dan blijft het nog de vraag of dit een voldoende waarborg is.

Met het oog hierop stelde uw verslaggever aan de Commissie het volgende amendement voor :

« In artikel 2, 3^e lid, na de woorden « afgestane domaniale goederen » in te lassen de woorden : « niet meer bedraagt dan 1.000.000 frank ».

De derde alinea zou dienvolgens luiden : « De Minister van Financiën is gemachtigd de onroerende domeingoederen van alle aard, daarin begrepen de beboste eigendommen, bij wijze van ruiling te vervreemden voor zoveel de waarde der afgestane domaniale goederen *niet meer bedraagt dan 1.000.000 frank* en dat zij de waarde der in ruil verkregen eigendommen niet met meer dan 10.000 frank overtreft. »

Dit amendement werd eenparig bijgetreden.

Aucune objection n'ayant été formulée contre cet amendement il a été adopté à l'unanimité.

L'article 2 autorise le Ministre des Finances :

a) à céder de gré à gré les immeubles domaniaux de toute nature sans emploi, à l'exception des propriétés boisées, lorsque l'intérêt bien compris du Trésor le justifie et que la valeur estimative du bien n'excède pas fr. 100.000. La loi du 31 mai 1923 limitait cette valeur à 20.000 francs. Il s'agit donc d'une adaptation à la valeur actuelle des biens ;

b) à aliéner par voie d'échange les immeubles domaniaux de toute nature y compris les propriétés boisées, pourvu que la valeur des propriétés domaniales cédées ne dépasse pas de plus de 10.000 francs la valeur des propriétés acquises en échange.

La loi du 31 mai 1923 limitait cet écart à 1/10^e de la valeur estimative du bien acquis en échange avec maximum de 2.000 francs. Ici aussi il s'agit d'une adaptation du chiffre à la valeur actuelle des biens.

Il est cependant à remarquer, que s'il est logique de supprimer par le nouveau texte la fraction d'un dixième parce qu'elle entrave souvent l'échange de petites parcelles, le projet qui nous occupe étend fortement les pouvoirs du Gouvernement.

En effet, il supprime les conditions que l'échange doit avoir pour but : la régularisation des limites, la facilité d'exploitation ou la suppression des enclaves. Si la loi de 1923 limitait pratiquement le pouvoir du Ministre des Finances à des échanges de peu d'importance, le projet qui nous occupe l'autorise, à part une limitation de soulte, à des opérations d'échange d'une étendue et d'une valeur illimitée. Il pourra donc échanger une grande propriété non boisée contre un grand building situé n'importe où dans le pays, pour y installer par exemple des services et un personnel qui au bout de quelque temps s'avèrent superflus.

Il est vrai que l'opération d'échange envisagée devra être publiée au *Moniteur* au moins un mois avant la passation de l'acte et un exemplaire de cette publication envoyé aux propriétaires des parcelles contiguës, mais c'est à se demander si c'est là une garantie suffisante.

Dans cet ordre d'idées, votre rapporteur a proposé à la Commission d'adopter l'amendement suivant :

Intercaler à l'article 2, 3^e alinéa, après les mots « propriétés domaniales cédées », les mots « ne soit pas supérieure à 1.000.000 de francs ».

Cet alinéa serait par conséquent rédigé comme suit : « Le Ministre des Finances est autorisé à aliéner, par voie d'échange, les immeubles domaniaux de toute nature, y compris les propriétés boisées, pourvu que la valeur des propriétés domaniales cédées *ne soit pas supérieure à 1.000.000 de francs et qu'elle* ne dépasse pas de plus de 10.000 fr. la valeur des propriétés acquises en échange. »

Cet amendement a été adopté à l'unanimité.

L'article 3 du projet évitera dorénavant l'intervention du président du tribunal de première instance pour rendre exécutoire la contrainte décernée par l'Administration des Domaines. Il en sera comme en matière fiscale dépendant du domaine de l'Administration de l'Enregistrement. Cette unification nous semble acceptable et plus pratique.

Votre Commission a adopté le projet ainsi *amendé* par 9 voix contre 1.

Elle a adopté le présent rapport à l'unanimité.

Le Rapporteur,
L. VAN LAEYS.

Le Président,
CYR. VAN OVERBERGH.