

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1952-1953.

SEANCE DU 23 JUIN 1953.

Projet de loi relatif à la concessibilité des réserves charbonnières de la Campine.

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Lors de l'élaboration de la loi minière du 5 juin 1911, la répartition du nouveau gisement houiller de Campine fut très longuement discutée et suscita de nombreuses propositions tendant à modifier profondément le régime des concessions établi par la loi du 21 avril 1810.

Les multiples systèmes d'exploitation proposés allaient de l'exploitation directe par l'Etat à la simple concession à des particuliers, en passant par le régime de la domanialité ou par l'exploitation en coopérative par les travailleurs eux-mêmes; aucun d'eux ne parvint à réunir un nombre suffisant de suffrages, mais une majorité fut favorable à la création de zones réservées qui ne pourraient être concédées qu'après que le Parlement aurait pu à nouveau décider de leur attribution et de leur mode d'exploitation.

L'article 13 de la loi de 1911, devenu l'article 38 de la Coördination du 15 septembre 1919, créa ainsi dans le Bassin de Campine trois réserves minières, ayant respectivement les superficies ci-après :

Réserve A : 10.330 ha.
Réserve B : 4.800 ha.
Réserve C : 4.800 ha.

Leur situation par rapport aux concessions existantes est indiquée au plan ci-annexé.

Le texte adopté en 1911 ne préjuge aucunement du régime futur des zones réservées et ne s'inspire

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1952-1953.

VERGADERING VAN 23 JUNI 1953.

Wetsontwerp betreffende het verlenen van concessies voor de kolenreserves uit de Kempen.

MEMORIE VAN TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Bij de voorbereiding van de mijnwet van 5 Juni 1911, werd de verdeling van het nieuwe mijnveld uit de Kempen langdurig besproken en heeft het veelvuldige voorstellen uitgelokt die tot doel hadden het bij de wet van 21 April 1810 ingestelde concessiestelsel, grondig te wijzigen.

De menigvuldige voorgestelde exploitatiesystemen gingen van de rechtstreekse exploitatie door de Staat tot een eenvoudige concessieverlening aan particulieren, met daar tussen het domaniale stelsel of de coöperatieve exploitatie door de arbeiders zelf; geen een van deze voorstellen kon een voldoende aantal stemmen op zich vestigen, maar een meerderheid stond gunstig tegenover het vastleggen van voorbehouden zones waarvoor slechts concessies zouden kunnen verleend worden nadat het Parlement opnieuw over de toekenning en de exploitatiewijze zou kunnen beslissen.

Artikel 13 van de wet van 1911, dat bij de coördinatie van 15 September 1919 het artikel 38 is geworden, heeft aldus in het Kempische bekken drie mijnreserves vastgelegd, die onderscheidenlijk de hiernavermelde oppervlakten hebben :

Reserve A : 10.330 ha.
Reserve B : 4.800 ha.
Reserve C : 4.800 ha.

Hun ligging ten opzichte van de bestaande concessies wordt op het bijgevoegde plan aangeduid.

De in 1911 aangenomen tekst houdt zich geenszins bezig met het toekomstige stelsel van de voorbehouden

d'aucun des systèmes proposés ; il se borne à décréter que les réserves ne seront rendues concessibles qu'en vertu d'une loi ; il n'exclut pas la possibilité de concéder par arrêtés royaux, après que l'interdiction de concéder aura été levée.

Il est cependant une proposition qui inspira dans une certaine mesure la création des réserves de Campine ; c'est celle qui tendait à accorder à l'Etat la concession des gisements actuellement réservés, en vue de les exploiter lui-même ou de les faire mettre à fruit par des tiers, moyennant une participation dans les profits de l'exploitation. C'est le souci de faciliter une éventuelle attribution des réserves à l'Etat qui inspira l'introduction dans la loi minière de 1911 de l'article 12 (art. 37 de la Coördination), lequel instaure une procédure simplifiée en faveur de l'Etat agissant en demandeur de concessions. Comme le déclarait, en 1905, l'exposé des motifs du projet qui devint la loi du 5 juin 1911 : « La législation en vigueur (celle de 1810) laisse les pouvoirs publics juges de la mesure à garder dans l'octroi des concessions. Elle ne fait pas obstacle, non plus, en principe, à ce que la propriété de gisements miniers soit attribuée à l'Etat, aux provinces ou aux communes ». Si le texte de l'article 12 facilite l'attribution des concessions à l'Etat, c'est pour lui éviter, lors d'une éventuelle demande en concession d'une partie du gisement campinois, que sa demande ne soulève les multiples et paralysantes oppositions et demandes en concurrence que rencontrèrent plusieurs demandeurs des concessions déjà accordées dans ce bassin.

Le texte de l'article 12 indique aussi, avec évidence, que les auteurs du texte de l'article 13 n'envisageaient nullement d'introduire, pour la concession des réserves, une procédure différente de celle prévue par les lois de 1810 et de 1911. Il importe d'ailleurs que pour l'attribution des réserves les droits des tiers soient sauvegardés et protégés par les mêmes mesures de publicité et de procédure que celles prévues par les lois minières coordonnées.

Seules certaines formalités administratives, n'intéressant pas la sauvegarde des droits des tiers, peuvent être supprimées. C'est le cas des avis à donner par l'Ingénieur des Mines, puisque ce dernier sera en fait le rédacteur de la demande introduite par l'Etat, et de l'avis de la Députation Permanente sur l'existence du gîte exploitable et les capacités financières du demandeur. l'Etat étant dispensé de faire preuve de celles-ci par l'article 37 des lois minières coordonnées. Ces simplifications de procédure sont celles qui ont

zones en steunt geenszins op een der voorgestelde systemen ; hij beperkt er zich toe af te kondigen dat de reserves slechts krachtens een wet in concessie dienen gegeven ; hij sluit de mogelijkheid van concessieverlening bij koninklijk besluit niet uit, nadat het verbod van concessieverlening zal opgeheven zijn.

Er is nochtans een voorstel dat in zekere mate het voorbehouden van de reserves in de Kempen voorstaat : namelijk dit er toe strekkende aan de Staat een concessie te verlenen voor de thans voorbehouden mijnvelden, met het oog op de exploitatie door hem zelf of om die door derden ten nutte te doen maken mits een deelneming in de door de exploitatie verwezenlijke winsten. Ten einde de gebeurlijke toekenning van de reserves aan de Staat te vergemakkelijken werd in de mijnwet van 1911 artikel 12 (art. 37 van de Coördinatie) ingevoerd, waarin ten gunste van de Staat als aanvrager van concessies een vereenvoudigde procedure wordt ingesteld. Zoals verklaard werd in 1905, in de memorie van toelichting van het ontwerp dat de wet van 5 Juni 1911 werd : « De vigerende wetgeving (die van 1810) laat aan de openbare machten het oordeel over betreffende de mate die bij de toekenning van concessies dient gehouden. Zij maakt in haar beginselen ook geen bezwaar tegen het feit dat de eigendom van mijnvelden zou worden toegekend aan de Staat, de provincies of de gemeenten ». Indien de tekst van artikel 12 de toekenning van concessies aan de Staat vergemakkelijkt, geschiedde zulks om te vermijden dat bij een gebeurlijke Staatsaanvraag om een concessie voor een gedeelte van het Kempisch mijnveld, deze aanvraag de menigvuldige en verlamme bezwaarmakingen en mededingende aanvragen zou opwerpen waarmee verscheidene aanvragers van de reeds in het bekken verleende concessies hadden te kampen.

De tekst van artikel 12 duidt met nadruk aan, dat de auteurs van de tekst van artikel 13 geenszins de bedoeling hadden voor de concessieverlening der reserves een procedure in te voeren die zou verschillen van die der wetten van 1810 en 1911. Het komt er trouwens op aan dat voor de toekenning der reserves de rechten van derden personen zouden gevrijwaard en beschermd worden door dezelfde maatregelen inzake bekendmaking en procedure als die welke voorzien worden bij de gecoördineerde mijnwetten.

Enkel sommige administratieve formaliteiten, die de bescherming van de rechten van derden niet betreffen, mogen uitgeschakeld worden. Dit is het geval voor het advies dat moet gegeven worden door de Mijningenieur, daar deze laatste in feite de opsteller zal zijn van de aanvraag ingediend door de Staat, en voor het advies van de Bestendige Deputatie betreffende het bestaan van de exploiteerbare afzetting en de financiële middelen van de aanvrager, vermits de Staat vrijgesteld is daarvan een bewijs te leveren, bij

été proposées par le Conseil d'Etat dans son avis du 14 novembre 1952.

Si les zones réservées doivent être mises en exploitation, il convient — après avoir abrogé l'interdiction de concéder qui les frappe — de les attribuer en s'inspirant aussi étroitement que possible de la législation existante ; le rétablissement de la concessibilité des réserves ne peut être inconditionnel, mais doit s'accompagner de conditions qui rendent leur exploitation la plus avantageuse pour l'intérêt général et qui assure à l'Etat la part de profit et d'intervention dans l'exploitation que voulaient lui réserver les auteurs des propositions faites lors de la discussion de la loi de 1911, propositions qui furent à l'origine de la création des réserves.

Le projet qui vous est présenté répond à ces desiderata ; en rétablissant la concessibilité des réserves, il prévoit implicitement que leur concession ne pourra être accordée qu'en s'inspirant des règles établies par les lois en vigueur ; en concédant ces réserves à l'Etat, il lui permet soit de les exploiter à son profit, soit de prélever sur leur exploitation une indemnité variant suivant la rentabilité des gisements cédés à des tiers.

* * *

L'état actuel de l'économie charbonnière et les perspectives d'intégration dans la Communauté Européenne du Charbon et de l'Acier exigent que l'interdiction de concéder soit levée au plus tôt.

A mesure que les exploitations des bassins du sud s'approfondissent, elles pénètrent dans des gisements où les couches sont généralement moins riches en matières volatiles ; il en résulte un amaigrissement des charbons extraits et une réduction de production des qualités cokéfiabiles ; cette réduction sera encore prochainement accentuée par l'abandon des parties les plus dérangées de ces bassins, où l'impossibilité de mécaniser et de concentrer l'extraction ne permet pas de réaliser les améliorations de rendement.

La production des bassins du sud contribuera donc de moins en moins à assurer les besoins des cokeries et une part importante des charbons que ces bassins livreront à ces dernières ne pourra y être enfournée qu'après adjonction de fines plus grasses en provenance d'autres bassins.

C'est pourquoi un accroissement de la production campinoise est nécessaire ; il doit être réalisé au plus tôt pour permettre de satisfaire aux besoins de fines

artikel 37 van de gecoördineerde mijnwetten. Deze vereenvoudigingen van procedure zijn degene die werden voorgesteld door de Raad van State, in zijn advies van 14 November 1952.

Indien de voorbehouden zones moeten geëxploiteerd worden, past het — na het verbod van concessieverlening waardoor ze getroffen worden te hebben opgeheven — ze toe te kennen steunende, zoveel mogelijk, op de huidige wetgeving, het herstellen der mogelijkheid van concessieverlening voor de reserves kan niet zonder voorwaarden verwezenlijkt worden, maar moet samengaan met voorwaarden waardoor de exploitatie het gunstigste uitkomt voor het algemeen belang en waardoor aan de Staat het aandeel in de winst en de tussenkomst in de exploitatie worden verzekerd die de auteurs der voorstellen bij de bespreking der wet van 1911 haar hebben willen verzekeren, voorstellen die aan de basis lagen van de oprichting der reserves.

Het ontwerp dat U wordt voorgelegd beantwoordt aan deze desiderata ; terwijl het de mogelijkheid tot concessieverlening voor de reserves herstelt, bepaalt het impliciet dat dergelijke concessie slechts kan worden verleend steunende op de regels die bij de vigerende wetten zijn vastgelegd ; door die reserves aan de Staat in concessie te geven, geeft het hem de gelegenheid hetzij die voor zijn rekening te exploiteren, hetzij op hun exploitatie een vergoeding te heffen die varieert volgens de rentabiliteit van de aan derde personen afgestane mijnvelden.

* * *

De huidige staat van het kolenbedrijf en de integratievooruitzichten in de Europese Gemeenschap voor Kolen en Staal, eisen dat dit verbod van concessieverlening zo spoedig mogelijk opgeheven worde.

Naarmate de exploitaties in Zuiderbekken dieper gaan, dringen zij binnen in mijnvelden waar de lagen in het algemeen minder rijk zijn aan vluchtige bestanddelen ; daaruit volgt dat de gewonnen kolen magerder zijn en de productie van de kwaliteiten waaruit cokes kunnen worden gemaakt vermindert ; deze vermindering zal weldra nog scherpere vormen aannemen door het verlaten van de meest gestoorde gedeelten van deze bekkens, waar de onmogelijkheid van mechanisatie en concentratie van de kolenwinning een verbetering van het rendement verhindert.

De productie van de Zuiderbekkens zal dus steeds minder bijdragen om te voorzien in de behoeften van de cokesfabrieken en een groot gedeelte van de door die bekkens aan de cokesfabrieken geleverde kolen zal slechts in de ovens kunnen worden gebracht na bijvoeging van vettere fijnkolen uit andere bekkens.

Daarom is een verhoging van de Kempische productie noodzakelijk ; zij dient ten spoedigste verwezenlijkt om te kunnen voldoen aan de behoeften aan

à coke. Cet accroissement doit se faire dans des conditions qui permettent une réduction du prix de revient et ne rendent pas encore plus pénible le travail du fond par un plus grand approfondissement des chantiers.

Il ne sera donc réalisable que par une mise en exploitation rapide des zones non encore concédées où l'existence d'un gisement exploitable et accessible a été reconnue avec certitude. Tenant compte de ces exigences, le projet ci-joint prévoit donc la concession rapide des réserves les mieux connues et les plus rapidement exploitables.

* * *

L'exploitation directe des réserves par l'Etat ne permettrait pas de réaliser, dans les brefs délais qui s'imposent et avec un minimum d'investissements, les accroissements de production nécessaires, ni la réduction du prix de revient de certaines mines en activité dans le bassin de Campine.

Lors de la mise en exploitation des premières mines campinoises, les moyens dont on disposait ne permettaient pas d'envisager le déhouillement par un seul siège de concessions aussi étendues que celles qui furent octroyées; certains sièges d'exploitation furent donc placés, non au centre des concessions ou à proximité du centre de gravité probable du gisement, mais aux endroits jugés les plus favorables à l'établissement d'un premier siège destiné à n'exploiter qu'une partie seulement de la concession.

Actuellement, on peut envisager l'exploitation rentable d'un chantier situé à plus de 7 km. du puits d'extraction et par suite la mise à fruit, par un seul siège bien centré, de concessions plus étendues que la plupart des concessions campinoises; une telle extension des champs d'exploitation est d'ailleurs rendue nécessaire par le coût d'établissement d'un siège d'extraction; en 1948, l'Administration des Mines estimait à 2.830.000.000 de francs les investissements nécessaires à la création d'un siège disposant de toutes les dépendances superficielles nécessaires à une extraction journalière de 6.000 tonnes.

L'ampleur de telles immobilisations ne permet pas d'envisager la multiplication de nouveaux sièges, tant dans les concessions existantes que dans les réserves; il est même nécessaire, pour rendre économiquement viables certains sièges existants et mal placés, d'envisager au plus tôt l'extension de leur champ d'exploitation, de manière à réduire leur prix de revient et à répartir sur un tonnage exploitable plus important les énormes investissements qu'exigèrent le creusement et l'équipement des puits ainsi que la création des multiples annexes nécessaires à l'exploitation d'un siège à grande capacité, dans une région non encore industrialisée.

cokes-fijnkolen. Deze verhoging moet worden verwezenlijkt in omstandigheden waarin de kostprijs kan worden verlaagd en waarbij de arbeid in de ondergrond niet wordt verzwaard door een diepere ligging van de afbouwwerkplaatsen. Dit zal dus slechts mogelijk zijn door de zones waarvoor nog geen concessie werd verleend en waar de aanwezigheid van een exploiteerbaar en bereikbaar mijnveld met zekerheid werd erkend, zo spoedig mogelijk te exploiteren. Rekening gehouden met die eisen voorziet dit ontwerp dus een spoedige concessieverlening voor de best gekende en vlugst exploiteerbare reserves.

* * *

Door een rechtstreekse exploitatie van de reserves door de Staat zou men niet binnen de nodige korte termijn en met een minimum van investeringen, de vereiste productieverhoging, noch de kostprijsverlaging van bepaalde in het Kempisch bekken in bedrijf zijnde kolenmijnen, kunnen verwezenlijken.

Bij het aanvatten der exploitatie van de eerste Kempische mijnen was het met de toen beschikbare middelen niet mogelijk concessies die zulk een grote uitbreiding hadden als die welke verleend werden, langs één enkele bedrijfszetel te ontkolen; bepaalde bedrijfszetels werden dan ook niet in het midden van de concessies of nabij het waarschijnlijke zwaartepunt van het mijnveld geplaatst, maar daar waar de streek het meest gunstig werd geacht voor de oprichting van een eerste zetel die bestemd was om slechts een gedeelte van de concessie te exploiteren.

Thans kan men de exploitatie van een werkplaats die op meer dan 7 km. van de ophaalschacht is gelegen als rendabel aanzien en bijgevolg de ontleding van concessies die groter zijn dan de meerderheid der Kempische concessies langs één enkele wel in het midden gelegen bedrijfszetel in overweging nemen; een dergelijke uitbreiding van de exploitatievelden wordt trouwens noodzakelijk door de inrichtingskosten van een bedrijfszetel; in 1948 heeft het Mijnwezen de nodige investeringen voor de oprichting van een zetel, beschikkende over alle nodige bovengrondse aanhorigheden voor een dagwinning van 6.000 ton, op 2.830.000.000 frank geraamd.

De belangrijkheid van dergelijke immobiliseringsen laat niet toe de vermenigvuldiging van nieuwe zetels, zowel in de bestaande concessies als in de reserves, te beogen; het is zelfs noodzakelijk, om bepaalde bestaande en slechtgelegen bedrijfszetels economisch leefbaar te maken, ten spoedigste te zorgen voor de uitbreiding van hun exploitatieveld met het oog op een verlaging van hun kostprijs en om de enorme investeringen die, voor de delving en de uitrusting der schachten, alsook voor de oprichting van de veelvuldige nodige bijdiensten voor de exploitatie van een grote bedrijfszetel in een nog niet geïndustrialiseerde streek nodig zijn, over een grotere exploiteerbare tonnemaat te verdelen.

Après moins de 35 années d'activité, certains sièges ne disposant pas d'un gisement assez riche ou trop écartés du centre de gravité de leurs réserves exploitables ont déjà dû multiplier le nombre de leurs étages en exploitation, accroissant ainsi considérablement leurs frais fixés et leur personnel non directement productif, tandis que d'autres, mieux placés au centre de leur gisement et pouvant ainsi n'extraire qu'à un seul étage, ont un prix de revient sensiblement moindre. Tous les sièges de Campine extrayant à un seul étage ont un indice de dispersion du prix de revient inférieur à l'indice moyen du bassin; ceux à étages multiples ont des indices d'autant plus élevés que leurs étages d'extraction sont mal répartis et leur nombre plus élevé; l'écart maximum entre les prix de revient des divers sièges campinois est actuellement voisin de 32 p. c.

Le maintien de la rentabilité de certains sièges exige donc une extension de leur champ d'exploitation, extension qui ne peut être réalisée utilement que par la pénétration dans certaines réserves notamment dans la réserve B. La répartition de cette dernière est indispensable à la bonne exploitation de trois sièges voisins, lesquels peuvent la déhouiller entièrement.

D'autre part, un siège nouveau, destiné à l'exploitation de la dite réserve B, ne disposerait pas lui-même d'un champ d'exploitation suffisant pour éviter les inconvénients dont souffrent déjà certains sièges existants.

Les réserves de gisement exploitables reconnues dans la réserve C peuvent être partiellement exploitées par le siège d'Eisden des Charbonnages de Limbourg-Meuse; le déhouillement complet de la partie occidentale de cette réserve et de la partie orientale de la concession d'André Dumont ne peut actuellement se concevoir que grâce à la création d'un siège supplémentaire. La création d'un siège uniquement destiné à l'exploitation de la réserve C exigerait des investissements sensiblement plus importants que l'établissement d'un second siège dans la concession d'André Dumont car cette dernière solution permettrait au siège nouveau de disposer de certaines installations existant déjà dans cette concession; de plus, la possibilité de mieux répartir le champ d'exploitation d'un nouveau siège, dans la réserve et dans la concession voisine, permettrait une réduction importante de son prix de revient d'exploitation. Le déhouillement de la réserve C par un siège qui lui serait propre ne paraît donc pas économiquement recommandable.

La répartition des réserves B et C entre les concessions voisines a été recommandée par le Conseil National des Charbonnages et sa réalisation s'impose dans un délai très court.

Na minder dan 35 jaar activiteit, hebben bepaalde zetels die niet beschikken over een mijnveld dat rijk genoeg is of waarvan het mijnveld en de exploiteerbare reserves ten opzichte van de ophaalschacht niet goed zijn gelegen, het aantal exploitatieverdiepingen reeds moeten vermenigvuldigen en aldus hun vaste onkosten en het niet rechtstreeks productieve personeel moeten vergroten, dan wanneer andere die beter zijn gelegen, midden in hun mijnveld, en aldus de kolenwinning op één verdieping kunnen concentreren, een veel lagere kostprijs hebben. Alle bedrijfszetels uit de Kempen die op slechts één verdieping kolen winnen hebben een verspreidingsindex van de kostprijs die lager ligt dan de gemiddelde index van het bekken; die welke op verscheidene verdiepingen exploiteren hebben indices die hoger zijn naarmate hun exploitatieverdiepingen talrijker zijn of slechter zijn verdeeld; het grootste verschil tussen de kostprijzen der verschillende Kempische bedrijfszetels beloopt thans ongeveer 32 t. h.

Het behoud der rendabiliteit van bepaalde zetels vereist dus een uitbreiding van hun exploitatieveld, uitbreiding die slechts nuttig kan verwezenlijkt worden door het binnendringen in bepaalde reserves, inzonderheid in reserve B. De verdeling van deze laatste is onontbeerlijk voor de goede exploitatie van drie aangrenzende zetels, die haar volledig kunnen ont-kolen.

Anderdeels zou een nieuwe zetel voor de exploitatie van bedoelde reserve B zelf niet over een voldoende exploitatieveld beschikken om de nadelen te vermijden waarvan bepaalde bestaande zetels nu reeds te lijden hebben.

De erkende exploiteerbare mijnveldreserves van de reserve C kunnen gedeeltelijk door de zetel Eisden van de kolenmijnen Limburg-Maas worden geëxploiteerd; de volledige ont-koling van het Westelijk gedeelte van die reserve en van het Oostelijk gedeelte van de concessie André Dumont lijkt thans niet anders mogelijk dan door de oprichting van een bijkomende zetel. De oprichting van een zetel die alleen voor de exploitatie van de reserve C zou dienen, zou veel grotere investeringen vereisen dan de inrichting van een tweede zetel in de concessie André Dumont, want deze laatste oplossing zou het de nieuwe zetel mogelijk maken te beschikken over bepaalde installaties die in voornoemde concessie reeds bestaan; daarenboven zou de mogelijkheid tot een betere verdeling van het exploitatieveld van een nieuw zetel over de reserve en de aangrenzende concessie een merkelijke verlaging van zijn kostprijs mogelijk maken. De ont-koling van de reserve C door een eigen bedrijfszetel lijkt dus niet economisch aanbevelenswaardig.

De verdeling van de reserves B en C tussen de aangrenzende concessies werd door de Nationale Raad voor de Steenkolenmijnen aanbevolen en zal binnen een zeer korte termijn dienen verwezenlijkt.

Ce projet qui concilie cette répartition avec la concession à l'Etat des trois zones réservées prévoit un mode d'exploitation qui réduit au minimum les investissements nécessaires et assure l'exploitation la plus économique de ces zones et des concessions déjà accordées.

Après avoir attribué les réserves à l'Etat, le projet fait obligation à ce dernier de céder, aux concessionnaires voisins, le droit d'exploiter. Ces amodiations seront faites, après avoir pris avis du Conseil National des Charbonnages et en s'inspirant de la répartition du gisement entre les divers concessionnaires faite par ce Conseil dans son rapport au Gouvernement du 15 septembre 1949.

Ces amodiations seront faites à titre onéreux ; l'indemnité due par chacun des concessionnaires sera proportionnelle au tonnage exploité ; son taux par tonne sera uniforme et fixé à 1 1/2 p. c. de la valeur moyenne des charbons extraits ; ce taux est celui qui est le plus souvent adopté lors des amodiations entre concessionnaires, lorsque l'indemnité est payée à mesure du déhouillement.

La fixation d'un taux uniforme facilitera l'élaboration des conventions d'amodiation mais pourrait dans certaines circonstances entraver le déhouillement complet des parties des réserves dont l'exploitabilité est réduite, soit par la nature même du gisement, soit par les conditions temporairement défavorables du marché des charbons ; dans de telles éventualités le Ministre pourra accorder à certains amodiataires une réduction de l'indemnité d'amodiation ; ces dérogations à la règle commune ne pourront être accordées que pour un terme maximum de trois ans, mais seront renouvelables après un nouvel examen.

Les termes mis à cette cession devront être suffisamment longs pour permettre aux concessionnaires d'établir un programme d'exploitation de longue durée. Enfin les limites des champs d'exploitation résultant de ces amodiations n'auraient plus la rigidité des limites actuelles des concessions et leur mode de fixation pourrait permettre à deux sièges voisins d'étendre leurs travaux dans les conditions les plus favorables imposées par les accidents géologiques affectant les gisements cédés.

Le mode de répartition des réserves qui vous est proposé sauvegarde donc les intérêts de l'Etat, assure l'exploitation la plus complète et la plus économique du gisement et réduit au minimum les investissements nécessaires. Il s'inspire des procédés déjà utilisés par certains concessionnaires, qui jugeant leur concession moins économiquement exploitable isolément, ont cédé à l'un de leurs voisins — moyennant indemnité — le

Dit ontwerp dat een verzoening betekent tussen die verdeling en de verlening van een concessie voor de drie voorbehouden zones aan de Staat, beoogt een exploitatiewijze die de nodige investeringen tot een minimum herleidt en de meest economische exploitatie van die zones en van de reeds verleende concessies verzekert.

Na de reserves aan de Staat te hebben toegekend, verplicht het ontwerp deze laatste het exploitatierecht aan de buurconcessionarissen af te staan. Die verpachtingen zullen verwezenlijkt worden na het advies van de Nationale Raad van de Steenkolenmijnen te hebben ingewonnen en steunende op de verdeling van het mijnveld tussen de verschillende concessionarissen die deze Raad in zijn op 15 September 1949 aan de Regering gericht verslag heeft vastgelegd.

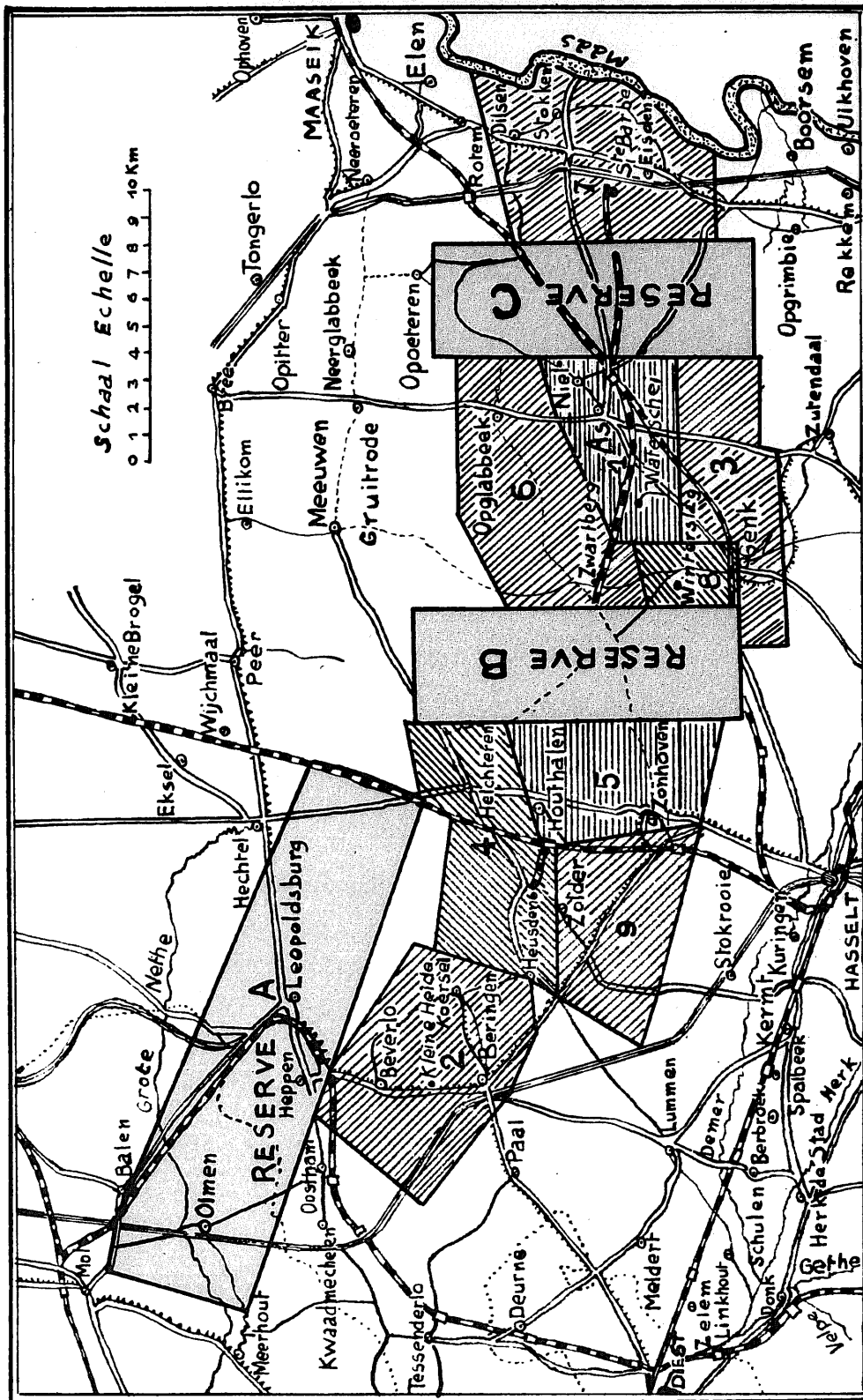
Die verpachtingen zullen onder bezwarende voorwaarden worden gedaan ; de door ieder concessionaris verschuldigde vergoeding zal in verhouding staan tot de gewonnen tonnemaat ; zijn bedrag per ton zal eenvormig zijn en bepaald worden op 1 1/2 t. h. van de gemiddelde waarde der gewonnen kolen ; dit bedrag is dit welk het meest wordt aangenomen bij verpachtingen tussen concessionarissen, wanneer de vergoeding wordt betaald in verhouding tot de ontkoling.

De bepaling van een eenvormig bedrag zal de uitwerking van verpachtingsovereenkomsten vergemakkelijken maar zou in bepaalde omstandigheden de volledige ontkoling van reservegedeelten waarvan de exploitabiliteit beperkt is kunnen verhinderen, hetzij door de aard zelf van het mijnveld, hetzij door de tijdelijk ongunstige omstandigheden van de kolenmarkt ; in dergelijke gevallen zal de Minister aan bepaalde pachthouders een verlaging van de verpachtingsvergoeding kunnen toestaan ; deze afwijkingen van de gemene regel zullen slechts kunnen verleend worden voor een termijn van ten hoogste drie jaar, maar zullen na een nieuw onderzoek kunnen hernieuwd worden.

De bij deze afstand bepaalde termijnen moeten lang genoeg zijn om de concessionarissen de mogelijkheid te laten een exploitatieprogramma op lange termijn uit te werken. Tenslotte zouden de grenzen van de uit de verpachtingen voortvloeiende exploitatievelden niet zo onwrikbaar vastliggen als de huidige grenzen van de concessies en de wijze waarop zij worden bepaald zou aan twee aangrenzende bedrijfszetels de mogelijkheid bieden hun werken uit te breiden in de meest gunstige omstandigheden, opgelegd door de geologische storingen die de afgestane mijnvelden aangaan.

De U voorgestelde verdelingswijze van de reserves vrijwaart dus de belangen van de Staat, verzekert de meest volledige en de meest economische exploitatie van het mijnveld en herleidt de nodige investeringen tot een minimum. Het steunt op methodes die reeds werden gebruikt door bepaalde concessionarissen die, van oordeel zijnde dat hun concessie afzonderlijk minder economisch exploiteerbaar is, aan één van hun

(6A)



- | | |
|---------------------------|-----------------------------------|
| 1. André Dumont-sous-Asch | 7. Ste Barbe et Guillaume Lambert |
| 2. Beerlingen-Coursel | 8. Winterslag |
| 3. Genck-Sutendaal | 9. Zolder |
| 4. Helchteren | |
| 5. Houthaelen | |
| 6. Les Liégeois | |

droit d'exploiter tout ou partie de la concession qui leur avait été octroyée.

Les indemnités ainsi perçues par l'Etat en rémunération des gisements cédés n'ont pas le caractère d'impôt qu'aurait une redevance quelconque imposée comme condition d'une concession en pleine propriété et pourront ainsi être adaptées aux conditions particulières de chaque concessionnaire.

* * *

Dans tous les bassins charbonniers, l'exploitation des mines entraîne, pour les administrations publiques, des charges assez lourdes, qui sont le plus souvent compensées par la multiplication des industries consommatrices et le développement économique qu'a généralement provoqué la proximité des charbonnages.

Le bassin de Campine a bénéficié de cette compensation dans une moindre mesure que dans les autres bassins, car son charbon est presque entièrement consommé dans d'autres régions industrielles et la présence des charbonnages n'y a pas encore eu pour conséquence l'établissement de nombreuses industries consommatrices.

C'est à la province de Limbourg qu'incombe une part considérable des charges qu'entraîne le développement de l'industrie charbonnière campinoise, il est donc équitable que cette province trouve une compensation dans l'attribution d'une part des ressources que l'Etat retirera de l'amodiation des réserves.

*Le Ministre des Affaires économiques
et des Classes moyennes,*

buren — mits vergoeding — het exploitatierecht op een gedeelte of op het geheel van hun concessie hebben afgestaan.

De aldus door de Staat ontvangen gelden ter vergoeding van de afgestane mijnvelden, hebben niet het karakter van een belasting zoals het geval zou zijn voor enige mijncijns die wordt opgelegd als voorwaarde voor een concessie in volle eigendom, en zouden aldus kunnen aangepast worden aan de bijzondere omstandigheden waarin elke concessionaris verkeert.

* * *

In alle kolenbekkens brengt de mijnexploitatie voor de openbare besturen tamelijk hoge lasten mee die meestal ruim vergoed worden door de aangroei van de verbruiksindustrieën en de economische ontwikkeling die in het algemeen in de buurt van kolenmijnen ontstaat.

Het Kempisch bekken heeft van deze compensatie minder genoten dan de andere bekkens, want zijn kolen worden bijna geheel verbruikt in de andere nijverheidsstrekken en de aanwezigheid der kolennijnen heeft er nog niet de oprichting van verscheidene verbruiksindustrieën veroorzaakt.

Een groot gedeelte der lasten voortvloeiende uit de ontwikkeling van de Kempische kolennijverheid drukt op de provincie Limburg en het is dus billijk dat deze provincie een compensatie zou ontvangen door toekenning van een gedeelte der ontvangsten die de Staat uit de verpachting der reserves zal trekken.

*De Minister van Economische Zaken
en Middenstand,*

J. DUVIEUSART.

**Projet de loi relatif à la concessibilité
des réserves charbonnières de la Campine.**

BAUDOUIN,

ROI DES BELGES.

A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre des Affaires économiques et des Classes moyennes :

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Notre Ministre des Affaires économiques et des Classes moyennes est chargé de présenter en Notre nom aux Chambres législatives, le projet de loi dont la teneur suit :

Article Unique.

L'article 38 des lois sur les mines, minières et carrières, coordonnées par l'arrêté royal du 15 septembre 1919 est remplacé par les dispositions suivantes :

« Article 38. — La concession des mines de houille gisant sous les territoires teintés en rose sur la carte annexée à la présente coordination, ne peut être accordée qu'à l'Etat.

» La concession est accordée conformément à l'article 37 de la présente loi. Toutefois, par exception à l'article 25 d'une part, l'ingénieur des Mines ne fait pas rapport et la députation permanente ordonne l'affichage et la publication de la demande de l'Etat aussitôt après sa transcription ; et par exception à l'article 30, d'autre part, le rapport de l'ingénieur des mines et l'avis de la députation permanente sont supprimés.

» La demande de concession de l'Etat doit être introduite par le Ministre dans les trois mois de la publication de la présente loi.

» La redevance fixe ne sera due au propriétaire de la surface qu'à partir de la mise en exploitation de la concession par l'Etat ou de l'amodiation.

» En cas d'amodiation conclue par l'Etat, les indemnités dues aux inventeurs et aux propriétaires de la surface en vertu des articles 22 et 46 sont à la charge, tant de l'Etat en sa qualité de concessionnaire, que de chacun des amodiataires.

» L'indemnité d'amodiation due à l'Etat sera basée sur le tonnage extrait annuellement ; l'indemnité par tonne sera égale à 1 ½ p. c. de la valeur moyenne des charbons extraits par chacun des amodiataires telle qu'elle est établie par le Roi pour le calcul de la redevance due aux propriétaires de la surface.

**Wetsontwerp betreffende het verlenen van
concessies voor de kolenreserves
uit de Kempen.**

BOUDEWIJN,

KONING DER BELGEN.

Aan allen, tegenwoordigen en toekomstenden, HEIL.

Op de voordracht van Onze Minister van Economische Zaken en Middenstand,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

Onze Minister van Economische Zaken en Middenstand is gelast in Onze naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Enig Artikel.

Artikel 38 van de bij koninklijk besluit van 15 September 1919 gecoördineerde wetten op de mijnen, groeven en graverijen, wordt door de volgende bepalingen vervangen :

« Artikel 38. — De concessie van de steenkolenmijnen in de terreinen die op de bij deze coördinatie gevoegde kaart in lichtrode kleur zijn aangeduid, kan alleen aan de Staat worden verleend.

» De concessie wordt verleend overeenkomstig artikel 37 van deze wet. Bij uitzondering echter op artikel 25 enerzijds doet de mijnningenieur geen verslag en beveelt de bestendige deputatie, onmiddellijk nadat de aanvraag van de Staat overgeschreven is, dat zij wordt aangeplakt en bekendgemaakt ; en bij uitzondering op artikel 30 anderzijds blijven het verslag van de mijnningenieur en het advies van de bestendige deputatie achterwege.

» De aanvraag van de Staat om concessie moet binnen drie maanden na de bekendmaking van deze wet door de Minister zijn ingediend.

» Het vast recht is aan de eigenaar van de bovengrond eerst verschuldigd vanaf het tijdstip waarop de Staat de concessie in ontginning brengt of verpacht.

» Bij verpachting door de Staat worden de vergoedingen op grond van de artikelen 22 en 46 aan de ontdekkers en aan de eigenaars van de bovengrond verschuldigd, zowel door de Staat als concessiehouder als door elk van de pachters gedragen.

» De aan de Staat verschuldigde pachtervergoeding wordt bepaald volgens de jaarlijks gewonnen tonne maat ; de vergoeding per ton bedraagt 1 ½ t. h. der gemiddelde waarde van de door elke pachter gewonnen kolen, zoals die waarde door de Koning is vastgesteld voor het berekenen van het recht dat aan de eigenaars van de bovengrond is verschuldigd.

» Le Ministre ayant les mines dans ses attributions peut accorder aux amodiataires, après avoir pris l'avis du Conseil national des charbonnages, une réduction de l'indemnité annuelle d'amodiation d'un montant maximum de 1 p. c. de la valeur moyenne définie ci-dessus.

» Cette réduction ne peut, toutefois, être accordée pour une durée supérieure à trois ans ; elle peut être prorogée par le Ministre après avoir pris l'avis du Conseil national des charbonnages.

» La moitié des indemnités perçues par l'Etat en rémunération des amodiations consenties sera attribuée à la province de Limbourg pour être affectés au développement culturel et social des régions minières de la Campine.

» *Article 38bis.* — Dans les six mois de la publication au *Moniteur belge* de l'acte de concession, l'Etat amodiera aux concessionnaires voisins les mines de houille gisant sous les territoires désignés par les lettres B et C sur la carte annexée à la présente coordination ; la durée de ces amodiations ne pourra excéder cinquante ans.

» L'amodiation de ces mines ne sera néanmoins accordée qu'aux concessionnaires ayant procédé aux remboursements de concessions proposés par le Conseil national des charbonnages. »

Donné à Bruxelles, le 2 mars 1953.

» De Minister tot wiens bevoegdheid de mijnen behoren kan, na bij de Nationale Raad voor de steenkolenmijnen advies te hebben ingewonnen, de door de pachters verschuldigde jaarlijkse pachtvergoeding met maximum 1 t. h. van de hierboven bepaalde gemiddelde waarde verminderen.

» Die vermindering kan evenwel voor niet meer dan drie jaar toegestaan worden ; de Minister kan ze verlengen na bij de Nationale Raad voor de steenkolenmijnen advies te hebben ingewonnen.

» Van het bedrag der vergoedingen die de toegestane verpachtingen aan de Staat opbrengen, wordt de helft toegewezen aan de provincie Limburg ter bevordering van de culturele en maatschappelijke ontwikkeling der Kempische mijnstreek.

» *Artikel 38bis.* — Binnen zes maanden na de bekendmaking van de akte van concessie in het *Belgisch Staatsblad*, dient de Staat de steenkolenmijnen in de terreinen die op de bij deze coördinatie gevoegde kaart met B en C zijn aangeduid, aan de buurconcessiehouders te verpachten ; de duur van die verpachtingen mag vijftig jaar niet te boven gaan.

» Deze mijnen zullen evenwel bij uitsluiting verpacht worden aan de concessiehouders die de door de Nationale Raad voor de steenkolenmijnen voorgestelde ruilverkaveling van concessies hebben verwezenlijkt. »

Gegeven te Brussel, de 2 Maart 1953.

BAUDOUIN.

PAR LE ROI :

*Le Ministre des Affaires économiques
et des Classes moyennes,*

VAN KONINGSWEGE :

*De Minister van Economische Zaken
en Middenstand,*

J. DUVIEUSART.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Affaires économiques et des Classes moyennes, le 30 juillet 1952, d'une demande d'avis sur un avant-projet de loi « relatif à la concessibilité des réserves charbonnières de la Campine », a donné en sa séance du 14 novembre 1952 l'avis suivant :

L'objet de l'avant-projet est de permettre l'exploitation des mines de houille situées dans les trois réserves minières créées par la loi du 5 juin 1911, en les rendant concessibles à l'Etat tout en obligeant toutefois celui-ci à amodier, dans les six mois de l'acte de concession, les mines situées dans les réserves B et C aux concessionnaires voisins.

* * *

Il ne ressort pas expressément de l'avant-projet qu'il ne concerne que les mines de houille.

* * *

Le projet ne fait pas suffisamment apparaître que les paragraphes 1^{er}, 2, 6 et 7 du nouvel article 38 seront applicables aux trois réserves et que les paragraphes 3, 4 et 5 du même article ne seront applicables qu'aux réserves B et C.

Ces deux groupes de dispositions font l'objet dans le texte que propose le Conseil d'Etat, de deux articles distincts : les articles 38 et 38bis.

* * *

Le texte que le Gouvernement propose de substituer à l'article 38 des lois coordonnées sur les mines ne fait pas suffisamment ressortir que les mines de la réserve A ne sont, comme celles des deux autres, concessibles qu'à l'Etat. Cette prescription se percevrait mieux si le nouvel article 38 se référait à la carte annexée à la loi de 1911 plutôt qu'à une carte annexée à l'avant-projet.

Cette observation justifie le texte que propose le Conseil d'Etat pour l'alinéa 1^{er} du nouvel article 38.

* * *

L'article 38, 1^{er}. — I. En vertu de l'article 38, 1^{er}, l'Etat obtiendra ses concessions en suivant, selon le projet, la procédure précisée par l'article 37 de la loi. Cet article impose à l'Etat de respecter les règles du droit commun des articles 23 à 36.

A cet égard, en vertu des articles 25 et 30 de la loi, l'ingénieur des mines devra faire des rapports sur la demande de concession introduite par l'Etat. Les avis que le pouvoir exécutif serait ainsi amené, à deux reprises, à donner sur sa propre demande, semblent inutiles. Cette inutilité est d'autant plus évidente que la demande de concession, comme les rapports, seront en fait l'œuvre du corps des mines.

L'avis de la députation permanente exigé par l'article 30 de la loi, ne pouvant, d'autre part, être que favorable à la demande de concession introduite par l'Etat, puisque l'article 37 dispense l'Etat d'établir l'existence d'un gîte exploitable et de prouver ses capacités financières et, d'ailleurs, prescrit que ses demandes seront accueillies de plein droit, est, lui aussi, inutile et peut être supprimé.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 30^e Juli 1952 door de Minister van Economische Zaken en Middenstand verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van wet « betreffende het verlenen van concessies voor de kolenreserves uit de Kempen », heeft ter zitting van 14 November 1952 het volgend advies gegeven :

Het voorontwerp heeft tot doel, de ontginning van de steenkolenmijnen in de drie bij de wet van 5 Juni 1911 gecreëerde mijnreserves mogelijk te maken ; daartoe kunnen zij aan de Staat in concessie gegeven worden onder verplichting evenwel voor deze laatste, de mijnen in de reserves B en C aan de buurconcessionhouders te verpachten binnen zes maanden te rekenen van de akte van concessie.

* * *

In het ontwerp is niet uitdrukkelijk gezegd dat het alleen op steenkolenmijnen betrekking heeft.

* * *

Evenmin blijkt daaruit voldoende, dat de paragrafen 1, 2, 6 en 7 van het nieuw artikel 38 toepassing zullen vinden op de drie reserves en dat de paragrafen 3, 4 en 5 van hetzelfde artikel slechts gelden voor de reserves B en C.

Van deze twee groepen van bepalingen heeft de Raad van State in de tekst welke hij voorstelt twee afzonderlijke artikelen gemaakt : 38 en 38bis.

* * *

De tekst die de Regering ter vervanging van artikel 38 der gecoördineerde mijnwetten voorstelt, zegt niet duidelijk genoeg dat de mijnen der reserve A, evenals die van de overige twee reserves, alleen aan de Staat in concessie kunnen gegeven worden. Er ware geen twijfel mogelijk indien het nieuw artikel 38, in plaats van naar de bij het voorontwerp gevoegde kaart, verwees naar de kaart bij de wet van 1911.

Dat is de verklaring voor de tekst die de Raad van State voor het eerste lid van artikel 38 aanbeveelt.

* * *

Artikel 38, 1^o. — I. Om de concessies te verkrijgen, zou de Staat, krachtens artikel 38, 1^o, van het ontwerp de bij artikel 37 van de wet omschreven procedure moeten volgen. Dit laatste artikel legt de Staat de verplichting op, de bij de artikelen 23 tot 36 bepaalde gemeenrechtelijke regelen in acht te nemen.

In dit opzicht schrijven de artikelen 25 en 30 van de wet voor, dat over de aanvraag van de Staat om concessie verslag zal worden gedaan door de mijnningenieur. De adviezen die de uitvoerende macht aldus tot tweemaal toe over haar eigen aanvraag zou moeten uitbrengen, lijken overbodig. Dit is des te meer evident daar de aanvraag om concessie, zoals de verslagen, in feite van het mijnkorps zal uitgaan.

Het bij artikel 30 der wet vereiste advies van de bestendige deputatie over de aanvraag van de Staat om concessie kan niet anders dan gunstig zijn, aangezien artikel 37 de Staat ontslaat van het bewijs, dat een ontginbaar kolenveld aanwezig is en dat hij over financiële mogelijkheden beschikt, en verder trouwens nog bepaalt dat zijn aanvragen van rechtswege zullen ingewilligd worden ; bedoeld advies kan dus alle overbodig achterwege blijven.

Ces observations justifient le deuxième alinéa du texte du Conseil d'Etat.

II. Selon les principes du Code civil et de la loi minière, la redevance fixe due au propriétaire remplaçant dans son patrimoine le droit de propriété sur le sous-sol que la concession lui enlève, lui est due à partir de la date de l'arrêté royal qui accorde la concession.

Le projet déroge à ce principe en prescrivant que la redevance ne sera due au propriétaire qu'à partir d'une date que le Roi fixera dans son arrêté de concession. Permettant au Roi de fixer une date très éloignée, une telle disposition pourrait en fait supprimer la redevance. Mais, en réalité, le Gouvernement désire simplement que le paiement de la redevance ne soit imposé à l'Etat qu'à partir du jour où celui-ci peut tirer avantage de ses concessions, c'est-à-dire à partir de leur mise en exploitation par l'Etat ou de l'amodiation.

Respectant cette volonté, le Conseil d'Etat propose que l'époque de la mise en exploitation ou de l'amodiation constitue le terme auquel naîtra l'obligation de payer la redevance.

Cette observation justifie le troisième alinéa du texte proposé par le Conseil d'Etat pour l'article 38.

* * *

L'article 38, 2°. — Le projet devrait préciser que la demande de concession, dans l'intention du Gouvernement, doit être introduite par le Ministre qui a l'administration des mines dans ses attributions.

Cette observation justifie le quatrième alinéa du texte proposé par le Conseil d'Etat pour l'article 38.

* * *

L'article 38, 3°. — Moyennant une modification de forme, cette disposition fait l'objet du premier alinéa de l'article 38bis du texte proposé par le Conseil d'Etat.

* * *

L'article 38, 4°. — Se bornant à conseiller au Ministre de tenir compte des suggestions, du Conseil national des charbonnages, cette disposition est dénuée de valeur normative et devrait trouver place dans l'exposé des motifs de la loi.

* * *

L'article 38, 5°. — Moyennant une modification de forme, cette disposition fait l'objet du deuxième alinéa de l'article 38bis du texte proposé par le Conseil d'Etat.

* * *

L'article 38, 6°. — I. Les prescriptions du premier alinéa du 6° de l'article 38 ayant trait aux indemnités dues aux inventeurs et aux propriétaires superficiels en vertu de l'arrêté royal de concession d'une part, et aux indemnités dues en vertu du contrat d'amodiation par l'amodiatrice à l'amodiant d'autre part, devraient faire l'objet de deux dispositions distinctes.

II. En ce qui concerne les indemnités dues aux inventeurs et aux propriétaires de la surface, le projet devrait préciser qu'il s'agit de celles que prévoient les articles 22 et 46 de la loi minière.

III. Sachant, d'une part, que les indemnités dues aux inventeurs et aux propriétaires de la surface seront mises à la charge

Vandaar de tekst, door de Raad van State voor het tweede lid voorgesteld.

II. Volgens de beginselen van het Burgerlijk Wetboek en van de mijnwet is het vast recht, dat in het vermogen van de eigenaar het ingevolge de concessie verloren gegane eigendomsrecht op de ondergrond moet vervangen, hem verschuldigd vanaf de datum van het koninklijk besluit dat de concessie verleent.

Van dat beginsel wijkt het ontwerp af wanneer het voorschrijft dat het recht aan de eigenaar eerst verschuldigd is vanaf een door de Koning in het concessie besluit te bepalen datum. Zodanige bepaling, die de Koning gelegenheid geeft deze datum in een verre toekomst te stellen, zou practisch op een afschaffing van het recht kunnen neerkomen. In werkelijkheid wil de Regering slechts dat de Staat het recht pas verschuldigd zal zijn vanaf de dag dat hij uit de concessies voordeel kan halen, dit is de dag waarop hij ze in ontginning brengt of verpacht.

Aansluitend stelt de Raad van State voor, het tijdstip waarop de ontginning wordt aangevat of van de verpachting te nemen als tijdsbepaling voor het ontstaan van de verplichting om het recht te betalen.

Vandaar de tekst die de Raad van State als derde lid van artikel 38 aanbeveelt.

* * *

Artikel 38, 2°. — Het ontwerp zou moeten aangeven dat, volgens de bedoeling van de Regering, de aanvraag om concessie moet ingediend worden door de Minister tot wiens bevoegdheid het bestuur van het mijnwezen behoort.

Vandaar de tekst die de Raad van State als vierde lid van artikel 38 aanbeveelt.

* * *

Artikel 38, 3°. — Op de vormwijzigingen na is deze bepaling overgenomen als eerste lid van artikel 38bis in de tekst van de Raad van State.

* * *

Artikel 38, 4°. — Deze bepaling, gewoon een aanbeveling aan de Minister, om rekening te houden met de wenken van de Nationale Raad voor de steenkolenmijnen, heeft geen normatieve kracht; haar plaats is in de memorie van toelichting van de wet.

* * *

Artikel 38, 5°. — Op de vormwijzigingen na is deze bepaling overgenomen als tweede lid van artikel 38bis in de tekst van de Raad van State.

* * *

Artikel 38, 6°. — I. Daar de voorschriften in het eerste lid van het 6° van artikel 38 betrekking hebben op de vergoedingen verschuldigd, enerzijds, aan de ontdekkers en aan de eigenaars van de bovengrond krachtens het koninklijk concessiebesluit en, anderzijds, door de pachter aan de verpachter krachtens de pacht-overeenkomst, worden zij best over twee afzonderlijke bepalingen verdeeld.

II. In verband met de vergoedingen verschuldigd aan de ontdekkers en aan de eigenaars van de bovengrond, zou het ontwerp nader moeten verklaren dat hier bedoeld worden de vergoedingen waarvan sprake in de artikelen 22 en 46 van de mijnwet.

III. Aangezien, aan de ene kant, het koninklijk besluit de vergoedingen verschuldigd aan de ontdekkers en aan de eigenaars

de l'Etat dans l'arrêté royal de concession ; sachant, d'autre part, qu'en cas d'amodiation, l'article 38, 6°, du projet en rend l'amodiatrice débiteur, le projet pourrait à tort laisser croire qu'il éteint les obligations de l'Etat. Telle n'est pas l'intention du Gouvernement. En définitive, et dans l'intention de celui-ci, l'inventeur et le propriétaire de la surface pourront agir en paiement de leurs indemnités tant contre l'amodiatrice que contre l'Etat concessionnaire.

Ces observations justifient les alinéas 5 et 6 du texte proposé par le Conseil d'Etat pour l'article 38.

* * *

Texte proposé par le Conseil d'Etat :

PROJET DE LOI SUR LES RESERVES MINIERES.

BAUDOUIN,

ROI DES BELGES.

A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre des Affaires économiques et des Classes moyennes,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Notre Ministre des Affaires économiques et des Classes moyennes est chargé de présenter en Notre nom aux Chambres législatives, le projet de loi dont la teneur suit :

Article unique.

L'article 38 des lois sur les mines, minières et carrières, coordonnées par l'arrêté royal du 15 septembre 1919 est remplacé par les dispositions suivantes :

« Article 38. — La concession des mines de houille gisant sous les territoires teintés en rose sur la carte annexée à la présente coordination, ne peut être accordée qu'à l'Etat.

» La concession est accordée conformément à l'article 37 de la présente loi. Toutefois, par exception à l'article 25 d'une part, l'ingénieur des mines ne fait pas rapport et la députation permanente ordonne l'affichage et la publication de la demande de l'Etat aussitôt après sa transcription ; et par exception à l'article 30, d'autre part, le rapport de l'ingénieur des mines et l'avis de la députation permanente sont supprimés.

» La demande de concession de l'Etat doit être introduite par le ministre dans les trois mois de la publication de la présente loi.

» La redevance fixe ne sera due au propriétaire de la surface qu'à partir de la mise en exploitation de la concession par l'Etat ou de l'amodiation.

» En cas d'amodiation conclue par l'Etat, les indemnités dues aux inventeurs et aux propriétaires de la surface en vertu des articles 22 et 46 sont à la charge, tant de l'Etat en sa qualité de concessionnaire, que de chacun des amodiatrices.

» L'indemnité d'amodiation due à l'Etat sera basée sur le tonnage extrait annuellement ; l'indemnité par tonne sera égale à 1 ½ p. c. de la valeur moyenne des charbons extraits par chacun des amodiatrices telle qu'elle est établie par le Roi pour le calcul de la redevance due aux propriétaires de la surface.

van de bovengrond ten laste van de Staat zal brengen en, aan de andere kant, artikel 38, 6°, van het ontwerp, in geval van verpachting de pachter tot schuldenaar maakt, zou men hieruit ten onrechte kunnen afleiden dat de verbintenissen van de Staat daardoor te niet gaan. Zo heeft de Regering het niet bedoeld. In haar opvatting integendeel zullen de ontdekker en de eigenaar van de bovengrond hun vordering tot uitkering van de vergoedingen zowel tegen de pachter als tegen de Staat, concessiehouder, kunnen richten.

Vandaar de tekst die de Raad van State als vijfde en zesde lid van artikel 38 voorstelt.

* * *

Tekst door de Raad van State voorgesteld :

ONTWERP VAN WET OP DE MIJNRESERVES.

BOUDEWIJN,

KONING DER BELGEN.

Aan allen, tegenwoordigen en toekomstenden, HEIL.

Op de voordracht van Onze Minister van Economische Zaken en Middenstand,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Economische Zaken en Middenstand is gelast in Onze naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Enig artikel.

Artikel 38 van de bij koninklijk besluit van 15 September 1919 gecoördineerde wetten op de mijnen, groeven en graverijen, wordt door de volgende bepalingen vervangen :

« Artikel 38. — De concessie van de steenkolenmijnen in de terreinen die op de bij deze coördinatie gevoegde kaart in lichtrode kleur zijn aangeduid, kan alleen aan de Staat worden verleend.

» De concessie wordt verleend overeenkomstig artikel 37 van deze wet. Bij uitzondering echter op artikel 25 enerzijds doet de mijnningénieur geen verslag en beveelt de bestendige deputatie, onmiddellijk nadat de aanvraag van de Staat overgeschreven is, dat zij wordt aangeplakt en bekendgemaakt ; en bij uitzondering op artikel 30 anderzijds blijven het verslag van de mijnningénieur en het advies van de bestendige deputatie achterwege.

» De aanvraag van de Staat om concessie moet binnen drie maanden na de bekendmaking van deze wet door de Minister zijn ingediend.

» Het vast recht is aan de eigenaar van de bovengrond eerst verschuldigd vanaf het tijdstip waarop de Staat de concessie in ontginning brengt of verpacht.

» Bij verpachting door de Staat worden de vergoedingen op grond van de artikelen 22 en 46 aan de ontdekkers en aan de eigenaars van de bovengrond verschuldigd, zowel door de Staat als concessiehouder als door elk van de pachters gedragen.

» De aan de Staat verschuldigde pachtvergoeding wordt bepaald volgens de jaarlijks gewonnen tonnemaat ; de vergoeding per ton bedraagt 1 ½ t. h. der gemiddelde waarde van de door elke pachter gewonnen kolen, zoals die waarde door de Koning is vastgesteld voor het berekenen van het recht dat aan de eigenaars van de bovengrond is verschuldigd.

» Le Ministre ayant les mines dans ses attributions peut accorder aux amodiataires, après avoir pris l'avis du Conseil national des charbonnages, une réduction de l'indemnité annuelle d'amodiation d'un montant maximum de 1 p. c. de la valeur moyenne définie ci-dessus.

» Cette réduction ne peut, toutefois, être accordée pour une durée supérieure à trois ans; elle peut être prorogée par le ministre, après avoir pris l'avis du Conseil national des charbonnages.

» La moitié des indemnités perçues par l'Etat en rémunération des amodiations consenties sera attribuée à la province du Limbourg pour être affectée au développement culturel et social des régions minières de la Campine.

» Article 38bis. — Dans les six mois de la publication au *Moniteur belge* de l'acte de concession, l'Etat amodiera aux concessionnaires voisins les mines de houille gisant sous les territoires désignés par les lettres B et C sur la carte annexée à la présente coordination; la durée de ces amodiations ne pourra excéder cinquante ans.

» L'amodiation de ces mines ne sera néanmoins accordée qu'aux concessionnaires ayant procédé aux remboursements de concessions proposés par le Conseil national des charbonnages. »

Donné à , le .

PAR LE ROI :

Le Ministre des Affaires Economiques
et des Classes moyennes,

La chambre était composée de

MM. F. LEPAGE, conseiller d'Etat, président;
J. COYETTE et K. MEES, conseillers d'Etat;
E. VAN DIEVOET et G. DOR, assesseurs de la section de législation;
J. CYPRES, greffier adjoint, greffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. LEPAGE.

Le Président, — De Voorzitter,
(signé/w. get.) F. LEPAGE.

Pour expédition délivrée à M. le Ministre des Affaires économiques et des Classes moyennes.

Le 11 décembre 1952.

Le Greffier du Conseil d'Etat,

R. DECKMYN.

» De Minister tot wiens bevoegdheid de mijnen behoren kan, na bij de Nationale Raad voor de steenkolenmijnen advies te hebben ingewonnen, de door de pachters verschuldigde jaarlijkse pachtvergoeding met maximum 1 t. h. van de hierboven bepaalde gemiddelde waarde verminderen.

» Die vermindering kan evenwel voor niet meer dan drie jaar toegestaan worden; de Minister kan ze verlengen na bij de Nationale Raad voor de steenkolenmijnen advies te hebben ingewonnen.

» Van het bedrag der vergoedingen die de toegestane verpachtingen aan de Staat opbrengen, wordt de helft toegewezen aan de provincie Limburg ter bevordering van de culturele en maatschappelijke ontwikkeling der Kempische mijnstreek.

» Artikel 38bis. — Binnen zes maanden na de bekendmaking van de akte van concessie in het *Belgisch Staatsblad*, zal de Staat de steenkolenmijnen in de terreinen die op de bij deze coördinatie gevoegde kaart met B en C zijn aangeduid, aan de huurconcessiehouders verpachten; de duur van die verpachtingen mag vijftig jaar niet te boven gaan.

» Deze mijnen zullen evenwel bij uitsluiting verpacht worden aan de concessiehouders die de door de Nationale Raad voor de steenkolenmijnen voorgestelde ruilverkaveling van concessies hebben verwezenlijkt. »

Gegeven te ,

VAN 'S KONINGSWEGE :

De Minister van Economische Zaken
en Middenstand,

De kamer was samengesteld uit de

HH. F. LEPAGE, raadsheer van State, voorzitter;
J. COYETTE en K. MEES, raadsheren van State;
E. VAN DIEVOET en G. DOR, bijzitters van de afdeling wetgeving;
J. CYPRES, adjunct-griffier, griffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. LEPAGE.

Le Greffier, — De Griffier,
(signé/w. get.) J. CYPRES.

Voor uitgifte afgeleverd aan de H. Minister van Economische Zaken en Middenstand.

De 11° December 1952.

De Griffier van de Raad van State,

