

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1969-1970.

29 JANVIER 1970.

Proposition de loi modifiant l'article 188 du Code des impôts sur les revenus.

DEVELOPPEMENTS

MESSIEURS,

Dans l'exposé des motifs du projet de loi portant réforme des impôts sur les revenus, le Ministre des Finances de l'époque a déclaré que pour éviter que la charge foncière globale, y compris les centimes additionnels provinciaux et communaux — dont le nombre sera, bien entendu, laissé à l'appréciation des pouvoirs subordonnés — atteigne un montant excessif, l'impôt de l'Etat réellement dû par le contribuable sur le revenu immobilier intervenant dans l'ensemble de ses revenus sera diminué, non seulement du précompte immobilier perçu au profit de l'Etat, mais aussi du forfait pour les additionnels provinciaux et communaux (12 p.c. du revenu cadastral).

Le Gouvernement, en effet, avait démontré qu'il fallait, pour les centimes additionnels des provinces et des communes, prendre en considération un taux de 800 centimes additionnels représentant 12 p.c.

Le forfait déductible proposé par le Gouvernement de l'époque était donc constitué par 3 p.c. perçus au profit de l'Etat et 12 p.c. représentant la contrepartie des centimes additionnels pour les pouvoirs locaux.

L'exposé des motifs disait encore que le forfait ne pouvait être fixé trop bas, sans porter à un niveau excessif la charge foncière globale.

Si les provinces et les communes percevaient plus de 800 centimes additionnels, la charge globale réelle (Etat plus

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1969-1970.

29 JANUARI 1970.

Voorstel van wet tot wijziging van artikel 188 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen.

TOELICHTING

MIJNE HEREN,

In de memorie van toelichting bij het ontwerp van wet houdende hervorming van de inkomstenbelastingen, heeft de toenmalige Minister van Financiën verklaard dat, om te voorkomen dat de globale grondlast, de opcentiemen van de provincies en gemeenten inbegrepen, — waarvan het aantal wel te verstaan aan het oordeel van de ondergeschikte besturen zal worden overgelaten — een overdreven bedrag zou bereiken, de staatsbelasting die door de belastingplichtige werkelijk verschuldigd is op de in het geheel van zijn inkomsten opgenomen inkomsten van grondeigendommen zal verminderd worden, niet alleen met de onroerende voorheffing geheven ten behoeve van de Staat, doch eveneens met het forfait voor de provincie- en gemeenteopcentiemen (12 pct. van het kadastraal inkomen).

De Regering had immers bewezen dat voor de provincie- en gemeenteopcentiemen 800 opcentiemen, of 12 pct, moesten worden in aanmerking genomen.

Het aftrekbare forfaitaire bedrag voorgesteld door de toenmalige regering, bestond dus uit 3 pct. geïnd ten behoeve van de Staat en 12 pct. of de tegenwaarde van de opcentiemen voor de plaatselijke besturen.

De memorie van toelichting verklaarde nog dat het forfaitaire bedrag niet te laag mocht worden vastgesteld omdat de globale last op het onroerend inkomen anders te hoog zou zijn.

Indien de provincies en gemeenten meer dan 800 opcentiemen heffen, zal de globale reële last op de inkomsten uit

pouvoirs subordonnés) supportée par les revenus immobiliers sera donc plus lourde que le forfait imputable.

Si, par contre, ces pouvoirs se contentaient de moins de 800 centimes additionnels, les redevables paieront au total pour leurs revenus fonciers, moins que le taux de l'impôt global.

Un amendement de M. De Saeger, proposant la substitution d'une déduction de 20 p.c. du revenu cadastral au lieu de 15 p.c., avait pour but d'adapter le montant du revenu cadastral imputable à l'impôt global aux tableaux de conversion des additionnels provinciaux et communaux.

Cet amendement fut accepté.

Si l'on déduit de ces 20 p.c. la charge de l'Etat soit 3 p.c., il reste 17 p.c. qui correspondent à 930 additionnels anciens ou bien à 564 additionnels nouveaux. Or, la charge des pouvoirs subordonnés a largement dépassé ces prévisions.

Les provinces ont augmenté leurs centimes additionnels tandis que beaucoup de communes ont fixé leurs additionnels entre 675 et 935 pour l'agglomération bruxelloise et à une moyenne de 140 pour les provinces, ce qui donne une charge globale variant entre 26 et 35,25 p.c., soit une augmentation moyenne de 30 p.c.

Il n'est d'autre part plus exact que le nombre des centimes additionnels est laissé à l'appréciation des pouvoirs subordonnés, puisque de nombreuses circulaires des Ministres de l'Intérieur qui se sont succédé, imposent aux communes un minimum de 625 centimes additionnels, sous peine de ne pouvoir participer au Fonds spécial prévu à l'article 358 du Code des impôts sur les revenus, mais que pour participer au Fonds d'aide et obtenir une quote-part maxima les communes doivent établir au moins 800 centimes additionnels.

La suppression de l'exonération de la taxe de transmission et l'augmentation considérable des charges sociales qui incombent aux communes ne feront qu'agrandir le déficit des communes et alourdir les charges de celles-ci.

Il ne faut pas oublier que 32 p.c. sur le revenu cadastral, correspond à l'impôt frappant un revenu global de 700.000 francs. En conséquence comme le précompte immobilier n'est réductible qu'à concurrence de 20 p.c. à l'impôt global, tous les contribuables qui ont un revenu inférieur 700.000 francs. En conséquence, comme le précompte immobilier cadastral un impôt équivalent à leur impôt global + 12 p.c. (32 — 20), tandis que les contribuables qui ont un revenu supérieur à 700.000 francs paieront sur le revenu cadastral de leurs immeubles, un impôt pouvant atteindre 65 p.c., et 70,30 p.c. pour les revenus supérieurs à 3 millions.

On peut prétendre que le revenu cadastral est inférieur au revenu réel, mais il ne faut pas oublier que les charges d'entretien vont sans cesse en augmentant, que les revenus cadastraux ont été revus récemment et multipliés par des coefficients atteignant parfois 6 ou 7.

grondeigendommen (Staat + ondergeschikte besturen) dus zwaarder zijn dan het toerekenbare forfaitaire bedrag.

Indien, deze besturen zich integendeel met minder dan 800 opcentiemen tevreden stellen, zullen de belastingsschuldigen voor hun inkomsten uit grondeigendommen in totaal minder dan het percentage van de globale belasting.

Een amendement van de h. De Saegher om de aftrek van het kadastraal inkomen van 15 op 20 pct. te brengen, had tot doel het bedrag van het kadastraal inkomen toerekenbaar op de globale belasting, aan te passen aan de omrekenings-tabellen van de provinciale en gemeentelijke opcentiemen.

Dit amendement werd aangenomen.

Indien men van deze 20 pct. de belasting ten behoeve van de Staat, of 3 pct. aftrekt, blijft er 17 pct. over, wat overeenstemt met 930 oude of 564 nieuwe opcentiemen. Welnu, de belasting van de ondergeschikte besturen ligt veel hoger dan deze ramingen.

De provincies hebben hun opcentiemen verhoogd en vele gemeenten hebben hun opcentiemen vastgesteld op 675 tot 935 voor de Brusselse agglomeratie, en op gemiddeld 140 buiten Brussel, hetgeen een globale last geeft van 26 tot 35,25 pct. of een gemiddelde verhoging met 30 pct.

Aan de andere kant is het niet meer waar dat het aantal opcentiemen aan het oordeel van de ondergeschikte besturen wordt overgelaten, aangezien talrijke omzendbrieven van de opeenvolgende ministers van Binnenlandse Zaken de gemeenten verplicht hebben ten minste 625 opcentiemen te heffen, indien ze nog een aandeel willen genieten in het Speciaal Fonds van artikel 358 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen; maar om te kunnen deelnemen aan het Hulpfonds en het grootste aandeel te verkrijgen, moeten de gemeenten ten minste 800 opcentiemen heffen.

De afschaffing van de vrijstelling van overdrachtsbelasting en de gevoelige verhoging van de sociale lasten zullen het tekort van de gemeenten nog vergroten en hun lasten verzwaren.

Men vergeet niet dat 32 pct. op het kadastraal inkomen overeenstemt met de belasting op een globaal inkomen van 700.000 frank. Aangezien de onroerende voorheffing slechts van de globale belasting aftrekbaar is ten belope van 20 pct., zijn alle belastingplichtigen met een inkomen van minder dan 700.000 frank bijgevolg slachtoffer van de wet en moeten zij op hun kadastraal inkomen evenveel betalen als hun globale belasting + 12 pct. (32 — 20), terwijl de belastingplichtigen met een inkomen van meer dan 700.000 frank, op het kadastraal inkomen van hun onroerende goederen tot 65 pct. belasting moeten betalen welke percentage tot 70,30 pct. kan oplopen voor inkomsten van meer dan 3 miljoen.

Wel kan worden beweerd dat het kadastraal inkomen lager is dan het reëel inkomen, maar men vergeet niet dat de onderhoudskosten voortdurend stijgen en dat de kadastrale inkomsten onlangs werden aangepast en soms met 6 tot 7 werden vermenigvuldigd.

Il y a donc lieu de modifier l'article 188 précité en portant le forfait de 20 p.c. à 30 p.c., et ce, en vertu de la plus élémentaire justice sociale.

A. SNYERS d'ATTENHOVEN.

*
**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE UNIQUE.

L'article 188, alinéa 1^{er}, du Code des impôts sur les revenus, est modifié comme suit :

« Au titre de précompte immobilier, il est déduit le précompte immobilier établi à l'article 159 majoré des centimes additionnels provinciaux et communaux, sans que cette déduction puisse dépasser une somme égale à 30 p.c. du revenu cadastral qui a été soumis audit précompte. »

A. SNYERS d'ATTENHOVEN.

P. ANSIAUX.

J. MAES.

F. DE GROOF.

Er is dus redenen om het vorengenoemde artikel 188 te wijzigen en het forfaitaire percentage van 20 op 30 pct. te brengen; dit is elementaire sociale rechtvaardigheid.

*
**

VOORSTEL VAN WET

ENIG ARTIKEL.

Artikel 188, eerste lid, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen wordt gewijzigd als volgt :

« Uit hoofde van onroerende voorheffing wordt afgetrokken de onroerende voorheffing vastgesteld krachtens artikel 159, verhoogd met de provincie- en gemeenteopcentiemen, zonder dat deze aftrek meer mag bedragen dan 30 pct. van het bedrag van het kadastraal inkomen dat onderworpen werd aan de voornoemde voorheffing. »