



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR HET BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS, DE
NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN
CULTURELE INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND
EN DE LANDBOUW

COMMISSION DE L'ECONOMIE, DE LA POLITIQUE
SCIENTIFIQUE, DE L'EDUCATION, DES
INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES
NATIONALES, DES CLASSES MOYENNES ET DE
L'AGRICULTURE

woensdag

mercredi

26-02-2003

26-02-2003

10:15 uur

10:15 heures

INHOUD

Interpellatie van mevrouw Simonne Creyf tot de eerste minister over "de compensatie voor de gemeenten voor het verlies aan dividenden uit de elektriciteitsdistributie" (nr. 1579)

Sprekers: **Simonne Creyf, Olivier Deleuze**, staatssecretaris voor Energie en Duurzame Ontwikkeling

Vraag van de heer Servais Verherstraeten aan de staatssecretaris voor Energie en Duurzame Ontwikkeling, toegevoegd aan de minister van Mobiliteit en Vervoer, over "de toename van de taksen op het transmissienet en de gevolgen voor de bedrijven" (nr. B112)

Sprekers: **Servais Verherstraeten, Olivier Deleuze**, staatssecretaris voor Energie en Duurzame Ontwikkeling

SOMMAIRE

Interpellation de Mme Simonne Creyf au premier ministre sur "la compensation pour les communes pour la perte de dividendes provenant de la distribution d'électricité" (n° 1579)

Orateurs: **Simonne Creyf, Olivier Deleuze**, secrétaire d'Etat à l'Energie et au Développement durable

Question de M. Servais Verherstraeten au secrétaire d'Etat à l'Energie et au Développement durable, adjoint à la ministre de la Mobilité et des Transports, sur "l'augmentation des taxes sur le réseau de transport d'électricité et ses répercussions sur les entreprises" (n° B112)

Orateurs: **Servais Verherstraeten, Olivier Deleuze**, secrétaire d'Etat à l'Energie et au Développement durable

COMMISSIE VOOR HET
BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET
ONDERWIJS, DE NATIONALE
WETENSCHAPPELIJKE EN
CULTURELE INSTELLINGEN, DE
MIDDENSTAND EN DE
LANDBOUW

van

WOENSDAG 26 FEBRUARI 2003

10:15 uur

COMMISSION DE L'ECONOMIE,
DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,
DE L'EDUCATION, DES
INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES ET
CULTURELLES NATIONALES, DES
CLASSES MOYENNES ET DE
L'AGRICULTURE

du

MERCREDI 26 FEVRIER 2003

10:15 heures

De vergadering wordt geopend om 10.15 uur door de heer Jos Ansoms, voorzitter.

01 Interpellatie van mevrouw **Simonne Creyf** tot de eerste minister over "de compensatie voor de gemeenten voor het verlies aan dividenden uit de elektriciteitsdistributie" (nr. 1579)

01.01 **Simonne Creyf** (CD&V): In oktober 2002 beloofde de eerste minister dat de gemeenten zouden gecompenseerd worden voor het verlies aan dividenden uit de elektriciteitsdistributie. Met het oog hierop werd in de programmawet zelfs een machtiging ingeschreven.

Waarom is deze compenserende regeling nog niet in een uitvoeringsbesluit vastgelegd? Wanneer gaan de gemeenten informatie krijgen over de inkomsten die zij uit deze compensaties mogen verwachten?

Met haar energiebeleid wil paars-groen iedereen te vriend houden: aan de gemeenten worden compensaties beloofd, er wordt een Kyotofonds opgericht, men wil een regeling voor het nucleair passief en op de koop toe wil men het sociaal fonds spijzen. Dat is een zeer ambitieus programma!

De grootverbruikers van elektriciteit in de bedrijfswereld slaat de angst nu om het hart: de

La séance est ouverte à 10.15 heures par M. Jos Ansoms, président.

01 Interpellation de Mme **Simonne Creyf** au premier ministre sur "la compensation pour les communes pour la perte de dividendes provenant de la distribution d'électricité" (n° 1579)

01.01 **Simonne Creyf** (CD&V): En octobre 2002, le premier ministre avait promis que les communes bénéficieraient d'une compensation pour la perte de dividendes liée à la distribution d'électricité. A cet effet, une autorisation avait même été insérée dans la loi-programme.

Pourquoi cette réglementation de compensation n'a-t-elle pas encore fait l'objet d'un arrêté d'exécution? Quand les communes recevront-elles des informations sur les recettes qu'elles peuvent escompter de ces compensations?

En mettant en œuvre sa politique énergétique, la coalition arc-en-ciel entend rester en bon terme avec tout le monde: des compensations sont promises aux communes, un Fonds Kyoto est créé, d'aucuns veulent une réglementation pour le passif nucléaire et, de surcroît, on veut alimenter le fonds social. Voilà un programme bien ambitieux!

A présent, les entreprises grandes consommatrices d'électricité sont gagnées par la crainte: les taxes

heffingen op het gebruik van het hoogspanningsnet slaan een aanzienlijk gat in hun budget. De regering is eens te meer het slachtoffer van haar eigen dubbelzinnig beleid.

01.02 Staatssecretaris **Olivier Deleuze** (*Nederlands*): Ik stel vast dat twee leden van dezelfde oppositiepartij tegengestelde belangen verdedigen: mevrouw Creyf wil dat de gemeenten zo snel mogelijk kunnen beschikken over de compensaties voor de heffingen, terwijl de heer Verherstraeten straks een vraag stelt over de te hoge heffingen ten laste van de bedrijven. Eigenaardig!

Over het artikel in de programmawet dat de wettelijke basis vormt voor een nieuw financieringsmechanisme van de gemeenten in de elektriciteitssector, bestond in het Parlement geen eensgezindheid. In de Senaat werd door de oppositie zelfs een amendement ingediend om het te schrappen. Gelukkig werd het amendement verworpen. Zoniet zou de regering geen financieringsregeling voor de gemeenten kunnen uitwerken.

In het uitvoeringsbesluit zal worden vastgelegd om welk bedrag het gaat, hoe het zal verdeeld worden over de gemeenten en hoe het doorgerekend zal worden in de kosten van de transportnetbeheerder. Het gaat hier bijgevolg om belangrijke beslissingen, die weloverwogen moeten worden getroffen. De wet legt trouwens formeel overleg met de Gewesten op. De discussies over het uitvoeringsbesluit zijn al geruime tijd aan de gang. Een einddatum voor deze gesprekken kan ik voorlopig nog niet meedelen.

01.03 **Simonne Creyf** (CD&V): Het antwoord van de staatssecretaris was natuurlijk voorspelbaar. Wat is nog de zin van de talrijke urgentievragen vanwege de regering, als er voortdurend wordt getalmd met de uitvoeringsbesluiten?

De staatssecretaris probeert mij tegen mijn collega Verherstraeten uit te spelen, maar ons standpunt is eigenlijk identiek: deze regering heeft ongeveer iedereen in de energiesector willen behagen, maar wordt nu geconfronteerd met haar kortzichtig beleid. De bedrijven met een hoog energiegebruik krijgen plots torenhoge rekeningen, terwijl de gemeenten eens te meer het gelag zullen moeten betalen. De hun beloofde compensaties blijven immers uit. Ondertussen mag de regering via de nieuwe financieringsregeling in de

sur l'utilisation du réseau à haute tension entament considérablement le budget. Une fois de plus, le gouvernement fait les frais de sa propre politique ambiguë.

01.02 **Olivier Deleuze**, secrétaire d'Etat (*en néerlandais*): Je constate que deux membres du même parti d'opposition défendent des thèses antinomiques : Mme Creyf veut que les communes puissent disposer dès que possible des compensations dues pour les prélèvements qu'elles subiront, alors que M. Verherstraeten m'interrogera tout à l'heure sur les prélèvements excessifs à charge des entreprises. N'est-ce pas curieux ?

Une unanimité ne s'est pas dégagée au Parlement au sujet de l'article de la loi-programme qui constitue la base légale d'un nouveau mécanisme de financement des communes dans le secteur de l'électricité. Au Sénat, l'opposition a même déposé un amendement visant à supprimer cet article, amendement qui par bonheur a été rejeté. S'il avait été adopté, le gouvernement ne pourrait pas élaborer de règlement relatif au financement des communes.

Dans l'arrêté d'exécution, nous fixerons le montant, réglerons son mode de répartition entre les communes et définirons la manière dont il sera répercuté dans les coûts du gestionnaire de réseau de transport. Il s'agit donc de décisions importantes que l'on ne saurait prendre sans bien y réfléchir. Au demeurant, la loi impose une concertation formelle avec les Régions. Les discussions sur l'arrêté d'exécution sont en cours depuis longtemps. Je ne puis pas encore vous communiquer de date butoir avant laquelle ces discussions devront se clôturer.

01.03 **Simonne Creyf** (CD&V): La réponse du secrétaire d'Etat était naturellement prévisible. Quel est encore le sens des nombreuses demandes d'urgence du gouvernement, si l'on tarde systématiquement à prendre les arrêtés d'exécution ?

Le secrétaire d'Etat essaye de me monter contre mon collègue M. Verherstraeten, mais notre point de vue est à vrai dire identique : ce gouvernement a voulu plaire à pratiquement tout le monde dans le secteur énergétique, mais il est à présent confronté aux conséquences de sa politique à courte vue. Les entreprises grosses consommatrices d'énergie reçoivent subitement des factures colossales, alors que les communes feront une fois de plus les frais de cette situation. Elles ne voient pas venir les compensations qui leur avaient été promises.

elektriciteitssector een aanzienlijke geldstroom tegemoet zien, maar ze denkt er niet aan om die middelen door te storten naar de andere spelers in de sector.

Het incident is gesloten.

02 Vraag van de heer Servais Verherstraeten aan de staatssecretaris voor Energie en Duurzame Ontwikkeling, toegevoegd aan de minister van Mobiliteit en Vervoer, over "de toename van de taksen op het transmissienet en de gevolgen voor de bedrijven" (nr. B112)

02.01 Servais Verherstraeten (CD&V): Mijn vraag is helemaal niet in tegenspraak met wat mevrouw Creyf hier zonet gezegd heeft.

Een van de hoofdobjectieven van de liberalisering van de elektriciteitsmarkt in 1999 was het goedkoper maken van de elektriciteit. Tot dusver verloopt de effectieve vrijmaking van de markt eerder traag. Bovendien beslisten de regionale en federale overheden om allerlei taksen op de elektriciteitsprijzen in te voeren. Wanneer alle taksen effectief zullen worden ingevoerd, zou de elektriciteitsprijs wel eens kunnen stijgen in plaats van te dalen. Alle taksen samen zouden een bedrag vertegenwoordigen dat even hoog is als de stroomprijs zelf.

Gebeurt het vastleggen van de taksen door de federale regering in samenspraak met de Gewesten? Werd het effect van al die lastenverhogingen op de bedrijfswereld - en dan in het bijzonder op de bedrijven met een hoog energieverbruik - onderzocht? Zal er geen ongunstige weerslag op de tewerkstelling komen? Vreest de staatssecretaris geen delocalisatie van de bedrijven?

02.02 Staatssecretaris **Olivier Deleuze** (*Nederlands*): Bij het omzetten van de Europese richtlijn inzake de liberalisering van de elektriciteitssector heeft de regering de klemtoon gelegd op het element 'openbare dienstverlening'. De sociale benadering van de energiesector is trouwens een traditie in België.

In het kader van het formeel overlegorgaan tussen federale overheid en de Gewesten, ENOVER, wordt de problematiek van de liberalisering van de markt zowat op elke vergadering besproken. Ik heb aan de CREG gevraagd om een studie te maken over de evolutie van de prijzen vanaf 1999 tot vandaag, zowel mét als zonder de heffingen. Eens

Entre-temps, grâce au niveau régime de financement dans le secteur de l'électricité, le gouvernement peut s'attendre à un important afflux financier mais il ne songe pas à redistribuer ces moyens auprès des autres acteurs du secteur.

L'incident est clos.

02 Question de M. Servais Verherstraeten au secrétaire d'Etat à l'Energie et au Développement durable, adjoint à la ministre de la Mobilité et des Transports, sur "l'augmentation des taxes sur le réseau de transport d'électricité et ses répercussions sur les entreprises" (n° B112)

02.01 Servais Verherstraeten (CD&V): Ma question n'est nullement en contradiction avec les propos de Mme Creyf vient de tenir.

L'un des objectifs principaux de la libéralisation du marché de l'électricité était la diminution des prix. Pour l'instant, la libéralisation effective du marché est assez lente. Par ailleurs, les autorités régionales et fédérales ont décidé d'instaurer des taxes diverses sur les prix de l'électricité. Lorsqu'elles seront effectives, le prix de l'électricité pourrait bien augmenter au lieu de diminuer. La somme de toutes ces taxes équivaldrait au prix du courant même.

Le gouvernement fédéral fixe-t-il ces taxes en concertation avec les Régions? L'effet de toutes ces augmentations de charges sur l'économie a-t-il été étudié, en particulier pour les entreprises grandes consommatrices d'énergie? L'emploi en pâtira-t-il? Le secrétaire d'Etat ne craint-il pas une délocalisation des entreprises?

02.02 Olivier Deleuze, secrétaire d'Etat (*en néerlandais*): En transposant la directive européenne relative à la libéralisation du secteur de l'électricité, le gouvernement a mis l'accent sur l'élément "service public". La dimension sociale du secteur de l'énergie est d'ailleurs une tradition en Belgique.

La problématique de la libéralisation du marché est à l'ordre du jour de presque toutes les réunions de l'organe de concertation formel entre le gouvernement fédéral et les Régions, CONCERE. J'ai demandé à la CREG de réaliser une étude au sujet de l'évolution des prix de 1999 à ce jour, avec

de studie klaar is, zal ik ze aan de commissie overmaken.

De vrees voor een negatieve impact op de tewerkstelling en voor een mogelijke verhuizing van de bedrijven, is ongegrond. Zodra de CREG de transporttarieven in de loop van de volgende weken heeft goedgekeurd, zal er - zeker voor de grootverbruikers - een aanzienlijke daling van de elektriciteitsfactuur uit de bus komen.

Ik wijs de heer Verherstraeten op drie belangrijke elementen bij de liberalisering van de elektriciteitsmarkt. De conventie van 1995 tussen Electrabel en SPE is een zware rem op de vrije markt. Op mijn vraag heeft de CREG tegen deze conventie een klacht ingediend bij de Raad voor de Mededinging. Deze conventie werd afgesloten met goedkeuring van de vorige regering. Eveneens op mijn vraag onderzoekt de CREG de rechtsgeldigheid van de zogenaamde historische contracten tussen Electrabel en EDF, die het grootste deel van de importcapaciteit aan de Belgisch-Franse grens blokkeren. Ook deze contracten kregen de zegen van de toenmalige regering, mét de christen-democraten. Tot slot voert de CREG een studieopdracht uit inzake de mogelijkheid van een veiling van virtuele productiecapaciteit als mogelijke maatregel in een overgangperiode waarin nieuwe spelers nog over onvoldoende productiecapaciteit op de markt beschikken. De ontwikkelingen in deze drie dossiers zijn veel belangrijker voor de liberalisering van de markt dan de regeringsmaatregelen inzake openbare-dienstverplichtingen.

02.03 Servais Verherstraeten (CD&V): Dat de gemeenten worden gecompenseerd via de heffingen, vind ik een eenzijdige maatregel. Er zijn wel degelijk alternatieven.

02.04 Staatssecretaris Olivier Deleuze (Nederlands): Welke dan?

02.05 Servais Verherstraeten (CD&V): De regering kan dankzij de vennootschapsbelastingen een hoop geld tegemoet zien. Waarom wordt dat niet aangesproken om de gemeenten te compenseren?

De vrije elektriciteitsmarkt is dan wel juridisch en wettelijk omschreven en geregeld, maar op het terrein is er nog altijd geen sprake van. Ik vraag me

et sans les taxes. Dès que je disposerai des résultats de cette étude, je les transmettrai à la commission.

Il n'y a pas lieu de craindre des répercussions négatives sur l'emploi et une éventuelle délocalisation des entreprises. Dès que la CREG aura approuvé les tarifs de transport, dans les semaines qui viennent, la facture d'électricité diminuera sensiblement, surtout pour les gros consommateurs.

Je tiens à attirer l'attention de M. Verherstraeten sur trois éléments déterminants dans le cadre de la libéralisation du marché de l'électricité. La convention conclue en 1995 entre Electrabel et la SPE entrave fortement la liberté de marché. A ma demande, la CREG a déposé une plainte contre cette convention devant le Conseil de la concurrence. Cette convention a été conclue avec l'assentiment de l'ancien gouvernement. J'ai également chargé la CREG d'étudier la validité juridique des contrats "historiques" entre Electrabel et EDF, qui bloquent la majeure partie de la capacité d'importation à la frontière franco-belge. Ces contrats ont également reçu la bénédiction du gouvernement de l'époque, dans lequel siégeaient les chrétiens-démocrates. Pour conclure, la CREG mène également une mission d'étude concernant la possibilité d'une vente aux enchères de la capacité de production virtuelle, en tant que mesure éventuelle durant une période de transition au cours de laquelle de nouveaux acteurs disposent encore d'une capacité de production insuffisante sur le marché. L'évolution de ces trois dossiers est bien plus importante pour la libéralisation du marché que les mesures gouvernementales relatives aux obligations de service public.

02.03 Servais Verherstraeten (CD&V): L'octroi de compensations aux communes par le biais de prélèvements me semble constituer une mesure unilatérale. Il existe d'autres solutions.

02.04 Olivier Deleuze, secrétaire d'Etat (en néerlandais): Lesquelles, dans ce cas?

02.05 Servais Verherstraeten (CD&V): Grâce à l'impôt des sociétés, le gouvernement peut s'attendre à d'importantes rentrées d'argent. Pourquoi ne pas les utiliser pour accorder des compensations aux communes?

Le marché de l'électricité libéralisé est peut-être juridiquement et légalement défini et réglementé mais, sur le terrain, on ne voit rien bouger. Je me demande si l'on peut et si l'on doit effectivement

af of men in het geval van bijvoorbeeld water- en energievoorziening wel tot een volledige vrijmaking van de markt kan en mag overgaan.

De staatssecretaris heeft een onwrikbaar geloof in een belangrijke daling van de elektriciteitsprijzen. Mij overtuigt hij niet. Ik stel trouwens vast dat hij te lichtzinnig over de negatieve gevolgen voor de tewerkstelling heen stapt. Een bedrijf als Umicore in Balen, met een hoog energiegebruik, wordt plots met een zware rekening geconfronteerd.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 10.37 uur.

aller jusqu'à une libéralisation complète du marché dans le cas de l'approvisionnement en eau et en énergie, par exemple.

Le secrétaire d'Etat croit fermement en une diminution importante des prix de l'électricité. Il ne me convainc pas. Je constate d'ailleurs qu'il fait preuve d'une extrême légèreté lorsqu'il s'agit de prendre en compte les conséquences négatives pour l'emploi. Une société comme Umicore à Balen, qui consomme beaucoup d'électricité, se voit soudainement confrontée à une facture élevée.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 10.37 heures.