

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1968-1969.

12 NOVEMBRE 1968.

Proposition de loi modifiant l'article 188 du Code des impôts sur les revenus.

DEVELOPPEMENTS

MESSIEURS,

Dans l'exposé des motifs du projet de loi portant réforme des impôts sur les revenus, le Ministre des Finances de l'époque a déclaré que pour éviter que la charge foncière globale, y compris les centimes additionnels provinciaux et communaux — dont le nombre sera, bien entendu, laissé à l'appréciation des pouvoirs subordonnés — atteigne un montant excessif, l'impôt de l'Etat réellement dû par le contribuable sur le revenu immobilier intervenant dans l'ensemble de ses revenus sera diminué, non seulement du précompte immobilier perçu au profit de l'Etat, mais aussi du forfait pour les additionnels provinciaux et communaux (12 % du revenu cadastral).

Le gouvernement, en effet, avait démontré qu'il fallait, pour les centimes additionnels des provinces et des communes, prendre en considération un taux de 800 centimes additionnels, représentant 12 %.

Le forfait déductible proposé par le gouvernement de l'époque était donc constitué par 3 % perçus au profit de l'Etat et 12 % représentant la contrepartie des centimes additionnels pour les pouvoirs locaux.

L'exposé des motifs disait encore que le forfait ne pouvait être fixé trop bas, sans porter à un niveau excessif la charge foncière globale.

Si les provinces et les communes percevaient plus de 800 centimes additionnels, la charge globale réelle (Etat plus pouvoirs subordonnés) supportée par les

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1968-1969.

12 NOVEMBER 1968.

Voorstel van wet tot wijziging van artikel 188 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen.

TOELICHTING

MIJNE HEREN,

In de memorie van toelichting bij het ontwerp van wet houdende hervorming van de inkomstenbelastingen verklaarde de toenmalige Minister van Financiën : « Om te voorkomen dat de globale grondlast, de opcentimes van de provinciën en gemeenten inbegrepen — waarvan het aantal wel te verstaan aan het oordeel van de ondergeschikte besturen zal overgelaten worden — een overdreven bedrag zou bereiken, zal de staatsbelasting die door de belastingsschuldenaar werkelijk verschuldigd is op de in het geheel van zijn inkomsten opgenomen inkomsten van grondeigendommen, verminderd worden niet alleen met de onroerende voorheffing ten behoeve van de Staat doch eveneens met een forfait voor de provincie- en gemeentepcentimes (12 % van het kadastraal inkomen) ».

De Regering had namelijk aangetoond dat voor de provinciale en gemeentelijke opcentiemen een bedrag van 800 opcentiemen, of 12 % in aanmerking moest worden genomen.

Het aftrekbare forfaitaire bedrag dat de toenmalige regering voorstelde, bestond dus uit 3 % geïnd ten behoeve van de Staat en uit 12 %, welk percentage de tegenwaarde vertegenwoordigt van de opcentiemen van de plaatselijke besturen.

De memorie van toelichting verklaarde nog dat het forfaitaire bedrag niet te laag mocht worden bepaald, zonder de globale last op het onroerend inkomen op een overdreven peil te brengen.

Indien de provinciën en de gemeenten meer dan 800 opcentiemen mochten heffen, dan zou de door de inkomsten van grondeigendommen gedragen globale

revenus immobiliers sera donc plus lourde que le forfait imputable..

Si, par contre, ces pouvoirs se contentaient de moins de 800 centimes additionnels, les redevables paieront au total pour leurs revenus fonciers, moins que le taux de l'impôt global.

Un amendement de M. De Saeger, proposant la substitution d'une déduction de 20 % du revenu cadastral au lieu de 15 %, avait pour but d'adapter le montant du revenu cadastral imputable à l'impôt global aux tableaux de conversion des additionnels provinciaux et communaux.

Cet amendement fut accepté.

Si l'on déduit de ces 20 % la charge de l'Etat soit 3 %, il reste 17 % qui correspondent à 930 additionnels anciens ou bien à 564 additionnels nouveaux. Or, la charge des pouvoirs subordonnés a largement dépassé ces prévisions.

Les provinces ont augmenté leurs centimes additionnels tandis que beaucoup de communes ont fixé leurs additionnels entre 675 et 935 pour l'agglomération bruxelloise et à une moyenne de 140 pour les provinces, ce qui donne une charge globale variant entre 26 et 35,25 %, soit une augmentation moyenne de 30 %.

Il n'est d'autre part plus exact que le nombre des centimes additionnels est laissé à l'appréciation des pouvoirs subordonnés, puisque de nombreuses circulaires des Ministres de l'Intérieur que se sont succédé, imposent aux communes un minimum de 625 centimes additionnels, sous peine de ne pouvoir participer au Fonds spécial prévu à l'article 358 du Code des impôts sur les revenus, mais que pour participer au Fonds d'aide et obtenir une quote-part maxima les communes doivent établir au moins 800 centimes additionnels.

La suppression de l'exonération de la taxe de transmission et l'augmentation considérable des charges sociales qui incombent aux communes ne feront qu'agrandir le déficit des communes et alourdir les charges de celles-ci.

Il ne faut pas oublier que 32 % sur le revenu cadastral correspond à l'impôt frappant un revenu global de 700.000 francs. En conséquence comme le précompte immobilier n'est réductible qu'à concurrence de 20 % à l'impôt global, tous les contribuables qui ont un revenu inférieur à 700.000 francs sont victimes de la loi et paieront sur le revenu cadastral un impôt équivalent à leur impôt global plus 12 % (32 — 20), tandis que les contribuables qui ont un revenu supérieur à 700.000 francs paieront sur le revenu cadastral de leurs immeubles, un impôt pouvant atteindre 65 %, et s'il faut suivre les projets du gouvernement, 70,30 % pour les revenus supérieurs à 3 millions.

On peut prétendre que le revenu cadastral est inférieur au revenu réel, mais il ne faut pas oublier que

réelle last (Staat plus ondergeschikte besturen) zwaarder zijn dan het aanrekenbare forfaitaire bedrag.

Indien deze besturen daarentegen vrede mochten nemen met minder dan 800 opcentiemen, zouden de belastingplichtigen in totaal voor hun inkomsten van grondeigendommen minder betalen dan het percentage van de globale belasting.

Een amendement van de h. De Saeger, waarbij werd voorgesteld 20 % van het kadastraal inkomen af te trekken in plaats van 15 %, strekte om het bedrag van het kadastraal inkomen dat aanrekenbaar is op de globale belasting, aan te passen aan de omzettingstabellen van de provinciale en gemeentelijke opcentiemen.

Dit amendement werd aangenomen.

Indien wij van deze 20 %, de 3 % aan staatsbelasting aftrekken, blijft nog 17 % over, welk percentage overeenstemt met 930 oude opcentiemen of 564 nieuwe. Maar de belasting van de ondergeschikte besturen komen veel hoger te liggen dan deze raming.

De provinciën hebben hun opcentiemen verhoogd, terwijl vele gemeenten ze vastgesteld hebben tussen 675 en 935, in de Brusselse agglomeratie, en op een gemiddelde van 140 in de provincies, wat neerkomt op een globale last van 26 à 35,25 %, of een gemiddelde verhoging van 30 %.

Bovendien is het niet meer waar dat de vaststelling van het aantal opcentiemen wordt overgelaten aan de ondergeschikte besturen, aangezien verschillende circulaires van de opeenvolgende ministers van Binnenlandse Zaken de gemeenten verplichten ten minste 625 opcentiemen te heffen, omdat zij anders niet in aanmerking komen voor het Speciaal Fonds van artikel 358 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen; om voor het Hulpfonds in aanmerking te komen en een maximum aandeel te kunnen verkrijgen moeten de gemeenten ten minste 800 opcentiemen heffen.

De afschaffing van de vrijstelling van de overdrachtbelasting en de aanzienlijke stijging van de sociale lasten die de gemeenten te dragen hebben, zullen het deficit van de gemeenten nog vergroten en hun lasten verzwaren.

Men vergeet niet dat 32 % van het kadastraal inkomen overeenstemt met de belasting die geheven wordt op een globaal inkomen van 700.000 frank. Aangezien de onroerende voorheffing slechts ten belope van 20 % aftrekbaar is van de totale belasting, worden alle belastingplichtigen die een inkomen hebben van minder dan 700.000 frank het slachtoffer van de wet en zullen zij op hun kadastraal inkomen een belasting betalen die gelijk is aan hun globale belastingen + 12 % (32 — 20), terwijl de belastingplichtigen die een inkomen van meer dan 700.000 frank hebben, op het kadastraal inkomen van hun onroerende goederen een belasting zullen betalen die 65 % kan bereiken en, indien de plannen van de regering doorgang vinden, 70,30 % voor de inkomens boven 3 miljoen.

Men kan hierbij opmerken dat het kadastraal inkomen lager is dan het reëel inkomen, maar men mag

les charges d'entretien vont sans cesse en augmentant, que les revenus cadastraux ont été revus récemment et multipliés par des coefficients atteignant parfois 6 ou 7.

Il y a donc lieu de modifier l'article 188 précité en portant le forfait de 20 % à 30 %, et ce, en vertu de la plus élémentaire justice sociale.

A. SNYERS d'ATTENHOVEN

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE UNIQUE.

L'article 188, alinéa 1^{er}, du Code des impôts sur les revenus, est modifié comme suit :

« Au titre de précompte immobilier, il est déduit le précompte immobilier établi à l'article 159 majoré des centimes additionnels provinciaux et communaux, sans que cette déduction puisse dépasser une somme égale à 30 % du revenu cadastral qui a été soumis audit précompte ».

A. SNYERS d'ATTENHOVEN

J. MAES

E. HENCKAERTS

F. DE GROOF

P. ANSIAUX.

niet vergeten dat de onderhoudskosten voortdurend toenemen, dat de kadastrale inkomens onlangs nog werden herzien en soms met 6 tot 7 werden vermenigvuldigd.

Er bestaat dus aanleiding om het voornoemde artikel 188 te wijzigen, door het forfaitaire bedrag van 20 tot 30 % te verhogen, op grond van de meest elementaire overwegingen van sociale rechtvaardigheid.

**

VOORSTEL VAN WET

ENIG ARTIKEL.

Artikel 188, eerste lid, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen wordt gewijzigd als volgt :

« Uit hoofde van onroerende voorheffing wordt afgetrokken de onroerende voorheffing vastgesteld in artikel 159, verhoogd met de provinciale en gemeentelijke opcentiemen, zonder dat deze aftrek meer mag bedragen dan 30 % van het kadastraal inkomen dat onderworpen werd aan de voornoemde voorheffing. »