

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1965-1966.

21 DECEMBER 1965.

Ontwerp van wet tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen.

Ontwerp van wet tot wijziging van het Wetboek der met het zegel gelijkgestelde taksen.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIËN (1) UITGEBRACHT
DOOR DE HEER **VAN LAEYS**.

DAMES EN HEREN,

Vooraleer uw Commissie tot een bespreking van de fiscale ontwerpen tot wijziging van het Wetboek van Inkomstenbelastingen en van het Wetboek der met het zegel gelijkgestelde taksen overging, werd door een lid de opmerking gemaakt dat het niet paste nu reeds de bespreking te beginnen nog vooraleer de Kamer van Volksvertegenwoordigers de zaak volledig afgehandeld had, daar haar beslissing ons nog onbekend was en wij het ontwerp dienden te behandelen zoals het ons door de Kamer van Volksvertegenwoordigers zou overgemaakt worden. De Minister van Financiën en andere leden der Commissie waren de mening toegedaan dat dit het openen van de algemene bespre-

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Van Houtte, voorzitter; Ansiaux, Beauduin, Demarneffe, Franck, Harmegnies, Henckaerts, Hougardy, Lacroix, Lagae, Leemans, le Hodey, Ligot, Parmentier, Snyers d'Attenhoven, Van Bulck, Van Cleemput, Van den Storme, Vermeylen, Vreven, Wiard en Van Laeys, verslaggever.

a) **R. A 7063.**

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

49 (Zitting 1965-1966) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

b) **R. A 7064.**

Zie :

Gedr. St. van de Kamer van Volksvertegenwoordigers :

55 (Zitting 1965-1966) :
1 : Ontwerp van wet;
2 : Amendementen;
3 : Verslag.

Handelingen van de Kamer van Volksvertegenwoordigers :

14, 15, 16 december 1965.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1965-1966.

21 DECEMBRE 1965.

Projet de loi modifiant le Code des impôts sur les revenus.

Projet de loi modifiant le Code des taxes assimilées au timbre.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)
PAR M. **VAN LAEYS**.

MESDAMES, MESSIEURS,

Dès l'ouverture du débat sur les projets modifiant le Code des impôts sur les revenus et le Code des taxes assimilées au timbre, un membre déclare qu'il ne convient pas d'en commencer l'examen avant le vote de la Chambre des Représentants; en effet, dit-il, la décision de celle-ci n'est pas encore connue et la Commission du Sénat devrait d'abord être en possession des textes adoptés par la Chambre. Le Ministre des Finances et d'autres membres estiment que cela n'empêche pas d'ouvrir la discussion générale, celle-ci devant permettre à la Commission d'avoir une idée générale des projets. Le Président fait observer que cela s'est déjà fait en diverses circonstances, et notam-

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Van Houtte, président; Ansiaux, Beauduin, Demarneffe, Franck, Harmegnies, Henckaerts, Hougardy, Lacroix, Lagae, Leemans, le Hodey, Ligot, Parmentier, Snyers d'Attenhoven, Van Bulck, Van Cleemput, Van den Storme, Vermeylen, Vreven, Wiard et Van Laeys, rapporteur.

a) **R. A 7063.**

Voir :

Document du Sénat :

49 (Session de 1965-1966) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

b) **R. A 7064.**

Voir :

Document de la Chambre des Représentants :

55 (Session de 1965-1966) :
1 : Projet de loi;
2 : Amendements;
3 : Rapport.

Annales de la Chambre des Représentants :

14, 15, 16 décembre 1965.

king niet belette, zodat de Commissie zich een algemeen overzicht vormen kan. De Voorzitter merkte op, dat dit zich in het verleden reeds meermaals heeft voorgedaan, inzonderheid bij de bespreking van 's lands middelen. De Commissie besliste dan ook de algemene bespreking te openen, met dien verstande dat ze niet zou gesloten worden vooraleer de ontwerpen door de Kamer van Volksvertegenwoordigers zouden afgehandeld en gestemd zijn.

De Minister vangt een algemene uiteenzetting aan over de twee ontwerpen zonder, zo verklaart hij, in bijzonderheden te zullen treden.

Hij zegt dat die ontwerpen slechts een deel vormen van het geheel der maatregelen van fiscale aard, die de Regering zich voorgenomen heeft te nemen tot gezondmaking der staatsfinanciën.

Een samenvatting van verdere maatregelen is te vinden in de algemene toelichting der begroting van ontvangsten en uitgaven voor het dienstjaar 1966 (Gedr. St. n° 4, Kamer van Volksvertegenwoordigers, blz. 80 en 81).

Het eerste ontwerp heeft in het bijzonder tot doel voor de inkomsten inzake personenbelasting die de 150.000 frank niet overschrijden, de gevolgen op te heffen van de progressie op de nominale inkomstenvermeerdering door een deels gehele en deels geleidelijk afnemende indexaanpassing; daartegenover worden de aanslagvoeten op de hoge inkomsten verhoogd, met dien verstande nochtans dat in overeenstemming met de structuur der wet van 20 november 1962 de alsdan gedane belofte wordt geëerbiedigd dat als compensatie voor de afschaffing van de aftrekbaarheid der belasting, deze laatste de 50 % der inkomsten niet zou overschrijden.

Verder zal de belasting op de gereserveerde winsten der maatschappijen (meer dan 5 miljoen frank) niet meer van 35 % tot 30 % mogen verminderd worden bij herverdeling (art. 126, § 5, S.W.I.B.).

Het tweede ontwerp voorziet een verhoging van de overdrachtstaks en een zekere progressieve stijging van wat men luxetaks noemt, alhoewel het woord « luxe » niet in alle gevallen in de letterlijke zin dient opgenomen te worden.

Er dient vermeden dat het stelsel nadeel berokkene aan onze handel in het kader van de Gemeenschappelijke Markt. In tegenstelling met het eerste ontwerp (belasting op de inkomsten) dat zonder nuttig gevolg is voor wat de fiscale ontvangsten betreft, is door het tweede ontwerp (wijziging van het Wetboek der met het zegel gelijkgestelde taksen) een fiscale meerontvangst te voorzien van circa 9,5 miljard om met de nog neder te leggen ontwerpen van verhoging van registratie-, erfenisrechten en andere te klimmen tot een fiscale meerontvangst van 13,5 à 14 miljard zonder te spreken van een gebeurlijke verhoging welke zou kunnen spruiten uit een nog mogelijke prijsstijging. Deze was immers opgelopen van 1,5 à 2 % in 1962 tot 4,5 % in 1965 ingevolge de inflatoire toestand.

ment pour le budget des Voies et Moyens. La Commission décide donc d'ouvrir la discussion générale, étant étendu qu'elle ne sera pas clôturée avant que la Chambre des Représentants n'ait achevé l'examen des projets et ne les ait votés.

Le Ministre fait alors un exposé général sur les deux projets, déclarant qu'il n'entrera pas dans les détails.

Ces projets ne constituent qu'une partie de l'ensemble des mesures fiscales que le Gouvernement se propose de prendre pour assainir les finances de l'Etat.

Un résumé des autres mesures à prendre est donné dans l'exposé général du budget des recettes et des dépenses pour l'exercice 1966 (Doc. n° 4 de la Chambre des Représentants, pp. 80 et 81).

Le premier projet vise notamment à supprimer, pour les revenus taxés à l'impôt des personnes physiques qui ne dépassent pas 150.000 francs, les effets de la progressivité sur l'augmentation nominale des revenus, en les liant à l'index, complètement pour une partie et suivant une progressivité décroissante pour le surplus; en revanche, le projet tend à majorer les taux de taxation appliqués aux gros revenus, étant entendu toutefois que, conformément à l'esprit de la loi du 20 novembre 1962, on respectera la promesse faite à l'époque de compenser la suppression de la déductibilité de l'impôt en limitant le taux de celui-ci à 50 % des revenus.

Par ailleurs, le taux de l'impôt sur les bénéfices réservés des sociétés (dépassant 5 millions de francs) ne pourra plus être ramené de 35 % à 30 % en cas de prélèvement ultérieur (article 126, § 5, du Code des impôts sur les revenus).

Le deuxième projet prévoit une augmentation de la taxe de transmission et une certaine majoration progressive de ce qu'on appelle la taxe de luxe, encore que le mot « luxe » ne doive pas être pris au sens littéral dans tous les cas.

Il importe d'éviter que ce régime de taxation ne porte préjudice à notre commerce dans le cadre du Marché Commun. Contrairement au premier projet (impôts sur les revenus), qui n'aura aucune incidence sur les recettes fiscales, le second projet (modifiant le Code des taxes assimilées au timbre) permet d'escompter une plus-value fiscale de quelque 9,5 milliards; quant aux projets qui doivent encore être déposés et qui tendent à majorer les droits d'enregistrement, de succession et autres, ils devront permettre à l'Etat de réaliser une plus-value fiscale de l'ordre de 13,5 milliards à 14 milliards, sans parler d'une augmentation éventuelle résultant d'une hausse des prix toujours possible. En effet, celle-ci est passée de 1,5 à 2 % en 1962 à 4,5 % en 1965 par suite de la situation inflatoire.

In 1965 is de oorspronkelijke begroting van circa 162 miljard door bijkredieten opgelopen tot circa 185 miljard, waarvan ongeveer 2,5 miljard uit vorige dienstjaren. Voor 1966 werd oorspronkelijk een gewoon begrotingsontwerp voorgelegd van 211 miljard, hetwelk de Regering teruggebracht heeft op circa 200 miljard, wat toch nog de zeer grote verhoging medebrengt van ongeveer 24 % tegenover het oorspronkelijke budget van 1965.

Men lette op het volgende :

1) de begroting voor Nationale Opvoeding beliep in :

1950 : 5,9 miljard;
 1955 : 8,9 miljard;
 1960 : 19,5 miljard;
 1964 : 30,7 miljard;
 1965 : 34,8 miljard;
 1966 : (voorzien) 38,3 miljard (na een oorspronkelijk voorstel van 41 miljard);

2) de tussenkomst van de Staat in de verzekering voor ziekte en invaliditeit (praktisch is iedereen verzekerd) beliep in :

	Loontrekkenden	Anderen
1959 :	2,9 miljard	3,4 miljard
1964 :	6,4 miljard	7,3 miljard
1965 :	8 miljard	9,8 miljard
1966 : (voorzien)	10 miljard	11,7 miljard

3) de uitgaven van het Wegenfonds beliepen in :

1965 : 5,6 miljard tegen 5 miljard die geleend werden;
 1966 : 6,6 miljard te voorzien;

4) het Landbouwfonds is uitgeput en vraagt een nieuw miljard.

De totale geldelijke tekorten voor de gewone en inzonderlijk de buitengewone begroting (door leningen te dekken) beliepen gezamenlijk in :

1962 : 19 miljard;
 1963 : 23 miljard;
 1964 : 26 miljard;
 1965 : 30 miljard;
 1966 : te voorzien 34,5 miljard, Wegenfonds inbegrepen.

Onze schulddelging belooft slechts 15 miljard per jaar.

In 1966 dienen leningen uitgeschreven door het Gemeentekrediet, de Maatschappij voor Krediet aan de Nijverheid en andere, samen voor circa 20 miljard.

Indien de Staat en de openbare sector alle tot lening beschikbare gelden opsloopt, hoe zal de private sector nog leningen vinden voor zijn investeringen?

En 1965, le budget initial était d'environ 162 milliards, mais les crédits supplémentaires l'ont porté à quelque 185 milliards, montant qui comprend quelque 2,5 milliards provenant d'exercices antérieurs. Pour 1966, le budget initial se chiffrait par 211 milliards à l'ordinaire, mais le Gouvernement l'a ramené aux environs de 200 milliards, ce qui représente encore une augmentation très considérable (quelque 24 %) par rapport au budget initial de 1965.

Notons que :

1) le budget de l'Education nationale atteignait les montants suivants :

1950 : 5,9 milliards;
 1955 : 8,9 milliards;
 1960 : 19,5 milliards;
 1964 : 30,7 milliards;
 1965 : 34,8 milliards;
 1966 : (prévisions) 38,3 milliards (après une proposition initiale de 41 milliards);

2) l'intervention de l'Etat dans l'assurance maladie-invalidité (pratiquement, toute la population est assurée) atteignait les chiffres suivants :

	Salariés	Autres
en 1959 :	2,9 milliards	3,4 milliards
en 1964 :	6,4 milliards	7,3 milliards
en 1965 :	8 milliards	9,8 milliards
en 1966 : (prévisions)	10 milliards	11,7 milliards

3) les dépenses du Fonds des Routes sont les suivantes :

en 1965 : 5,6 milliards contre 5 milliards provenant de l'emprunt;
 en 1966 : il faut prévoir 6,6 milliards;

4) le Fonds agricole est épuisé et demande un nouveau milliard.

L'impasse totale pour le budget ordinaire, et surtout pour le budget extraordinaire (à couvrir par des emprunts) était la suivante :

en 1962 : 19 milliards;
 en 1963 : 23 milliards;
 en 1964 : 26 milliards;
 en 1965 : 30 milliards;
 en 1966 : il faut prévoir 34,5 milliards, y compris les sommes affectées au Fonds des Routes.

L'amortissement de nos dettes n'est que de 15 milliards par an.

En 1966, des emprunts devront être émis par le Crédit communal, la Société nationale de Crédit à l'Industrie, etc., pour un montant global de l'ordre de 20 milliards.

Si l'Etat et le secteur public absorbent tous les fonds disponibles pour l'emprunt, que restera-t-il au secteur privé pour financer ses investissements?

Onze Openbare Schuld bedraagt thans rond de 480 miljard, hetzij per inwoner circa 49.000 frank, of het meest van al de omliggende landen van West-Europa.

In dergelijke omstandigheden wordt de Schatkist-toestand onhoudbaar; onlangs nog is de Regering verplicht geweest bij de banken een lening van circa 4 miljard aan te gaan tegen 5,5 %.

De nieuwe belastingen zijn noodzakelijk en dringend, en iedere maand uitstel betekent een klein miljard verlies.

Nochtans heeft het geen zin, aldus de Minister, belastingen te heffen indien wij de uitgaven niet inkrimpen en besparingen doen, en bij gebreke daaraan weiger ik de financiën van dit land in de huidige voorwaarden verder te beheren.

Zie de tekorten van :

1) de ziekte- en invaliditeitsverzekering reeds vermeld;

2) de spoorwegen : 8 à 9 miljard.

De uitgaven voor het personeel en de gepensioneerden bedragen reeds 13,6 miljard wanneer de uitbatingsontvangsten slechts 13 miljard bedragen.

Lijnen dienen afgeschaft en vervoermiddelen vervangen.

3) de tekorten van koolmijnen en andere.

Er zijn 99.000 functionarissen van de Staat, 152.000 leden van het onderwijzend personeel, 65.000 bedienden van de parastatalen, 91.000 gemeentebedienden, 7.000 bedienden bij de provinciale diensten.

De Regering moet besparingsvoorstellen doen.

Wat de belastingontduiking betreft is het beheer genoeg gewapend door de wet van 20 november 1962 houdende de belastinghervorming. Een volmaakte controle op alle aangiften is nochtans praktisch niet zo gemakkelijk te verwezenlijken.

Dit zou met zich brengen het kadaster der fortuinen, de bordereaux der coupons, opheffing van het bankgeheim, van het postcheckgeheim met al de zware gevolgen die er aan zouden verbonden zijn. Stel U alleen maar een rush voor tot afhaling der bedragen van de postcheckrekeningen (begrepen in de openbare schuld).

Welke belemmering zou dergelijke controle medebrengen in de handel !

Houden wij in het oog dat 62 % onzer voortbrengst uitgevoerd wordt, hetzij maandelijks voor een bedrag van gemiddeld 29 miljard.

Er zijn in België 3.665.000 belastingbetalers waarvan er 2.600.000 inkomsten hebben die de 100.000 fr. per jaar niet overtreffen en die samen slechts 13 miljard rechtstreekse belasting betalen.

Wat zou een uitgepluisde controle tegen zoveel kleine belastingsschuldigen kosten aan tijd en perso-

Notre dette publique atteint maintenant quelque 480 milliards, c'est-à-dire à peu près 49.000 francs par habitant, ce qui représente le montant le plus élevé de tous les pays d'Europe occidentale qui nous entourent.

Dans ces conditions, la situation du Trésor devient intenable; récemment encore, le Gouvernement s'est vu obligé de contracter auprès des banques un emprunt d'environ 4 milliards à 5,5 %.

Les impôts nouveaux répondent à une nécessité urgente et chaque mois de retard représente une perte d'un peu moins d'un milliard.

Cependant, il serait inutile, déclare le Ministre, de lever des impôts si nous ne comprimons pas les dépenses et si nous ne réalisons aucune économie, faute de quoi je refuse de continuer à gérer les finances nationales dans les conditions actuelles.

Que l'on songe aux déficits :

1) de l'assurance maladie-invalidité, dont il a déjà été question;

2) des chemins de fer : 8 à 9 milliards.

Les dépenses afférentes au personnel en service et aux pensionnés atteignent déjà 13,6 milliards alors que les recettes d'exploitation ne sont que de 13 milliards.

Certaines lignes doivent être supprimées et il faut remplacer certains moyens de transport.

3) des charbonnages, etc.

Il y a 99.000 fonctionnaires de l'Etat, 152.000 membres du personnel enseignant, 65.000 agents de parastatals, 91.000 agents communaux, 7.000 agents des services provinciaux.

Le Gouvernement doit proposer des économies.

Pour ce qui est de la fraude fiscale, l'administration est suffisamment armée par la loi du 20 novembre 1962 portant réforme des impôts sur les revenus. Mais dans la pratique, il n'est pas si facile d'arriver à un contrôle parfait de toutes les déclarations.

Pour cela, il faudrait disposer du cadastre des fortunes et des bordereaux des coupons, lever le secret bancaire et le secret des comptes chèques postaux, avec toutes les graves conséquences que cela impliquerait. Que l'on imagine seulement un rush en vue du retrait des dépôts des comptes chèques postaux (qui sont compris dans la dette publique).

Quelles entraves un tel contrôle ne représenterait-il pas pour le commerce.

Il y a lieu de souligner que nous exportons 62 % de notre production, ce qui correspond à un montant mensuel de 29 milliards en moyenne.

Il y a en Belgique 3.665.000 contribuables, dont 2.600.000 n'ont que des revenus ne dépassant pas 100.000 francs par an et ne paient ensemble que 13 milliards d'impôts directs.

Combien de temps et de personnel ne faudrait-il pas pour contrôler minutieusement les déclarations d'un

neel, wat zou het opbrengen, en wat kan het verschil op die 13 miljard uitmaken op een gewone begroting die de 200 miljard overtreft.

Het belastingpersoneel heeft de laatste tijd echte boekdelen dienen in te studeren om zich op de hoogte te stellen van de huidige belastingwetgeving en haar toepassing, en wordt op de koop toe nog belast met het afleveren in allerhande sectoren en diensten van getuigenschappen, dit reeds in 37 verschillende gevallen.

Alleen reeds bij de toepassing van de wet op de ziekte- en invaliditeitsverzekering voor de gratis toe te kennen zorgen aan personen wier inkomsten beneden de 75.000 frank zijn, zouden er 900.000 getuigenschappen af te leveren zijn.

Een lid vraagt welke de uiteindelijke gevolgen of opbrengst zullen zijn van de andere maatregelen die de Regering voornemens is te treffen tot gezondmaking der openbare financiën, in de sociale sector, ziekte- en invaliditeitsverzekering, posttarieven, spoorwegen en andere.

De Minister antwoordt dat hij geen juist mathematisch berekend antwoord geven kan, doch dat bijdragen en tarieven zullen dienen verhoogd en zekere voordelen verminderd.

Het berekenen der juiste bedragen is in het bijzonder de taak van ieder Minister afzonderlijk voor wat zijn eigen departement betreft.

Een ander lid vindt de uitleg van de Minister in zake beteugeling der belastingontduiking onvoldoende en beweert dat het maximum daartoe niet wordt gedaan. Men is bevreesd de wet toe te passen. Er dienen precieze maatregelen getroffen om het omzeilen der overdrachtaks te beletten. 95 % der handelaars houden geen regelmatige boekhouding. Hij zou die zeer zwaar belasten om ze aan te zetten een regelmatige boekhouding te houden.

De Minister antwoordt dat er in dat domein rekening dient gehouden met de arresten geveld door de Beroepshoven en men toch niet ieder kleine handelaar, die er zelfs in veel gevallen niet de nodige kennis toe bezit, verplichten kan er een regelmatige boekhouding op na te houden.

**

Bij de aanvang van de tweede vergadering preciseert de Minister de draagwijdte van de verschillende artikelen van het eerste wetsontwerp (betreffende wijzigingen aan het Wetboek van de Inkomstenbelastingen)

Een lid betreurt dat de Regering geen concrete maatregelen inzake bezuinigingen voorstelt, o.m. op het gebied van de Nationale Opvoeding, de ziekte- en invaliditeitsverzekering en de N.M.B.S. De openbare opinie is wantrouwig en ongerust ten overstaan van een verhoging van de staatsfiscaliteit met 14 miljard zonder dat gelijklopende bezuinigingen worden voorgesteld. Daarbij komt nog een verhoging van de gemeentelijke belastingen, die op 3 miljard kan worden geschat.

De Minister antwoordt dat de Regering een reële inspanning heeft gedaan om de begroting tot 200 mil-

tel nombre de petits contribuables, que rapporterait ce contrôle et quelle répercussion la différence, par rapport à ces 13 milliards, pourrait-elle avoir sur un budget ordinaire dépassant 200 milliards?

Dernièrement, le personnel de l'administration des contributions a dû étudier de véritables volumes pour se mettre au courant de la législation fiscale actuelle et de son application, et de surcroît, il est chargé de délivrer, dans les secteurs et les services les plus divers, des attestations qui concernent déjà 37 cas différents.

La seule application de la loi sur l'assurance maladie-invalidité pour ce qui est des soins à accorder gratuitement aux personnes dont les revenus sont inférieurs à 75.000 francs, donnerait déjà lieu à la délivrance de 900.000 attestations.

Un membre demande quels seront finalement les effets ou l'avantage des autres mesures que le Gouvernement a l'intention de prendre pour assainir les finances publiques dans le secteur social, celui de l'assurance maladie-invalidité, des tarifs postaux, des chemins de fer, etc.

Le Ministre répond qu'il n'est pas en mesure de fournir des renseignements basés sur des données mathématiques précises, mais que les cotisations et les tarifs devront être augmentés et qu'il faudra réduire certains avantages.

Le calcul des montants exacts rentre dans les attributions particulières de chaque Ministre pour ce qui concerne son Département.

Un autre commissaire trouve insuffisantes les explications du Ministre au sujet de la répression de la fraude fiscale et il affirme que l'on ne fait pas pour cela tout ce qu'il est possible de faire. On redoute d'appliquer la loi. Il est nécessaire de prendre des mesures précises pour empêcher d'éluder la taxe de transmission. 95 % des commerçants ne tiennent pas de comptabilité régulière. L'intervenant taxerait très lourdement ceux-ci pour les inciter à le faire.

Le Ministre répond qu'à cet égard, il faut tenir compte des arrêts rendus par les Cours d'appel et que l'on ne peut pas obliger à tenir une comptabilité régulière tous les petits commerçants, ceux-ci n'ayant souvent pas les connaissances nécessaires.

**

Au début de la deuxième réunion, le Ministre précise la portée des différents articles du premier projet (modifiant le Code des impôts sur les revenus).

Un membre regrette que le Gouvernement ne propose aucune mesure pour réaliser des économies, et notamment en ce qui concerne l'Education nationale, l'assurance maladie-invalidité et la S.N.C.F. L'opinion publique est méfiante et inquiète à la perspective de voir augmenter de 14 milliards la fiscalité de l'Etat sans que des économies parallèles soient proposées. A quoi s'ajoute encore une augmentation des taxes communales, que l'on peut évaluer à 3 milliards.

Le Ministre répond que le Gouvernement a fait un réel effort pour limiter le budget à 200 milliards. En ce

jard te beperken. Inzake de ziekteverzekering zal de Regering door een reeks koninklijke besluiten en wettelijke beschikkingen haar tussenkomst beperken tot 10 miljard. Een grondige wijziging van de desbetreffende wetgeving is in studie.

Inzake Nationale Opvoeding heeft de Regering een pauze van twaalf maanden voorgesteld ten einde heel de sector van de Nationale Opvoeding aan een grondig onderzoek te onderwerpen om aldus binnen de perken van het begrotingskrediet van 38 miljard te blijven.

Wat de spoorwegen betreft, stipt de Minister aan dat de niet renderende lijnen dienen te worden afgeschaft. Het personeel werd op enkele jaren teruggebracht van 65.000 op 52.000.

De tariefverhogingen zullen ongeveer 800 miljoen opbrengen. De concurrentie groeit steeds aan. Op korte termijn kan de toestand moeilijk een oplossing krijgen.

Vervolgens vestigt de Minister de aandacht op de deficitaire toestand van de steenkolenindustrie. Onvermijdelijk dienen een zeker aantal mijnen te worden gesloten, zowel in Limburg als in Wallonië. De Regering stelt anderzijds alles in het werk om in de getroffen gebieden nieuwe nijverheden tot stand te brengen. De bestaande toestand eist dat ongeveer 15 miljard supplementaire inkomsten gevonden worden door het heffen van nieuwe belastingen.

Een lid merkt op dat de begroting van 1966 ten slotte rond de 205 miljard zou kunnen schommelen. De Minister heeft zelf toegegeven dat een marge van 1,5 à 2 % dient te worden voorzien.

Inzake de ziekteverzekering vraagt hij hoe de bestaande wetgeving mag worden gewijzigd bij koninklijke besluiten, zoals de Minister voornemens is te doen.

Op het gebied van de Nationale Opvoeding stipt hij aan dat de voorstellen inzake rationalisatie van die sector, voorgesteld door de P.V.V., in de schoolpactcommissie niet werden aanvaard. Hij vraagt zich dan ook af hoe men zal kunnen overgaan tot de rationalisatie van de sector der Nationale Opvoeding.

Aangezien het Kolendirectorium volgens spreker bewezen heeft geen nut te hebben, vraagt hij de afschaffing ervan.

Hij vestigt de aandacht op de voorziene verhoging van de sociale bijdragen en van de gemeentelijke belastingen, die zich komen voegen bij de voorgenomen belastingverhogingen op de inkomsten en de stijgingen van de overdrachttaks.

Inzake de beteugeling van de fiscale ontduiking, betreurt hij dat er tot op heden geen grondig onderzoek is gebeurd inzake de vergissingen of onjuistheden die aan het licht zijn gekomen in de sector van de mutualiteiten in verband met de uitbetalingen aan de geeneesheren. Documenten van de mutualiteiten schijnen te zijn zoek geraakt. Spreker vraagt hoe het staat met de inzichten van de Regering inzake de belasting op de toegevoegde waarde. Ten slotte wil hij vernemen welke de opbrengst is van de laatste lening van het Wegenfonds en of de opbrengst van de onlangs door de

qui concerne l'assurance maladie, le Gouvernement réduira son intervention à 10 milliards par une série d'arrêtés royaux et de dispositions législatives. Une modification fondamentale de cette législation est à l'étude.

Pour ce qui est de l'Education nationale le Gouvernement a proposé une pause de douze mois, afin de soumettre tout ce secteur à un examen approfondi, de façon à ne pas dépasser les limites du crédit budgétaire de 38 milliards.

Quant aux chemins de fer, le Ministre déclare que les lignes non rentables doivent être supprimées. En quelques années, le personnel a été ramené de 65.000 à 52.000 unités.

Les augmentations tarifaires rapporteront quelque 800 millions. La concurrence ne cesse de se développer. Il est à bref délai difficile de résoudre les problèmes.

Ensuite, le Ministre attire l'attention sur la situation déficitaire de l'industrie charbonnière. Il faudra inévitablement fermer un certain nombre de sièges, tant au Limbourg qu'en Wallonie. D'autre part, le Gouvernement met tout en œuvre pour créer des industries nouvelles dans les régions atteintes. La situation actuelle exige que l'on trouve quelque 15 milliards de recettes supplémentaires en recourant à de nouveaux impôts.

Un membre fait observer que finalement, le budget de 1966 pourrait être voisin de 205 milliards. Le Ministre a admis lui-même qu'il fallait prévoir une marge de 1,5 à 2 %.

Pour ce qui est de l'assurance maladie, l'intervenant demande comment la législation en vigueur pourra être modifiée par voie d'arrêtés royaux, comme le Ministre en a manifesté l'intention.

A propos de l'éducation nationale, il fait observer que la Commission du Pacte scolaire n'a pas accepté les mesures proposées par le P.L.P. pour rationaliser ce secteur. Aussi se demande-t-il comment il sera possible d'arriver à cette rationalisation.

Puisqu'il est désormais avéré que le Directoire charbonnier n'a aucune utilité, l'intervenant demande sa suppression.

Il attire l'attention sur la majoration prévue des cotisations sociales et des taxes communales, qui viennent s'ajouter aux augmentations projetées des impôts sur les revenus et de la taxe de transmission.

En ce qui concerne la répression de la fraude fiscale, il regrette que, jusqu'ici, aucune enquête sérieuse n'ait eu lieu sur les erreurs ou les inexactitudes constatées dans le secteur des mutualités quant aux paiements effectués aux médecins. Certains documents des mutualités semblent avoir été égarés. L'intervenant demande quelles sont actuellement les intentions du Gouvernement au sujet de la taxe sur la valeur ajoutée. Enfin, il aimerait savoir quel a été le rendement du dernier emprunt du Fonds des Routes et si le rendement de l'emprunt de 3,8 milliards récemment

Regering bij de banken aangegane lening van 3,8 miljard volstaat om aan de huidige schatkistmoeilikheden een gunstige oplossing te geven.

De Minister merkt op dat de wet op de ziekteverzekering een overgangperiode van drie jaar voorziet, gedurende welke maatregelen kunnen worden genomen bij koninklijk besluit.

De gemeentebelastingen zullen met ongeveer 3 miljard verhogen en de sociale bijdragen zullen ook stijgen. Het Kolendirectorium heeft, volgens de Minister, nuttig werk verricht en heeft in belangrijke mate bijgedragen om de toestand in die sector te helpen saneren.

De lening van het Wegenfonds heeft ongeveer 3,5 miljard opgebracht. Na de speciale lening van 3,8 miljard kan de toestand van de Schatkist op dit ogenblik als normaal worden beschouwd.

De Regering heeft het inzicht een reeks maatregelen te treffen om de controle op de mutualiteiten te verbeteren.

Het vraagstuk van de belasting op de toegevoegde waarde (T.V.A.), acht de Minister een ingewikkeld probleem, waaraan zijn diensten de volle aandacht wijden om ze geleidelijk in onze wetgeving in te voeren.

Een ander lid wil weten of de Minister, bij de wijzigingen aan het Wetboek van de met het zegel gelijkgestelde taksen, overweegt, zoals in sommige kringen gevreesd wordt, de stadia der inning van deze taksen te wijzigen. Die taksen worden thans geheven, hetzij bij de invoer, hetzij op het niveau van de voortbrenner, de groothandelaar, de kleinhandelaar of de verbruiker, naargelang het geval.

De Minister antwoordt dat er geen sprake van is, ter gelegenheid van deze wet iets te veranderen aan de economische structuur van deze sector. De weeldetaks zal dus geheven worden op hetzelfde niveau als voorheen.

**

Artikelsgewijze bespreking.

Dit verslag dat, wat de algemene bespreking betreft, gemeenschappelijk is voor de twee fiscale wetsontwerpen, het ontwerp tot wijziging van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen en het ontwerp tot wijziging van het Wetboek der met het zegel gelijkgestelde taksen, bevat alleen de artikelsgewijze bespreking van het eerste van de twee voormelde wetsontwerpen. Een afzonderlijk verslag handelt over de artikelsgewijze bespreking van het tweede ontwerp.

Artikel 1.

Zonder bespreking goedgekeurd.

Artikel 2.

Op dit artikel werden verschillende amendementen ingediend.

contracté auprès des banques par le Gouvernement suffit pour donner une solution favorable aux difficultés de trésorerie actuelles.

Le Ministre fait observer que la loi sur l'assurance maladie prévoit une période transitoire de trois ans, pendant laquelle des mesures pourront être prises par arrêté royal.

Les taxes communales augmenteront de quelque trois milliards et les cotisations sociales seront également majorées. D'après le Ministre, le Directoire charbonnier a fait œuvre utile et il a puissamment contribué à assainir la situation dans ce secteur.

L'emprunt du Fonds des Routes a rapporté quelque 3,5 milliards. Actuellement, après l'emprunt spécial de 3,8 milliards, la situation du Trésor peut être considérée comme normale.

Le Gouvernement a l'intention de prendre une série de mesures destinées à améliorer le contrôle des mutualités.

Quant à la taxe sur la valeur ajoutée, le Ministre considère qu'il s'agit là d'un problème complexe auquel ses services apportent toute leur attention en vue de l'introduire progressivement dans notre législation.

A propos des modifications à apporter au Code des taxes assimilées au timbre, un autre membre voudrait savoir si le Ministre envisage, comme certains milieux le craignent, de modifier le mode de perception de ces taxes. Celles-ci sont actuellement perçues à l'importation, soit au niveau du producteur, du grossiste, du détaillant ou du consommateur, selon le cas.

Le Ministre répond qu'il n'est pas question, à l'occasion de la discussion de la présente loi, de changer quoi que ce soit à la structure économique de ce secteur. La taxe de luxe sera donc perçue au même niveau que précédemment.

**

Discussion des articles.

Le présent rapport qui, en ce qui concerne la discussion générale, a trait aux deux projets fiscaux, à savoir le projet de loi modifiant le Code des impôts sur le revenu et le projet de loi modifiant le Code des taxes assimilées au timbre, ne comprend la discussion de articles que du premier de ces deux projets. Un rapport séparé est consacré à la discussion des articles du second projet.

Article 1^{er}.

Adopté sans discussion.

Article 2.

Plusieurs amendements ont été proposés à cet article.

Een lid dient volgend amendement in :

« De tekst van dit artikel te vervangen als volgt :

« In artikel 78 van hetzelfde Wetboek wordt : 1° de tekst van § 1, vanaf de woorden « 42,5 % voor de schijf van 750.000 tot 1 miljoen frank » vervangen door hetgeen volgt :

» 45 % voor de schijf van 750.000 tot 1 miljoen frank;

» 47,5 % voor de schijf van 1 tot 2 miljoen frank;

» 52,5 % voor de schijf van 2 tot 3 miljoen fr

» 57,5 % voor de schijf van 3 tot 4 miljoen frank;

» 62,5 % voor de inkomstenschijf boven 4 miljoen frank;

» 2° in § 2 het percentage « 50 % » vervangen door « 60 % ».

De indiener wijst erop dat in het huidige stelsel van de inkomstenbelastingen de curve van de progressiviteit daalt vanaf de inkomstenschijf van 500.000 tot 750.000 frank en die daling van 750.000 frank opvallend is.

Die toestand valt uit in het voordeel van een zeer gering aantal belastingplichtigen (minder dan 5.000), die overigens reeds de meest bevoordeelde minderheid zijn.

Nu de voorgenomen verhoging van de verbruiksbelastingen door haar weerslag op de prijzen de verbruikers met bescheiden inkomsten, de grote massa van de kleine en middelgrote belastingplichtigen, zwaarder gaat treffen, dient de curve van de progressiviteit van de directe belastingen weer te worden opgetrokken ten einde tot een enigszins evenwichtige verdeling van de nieuwe lasten te komen.

Anderzijds moet men het vroeger vastgestelde maximum verhogen, opdat de sterkere progressiviteit van de belasting voor de hogere inkomstentranches volledig uitwerking en werkelijk betekenis zou hebben.

De Minister antwoordt dat de grens van de 50 % zoals die in de wet van 20 november 1962 werd bepaald, zeer relatief is. Hij stipt aan dat de gemeentelijke belastingen, de verhoging van 7,5 % op de vooruitbetalingen op de niet voorziene winsten, verwezenlijkt tijdens het tweede semester, reeds een overschrijding van de grens van 50 % meebrengen. De verhoging van de index speelt daarbij ook een rol. De huidige ontwerpen inzake fiscale verhoging zullen gevolgd worden door andere ontwerpen betreffende de verhoging van de registratierechten, de erfenisrechten en de belasting op de onroerende overdrachten. Dit alles vormt een geheel.

Bij de stemming wordt het amendement met 15 tegen 7 stemmen verworpen.

Een ander lid dient een amendement in, luidende :

Un membre propose l'amendement suivant :

« Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« A l'article 78 du même Code : 1° le texte du § 1^{er}, à partir des mots « 42,5 % pour la tranche de 750.000 francs à 1 million de francs » est remplacé par ce qui suit :

« 45 % pour la tranche de 750.000 francs à 1 million de francs;

» 47,5 % pour la tranche de 1 million de francs à 2 millions de francs;

» 52,2 % pour la tranche de 2 millions de francs à 3 millions de francs;

» 57,5 % pour la tranche de 3 millions de francs à 4 millions de francs;

» 62,5 % pour la tranche de revenus dépassant 4 millions de francs;

» 2° au § 2, le taux de « 50 % » est remplacé par « 60 % ».

L'auteur de l'amendement fait observer que, dans le système actuel de l'impôt sur les revenus, la courbe de progressivité s'infléchit à partir de la tranche de 500.000 francs à 750.000 francs et que cette inflexion se marque nettement à partir de 750.000 francs.

Cette situation profite à un tout petit nombre de contribuables (moins de 5.000), lesquels constituent déjà, par ailleurs, la minorité la plus favorisée.

Au moment où l'augmentation projetée des impôts de consommation va, par son impact sur les prix, toucher davantage les consommateurs à revenus modestes, c'est-à-dire la grande masse des contribuables petits et moyens, il importe, en vue d'établir un certain équilibre dans la répartition des charges nouvelles, de redresser la courbe de progressivité des impôts directs.

D'autre part, pour que l'augmentation de la progressivité de l'impôt dans les tranches supérieures de revenus puisse avoir son plein effet et sa signification réelle, il convient de relever le plafond antérieurement fixé.

Le Ministre répond que le plafond des 50 % prévus par la loi du 20 novembre 1962 est très relatif. Il fait observer que les taxes communales et l'augmentation de 7,5 % sur les paiements anticipatifs relatifs aux bénéfices imprévus réalisés pendant le second semestre entraînent déjà un dépassement du plafond de 50 %. A cet égard, la hausse de l'index joue également un rôle. Les projets actuels tendant à augmenter les impôts seront suivis d'autres projets majorant les droits d'enregistrement, les droits de succession et la taxe sur les transferts immobiliers. Tous ces projets forment un ensemble.

Mis aux voix, l'amendement est rejeté par 15 voix contre 7.

Un autre membre propose un amendement rédigé comme suit :

« Een paragraaf 3 toe te voegen, luidende :

« Wat betreft de belastingplichtigen, wier belastbaar inkomen aan het indexcijfer is gekoppeld krachtens de wet van 12 april 1960, geldt voor het totale belastbare inkomen de schaal van het basisinkomen. »

De indiener verklaart dat de koppeling van de wedde van de ambtenaren aan het indexcijfer van de kleinhandelsprijzen geregeld is bij de wet van 12 april 1960. De wedden werden destijds gekoppeld aan indexcijfer 110. Er werd overeengekomen dat de wedden, die aldus aan indexcijfer 110 waren gekoppeld — zij worden ook basiswedden genoemd — met 2,5 % zullen worden verhoogd per tranche van 2,75 indexpunten.

Verhogingen van 2,5 % werden achtereenvolgens toegepast op indexcijfer 112,75 - 115,50 - 118,25 - 121 - 123,75 en op dit ogenblik is het cijfer 126,50 aan de orde. Op het ogenblik van de belastinghervorming — wet van 20 november 1962 — bedroeg het indexcijfer 112,92.

Sedertdien werden vier verhogingen van 2,5 % toegekend en weldra volgt nog een vijfde van 2,5 %.

Het is onbillijk dat het produkt van de indexering van het basisinkomen, met een hoger percentage wordt belast dan het basisinkomen zelf, ofschoon de indexering slechts een compensatie is voor de waardevermindering van de munt.

Een ambtenaar die 300.000 frank verdiende in 1962, moet thans 330.000 frank verdienen.

De gemiddelde belasting met twee personen ten laste bedraagt 63.870 frank of 21,29 %; na de indexering zal hij 74.370 frank of 22,54 % betalen, hoewel 300.000 frank in 1962 in werkelijkheid overeenstemt met 330.000 frank in 1965.

De Minister merkt op dat het hem onmogelijk is de financiële weerslag van dit amendement op staande voet te berekenen. Daarenboven begrijpt hij niet waarom het amendement alleen maar betrekking heeft op de rijksambtenaren. Dit amendement brengt heel het vraagstuk van de algemene indexatie van de belastingen weer te berde. Hij meent dat men op dit gebied in België veel verder is gegaan dan in gelijk welk ander land. Hij acht het niet gelukkig dat dit zeer omvangrijk probleem zou worden behandeld naar aanleiding van een ontwerp dat er alleen toe strekt sommige belastingen te verhogen. Het vraagstuk in zijn geheel zou, naar het oordeel van de Minister, beter ter sprake worden gebracht naar aanleiding van de bespreking van een wetsvoorstel dat de indiener van het huidige amendement zou kunnen indienen.

Daarop wordt het amendement door zijn indiener ingetrokken.

Een ander amendement op artikel 2 luidt als volgt :

« Dit artikel aan te vullen met een nieuw lid, luidende :

« De aanslagvoeten 27,5 %, 30 %, 35 % en 37,5 % worden respectievelijk vervangen door 27 %, 29 %, 34,5 % en 37 % »

« Ajouter à cet article un paragraphe 3 libellé comme suit :

« Pour les contribuables, dont le revenu imposable a été indexé en vertu de la loi du 12 avril 1960, c'est le barème du revenu de base qui est applicable au revenu imposable total. »

L'auteur de l'amendement déclare que la liaison des traitements des fonctionnaires à l'index des prix de détail est réglée par la loi du 12 avril 1960. A l'époque, les traitements furent « rattachés » à l'index 110. Il avait été convenu que les traitements ainsi rattachés à l'index 110 — on les appelle aussi les traitements de base — seraient majorés de 2,5 % par tranche de 2,75 points de l'index.

Progressivement, des hausses de 2,5 % sont intervenues aux indices 112,75 - 115,50 - 118,25 - 121 - 123,75 et à présent le niveau 126,50 se trouve au centre de l'actualité. Lors de la réforme fiscale — loi du 20 novembre 1962 — l'index était de 112,92.

Il y a eu depuis lors quatre majorations de 2,5 % et bientôt il y aura une majoration nouvelle de 2,5 %.

Il serait injuste que le produit de l'indexation du revenu de base soit taxé à un taux plus élevé que le revenu de base, alors que l'indexation n'est qu'un correctif de la dépréciation de la monnaie.

Un fonctionnaire qui gagnait 300.000 francs en 1962 devra en gagner 330.000 aujourd'hui.

Un impôt moyen avec deux personnes à charge = 63.870 soit 21,29 %; avec indexation il paiera 74.370 soit 22,54 %, alors que réellement 300.000 de 1962 = 330.000 de 1965.

Le Ministre déclare qu'il lui est impossible de calculer séance tenante l'incidence financière de cet amendement. D'autre part, il ne comprend pas pourquoi celui-ci ne concerne que les agents de l'Etat. Cet amendement remet en question tout le problème de l'indexation générale des impôts. Dans ce domaine, on est allé beaucoup plus loin en Belgique que dans n'importe quel autre pays. Il ne serait pas heureux de traiter un problème aussi vaste à l'occasion de l'examen d'un projet qui vise uniquement à augmenter certains impôts. D'après le Ministre, il vaudrait mieux examiner l'ensemble du problème à l'occasion de la discussion d'une proposition de loi que l'auteur de l'amendement pourrait déposer.

L'amendement est alors retiré par son auteur.

A l'article 2, il est proposé un autre amendement rédigé comme suit :

« Compléter cet article par un alinéa nouveau libellé comme suit :

« Les taux de 27,5 %, 30 %, 35 % et 37,5 % sont remplacés respectivement par 27 %, 29 %, 34,5 % et 37 %. »

De indiener verklaart dat de indexering voorzeker billijk is, maar dat het grensbedrag van 160.000 frank niet kan worden verdedigd. De wet van 24 december 1961 heeft de gegrondheid van dit argument erkend en het Parlement heeft de schalen aangepast tot 415.000 frank.

Op dit ogenblik is een verruiming van de maatregel voorgesteld door de Regering, des te meer noodzakelijk daar de belastingverhoging, als gevolg van de aanzienlijke verzwaring van de indirecte belastingen, vooral de gemiddelde inkomens zal treffen.

Het voorgestelde amendement is dan ook billijk en heeft geen weerslag op de begroting aangezien ongeveer 2.300.000 belastingplichtigen op 2.700.000 onder het maximumbedrag van 160.000 frank blijven. Het is de bedoeling aldus aan deze belastingplichtigen ook een belastingvermindering van ongeveer 300 frank per jaar te verlenen, wat een weerslag van circa 60 miljoen frank op de begroting zal hebben.

Bij de stemming wordt dit amendement verworpen met 17 tegen 5 stemmen.

Artikel 2 wordt aangenomen met 17 tegen 5 stemmen.

Artikel 3.

Op dit artikel wordt een amendement ingediend, luidende :

« In dit artikel een tweede lid in te voegen, luidende :

« In artikel 82, § 1, van het Wetboek wordt het bedrag van 22.000 frank vervangen door 24.000 frank.»

Artikel 82, aldus de auteur, bepaalt dat als ten laste van de belastingplichtige worden beschouwd de leden van het gezin die geen bestaansmiddelen hebben genoten die meer dan 22.000 frank netto bedragen.

De wet van 20 november 1962 stelde dit bedrag op 20.000 frank, maar de wet van 24 december 1964 heeft het verhoogd tot het huidige bedrag.

Aangezien artikel 3 van het ontwerp de vrijgestelde minima bepaald in artikel 79 van het Wetboek verhoogt, is het logisch ook het bedrag te vermeerderen van artikel 82, zoals gebeurd is in 1964.

De Minister stipt aan dat een gelijkaardig amendement reeds werd ingediend in de Kamer. Er zijn ongetwijfeld argumenten die ten voordele van bedoeld amendement kunnen worden aangevoerd. Hij merkt evenwel op dat de Regering, op het gebied van de gezinsbijslagen een zeer grote inspanning heeft gedaan en dat, zo men consequent wil doordenken, aanpassingen nodig zijn op andere gebieden b.v. inzake levensverzekeringen. Hij vraagt dan ook dat het amendement niet zou worden aangenomen.

Bij de stemming verwerpt de Commissie het amendement met 17 tegen 5 stemmen.

Artikel 3 wordt met 17 tegen 5 stemmen aangenomen.

L'auteur déclare que si le principe de l'indexation est certes équitable, la limite fixée à 160.000 francs ne paraît pas défendable. Le bien-fondé de cet argument a été admis par la loi du 24 décembre 1964 et le Parlement a poussé l'adaptation des barèmes jusqu'à 415.000 francs.

Actuellement, une extension de la mesure proposée par le Gouvernement se justifie d'autant plus que, par suite de l'augmentation considérable des impôts indirects, ce sont surtout les revenus moyens qui sont frappés par cette augmentation de la fiscalité.

Dès lors, l'amendement proposé nous paraît équitable et est sans incidence budgétaire, environ 2 millions 300.000 contribuables sur 2.700.000 n'atteignant pas la limite de 160.000 francs. Nous entendons ainsi aussi à accorder un dégrèvement d'environ 300 francs l'an à ces contribuables, ce qui représente une incidence budgétaire d'environ 60.000.000 francs.

Mis aux voix, cet amendement est rejeté par 17 voix contre 5.

L'article 2 est adopté par 17 voix contre 5.

Article 3.

A cet article, il est proposé un amendement rédigé comme suit :

« Insérer un deuxième alinéa, libellé comme suit :

« A l'article 82, § 1^{er} du Code le montant de 22.000 francs est remplacé par 24.000 francs. »

L'auteur déclare que l'article 82 considère comme étant à charge du contribuable, les membres du ménage qui n'ont pas bénéficié de ressources d'un montant net supérieur à 22.000 francs.

La loi du 20 novembre 1962 prévoyait un montant de 20.000 francs qui a été porté au chiffre actuel par la loi du 24 décembre 1964.

Etant donné que l'article 3 du projet majore les minima exonérés prévus à l'article 79 du Code, il paraît logique d'appliquer cette péréquation aux montants prévus à l'article 82, ainsi qu'il a été fait en 1964.

Le Ministre rappelle qu'un amendement semblable a déjà été déposé à la Chambre. Certes, on peut invoquer des arguments en sa faveur. Il tient cependant à souligner que, dans le domaine des allocations familiales, le Gouvernement a fait un très gros effort et que, si l'on voulait aller jusqu'au bout de la logique, il faudrait reconnaître la nécessité de certaines adaptations dans d'autres domaines, et notamment dans celui des assurances sur la vie. En conséquence, il demande que l'amendement soit rejeté.

L'amendement est rejeté par 17 voix contre 5.

L'article 3 est adopté par 17 voix contre 5.

Artikel 4.

Een lid stelt voor dit artikel te doen vervallen.

Hij merkt op dat het gedeelte van de gereserveerde winsten boven vijf miljoen frank verhoogd wordt met vijf punten.

Als men het hoogste bedrag neemt voor een natuurlijke persoon, zou de belasting, indien het ontwerp van de Regering wordt aangenomen (opheffing van artikel 126, laatste lid), 63,52 belopen, terwijl de aandeelhouder slechts 36,80 frank op honderd frank uitgekeerde winst zou ontvangen.

Zeer dikwijls worden winsten gereserveerd met het oog op zelffinanciering, maar ook om in slechte jaren te voorzien.

Het ware niet billijk deze belastingverhoging niet terug te betalen aan de vennootschap, als zij uitsluitend moet dienen om een dividend uit te keren voor een slecht jaar. Het risicodragend kapitaal wordt reeds zwaar belast : de investeringen moeten worden aangemoedigd en niet tegengewerkt.

Een koninklijk besluit zou hierin kunnen voorzien.

Meerdere leden zouden willen weten of de opheffing van artikel 126, laatste lid, van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen met terugwerkende kracht zal worden toegepast.

Een ander lid vraagt hoeveel de Staat in 1966 zal moeten lenen.

De Minister antwoordt dat de opheffing van bedoeld artikel de fiscale wetgeving aanzienlijk zal vereenvoudigen. Deze opheffing zal enkel gelden voor de toekomst en niet voor het verleden. Er wordt geenszins geraakt aan de fiscale aanslagvoeten ten opzichte van de vennootschappen.

In 1966 zal de Regering leningen moeten aangaan voor een globaal bedrag van 35 miljard.

Bij de stemming wordt artikel 4 met 16 tegen 5 stemmen aangenomen.

Artikel 5.

Dit artikel wordt zonder bespreking goedgekeurd.

**

Het ontwerp in zijn geheel wordt met 16 tegen 5 stemmen aangenomen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
L. VAN LAEYS.

De Voorzitter,
J. VAN HOUTTE.

Article 4.

Un membre propose de supprimer cet article.

Il signale que la partie des bénéfices réservés qui dépasse cinq millions de francs est majorée de cinq points.

En calculant la charge fiscale maximum dans le chef d'une personne physique, l'impôt serait, si le projet du gouvernement était accepté (suppression du dernier alinéa de l'article 126) de 63,52, l'actionnaire ne touchant que 36,80 francs sur cent francs de bénéfice distribué.

Très souvent, des bénéfices sont portés à la réserve afin de pouvoir faire de l'auto-financement, mais aussi afin de prévoir les mauvaises années.

Il serait injuste que cette majoration d'impôt ne soit pas restituée à la société si elle devait servir uniquement à donner un dividende au cours d'une mauvaise année. Le capital à risque est déjà lourdement frappé : il faut encourager les investissements et non pas les décourager.

Un arrêté royal pourrait prévoir cette situation.

Plusieurs membres aimeraient savoir si l'abrogation du dernier alinéa de l'article 126 du Code des impôts sur les revenus sera appliqué rétroactivement.

Un autre commissaire voudrait connaître le montant des emprunts que l'Etat devra contracter en 1966.

Le Ministre répond que l'abrogation de cet alinéa aura pour effet de simplifier considérablement la législation fiscale. Rien ne sera changé aux taux d'imposition applicables aux sociétés, et l'abrogation vaudra uniquement pour l'avenir.

En 1966, le Gouvernement devra contracter des emprunts pour un montant global de 35 milliards.

L'article 4 est adopté par 16 voix contre 5.

Article 5.

Cet article est adopté sans discussion.

**

L'ensemble du projet a été adopté par 16 voix contre 5.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
L. VAN LAEYS.

Le Président,
J. VAN HOUTTE.