



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT

COMMISSION DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES
GÉNÉRALES ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

woensdag

14-11-2001

14:00 uur

mercredi

14-11-2001

14:00 heures

INHOUD

- Samengevoegde interpellaties en vragen van 1
- de heer Daniël Vanpoucke tot de minister van 1
Binnenlandse Zaken over "de financiële impact
van de omzendbrief PLP 13 voor de
gemeentebesturen" (nr. 987)
 - de heer Claude Eerdeken tot de minister van 1
Binnenlandse Zaken over "de politiehervorming"
(nr. 991)
 - de heer Karel Van Hoorebeke aan de minister 1
van Binnenlandse Zaken over "de betaling van
het decemberloon van ex-rijkswachters" (nr. 5685)
 - de heer Pieter De Crem aan de minister van 1
Binnenlandse Zaken over "het opstellen van de
begrotingen in de lokale politiezones" (nr. 5702)
 - de heer Jan Peeters tot de minister van 1
Binnenlandse Zaken over "de financiële meerkost
van de politiehervorming voor de lokale besturen"
(nr. 994)
 - de heer Richard Fournaux tot de minister van 1
Binnenlandse Zaken over "de budgettaire
weerslag van de politiehervorming op de lokale
financiën" (nr. 998)
 - de heer Daniel Bacquelaine aan de minister van 1
Binnenlandse Zaken over "de kosten veroorzaakt
door de politiehervorming" (nr. 1000)

Sprekers: **Daniël Vanpoucke, Claude Eerdeken, voorzitter van de PS-fractie, Pieter De Crem, Jan Peeters, Richard Fournaux, Daniel Bacquelaine, voorzitter van de PRL FDF MCC-fractie, Karel Van Hoorebeke, Antoine Duquesne, minister van Binnenlandse Zaken, Kristien Grauwels, Jan Eeman**

- Moties* 12
- Vraag van de heer Patrick Lansens aan de 13
minister van Binnenlandse Zaken over "het recht
op het nemen van een halftijdse
loopbaanonderbreking voor het personeel van de
politiediensten" (nr. 5475)

Sprekers: **Patrick Lansens, Antoine Duquesne, minister van Binnenlandse Zaken**

- Vraag van de heer Patrick Janssens aan de 14
minister van Binnenlandse Zaken over "de
uitbetaling van de wedde van het personeel van de
politiediensten" (nr. 5476)

Sprekers: **Patrick Lansens, Antoine Duquesne, minister van Binnenlandse Zaken**

- Vraag van de heer Patrick Lansens aan de 14
minister van Binnenlandse Zaken over "het
overtal aan agenten in bepaalde politiezones"
(nr. 5477)

Sprekers: **Patrick Lansens, Antoine Duquesne, minister van Binnenlandse Zaken**

- Samengevoegde vragen van 15

SOMMAIRE

- Interpellations et questions jointes de 1
- M. Daniël Vanpoucke au ministre de l'Intérieur 1
sur "l'incidence financière de la circulaire PLP 13
pour les administrations communales" (n° 987)
 - M. Claude Eerdeken au ministre de l'Intérieur 1
sur "la réforme des polices" (n° 991)
 - M. Karel Van Hoorebeke au ministre de 1
l'Intérieur sur "la liquidation du traitement de
décembre des anciens gendarmes" (n° 5685)
 - M. Pieter De Crem au ministre de l'Intérieur sur 1
"l'élaboration des budgets dans les zones de
police locales" (n° 5702)
 - M. Jan Peeters au ministre de l'Intérieur sur "les 1
charges financières supplémentaires qu'entraîne
la réforme des polices pour les administrations
locales" (n° 994)
 - M. Richard Fournaux au ministre de l'Intérieur 1
sur "l'impact budgétaire de la réforme des polices
sur les finances locales" (n° 998)
 - de M. Daniel Bacquelaine au ministre de 1
l'Intérieur sur "les coûts entraînés par la réforme
des services de police" (n° 1000)

Orateurs: **Daniël Vanpoucke, Claude Eerdeken, président du groupe PS, Pieter De Crem, Jan Peeters, Richard Fournaux, Daniel Bacquelaine, président du groupe PRL FDF MCC, Karel Van Hoorebeke, Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur, Kristien Grauwels, Jan Eeman**

- Motions* 12
- Question de M. Patrick Lansens au ministre de 13
l'Intérieur sur "le droit pour les membres du
personnel des services de police de prendre une
interruption de carrière à mi-temps" (n° 5475)

Orateurs: **Patrick Lansens, Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur**

- Question de M. Patrick Lansens au ministre de 14
l'Intérieur sur "le paiement du traitement des
membres du personnel des services de police"
(n° 5476)

Orateurs: **Patrick Lansens, Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur**

- Question de M. Patrick Lansens au ministre de 14
l'Intérieur sur "les agents en surnombre dans
certaines zones de police" (n° 5477)

Orateurs: **Patrick Lansens, Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur**

- Questions jointes de 15

- de heer Joos Wauters aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de veiligheid van kerncentrales" (nr. 5557)	15	- M. Joos Wauters au ministre de l'Intérieur sur "la sécurité des centrales nucléaires" (n° 5557)	15
- de heer Luc Paque aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de veiligheid van de Belgische kerncentrales" (nr. 5626)	15	- M. Luc Paque au ministre de l'Intérieur sur "la sécurité des centrales nucléaires belges" (n° 5626)	15
- de heer Jean-Marc Delizée aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de veiligheid van de kerncentrales" (nr. 5639)	16	M. Jean-Marc Delizée au ministre de l'Intérieur sur "la sécurité des centrales nucléaires" (n° 5639)	16
<i>Sprekers:</i> Luc Paque, Jean-Marc Delizée, Joos Wauters, Antoine Duquesne , minister van Binnenlandse Zaken		<i>Orateurs:</i> Luc Paque, Jean-Marc Delizée, Joos Wauters, Antoine Duquesne , ministre de l'Intérieur	
Vraag van mevrouw Marie-Thérèse Coenen aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de uitreiking van een duplicaat van de identiteitskaart van een verblijfhouder van België na verlies of diefstal van het origineel" (nr. 5581)	21	Question de Mme Marie-Thérèse Coenen au ministre de l'Intérieur sur "l'octroi d'un duplicata d'une carte d'identité de résident étranger suite à un vol ou une perte" (n° 5581)	21
<i>Sprekers:</i> Marie-Thérèse Coenen, Antoine Duquesne , minister van Binnenlandse Zaken		<i>Orateurs:</i> Marie-Thérèse Coenen, Antoine Duquesne , ministre de l'Intérieur	
Vraag van mevrouw Simonne Leen aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de consultatie van het Rijksregister" (nr. 5610)	22	Question de Mme Simonne Leen au ministre de l'Intérieur sur "la consultation du Registre national" (n° 5610)	22
<i>Sprekers:</i> Simonne Leen, Antoine Duquesne , minister van Binnenlandse Zaken		<i>Orateurs:</i> Simonne Leen, Antoine Duquesne , ministre de l'Intérieur	
Vraag van de heer André Frédéric aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het advies van de auditeur van de Raad van State inzake het mammoetbesluit" (nr. 5693)	23	Question de M. André Frédéric au ministre de l'Intérieur sur "l'avis de l'auditeur du Conseil d'Etat concernant l'arrêté mammoth" (n° 5693)	23
<i>Sprekers:</i> André Frédéric, Antoine Duquesne , minister van Binnenlandse Zaken		<i>Orateurs:</i> André Frédéric, Antoine Duquesne , ministre de l'Intérieur	
Vraag van de heer Marcel Hendrickx aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de overgang naar het Calog-personeel van het huidig gemeentelijk personeel" (nr. 5613)	23	Question de M. Marcel Hendrickx au ministre de l'Intérieur sur "le transfert du personnel communal actuel au calog" (n° 5613)	23
<i>Sprekers:</i> Marcel Hendrickx, Antoine Duquesne , minister van Binnenlandse Zaken		<i>Orateurs:</i> Marcel Hendrickx, Antoine Duquesne , ministre de l'Intérieur	
Vraag van de heer Marcel Hendrickx aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de deelname van de lokale politie aan gedeconcentreerde diensten van de federale politie" (nr. 5614)	25	Question de M. Marcel Hendrickx au ministre de l'Intérieur sur "la participation de la police locale aux services déconcentrés de la police fédérale" (n° 5614)	25
<i>Sprekers:</i> Marcel Hendrickx, Antoine Duquesne , minister van Binnenlandse Zaken		<i>Orateurs:</i> Marcel Hendrickx, Antoine Duquesne , ministre de l'Intérieur	

COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE
ALGEMENE ZAKEN EN HET
OPENBAAR AMBT

van

WOENSDAG 14 NOVEMBER 2001

14:14 uur

COMMISSION DE L'INTERIEUR,
DES AFFAIRES GENERALES ET
DE LA FONCTION PUBLIQUE

du

MERCREDI 14 NOVEMBRE 2001

14:14 heures

De vergadering wordt geopend om 14.14 uur door de heer Paul Tant, voorzitter.

La séance est ouverte à 14.14 heures par M. Paul Tant, président.

01 **Samengevoegde interpellaties en vragen van**
- de heer Daniël Vanpoucke tot de minister van Binnenlandse Zaken over "de financiële impact van de omzendbrief PLP 13 voor de gemeentebesturen" (nr. 987)
- de heer Claude Eerdeken tot de minister van Binnenlandse Zaken over "de politiehervorming" (nr. 991)
- de heer Karel Van Hoorebeke aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de betaling van het decemberloon van ex-rijkswachters" (nr. 5685)
- de heer Pieter De Crem aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het opstellen van de begrotingen in de lokale politiezones" (nr. 5702)
- de heer Jan Peeters tot de minister van Binnenlandse Zaken over "de financiële meerkost van de politiehervorming voor de lokale besturen" (nr. 994)
- de heer Richard Fournaux tot de minister van Binnenlandse Zaken over "de budgettaire weerslag van de politiehervorming op de lokale financiën" (nr. 998)
- de heer Daniel Bacquelaine aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de kosten veroorzaakt door de politiehervorming" (nr. 1000)

01 **Interpellations et questions jointes de**
- M. Daniël Vanpoucke au ministre de l'Intérieur sur "l'incidence financière de la circulaire PLP 13 pour les administrations communales" (n° 987)
- M. Claude Eerdeken au ministre de l'Intérieur sur "la réforme des polices" (n° 991)
- M. Karel Van Hoorebeke au ministre de l'Intérieur sur "la liquidation du traitement de décembre des anciens gendarmes" (n° 5685)
- M. Pieter De Crem au ministre de l'Intérieur sur "l'élaboration des budgets dans les zones de police locales" (n° 5702)
- M. Jan Peeters au ministre de l'Intérieur sur "les charges financières supplémentaires qu'entraîne la réforme des polices pour les administrations locales" (n° 994)
- M. Richard Fournaux au ministre de l'Intérieur sur "l'impact budgétaire de la réforme des polices sur les finances locales" (n° 998)
- de M. Daniel Bacquelaine au ministre de l'Intérieur sur "les coûts entraînés par la réforme des services de police" (n° 1000)

01.01 **Daniël Vanpoucke** (CD&V): Het Octopusakkoord achtte een politieorganisatie op twee niveaus wenselijk: lokaal en federaal. Tot nu toe betoonden de lokale besturen veel goede wil bij de hervorming op lokaal vlak. Die goede wil is echter vrijwel op. De financiële consequenties van de hervorming blijken immers ondraaglijk. Daarbij komt het immobilisme op het vlak van de publicatie

01.01 **Daniël Vanpoucke** (CD&V): L'accord octopartite suggérait l'organisation d'une police à deux niveaux : le niveau local et le niveau fédéral. Jusqu'à présent, les administrations locales ont fait preuve de beaucoup de bonne volonté pour mettre en œuvre la réforme à l'échelon local. Pourtant, cette bonne volonté a pratiquement disparu, et pour cause : les conséquences financières de la réforme

van de wetteksten. Heeft men een verborgen agenda: een eenheidspolitie die door de federale politie wordt gedomineerd?

Inmiddels is een circulaire PLP 13 verschenen op de website van het ministerie. Die tekst is niet minder dan een doos van Pandora. Er staat namelijk in dat de salarissen van ex-rijkswachters voortaan weliswaar door de federale politie op zich worden genomen, maar ook dat de federale dotatie aan de gemeenten navenant zou verminderd worden voor 2002. Het gaat om een bedrag van niet minder dan 1.350.000.006 frank.

De decemberlonen voor de ex-rijkswachters zouden moeten worden betaald door de gemeenten. De gemeenten zouden volgens de minister profijt doen – ze zouden immers slechts elf maanden van het loon van de ex-rijkswachters moeten betalen. Is dat zo? Ontstaat er geen discriminatie tussen ex-rijkswachters en ex-politie? De federale basistoelage voor de politiezones voor 2002 zou 33.465.626 euro bedragen (1,350 miljard frank) om de lonen van 7.539 ex-rijkswachters te betalen, zijnde 2.148.826 frank per overgedragen rijkswachter. De door de regering vooropgestelde kost per rijkswachter bedroeg echter slechts 1.750.000 frank. De federale dotatie is dus schromelijk onvoldoende. Hoe zal een financiële catastrofe voor de gemeenten worden voorkomen? Wij rekenen er nog altijd op dat de federale regering voor de politiehervorming opdraait en niet de gemeenten. Het solidariteitssysteem tussen de gemeenten zou bovendien voor een jaar worden opgeschort. Kan op die beslissing worden teruggekomen?

Wat betekent dat alles voor de burger? Levert die uitgavenexplosie hem een betere dienstverlening? Vele burgemeesters zeggen dat het tegendeel het geval is. En hoe zit het met de KUL-norm? Worden gemeenten verplicht het aantal politiemensen op te trekken als zij daar nu onder zitten?

Conclusie: de burger is ontevreden, de lokale besturen zijn dat ook. Vermoedelijk zit ook de minister met de handen in het haar. Hoe reageert hij daarop?

01.02 Claude Eerdekens (PS): Hoe meer de beslissende datum nadert, hoe ongeruster ik word. Wij hebben immers te kampen met een tekort van 67 miljoen voor de politiezone die ik voorzit zodat wij, gelet op de bijzondere dotatie, verplicht zullen zijn gemeentearbeiders te ontslaan.

s'avèrent intolérables. Pour le surplus, le plus grand immobilisme règne en matière de publication des textes de loi. Un agenda secret est-il suivi : une police unique dominée par la police fédérale ?

Entre-temps, une circulaire PLP13 a fait son apparition sur le site Internet du ministère. Ce texte n'est rien moins qu'une boîte de Pandore. Il stipule en effet que les traitements des ex-gendarmes seront dorénavant pris en charge par la police fédérale mais également que la dotation fédérale aux communes serait réduite en conséquence d'ici à 2002. Il s'agit d'un montant total de 1.350.000.000 francs.

Les traitements de décembre des ex-gendarmes devraient être payés par les communes. Selon le ministre, les communes y gagneraient : elles ne devraient payer qu'onze mois du traitement des ex-gendarmes. Est-ce exact ? Une discrimination entre ex-gendarmes et ex-policiers ne transparait-elle pas ? Les subventions fédérales de base pour les zones de police en 2002 seraient de 33.465.626 euros (1,350 milliards de francs) pour payer les traitements de 7.539 ex-gendarmes, soit 2.148.826 francs par gendarme transféré. Or, le coût initial par gendarme prévu par le gouvernement n'était que de 1.750.000 francs. La dotation fédérale est donc très largement insuffisante. Comment allez-vous empêcher une catastrophe financière pour les communes ? Nous espérons toujours bien que c'est le gouvernement et non pas les communes qui délieront les cordons de la bourse pour financer la réforme des polices. Le système de solidarité entre les communes serait par ailleurs suspendu pendant un an. Pouvez-vous revenir sur cette décision ?

Quelles seront en définitive les conséquences pour le citoyen ? Cette explosion de dépenses se traduira-t-elle par de meilleurs services ? De nombreux bourgmestres pensent le contraire. Qu'en est-il de la norme de la KUL ? Les communes seront-elles obligées d'augmenter le nombre de policiers si elles n'atteignent pas cette norme ?

Conclusion : le citoyen est mécontent, les administrations locales aussi. Le ministre est probablement lui-même dépassé par les événements. Qu'a-t-il à répondre ?

01.02 Claude Eerdekens (PS): Plus nous approchons de la date fatidique, plus je suis inquiet. En effet, nous sommes face à un déficit de 67 millions pour la zone de police que je préside, ce qui nous obligera à licencier des ouvriers communaux, compte tenu de la dotation spéciale.

Wij hebben een document van het ministerie van Binnenlandse Zaken over de loonkost van het overgehevelde personeel ontvangen. Voor 50 politieagenten en 40 rijkswachters zal het prijskaartje voor onze gemeente 199 miljoen bedragen.

Dit zal een tekort ten bedrage van 41 miljoen meebrengen, wat onhoudbaar is. Op 26 oktober 2001 moesten de gemeenten een advies geven met betrekking tot het aantal rijkswachters dat zij vragen. Wij zitten echter ver boven de KUL-norm. Wij vragen dus geen enkele rijkswachter aangezien wij ze niet kunnen betalen. Daarnaast moeten ook de wedde van de rijkswachters voor december en de solidariteitsuitkering van de dotatie worden afgehouden en dan komt men aan een tekort van 67 miljoen.

Ik moet die rijkswachters dus weigeren omdat ik ze niet kan betalen. Ook dient men rekening te houden met de meerkost die het gevolg is van het Mammoetbesluit en van het betalen van de verzekeringen voor de gebouwen en de voertuigen. Voor de voertuigen heb ik in kredieten naar rato van 100 kilometer per maand voorzien. Boven die grens zal het niet mogelijk zijn de kosten te dekken. Bovendien worden wij door het CALOG verplicht van 8 naar 20 percent over te gaan. Dat kunnen wij niet betalen.

De burgemeester van Namen heeft ook voor zijn gemeente de rekening gemaakt en komt aan een tekort van 90 miljoen. De situatie is uitzichtloos, te meer daar wij in geen enkele investering voor lokalen of vervanging van voertuigen hebben voorzien. Wij staan aan de rand van de afgrond maar worden verzocht vooruit te gaan !

01.03 Pieter De Crem (CD&V): Het verhaal wordt eentonig: de regering neemt haar verantwoordelijkheid ten aanzien van de politiezorg niet, hoewel de bevolking daar recht op heeft. Het is zelfs een van de centrale opdrachten van de federale overheid. Men wekt de indruk dat de regering door haar beloften aan de gemeenten niet waar te maken, in feite streeft men naar een eenheidspolitie onder de federale politie. Dat doet men door de lokale overtreders voor het financiële blok te plaatsen. Maar dat plan zal nergens slagen: de gouverneurs zullen immers drie vierde van de gemeentelijke begrotingen moeten schorsen, tenzij de regering met geld over de brug komt. Is men daartoe bereid of niet? Ik verwacht een duidelijk antwoord. De burgemeesters keren Binnenlandse Zaken de rug toe. De minister ontketent een revolutie.

Wacht de minister op de top van Laken om met het geld over de brug te komen, zoals velen beweren?

Nous avons reçu un document du ministère de l'Intérieur relatif au coût salarial du personnel transféré. Pour 50 policiers et 40 gendarmes, il nous en coûtera 199 millions.

Cela représente un déficit de 41 millions. C'est insupportable. Le 26 octobre 2001, les communes doivent donner un avis sur le nombre de gendarmes qu'elles demandent. Or, nous sommes bien au-delà de la norme K.U.L. Nous ne souhaitons donc aucun gendarme vu que nous ne pourrions pas les payer. En comptant que l'on doit prélever de la dotation le traitement des gendarmes de décembre et l'allocation de solidarité, on arrive à un déficit de 67 millions.

Je dois donc refuser les gendarmes pour la raison que je suis dans l'impossibilité de les payer. Il faut aussi tenir compte du surcoût découlant de l'arrêté MAMMOUTH et du paiement des assurances concernant les bâtiments et les véhicules. J'ai prévu des crédits pour les véhicules à raison de 100 kilomètres par mois. Au-delà, il ne sera pas possible d'assurer les frais.

De plus, le Calog nous oblige de passer de 8% à 20%. Cela ne sera pas payable.

Le bourgmestre de Namur a, lui aussi, fait ses calculs et arrive à 90 millions de déficit. C'est l'impasse, d'autant que nous n'avons prévu aucun investissement en matière de locaux ou de remplacement des véhicules. Nous sommes au bord du précipice et on nous demande d'aller de l'avant !

01.03 Pieter De Crem (CD&V): L'histoire sombre dans la monotonie : le gouvernement ne prend pas ses responsabilités en ce qui concerne la réforme des polices. La population est pourtant en droit d'attendre qu'il le fasse. Cela fait même partie des missions de contrôle de l'autorité fédérale. En ne respectant pas ses engagements à l'égard des communes, le gouvernement donne l'impression de vouloir instaurer une police unique sous l'autorité de la police fédérale. Pour ce faire, il impose aux autorités locales une responsabilité financière énorme. Mais ce plan échouera, car les gouverneurs devront suspendre les trois quarts des budgets communaux, à moins que le gouvernement ne supplée financièrement. Y est-il ou non disposé ? J'attends une réponse précise. Les bourgmestres se rebiffent. Le ministre est en passe de provoquer une révolution.

Attendra-t-il le sommet de Laeken pour débloquer l'argent nécessaire, comme beaucoup le

Zal de politiehervorming voor de gemeenten budgettair neutraal zijn? Zo niet, hoe gaat de minister dit oplossen?

01.04 Jan Peeters (SP.A): De verwarring is inmiddels groot geworden. De opstelling van de lokale politiebegrotingen onthult dat de kosten hoger zijn dan in de periode voor de hervorming. Toch beweert de federale overheid dat de federale subsidie alle bijkomende kosten zou dekken. Verificatie van rekeningen uit de testzones zou aantonen dat de stijging artificieel geconstrueerd is. Dat kan hier en daar kloppen, maar het verklaart niet alles.

De discussie afdoen als een strijd om geld tussen centrale en lokale overheid, is onterecht. Het gaat om meer, namelijk om de doelstellingen van de regering zelf. Als vele lokale overheden vacante functies niet invullen bij gebrek aan geld, komt er juist minder blauw op straat in de plaats van meer. De gevolgen voor de veiligheid zijn duidelijk. Het enige alternatief is de verhoging van de lokale fiscaliteit, wat dan weer in strijd is met het federale streven naar belastingverlaging. Het probleem is niet louter operationeel, maar ook budgettair.

Wat zijn de resultaten van de budgettaire evaluaties? Kunnen wij die grondig bespreken? Wat gaat de minister doen om een zwaar deficit in de politiezones en een verhoogde lokale fiscaliteit te voorkomen?

01.05 Richard Fournaux (PSC): Mogen wij weten wat de resultaten zijn van de enquêtes en studies in de pilotzones? Kunnen er uit die onderzoeksresultaten voor de onderscheiden zones gelijklopende gevolgtrekkingen worden gemaakt?

Wat de problematiek van de ontvangers betreft, ben ik ervan overtuigd dat het probleem voor een stuk toe te schrijven is aan de moeilijkheden die de burgemeesters, gezien de complexiteit van de hele operatie, bij de budgettering van deze hervorming ondervinden.

U heeft het initiatief genomen tot een reeks maatregelen, waaronder een koninklijk besluit, maar dat stemt de ontvangers naar verluidt niet tot tevredenheid. Denkt u wat aan deze voor de burgemeesters zeer penibele toestand te doen?

In sommige zones zijn de nieuwe normen wel zeer verschillend van de voorheen geldende normen, onder meer op het stuk van het personeelsbestand.

prétendent? La réforme des polices sera-t-elle une opération budgétairement neutre pour les communes? Dans la négative, comment le ministre y remédiera-t-il?

01.04 Jan Peeters (SP.A): En attendant, la confusion est considérable. L'élaboration des budgets pour la police locale montre que les coûts sont plus élevés qu'avant la réforme. Pour les pouvoirs publics fédéraux toutefois, la subvention fédérale couvrirait tous les frais supplémentaires. La vérification des comptes dans les zones test révélerait que les augmentations sont artificielles. C'est peut être vrai dans certains cas mais cela n'explique pas tout.

Il serait injuste de ramener le débat à une question d'argent entre pouvoirs publics centraux et locaux. Il s'agit de plus que cela, à savoir des objectifs proprement dits du gouvernement. Si les pouvoirs publics locaux ne pourvoient pas les fonctions vacantes, la présence policière dans la rue sera précisément moins visible et non pas plus. Les conséquences pour la sécurité sont manifestes. La seule possibilité consiste à accroître la fiscalité locale, ce qui est en contradiction avec l'objectif fédéral de réduction des impôts. Le problème n'est pas seulement opérationnel mais est aussi budgétaire.

Quels sont les résultats des évaluations budgétaires? Pourrions-nous les examiner en détail? Que fera le ministre pour éviter un déficit important dans les zones de police et une hausse de la fiscalité locale?

01.05 Richard Fournaux (PSC): Pourrait-on connaître les résultats des enquêtes et études réalisées dans les zones tests? Y a-t-il moyen de tirer des lignes d'enseignement communes aux différentes zones?

Quant à la problématique des receveurs, je suis convaincu qu'une partie du problème vient de la difficulté des bourgmestres à mettre en œuvre budgétairement cette réforme vu sa complexité.

Vous avez pris une série d'initiatives, dont un arrêté royal, mais il semble que celui-ci ne satisfait pas les receveurs. Comptez-vous réagir à une telle situation, pénalisante pour les bourgmestres?

Troisièmement, dans certaines zones, les nouvelles normes sont très différentes de celles qui étaient

Is een herziening van die door de KUL vooropgestelde normen denkbaar ?

Via de radio konden de Belgen gisteren vernemen dat PRL FDF MCC-voorzitter Ducarme voorgesteld heeft het zogenaamde Mammoetbesluit te herzien. Zouden er nieuwe onderhandelingen worden aangeknoopt ?

Het kernkabinet zou geweigerd hebben de invoering van een solidariteitsmechanisme tussen de politiezones tot januari 2003 uit te stellen. Is de voor 2002 begrote marge, gezien de algemene economische problemen, nog wel haalbaar ?

Behoort een aanpassing van de begroting, begin 2002 of eventueel op een ander tijdstip, tot de mogelijkheden ?

01.06 Daniel Bacquelaine (PRL FDF MCC): Aangezien de hervorming binnen enkele dagen in werking treedt, is de ongerustheid van de lokale mandatarissen gewettigd.

De vragen worden alsmaar preciezer en dringender.

Inzake het nieuwe politiestatuut, verheug ik mij over de herwaardering van de politie. Daar hangt vanzelfsprekend een prijskaartje aan.

Tegelijkertijd is beslist dat de gehele operatie budgettair neutraal moet zijn. Is zij op lokaal vlak echter ook neutraal?

In dat kader rijst de vraag waarop de evaluaties gebaseerd waren. Men moet immers vaststellen dat de gebruikte parameters en criteria aanzienlijk verschillen naargelang de gemeente en er dus sprake is van een heterogene aanpak. Van het gericht particularisme moet worden afgestapt.

De meerkost van de statutairen wordt waarschijnlijk onderschat. In welke mate kan met die meerkost rekening worden gehouden om de besteding van de federale dotatie te herzien?

Hoe hoog zullen de sociale en werkgeversbijdragen liggen ? Die bijdragen vertegenwoordigen ongeveer 15 percent van de loonkosten. Wanneer zal u ons een meer gedetailleerdere evaluatie van alle zones bezorgen ? Wanneer zullen wij onze begrotingen kunnen opmaken ? Er moet zo snel mogelijk opheldering komen.

01.07 Karel Van Hoorebeke (VU&ID): De lokale besturen zijn zeer bezorgd. Veiligheid moet prioriteir

appliquées auparavant, par exemple concernant le personnel. Serait-il pensable que l'on revienne ces normes envisagées par la K.U.L. ?

Quatrièmement, les Belges ont entendu hier sur les ondes que le Président Ducarme a proposé de revoir l'arrêté Mammoth. Pourrait-on aller vers une renégociation ?

Par ailleurs, le KERN aurait refusé de postposer à janvier 2003 le début de la mise en place des mécanismes de solidarité entre les zones de police. Vu les difficultés économiques d'ordre général, les marges de manœuvre prévisibles en 2002 seront-elles encore d'actualité ?

Croyez-vous qu'il soit possible de prévoir un correctif budgétaire pour le début de 2002 ou à un autre moment ?

01.06 Daniel Bacquelaine (PRL FDF MCC): A quelques jours de la mise en place de la réforme, l'inquiétude des mandataires locaux est légitime.

Au fil du temps, les questions se font de plus en plus précises et plus pressantes.

Concernant le nouveau statut des policiers, je me réjouis de la revalorisation de la fonction de police. Cela a, évidemment, un coût.

En même temps, on a décidé de la neutralité globale mais celle-ci est-elle également une neutralité locale ?

Dès lors, se pose la question de savoir sur quoi se basent les évaluations qui ont été réalisées. En effet, en examinant les paramètres et critères qui ont été retenus, on constate qu'ils diffèrent considérablement d'une commune à une autre. On est donc en face d'une hétérogénéité. Il faut, en fait, sortir des particularismes orientés.

Quant au surcoût statutaire, il est sans doute sous-évalué. Dans quelle mesure ne pourrait-on tenir compte de ce surcoût et donc réorienter la dotation fédérale ?

Concernant les cotisations sociales et patronales, quels seront les montants ? Il faut savoir que ces cotisations représentent environ 15 % de la charge salariale. Quand nous fournirez-vous une évaluation plus complète sur l'ensemble des zones ? Quand pourrions-nous réaliser nos budgets ? Il serait important de clarifier la situation au plus vite.

01.07 Karel Van Hoorebeke (VU&ID): Les administrations locales sont extrêmement

zin, maar mag niet leiden tot een budgettaire en fiscale overbelasting van de gemeenten. De minister heeft trouwens altijd een budgettair neutrale operatie beloofd. De lokale besturen moeten nu het decemberloon van 7539 ex-rijkswachters betalen, maar daarover bestaat alleen maar verwarring en onduidelijkheid. Kan de minister ons hierover precies informeren?

01.08 Minister **Antoine Duquesne** (*Frans*): Onze besprekingen zijn van essentieel belang omdat zij betrekking hebben op de veiligheid van de burgers. De wet van 1998 moet ten uitvoer gebracht worden. Deze wet voorziet in een geïntegreerde politie op twee niveaus en niet in een eenheidspolitie. Om zulk een fundamentele hervorming uit te voeren moeten de technische problemen weggewerkt worden en daarnaast moet men kunnen rekenen op de beschikbaarheid en de verantwoordelijkheid van de manschappen. Het beroep van politieman is moeilijk en er zijn risico's aan verbonden. De rekrutering loopt dan ook niet van een leien dakje. Ik prijs me hoe dan ook gelukkig te hebben kunnen bijdragen tot het opwaarderen van het statuut van ons politiepersoneel.

In die geest hebben wij de steun van de burgemeesters nodig.

Hoe groter het aantal concrete cijfers waarover wij beschikken, hoe meer wij hen nauwkeurige antwoorden dienen te bezorgen. Totnogtoe werd de veiligheid verzekerd omdat de federale politie is opgericht en omdat de resultaten goed zijn. Het probleem van de financiering blijft evenwel onverminderd aan de orde. De operatie blijkt moeilijk omdat men terzelfder tijd twee onderscheiden operaties wou doorvoeren: de politiehervorming en een evenwichtiger verdeling tussen de zones. Als men het over de gevolgen van de hervorming heeft, weet men niet altijd welke operatie wordt bedoeld.

Het derde element is, dat met 'gemiddelde' evaluaties werd gewerkt. In zijn geheel hebben we te maken met een meerkost, maar dit kan niet worden veralgemeend. In sommige gevallen zal meer en in andere gevallen minder nodig zijn. Dit neemt niet weg dat wij de gemeenten geen zand in de ogen mogen strooien.

Er zijn nu ongeveer honderd besluiten en omzendbrieven uitgevaardigd. Sommige ervan zijn zeer technisch, maar altijd werden zeer strikte en dure raadgegingsprocedures gevolgd.

Bij dit alles dient men bovendien een logische volgorde in acht te nemen. Het is niet mogelijk uit te maken hoeveel gewezen rijkswachters naar de

préoccupées. La sécurité doit être prioritaire mais elle ne peut pas entraîner de surcharge budgétaire et fiscale pour les communes. Le ministre a d'ailleurs toujours promis une opération neutre sur le plan budgétaire. Les administrations locales doivent à présent payer le traitement de décembre de 7539 ex-gendarmes. Les choses sont extrêmement confuses sur ce plan. Le ministre pourrait-il nous donner des renseignements précis à ce sujet?

01.08 **Antoine Duquesne**, ministre (*en français*): Nos débats sont essentiels parce qu'ils concernent la sécurité des citoyens. Il s'agit de mettre en œuvre la loi de 1998 qui prévoit une police intégrée à deux niveaux et non une police unique. Pour mettre en œuvre une réforme aussi fondamentale, il faut, en plus des problèmes techniques, compter sur la disponibilité et la responsabilité des hommes. Le métier de policier est un métier difficile et à risques et les recrutements ne sont pas aisés. Ceci dit, je suis heureux d'avoir participé à la revalorisation du statut de nos policiers.

Dans cet esprit, nous avons besoin du soutien des bourgmestres.

Plus nous avons des chiffres concrets, plus nous devons leur donner des réponses précises. Jusqu'à présent, la sécurité est assurée, parce que la police fédérale est assurée, parce que la police fédérale a été installée et que les résultats sont excellents. Certes, le problème du financement demeure. L'opération est difficile parce qu'on a voulu mener en même temps deux opérations distinctes: la réforme des polices et un rééquilibrage entre zones. Quand on parle des conséquences de la réforme, on ne sait pas toujours de quelle opération on parle.

Le troisième élément est que nous avons fait des évaluations qui étaient des moyennes. Il y a certainement et globalement un surcoût, mais ce n'est pas la généralité. Il y aura des « plus » ou des « moins ». Ceci dit, nous devons offrir aux Communes une « opération vérité ».

Aujourd'hui, près de cent arrêtés et circulaires ont été pris. Certains sont très techniques, mais tous sont soumis à des procédures de consultation très strictes et coûteuses.

Par ailleurs, il y a des ordres logiques à respecter. On ne peut déterminer le nombre d'ex-gendarmes qui passeront dans les corps de police locale si l'on

korpsen van de plaatselijke politie zullen overgaan zolang de regels voor hun aanwijzing niet zijn vastgesteld. Op dezelfde wijze kunnen wij bezwaarlijk een besluit uitvaardigen dat de federale dotatie ten behoeve van de politiezones vaststelt zolang de federale begroting niet werd goedgekeurd.

De regering heeft zichzelf een bijzonder strikt tijdschema opgelegd om deze hervorming door te voeren. We mogen niet overhaast tewerk gaan.

Wij hebben steeds getracht de gemeenten in *real time* te informeren en hen de reglementaire teksten voldoende op voorhand te bezorgen opdat ze schikkingen zouden kunnen treffen.

Tot op heden ontbreken nog welgeteld drie besluiten. Ze betreffen zowel de minimumnormen van de politiezones als de federale en de sociale dotatie ten behoeve van diezelfde politiezones. Er werd terzake nog geen beslissing genomen; binnen de regering is het debat nog volop aan de gang, maar het mag niet blijven aanslepen. Tijdens de volgende Ministerraad op 21 november eerstkomend zal een beslissing moeten worden genomen.

De heer Fournaux antwoordt ik dat wat de ontvangers betreft, de besluiten aan de Koning ter ondertekening zullen worden voorgelegd. De ontvangers zullen de wetten moeten naleven.

Inzake de regeling voor de financiering van de lokale politiekorpsen, preciseer ik dat de begrotingskredieten waarop zij stoelt en die bestemd zijn voor het spijzen van de begrotingen van de toekomstige politiezones, toereikend zijn voor een correcte werking van de lokale politiekorpsen, onder voorbehoud van de meerkosten.

Wel moet enige zekerheid worden ingebouwd met betrekking tot de vraag of de verdeling van middelen niet leidt tot situaties die voor de gemeenten ondraaglijk zijn. Ik ben niet bereid te aanvaarden dat de burgemeesters zich in een avontuur storten waarvan de draagwijdte nauwelijks te overzien is. Ik geloof trouwens dat er daarover een consensus heerst, aangezien in het akkoord van maart 2001 werd afgesproken dat de weerslag van het nieuwe statuut in een twaalfal testzones nauwkeurig zou worden onderzocht. Die evaluatie in de twaalf zones, waar om en bij de 2000 agenten van de gemeentepolitie werkzaam zijn, is nu achter de rug. Verscheidene maanden geleden werden alle gemeenten verzocht alle gegevens met betrekking tot hun personeel tegen 15 september aan het sociaal secretariaat van de federale politie mee te delen. Begin oktober hadden slechts vijf gemeenten geantwoord! Uit de raming in de twaalf

n'a pas arrêté les règles qu'il faut suivre pour les désigner. De même, on ne peut prendre un arrêté déterminant la dotation fédérale aux zones de police aussi longtemps que le budget fédéral n'est pas voté.

Le gouvernement s'est imposé un timing très strict pour mettre cette réforme en place. Ne cédon pas à la précipitation.

Nous avons toujours essayé d'informer les communes en temps réel et même d'anticiper des textes réglementaires pour leur permettre de prendre leurs dispositions.

A ce jour, trois arrêtés font encore défaut. Ils concernent les normes minimales des zones de police, la dotation fédérale et la dotation sociale aux zones de police. Les décisions ne sont pas encore prises; la réflexion continue au sein du gouvernement mais cela ne peut encore durer. Une décision devra intervenir au cours du futur conseil des ministres, le 21 novembre prochain.

A Monsieur Fournaux, je répondrai, en ce qui concerne les receveurs, que les arrêtés vont partir au Palais. Ces receveurs doivent se plier à l'application des lois.

Quant au mécanisme de financement des corps de police locale, je précise que les moyens budgétaires sur lesquels il repose et qui sont destinés à alimenter les budgets des futures zones de police sont suffisants pour assurer globalement un fonctionnement correct des corps de police locale, sous réserve des surcoûts.

Là où il faut certaines assurances, c'est quant à la question de savoir si la distribution des moyens ne crée pas des situations insupportables pour les communes. Je ne suis pas prêt à laisser les bourgmestres s'engager dans une aventure dont on ne mesure pas précisément les contours. Je crois d'ailleurs qu'il y a eu un consensus sur ce point puisque dans l'accord de mars 2001, on a convenu de procéder à une évaluation fine de l'impact du nouveau statut dans une douzaine de zones tests. L'exercice est à présent terminé dans ces douze zones, qui représentent quelque 2000 policiers communaux. Il y a plusieurs mois, toutes les communes avaient été invitées à communiquer, pour le 15 septembre, toutes les données relatives à leur personnel au secrétariat social de la police fédérale. Début octobre, seulement cinq communes avaient répondu! L'estimation dans les douze zones tests révèle un surcoût, toutefois difficile à

testzones blijkt dat er een meerkost is, die echter moeilijk te becijferen valt. Tegelijkertijd met de hervorming moet ook de evaluatie worden voortgezet en tot de 196 zones worden uitgebreid. Het systeem werd op een zodanige manier opgezet dat het in zijn geheel een nuloperatie betreft. Om meerkosten te voorkomen, zal opnieuw over sommige onderdelen van het statuut moeten worden onderhandeld. Ik heb daarover in de commissie al veel uitleg gegeven. Er moeten ook parameters worden vastgesteld teneinde rekening te houden met niet enkel gemiddelde maar ook aanvaardbare normen. Ik heb verscheidene mogelijkheden aangereikt, die momenteel door een werkgroep worden onderzocht. De regering zal hoe dan ook op 21 november eerstkomend de knoop moeten doorhakken, maar ik zal rekening houden met elementen van overmacht om de zones die er niet zouden in slagen zich te houden aan de zeer strikte termijnen opgenomen in de wet van 7 december 1998, niet te bestraffen.

De operatie waarheid waarover ik het net had kan pas tijdens het begrotingsjaar 2002 plaatsvinden, wanneer wij de lokale politiekorpsen aan het werk zullen hebben gezien. Op die manier vermijden we dat de zones onverwacht onvoorziene lasten moeten betalen.

Het is niet mijn bedoeling het financieringssysteem van de hervorming ter discussie te stellen. Dit systeem is niet eenvoudig aangezien het twee doelstellingen beoogt: hervormen en opnieuw in evenwicht brengen. Het kwam tot stand na onderhandelingen tussen de eerste minister en de Vereniging van Steden en Gemeenten en werd door de regering en de Gewesten goedgekeurd.

Het moment is echter aangebroken om bepaalde verbeteringen aan te brengen. De regering houdt hierbij rekening met de opmerkingen van de gemeenten. Ik sta open voor alle voorstellen, maar wil er zeker van zijn dat de cijfers correct zijn en het ingestelde mechanisme efficiënt is.

Ik heb mijn collega van Sociale Zaken en minister Daems om precieze antwoorden verzocht.

Ten slotte zal ik een duidelijk antwoord geven op de vragen over de uitbetaling van de bezoldiging die voor december 2001 aan de oud-rijkswachters verschuldigd is.

Hun bezoldiging voor december 2002 zal pas in januari 2003 verschuldigd zijn, terwijl hun bezoldiging voor december 2001 in januari 2002 zal worden uitbetaald. De federale overheid zal voor die uitbetaling zorgen. Ik kan u echter verzekeren dat er

estimer. L'évaluation doit être poursuivie et étendue aux 196 zones en même temps que la mise en place de la réforme. Le système a été conçu pour garantir une neutralité globale. Pour éviter les surcoûts, il y aura lieu de rediscuter certains éléments du statut. Je me suis déjà expliqué longuement à ce sujet ici. Il faut aussi fixer des paramètres pour tenir compte des normes non seulement moyennes, mais admissibles. A ce sujet, j'ai soumis plusieurs pistes, actuellement examinées en groupe de travail. Le gouvernement devra de toute façon trancher le 21 novembre prochain mais je tiendrai compte des éléments de force majeure pour ne pas sanctionner les zones qui ne parviendraient pas à respecter les délais très stricts introduits dans la loi du 7 décembre 1998.

L'opération vérité dont je viens de parler ne peut avoir lieu que dans le cadre de l'exercice budgétaire 2002, lorsqu'on aura vu fonctionner concrètement les corps de police locale pour ne pas avoir la surprise d'imposer aux zones des charges non prévues.

Je ne tiens pas à remettre en cause le système de financement de la réforme. Ce système n'est pas facile car il poursuit deux objectifs qui sont la réforme et le rééquilibrage. Ce système a été négocié avec le premier ministre et les unions des Villes et Communes. Il a été adopté par le gouvernement et les Régions.

Le moment est toutefois venu de procéder à certaines corrections et le gouvernement s'y emploie en tenant compte des observations des communes. Je suis ouvert à toutes les solutions mais je veux avoir la certitude, avec la réalité des chiffres, de la pertinence du type de mécanisme mis en œuvre.

J'ai demandé des réponses précises à mon collègue des Affaires sociales et au ministre Daems.

Je terminerai par une réponse précise quant au paiement de la rémunération due aux ex-gendarmes pour le mois de décembre 2001.

La rémunération de ce personnel, pour le mois de décembre 2002, ne sera due qu'en janvier 2003 ; en revanche, les rémunérations de décembre 2001 seront payées en janvier 2002. L'État fédéral se chargera de ce paiement mais je peux vous assurer

voldoende middelen zullen zijn om alle bezoldigingen van 2002 uit te betalen.

Ik neem mijn verantwoordelijkheid op mij en geen enkele werkwijze wordt over het hoofd gezien. Ik zal rekening houden met de reële verplichtingen die de gemeenten worden opgelegd.

01.09 Daniël Vanpoucke (CD&V): De minister kan geen wonderen verrichten, zegt hij, maar hij heeft er wel veel voorspeld. Wij hadden in elk geval een geruststellend antwoord verwacht. Dat kwam er echter niet. De minister beweert dat hij zich tegen de verborgen agenda, de oprichting van een eenheidspolitie, verzet. Wij noteren dat en houden hem eraan. Wat het verschil betreft tussen de werkelijke kosten van de rijkswachters en de federale dotatie, dat was al lang voorspeld. Pas nu erkent de minister dat er in bepaalde zones moeilijkheden zouden kunnen zijn, die hij te gelegener tijd zal oplossen. Hij blijft dus een dramatische situatie minimaliseren. Maar hoe kan de lokale overheid besparen op een begroting die voor meer dan 90 percent uit personeelskosten bestaat?

Uw uitleg aangaande de decemberwedde voor de ex-rijkswachters is toch raar: wij moeten dus de lokale politie op twee verschillende wijzen behandelen, afhankelijk van hun herkomst.

De minister antwoordde niet op mijn vraag over de solidariteit tussen de gemeenten.

De minister verklaarde fier te zijn over de financiële revalorisatie van de politie en over de kwaliteitsverbetering van de basispolitiezorg. Over het prijskaartje kan hij minder vier zijn. De betrokken politiemensen zijn bovendien zelf niet fierder op hun werk na deze hervorming, noch zijn de burgers tevreden over de kwaliteit. De hervorming wordt ook door de burgemeesters als negatief ervaren. Minister Duquesne zit op een zinkend schip, maar weigert dat onder ogen te zien.

01.10 Claude Eerdekens (PS): Ik twijfel niet aan uw goede wil, maar ik blijf me toch zorgen maken, temeer daar u niet de enige bent die hierin een rol speelt.

Ik kan aannemen dat sommige zones het min of meer goed zullen kunnen stellen, maar wij zullen met een onhoudbaar groot tekort te kampen krijgen.

Ik weet nog niet hoe ik in januari 2002 de situatie het hoofd ga kunnen bieden. Wanneer zullen wij de

que les moyens seront suffisants pour payer l'ensemble des rémunérations de 2002.

Je prends mes responsabilités et aucune piste n'est abandonnée. En ce qui me concerne, je serai attentif aux réalités qui incombent aux communes.

01.09 Daniël Vanpoucke (CD&V): Le ministre ne peut pas faire de miracles, dit-il, mais il en a pourtant annoncé beaucoup. Nous nous étions en tous cas attendus à une réponse rassurante. En vain. Le ministre prétend qu'il s'oppose à un agenda secret, la création d'une police unique. Nous le notons et le lui rappellerons. Pour ce qui est de la différence entre le coût réel pour les ex-gendarmes et la dotation fédérale, ceci était prévu depuis longtemps. Le ministre commence seulement à admettre qu'il pourrait y avoir des difficultés dans certaines zones, difficultés qu'il résoudra en temps opportun. Il continue donc à minimiser une situation dramatique. Mais comment les pouvoirs locaux peuvent-ils réaliser des économies sur un budget constitué pour plus de 90 pour cent de frais de personnel ?

Vos explications à propos des traitements de décembre pour les ex-gendarmes sont tout de même étranges : nous devons donc traiter les agents de la police locale de deux manières différentes, selon leur origine.

Le ministre n'a pas répondu à ma question concernant la solidarité entre les communes.

Le ministre s'est félicité de la revalorisation financière de la police et de l'amélioration de la qualité des missions de police de base. Il ne peut certes pas se féliciter du prix à payer. Les policiers concernés ne se félicitent par ailleurs pas eux-mêmes de leur travail après cette réforme, et les citoyens ne sont pas non plus satisfaits de la qualité. Les bourgmestres ont également une vision négative de la réforme. Le ministre Duquesne est au bord du gouffre mais il refuse de voir la vérité en face.

01.10 Claude Eerdekens (PS): Je ne doute pas de votre bonne volonté mais je reste inquiet, d'autant que vous n'êtes pas le seul à jouer un rôle en cette matière.

Je pourrais admettre que certaines zones se retrouveront dans une situation plus ou moins confortable mais, en ce qui nous concerne, nous serons devant un déficit insupportable.

En janvier 2002, je ne sais pas comment je ferai face à la situation. Quand recevrons-nous la dotation

federale dotatie ontvangen ?

Ik zie geen uitweg meer. Als dat wil zeggen dat we dan maar kredietlijnen moeten openen, met de bijbehorende debetrente, dan zeg ik neen. Bovendien werden de gemeentebegrotingen nog niet goedgekeurd door de gewestminister van Binnenlandse Aangelegenheden.

De hervorming zou toegepast kunnen worden op bepaalde zones, met respect voor andere. Er zouden wel eens stakingen kunnen uitbreken... al zijn dat natuurlijk ook werkdagen die niet uitbetaald hoeven te worden ! (*Glimlachjes*)

Voorts word ik geconfronteerd met een bijzondere rekenplichtige die verklaart dat alles onwettig is aangezien er een juridisch vacuüm bestaat inzake de rechtspersoonlijkheid van de zones.

Rijkswachters, bedienden en schoonmaakpersoneel worden overgeplaatst. Moeten wij hen een ontslagaanzegging geven, zodat wij hen na een periode van werkloosheid tegen een lager loon opnieuw in dienst kunnen nemen?

De vervanging van de oude wagens is ook een bron van bezorgdheid.

Ik vrees dat deze hervorming bij gebrek aan middelen niet zal kunnen worden verwezenlijkt en dit tot een catastrofe zal leiden.

Ik kan dus de betaling van de rijkswachters en andere personeelsleden niet waarborgen. U dient hiertoe in de nodige aanpassingen te voorzien.

01.11 Jan Peeters (SP.A): De minister geeft aan dat hier en daar hogere kosten voorkomen, maar veel meer dan dat weten we nog niet. We zijn nu wel zeker dat de federale dotatie niet overal alles dekt, al zijn de tekorten ongelijk verdeeld. Er is dringend nood aan precieze cijfers die in de begroting worden ingeschreven.

01.12 Richard Fournaux (PSC): Ik dank de heer Eerdeken voor zijn pertinente repliek. Wij willen dat de hervorming zou slagen, maar wij weten tot dus ver nog altijd niet of wij het zullen redden. 5 tot 8 miljoen is een aanzienlijk bedrag voor een kleine gemeente.

Wat de door de heer Eerdeken beschreven situatie betreft, wil ik de klemtoon leggen op het feit dat wij in januari geen kant meer zullen uitkunnen. Wij steunen af op een juridisch vacuüm. Het probleem

fédérale ?

Je suis dans une impasse absolue. Si on doit recourir à des ouvertures de crédit avec intérêts débiteurs, je m'y refuse. De plus, les budgets communaux ne seront pas encore approuvés par le ministre régional de l'Intérieur.

On pourrait appliquer la réforme à certaines zones et prévoir un délai pour d'autres. Vous risquez de voir se développer des grèves. Certes, ce seront des journées de travail à ne pas payer ! (*Sourires*)

Par ailleurs, je suis confronté à un comptable spécial qui me dit que tout est illégal parce qu'un vide juridique concerne la personnalité juridique des zones.

Des gendarmes vont être transférés ainsi que des employés et du personnel de nettoyage. Devrons-nous les préaviser pour les réengager sous un statut moins coûteux après une mise au chômage ?

La problématique du remplacement des véhicules pose aussi de nombreuses inquiétudes.

Je crains une catastrophe au niveau du caractère inapplicable de cette réforme faute de moyens.

Je ne peux donc pas garantir le paiement des gendarmes et des autres membres du personnel. Vous devez prévoir les ajustements nécessaires à cet effet.

01.11 Jan Peeters (SP.A): Le ministre signale que les coûts sont plus élevés ci et là, mais ne nous apprend pas grand-chose de plus. Nous sommes toutefois sûrs que la dotation fédérale ne couvrira pas l'ensemble des frais partout, même si les déficits sont inégalement répartis. Des chiffres précis doivent être inscrits d'urgence au budget.

01.12 Richard Fournaux (PSC): Je remercie M. Eerdeken pour sa réplique pertinente. Nous souhaitons que la réforme puisse aboutir mais, à ce jour, nous ne savons pas si nous nous en sortons bien. Cinq à huit millions, c'est énorme pour une petite commune.

Dans la description faite par M. Eerdeken, j'insisterai sur le fait que l'on va se trouver, au mois de janvier, dans une situation de paralysie. Nous sommes devant un vide juridique. Ce n'est pas un

is niet van budgettaire aard maar houdt wel verband met het feit dat men zijn verantwoordelijkheid niet op zich neemt.

Wij hebben bij de regering een dringende reactie met betrekking tot de begrotingscontrole en de ontvangers willen losweken en wij blijven daarvoor ijveren. Als er klaarheid komt in de cijfers en alle actoren hun verantwoordelijkheid op zich nemen, kan een groot deel van de ongerustheid al worden weggenomen en kunnen tal van vragen worden beantwoord. De situatie moet dan ook voor 1 januari 2002 worden opgehelderd en geregulariseerd.

01.13 Daniel Bacquelaine (PRL FDF MCC): Ik dank de minister voor zijn verduidelijkingen. Laten wij echter niet doemdenken, maar optimistisch blijven en oplossingen zoeken. Het zou interessant zijn te weten hoeveel elke gemeente vóór de hervorming aan veiligheid besteedde en hoeveel zij bereid is er na de hervorming aan te besteden. Het debat moet op objectieve wijze worden gevoerd. De hervorming mag niet worden aangegrepen om zaken te financieren die men voordien niet wilde financieren. Als de meerkost inzake de loonschalen hoger is dan verwacht, dient de regering de federale dotatie in die zin aan te passen en ook de sociale dotatie op de noden af te stemmen.

De regering zal waarschijnlijk de hervorming moeten bijschaven in de loop van 2002. Eenieder moet zijn verantwoordelijkheid op zich nemen zodat deze door iedereen gewenste hervorming tot een goed einde wordt gebracht.

01.14 Claude Eerdekens (PS): Voor zover de hervorming voor de gemeenten een nuloperatie is, wat niet het geval is.

01.15 Kristien Grauwels (AGALEV-ECOLO): Ik deel de bezorgdheid van de interpellanten. Wij worden door lokale bestuurders met vragen bestookt over de meerkost en hoe hij moet worden opgevangen. Op de Ministerraad van 21 november zou meer duidelijkheid gegeven worden over het statuut en de wijzigingen die de minister daar zal voorstellen. Ik dring erop aan dat wij zo snel mogelijk precies worden ingelicht.

01.16 Minister Antoine Duquesne (*Frans*): Ik dank de heer Fournaux voor zijn buitengewone objectiviteit. Ik werk voort aan de operatie waarheid in het kader van wat door allen gewild werd.

problème budgétaire mais de prise de responsabilités.

Nous avons et nous continuons de solliciter une réaction d'urgence du gouvernement en matière de contrôle budgétaire et de receveurs. La clarification des chiffres et la prise de responsabilités de l'ensemble des intervenants permettra de répondre à de nombreuses inquiétudes et questions en suspens. Il convient donc de clarifier et de régulariser la situation avant le 1^{er} janvier 2002.

01.13 Daniel Bacquelaine (PRL FDF MCC): Je remercie le ministre pour ses éclaircissements. Ceci dit, il ne faut pas verser dans le catastrophisme. Restons optimistes et cherchons des solutions. Il serait intéressant de connaître le montant que chacune des communes consacrait à la sécurité avant la réforme et celui que chacune d'entre elles est prête à consacrer après cette réforme. Il faut objectiver le débat et ne pas se servir de la réforme pour financer ce qu'on ne voulait pas financer avant celle-ci. S'il y a un surcoût barémique par rapport aux prévisions, le gouvernement doit pouvoir adapter la dotation sociale en fonction des réalités.

Le gouvernement devra sans doute parfaire et adapter la réforme durant l'année 2002. Il appartient à chacun de prendre ses responsabilités pour faire aboutir une réforme souhaitée par tous.

01.14 Claude Eerdekens (PS): Pour autant qu'elle soit financièrement neutre pour les communes, ce qui n'est pas le cas.

01.15 Kristien Grauwels (AGALEV-ECOLO): Je partage l'inquiétude des interpellateurs. Les administrateurs locaux nous assaillent de questions au sujet des coûts supplémentaires qu'occasionnera la réforme des polices. Ils nous interrogent notamment sur la prise en charge de ces coûts. Le conseil des ministres du 21 novembre devrait préciser le statut ainsi que les modifications que le ministre compétent proposera à cette occasion. Je demande instamment au ministre de nous informer avec exactitude et le plus rapidement possible.

01.16 Antoine Duquesne, ministre (*en français*): Je tiens à remercier M. Fournaux qui a particulièrement fait preuve d'objectivité. Je m'emploie à une opération vérité dans le cadre de ce qui a été voulu par tous.

Ik heb de burgemeesters meer dan eens aanhoord. Ik heb de regering kond gedaan van hun verzuchtingen en denkpijsten geopperd.

De gemeenten moeten in goede omstandigheden kunnen functioneren. Ik wacht af wat er beslist wordt. De beslissingen moeten uiterlijk tegen 21 november genomen worden.

01.17 Jan Eeman (VLD): Blijkbaar worden een reeks toelagen opnieuw onderzocht: deze voor de nabijheid van de politie, voor de leden van onderzoeksteams, voor de terugroepbaarheid en bereikbaarheid, enz... Deze toelagen brengen extra kosten mee voor de gemeenten.

01.18 Minister Antoine Duquesne (Nederlands): Ik heb daarop al positief geantwoord.

Moties

Tot besluit van deze bespreking werden volgende moties ingediend.

Een eerste motie van aanbeveling werd ingediend door de heer Richard Fournaux en luidt als volgt:
"De Kamer,
gehoord de interpellaties van de heren Daniël Vanpoucke, Claude Eerdekens, Jan Peeters, Richard Fournaux en Daniel Bacquelaine
en het antwoord van de minister van Binnenlandse Zaken,
beveelt de minister van Binnenlandse Zaken aan de federale dotatie te herzien in het licht van de resultaten van de subtests."

Een tweede motie van aanbeveling werd ingediend door de heren Pieter De Crem en Daniël Vanpoucke en luidt als volgt:

"De Kamer,
gehoord de interpellaties van de heren Daniël Vanpoucke, Claude Eerdekens, Jan Peeters, Richard Fournaux en Daniel Bacquelaine
en het antwoord van de minister van Binnenlandse Zaken,
beveelt de regering aan
- onverwijld de nodige koninklijke besluiten uit te vaardigen die nodig zijn voor de inplaatstelling van de lokale politiezones;
- daarnaast ook de andere wettelijke bepalingen van de wet op de geïntegreerde politie zonder uitstel ten uitvoer brengen;
- bij de opmaak van de begroting voldoende budgetten te voorzien zodat de gemeenten geen meerkost te dragen krijgen ingevolge de

J'ai bien entendu les bourgmestres, à plus d'une reprise. J'en ai fait part au gouvernement et ouvert des pistes de réflexion.

Il faut permettre aux communes de fonctionner dans de bonnes conditions. J'attends les décisions. Ce sera, au plus tard, le 21 novembre.

01.17 Jan Eeman (VLD): A l'évidence, une série d'allocations sont réexaminées: celle prévue pour la proximité de la police, celle destinée aux membres des équipes d'enquête, celle octroyée pour rétribuer les agents pouvant être rappelés ou joints aisément, etc. Ces allocations impliquent des coûts supplémentaires à charge des communes.

01.18 Antoine Duquesne, ministre (*en néerlandais*): J'ai déjà fourni une réponse positive à ces interrogations.

Motions

En conclusion de cette discussion les motions suivantes ont été déposées.

Une première motion de recommandation a été déposée par M. Richard Fournaux et est libellée comme suit:

"La Chambre,
ayant entendu les interpellations de MM. Daniel Vanpoucke, Claude Eerdekens, Jan Peeters, Richard Fournaux et Daniel Bacquelaine
et la réponse du ministre de l'Intérieur,
recommande au ministre de l'Intérieur d'adapter le montant de la dotation fédérale par rapport aux résultats obtenus dans les sous-tests.

Une deuxième motion de recommandation a été déposée par MM. Pieter De Crem et Daniël Vanpoucke et est libellée comme suit:

"La Chambre,
ayant entendu les interpellations de MM. Daniel Vanpoucke, Claude Eerdekens, Jan Peeters, Richard Fournaux et Daniel Bacquelaine
et la réponse du ministre de l'Intérieur,
recommande au gouvernement
- de promulguer sans délai les arrêtés royaux nécessaires à la mise en place des zones de police locales ;
- de mettre en outre en œuvre sans délai les autres dispositions de la loi relative à la police intégrée ;
- de prévoir, dans le cadre de la confection du budget, suffisamment de moyens pour que les communes n'aient pas à supporter de charges complémentaires à la suite de la réforme des services de police. »

politiehervorming."

Een eenvoudige motie werd ingediend door de heren Denis D'hondt, André Frédéric en Tony Smets en de dames Corinne De Permentier en Géraldine Pelzer-Salandra.

Over de moties zal later worden gestemd.

De bespreking is gesloten.

De vergadering wordt geschorst om 16.10 uur.

De vergadering wordt hervat om 17.10 uur.

02 Vraag van de heer Patrick Lansens aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het recht op het nemen van een halftijdse loopbaanonderbreking voor het personeel van de politiediensten" (nr. 5475)

02.01 Patrick Lansens (SP.A): Met de inwerkingtreding van het nieuwe statuut hebben de leden van de lokale politie recht op halftijdse loopbaanonderbreking of verminderde prestaties, met name 80 %. Dat moet wel worden toegestaan door het politiecollege.

Moet dat recht verplicht worden toegestaan door het politiecollege? Hoe kan een politiezone dit opvangen wanneer meerdere agenten tegelijkertijd van dat recht gebruik willen maken? Tijdelijke krachten aannemen kan immers niet bij de politie.

02.02 Minister Antoine Duquesne (Frans): Het politiepersoneel komt in aanmerking voor loopbaanonderbreking, de vierdagenweek en deeltijds vervroegd pensioen overeenkomstig de voorwaarden vastgesteld in de regelgeving die voor het gehele openbaar ambt geldt.

De lokale overheden kunnen beslissen dat bepaalde beroepen niet voor toepassing van dit recht in aanmerking komen. De technische details staan vermeld in deel VII van het statuut.

Inzake de vrijwillige loopbaanonderbreking bepaalt de lokale overheid autonoom of het betrokken personeelslid wordt vervangen.

02.03 Patrick Lansens (SP.A): Het recht op loopbaanonderbreking is volgens mij toch in tegenspraak met het feit dat de politie geen tijdelijke krachten kan aannemen. Ik vraag me af hoe de politiezones dit gaan oplossen.

Une motion pure et simple a été déposée par MM. Denis D'hondt, André Frédéric et Tony Smets et Mmes Corinne De Permentier et Géraldine Pelzer-Salandra.

Le vote sur les motions aura lieu ultérieurement.

La discussion est close.

La séance est suspendue à 16.10 heures.

La séance est reprise à 17.10 heures.

02 Question de M. Patrick Lansens au ministre de l'Intérieur sur "le droit pour les membres du personnel des services de police de prendre une interruption de carrière à mi-temps" (n° 5475)

02.01 Patrick Lansens (SP.A): L'entrée en vigueur du nouveau statut aura pour effet que les membres de la police locale auront le droit de prendre une interruption de carrière à mi-temps ou de réduire leurs prestations, par exemple à 80 %. Toutefois, il faut que le collège de police marque son accord.

Faut-il prévoir une obligation faite au collège de police d'accorder ce droit ? Comment une zone de police pourra-t-elle pallier la réduction des effectifs opérationnels qui surviendra si plusieurs agents veulent faire usage de ce droit ? Il est en effet impossible de recruter du personnel temporaire dans la police.

02.02 Antoine Duquesne , ministre (en français): Le congé pour interruption de carrière, la semaine de 4 jours et le départ anticipé à mi-temps sont applicables au personnel de police aux conditions prévues par la réglementation applicable à l'ensemble de la fonction publique.

Les autorités locales peuvent exclure de l'application de ce droit les titulaires de certaines fonctions. Les détails techniques peuvent être trouvés dans la partie VII du statut.

Pour ce qui concerne le congé pour interruption volontaire de carrière, l'autorité locale estime, de façon autonome, si elle remplace ce personnel.

02.03 Patrick Lansens (SP.A): J'estime que le droit à l'interruption de carrière est en contradiction avec le fait que la police ne peut procéder à l'engagement d'effectifs temporaires. Je m'interroge quant à la manière dont les zones de police vont résoudre cette question.

02.04 Minister **Antoine Duquesne** (*Frans*): Ik moet dat nakijken en zal u daarover een omstandig schriftelijk antwoord bezorgen.

Het incident is gesloten.

03 Vraag van de heer Patrick Janssens aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de uitbetaling van de wedde van het personeel van de politiediensten"(nr. 5476)

03.01 Patrick Lansens (SP.A): Naar verluidt zou het sociaal secretariaat dat de politieweddes moet uitbetalen vanaf 1 januari 2002 nog niet operationeel zijn.

Wat indien dit nog niet het geval is eind december? Hoe zullen de weddes dan betaald worden? Mag de bijzondere rekenplichtige van de zone een voorschot uitkeren?

03.02 Minister **Antoine Duquesne** (*Frans*) : Men moet een onderscheid maken tussen de uitbetaling van de lonen, de uitkeringen en vergoedingen op grond van de beschikbare gegevens en de eventuele bijwerkingen van toepassings- of interpretatiefouten, met de daaropvolgende regularisatie. Voor de personeelsleden van een politiezone waar het sociaal secretariaat nog niet operationeel is, zullen de betalingen nog in de loop van januari 2002 plaatsvinden op initiatief van de zone, maar op grond van de gegevens van december 2001. Zij kunnen derhalve als een voorschot worden beschouwd in afwachting van de regularisatie.

De bijzondere rekenplichtige kan bijgevolg de vereiste uitbetaling van de lonen, uitkeringen en vergoedingen verrichten op grond van de meest recente gegevens. Die betalingen moeten als een voorschot worden beschouwd en het sociaal secretariaat zal tot de nodige regularisaties overgaan.

Ik overweeg eveneens een wetgevend initiatief om de voor de toepassing van de regeling van de voorlopige twaalfden vereiste juridische grondslag te leggen. Ook andere maatregelen kunnen worden overwogen om het opstarten van de federale politiekorpsen te vergemakkelijken.

Het incident is gesloten.

04 Vraag van de heer Patrick Lansens aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het overtal aan agenten in bepaalde politiezones" (nr. 5477)

02.04 **Antoine Duquesne** , ministre (*en français*): Je devrais vérifier et je vous donnerai une réponse circonstanciée, par courrier, sur ce sujet.

L'incident est clos.

03 Question de M. Patrick Lansens au ministre de l'Intérieur sur "le paiement du traitement des membres du personnel des services de police" (n° 5476)

03.01 Patrick Lansens (SP.A): Il me revient que le secrétariat social chargé du paiement du traitement du personnel des services de police ne sera pas encore opérationnel au 1er janvier 2002.

Qu'advient-il si le secrétariat n'est toujours pas opérationnel à la fin du mois de décembre ? Comment les traitements seront-ils payés ? Le comptable spécial de la zone pourra-t-il octroyer une avance ?

03.02 **Antoine Duquesne** , ministre (*en français*): Il faut distinguer le paiement des salaires, allocations et indemnités sur base des données disponibles et les éventuelles mises à jour de fautes d'application ou d'interprétation, avec la régularisation qui s'ensuit. Pour les membres du personnel d'une zone de police où le secrétariat social n'est pas encore opérationnel, les paiements interviendront encore en janvier 2002, sur l'initiative de la zone, mais sur base des données de décembre 2001 et peuvent donc être considérés comme une avance dans l'attente d'une régularisation.

Dès lors, le comptable spécial peut effectuer les paiements requis des salaires, allocations et indemnités sur base des données les plus récentes. Ces paiements sont à considérer comme des avances et le secrétariat social va procéder aux régularisations qui s'imposent.

J'envisage aussi de créer la base juridique nécessaire à l'application du régime des douzièmes provisoires par une initiative législative. D'autres mesures sont également envisageables pour faciliter le lancement des corps de la police fédérale.

L'incident est clos.

04 Question de M. Patrick Lansens au ministre de l'Intérieur sur "les agents en surnombre dans certaines zones de police" (n° 5477)

04.01 Patrick Lansens (SP.A): In sommige politiezones overschrijdt het aantal agenten de personeelsnorm, bijvoorbeeld omdat in die zone steeds meer rijkswachters waren. Wat gebeurt er met die overtollige agenten? Kunnen zij blijven waar zij zijn? Worden zij ten laste genomen door de federale overheid? Hoe kan het salaris van de betrokkenen gegarandeerd worden na 1 januari? Kunnen zij verplicht worden te muteren?

04.02 Minister Antoine Duquesne (Frans): De overtallige personeelsleden zullen worden aangespoord hun vrijwillige overplaatsing naar een ander korps te vragen.

Als aanmoediging zal hen de mogelijkheid worden geboden in het kader van hun vrijwillige overplaatsing gedurende twee jaar een uitzonderlijke premie van 500.000 frank bruto te genieten.

De federale overheid zal ondertussen de lonen van de overtallige beambten in de zones blijven uitbetalen.

Als er op 31 december 2003 nog overtallige personeelsleden zouden zijn, bepaalt het ontwerp van koninklijk besluit tot uitvoering van artikel 235 van de wet van 7 december 1998, dat momenteel voorligt voor ondertekening door de Koning, dat zij opnieuw deel zullen uitmaken van de federale politie overeenkomstig de door de Koning vastgestelde regels. Er zal echter naar gepaste oplossingen worden gezocht, zodat zij in dienst kunnen blijven in hun regio, maar dan onder het gezag van de federale politie.

In antwoord op uw tweede vraag preciseer ik u dat deze personeelsleden ten laste blijven van de federale begroting.

04.03 Patrick Lansens (SP.A): Dit antwoord bevestigt mijn vermoedens.

Het incident is gesloten.

Voorzitter: Marcel Hendrickx.

05 Samengevoegde vragen van

- de heer Joos Wauters aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de veiligheid van kerncentrales" (nr. 5557)
- de heer Luc Paque aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de veiligheid van de Belgische kerncentrales" (nr. 5626)

04.01 Patrick Lansens (SP.A): Le nombre d'agents dépasse la norme de personnel dans certaines zones de police, par exemple dans celles où il y a toujours eu un nombre supérieur de gendarmes dans la zone. Qu'advient-il des agents "en surnombre"? Pourront-ils rester dans la zone? Seront-ils pris en charge par les pouvoirs publics fédéraux? Comment pourra-t-on garantir le paiement du traitement des intéressés après le 1^{er} janvier? Pourra-t-on les muter d'office?

04.02 Antoine Duquesne, ministre (en français): Les agents en surnombre vont être incités à solliciter leur mutation volontaire vers un autre corps.

L'encouragement interviendra en leur offrant la possibilité, durant deux ans, de continuer cette mutation volontaire avec l'obtention d'une prime exceptionnelle de 500.000 francs brut.

L'autorité fédérale, continuera, dans l'intervalle, à payer le salaire des agents en surnombre dans la zone.

Dans l'hypothèse où, au 31 décembre 2003, certains agents demeurent en surnombre, le projet d'arrêté royal exécutant l'article 235 de la loi du 7 décembre 1998, actuellement à la signature royale, prévoit qu'ils réintégreront la police fédérale suivant les modalités déterminées par le Roi. Des solutions adéquates seront cependant recherchées pour qu'ils restent en service dans leur région mais sous l'autorité de la police fédérale.

En réponse à votre deuxième question, je vous précise que ces membres du personnel demeurent à la charge du budget fédéral.

04.03 Patrick Lansens (SP.A): Votre réponse confirme ce que je pensais.

L'incident est clos.

Président: Marcel Hendrickx.

05 Questions jointes de

- M. Joos Wauters au ministre de l'Intérieur sur "la sécurité des centrales nucléaires" (n° 5557)
- M. Luc Paque au ministre de l'Intérieur sur "la sécurité des centrales nucléaires belges" (n° 5626)
- M. Jean-Marc Delizée au ministre de l'Intérieur

- de heer Jean-Marc Delizée aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de veiligheid van de kerncentrales" (nr. 5639)

sur "la sécurité des centrales nucléaires" (n° 5639)

05.01 Luc Paque (PSC): Volgens het agentschap voor nucleaire controle kan er tengevolge van de door externe terroristische aanslagen onvermijdelijk veroorzaakte schade geen nucleaire straling vrijkomen waardoor de volksgezondheid in gevaar zou komen.

05.01 Luc Paque (PSC): L'agence responsable de contrôle nucléaire a affirmé que les dégâts, inévitables en cas d'attaques terroristes externes, ne peuvent provoquer de problèmes radiologiques présentant un risque pour la santé publique.

Wel heeft het FANC de exploitanten gevraagd na te gaan in hoeverre de kerncentrales tegen een aanslag bestand zijn, waarna eventueel bijkomende maatregelen genomen zouden worden.

L'AFCN avait cependant demandé aux exploitants de vérifier la résistance des centrales aux attentats en préalable à la prise de mesures complémentaires éventuelles.

Het Internationaal Agentschap voor atoomenergie heeft die mogelijkheid onlangs op een bijeenkomst in Wenen onderzocht, in het kader van een scenario waarbij een lijnvliegtuig zich in een kerncentrale zou boren.

Or, l'Agence internationale de l'Energie atomique, réunie à Vienne, vient d'examiner cette possibilité en fonction du scénario d'un avion de ligne lancé sur une centrale nucléaire.

Hebben de exploitanten inmiddels gevolg gegeven aan het verzoek van het FANC, en zo ja, met welke resultaten ?

A cet égard, la demande de l'AFCN auprès des exploitants a-t-elle déjà été rencontrée et, dans l'affirmative, quels sont les résultats ?

Verscheidene experts hameren op het belang van preventie. Heeft de regering maatregelen getroffen om onze kerninstallaties te beschermen ? Pleegt u overleg met de minister van Landsverdediging ? Houdt het leger een oogje in het zeil ?

Différents experts ont également insisté sur l'importance de la prévention. Le gouvernement a-t-il pris des mesures pour protéger nos sites nucléaires ? Etes-vous en concertation avec le ministre de la Défense nationale ? Une surveillance militaire est-elle prévue ?

Welke maatregelen gelden er in geval van een aanslag tegen een kerncentrale, zijn de rampenplannen klaar en weten alle diensten wat hen in het kader van dat rampenplan te doen staat, en zijn alle actoren getraind om snel en doeltreffend op te treden ?

Dans l'hypothèse d'un attentat contre une centrale atomique, quelles sont les mesures prévues, les plans de secours sont-ils prêts et connus de tous les services et les différents intervenants sont-ils préparés à réagir rapidement et efficacement ?

De hulpdiensten van de gemeenten met kerninstallaties op hun grondgebied mogen dan al een specifieke opleiding gevolgd hebben, hoe zit het met de diensten van de buurgemeenten, wier versterking zou worden ingeroepen?

Enfin, si les services de secours des communes où sont implantés ces sites ont suivi une formation spécifique, qu'en est-il des services des communes voisines qui seraient appelés en renfort ?

05.02 Jean-Marc Delizée (PS): De gezagsdragers moeten adequaat reageren, teneinde de bevolking gerust te stellen en te voorkomen dat er een psychose uitbreekt.

05.02 Jean-Marc Delizée (PS): Les responsables doivent donner des réponses adéquates, afin de rassurer la population et d'éviter la psychose.

Kerncentrales vormen een aanlokkelijk doelwit voor terroristen, en ik wil u dan ook enkele vragen stellen.

Les centrales nucléaires représentant une tentation certaine aux yeux des terroristes, permettez-moi de vous poser quelques questions.

Beschikt het Federale Agentschap voor nucleaire controle over recente informatie over de mate waarin de kerncentrales bestand zijn tegen de

L'Agence fédérale sur la sécurité atomique dispose-t-elle d'informations récentes sur la résistance des centrales nucléaires aux avions actuels ?

inslag van een neerstortend vliegtuig van een modern type ?

Welke maatregelen werden er in België getroffen om onze kerncentrales te beveiligen ?

De kerncentrale van Chooz ligt op Frans grondgebied. Wordt er gepraat met de regeringen van onze buurlanden om ervoor te zorgen dat de nodige voorzorgen genomen worden ? Wordt er gedacht aan een coördinatie van de maatregelen met die landen ?

Beschikt uw departement over statistische gegevens met betrekking tot het aantal inwoners dat jodumpillen ingeslagen heeft in een straal van 30 km rond de Belgische kerncentrales en de centrale van Chooz ? Moet de bevolking niet worden voorgelicht ?

05.03 Joos Wauters (AGALEV-ECOLO): Na 11 september is het duidelijk dat onze kerncentrales een van de risicopunten zijn in de beveiliging tegen terrorisme. Welke beschermingsmaatregelen werden genomen om aanslagen te voorkomen? Welke gevolgen zou een inslag zoals op de WTC-gebouwen op onze kerncentrales hebben? Zal een *no-fly-zone* worden ingesteld? Werden er sinds 11 september al simulaties van eventuele rampen opgesteld?

05.04 Minister Antoine Duquesne (Frans): De publieke opinie stelt zich vragen maar er heerst nog geen psychose. Men moet ook geen psychose veroorzaken.

Er zijn antwoorden. Ik kan ze herhalen al wordt de veiligheid van de maatregelen er niet door verbeterd.

Inzake veiligheid tracht ik mijn diensten er steeds toe aan te zetten aan het ondenkbare te denken. Met de gebeurtenissen van 11 september is men echter verder dan het ondenkbare gegaan. Sinds 11 september vindt een permanente en interdepartementale evaluatie plaats. In dat kader werd geen enkele aanwijzing van een echte bedreiging waargenomen. Sedert de aanslagen van 11 september jongstleden in de VS werden de volgende maatregelen genomen om de kerncentrales maximaal te beveiligen.

Het Federaal agentschap voor nucleaire controle (FANC) heeft Electrabel gevraagd om de weerstand van de kerncentrales in geval van zo'n aanslag aan te tonen. Het bureau Tractebel werd met een studie belast. De resultaten ervan zullen aan een kritisch

Quelles sont les mesures qui ont été prises en Belgique pour sécuriser nos centrales nucléaires ?

La centrale de Chooz se trouve en territoire français. Des contacts ont-ils été établis avec les gouvernements des pays limitrophes afin de s'assurer que les précautions nécessaires ont été prises ? Une coordination avec ces mêmes pays est-elle envisageable ?

Concernant les pastilles d'iode, votre département dispose-t-il des statistiques sur le nombre d'habitants qui se sont procuré ces pastilles dans les zones de 30 kilomètres autour des centrales belges et de la centrale de Chooz. Une information n'est-elle pas nécessaire ?

05.03 Joos Wauters (AGALEV-ECOLO): Après le 11 septembre, il est clair que nos centrales nucléaires représentent un des risques dans le cadre des mesures de sécurité contre le terrorisme. Quelles mesures de protection le ministre a-t-il prises pour prévenir des attentats ? Quels effets produirait sur nos centrales nucléaires un attentat tel que celui qui a provoqué l'effondrement des deux tours du WTC ? Décréterait-il une interdiction de survol dans telle ou telle zone ? A-t-il déjà fait procéder à des simulations de catastrophes de ce type depuis le 11 septembre ?

05.04 Antoine Duquesne , ministre (en français): L'opinion se pose des questions, mais il n'y a pas de psychose. Il ne faut pas la susciter.

Il y a des réponses. Je peux les répéter, quoique la répétition n'améliore pas la sécurité des mesures.

Je m'efforce toujours d'inciter mes services à penser, en matière de sécurité, à l'impensable. Mais, avec les événements du 11 septembre, on est allé au-delà de l'impensable. Une évaluation permanente et interdépartementale est en place depuis le 11 septembre. Dans ce cadre, aucun indice d'une menace réelle n'a été détecté. Depuis les attentats du 11 septembre dernier aux Etats-Unis, les mesures suivantes ont été prises pour sécuriser au maximum les centrales nucléaires.

L'Agence fédérale de contrôle nucléaire (AFCN) a demandé à Electrabel de faire la preuve de la résistance des centrales confrontées à ce type d'attentat. Une étude a été commandée au bureau Tractebel. Les résultats subiront un examen critique

en onafhankelijk onderzoek door de Association Vinçotte Nucléaire en het FANC worden onderworpen. Die resultaten zijn nog niet beschikbaar. Dit gezegd zijnde, is het FANC de mening toegedaan dat onze centrales zo zijn opgevat dat ze voldoende weerstand kunnen bieden zodat wij, in het ergste scenario, worden geconfronteerd met een radioactieve uitstoot waaraan wij in het kader van het nucleair noodplan het hoofd kunnen bieden en waardoor de volksgezondheid niet wordt bedreigd.

Ik heb ook aandacht besteed aan de besluiten van de conferentie van Wenen. Ik verwijs naar het antwoord op een vraag dienaangaande van mevrouw Lizin.

Wat de genomen beschermingsmaatregelen betreft om eventuele aanvallen te voorkomen, is een bescherming met militaire middelen niet aan de orde. Volgens de minister van Landsverdediging vereist de huidige veiligheidssituatie dergelijke maatregelen niet, aangezien zij de bevolking ongerust zouden maken veeleer dan haar gerust te stellen.

Omdat zij zo klein zijn, kunnen de gevoelige zones niet makkelijk met een vliegtuig worden bereikt. Dat gegeven, gecombineerd met de robuustheid van onze centrales, maakt er een weinig kwetsbaar doelwit voor dat soort aanvallen van.

Bovendien heeft het FANC de Nationale Veiligheidsoverheid (NVO) gevraagd zo spoedig mogelijk een veiligheidsonderzoek uit te voeren met betrekking tot de personen, onderaannemers inbegrepen, die minder dan drie jaar in dienst zijn en die toegang hebben tot de gevoelige zones van de centrales.

Ik heb de NVO gevraagd toe te zien op de toepassing van de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen. Aangezien het om honderden dossiers gaat, zal dat enige tijd in beslag nemen.

Reeds bij het begin van de militaire operatie in Afghanistan heb ik de exploitanten van de kerncentrales gevraagd waakzaamheid te betrachten op het gebied van organisatie, informatieverstrekking, preventie en reactie in geval van een bomalarm.

Ik heb een werkgroep ingesteld op grond van het nieuwe algemeen reglement voor de bescherming tegen het gevaar van ioniserende straling, teneinde indringing in kerninstallaties te voorkomen.

Daarnaast mogen kerncentrales niet zomaar overvlogen worden. Voor die beperkingen van het

et indépendant par l'Association Vinçotte Nucléaire et par l'AFCN. Ces résultats ne sont pas encore disponibles. Ceci dit, la conception de nos centrales doit, selon l'AFCN, permettre à celles-ci de résister suffisamment pour que nous ne soyons, au pire, confrontés qu'à un rejet radioactif gérable dans le cadre du plan d'urgence nucléaire et ne mettant pas la santé publique en danger.

J'ai également été attentif aux conclusions de la conférence de Vienne. Je vous renvoie à la réponse faite à ce sujet par Mme Lizin.

En ce qui concerne les mesures de protection prises pour prévenir d'éventuelles attaques, une protection par des moyens militaires n'est pas à l'ordre du jour. Selon le ministre de la Défense, la situation sécuritaire actuelle ne nécessite pas de telles mesures, celles-ci pouvant davantage inquiéter la population que la rassurer.

En raison de leur petite taille, les zones sensibles ne sont pas faciles à atteindre avec un avion. Ceci combiné à la robustesse de nos centrales en font une cible peu vulnérable à ce type d'attaque.

De plus, l'AFCN a demandé à l'Autorité Nationale de Sécurité (ANS) de procéder dans les meilleurs délais à une enquête de sécurité sur les personnes, sous-traitants inclus, engagées depuis moins de trois ans et ayant accès aux zones sensibles des centrales.

J'ai demandé à l'ANS de veiller à l'application de la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations de sécurité. S'agissant de l'examen de centaines de dossiers, cela prendra du temps.

Dès le début des actions militaires en Afghanistan, j'ai demandé aux exploitants des centrales d'appliquer des mesures de vigilance en termes d'organisation, d'information, de prévention et de réactions en cas d'alerte à la bombe.

J'ai installé un groupe de travail sur base du nouveau règlement général de protection contre les radiations ionisantes visant à prévenir l'intrusion dans les installations nucléaires.

Par ailleurs, des restrictions de survol existent. Elles relèvent de la compétence de la ministre des

luchtverkeer is de minister van Vervoer bevoegd. Ik heb een interkabinettenwerkgroep bijeengeroepen met vertegenwoordigers van mijn collega's van Vervoer en Landsverdediging. Die werkgroep moet nagaan of het luchtruim boven kerncentrales gebeurlijk beter beschermd kan worden, maar we mogen niet vergeten dat straalvliegtuigen enorm snel zijn.

Wel kan België, dankzij het federale urgentieplan voor nucleaire risico's op Belgisch grondgebied, terugvallen op een pakket maatregelen waarmee gereageerd kan worden op noodsituaties met stralingsgevaar, ongeacht de oorzaak ervan.

Dat plan wordt aangevuld met specifieke urgentie- en interventieplannen voor kernrampen op het niveau van de provincie.

Uw vraag over de jodiumtabletten kan ik niet beantwoorden, mijnheer Delizée. Ze stond niet in uw schriftelijke vraag. Ik zal er evenwel voor zorgen dat mijn diensten u een gedetailleerd schriftelijk antwoord verstrekken.

Zoals begin 2001 gepland, en zoals ook reeds in het verleden gebeurd is, worden er extra opleidingen georganiseerd.

Er wordt op dit gebied voortdurend overleg gepleegd met de buurlanden, ook vóór de aanslagen van 11 september al, binnen de Europese instellingen en bilateraal met Frankrijk en Nederland.

Coördinatie met de buurlanden is onontbeerlijk, en zal onmiddellijk concreet gestalte krijgen als onze kerncentrales of een kerncentrale in een van onze buurlanden specifiek bedreigd zouden worden. Dat is thans niet het geval.

05.05 Joos Wauters (AGALEV-ECOLO): De minister neemt zijn verantwoordelijkheid om dergelijke rampscenario's te voorkomen. Dat stelt mij enigszins gerust.

U zegt dat u nog in bespreking bent. Ook het onderzoek van Electrabel en de onderzoeken naar de militaire bescherming en de restricties voor het vliegen zijn nog volop aan de gang. Ik neem daarvan akte.

Ik zou graag met u afspreken dat u de besluiten overmaakt aan deze commissie wanneer zij definitief vastliggen.

U zegt dat de sites te klein zijn, maar ik zie Doel toch als een mooi doelwit. Ik denk dat u dat gevaar wat onderschat.

Transports. J'ai réuni un groupe de travail intercabinets avec des représentants de mes collègues des Transports et de la Défense. Ce groupe doit examiner la possibilité, s'il échet, d'augmenter la protection actuelle de l'espace aérien autour des centrales mais n'oublions pas qu'un avion à réaction se déplace très vite.

Ceci dit, la Belgique dispose, grâce au Plan fédéral d'urgence pour les risques nucléaires pour le territoire belge, d'un dispositif permettant de réagir en cas de situation d'urgence radiologique, quelle que soit la cause.

Ce plan est complété par des plans spécifiques d'urgence et d'intervention nucléaires au niveau des provinces.

Je ne peux répondre à votre question sur les pastilles d'iode, Monsieur Delizée. Elle ne figurait pas dans votre question écrite. Mais je veillerai à ce que mes services vous fassent parvenir une réponse écrite détaillée.

Comme prévu début 2001, et comme par le passé, des sessions de formation supplémentaires sont organisées.

Quant aux contacts avec les pays limitrophes, ils sont constants en ces matières et antérieurs aux attentats du 11 septembre au sein des instances européennes et au plan bilatéral avec la France et les Pays-Bas.

Une coordination avec les pays voisins est envisageable et serait organisée si une menace spécifique ou précise sur nos centrales ou celles d'un de nos voisins apparaissait. Ce n'est pas le cas à ce jour.

05.05 Joos Wauters (AGALEV-ECOLO): Le ministre prend ses responsabilités pour éviter que de tels scénarios se produisent. Voilà qui me rassure quelque peu.

Le ministre a indiqué que des discussions sont encore en cours. Il en va de même pour l'enquête menée par Electrabel et les enquêtes concernant la protection militaire et les restrictions de vol. J'en prends bonne note.

Je souhaiterais demander au ministre de communiquer le texte définitif des arrêtés à la commission.

Le ministre considère les sites comme trop petits mais j'estime néanmoins qu'ils constituent des cibles privilégiées. Je pense que le ministre sous-

estime le danger.

05.06 Luc Paque (PSC): Ik sta versteld van de bewering dat de kerncentrales moeilijk bereikbaar zouden zijn voor eventuele zelfmoordpiloten. Het gaat hier niet om een vliegtuig dat een landing maakt, maar om het geval waarin een kerncentrale het doelwit voor de inslag van een neerstortend vliegtuig vormt.

Er zijn op dit ogenblik inderdaad geen aanwijzingen dat een aanslag wordt voorbereid, maar het is beter te voorkomen dan te genezen. De federale overheid zou de gemeenten moeten inlichten en deze moeten op hun beurt de bevolking beter informeren. Welke diensten werden bij de specifieke opleidingen betrokken?

05.07 Minister Antoine Duquesne (Frans): Alle diensten die moeten tussenbeide komen.

05.08 Jean-Marc Delizée (PS): Ik aanvaard dat de term "psychose" hier niet op zijn plaats is en wil het eerder hebben over "ongerustheid". Ik hoop dat de studies binnen een aanvaardbare termijn beschikbaar zullen zijn. Ik had ook graag vernomen of de personeelsleden altijd goed gecontroleerd worden.

Voor de centrale van Chooz, een Franse centrale die zich nagenoeg op Belgisch grondgebied bevindt, hebben de Fransen bijzondere maatregelen genomen. In hoeverre kunnen wij daar militair optreden?

Inzake de jodiumtabletten kan inderdaad later worden geantwoord. Ik pleit niet voor uitdeling via de apotheken, maar wel voor rechtstreekse uitdeling.

Welk aandeel van de mensen die in de omgeving van een kerncentrale wonen beschikt over jodiumtabletten ?

05.09 Minister Antoine Duquesne (Frans): Zodra die informatie mij wordt meegedeeld, zal ik ze u bezorgen.

Wat Chooz betreft, kan ik me moeilijk voorstellen dat de heer Flahaut het bevel tot een vlucht over de centrale van Chooz geeft ! De Fransen hebben maatregelen voor La Hague getroffen, niet voor Chooz, dat is hun soevereine recht.

05.10 Jean-Marc Delizée (PS): Het zou hen kunnen gevraagd worden...

05.11 Minister Antoine Duquesne (Frans): Dat gebeurt natuurlijk. Gelukkig wachten mijn diensten

05.06 Luc Paque (PSC): Je suis perplexe quant à l'affirmation relative à la difficulté d'accès des centrales nucléaires pour un éventuel avion-suicide. Il ne s'agit pas d'atterrir mais bien de foncer sur une cible !

Pour le moment, on ne dispose pas d'indice de projet d'attentat mais il vaut mieux prévenir que guérir. Le fédéral devrait veiller à informer les communes qui, elles-mêmes, devraient mieux informer leur population.

Quels services ont été concernés par les formations spécifiques ?

05.07 Antoine Duquesne , ministre (en français): Tous les services appelés à intervenir.

05.08 Jean-Marc Delizée (PS): J'admets la remarque concernant le mot « psychose » et je le remplacerai par « inquiétude ». J'espère que les études seront disponibles dans un délai raisonnable.

J'aimerais savoir également si les membres du personnel sont toujours bien contrôlés.

Pour la centrale de Chooz, centrale française quasiment en territoire belge, les Français ont pris des mesures particulières. Quelle y est notre capacité d'intervention militaire ?

Les pastilles d'iode peuvent, en effet, faire l'objet d'une réponse ultérieure. Je ne plaide pas pour une distribution via les pharmacies mais bien en faveur d'une distribution directe.

Quelle proportion de la population avoisinant les centres en dispose ?

05.09 Antoine Duquesne , ministre (en français): Dès que les informations me seront communiquées, je vous les transmettrai.

Concernant Chooz, je vois difficilement M. Flahaut ordonner le survol de Chooz ! Les Français ont décidé de mesures à La Hague et pas à Chooz , c'est là leur droit souverain.

05.10 Jean-Marc Delizée (PS): On peut les interroger aussi...

05.11 Antoine Duquesne , ministre (en français): Cela se fait, bien sûr. Fort heureusement, mes

niet tot parlementsleden vragen stellen om initiatieven te nemen. De staat werkt goed, mijnheer Delizée. (*Glimlachjes*)

Het incident is gesloten.

06 Vraag van mevrouw Marie-Thérèse Coenen aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de uitreiking van een duplicaat van de identiteitskaart van een verblijfhouder van België na verlies of diefstal van het origineel" (nr. 5581)

06.01 Marie-Thérèse Coenen (ECOLO-AGALEV): Verscheidene personen werd de toegang tot het Belgisch grondgebied ontzegd na verlies of diefstal van hun identiteitskaart van verblijfhouder van België. Waarom behandelt de Dienst Vreemdelingenzaken de aanvragen tot uitreiking van een duplicaat van die documenten als betrof het een gezinshereniging? Komen dergelijke aanvragen frequent voor? Wat zijn de correcte administratieve procedures terzake en hoeveel tijd vergt de behandeling van die aanvragen van een duplicaat?

06.02 Minister Antoine Duquesne (*Frans*): Wanneer een vreemdeling in het buitenland zijn bewijs van verblijf of vestiging verliest, moet de betrokkene een attest van dat verlies aanvragen op grond waarvan hij bij een Belgische consulaire of diplomatieke post een aanvraag kan indienen voor een visum van kortstondig verblijf. Die laatste zullen hem dan, na controle bij de Dienst Vreemdelingenzaken, een visum type C uitreiken met een geldigheidsduur van acht dagen waarop staat dat de vreemdeling zijn situatie dient te regulariseren bij de gemeentelijke overheid van zijn verblijfplaats.

In spoedeisende gevallen kan de vervoersmaatschappij de toelating krijgen van de Dienst Vreemdelingenzaken om betrokkene te vervoeren naar de grens waar deze laatste een visum zal worden uitgereikt.

Aangezien ik het dossier niet ken, kan ik moeilijk zeggen waarom de Dienst Vreemdelingenzaken oordeelde dat het in onderhavig geval een visum voor gezinshereniging betrof.

De Dienst Vreemdelingenzaken behandelt op maandbasis gemiddeld een vijftigtal dossiers betreffende de diefstal of het verlies van verblijfs- of vestigingsvergunningen van hoofdzakelijk Marokkaanse of Turkse onderdanen en vooral tijdens de vakantieperiodes.

06.03 Marie-Thérèse Coenen (ECOLO-AGALEV): Die problemen hebben zich inderdaad in augustus en september voorgedaan.

services n'attendent pas les questions des parlementaires pour prendre des initiatives. L'État fonctionne bien, Monsieur Delizée. (*Sourires*)

L'incident est clos.

06 Question de Mme Marie-Thérèse Coenen au ministre de l'Intérieur sur "l'octroi d'un duplicata d'une carte d'identité de résident étranger suite à un vol ou une perte" (n° 5581)

06.01 Marie-Thérèse Coenen (ECOLO-AGALEV): Plusieurs personnes se sont vues interdire le territoire belge ayant perdu ou s'étant fait voler leur carte d'identité de résident en Belgique. Pourquoi l'Office des étrangers traite-t-il les demandes de duplicata de ces documents comme s'il s'agissait de regroupements familiaux? Y a-t-il de nombreuses demandes de cet ordre? Quelles sont les procédures administrativement correctes et combien de temps nécessite le traitement de ces demandes de duplicata?

06.02 Antoine Duquesne, ministre (*en français*): En cas de perte à l'étranger de son titre de séjour ou d'établissement, l'étranger doit se faire remettre une attestation de cette perte, sur base de laquelle il peut introduire une demande de visa de court séjour auprès d'un poste consulaire ou diplomatique belge qui, après vérification auprès de l'Office des étrangers, délivre un visa de type C, valable huit jours, qui indique que l'étranger doit régulariser sa situation auprès de l'autorité communale de son lieu de résidence.

En cas d'urgence particulière, la compagnie de transport peut être autorisée par l'Office des étrangers à transporter l'intéressé jusqu'à la frontière, où ce dernier se verra délivrer un visa.

Ne connaissant pas le dossier, il m'est difficile de dire pourquoi, en l'espèce, l'Office des étrangers a considéré qu'il s'agissait d'un visa de regroupement familial.

L'Office des étrangers traite en moyenne, par mois, une cinquantaine de dossiers de vol ou perte de titres de séjour ou d'établissement, principalement de ressortissants marocains ou turcs, et surtout pendant la période des vacances.

06.03 Marie-Thérèse Coenen (ECOLO-AGALEV): C'est en août et en septembre que ces problèmes se sont posés.

Ik zal de betrokkenen verzoeken u hun dossier te bezorgen. Zij moesten in het ziekenhuis worden opgenomen en moesten drie maanden in Marokko wachten alvorens naar huis te kunnen terugkeren.

06.04 Minister **Antoine Duquesne** (*Frans*): Ik zal dat laten checken.

Het incident is gesloten.

07 Vraag van mevrouw **Simonne Leen** aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de consultatie van het Rijksregister" (nr. 5610)

07.01 **Simonne Leen** (AGALEV-ECOLO): De raadpleging van het Rijksregister op de dienst Naturalisaties werkt op een vervelende en bovendien gebruiksonvriendelijke wijze. De code hiervoor bestaat uit een aantal cijfers, die per consult één eenheid stijgen. Bovendien kan een raadpleging slechts per alfabetische volgorde gebeuren.

Het zou eenvoudiger zijn indien dergelijke consultaties per nationaliteitsnummer zouden kunnen gebeuren. Overigens is het van belang dat het Rijksregister up to date is zodat deze dienst efficiënter kan functioneren. Zo kan via het Rijksregister onder meer worden geverifieerd of de nationaliteit al werd bekomen via de nationaliteitskeuze en waar de recentste woonplaats ligt.

07.02 Minister **Antoine Duquesne** (*Frans*): De dienst Naturalisaties van de Kamer heeft toegang tot de inlichtingen vermeld in artikel 3 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen. Voorts beschikt de dienst terzake over een historisch overzicht dat tien jaar teruggaat en kan hij dit register via het RNNWIN-programma raadplegen.

Het aangehaalde probleem schijnt verband te houden met de personeelsformatie. De gegevens waarover het Rijksregister beschikt worden door en onder de verantwoordelijkheid van de gemeenten verstrekt en geactualiseerd. Om inlichtingen te bekomen over de verkrijging van de Belgische nationaliteit volstaat het de dossiers te raadplegen.

07.03 **Simonne Leen** (AGALEV-ECOLO): Ik ben verheugd dat uw diensten aan een oplossing willen werken.

Het incident is gesloten.

Je demanderai aux personnes concernées de vous transmettre leur dossier. Ces personnes devaient être hospitalisées et ont dû attendre trois mois au Maroc avant de pouvoir rentrer.

06.04 **Antoine Duquesne**, ministre (*en français*): Je ferai vérifier.

L'incident est clos.

07 Question de Mme **Simonne Leen** au ministre de l'Intérieur sur "la consultation du Registre national" (n° 5610)

07.01 **Simonne Leen** (AGALEV-ECOLO): La consultation du registre national par le service des Naturalisations révèle l'absence de convivialité du système qui repose sur un code correspondant à un nombre, constitué de plusieurs chiffres, augmentant d'une unité à chaque consultation. Par ailleurs, la consultation s'effectue uniquement par ordre alphabétique.

Un système basé sur un numéro correspondant à la nationalité de la personne faisant l'objet de la consultation serait plus convivial. Par ailleurs, il importe que le registre soit mis à jour pour permettre un fonctionnement plus efficace du service des Naturalisations. La consultation du registre permet aux services de la Chambre de vérifier notamment si la nationalité a déjà été acquise par le demandeur (sur la base de la procédure permettant le choix de la nationalité) et quel est le domicile le plus récent de ce dernier.

07.02 **Antoine Duquesne**, ministre (*en français*): Le service des naturalisations de la Chambre a accès aux informations stipulées à l'article 3 de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national. Il bénéficie, par ailleurs, d'un historique desdites informations remontant à dix ans et à la possibilité d'interroger ce registre national au moyen d'un programme « RNNWIN ».

Le problème posé paraît relever de la formation du personnel. Le Registre national dispose de données mises à jour et fournies par et sous la responsabilité des communes. Les informations relatives à l'acquisition de la nationalité belge peuvent être obtenues par simple interrogation des dossiers.

07.03 **Simonne Leen** (AGALEV-ECOLO): Je me réjouis d'apprendre que vos services souhaitent oeuvrer à la recherche d'une solution.

L'incident est clos.

08 Vraag van de heer André Frédéric aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het advies van de auditeur van de Raad van State inzake het mammoetbesluit" (nr. 5693)

08.01 André Frédéric (PS): Sinds zijn bekendmaking is tegen het mammoetbesluit al verscheidene malen beroep aangetekend. Wij hebben onlangs via de pers vernomen dat de auditeur van de Raad van State voorstander is van de schorsing en zelfs van de vernietiging van het koninklijk besluit.

Hoe verklaart u dan dat bedoeld besluit bekend werd gemaakt en in al zijn bepalingen werd gehandhaafd? Wat zouden de gevolgen zijn als de Raad van State het advies van de auditeur zou volgen, wat meestal het geval is? Welke alternatieve oplossingen heeft u uitgewerkt ingeval het betrokken besluit door de Raad van State wordt geschorst? Zou u de termijnen herzien waarbinnen de gemeentelijke politiezones de nieuwe, geïntegreerde politie tot stand moeten brengen? Zou u aanpassingen doorvoeren?

08.02 Minister Antoine Duquesne (Frans): Het ontwerp dat het koninklijk besluit van 30 maart 2001 is geworden, werd aan het advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State aangepast in de mate die in het verslag aan de Koning wordt aangegeven. Het is dan ook onjuist te beweren dat het koninklijk besluit in zijn oorspronkelijke vorm werd bekendgemaakt. De verzoekschriften tot schorsing van het nieuwe statuut van de politie worden nu onderzocht, en verschillende auditeurs die met de verschillende dossiers belast waren, zijn tot diverse besluiten gekomen. Op dit ogenblik laat niets toe te beweren dat het besluit geschorst of vernietigd zal worden. Zelfs als deze hypothese werkelijkheid wordt, moeten enkel de door de Raad van State betwiste bepalingen worden herzien.

Ik zou dan in elk geval de nodige aanpassingen laten aanbrengen waarbij ik evenwel de statutaire continuïteit zou waarborgen.

Het incident is gesloten.

09 Vraag van de heer Marcel Hendrickx aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de overgang naar het Calog-personeel van het huidig gemeentelijk personeel" (nr. 5613)

09.01 Marcel Hendrickx (CD&V): Bij het personeel van de politiezones bestaat grote onduidelijkheid over de procedure waarmee de

08 Question de M. André Frédéric au ministre de l'Intérieur sur "l'avis de l'auditeur du Conseil d'Etat concernant l'arrêté mammoth" (n° 5693)

08.01 André Frédéric (PS): Depuis sa publication, l'arrêté « Mammoth » a fait l'objet de plusieurs recours. Récemment, nous apprenons par la presse que l'auditeur du Conseil d'Etat se prononce en faveur de la suspension voire de l'annulation de l'arrêté royal.

Dès lors, comment expliquez-vous que cet arrêté ait été publié et maintenu en l'état dans toutes ses dispositions? Quelles seraient les répercussions d'une décision du Conseil d'Etat qui suivrait l'avis de l'auditeur, ce qui est généralement le cas? Quelles « solutions de rechange » avez-vous pu élaborer dans le cas d'une décision de suspension? Les délais impartis aux zones de polices communales afin de mettre sur pied la nouvelle police intégrée seraient-ils revus et des adaptations seraient-elles prévues?

08.02 Antoine Duquesne, ministre (en français): Le projet devenu l'arrêté royal du 30 mars 2001 a été adapté à l'avis de la section Législation du Conseil d'Etat dans la mesure indiquée dans le rapport au Roi. Il est donc inexact d'affirmer que « l'arrêté royal ait été publié tel quel ». Les recours en suspension du nouveau statut de policier sont à l'examen et des conclusions en sens divers ont été rendues par différents auditeurs, en charge des différents dossiers. Rien ne permet d'affirmer, à l'heure actuelle, qu'une suspension ou une annulation interviendra. Même si cette hypothèse devait se réaliser, seules les dispositions sanctionnées par le Conseil d'Etat devraient être revues.

En tout état de cause, je ferais alors procéder aux adaptations nécessaires tout en assurant la continuité statutaire.

L'incident est clos.

09 Question de M. Marcel Hendrickx au ministre de l'Intérieur sur "le transfert du personnel communal actuel au calog" (n° 5613)

09.01 Marcel Hendrickx (CD&V): Il subsiste parmi le personnel des zones de police de grandes incertitudes à propos de la procédure de transfert

overgang van de federale of lokale politie naar het Calog-personeel geregeld wordt.

Op welk moment moet niet-politioneel gemeentelijk personeel, in dienst bij de gemeentelijke politiekorpsen, zijn keuze bekend maken? Is voor dit personeel de overgang een absoluut recht of geldt voor hen enkel het recht op niet-overgaan?

Moeten de politieraden al het personeel dat een aanvraag doet, opnemen in het Calog-kader?

Zullen politieraden gesco-toelagen krijgen en, zo niet, zal de overheid de toelage aan de zones dan verhogen?

09.02 Minister **Antoine Duquesne** (*Frans*) : De aanwezigheid van administratief en logistiek personeel (Calog) in de lokale politiekorpsen is een absolute noodzaak. Zij is tevens een sleutelement van een volstrekt operationele dienstverlening. Afgezien van de minimale personeelsnormen zal de personeelscapaciteit voor de uitvoering van taken ten dienste van de politie na de oprichting van het lokaal politiekorps noodzakelijk blijven voor de goede werking ervan.

De Calog-personeelsleden zijn ofwel al in de personeelsformatie opgenomen en dan worden zij automatisch overgeheveld naar het Calog van het lokaal korps, ofwel zijn zij daar nog niet in opgenomen en kan hun inbreng in het lokaal politiekorps pas worden overwogen op het ogenblik dat het lokaal korps wordt opgericht.

Diverse stappen zullen in acht moeten worden genomen : vaststelling van de personeelsformatie van het nieuw korps; inoverwegingneming van de automatische overhevelingen ; vaststelling van de resterende beschikbare betrekkingen; aanwijzing, in elke gemeente, van de personeelsleden die daarnaar kunnen worden overgeheveld, een kwestie waarover de autoriteiten van de politiezone geen enkele zeggenschap hebben.

De overheid van de zone kan beslissen of zij al dan niet overtalig zijn. De nominatieve aanstelling van de oud-rijkswachters gebeurt op basis van de prioriteitsnormen bedoeld in het ontwerp van koninklijk besluit houdende uitvoering van artikel 235 van de wet van 7 december 1998. Het ontwerp van koninklijk besluit ligt momenteel bij de Raad van State.

De keuze betreffende de overdracht van de personeelsleden naar het korps van de lokale politie

de la police locale ou fédérale vers le personnel Calog.

A quel moment le personnel communal non-policier employé dans les corps de police communaux doit-il opérer son choix ? Le transfert constitue-t-il un droit absolu pour ce personnel ou ne bénéficie-t-il que du droit de ne pas être transféré ?

Les conseils de police doivent-ils déjà faire mention dans le Calog du personnel qui introduit une demande ?

Les conseils de police recevront-ils des subventions ACS et, dans la négative, le gouvernement va-t-il augmenter ses subventions aux zones ?

09.02 **Antoine Duquesne**, ministre (*en français*) : La présence d'un personnel administratif et logistique (Calog) au sein des corps de police locale constitue une absolue nécessité. Elle est aussi un élément chef de la satisfaction d'une prestation de services résolument opérationnelle. Indépendamment des normes minimales de personnel, la capacité du personnel qui exécutait des tâches au service de la police, demeurera nécessaire, après l'institution du corps local, à son bon fonctionnement.

Concernant le Calog, soit ils sont déjà repris au cadre du personnel et alors sont automatiquement transférés au Calog du corps local ; soit ils n'y sont pas encore repris, et leur apport au sein du corps de police n'est envisageable qu'à l'institution du corps local.

Différentes étapes devront être respectées : définition du cadre du personnel du nouveau corps ; prise en considération des transferts automatiques ; détermination des emplois disponibles restants ; détermination, dans chaque commune, des membres du personnel qui peuvent y être transférés, ce qui est une question sur laquelle les autorités de la zone de police n'ont aucun pouvoir de décision.

Les autorités de la zone peuvent déterminer s'ils sont ou non en surnombre. La désignation nominative des ex-gendarmes est, elle, réglée suivant des normes de priorité définies dans le projet d'arrêté royal exécutant l'article 235 de la loi du 7 décembre 1998. Le projet d'arrêté royal est, pour l'instant, soumis au Conseil d'État.

Le choix du transfert des membres du personnel vers le corps de police locale doit être formulé au

moet uiterlijk de dag voor de oprichting van het lokale korps worden medegedeeld. De Calog-personeelsleden hebben drie maanden tijd om zich over het eventuele behoud van hun aanvankelijke rechtspositie uit te spreken.

De toekenning van subsidies voor de gesco's ressorteert onder de bevoegdheid van de Gewesten en de Gemeenschappen. Het probleem van de aanpassing van de overeenkomsten met betrekking tot het contingent en de verdeling van de gesco's tussen de gemeenten en de politiezones werd te berde gebracht.

Het incident is gesloten.

10 Vraag van de heer Marcel Hendrickx aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de deelname van de lokale politie aan gedeconcentreerde diensten van de federale politie" (nr. 5614)

10.01 Marcel Hendrickx (CD&V): In artikel 96bis in het ontwerp van de zogenaamde "Exoduswet" wordt gezegd dat het aantal gedetacheerde leden van de lokale politie per korps wordt vastgesteld op 2 procent van het operationeel kader van het betrokken korps, met een minimum van één personeelslid. Legt dit artikel geen al te zware hypotheek op de werking van kleinere politiezones?

Gaat het om 2 procent voor beide diensten samen of over een minimum van 4 procent, dus 2 procent per dienst? Is er wel behoefte aan een dergelijke bezetting?

Is dit volgens artikel 9 WPG (wet op de geïntegreerde politie) geen voorbeeld van een ondersteunende opdracht die de federale politie aan de lokale politie moet leveren? Kan de minister een overzicht geven van deze ondersteunende opdrachten, van de kredieten en de effectieven? Wat wordt ervan gepland op het niveau van de arrondissementen?

Is het niet logischer dat er in de WPG minimumpercentages worden ingeschreven voor de ondersteunende opdrachten van de federale aan de lokale politie in plaats van omgekeerd?

Welk minimum zal de federale politie inzetten op de diensten zoals bedoeld in artikel 96bis?

Worden de vroegere ondersteunende diensten van de rijkswacht op vergelijkbare wijze afgebouwd als de rijkswacht zelf? Waar zullen deze mensen worden ingezet?

plus tard le jour précédant celui de l'institution du Corps local. Durant une période de trois mois, les membres du personnel Calog transférés pourront s'exprimer sur le maintien ou non de leur position juridique initiale.

Pour ce qui concerne le personnel ACS, leur subside est une compétence des Régions et des Communautés. La question de l'adaptation des conventions de contingent de façon à les répartir entre les communes et les zones de police leur a été posée.

L'incident est clos.

10 Question de M. Marcel Hendrickx au ministre de l'Intérieur sur "la participation de la police locale aux services déconcentrés de la police fédérale" (n° 5614)

10.01 Marcel Hendrickx (CD&V): Pour chaque corps, l'article 96bis du projet de la loi "Exodus" fixe le nombre de membres détachés de la police locale à 2% du cadre opérationnel de ce corps, avec un minimum de un. Cet article n'hypothèque-t-il pas considérablement le fonctionnement des petites zones de police?

S'agit-il de 2% pour les deux services ou d'un minimum de 4%, soit 2% par service? Un tel effectif est-il nécessaire?

Ne s'agit-il pas là, aux termes de l'article 9 de la loi sur la police intégrée (LPI), d'un exemple de mission de soutien de la police fédérale au bénéfice de la police locale? Le ministre pourrait-il me fournir un aperçu de ces missions de soutien, des crédits et des effectifs? Qu'est-il prévu au niveau des arrondissements?

Ne serait-il pas plus logique que la LPI prévoie des pourcentages minimums pour les missions de soutien effectuées par la police fédérale au bénéfice de la police locale, plutôt que l'inverse?

Quels effectifs minimums la police fédérale affectera-t-elle aux services visés à l'article 96bis?

Les anciens services de soutien de la gendarmerie seront-ils démantelés comme la gendarmerie? Où ce personnel sera-t-il réaffecté?

Hoeveel personeelsleden omvatten de ondersteunende diensten van de rijkswacht, gerechtelijke politie en APSD (Algemene Politie Steundienst)? Hoeveel mensen werken er in de huidige vijf directies van de federale politie en van de commissaris-generaal? Zijn de besparingen evenredig aan die bij de rijkswacht?

Kan men in plaats van met een minimumpercentage niet beter werken met een wettelijk principe en een personeelsbehoefteplan?

10.02 Minister **Antoine Duquesne** (*Frans*): De twee diensten van de federale politie waarvan sprake voeren niet enkel ondersteunende opdrachten uit, maar hebben ook een zeer belangrijke functie in de geïntegreerde werking van de politiediensten. Er moet dan ook voldoende aandacht uitgaan naar de specificiteit van de lokale politie.

De werkzaamheid van elke dienst zal op lokaal niveau moeten worden vastgelegd, op grond van de concrete taakstelling en afhankelijk van de politiedienst ten behoeve waarvan gewerkt wordt. Een en ander zal regelmatig geëvalueerd moeten worden.

De deelname aan die diensten brengt de goede werking van de lokale politie niet in het gedrang en wordt vastgesteld naar rata van het totale personeelsbestand. Er geldt een quotum van 2% voor beide diensten, met dien verstande dat minimaal één persoon in beide diensten moet deelnemen.

De ondersteuningsquota die de lokale politie voor federale opdrachten moet leveren, zijn maximumpercentages. Er wordt een redelijke inspanning van de lokale politiediensten gevraagd - ter vergelijking : de vroegere rijkswachtbrigades zetten méér middelen en manschappen in voor federale taken.

(*Frans*): Met het oog op een transparante regeling zouden de cijfers bij voorkeur wettelijk vastgelegd moeten worden. De tekst waarnaar u verwijst is een voorontwerp dat nog niet door de regering werd goedgekeurd.

De taken van de federale politie op het stuk van ondersteuning van de lokale politie worden omschreven in de algemene beleidsnota voor de begroting 2002.

Hoeveel personeelsleden van welke personeelscategorieën binnen de AIK's ingezet

Quels sont les effectifs dans les services de soutien de la gendarmerie, de la police judiciaire et du SGAP (Service général d'appui policier) ? Combien de personnes travaillent-elles dans les cinq directions actuelles de la police fédérale et du commissariat général ? Les économies sont-elles proportionnelles à celles réalisées à la gendarmerie ?

Ne serait-il pas préférable de travailler sur la base d'une règle légale et d'un plan fixant les besoins en personnel plutôt que sur la base d'un pourcentage minimum ?

10.02 **Antoine Duquesne**, ministre (*en français*): Les deux services de la police fédérale dont question n'effectuent pas uniquement des missions d'appui mais ils jouent aussi un rôle très important dans le fonctionnement intégré des services de police. La spécificité de la police locale doit donc être suffisamment représentée.

L'occupation de chacun de ces services devra être déterminée au niveau local en fonction des missions concrètes à accomplir et des services de police à servir. Elle devra régulièrement faire l'objet d'une évaluation.

La participation à ces services n'est pas de nature à hypothéquer le fonctionnement de la police locale et est déterminée en proportion des effectifs totaux. Le quota s'élève à 2% pour la totalité des deux services. Bien entendu, la participation minimale d'une personne dans les deux services est indispensable.

Les pourcentages pour l'appui que la police locale doit fournir au profit des missions fédérales sont des pourcentages maximum qui limitent l'effort des polices locales à un niveau acceptable, niveau moins élevé que la capacité qui était attribuée à des tâches fédérales par les anciennes brigades de la gendarmerie.

(*En français*) : Afin d'assurer la transparence, il serait souhaitable que les chiffres soient fixés par la loi. Ce texte auquel vous vous référez est un avant-projet non encore approuvé par le gouvernement.

Les missions de la police fédérale en matière d'appui de la police locale sont mentionnées précisément par la note de politique générale relative au budget 2002.

La proposition de répartition du personnel de la police fédérale détermine la capacité et les

zullen worden, wordt bepaald door het voorstel betreffende de verdeling van het federale politiepersoneel. Voor de Astrid-dispatchingcentra zouden de federale politie en de lokale politie bijdragen volgens een 20/80-verdeelsleutel.

Voor de steun aan de brigades stonden hoofdzakelijk de vroegere districten in, die verhoudingsgewijs ingekrompen werden. Die middelen en mensen gaan nu in de eerste plaats naar de lokale politie. De federale politie krijgt er nieuwe steuntaken bij, ten behoeve van de geïntegreerde politie in haar geheel.

Andere steuntaken kunnen worden uitgevoerd op verzoek van de lokale politie. In de algemene beleidsnota en de begroting 2002 staan meer gedetailleerde gegevens hieromtrent.

Naar aanleiding van de bespreking van het betreffende wetsontwerp in de Kamer zullen wij dieper op deze kwestie kunnen ingaan.

10.03 Marcel Hendrickx (CD&V): Ik zal uw antwoord aandachtig bekijken, maar ik stel me nog steeds vragen over de 2 procent norm. Deze norm leidt ertoe dat kleine zones meer mensen moeten leveren dan grote.

10.04 Minister Antoine Duquesne (*Frans*): Ik zal erover nadenken.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 18.30 uur.

catégories de personnel mises en œuvre au service des CIA. Pour les centres de dispatching ASTRID, la capacité serait fournie par la police fédérale et la police locale selon une clef 20/80.

L'appui aux brigades était essentiellement assuré par les anciens districts, qui ont été réduits proportionnellement. Cette capacité est surtout réallouée en faveur de la police locale. En outre, la police fédérale doit exécuter de nouvelles missions d'appui au profit de la police intégrée dans son ensemble.

D'autres missions d'appui peuvent être accomplies à la demande de la police locale.

Des données plus détaillées figurent à la note de politique générale et au budget 2002.

L'examen à la Chambre du projet de loi en question sera l'occasion de revenir en détail sur cette question.

10.03 Marcel Hendrickx (CD&V): Je lirai attentivement votre réponse mais je m'interroge toujours sur la norme de 2% qui oblige les petites zones à fournir davantage de personnel que les grandes.

10.04 Antoine Duquesne, ministre (*en français*): Je vais y réfléchir.

La réunion publique de commission est levée à 18.30 heures.