

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1969-1970.

18 DECEMBRE 1969.

Proposition de loi modifiant la loi du 29 mai 1959 modifiant la législation relative à l'enseignement gardien, primaire, moyen, normal, technique et artistique.

DEVELOPPEMENTS

MESSIEURS,

L'article 18 de la loi du 29 mai 1959 modifiant la législation relative à l'enseignement gardien, primaire, moyen, normal, technique et artistique a créé le Fonds des Constructions Scolaires provinciales et communales en vue de subventionner, à concurrence de 60 p.c., les travaux suivants : construction, modernisation, agrandissement et aménagement des établissements provinciaux et communaux destinés aux enseignements gardien, primaire, moyen, normal, technique et artistique.

D'autre part, l'article 8 de l'arrêté du Régent du 2 juillet 1949 relatif à l'intervention de l'Etat en matière de subsides pour l'exécution de travaux par les provinces, communes, associations de communes, commissions d'assistance publique, fabriques d'église et associations des polders et des waterings, dispose que l'acquisition d'immeubles peut également bénéficier d'un subside lorsque les biens à acquérir sont nécessaires à l'exécution des travaux subsidiés. Le taux de ce subside est égal à celui applicable aux travaux en vue desquels les biens sont acquis.

Récemment, une administration communale qui, en vue de la construction d'un nouvel ensemble scolaire, avait reçu une subvention en application de l'article 18 de la loi du 29 mai 1959, avait sollicité de MM. les Ministres des Travaux publics et de l'Education nationale, en application

BELGISCHE SENAA

ZITTING 1969-1970.

18 DECEMBER 1969.

Voorstel van wet houdende wijziging van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van de wetgeving betreffende het bewaarschoolonderwijs, het lager, middelbaar, normaal, technisch en kunstonderwijs.

TOELICHTING

MIJNE HEREN,

Bij artikel 18 van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van de wetgeving betreffende het bewaarschoolonderwijs, het lager, middelbaar, normaal-, technisch en kunstonderwijs is een Fonds voor Provinciale en Gemeentelijke Schoolgebouwen ingesteld, ten einde de hierna opgesomde werken tot beloop van 60 pct. te subsidiëren : bouw, modernisering, vergroting en inrichting van de provinciale en gemeentelijke inrichtingen voor bewaarschool-, lager, middelbaar, normaal-, technisch en kunstonderwijs.

Anderzijds bepaalt artikel 8 van het besluit van de Regent van 2 juli 1949 betreffende de staatstussenkomst inzake toelagen voor het uitvoeren van werken door de provincies, gemeenten, verenigingen van gemeenten, commissies van openbare onderstand, kerkfabrieken en verenigingen van polders of van wateringen, dat de aankoop van onroerende goederen eveneens kan gesubsidieerd worden indien de aan te kopen onroerende goederen noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de subsidieerbare werken. Het percentage van deze subsidie is gelijk aan dat voor de werken waarvoor de goederen worden aangekocht.

Onlangs heeft een gemeentebestuur dat met het oog op de oprichting van een nieuw scholencomplex een subsidie had ontvangen met toepassing van artikel 18 van de wet van 29 mei 1959, aan de Ministers van Openbare Werken en Nationale Opvoeding op grond van artikel 8 van het besluit

de l'article 8 de l'arrêté du Régent du 2 juillet 1949, l'octroi d'une intervention financière de l'Etat de la même importance dans le coût de l'acquisition des immeubles sur l'emplacement desquels, après leur démolition, le nouvel ensemble scolaire devait être construit. MM. les Ministres des Travaux publics et de l'Education nationale avaient refusé l'octroi de ce subside pour le motif que l'article 18 de la loi du 29 mai 1959 ne prévoit aucune intervention financière à propos de l'acquisition de biens immobiliers. Cette décision de refus avait été soumise par l'Administration communale en cause au Conseil d'Etat. Un arrêt du Conseil d'Etat du 4 décembre 1969 a rejeté ce recours en interprétant la réglementation applicable de la manière suivante :

« Considérant que l'arrêté du 2 juillet 1949 n'a jamais conféré au Ministre de l'Instruction publique le pouvoir d'accorder des subsides; que les « autres Ministres », mentionnés dans l'intitulé du chapitre V de cet arrêté, sont ceux auxquels l'arrêté confère de tels pouvoirs, tels le Ministre de la Santé publique (art. 3) et le Ministre de l'Agriculture (art. 2bis inséré par l'arrêté royal du 26 septembre 1951); que le seul texte qui permet au Ministre de l'Instruction publique d'accorder des subsides dans le domaine des constructions scolaires est l'article 18 de la loi du 29 mai 1959; que cet article énumère avec précision les cas dans lesquels les subsides peuvent être accordés; que l'acquisition de terrains en vue de la construction d'écoles n'est pas reprise dans cette énumération; »

(Voir arrêt du Conseil d'Etat du 4 décembre 1969, VI^e Chambre, n° 13.824, en cause de la Ville de Huy c/l'Etat Belge représenté par M. le Ministre des Travaux publics et par M. le Ministre de l'Education nationale).

Il faut dès lors constater, sans aucun doute possible, que la situation faite par la réglementation en matière d'octroi des subventions financières de l'Etat aux efforts des pouvoirs décentralisés en matière de construction d'écoles est nettement moins favorable que celle qui existe dans bien d'autres domaines. Il suffit de rappeler, à cette fin, que, déjà l'arrêté du Régent du 2 juillet 1949 contient des dispositions réglant l'octroi d'un subside pour les acquisitions immobilières :

a) article 2, paragraphe 2, alinéa 1^{er}, 1° (introduit dans l'arrêté du 2 juillet 1949 par l'arrêté royal du 13 mai 1965);

b) article 6;

c) article 9.

D'autre part, des arrêtés royaux sont intervenus pour octroyer des subventions à l'occasion d'acquisition d'immeubles dans d'autres domaines. C'est le cas de l'arrêté royal du 14 février 1967 réglant l'octroi de subventions de propagande touristique : l'article 6 de cet arrêté royal est absolument formel. C'est également le cas, plus récemment, de l'arrêté royal du 4 juin 1969 relatif à l'intervention de l'Etat en matière de subventions aux administrations subordonnées, aux établissements d'utilité publique et aux associations sans but lucratif, pour la construction de homes pour handicapés adultes isolés, pour l'aménagement dans ce but d'établissements existant ainsi que pour leur équipement et

van de Regent van 2 juli 1949 een financiële rijkssteunmogelijkheid van dezelfde omvang gevraagd in de aankoopkosten van de onroerende goederen die gesloopt moeten worden om het nieuwe scholencomplex op die plaats te kunnen stichten. De Ministers van Openbare Werken en Nationale Opvoeding hebben dit geweigerd omdat artikel 18 van de wet van 29 mei 1959 niet voorziet in een financiële tegemoetkoming bij de aankoop van onroerende goederen. Deze beslissing werd door het gemeentebestuur voor de Raad van State gebracht. De Raad van State heeft het beroep bij een arrest van 4 december 1969 verworpen op grond van de volgende interpretatie van die regeling :

« Overwegende dat het besluit van 2 juli 1949 de Minister van Openbaar Onderwijs nooit de bevoegdheid heeft verleend om toelagen toe te kennen; dat de « andere Ministers » vermeld in het opschrift van hoofdstuk V van dat besluit, die zijn, aan wie het besluit zodanige bevoegdheden toekent, zoals de Minister van Volksgezondheid (art. 3) en de Minister van Landbouw (art. 2bis ingevoegd bij Koninklijk Besluit van 26 september 1951); dat de enige tekst die de Minister van Openbaar Onderwijs toestaat toelagen te verlenen voor schoolgebouwen artikel 18 van de wet van 29 mei 1959 is; dat dit artikel de gevallen waarin toelagen toegekend kunnen worden nauwkeurig opsomt; dat de aankoop van gronden met het oog op scholenbouw niet in die opsomming voorkomt; »

(Zie arrest van de Raad van State van 4 december 1969, VI^e Kamer, n° 13.824, inzake de stad Huy c/Belgische Staat vertegenwoordigd door de Minister van Openbare Werken en de Minister van Nationale Opvoeding).

Men moet dus wel zonder enige twijfel constateren dat de regeling betreffende de financiële bijdragen van de Staat in de uitgaven van de gedecentraliseerde machten voor scholenbouw bepaald minder gunstig is dan op vele andere gebieden. Het is voldoende in dit verband eraan te herinneren dat het besluit van de Regent van 2 juli 1949 reeds bepalingen bevat op grond waarvan subsidies voor de aankoop van onroerende goederen kunnen worden verleend :

a) artikel 2, § 2, eerste lid, 1°, (in het besluit van 2 juli 1949 ingevoegd bij koninklijk besluit van 13 mei 1965);

b) artikel 6;

c) artikel 9.

Maar er zijn nog meer koninklijke besluiten die het mogelijk maken toelagen te verlenen bij de aankoop van onroerende goederen voor andere doeleinden. Het koninklijk besluit van 14 februari 1967 bijvoorbeeld tot regeling van de toekenning van subsidies voor toeristische propaganda : artikel 6 van dit koninklijk besluit is absoluut formeel. Een recenter voorbeeld nog is het koninklijk besluit van 4 juni 1969 betreffende de staatstussenkomst inzake toelagen aan de ondergeschikte besturen, aan instellingen van openbaar nut en aan verenigingen zonder winstoogmerk voor het bouwen van tehuisen voor alleenstaande volwassen gehandicapten, voor de aanpassing met dat doel van

leur mobilier d'installation : l'article 3 de cet arrêté ne laisse aucun doute non plus.

Rien ne justifie qu'une situation moins favorable continue à être faite à la construction d'établissements scolaires.

C'est dans ce but qu'est déposée la présente proposition de loi qui complète l'article 18 de la loi du 29 mai 1959 en rendant applicable aux constructions d'établissements scolaires l'article 9 de l'arrêté du Régent du 2 juillet 1949.

F. PARMENTIER.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE UNIQUE.

L'article 18 de la loi du 29 mai 1959 modifiant la législation relative à l'enseignement gardien, primaire, moyen, normal, technique et artistique est complété par la disposition suivante :

« L'acquisition d'immeubles nécessaires à l'exécution de ces travaux peut également bénéficier d'un subside de 60 p.c. La demande de subside doit être accompagnée d'un rapport du Comité d'acquisition d'immeubles pour compte de l'Etat sauf si les immeubles pour l'acquisition desquels le subside est sollicité ont fait l'objet d'une procédure d'expropriation pour cause d'utilité publique. »

F. PARMENTIER.

J. DAEMS.

bestaande inrichtingen, alsmede voor hun uitrusting en eerste meubilering : artikel 3 van dit besluit laat eveneens geen enkele twijfel bestaan.

Er is geen enkele reden om voor de bouw van scholen een minder gunstige regeling in stand te houden.

Daarom wordt dit voorstel van wet ingediend dat artikel 18 van de wet van 29 mei 1969 aanvult met de bepaling dat artikel 9 van het besluit van de Regent van 2 juli 1949 toepasselijk is op de bouw van scholen.

**

VOORSTEL VAN WET

ENIG ARTIKEL.

Artikel 18 van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van de wetgeving betreffende het bewaarschoolonderwijs, het lager, middelbaar, normaal-, technisch en kunstonderwijs wordt aangevuld als volgt :

« Een subsidie van 60 pct. kan eveneens worden verleend voor de aankoop van onroerende goederen die nodig zijn voor de uitvoering van deze werken. De subsidie-aanvraag moet vergezeld zijn van een verslag van het Comité tot aankoop van onroerende goederen voor rekening van de Staat, behalve indien de onroerende goederen voor de aankoop waarvan de subsidie wordt aangevraagd, het voorwerp hebben uitgemaakt van een procedure van onteigening te algemenen nutte. »