



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE
BEGROTING

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

dinsdag

13-03-2001

10:15 uur

mardi

13-03-2001

10:15 heures

INHOUD

Mondelinge vraag van de heer Herman Van Rompuy aan de vice-eerste minister en minister van Begroting, Maatschappelijke Integratie en Sociale Economie over "de geactualiseerde raming van de budgettaire marges voor Entiteit 1 in de komende jaren" (nr. 3510) 1

Sprekers: **Herman Van Rompuy, Johan Vande Lanotte**, vice-eerste minister en minister van Begroting, Maatschappelijke Integratie en Sociale Economie

SOMMAIRE

Question orale de M. Herman Van Rompuy au vice-premier ministre et ministre du Budget, de l'Intégration sociale et de l'Économie sociale sur "l'estimation actualisée des marges budgétaires pour l'Entité 1 au cours des prochaines années" (n° 3510) 1

Orateurs: **Herman Van Rompuy, Johan Vande Lanotte**, vice-premier ministre et ministre du Budget, de l'Intégration sociale et de l'Économie sociale

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING

van

DINSDAG 13 MAART 2001

10:15 uur

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

du

MARDI 13 MARS 2001

10:15 heures

De vergadering wordt geopend om 10.24 uur door de heer Olivier Maingain, voorzitter.

La séance est ouverte à 10.24 heures par M. Olivier Maingain, président.

01 Mondelinge vraag van de heer Herman Van Rompuy aan de vice-eerste minister en minister van Begroting, Maatschappelijke Integratie en Sociale Economie over "de geactualiseerde raming van de budgettaire marges voor Entiteit 1 in de komende jaren" (nr. 3510)

01 Question orale de M. Herman Van Rompuy au vice-premier ministre et ministre du Budget, de l'Intégration sociale et de l'Économie sociale sur "l'estimation actualisée des marges budgétaires pour l'Entité 1 au cours des prochaines années" (n° 3510)

01.01 Herman Van Rompuy (CVP): Een maand geleden belofte de minister om begin maart een geactualiseerde raming te geven van de budgettaire marges voor Entiteit 1 in de komende jaren.

01.01 Herman Van Rompuy (CVP): Il y a un mois, le ministre avait promis de nous fournir une estimation actualisée des marges budgétaires pour l'Entité 1 au cours des prochaines années.

Het jaarverslag van de Nationale Bank meldt dat er geen structurele verbetering – noch verslechtering – van het primair saldo is. Die stabilisatie doet zich vooral bij de federale overheid voor. Bij de sociale zekerheid en de gemeenschappen en gewesten is er een daling van het overschot. Er is dus geen duurzame verbetering, terwijl de Europese instanties nochtans eisen dat in periodes van hoogconjunctuur een verbetering van de budgettaire situatie wordt gerealiseerd.

On peut lire dans le rapport annuel de la Banque Nationale qu'il n'y a pas d'amélioration ni de détérioration structurelle du solde primaire. Cette stabilisation se manifeste essentiellement à l'échelon du pouvoir fédéral. Toutefois, dans la sécurité sociale et sur le plan communautaire et régional, on enregistre une baisse de l'excédent. Dès lors, on n'observe pas d'amélioration durable alors que les instances européennes exigent qu'en période de haute conjoncture, les Etats membres améliorent leur situation budgétaire.

Wat de budgettaire marges betreft, vergelijkt de Nationale Bank het totaal van de voorgestelde nieuwe initiatieven met de begrotingsmarges. Een stijging van de uitgaven met 1,5 procent betekent in 2003 een zeer klein begrotingsoverschot van 0,2 procent. Dat staat gelijk met 20 miljard frank, terwijl het prijskaartje van de belastinghervorming in het verkiezingsjaar 2003 al 35 miljard bedraagt.

En ce qui concerne les marges budgétaires, la Banque Nationale rapporte le total des nouvelles initiatives proposées aux marges budgétaires. Une croissance des dépenses de 1,5 % induira en 2003 un excédent budgétaire extrêmement mince de 0,2 %, ce qui représente 20 milliards de francs alors que le coût de la réforme fiscale en 2003, année électorale, s'élèvera déjà à 35 milliards.

Ik heb ook vragen bij de hypothesen die aan de basis liggen van de tabellen van de Nationale Bank. Het IMF voorspelt een terugval van de economische groei in Duitsland, Frankrijk, de VS. Ook bij ons valt een vertraagde BBP-groei te verwachten. Wat

Je m'interroge aussi sur les hypothèses sur lesquelles sont fondés les tableaux de la Banque nationale. Le FMI prévoit une régression de la croissance économique en Allemagne, en France et aux Etats-Unis. La croissance du PIB se ralentirait

gisteren een voorzichtige raming was, is vandaag realistisch. Laten we het dus veiligheidshalve maar op een BBP-groei van 2 procent houden.

Kan de minister dat bijtreden? Hoe schat hij de groei van de uitgaven in? Die twee uitgangspunten zijn immers bepalend voor onze toekomstige budgettaire marges. Dit jaar zou het budgettaire overschot amper 0,1 procent bedragen. Blijft de IMF-aanbeveling van 1 procent in 2003 haalbaar? Hoe ambitieus kunnen we nog zijn in onze budgettaire doelstellingen?

Wat is de weerslag van het Lambermont-akkoord op Entiteit 1? Zijn de berekeningen van Waals begrotingsminister Demotte juist? Zal de Franse Gemeenschap jarenlang geld overhouden? Wat is de kostprijs van de politiehervorming de volgende jaren? En wat met de gevraagde middelenverhoging voor de NMBS? Wat zal Sabena ons kosten? Hoe werd de belastinghervorming berekend? De gezondheidszorg zou ook al 6 procent meer kosten. Is dat alles compatibel met de budgettaire marges? Werde met deze stijging rekening gehouden in de Riziv-enveloppe? Kan de minister de budgettaire marges voor de volgende jaren toelichten?

01.02 Minister **Johan Vande Lanotte** (Nederlands): Met uitzondering van de sociale zekerheid hebben we geactualiseerde cijfers tot onze beschikking. Daaruit blijkt dat de rente positief evolueert. Het goudhamsterprincipe indachtig brengen we die dalende rente echter niet in rekening. Toch verschaffen deze 6 à 10 miljard ons een buffer om een daling van de economische groei naar 2,5 à 2,3 procent op te vangen. Voorts verwachten we een kleine stijging van de fiscale ontvangsten met 5 miljard frank.

De druk op de uitgaven is reëel, dat geef ik toe, maar minder zwaar dan de heer Van Rompuy suggereert. Abstractie makend van de sociale zekerheid – waarvoor we een aparte methodiek gebruiken – kom ik dit jaar op een stijging van 2,1 à 2,3 procent. Trek daar de eenmalige politiehervorming af en je komt op 1,5 procent, een cijfer waaraan vanaf volgend jaar stringent de hand zal worden gehouden.

We zouden er nu moeten in slagen bij de begrotingscontrole de primaire uitgaven gelijk te

aussi en Belgique. Ce qui n'était qu'une estimation prudente hier est devenu réalité. La prudence nous commande de tabler sur une croissance du PIB de 2%.

Le ministre peut-il se confirmer ce chiffre? Comment évalue-t-il l'évolution des dépenses? Ces deux éléments sont effectivement déterminants pour nos marges budgétaires futures. Cette année, l'excédent budgétaire atteindrait à peine 0,1%. La recommandation du FMI de réaliser 1% en 2003 est-elle encore réaliste? Quelles ambitions pouvons-nous encore nourrir en matière d'objectifs budgétaires?

Quelles seront les répercussions des accords du Lambermont sur l'Entité 1? Les calculs de M. Demotte, le ministre wallon du Budget, sont-ils exacts? Le budget de la Communauté française sera-t-il excédentaire pendant des années? Quel sera le coût de la réforme des polices au cours des prochaines années? Qu'en est-il de la demande d'augmentation des moyens pour la SNCB? Que nous coûtera la Sabena? Comment a été calculée la réforme fiscale? Le coût des soins de santé augmenterait de 6%. Ces éléments sont-ils compatibles avec les marges budgétaires? Cette augmentation a-t-elle été prise en considération dans l'enveloppe de l'INAMI? Le ministre pourrait-il préciser les marges budgétaires des prochaines années?

01.02 **Johan Vande Lanotte**, ministre (en néerlandais): A l'exception de la sécurité sociale, nous disposons de chiffres actualisés qui indiquent que les taux d'intérêt évoluent dans la bonne direction. Mais, à l'instar du hamster doré, nous n'allons pas imputer cette baisse des taux d'intérêt. Toutefois, la marge de 6 à 10 milliards ainsi libérée nous offre une marge pour compenser une diminution de la croissance économique de 2,5 à 2,3 %. En outre, nous prévoyons une légère hausse des recettes fiscales, de l'ordre de 5 milliards de francs.

J'admets bien volontiers que la pression sur les dépenses est bien réelle, mais elle est moins importante que le laisse entendre M. Van Rompuy. Abstraction faite de la sécurité sociale, pour laquelle nous utilisons une méthode différente, cela donne pour cette année une augmentation de 2,1 à 2,3 pour cent. Déduisez-en le coût de la réforme des services de police, une opération unique, et vous obtenez un chiffre de 1,5%, pourcentage qui sera rigoureusement respecté dès l'année prochaine.

Lors du contrôle budgétaire, nous devrions à présent pouvoir maintenir l'égalité entre les

houden aan de vooropgestelde uitgaven, en desgevallend extra uitgaven te compenseren. Op die wijze is een uitgavenstijging met 1,5 procent in 2002 haalbaar. Wij hanteren ook een realistische economische groei van 2,5 procent als parameter, waarbij de rentebuffer wordt aangehouden.

De Nationale Bank hanteert echter andere korven bij haar berekeningen, waardoor niet alle cijfers vergelijkbaar zijn. De afschaffing van de aanvullende crisisbijdrage wordt door ons bijvoorbeeld wel al in ons uitgangspunt opgenomen.

In elk geval mogen sommige nieuwe initiatieven tot een stijging van de primaire uitgaven leiden, mits het totale uitgavenniveau in 2001 wordt gehandhaafd. Voor 2002 stemmen de initiatieven overeen met een budgettaire marge van 30 tot 31 miljard. De effecten van het wetsontwerp op de belastinghervorming worden nog berekend. Het wetsontwerp werd zopas door minister Reynders ingediend.

Het is duidelijk dat we voor een budgettaire opgave staan in de komende jaren. Op de rente hebben we weinig greep, de fiscale inkomsten liggen min of meer vast. De discussie zal dus over de uitgaven gaan. Daar zullen politieke keuzes moeten worden gemaakt als we de stijging tot 1,5 procent willen beperken. Als dat lukt, krijgen we een goed rapport van de Oeso en de Europese Commissie, wat zeker niet voor alle landen het geval is. Men ziet in de internationale organisaties wel in dat we aan schuldafbouw werken door strak de hand te houden aan de uitgaven. Een begrotingsoverschot van 0,2 procent is ambitieuzer dan het lijkt. Vergeet ook niet dat we de voorbije jaren een voorsprong genomen hadden op dat vlak.

01.03 Herman Van Rompuy (CVP): Een BBP-groei van 2,5 procent is volgens de minister realistisch. Een voorzichtig beleid veronderstelt dat men een lager cijfer, van 2 procent, hanteert, zeker in het achterhoofd.

01.04 Minister Johan Vande Lanotte (Nederlands): De internationale prognoses liggen hoger. Door de rentebuffer is onze prognose zelfs tot 2,3 procent economische groei herleid. We zijn dus zeker realistisch en voorzichtig.

01.05 Herman Van Rompuy (CVP): Ik neem aan dat de minister in zijn achterhoofd met nog

dépenses primaires et les dépenses telles qu'elles avaient été prévues et, le cas échéant, compenser des dépenses extraordinaires. De cette manière, une augmentation des dépenses de 1,5 pour cent sera réalisable en 2002. Nous retenons également comme paramètre une croissance économique réaliste de 2,5 pour cent, ce qui nous maintient dans la marge.

Cependant, étant donné que la Banque nationale utilise d'autres paniers pour ses calculs, tous les chiffres ne sont pas comparables. Pour notre part, nous prenons par exemple en compte la suppression de la cotisation complémentaire de crise.

En tout cas, certaines nouvelles initiatives peuvent entraîner une hausse des dépenses primaires, à condition que le niveau total des dépenses soit maintenu en 2001. Pour 2002, les initiatives correspondent à une marge budgétaire de 30 à 31 milliards. Les effets du projet de loi sur la réforme fiscale doivent encore être calculés. Le ministre Reynders vient seulement de déposer ce projet.

Il est évident que nous aurons des efforts budgétaires à fournir dans les prochaines années. Nous n'avons guère de prise sur les taux d'intérêt et les recettes fiscales sont plus ou moins fixes. La discussion portera donc sur les dépenses. Il faudra opérer des choix politiques si nous voulons limiter la hausse à 1,5%. Si nous y parvenons, nous obtiendrons un beau bulletin de l'OCDE et de la Commission européenne, ce qui n'est certainement pas le cas de tous les pays. Les organisations internationales constatent que nous nous efforçons de réduire notre dette en contrôlant fermement les dépenses. Un excédent budgétaire de 0,2% est plus ambitieux qu'il n'y paraît. N'oublions pas non plus que nous avons pris de l'avance dans ce domaine au cours des dernières années.

01.03 Herman Van Rompuy (CVP): Selon le ministre, une croissance du PIB de 2,5% est réaliste. Une politique plus prudente suppose que l'on retienne le chiffre moins élevé de 2%.

01.04 Johan Vande Lanotte, ministre, (en néerlandais): Les prévisions internationales sont supérieures. En raison de la marge retenue pour les taux d'intérêt, nous avons même ramené notre prévision de croissance économique à 2,3%. Nous sommes donc certainement réalistes et prudents.

01.05 Herman Van Rompuy (CVP): Je suppose que le ministre tient compte de scénarios plus

slechtere scenario's rekening houdt.

De minister heeft het vooral over 2001 en over de federale overheid, terwijl mijn vragen alle uitgavenposten van alle overheden voor de volgende jaren betroffen. Bovendien moet met Lambermont wel degelijk rekening worden gehouden. Duidelijk is dat het huidige uitgavenritme op termijn niet houdbaar is.

De rentedaling heeft geen effect op het primair overschot. Verwacht er dus niet te veel van.

Ik vraag me ook af welke departementen kredieten vragen die de toegestane groeinorm overschrijden.

01.06 Minister **Johan Vande Lanotte** (*Nederlands*): Er werd voor 15 miljard bijkomende kredieten gevraagd. Dat is een normaal cijfer. In het stabiliteitsplan werd niet bepaald dat de 1,5% voor alle overheden gold.

01.07 **Herman Van Rompuy** (CVP): Maar de Nationale Bank hanteert hem wel als uitgangspunt bij het berekenen van de budgettaire marges. De voorsprong die u inzake begrotingsoverschot zogenaamd hebt opgebouwd, was puur conjunctureel, niet structureel. Echt ambitieus bent u dus niet.

01.08 Minister **Johan Vande Lanotte** (*Nederlands*): De gewesten en gemeenschappen zullen binnen de marges moeten werken. Ze mogen niet de illusie koesteren dat die marge heel ruim is. Ik heb trouwens geen zeggenschap over hun primaire uitgaven. Ze weten dat hun begroting in evenwicht moet zijn.

01.09 **Herman Van Rompuy** (CVP): De uiteindelijke afrekening wordt op Belgisch niveau gemaakt en is uw verantwoordelijkheid. Ik stel dus voor dat u contact opneemt met de gewesten om daarop te wijzen, zeker nu ze door de fiscale autonomie ook greep op hun inkomsten zullen krijgen, wat een vals gevoel van grote bestedingsruimte zou kunnen geven. De internationale en federale normen mogen niet in het gedrang komen.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 11.02 uur.

mauvais encore.

Le ministre parle surtout de 2001 et du pouvoir fédéral, alors que mes questions concernaient tous les postes de dépenses de tous les niveaux de pouvoir pour les prochaines années. Il faut en outre bel et bien tenir compte des accords du Lambermont. Il est manifeste que le rythme de dépenses actuel n'est pas soutenable à terme.

La baisse des taux d'intérêt est sans effet sur le solde primaire. N'en attendez donc pas trop.

Je me demande également quels départements demandent des crédits dépassant la norme de croissance autorisée.

01.06 **Johan Vande Lanotte**, ministre (*néerlandais*): Des crédits supplémentaires d'un montant de 15 milliards de francs ont été demandés. Il s'agit d'un chiffre normal. Il n'est pas prévu dans le plan de stabilité que les 1,5% concernent tous les pouvoirs.

01.07 **Herman Van Rompuy** (CVP): Mais la Banque nationale l'utilise bel et bien comme hypothèse de départ pour déterminer les marges budgétaires. L'avance que vous avez soi-disant prise en matière d'excédent budgétaire était purement conjoncturelle et non structurelle. Vous n'êtes donc pas véritablement ambitieux.

01.08 **Johan Vande Lanotte**, ministre (*en néerlandais*): Les Régions et Communautés devront travailler à l'intérieur des marges. Elles ne doivent pas avoir l'illusion que cette marge est très large. Je n'ai d'ailleurs aucun mot à dire sur leurs dépenses primaires. Elles savent que leur budget doit être en équilibre.

01.09 **Herman Van Rompuy** (CVP): Le décompte final est établi au niveau belge et relève de votre responsabilité. Je propose donc que vous preniez contact avec les Régions pour attirer leur attention sur ce point, d'autant plus que, grâce à l'autonomie fiscale, elles auront également prise sur leurs recettes, ce qui pourrait donner une fausse impression de grande marge de dépenses. Les normes internationales et fédérales ne peuvent être remises en question.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 11.02 heures.