

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1949-1950.

SÉANCE DU 9 FÉVRIER 1950.

Second rapport complémentaire des Commissions réunies de la Justice, de l'Intérieur et de l'Instruction Publique chargées d'examiner la proposition de loi modifiant la loi du 6 août 1931 établissant des incompatibilités et interdictions concernant les ministres, anciens ministres et ministres d'Etat, ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1949-1950.

VERGADERING VAN 9 FEBRUARI 1950.

Tweede aanvullend verslag van de Commissies van Justitie, van Binnenlandse Zaken en van Openbare Onderwijs belast met het onderzoek van het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 6 Augustus 1931, houdende invoering van onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers en ministers van State, alsmede de leden der Wetgevende Kamers.

Présents : MM. ROLIN, HARMEGNIES, BERTRAND, présidents; ALLARD, BAUR, BOUILLY, BOUWERAERTS, M^{me} CISELET, MM. CLYNMANS, CROMMEN, DE CLERCQ, DELPORT, DURAY, GODIN, GRIBOMONT, HANQUET, HUART, M^{me} LAMBOTTE, MM. LEDOUX, MAZEREEL, NEEFS, ROLLAND, RONSE, M^{me} VANDERVELDE, VAN HEMELRIJCK, VAN REMOORTELE, VERMEYLEN et DERBAIX, rapporteur.

MESDAMES, MESSIEURS,

En suite du dépôt par le Gouvernement le 31 janvier dernier de divers amendements au texte sorti des délibérations des Commissions réunies, de la proposition de loi modifiant la loi du 6 août 1931 relative aux incompatibilités parlementaires, et en vertu d'une décision du Sénat du 31 janvier écoulé, les dites Commissions réunies ont été appelées à procéder à un nouvel et troisième examen de la proposition de loi dont s'agit.

Le premier amendement du Gouvernement vise l'article premier de la proposition de loi. Il tend à limiter l'exception à la règle de l'incompatibilité de l'article premier, aux seuls professeurs ordinaires et extraordinaires des deux Universités de Gand et de Liège, des instituts agronomiques de Gand et de Gembloux et de l'Ecole de médecine vétérinaire à Cureghem (Anderlecht), ramenant ainsi le libellé de cette disposition — réserve faite pour les

Voir :

Documents du Sénat :

- 8 (Session de 1949-1950) : Proposition de loi;
- 89 (Session de 1949-1950) : Rapport;
- 94 (Session de 1949-1950) : Amendements;
- 120 (Session de 1949-1950) : Rapport complémentaire;
- 142 (Session de 1949-1950) : Amendements.

Annales du Sénat :

22 décembre 1949 et 31 janvier 1950.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Ingevolge het indienen, door de Regering, op 31 Januari jl., van verscheidene amendementen op de uit de beraadslagingen van de Verenigde Commissies voortgekomen tekst van het wetsvoorstel tot wijziging der wet van 6 Augustus 1931, betreffende de parlementaire onverenigbaarheden, en krachtens een beslissing van de Senaat dd. 31 Januari jl., werden bedoelde Verenigde Commissies ertoe verzocht aan het onderwerpelijk wetsvoorstel een nieuw en derde onderzoek te wijden.

Het eerste amendement van de Regering heeft betrekking op het eerste artikel van het wetsvoorstel. Het beoogt de uitzondering op de regel der onverenigbaarheid van het eerste artikel te beperken tot de gewone en buitengewone hoogleraren alleen van de twee universiteiten te Gent en te Luik, van de Landbouwhogescholen te Gent en te Gembloux en van de Veeartsenijschool te Kuregem (Anderlecht), waardoor de redactie van die bepaling — behalve

Zie :

Gedr. Stukken van de Senaat :

- 8 (Zitting 1949-1950) : Wetsvoorstel;
- 89 (Zitting 1949-1950) : Verslag;
- 94 (Zitting 1949-1950) : Amendementen;
- 120 (Zitting 1949-1950) : Aanvullend verslag;
- 142 (Zitting 1949-1950) : Amendementen.

Handelingen van de Senaat :

22 December 1949 en 31 Januari 1950.

« chargés de cours » qui sont exclus de cette exception — au texte de la proposition initiale de nos honorables Collègues, le comte de la Barre d'Erquelines et consorts.

Cet amendement a été adopté par 14 voix contre 5.

Le second amendement du Gouvernement tend à la suppression pure et simple des articles 3 et 4 de la proposition de loi amendée par les Commissions réunies : l'article 3 prévoyant comme sanction de la règle de l'incompatibilité, « l'interruption » des fonctions déclarées incompatibles, par le fait de la prestation du serment constitutionnel; l'article 4 décrétant l'application rétroactive de la loi nouvelle au jour de la mise en vigueur de la loi du 6 août 1931.

En ce qui concerne l'article 3, les Commissions réunies ont maintenu leur position première et confirmé leurs critiques au point de vue constitutionnel, à l'endroit de la sanction prévue au troisième alinéa de l'article premier de la loi du 6 août 1931. Elles ont estimé toutefois que la sanction proposée par elles, « l'interruption » des fonctions incompatibles par le fait de la prestation de serment, présentait certains inconvénients soulignés par le Gouvernement dans les justifications de ses amendements. Elles y ont substitué la sanction de la « cessation » des fonctions incompatibles précisant leur interprétation comme suit : par le fait de la prestation de serment, le candidat élu cesse d'être fonctionnaire de l'Etat. A l'expiration de son mandat parlementaire, il ne pourra rentrer dans ses fonctions que par une nomination nouvelle; enfin il conservera son droit à la pension; celle-ci sera calculée au jour de la cessation des fonctions.

En ce qui concerne l'article 4, dont le Gouvernement propose également la suppression, les Commissions réunies ont maintenu le principe de la rétroactivité, mais en limitant son application à la disposition du dernier alinéa de l'article 3 de la proposition de loi consacrant le droit à la pension des intéressés cessant leurs fonctions par le fait de leur prestation de serment.

Les articles 3 et 4 ci-dessus commentés, ont été adoptés par 17 voix contre 5.

L'ensemble de la proposition de loi a été adopté par 22 voix contre 6.

Le Rapporteur,
C. DERBAIX.

Les Présidents,
H. ROLIN.
H. HARMEGNIES.
A. BERTRANG.

wat de « docenten » betreft, die van die uitzondering zijn uitgesloten — aldus teruggebracht wordt tot de oorspronkelijke tekst van onze geachte collega's de hh. Graaf de la Barre d'Erquelines c.s.

Dit amendement werd met 14 tegen 5 stemmen goedgekeurd.

Het tweede amendement van de Regering beoogt de eenvoudige weglating van de artikelen 3 en 4 van het door de Verenigde Commissies geamendeerd wetsvoorstel : het artikel 3 waarin, als sanctie op de regel der onverenigbaarheid, de « onderbreking » van het onverenigbaar verklaard ambt ingevolge de aflegging van de grondwettelijke eed wordt voorzien; het artikel 4, waarbij toepassing van de nieuwe wet met terugwerkende kracht tot op de dag van inwerkingtreding der wet van 6 Augustus 1931 wordt uitgevaardigd.

Wat artikel 3 betreft, hebben de Verenigde Commissies haar eerste standpunt gehandhaafd en haar critiek bevestigd, uit grondwettelijk oogpunt, ten opzichte van de in de derde alinea van artikel 1 der wet van 6 Augustus 1931 voorziene sanctie. Zij waren evenwel van oordeel dat aan de door haar voorgestelde sanctie, « de onderbreking » van het onverenigbaar ambt ingevolge de eedaflegging, sommige bezwaren verbonden waren, waarop door de Regering in de verantwoordingen van haar amendementen de nadruk wordt gelegd. In de plaats daarvan stellen zij een andere sanctie, nl. « staking » van het onverenigbaar ambt, met verklaring van hun interpretatie als volgt : door het feit van de eedaflegging, houdt de verkozen kandidaat op Rijksambtenaar te zijn. Bij het verstrijken van zijn parlementair mandaat kan hij slechts door een nieuwe benoeming in zijn ambt hersteld worden. Ten slotte behoudt hij zijn recht op het pensioen, dat berekend wordt op de dag van de staking van het ambt.

Wat artikel 4 betreft, waarvan de Regering eveneens de opheffing voorstelt, hebben de Verenigde Commissies het beginsel van de terugwerkende kracht behouden, met dien verstande dat de toepassing ervan beperkt wordt tot de bepaling van de laatste alinea van artikel 3 van het wetsvoorstel, waarbij het recht op pensioen bekrachtigd wordt voor de betrokkenen die hun ambt staken ingevolge de eedaflegging.

De hiervoren gecommentarierde artikelen 3 en 4 werden aangenomen met 17 tegen 5 stemmen.

Het wetsvoorstel in zijn geheel werd goedgekeurd met 22 tegen 6 stemmen.

De Verslaggever,
C. DERBAIX.

De Voorzitters,
H. ROLIN.
H. HARMEGNIES.
A. BERTRANG.

Proposition de loi modifiant la loi du 6 août 1931 établissant des incompatibilités et interdictions concernant les ministres, anciens ministres et ministres d'Etat, ainsi que les membres et anciens membres des Chambres Législatives.

TEXTE PRESENTE PAR LES COMMISSIONS REUNIES DE LA JUSTICE, DE L'INTERIEUR ET DE L'INSTRUCTION PUBLIQUE.

§ 1.

Modifications à la loi du 6 août 1931.

ARTICLE PREMIER.

L'article 1^{er}, alinéa 3, de la loi du 6 août 1931, est remplacé par la disposition suivante :

« Ils peuvent être ministre et professeur ordinaire ou extraordinaire des Universités de l'Etat à Gand et à Liège, des Instituts agronomiques de l'Etat à Gand et à Gembloux et de l'Ecole de médecine vétérinaire de l'Etat à Anderlecht (Cureghem) ».

ART. 2.

L'article 5, alinéa 3, de la loi précitée, est remplacé par la disposition suivante :

« Sont exceptés de même les fonctions de professeur ordinaire ou extraordinaire des établissements cités à l'alinéa 3 de l'article 1^{er}. »

ART. 3.

Le dernier alinéa de l'article 1^{er} de la loi du 6 août 1931 est remplacé par le texte suivant :

« La prestation de serment des candidats élus dans les conditions prévues à l'alinéa premier entraîne cessation des fonctions visées à l'article 1^{er}.

» Ils conservent néanmoins leur droit à la pension. »

§ 2.

Disposition transitoire.

ART. 4.

La disposition reprise au dernier alinéa de l'article 3 rétroagit au jour de la mise en vigueur de la loi du 6 août 1931.

Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 6 Augustus 1931, houdende invoering van onverenigbaarheden en ontzeggingen, betreffende de ministers, gewezen ministers en ministers van State, alsmede de leden der Wetgevende Kamers.

TEKST VOORGESTELD DOOR DE VERENIGDE COMMISSIES VAN JUSTITIE, VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN VAN OPENBAAR ONDERWIJS.

§ 1.

Wijzigingen in de wet van 6 Augustus 1931.

EERSTE ARTIKEL.

Artikel 1, derde alinea, der wet van 6 Augustus 1931, wordt vervangen als volgt :

« Zij mogen minister zijn, gewoon of buitengewoon hogleraar aan de Rijksuniversiteiten te Gent en te Luik, aan de Rijkslandbouwhogescholen te Gent en te Gembloers en aan de Rijksveeartsenij-school te Anderlecht (Kuregem). »

ART. 2.

Artikel 5, derde alinea, der voormelde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Er wordt eveneens uitzondering gemaakt voor het ambt van gewoon of buitengewoon hoogleraar aan de in de derde alinea van artikel 1 vermelde inrichtingen. »

ART. 3.

De laatste alinea van artikel 1 der wet van 6 Augustus 1931 wordt vervangen als volgt :

« De eedaflegging van de kandidaten, verkozen onder de in de eerste alinea gestelde voorwaarden, leidt tot staking van de functies bedoeld bij artikel 1.

» Zij behouden evenwel hun aanspraak op pensioen. »

§ 2.

Overgangsbepaling.

ART. 4.

Het bepaalde in de laatste alinea van artikel 3 heeft terugwerkende kracht tot op de datum van inwerkingtreding der wet van 6 Augustus 1931.