

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1966-1967.

16 MARS 1967.

Projet de loi attribuant certains pouvoirs au Roi en vue d'assurer la relance économique, l'accélération de la reconversion régionale et la stabilisation de l'équilibre budgétaire.

AMENDEMENTS PROPOSES
PAR M. ANSIAUX ET CONSORTS.

ART. 1bis (nouveau).

Insérer un article 1bis (nouveau), libellé comme suit:

« Les arrêtés pris en exécution de l'article premier, 1°, n'entreront en vigueur, lorsqu'ils impliquent des dépenses nouvelles, qu'après le vote des crédits supplémentaires correspondants. »

Justification.

Les mesures que le projet tend à permettre au Roi de prendre en vue de procéder à l'assainissement des sites industriels désaffectés, d'adapter et de compléter les moyens d'action et les instruments de la politique d'expansion et de reconversion et en particulier d'instituer un fonds de reconversion, impliquent des dépenses nouvelles non couvertes par les crédits prévus dans les budgets ordinaires. Il s'ensuit que dans la mesure où il ferait usage de ces pouvoirs, le Gouvernement engagerait des dépenses susceptibles de grever soit l'exercice actuel, soit les exercices futurs.

Cette façon de procéder contribuera à rendre indéterminées les perspectives budgétaires et contraindra éventuellement le Parlement à voter des crédits supplémentaires après que les dépenses auront été engagées ou même liquidées.

Cette pratique a été trop souvent dénoncée à propos de l'application de la législation scolaire, des subsides charbonniers

R. A 7332

Voir :

Documents du Sénat :

160 (Session de 1966-1967) : Projet transmis par la Chambre des Représentants;

172 (Session de 1966-1967) : Rapport;

173 à 181 et 184 (Session de 1966-1967) : Amendements.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1966-1967.

16 MAART 1967.

Ontwerp van wet tot toekenning van bepaalde machten aan de Koning ten einde de economische heropleving, de bespoediging van de regionale reconversie en de stabilisatie van het begrotingsevenwicht te verzekeren.

AMENDEMENTEN VAN
DE HEER ANSIAUX c.s.

ART. 1bis (nieuw).

Een artikel 1bis (nieuw) in te voegen, luidende :

« De koninklijke besluiten genomen ter uitvoering van artikel 1, 1°, treden, wanneer zij nieuwe uitgaven inhouden, slechts in werking nadat de overeenkomstige bijkredieten zijn goedgekeurd. »

Verantwoording.

De maatregelen die de Koning ingevolge het ontwerp gemachtigd is te nemen met het oog op de gezondmaking van de verlaten industriegebieden, de aanpassing en de aanvulling van de middelen en instrumenten van het expansie- en reconversiebeleid, en bepaaldelijk de oprichting van een omschakelingsfonds, veronderstellen nieuwe uitgaven die niet gedekt zijn door de kredieten van de gewone begrotingen. Hieruit volgt dat de Regering, in de mate waarin zij van deze bevoegdheden gebruik zal maken, ook uitgaven zal vastleggen die het lopende dienstjaar of de aanstaande dienstjaren zullen bezwaren.

Hierdoor zullen de begrotingsvooruitzichten nog onzekerder worden en zal het Parlement eventueel verplicht zijn bijkredieten goed te keuren nadat de uitgaven reeds vastgelegd of misschien al vereffend zijn.

Deze handelwijze is reeds al te dikwijls aan de kaak gesteld in verband met de toepassing van de schoolwetgeving, de toe-

R. A 7332

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

160 (Zitting 1966-1967) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers;

172 (Zitting 1966-1967) : Verslag;

173 tot 181 en 184 (Zitting 1966-1967) : Amendementen.

ou des engagements internationaux en matière agricole, pour qu'on puisse créer une nouvelle source d'incertitudes quant à l'importance des dépenses publiques. Il s'indique dès lors qu'on ne puisse engager des dépenses nouvelles que dans la mesure où des crédits supplémentaire correspondant auront été préalablement soumis à l'approbation du Parlement.

La pratique consistant à engager des dépenses qui ne sont couvertes par aucun crédit est au surplus contraire à l'article 115 de la Constitution.

P. ANSIAUX.

E. OLIVIER.

A. SNYERS d'ATTENHOVEN.

R. ANCOT.

**

ART. 4.

Remplacer cet article par le texte suivant :

« Le Roi peut assurer, s'il y a lieu, l'application des dispositions prises en vertu de la présente loi par des sanctions pénales ne pouvant excéder une peine d'emprisonnement de six mois et une amende de cinquante mille francs. »

Justification.

Le texte tel qu'il est prévu dans le projet est contraire à l'article 9 de la Constitution.

On ne peut en effet admettre que le Parlement délègue au pouvoir exécutif le soin d'établir des sanctions indéterminées, dont la nature même n'est pas autrement définie, telles que des sanctions administratives, civiles ou fiscales. Seules les sanctions pénales précisées par le texte échappent à ce reproche.

P. ANSIAUX.

A. SNYERS d'ATTENHOVEN.

lagen aan de steenkolenmijnen en de internationale verbintenissen op het gebied van de landbouw, om de onzekerheid wat betreft de omvang van de overheidsuitgaven nog groter te maken. Het is dan ook wenselijk dat slechts nieuwe uitgaven kunnen worden vastgelegd in zoverre de overeenkomstige bijkredieten vooraf door het Parlement zijn goedgekeurd.

De vastlegging van uitgaven die door geen enkel krediet zijn gedekt, is trouwens strijdig met artikel 115 van de Grondwet.

**

ART. 4.

Dit artikel te vervangen als volgt :

« De Koning kan, zo daartoe aanleiding bestaat, de toepassing van de beschikkingen genomen ter uitvoering van deze wet, verzekeren door strafrechtelijke straffen die niet meer mogen bedragen dan gevangenisstraf van zes maanden en geldboete van 50.000 fr. »

Verantwoording.

Zoals het ontwerp luidt is het strijdig met artikel 9 van de Grondwet.

Het is immers onaanvaardbaar dat het Parlement aan de Uitvoerende Macht de bevoegdheid opdraagt om onbepaalde straffen vast te stellen, die niet nader worden omschreven dan als sancties van administratieve, burgerlijke of fiskale aard. Alleen de strafrechtelijke straffen die in de tekst nader worden bepaald, ontkomen aan dit verwijt.