

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1966-1967.

18 APRIL 1967.

Voorstel van wet tot wijziging van de wet van 12 februari 1963 betreffende de inrichting van een ouderdoms- en overlevingspensioenregeling ten behoeve van de vrijwillig verzekerden.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In de inleiding van het wetsontwerp betreffende de inrichting van een ouderdoms- en overlevingspensioenregeling ten voordele van de vrijwillig verzekerden (Gedr. St. Kamer n° 394-1, zitting 1961-1962, dd. 26 juni 1962) noteren wij dat de toenmalige Regering nieuwe grondslagen voor de inrichting van een definitieve pensioenregeling voor deze categorie personen voorstelt en « op die wijze vervolledigt zij de inrichting van de verschillende pensioenregelingen, want zo kunnen alle Belgen die niet aan een verplichte regeling onderworpen zijn, door een voorzorgsinspanning persoonlijk aan de vestiging van een pensioen deelnemen ».

Sedertdien werd de wet van 13 juni 1966 betreffende de rust- en overlevingspensioenen voor arbeiders, bedienden, zeevarenden onder Belgische vlag, mijnwerkers en vrij verzekerden aangenomen, waarin o.m. wordt bepaald dat elke arbeider of bediende, die met ingang van 1 januari 1946 tot 31 december van het jaar dat zijn 65° of 60° verjaardag voorafgaat, de nodige stortingen heeft verricht, hetzij in één, hetzij in verscheidene pensioenregelingen, aanspraak kan maken op het volledig pensioen. In die gevallen zal geen bewijs meer gevraagd worden voor de periode die 1 januari 1946 voorafgaat.

Ook mag in uitzicht worden gesteld dat de wet inzake rust- en overlevingspensioenen van de zelfstandigen zal worden gewijzigd, zodat de periode van 1926 tot 1945 van bewijslast (stortingen en attesten) wordt

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1966-1967.

18 AVRIL 1967.

Proposition de loi modifiant la loi du 12 février 1963 relative à l'organisation d'un régime de pension de retraite et de survie au profit des assurés libres.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'exposé des motifs introduisant le projet de loi relatif à l'organisation d'un régime de pension de retraite et de survie au profit des assurés libres (Doc. Chambre, n° 394-1, session de 1961-1962, du 26 juin 1962) dit que le Gouvernement, en proposant de nouvelles bases pour l'organisation d'un régime définitif de pension au profit de cette catégorie de personnes, « complète ainsi l'organisation des divers régimes de pension, car tous les Belges non soumis à un régime obligatoire peuvent ainsi, par un effort de prévoyance, participer personnellement à la constitution d'une pension ».

Dans l'intervalle, le Parlement a adopté la loi du 13 juin 1966 relative à la pension de retraite et de survie des ouvriers, des employés, des marins naviguant sous pavillon belge, des ouvriers mineurs et des assurés libres, qui prévoit notamment que tout ouvrier ou employé qui, entre le 1^{er} janvier 1946 et le 31 décembre de l'année précédant celle du 65° ou du 60° anniversaire de sa naissance, a effectué les versements requis, soit dans un seul régime, soit dans plusieurs régimes de pension, peut prétendre à une pension complète. Dans ces cas, il ne sera plus exigé de preuves pour la période antérieure au 1^{er} janvier 1946.

On peut également s'attendre que la loi sur les pensions de retraite et de survie des indépendants sera modifiée en ce sens que la charge de la preuve (versements et attestations) pour la période de 1926 à 1945

vrijgesteld, voor zover men vanaf 1 januari 1946 tot zijn 65 jaar ononderbroken zelfstandige is geweest.

Het ligt dan ook voor de hand dat een gelijkaardige gunstmaatregel inzake stortingen voor de periode 1926-1945 behoort te worden genomen voor de vrij verzekerden, en wel om de volgende redenen :

1. Het betreft de categorie van personen die de laagste uitkering kent inzake ouderdoms- en overlevingspensioenen.

2. Grotendeels zijn het personen die ofwel wegens familiale of gezondheidsredenen geen beroepsactiviteit konden uitoefenen ofwel in andere stelsels niet de gestelde voorwaarden vervullen.

3. De kwestieuze categorie is een niet talrijke groep.

4. Het op elkaar afstemmen van de diverse pensioenwetgevingen en het regelmatig bijhouden ervan is noodzakelijk om de administratieve afhandeling van de bundels gunstig te beïnvloeden, hetgeen de belanghebbenden ook ten bate komt.

**

Herhaaldelijk werd reeds de vraag gesteld of het niet wenselijk zou zijn een algemeen pensioenstelsel in te voeren, dat aan alle personen een basispensioen zou waarborgen, dat eventueel met een bijkomende uitkering zou worden aangevuld in de verschillende professionele stelsels.

Deze gedachte wordt o.m. teruggevonden in het koninklijk besluit van 22 maart 1962, waarbij de « Commissie der drie » werd opgericht en waarin artikel 1 de volgende omschrijving geeft als opdracht : « de studie van de maatregelen met het oog op de aanpassing en vereenvoudiging van de verschillende pensioenregelingen in functie o.m. van een eventueel ten laste nemen door het Rijk van een algemeen basispensioen... ».

Zonder deze oplossing terzijde te schuiven, wensen wij nochtans praktisch te zijn en de bestaande wet van 12 februari 1963 betreffende de inrichting van een ouderdoms- en overlevingspensioenregeling ten behoeve van de vrijwillig verzekerden geleidelijk te verbeteren en om te buigen. Zodoende zou een basispensioenregeling worden bekomen, waarin een menswaardig ouderdoms- of overlevingspensioen wordt gewaarborgd, en dit voor zover dit voordeel niet volledig door een ander pensioenregime wordt verleend.

**

Het voorstel van wet beoogt in feite de ambtshalve erkenning der stortingen, als zijnde verricht voor de periode die ingaat op 1 januari 1926 en eindigt op 31 december 1945. Het is het vervolledigen van de

sera supprimée, pour autant que l'intéressé ait eu la qualité de travailleur indépendant d'une manière ininterrompue entre le 1^{er} janvier 1946 et le moment où il atteint l'âge de 65 ans.

Il est donc évident que les assurés libres doivent bénéficier d'une mesure de faveur analogue en ce qui concerne les versements effectués pour la période de 1926 à 1945, et ce pour les raisons suivantes :

1. Cette catégorie se voit attribuer les prestations les plus modiques en matière de pensions de vieillesse et de survie.

2. Il s'agit en majeure partie de personnes qui, pour des raisons de famille ou de santé, n'ont pas pu exercer une activité professionnelle, ou qui ne remplissent pas les conditions requises dans d'autres régimes.

3. La catégorie en question ne constitue pas un groupe très nombreux.

4. L'harmonisation et la mise à jour régulière des diverses législations de pension sont nécessaires pour influencer favorablement l'instruction administrative des dossiers, ce qui profite également aux intéressés.

**

A plusieurs reprises déjà, la question a été posée de savoir s'il ne serait pas souhaitable de mettre sur pied un régime général de pension garantissant à tous les bénéficiaires une pension de base, éventuellement complétée par des prestations supplémentaires, selon les divers régimes professionnels.

Cette idée se retrouve notamment dans l'arrêté royal du 22 mars 1962, instituant la « Commission des trente-trois », qui, aux termes de l'article 1^{er}, est « chargée d'étudier les mesures en vue de l'adaptation et de la simplification des différents régimes de pensions en fonction notamment de la prise en charge éventuelle par l'Etat d'une pension de base uniforme... ».

Sans écarter cette solution, nous préférons cependant procéder d'une façon pratique et améliorer progressivement, en l'infléchissant, la loi existante du 12 février 1963 relative à l'organisation d'un régime de pension de retraite et de survie au profit des assurés libres. Ainsi, on arriverait à un régime de pension de base garantissant une pension de retraite ou de survie convenable, pour autant qu'un autre régime de pension n'accorde pas encore complètement cet avantage.

**

La présente proposition de loi vise essentiellement à faire présumer d'office que les versements ont été effectués pour la période commençant le 1^{er} janvier 1926 et prenant fin le 31 décembre 1945. Elle complète

periode waarvoor in de huidige wet reeds enkele gunstmaatregelen worden toegekend, nl. :

— de periode van 1 januari 1926 tot 31 december 1931 is in orde als er minimum 72 frank of 24 frank gestort is al naargelang het een man of een vrouw betreft;

— de periode die ingaat op 1 januari 1926 en eindigt op 31 december 1934 wordt als één enkele periode aangerekend;

— de storting wordt geacht te zijn verricht voor elk der jaren 1939 tot en met 1945.

Ook wordt de mogelijkheid voorzien dat de betrokkenen een aanvraag om herziening kunnen indienen. Deze herziening zou uitwerking hebben vanaf 1 juli 1967, wanneer de aanvraag hiertoe binnen zes maanden na de bekendmaking van de wet geschiedt; in het andere geval vanaf de eerste dag van de maand die volgt op de aanvraag.

* *

Artikel 28 van de wet van 12 februari 1963 voorziet in de financiering van de uit deze wet voortvloeiende last, door middel van een jaarlijkse dotatie (begroting van sociale voorzorg 1967 : 825 miljoen) alsmede bij de Algemene Spaar- en Lijfrentekas aangegane leningen. De meeruitgaven die dit voorstel met zich zou brengen, kunnen vanaf 1 juli 1967 worden gedragen door het resultaat van de actie inzake de opsporing van de fraude gepleegd door de bakkers, maalderijen, groothandelaars in bloem, enz. (verzwijgen van aan- of verkopen van bloem) verricht voor de jaren 1961 tot en met 1964.

Het resultaat van gezegde opsporingsactie werd op 19 december 1966 samengevat aan het Hoofdbestuur van de Administratie van de direkte belastingen medegedeeld (zie o.m. parlementaire vraag n° 24, 29 december 1966, gericht aan de Minister van financiën in het Bulletin van Vragen en Antwoorden, Senaat, zitting 1966-1967, n° 12, van 24 januari 1967).

C. DE CLERCQ.

* *

VOORSTEL VAN WET

EERSTE ARTIKEL.

Artikel 21, § 1, van de wet van 12 februari 1963 betreffende de inrichting van een ouderdoms- en overlevingspensioenregeling ten behoeve van de vrijwillig verzekerden wordt vervangen door de volgende bepaling :

« § 1. De ouderdomsrentebijslag is verschuldigd indien, op de rekening van de verzekerde, storting

ainsi la période pour laquelle la loi actuelle prévoit déjà certaines mesures de faveur, à savoir :

— la période commençant le 1^{er} janvier 1926 et prenant fin le 31 décembre 1931, pour laquelle l'intéressé est en règle s'il a versé un minimum de 72 francs ou de 24 francs, selon qu'il s'agit d'un homme ou d'une femme;

— la période allant du 1^{er} janvier 1926 au 31 décembre 1934 est comptée pour une seule période;

— le versement est censé avoir été effectué pour chacune des années 1939 à 1945 inclus.

Nous prévoyons d'autre part la possibilité pour les intéressés d'introduire une demande de revision. Cette revision produirait ses effets à partir du 1^{er} juillet 1967 si la demande est introduite dans les six mois de la publication de la loi et à partir du premier jour du mois de l'introduction de la demande, dans les autres cas.

* *

L'article 28 de la loi du 12 février 1963 dispose que la charge résultant de cette loi sera couverte par une dotation annuelle (budget de la Prévoyance sociale pour 1967 : 825 millions) ainsi que par des emprunts contractés auprès de la Caisse générale d'Épargne et de Retraite. Les dépenses supplémentaires qui découleraient de la présente proposition de loi pourront être financées à partir du 1^{er} juillet 1967 au moyen des résultats de l'action menée en vue de dépister les fraudes commises par les boulangers, les meuniers, les grossistes en farine, etc. (non déclaration de certains achats ou ventes de farine) au cours des années 1961 à 1964.

Les résultats de cette action de contrôle ont été communiqués le 19 décembre 1966 sous une forme synthétique aux services centraux de l'Administration des contributions directes (voir notamment la question parlementaire n° 24 du 29 décembre 1966 adressée au Ministre des Finances — Bulletin des Questions et Réponses, Sénat, session de 1966-1967, n° 12 du 24 janvier 1967).

* *

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE PREMIER.

L'article 21, § 1^{er}, de la loi du 12 février 1963 relative à l'organisation d'un régime de pension de retraite et de survie au profit des assurés libres est remplacé par la disposition suivante :

« § 1^{er}. La majoration de rente de vieillesse est due si des versements ont été effectués au compte de

zijn verricht voor elk kalenderjaar van de periode die ingaat op 1 januari van het jaar waarin hij zijn 20^e verjaardag bereikt en ten vroegste op 1 januari 1926, periode die eindigt op 31 december van het jaar dat voorafgaat aan de 65^e of 60^e verjaardag, naargelang het een man of een vrouw betreft, of aan de datum van de vervroegde toekenning van de bijslag.

Voor de periode die ingaat op 1 januari 1926 en eindigt op 31 december 1945 wordt de storting geacht te zijn verricht.

Het minimumbedrag der stortingen wordt als volgt vastgesteld :

1. 120 Fr. of 60 Fr., naargelang het een man of een vrouw betreft, voor elk der jaren 1946 tot en met 1950;

2. 360 Fr. of 180 Fr., naargelang het een man of een vrouw betreft, voor elk der jaren vanaf 1951;

3. 1.200 Fr. minimum per kalenderjaar vanaf 1 januari 1963. »

ART. 2.

Artikel 21, § 3, van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« § 3. Voor het tijdperk vóór 1 januari 1963, wordt de in § 1, 1^o en 2^o vastgestelde verplichting tot storten geacht te zijn volbracht, zo er in totaal maar één ontbrekende of ontoereikende storting is per periode van vijf jaar; iedere fraktie van periode wordt als volledige periode aangerekend. »

ART. 3.

De personen die een verminderde bijslag ontvangen bij toepassing van artikel 23, 2^o van de wet van 12 februari 1963 betreffende de inrichting van een ouderdoms- en overlevingspensioenregeling ten behoeve van de vrijwillig verzekerden, kunnen de herziening van hun dossier bekomen mits een aanvraag in te dienen overeenkomstig de bepalingen van artikel 25 der voormelde wet.

Deze aanvraag heeft uitwerking vanaf de eerste dag van de maand die volgt op die tijdens welke zij ingediend werd; zij heeft nochtans uitwerking op 1 juli 1967 indien zij ingediend wordt binnen de termijn van zes maanden na de bekendmaking van deze wet.

ART. 4.

Deze wet heeft uitwerking met ingang van 1 juli 1967.

C. DE CLERCQ.
A. DEMARNEFFE.
A. USELDING.
V. NIEUWBORG.
W. SIMOENS.

l'assuré pour chaque année civile de la période commençant le 1^{er} janvier de l'année du 20^e anniversaire de sa naissance et au plus tôt le 1^{er} janvier 1926, et prenant fin le 31 décembre de l'année précédant, soit le 65^e ou le 60^e anniversaire de sa naissance, selon qu'il s'agit d'un homme ou d'une femme, soit la date de prise de cours anticipée de la majoration.

Ce versement est censé avoir été effectué pour la période commençant le 1^{er} janvier 1926 et prenant fin le 31 décembre 1945.

Le montant minimum des versements est fixé comme suit :

1. 120 francs ou 60 francs, selon qu'il s'agit d'un homme ou d'une femme, pour chacune des années de 1946 à 1950 inclusivement;

2. 360 francs ou 180 francs, selon qu'il s'agit d'un homme ou d'une femme, pour chacune des années à partir de 1951;

3. 1.200 francs au minimum, par année civile, à partir du 1^{er} janvier 1963. »

ART. 2.

L'article 21, § 3, de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« § 3. Pour la période antérieure au 1^{er} janvier 1963, l'obligation de versement prévue au § 1^{er}, 1^o et 2^o, est considérée comme remplie s'il n'y a dans l'ensemble qu'un versement manquant ou insuffisant par période de cinq années; toute fraction de période est comptée pour une période complète. »

ART. 3.

Les personnes dont le montant de la majoration est diminué par application de l'article 23, 2^o, de la loi du 12 février 1963 relative à l'organisation d'un régime de pension de retraite et de survie au profit des assurés libres, peuvent obtenir la révision de leur dossier moyennant l'introduction d'une demande, conformément aux dispositions de l'article 25 de la loi précitée.

Cette demande produit ses effets à partir du premier jour du mois qui suit celui au cours duquel elle est introduite; elle produit toutefois ses effets au 1^{er} juillet 1967 pour autant qu'elle soit introduite dans les six mois de la publication de la présente loi.

ART. 4.

La présente loi entre en vigueur à partir du 1^{er} juillet 1967.