



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRESENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

dinsdag

mardi

05-03-2002

05-03-2002

14:30 uur

14:30 heures

Het Beknopt Verslag geeft een samenvatting van de debatten. Rechtzettingen kunnen schriftelijk meegedeeld worden vóór

vrijdag 08/03/2002, om 16 uur.

aan de dienst Vertaling BV-CRA

Fax: 02 549 82 33

e-mail: vert.crabv.correcties@deKamer.be

Le Compte rendu analytique est un résumé des débats. Des rectifications peuvent être communiquées par écrit avant le

vendredi 08/03/2002, à 16 heures.

au Service de Traduction du CRA-BV

Fax: 02 549 82 33

e-mail: trad.crabv.corrections@laChambre.be

* Wordt gevoegd bij de definitieve versie van het integraal verslag (CIV-reeks, op wit papier)

* Est joint à la version définitive du compte rendu intégral (les documents CRIV, sur papier blanc)

AGALEV-ECOLO	<i>Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
CD&V	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
FN	<i>Front National</i>
PRL FDF MCC	<i>Parti Réformateur libéral – Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement</i>
PS	<i>Parti socialiste</i>
PSC	<i>Parti social-chrétien</i>
SP.A	<i>Socialistische Partij Anders</i>
VLAAMS BLOK	<i>Vlaams Blok</i>
VLD	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
VU&ID	<i>Volksunie&ID21</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000	<i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 50 0000/000	<i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>	CRIV	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>
CRIV	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	CRIV	<i>Version Provisoire du Compte Rendu Intégral (sur papier vert)</i>
CRABV	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	CRABV	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
PLEN	<i>Plenum (witte kaft)</i>	PLEN	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
COM	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	COM	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : alg.zaken@deKamer.be</i>	<i>e-mail : aff.generales@laChambre.be</i>

INHOUD

Vraag van de heer Hans Bonte aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de voorwaardelijke goedkeuring van een CAO inzake het behoud van toeslag bij werkhervatting door bruggepensioneerden jonger dan 56 jaar" (nr. 6534)

Sprekers: **Hans Bonte, Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid

Vraag van mevrouw Greta D'Hondt aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de werkloosheidsvergoeding van gewezen werknemers uit beschutte werkplaatsen" (nr. 6466)

Sprekers: **Greta D'Hondt, Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid

Vraag van de heer Georges Lenssen aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "het doorstromingsobjectief van PWA's" (nr. 6537)

Sprekers: **Georges Lenssen, Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid

Vraag van mevrouw Maggie De Block aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de vrijstelling van werklozen die vrijwilligerswerk verrichten" (nr. 6541)

Sprekers: **Maggie De Block, Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid

Vraag van de heer Filip Anthuenis aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de activering van de werkloosheidsuitkeringen" (nr. 6542)

Sprekers: **Filip Anthuenis, Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid

Samengevoegde vragen van
- de heer Guy D'haeseleer aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "het rosetta+ plan" (nr. 6567)
- mevrouw Trees Pieters aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de uitbreiding van het Rosettaplan" (nr. 6598)

Sprekers: **Guy D'haeseleer, Trees Pieters, Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid

Interpellatie van mevrouw Greta D'Hondt tot de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de budgettaire weerslag van nieuwe tewerkstellingsmaatregelen"

SOMMAIRE

Question de M. Hans Bonte à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "l'approbation sous conditions d'une CCT relative au maintien du supplément de revenu en cas de reprise du travail par un prépensionné de moins de 56 ans" (n° 6534)

Orateurs: **Hans Bonte, Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de l'Emploi

Question de Mme Greta D'Hondt à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "l'allocation de chômage d'anciens travailleurs des ateliers protégés" (n° 6466)

Orateurs: **Greta D'Hondt, Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de l'Emploi

Question de M. Georges Lenssen à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "l'objectif des ALE de favoriser l'accès des chômeurs à un emploi effectif" (n° 6537)

Orateurs: **Georges Lenssen, Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de l'Emploi

Question de Mme Maggie De Block à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "la dispense pour les chômeurs effectuant du bénévolat" (n° 6541)

Orateurs: **Maggie De Block, Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de l'Emploi

Question de M. Filip Anthuenis à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "l'activation des allocations de chômage" (n° 6542)

Orateurs: **Filip Anthuenis, Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de l'Emploi

Questions jointes de
- M. Guy D'haeseleer à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "le plan Rosetta+" (n° 6567)

- Mme Trees Pieters à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "l'extension du plan Rosetta" (n° 6598)

Orateurs: **Guy D'haeseleer, Trees Pieters, Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de l'Emploi

Interpellation de Mme Greta D'Hondt à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "l'incidence budgétaire de nouvelles mesures en faveur de l'emploi" (n° 1160)

(nr. 1160)

Sprekers: **Greta D'Hondt, Laurette Onkelinx**,
vice-eerste minister en minister van
Werkgelegenheid, **Trees Pieters**

Orateurs: **Greta D'Hondt, Laurette Onkelinx**,
vice-première ministre et ministre de l'Emploi,
Trees Pieters

Vraag van de heer Filip Anthuenis aan de vice-
eerste minister en minister van Werkgelegenheid
over "de dienstenchèques" (nr. 6608)

15

Sprekers: **Filip Anthuenis, Laurette
Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van
Werkgelegenheid

Question de M. Filip Anthuenis à la vice-première
ministre et ministre de l'Emploi sur "les chèques-
services" (n° 6608)

15

Orateurs: **Filip Anthuenis, Laurette
Onkelinx**, vice-première ministre et ministre
de l'Emploi

Vraag van mevrouw Trees Pieters aan de vice-
eerste minister en minister van Werkgelegenheid
over "het verslag van de NAR van
14 februari 2002 en de werknemersparticipatie in
het kapitaal en in de winst van de
vennootschappen" (nr. 6620)

16

Sprekers: **Trees Pieters, Laurette Onkelinx**,
vice-eerste minister en minister van
Werkgelegenheid

Question de Mme Trees Pieters à la vice-
première ministre et ministre de l'Emploi sur "le
rapport du CNT du 14 février 2002 concernant la
participation des travailleurs dans le capital et les
bénéfices des sociétés" (n° 6620)

16

Orateurs: **Trees Pieters, Laurette Onkelinx**,
vice-première ministre et ministre de l'Emploi

**COMMISSIE VOOR DE SOCIALE
ZAKEN**

van

DINSDAG 05 MAART 2002

14:30 uur

**COMMISSION DES AFFAIRES
SOCIALES**

du

MARDI 05 MARS 2002

14:30 heures

De vergadering wordt geopend om 14.31 uur door de heer Joos Wauters, voorzitter.

La séance est ouverte à 14.31 heures par M. Joos Wauters, président.

01 Vraag van de heer Hans Bonte aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de voorwaardelijke goedkeuring van een CAO inzake het behoud van toeslag bij werkhervatting door bruggepensioneerden jonger dan 56 jaar" (nr. 6534)

01 Question de M. Hans Bonte à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "l'approbation sous conditions d'une CCT relative au maintien du supplément de revenu en cas de reprise du travail par un prépensionné de moins de 56 ans" (n° 6534)

01.01 Hans Bonte (SP.A): De sociale gesprekspartners zouden volgens een artikel in de Financieel Economische Tijd een voorwaardelijk akkoord hebben bereikt om bruggepensioneerden jonger dan 56 jaar hun brugpensioen te laten behouden bij een werkhervatting. Deze CAO zal ingaan op 1 april 2002, mits de regering een aantal parafiscale maatregelen neemt, aldus het persartikel.

01.01 Hans Bonte (SP.A): Selon un article du "Financieel Economische Tijd", les interlocuteurs sociaux seraient parvenus à un accord conditionnel permettant aux prépensionnés de moins de 56 ans de conserver leur prépension en cas de reprise du travail. D'après cet article toujours, cette CCT entrera en vigueur le 1er avril 2002 à condition que le gouvernement prenne une série de mesures parafiscales.

Wat is nu de precieze inhoud van het akkoord? Welke maatregelen neemt de regering om deze CAO toepasbaar te maken? Moet deze maatregel exclusief beperkt zijn tot de min-56-jarigen?

Quelle est la teneur exacte de cet accord ? Quelles mesures le gouvernement a-t-il l'intention de prendre pour faire appliquer la CCT ? Faut-il réserver cette mesure aux seuls moins de 56 ans ?

Acht de minister het wenselijk dat ook oudere werklozen en de werklozen die een inkomenstoeslag ontvangen van hun vroegere werkgever (de zogenaamde *Canada dry*-regeling), op deze manier gestimuleerd worden tot werkhervatting?

La ministre estime-t-elle souhaitable que les chômeurs âgés et les chômeurs qui bénéficient d'un complément de revenus de leur ancien employeur, ce que l'on appelle le système *Canada Dry*, soient de cette façon incités à reprendre le travail?

01.02 Minister **Laurette Onkelinx** (Nederlands): Er is een akkoord tussen de sociale partners om CAO nr 17 zo aan te passen dat de bruggepensioneerde een aanvullende vergoeding zal blijven ontvangen bij een werkhervatting. Dat is tot nu toe niet het geval, maar het is de bedoeling dat de vroegere werkgever daar wel toe verplicht zal worden. Deze maatregel moet de

01.02 Laurette Onkelinx, ministre (en néerlandais): Les partenaires sociaux ont conclu un accord visant à adapter la CCT n° 17 de manière telle que les préretraités continuent de percevoir une indemnité complémentaire s'ils reprennent le travail. Ce n'est pas encore le cas mais l'objectif est d'y contraindre désormais l'ancien employeur. Cette mesure devrait se traduire par une augmentation du

werkgelegenheidsgraad van ouderen verhogen.

taux d'emploi chez les plus âgés.

De voorwaarden om in aanmerking te komen voor dit voordeel zijn de volgende: de bruggepensioneerde moet gaan werken op basis van een arbeidsovereenkomst en hij moet jonger zijn dan 56 jaar. Het recht op vergoeding blijft dan doorlopen, ook boven de leeftijd van 56 jaar.

Les conditions à remplir pour pouvoir bénéficier de cet avantage sont les suivantes: le préretraité doit être engagé dans le cadre d'un contrat de travail et être âgé de moins de 56 ans. Le droit à l'indemnité est dès lors permanent, même au-delà de 56 ans.

Het tweede deel van het akkoord betreft fiscale en sociale reglementeringen. Momenteel wordt de vergoeding die een bruggepensioneerde ontvangt niet beschouwd als loon. In geval van een werkhervatting mag dat niet wijzigen. Wetswijzigingen hieromtrent vallen onder de bevoegdheid van de ministers Reynders en Vandenbroucke.

Le deuxième volet de l'accord concerne les réglementations sociale et fiscale. Pour l'heure, l'indemnité perçue par le préretraité n'est pas considérée comme un salaire. Cela ne doit pas changer en cas de reprise du travail. Les modifications de loi dans ce domaine ressortissent à la compétence des ministres Reynders et Vandenbroucke.

De maatregel wordt beperkt tot de min-56-jarigen omdat de sociale partners de maatregel een preventief karakter willen meegeven en zich daarom vooral richten op de 45- tot 55-jarigen. De regering liet de sociale partners al in 2000 weten dat ze de mogelijkheden waarvan sprake voor de min-56-jarigen geenszins wil beperken.

Le bénéfice de cette mesure est limité aux personnes de moins de 56 ans étant donné que les partenaires sociaux souhaitent qu'elle revête un caractère préventif et qu'elle s'adresse donc principalement aux personnes entre 45 et 56 ans. En 2000 déjà, le gouvernement avait informé les partenaires sociaux qu'il ne souhaitait en aucun cas que les possibilités dont il est question pour les personnes de moins de 56 ans fassent l'objet d'une restriction.

Een soortgelijke maatregel voor oudere werklozen die een anciënniteitstoeslag van de RVA genieten, is in voorbereiding. De RVA krijgt zeer binnenkort een ontwerp van KB voorgelegd dat oudere werklozen die het werk hervatten deze toeslag moet garanderen.

Une mesure de ce type est en préparation pour les chômeurs âgés bénéficiant d'un supplément d'ancienneté octroyé par l'ONEM. Un projet d'arrêté royal garantissant ce supplément aux chômeurs âgés qui reprennent le travail sera bientôt présenté à l'ONEM.

Wat de "Canada dry"-regelingen betreft kan de regering slechts voor sociale en fiscale neutraliteit zorgen. Het zijn immers de sociale partners die op sectorieel of ondernemingsniveau akkoorden kunnen afsluiten.

En ce qui concerne la réglementation "Canada Dry", le gouvernement ne peut que veiller au respect de la neutralité sociale et fiscale. Il appartient en effet aux partenaires sociaux de conclure des accords sur le plan sectoriel ou au niveau des entreprises.

01.03 Hans Bonte (SP.A): Het is goed dat de regering voor de oudere werklozen sleutelt aan een regeling die vergelijkbaar is met die voor de min-56-jarigen. Dat kan alleen maar een positief effect hebben.

01.03 Hans Bonte (SP.A): Il faut se féliciter de ce que le gouvernement élabore pour les chômeurs âgés un règlement comparable à celui qui a été mis sur pied pour les moins de 56 ans. Ce ne peut être que bénéfique.

Dat de regering in 2000 al deed opmerken dat er geen beperking mag zijn tot de groep 45- tot 55-jarigen, is een goede zet gebleken. We moeten vooral allerlei werklozen vallen proberen te vermijden. De regering mag zich niet laten beïnvloeden door de regeling die nu door de sociale partners werd uitgewerkt.

Le gouvernement a bien fait de préciser dès 2000 que la mesure ne peut être restreinte à la catégorie d'âge des 45 à 55 ans. Nous devons surtout éviter toutes sortes de pièges à l'emploi. Le gouvernement ne doit pas se laisser influencer par les mesures élaborées par les interlocuteurs sociaux en la matière.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

02 Vraag van mevrouw Greta D'Hondt aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de werkloosheidsvergoeding van gewezen werknemers uit beschutte werkplaatsen" (nr. 6466)

02.01 Greta D'Hondt (CD&V): Naar aanleiding van de bespreking van het ontwerp van Programmawet diende ik een amendement in dat ex-werknemers van sociale werkplaatsen een hogere minimumwerkloosheidsvergoeding moet garanderen. De minister vindt dat dit via een KB moet worden geregeld. De RVA zou de opdracht krijgen een kostenraming voor deze regeling op te stellen.

Hoe ver staat de minister in deze zaak? Heeft de minister de RVA al effectief de opdracht gegeven om een kostenraming te maken? Wanneer wordt het KB genomen?

02.02 Minister **Laurette Onkelinx** (Nederlands): De eerste vraag aan de RVA was te onderzoeken hoeveel personen er precies in sociale werkplaatsen werkzaam zijn, wat hun gemiddelde uitkering is en wat het totale jaarbudget is.

Ten tweede, wat zijn de gevolgen als het specifieke stelsel wordt afgeschaft en het algemene stelsel van toepassing wordt en wat zijn de ongewenste neveneffecten?

Het aantal gerechtigden op het specifieke regime daalde van 1.826 in 1997 tot 1.233 in 2001. Daarbij waren 261 gezinshoofden. Voor de meesten zou de afschaffing van het specifieke stel gunstig zijn. Er blijken echter ook ongewenste neveneffecten te bestaan. Samenwonenden die een hoger loon hadden zullen na een jaar op veertig procent vallen en samenwonenden zullen kunnen worden uitgesloten wegens langdurige werkloosheid. Een derde effect is het wegvallen van het recht op uitkeringen na 104 dagen arbeid. Voor sommige mindervaliden kan dat een probleem vormen.

We beschikken nog niet over alle elementen, maar zodra dit het geval is wordt het dossier afgerond. Ik kan nog geen timing geven.

02.03 Greta D'Hondt (CD&V): We moeten vooral aandacht hebben voor een aantal specifieke

02 Question de Mme Greta D'Hondt à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "l'allocation de chômage d'anciens travailleurs des ateliers protégés" (n° 6466)

02.01 Greta D'Hondt (CD&V): À l'occasion de la discussion du projet de loi-programme, j'ai déposé un amendement tendant à garantir aux anciens travailleurs d'ateliers protégés une allocation de chômage plus élevée. La ministre est d'avis que cette matière doit être réglée par arrêté royal. L'ONEm serait chargé d'évaluer le coût de cette mesure.

Où en est la ministre en cette matière? A-t-elle déjà chargé l'ONEm de procéder à l'estimation du coût? Quand l'arrêté royal sera-t-il pris?

02.02 Laurette Onkelinx, ministre (en néerlandais): La première question adressée à l'ONEM concernait le nombre exact de personnes employées dans les ateliers protégés, le montant moyen de l'allocation octroyée à ces personnes et le budget annuel total.

Deuxième question: quelles seraient les conséquences d'une suppression du régime spécifique et de l'application du régime général, et quels seraient les effets secondaires indésirables d'une telle mesure?

Le nombre de bénéficiaires du régime spécifique a diminué, passant de 1.826 personnes en 1997 à 1.233 personnes en 2001, dont 261 chefs de famille. La suppression du régime spécifique serait avantageuse pour la plupart des bénéficiaires. Il semble toutefois que cette suppression s'accompagnerait aussi d'effets indésirables. Ainsi, les cohabitants qui touchaient un salaire plus élevé, ne recevront plus que quarante pour cent après un an, et il sera possible d'exclure des cohabitants pour cause de chômage de longue durée. Troisième effet secondaire: la perte du droit à une allocation après 104 jours de travail, ce qui peut poser problème pour certaines personnes handicapées.

Nous ne disposons pas encore de tous les éléments mais, dès que cela sera le cas, nous bouclerons le dossier. Je ne suis pas encore en mesure de vous communiquer un calendrier.

02.03 Greta D'Hondt (CD&V): Nous devons principalement examiner un certain nombre de

problemen, zoals bijvoorbeeld het risico van schorsing.

De minister kan nog geen timing geven. Ik begrijp dat niet zo goed, omdat ik dacht dat er een volledige consensus over een regeling was. Ik had de indruk dat de minister haar akkoord had gegeven.

02.04 Minister **Laurette Onkelinx** (Nederlands): De regeling zal er komen vóór de behandeling van de Programmawet.

Het incident is gesloten.

03 Vraag van de heer **Georges Lenssen** aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "het doorstromingsobjectief van PWA's" (nr. 6537)

03.01 **Georges Lenssen** (VLD): Doorstroming was een uitdrukkelijk objectief van de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen. Tegelijk kwamen de PWA's tegemoet aan behoeften van particulieren. Zo werden ze ook een instrument voor het witten van zwart werk.

De vrijstellingsmogelijkheid legde echter een ernstige hypotheek op het doorstromingsobjectief. De maanden tijdens dewelke PWA'ers meer dan dertig uur presteren tellen niet mee in de berekening van de schorsingstermijn in het kader van artikel 80. Deze regeling is contraproductief.

Met de komst van de dienstencheques kwamen er extra impulsen voor de doorstroming van werklozen via de PWA's. De PWA's waren echter beter geïntegreerd in het systeem van de dienstencheques.

Hoeveel PWA'ers zijn tot nog toe doorgestroomd naar de reguliere arbeidsmarkt? In hoeverre vormde de vrijstellingsmogelijkheid een rem? Is de minister bereid die mogelijkheid te beperken in de tijd?

Welke kwantitatieve doelstellingen inzake doorstroming werden vooropgesteld bij de aanpassing van de PWA's?

03.02 Minister **Laurette Onkelinx** (Nederlands): Er zijn 40.000 werkzoekenden die iets bijverdienen via de PWA's. Het PWA-systeem kan een werkloosheidsval inhouden, maar heeft ook voordelen.

De voorzieningen voor reële tewerkstelling van PWA'ers moeten ondersteund worden. Daartoe

problèmes spécifiques, comme le risque de suspension, par exemple.

Je ne comprends pas que la ministre ne puisse pas encore nous communiquer un échéancier dans la mesure où je pensais qu'il y avait un consensus sur une réglementation. Il m'avait semblé que la ministre avait marqué son accord.

02.04 **Laurette Onkelinx**, ministre (en néerlandais): Le règlement précédera la discussion de la loi-programme.

L'incident est clos.

03 Question de M. **Georges Lenssen** à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "l'objectif des ALE de favoriser l'accès des chômeurs à un emploi effectif" (n° 6537)

03.01 **Georges Lenssen** (VLD): Favoriser l'accès des chômeurs à un emploi effectif constituait un des objectifs explicites des agences locales pour l'emploi. En outre, les ALE rencontraient les besoins des particuliers. Elles ont ainsi permis de réduire le travail au noir.

La possibilité d'exonération a cependant lourdement hypothéqué cet objectif. Les mois au cours desquels les prestations dans le cadre des ALE dépassent les trente heures ne sont pas prises en considération pour le délai de suspension prévu à l'article 80. Cette règle est contre-productive.

L'arrivée des chèques-service a donné une nouvelle impulsion à l'objectif des ALE de favoriser l'accès des chômeurs à un emploi effectif. Les ALE étaient toutefois mieux intégrées dans le système des chèques-service.

Combien de personnes ont-elles bénéficié de l'effet "tremplin" des ALE ? Dans quelle mesure la possibilité d'exonération a-t-elle constitué un frein ? La ministre est-elle disposée à limiter cette possibilité dans le temps ?

Quels objectifs quantitatifs en matière d'emplois de transition ont-ils été prônés lors de l'adaptation des ALE ?

03.02 **Laurette Onkelinx**, ministre (en néerlandais): 40.000 demandeurs d'emploi perçoivent un revenu d'appoint par le biais des ALE. Le système des ALE peut effectivement contenir un piège à l'emploi mais présente également des avantages.

Les dispositifs prévus pour offrir de véritables

keurde de regering in mei 2001 een hervorming goed met maatregelen om PWA's een gesalarieerde baan te bezorgen. De Kamer keurde in november de wet goed die het gebruik van budgetten ondersteunt; de Senaat vorige week. Een tweede maatregel betreft een premie voor werklozen die in een PWA zitten en een minstens halfzijdse opleiding volgen. Het KB daarover verscheen al in het *Staatsblad*. Ten derde krijgen bedrijven sedert begin dit jaar meer mogelijkheden bij de aanwerving van PWA's. Ten vierde wijs ik erop dat PWA's wel degelijk intrinsiek ingeschreven zijn in het nieuwe systeem van dienstencheques. Volgens de analyses moeten zowat 3.000 personen op deze manier een gesalarieerde baan vinden.

emplois aux personnes travaillant dans les ALE doivent être soutenus par des mesures visant à procurer un emploi salarié aux personnes en question. En mai 2001, le gouvernement a approuvé une réforme en la matière. La Chambre a approuvé la loi relative à l'affectation des budgets en novembre; le Sénat, la semaine dernière. Une deuxième mesure concerne l'octroi d'une prime aux chômeurs travaillant pour une ALE et qui suivent en même temps au minimum une formation à mi-temps. L'arrêté royal y afférent a déjà été publié au *Moniteur belge*. En troisième lieu, les entreprises disposent depuis le début de cette année de plus larges possibilités en matière de recrutement de chômeurs occupés dans des ALE. En quatrième lieu, je signale que les chômeurs ALE sont bel et bien inscrits dans le nouveau système des chèques-service. Selon les analyses, 3.000 personnes environ devraient pouvoir trouver de la sorte un emploi salarié.

De Ministerraad beschouwt al deze maatregelen als een geducht wapen tegen de werkloosheidsval. Over een jaar zullen we de resultaten evalueren. Pas dan zijn eventuele wijzigingen te overwegen.

Le Conseil des ministres considère toutes ces mesures comme une arme redoutable contre les pièges à l'emploi. Nous en évaluerons les résultats dans un an. A ce moment-là seulement, nous envisagerons éventuellement des modifications.

Ik merk nog op dat er geen statistieken bestaan over het aantal PWA's die opnieuw tewerkgesteld werden, en evenmin van de veronderstelling dat de vrijstellingsmogelijkheid een rem zou zijn op het doorstromingsobjectief.

J'observe encore qu'il n'existe aucune statistique relative au nombre de travailleurs en ALE qui sont réengagés et encore moins à propos de l'hypothèse selon laquelle la possibilité de dispense entraverait l'objectif visant à favoriser l'accès des chômeurs à un emploi effectif.

03.03 Georges Lenssen (VLD): Helaas bestaan er geen statistieken. Op die manier is geen volledige evaluatie mogelijk.

03.03 Georges Lenssen (VLD): Aucune statistique n'existe, hélas. Dans ces conditions, une évaluation complète est impossible.

Wordt nagegaan of de PWA's wel een bijkomende opleiding volgen?

Vérifie-t-on si les travailleurs en ALE suivent effectivement une formation complémentaire?

Ik heb de indruk dat het PWA-statuuat langzaam maar zeker een nagenoeg permanent statuut aan het worden is. Dat was toch niet de oorspronkelijke bedoeling, dacht ik.

J'ai l'impression d'assister une mutation irrémédiable du statut de travailleur ALE en statut permanent. A mon sens, cette évolution constitue une dérive par rapport aux objectifs initiaux.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

04 Vraag van mevrouw Maggie De Block aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de vrijstelling van werklozen die vrijwilligerswerk verrichten" (nr. 6541)

04 Question de Mme Maggie De Block à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "la dispense pour les chômeurs effectuant du bénévolat" (n° 6541)

04.01 Maggie De Block (VLD): Vrijwilligerswerk door werklozen mag hun beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt niet in de weg staan. Dit zou echter toch het geval zijn voor vrijwilligers bij het Rode

04.01 Maggie De Block (VLD): Le bénévolat des chômeurs ne doit pas nuire à leur disponibilité sur le marché du travail. Cela semble toutefois être le cas pour les bénévoles de la Croix rouge.

Kruis.

Sinds wanneer geldt een vrijstelling voor die werklozen? Wat is de precieze motivering ervoor? Worden nog uitzonderingen overwogen voor andere organisaties? Zo ja, voor welke? Hoe kan men dit rijmen met de activering van werklozen? Op hoeveel werklozen is deze vrijstelling van toepassing? Blijft de vrijstelling behouden als het wetsvoorstel betreffende de rechten van de vrijwilligers wordt goedgekeurd? Gisteren kreeg ik al een brief van het Rode Kruis met uitleg over deze vraag.

04.02 Minister **Laurette Onkelinx** (*Nederlands*): De uitkeringsgerechtigde werkloze moet voorafgaandelijk aangifte doen van de activiteit als vrijwilliger. De directeur van het werkloosheidsbureau kan de uitoefening van het vrijwilligerswerk met behoud van uitkering weigeren. Dat kan vooral wanneer de tewerkstelling of haar verlenging tot gevolg zou hebben dat de beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt beduidend zou verminderen, of wanneer de vrijwilligersactiviteit niet langer de kenmerken vertoont van een activiteit die in het verenigingsleven gewoonlijk door vrijwilligers wordt verricht.

Bij het verlenen van een toestemming moet men een onderscheid maken tussen hen die als werklozen zijn ingeschreven enerzijds en anderzijds de oudere werklozen die vrijgesteld zijn. Alleen bij de eerste categorie wordt nagegaan of het vrijwilligerswerk hun beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt gevoelig vermindert. Het toestaan van vrijwilligerswerk betekent echter niet dat de werkloze vrijstelling van beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt krijgt. Hij moet dus nog altijd ingaan op een passend werkaanbod.

Wanneer de activiteiten hetgeen men traditioneel onder vrijwilligerswerk verstaat overschrijden, krijgt de werkloze een weigering. Hieronder wordt onder meer gerekend: verpleegkundige in een ziekenhuis, voltijds boekhouder in een professioneel geleide vzw, of acteren in een betaald toneelgezelschap. Voor het Rode Kruis wordt geen toelating gegeven om als vrijwilliger niet dringend ziekenvervoer te verrichten.

De werkloze moet zijn vrijwillige activiteit bij de RVA aangeven. De RVA mag op eigen initiatief voorafgaandelijk vaststellen of bepaalde activiteiten al dan niet beantwoorden aan de omschrijving van

Depuis quand une dispense est-elle en vigueur pour ces travailleurs? Quelle en est la motivation précise? Envisagez-vous des exceptions pour d'autres organisations? Dans l'affirmative, lesquelles? Comment concilier cette pratique avec l'objectif d'activation des chômeurs? A combien de chômeurs cette dispense s'applique-t-elle? La dispense sera-t-elle maintenue si la proposition de loi relative aux droits des bénévoles est adoptée? Dès hier, j'ai reçu une lettre de la Croix rouge détaillant les tenants et les aboutissants de ce problème.

04.02 **Laurette Onkelinx**, ministre (*en néerlandais*): Le chômeur indemnisé doit déclarer au préalable son activité de bénévole. Le directeur du bureau du chômage peut refuser qu'un chômeur exerce une activité bénévole en conservant son allocation de chômage, principalement si cette activité ou sa prolongation réduit sensiblement la disponibilité du chômeur sur le marché de l'emploi ou si elle ne présente plus les caractéristiques d'une activité généralement exercée par des bénévoles au sein du monde associatif.

Dans le cadre de l'octroi éventuel d'une autorisation, il convient d'établir une distinction entre, d'une part, les personnes inscrites au chômage et, d'autre part, les chômeurs âgés bénéficiant d'une dispense. Seule la première catégorie fait l'objet d'une vérification afin d'établir si l'activité bénévole ne réduit pas la disponibilité du chômeur sur le marché de l'emploi. L'autorisation d'exercer une activité bénévole ne dispense toutefois pas le chômeur d'être disponible sur le marché de l'emploi. Le chômeur doit donc toujours se présenter à chaque emploi approprié qui lui est proposé.

Lorsque les activités ne relèvent pas du bénévolat traditionnel, le chômeur se voit opposer un refus. C'est notamment le cas lorsque le bénévole travaille comme infirmier dans un hôpital, comme comptable à temps-plein dans une asbl gérée professionnellement ou comme comédien pour une compagnie théâtrale. En ce qui concerne la Croix Rouge, le bénévole qui assure le transport non urgent des malades se verra refuser l'autorisation.

Le chômeur doit déclarer son activité bénévole auprès de l'ONEm. Cette instance peut d'initiative décider préalablement si une activité est ou non conforme à la définition du bénévolat et si les

vrijwilligerswerk en of de eventuele financiële voordelen beperkt blijven tot een kostenvergoeding. In de praktijk wordt geen algemene toelating verleend voor activiteiten binnen een vereniging die werkzaam is op lokaal vlak. Het Rode Kruis kreeg in juli 2000 een algemene toelating voor een aantal activiteiten die slechts een beperkte inzet vragen en dus als vrijetijdsbesteding kunnen worden beschouwd. Voor andere activiteiten is de gewone regeling van toepassing en moet er een aangifte gebeuren.

De RVA beschikt niet over statistische gegevens over het aantal vergoede werklozen dat als vrijwilliger werkt voor het Rode Kruis. In 2001 maakte een dertigtal organisaties, waaronder Taxistop, gebruik van de regeling.

Het wetsvoorstel betreffende het vrijwilligerswerk maakt geen melding van de mogelijkheid algemene toelatingen te verlenen. Het bevindt zich voor advies bij het beheerscomité van de RVA. Daarna zou het verder kunnen worden verfijnd.

04.03 Maggie De Block (VLD): Het Rode Kruis deelde mij mee dat het een aanvraag indiende en dat anderen dat ook konden doen. Dat blijkt nu ook uit het antwoord van de minister.

De RVA vermeldde niet in zijn toelichting dat het ook gaat om dringend ziekenvervoer in het kader van de dienst-100. Op het Rode Kruis is er minder controle dan op andere organisaties.

04.04 Minister Laurette Onkelinx (Nederlands): Ik zal de RVA een nieuwe vraag stellen.

De **voorzitter:** Het wetsontwerp op het vrijwilligerswerk kan al heel wat oplossen.

De agenda van de commissievergaderingen is openbaar. Het Rode Kruis kan dus anticiperen op een vraag.

Het incident is gesloten.

05 Vraag van de heer Filip Anthuenis aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de activering van de werkloosheidsuitkeringen" (nr. 6542)

05.01 Filip Anthuenis (VLD): Het Activa-plan voorziet in een maandelijkse premie van 500 euro als een werkloze wordt tewerkgesteld. Het bedrag wordt aan de werknemer uitbetaald via de vakbond of de Hulpkas, op verschillende tijdstippen, met voorkomend lange wachttijden. Deze methode is

éventuels avantages financiers se limitent au remboursement des frais. Dans la pratique, il n'y a pas d'autorisation générale pour les activités exercées au sein d'une association locale. En juillet 2000, la Croix Rouge a obtenu une autorisation générale pour une série d'activités ne requérant que des prestations limitées et pouvant dès lors être considérées comme un loisir. Les autres activités sont soumises à la réglementation normale et doivent dès lors être déclarées.

L'ONem ne dispose pas de statistiques sur le nombre de chômeurs indemnisés qui travaillent comme bénévoles à la Croix Rouge. En 2001, une trentaine d'organisations, dont Taxistop, ont recouru au système.

La proposition de loi relative au bénévolat ne mentionne pas la possibilité d'accorder une "autorisation générale". On attend actuellement l'avis du comité de gestion de l'ONem, après quoi la proposition pourra être affinée.

04.03 Maggie De Block (VLD): La Croix-Rouge m'a fait savoir qu'elle avait introduit une demande et que d'autres pouvaient faire de même. On peut à présent déduire la même chose de la réponse de la ministre.

Dans les arguments qu'il a fait valoir, l'Onem n'a pas mentionné que ce qui était aussi en jeu, c'était le transport urgent de malades dans le cadre du service 100. La Croix-Rouge est moins contrôlée que d'autres organisations.

04.04 Laurette Onkelinx, ministre (*en néerlandais*): Je réinterrogerai l'Onem.

Le **président:** Le projet de loi sur le bénévolat est de nature à résoudre déjà pas mal de problèmes.

L'ordre du jour des réunions de commission est public. La Croix-Rouge peut donc anticiper une question qui lui serait adressée.

L'incident est clos.

05 Question de M. Filip Anthuenis à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "l'activation des allocations de chômage" (n° 6542)

05.01 Filip Anthuenis (VLD): Le plan d'activation prévoit une prime mensuelle de 500 euros quand un chômeur est mis au travail. Le montant est versé par l'intermédiaire du syndicat ou de la Caisse auxiliaire, et cela à des intervalles différents et avec, le cas échéant, de longs délais d'attente.

verwarrend en niet echt motiverend voor de pas opnieuw tewerkgestelden.

Cette méthode est de nature à semer la confusion et elle n'est pas vraiment motivante pour ceux qui viennent de retrouver un travail.

Wanneer het dossier uiteindelijk goedgekeurd is, moet de premie maandelijks worden uitbetaald. De tewerkgestelden zijn immers vaak weinig bemiddeld en kunnen niet wachten op die premie. Er zijn ook problemen bij contracten van korte duur, zoals in de uitzendsector.

Lorsque le dossier a enfin été approuvé, la prime doit être versée mensuellement. En effet, les travailleurs occupés sont souvent peu fortunés et ne peuvent attendre cette prime. Des problèmes se posent également pour les contrats de courte durée dans le domaine du travail intérimaire, par exemple.

Als deze problemen blijven duren, moeten de rechthebbenden zich uiteindelijk tot het OCMW wenden. Waarom is het systeem zo ingewikkeld? Waarom zijn er verschillende instanties bij betrokken? Waarom niet de werkgever rechtstreeks subsidiëren, die dan het volledige loon aan de tewerkgestelden kan betalen? Wat moeten werknemers doen als zij in financiële moeilijkheden komen?

Si ces difficultés persistent, les ayants droit devront en dernière instance se tourner vers le CPAS. Pourquoi le système est-il si complexe ? Pourquoi toutes ces instances à l'intérieur de ce système ? Pourquoi ne pas subventionner directement les employeurs, lesquels pourraient ensuite verser le salaire intégral aux travailleurs qu'ils occupent ? Que doivent faire les travailleurs quand ils sont confrontés à des difficultés financières ?

Kunnen zij zich tot het OCMW wenden voor een voorschot op de premies?

Peuvent-ils demander au CPAS une avance sur leurs primes ?

Waarom kiest de minister niet voor een systeem van rechtstreekse subsidiëring aan de werkgever?

Pourquoi la ministre n'opte-t-elle pas pour un système d'octroi direct de subsides à l'employeur ?

05.02 Minister **Laurette Onkelinx** (Nederlands): De geactiveerde werkloosheidsuitkering ter aanmoediging van de tewerkstelling van langdurig werklozen wordt in mindering gebracht van het nettoloon. Fiscaal en sociaal wordt de uitkering als een loon beschouwd, maar anderzijds kadert ze in het stelsel van de werkloosheidsverzekering. De aanvraag en de uitbetaling gebeuren dus via de uitbetalingsinstelling. De werknemer moet de aanvraag indienen binnen de vier maanden volgend op de maand waarin hij begon te werken. Een uitkeringsaanvraag wordt gemiddeld binnen twee weken behandeld door de RVA. Ook andere activeringsmaatregelen, zoals de doorstromingsprogramma's en de erkende arbeidsposten, zorgden voor weinig problemen. Eens het dossier is afgehandeld, betaalt de uitbetalingsinstelling de werkuitkering uit in het begin van de maand volgend op de maand waarop ze betrekking heeft.

05.02 **Laurette Onkelinx**, ministre (en néerlandais): Les allocations de chômage activées, destinées à encourager la mise au travail de chômeurs de longue durée, peuvent être déduites du salaire net. Fiscalement et socialement, cette allocation est certes considérée comme un salaire, mais elle entre dans le cadre du dispositif existant d'assurance chômage. Les organismes de paiement se chargent de la demande de l'allocation et de son paiement. Le travailleur doit introduire sa demande dans un délai de quatre mois civils suivant le commencement de l'emploi. Une demande d'allocation est traitée par l'ONEm en moyenne dans un délai de deux semaines. D'autres mesures d'activation, telles que les programmes de transition et les postes de travail agréés, ont rarement posé problème. Une fois le dossier traité, l'organisme de paiement paie l'allocation d'emploi au début du mois suivant le mois auquel cette allocation se rapporte.

Een regeling van voorlopige betaling van de uitkeringen lijkt dan ook niet opportuun en zou de procedure bezwaren. Wel kunnen zich problemen voordoen bij korte interims. Mijn administratie zoekt daarvoor een oplossing.

Un système de paiement provisoire des allocations ne paraît dès lors pas opportun et ne ferait d'ailleurs qu'alourdir la procédure. En revanche, des problèmes peuvent se produire en cas d'interims de courte durée. Mon administration cherche une solution pour ce cas de figure.

05.03 **Filip Anthuenis** (VLD): Dit is natuurlijk geen verrassend antwoord. Ik had toch op een iets pragmatischer standpunt gehoopt.

05.03 **Filip Anthuenis** (VLD): Bien sûr, cette réponse n'a rien de surprenant. J'aurais néanmoins espéré une prise de position plus pragmatique.

Dat deze dossiers binnen een termijn van twee weken kunnen worden behandeld, is een goede zaak. Ik hoop dat men zich aan die afspraak zal houden.

Ik stel vast dat de minister bereid is de kortetermijncontracten te herbekijken. Dat is goed nieuws.

Het incident is gesloten.

06 **Samengevoegde vragen van**

- de heer Guy D'haeseleer aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "het rosetta+ plan" (nr. 6567)
- mevrouw Trees Pieters aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de uitbreiding van het Rosetaplan" (nr. 6598)

06.01 **Guy D'haeseleer (VLAAMS BLOK):** De minister lanceert nu het Rosetta+ -plan voor werkzoekenden en bestaansminimumtrekkers, jonger dan 30, die zich als zelfstandige willen vestigen. Zij zouden een startlening kunnen krijgen van het Participatiefonds voor een bedrag van 40.000 euro, tegenover 27.500 nu. Die zou, met een rente van 3,4 procent, worden terugbetaald over 13 jaar. Daarnaast wordt gezorgd voor een begeleiding gedurende achttien maanden en een vergoeding van 375 euro gedurende zes maanden.

Het starten van een zelfstandige activiteit is echter geen sinecure. De bestaande procedure van het Participatiefonds mag dan ook niet worden versoepeld, dit in het belang van de werkloze.

Kan de minister die modaliteiten bevestigen? Wat is de kostprijs? Wordt voorzien in de nodige financiële middelen?

Wordt eraan gedacht de maatregel uit te breiden tot gevestigde zelfstandigen? Wie zal instaan voor de begeleiding? Hoeveel zal die kosten? Zijn de nodige middelen beschikbaar?

Welke extra middelen krijgt het Participatiefonds?

06.02 **Trees Pieters (CD&V):** De minister geeft via de pers de indruk dat zij met de uitbreiding van het Rosetta-plan iets nieuws brengt, maar een achtergestelde lening aan werklozen die een eigen zaak willen beginnen, bestaat al. Die lening bedraagt maximaal 27.500 euro en is slechts bestemd voor uitkeringsgerechtigde werklozen. Het

On ne peut que se réjouir de l'annonce que ces dossiers seront traités dans les quinze jours. J'espère qu'on se tiendra à ce qui a été convenu.

Je note que la ministre est disposée à revoir les contrats de courte durée. Voilà une bonne nouvelle.

L'incident est clos.

06 **Questions jointes de**

- M. Guy D'haeseleer à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "le plan Rosetta+" (n° 6567)
- Mme Trees Pieters à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "l'extension du plan Rosetta" (n° 6598)

06.01 **Guy D'haeseleer (VLAAMS BLOK) :** La ministre lance à présent le plan Rosetta + pour les demandeurs d'emploi et les bénéficiaires du minimex âgés de moins de 30 ans, désireux de s'établir en tant qu'indépendants. Ils pourraient bénéficier d'un prêt de lancement du Fonds de participation, d'un montant de 40.000 euros, au lieu de 27.500 actuellement. Ce prêt, d'un taux de 3,4 %, serait remboursable sur une période de 13 ans. Par ailleurs, ils se verraient assurés d'un accompagnement pendant dix-huit mois et bénéficieraient d'une indemnité mensuelle de 375 euros pendant six mois.

Le lancement d'une activité d'indépendant n'est cependant pas une sinécure. La procédure existante du Fonds de participation ne peut donc être assouplie, et ce dans l'intérêt des chômeurs.

La ministre peut-elle confirmer ces modalités ? Quel en est le coût ? A-t-on prévu les moyens financiers nécessaires ?

A-t-on envisagé d'étendre ces mesures aux indépendants déjà établis ? Qui sera responsable de l'accompagnement ? Quel sera son coût ? Dispose-t-on des moyens nécessaires ?

De quels moyens supplémentaires le Fonds de participation disposera-t-il ?

06.02 **Trees Pieters (CD&V) :** Dans la presse, la ministre donne l'impression qu'elle apporte quelque chose de nouveau avec l'extension du plan Rosetta, mais un prêt subordonné aux chômeurs désireux de se lancer dans une activité d'indépendant existe déjà. Le prêt s'élève à 27.500 euros maximum et n'est accessible qu'aux chômeurs indemnisés. Le

nieuwe plan voorziet in een bedrag van 40.000 euro. De minister wil sommigen nog een half jaar lang 375 euro per maand bijgeven.

De minister vergeet echter de begunstigde te begeleiden. Na vijf jaar faalt nu al de helft van de startende zelfstandigen. Het plan mag in geen geval de indruk wekken dat het een automatisch recht voor werklozen is. Uit cijfers van het Participatiefonds blijkt dat de helft er beter niet aan begint.

Zal het Participatiefond in het nieuwe plan zijn fiat moeten geven? Dat is immers noodzakelijk om starters te behoeden voor een avontuur dat tot mislukken gedoemd is.

Het Participatiefonds moet meer middelen krijgen om de achtergestelde lening te kunnen uitkeren. Van waar zullen die komen? Welke instantie zal de starter kunnen helpen bij het begin van zijn activiteit?

Er is zeer weinig bekend over de details van dit plan. Noch in de pers, noch op de website van de minister is er diepgaande informatie te vinden. Kan zij het plan beter toelichten?

06.03 Minister **Laurette Onkelinx** (*Frans*): Ik heb nauw samengewerkt met de staf van het Participatiefonds. Dankzij hun gedegen werk hebben mensen van alle leeftijdsgroepen de kans gekregen zich te vestigen als zelfstandige. Er worden maar weinig dossiers aanvaard, maar de meeste kandidaten wier dossier wél wordt aangenomen en die uit dien hoofde een lening krijgen, weten hun onderneming van de grond te tillen. Volgens de statistieken voor de periode 1996-2000 gingen de 4.333 leningaanvragen voor 27,6% uit van mensen van minder dan dertig jaar, en voor 7,2% van mensen van minder dan vijftig jaar.

29,1% van de 1360 toegestane leningen werd toegekend aan starters van minder dan dertig jaar, 5,4% aan vijftigplussers, en de rest aan aanvragers uit de leeftijdsgroep 30-50 jaar. De jongeren laten zich dus duidelijk niet onbetuigd.

De ratio "opgezegde leningen/toegekekende leningen" bedraagt 11,9% voor jongeren beneden de 30 jaar. Het misluktingspercentage is relatief constant voor alle leeftijdscategorieën. Leningen werden vooral toegestaan voor projecten in de handels-, de

nouveau plan prévoit un montant de 40.000 euros. Dans certains cas, la ministre entend encore accorder chaque mois un montant supplémentaire de 375 euros, et ce pendant six mois.

La ministre oublie cependant le volet accompagnement des bénéficiaires. Après cinq ans, la moitié de ceux qui se sont lancés comme indépendants doivent abandonner leur affaire. En aucun cas, le plan ne pourra donner l'impression qu'il s'agit d'un droit automatique pour les chômeurs. Selon les chiffres du Fonds de participation, il semblerait que la moitié des personnes concernées ferait mieux de ne pas se lancer.

Dans le cadre du nouveau plan, le Fonds de participation devra-t-il donner son accord ? Ceci est en effet indispensable pour éviter aux nouveaux indépendants une aventure vouée à l'échec.

Il faut octroyer davantage de moyens au Fonds de participation pour qu'il puisse accorder le prêt subordonné. D'où ces fonds proviendront-ils ? Quelle instance pourra aider l'entrepreneur débutant dans le cadre du lancement de son activité ?

Très peu de détails ont été communiqués à propos de ce plan. Aucune information précise n'est disponible, ni dans la presse, ni sur le site internet de la ministre. Pourrait-elle fournir des précisions complémentaires en ce qui concerne le plan ?

06.03 **Laurette Onkelinx**, ministre (*en français*): J'ai beaucoup travaillé avec les responsables du Fonds de participation. Leur travail sérieux a permis à des gens de toutes les classes d'âge de s'établir comme indépendant. Peu de dossiers sont acceptés mais quand ils le sont, la plupart des bénéficiaires des prêts réussissent. Selon les statistiques de la période 1996-2000, les 4.333 demandes de prêts proviennent à 27,6% des moins de trente ans et à 7,2% des moins de cinquante ans.

Les moins de trente ans ont bénéficié de 29,1% des 1.360 octrois de prêts et les plus de trente ans de 5,4%, le solde étant pour les trente-cinquante. L'on remarque que les jeunes ne sont donc pas en reste.

Le ratio "prêt dénoncé/prêt accordé", pour les moins de trente ans, est de 11,9%. Ce taux de sinistralité est relativement constant à travers toutes les tranches d'âge. C'est principalement dans le

transport- en de dienstensector.

Wij willen jongeren meer mogelijkheden bieden om zich als zelfstandige te vestigen, en startende ondernemers op voet van gelijkheid behandelen met de deelnemers aan het klassieke Rosetta-plan.

Wij hebben derhalve een aanvullend voorstel gedaan, boven op de voorstellen in de programmawet van 19 juli jongstleden.

Een en ander betreft alle jongeren van minder dan dertig jaar die nog nooit als zelfstandige gewerkt hebben, en die eventueel werkloos zijn.

Zij moeten bovendien met een voorafgaande begeleiding instemmen. Zij die geen vervangingsinkomen ontvangen, zullen tijdens die begeleidingsperiode een maandelijkse uitkering ontvangen. De begeleiding is gratis en is afhankelijk van de behoeften van de jongere. Het betreft een instrument om de onderneming een maximale kans op slagen te bieden.

Voor jongeren in wachttijd, zal die begeleidingsperiode meetellen voor de wachttijd. Na die voorafgaande begeleiding kan het geleende geld worden gestort. Als de onderneming eenmaal is opgericht, kan men zich tevens voor een facultatieve begeleiding inschrijven.

Voor al degenen die geen inkomen hebben, wordt voorzien in een maandelijkse uitkering van 6 x 375 euro tijdens de begeleidingsperiode. In de door het Participatiefonds toegekende lening zit ook een gedeelte dat bestemd is voor het dekken van de kosten van levensonderhoud.

Als de betrokkenen in hun opzet mislukken, kunnen zij onmiddellijk opnieuw aanspraak maken op werkloosheidsuitkeringen; dat geldt echter enkel voor vroegere uitkeringsgerechtigde werklozen. Ten slotte werd beslist de middelen van het Participatiefonds op te trekken zodat het op de aanvragen om leningen kan ingaan.

06.04 **Guy D'haeseleer** (VLAAMS BLOK): Ik denk dat uit dit antwoord blijkt dat de te treffen maatregelen alleszins in de goede richting gaan.

Ik hoop wel dat de kleine zelfstandige, die niet op die ondersteuning kan rekenen, niet in de kou blijft staan ten voordele van de startende werklozen.

De toekenningcriteria moeten streng blijven, omdat men het risico niet mag lopen dat slecht voorbereide starters binnen enkele maanden al in de problemen zouden komen.

secteur du commerce, des transports et des services que ces prêts sont accordés.

Nous voulons élargir les possibilités pour les jeunes de se lancer comme indépendants pour mettre ceux-ci sur un pied d'égalité avec ceux qui participent au Plan Rosetta classique.

Nous avons donc fait une proposition complémentaire à celles contenues dans la loi programme du 19 juillet dernier.

Cela concerne tous les jeunes de moins de trente ans qui n'ont jamais été indépendant et qui sont au chômage, entre autres.

En outre, il faut qu'ils acceptent un accompagnement préalable. Ceux qui n'ont pas de revenu de remplacement, bénéficieront d'une indemnité mensuelle durant cet accompagnement. L'accompagnement est gratuit et dépend des besoins du jeune. Il s'agit d'un outil pour maximiser les chances de réussite de son entreprise.

Pour les jeunes qui sont en stage d'attente, cette période d'accompagnement sera comptabilisée dans le stage. Après cet accompagnement préalable, le prêt peut être versé. Ensuite, un accompagnement post-crédation peut être suivi de manière facultative.

Il est prévu, pour tous ceux qui n'ont aucun revenu, une allocation mensuelle de 6 x 375 euros pendant la période d'accompagnement. De plus, dans le prêt octroyé par le Fonds de participation, il est prévu une tranche de subsistance.

En cas d'échec, l'intéressé est directement réadmis au chômage; cela ne vaut que pour un ancien chômeur indemnisé. Enfin, il a été décidé d'augmenter les moyens du Fonds de participation pour assurer les demandes de prêts.

06.04 **Guy D'haeseleer** (VLAAMS BLOK): Selon moi, il ressort de cette réponse que les mesures annoncées vont en tout cas dans le bon sens.

J'espère toutefois que les petits indépendants, qui ne peuvent compter sur cette aide, ne seront pas désavantagés au profit des chômeurs lançant leur propre entreprise.

Les critères d'octroi du prêt doivent rester sévères car on ne peut courir le risque de voir des jeunes entrepreneurs mal préparés confrontés à des problèmes après quelques mois d'activité

seulement.

Het Participatiefonds lijkt me momenteel goed werk te leveren. Klopt het dat de minister van plan is het budget voor deze instelling op te trekken?

Le Fonds de participation semble actuellement fournir du bon travail. Est-il exact que la ministre a l'intention de revoir le budget de cette institution à la hausse ?

06.05 Trees Pieters (CD&V): Alles zal worden geregeld via het Participatiefonds. Van de 745 aanvragen in 2001 werden er 332 goedgekeurd. Het Participatiefonds vormt dus een sterke filter. Achteraf is er een aantal dat slaagt of niet slaagt. Blijft de bestaande selectie behouden? Dit nieuwe plan breidt het bestaande plan-Hansenne uit, zowel wat betreft de doelgroep en het bedrag van de lening als de begeleiding.

06.05 Trees Pieters (CD&V): Le Fonds de participation réglera tout. Sur les 745 demandes introduites en 2001, 332 ont été acceptées. Le Fonds de participation constitue donc un filtre efficace. Parmi les candidats acceptés par ce Fonds, certains réussiront par la suite, d'autres pas. La sélection actuelle restera-t-elle d'application ? Le nouveau plan élargit les possibilités de l'actuel plan Hansenne, tant en ce qui concerne les groupes cibles et le montant du prêt que l'accompagnement.

De kandidaten krijgen een vergoeding. Van de lening van 40.000 euro mogen ze een deel houden als een soort basisinkomen. Is die schijf vastgelegd?

Les candidats perçoivent une indemnité. Ils sont autorisés à conserver une partie du prêt de 40.000 euros à titre de revenus de base. Le montant de cette tranche a-t-il été fixé?

06.06 Minister Laurette Onkelinx (Frans): Als zij niet voor een werkloosheidsuitkering in aanmerking komen, ontvangen zij een eerste lening om in hun levensonderhoud te voorzien. De tweede lening voor een periode van 6 maanden is renteloos en moet na vijf jaar worden terugbetaald.

06.06 Laurette Onkelinx , ministre (en français): Quand ils ne bénéficient pas d'une allocation de chômage, ils perçoivent une tranche de subsistance. La deuxième tranche de six mois est remboursable après cinq ans et à zéro pour cent d'intérêt.

06.07 Trees Pieters (CD&V): Dus niet drie of vier procent, maar nul procent.

06.07 Trees Pieters (CD&V): Il ne s'agit donc pas de 3% ou de 4% mais de 0%.

Ik heb minister Daems al gevraagd waar hij het geld zou halen. Het Participatiefonds beschikt niet over onbeperkte middelen. Waar moeten de middelen vandaan komen? Van de RVA?

J'ai déjà demandé à M. Daems où il irait chercher cet argent. Le Fonds de participation ne dispose pas de moyens illimités. D'où proviendront ces moyens ? De l'ONEm ?

De voorzitter: Het secretariaat zal u de precieze cijfers bezorgen.

Le président: Le secrétariat vous enverra les chiffres précis.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

07 Interpellatie van mevrouw Greta D'Hondt tot de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de budgettaire weerslag van nieuwe tewerkstellingsmaatregelen" (nr. 1160)

07 Interpellation de Mme Greta D'Hondt à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "l'incidence budgétaire de nouvelles mesures en faveur de l'emploi" (n° 1160)

07.01 Greta D'Hondt (CD&V): Zelden bakte het communautaire wafelijzer zulke grote wafels als de voorbije weken inzake de premies in het kader van het tijdskrediet.

07.01 Greta D'Hondt (CD&V): La politique du gaufrier communautaire ne s'est jamais aussi bien portée que ces dernières semaines, dans le cadre des primes relatives au crédit-temps.

De overheveling van de uitbetaling van de verhoogde premies van de Gemeenschap naar het federale niveau zou 600 miljoen gaan kosten. Het alom gehoorde excuus dat "er geen geld is" blijkt

Le transfert du paiement des primes majorées du niveau communautaire au niveau fédéral serait prévu pour un montant de 600 millions. L'excuse traditionnelle du manque de moyens ne semble

dus niet langer geldig. Wat met het anker van minister Vande Lanotte? Hoe valt dit te rijmen met de aangekondigde zware besparingen?

Volgens mij ging het, in het geval van de premies inzake het tijds krediet, echter wel degelijk om persoonsgebonden en dus gemeenschapsbevoegdheden. Dit is een precedent. Ik had hierover graag een uitspraak gehoord van het Arbitragehof.

De minister nam nog twee tewerkstellingsmaatregelen. Werklozen die een langdurige opleiding volgen en werklozen die zich als zelfstandige willen vestigen zouden een premie kunnen krijgen. Wat de eerste categorie betreft, vernam ik graag wat het verschil is met de reeds bestaande premie. Wat is de budgettaire weerslag? Komen de middelen uit het bestaande RVA-budget of komen er extra middelen? Komt de circa 1,3 miljoen euro voor de premies aan de kandidaat-zelfstandigen uit het gewone RVA-budget of komen er extra middelen?

Voorzitter: Jean-Marc Delizée

Ik ben een groot voorstander van overleg met organisaties en uitbetalingsinstellingen. Voor de vestiging van zelfstandigen zou men een beroep doen op de bestaande beroepsorganisaties en het middenveld. Dat is verwonderlijk, maar goed nieuws.

Zijn beroepsopleiding en vorming wel een federale materie?

07.02 Minister **Laurette Onkelinx** (Nederlands): Het gaat om een begeleiding, niet om een opleiding.

07.03 **Greta D'Hondt** (CD&V): *What's in a name?* Ik vraag me af hoe de Gemeenschappen zullen reageren. Men heeft het toch over een "langdurige opleiding"?

Graag kreeg ik de tekst, zodat we precies zouden weten waarover het gaat.

Voorzitter: Joos Wauters

Hoe vallen de maatregelen te rijmen met de budgettaire orthodoxie, met het anker van minister Vande Lanotte en met de door de premier aangekondigde besparingen? Wie zal de maatregelen financieren? Was er overleg met de Gemeenschappen in verband met een mogelijke

donc plus de mise. Qu'en est-il de la technique de l'"ancrage" du ministre Vande Lanotte? Comment concilier ce transfert avec les économies drastiques annoncées?

A mon estime, il s'agissait pourtant bel et bien, dans le cas des primes relatives au crédit-temps, de matières personnalisables et donc de compétences communautaires. Ceci constitue un précédent. J'aurais voulu connaître l'avis de la Cour d'arbitrage à ce propos.

La ministre a encore pris deux autres mesures en matière d'emploi. Les chômeurs ayant suivi une formation de longue durée et ceux qui désirent s'établir comme indépendant pourraient obtenir une prime. En ce qui concerne la première catégorie, j'aimerais connaître la différence par rapport à la prime actuelle. Quelle sera l'incidence budgétaire? Les moyens seront-ils puisés dans le budget existant de l'ONEm ou des moyens supplémentaires seront-ils prévus? Le montant d'environ 1,3 million d'euros pour les primes destinées aux candidats indépendants provient-il du budget existant de l'ONEm ou des moyens supplémentaires seront-ils prévus?

Présidence: Jean-Marc Delizée

Je suis un chaud partisan d'une concertation avec les organisations et les organismes de paiement. Pour l'établissement des indépendants, on aurait recours aux organisations professionnelles existantes et à la société civile. Cela peut surprendre, mais c'est une bonne nouvelle.

La formation professionnelle est-elle bel et bien une matière fédérale?

07.02 **Laurette Onkelinx**, ministre (en néerlandais): Il s'agit d'un accompagnement, non d'une formation.

07.03 **Greta D'Hondt** (CD&V): Qu'importent les mots? Je me demande comment réagiront les Communautés. Nous parlons bien de "formation de longue durée"?

J'aimerais disposer du texte, afin que nous puissions savoir exactement de quoi il s'agit.

Présidence: Joos Wauters

Les mesures envisagées respectent-elles l'orthodoxie budgétaire, le principe de l'ancrage de M. Vande Lanotte et les mesures d'économie annoncées par le premier ministre? Qui financera ces mesures? Les Communautés ont-elles été consultées au sujet d'un éventuel chevauchement

bevoegdheidsoverschrijving?

07.04 Minister **Laurette Onkelinx** (*Frans*): Ik zal u bij de begrotingscontrole uitleg verstrekken over de financieringswijze.

Inzake het kostenplaatje van de premie voor tijdskrediet, hebben wij samen met de Vlaamse regering een verdeelsleutel vastgesteld. Bepaalde premies kunnen door de Gewesten worden bekostigd. De premies voor de werknemers die vier vijfden of halftijds werken, behoren tot de federale bevoegdheid. Zoals met de sociale partners werd overeengekomen, zullen deze premies voor de 50-plussers met 50 euro worden verhoogd.

Voorts is vanmorgen overeengekomen dat de door de Vlaamse partners aangehaalde verhogingen in rekening mogen worden gebracht.

Wij dienen na te gaan welke weerslag deze verhogingen op de werkgelegenheid hebben.

De enige efficiënte manier om de kostprijs te berekenen bestaat erin uit te gaan van de hypothese dat alle werknemers in loopbaanonderbreking op tijdskrediet overstappen.

In de RVA-statistieken worden drie categorieën onderscheiden: de werknemers van minder dan 50 jaar die op een vier vijfden overstappen en aan wie de premie ten hoogste gedurende vijf jaar wordt uitbetaald, de 50-plussers die voor onbepaalde duur op een vier vijfden overstappen, en de 50-plussers die voor onbepaalde duur op een halftime overstappen.

Daarmee komen we uit op een totale kostprijs van ongeveer 17 miljoen euro per volledig jaar. Daarbovenop komen de kosten van de maatregelen waartoe vanochtend besloten werd, of ongeveer 1,7 miljoen euro.

De impact op de begroting wordt becijferd op 1,338 miljoen euro. Dat bedrag zal gecompenseerd worden op de begroting van het departement Tewerkstelling.

07.05 **Greta D'Hondt** (CD&V): Ik denk eraan volgende week een nieuwe interpellatie in te dienen, op basis van deze cijfers en van het overleg met de sociale partners van vanochtend.

Kan het Parlement niet over de teksten beschikken, zodat we ons niet hoeven te baseren op

de compétences ?

07.04 **Laurette Onkelinx**, ministre (*en français*): Je vous répondrai sur la manière dont les financements sont prévus lors du contrôle budgétaire.

En ce qui concerne les coûts pour les primes crédit-temps, nous avons établi avec le gouvernement flamand une clé de répartition. Certaines primes peuvent être prises en charge par les Régions. Les primes un cinquième temps et mi-temps sont de compétence fédérale. Selon les accords conclus avec les partenaires sociaux, elles seront augmentées de 50 euros pour les plus de cinquante ans.

Par ailleurs, ce matin, il a été entendu que nous pouvions prendre en compte les augmentations évoquées par les partenaires flamands.

Il nous faut évaluer l'impact de ces augmentations sur l'emploi.

Pour évaluer le coût budgétaire, la seule base valable est d'imaginer que l'ensemble des travailleurs actuellement en interruption de carrière basculent en crédit-temps.

En outre, on isole dans les statistiques de l'ONEM le nombre de travailleurs de moins de 50 ans qui réduisent leur carrière d'un cinquième temps pour lesquels la prime est payée au maximum pendant cinq ans, le nombre de travailleurs de 50 ans et plus qui réduisent leur carrière d'un cinquième temps à durée indéterminée et le nombre de travailleurs de plus de 50 ans qui réduisent leurs prestations de moitié à durée indéterminée.

On aboutit à un coût total de quelque 17 millions d'euros en année pleine. A cela, il faut ajouter le coût de ce qui a été décidé ce matin, soit environ 1,7 million d'euros.

L'impact budgétaire est de l'ordre de 1,338 million d'euros, qui seront compensés sur le budget du département de l'Emploi.

07.05 **Greta D'Hondt** (CD&V): J'envisage de déposer, la semaine prochaine, une nouvelle demande d'interpellation sur la base de ces chiffres et de la concertation organisée ce matin avec les interlocuteurs sociaux.

Le Parlement ne pourrait-il disposer des textes afin que les membres ne soient pas obligés de se

persartikels?

fonder sur des articles de presse ?

De **voorzitter**: Deze vraag lijkt me terecht. Mag ik vragen teksten met betrekking tot afspraken tussen regering en sociale partners te bezorgen aan het commissiesecretariaat?

Le **président**: Cette question me semble justifiée. Puis-je vous demander de transmettre les textes relatifs aux accords conclus entre le gouvernement et les interlocuteurs sociaux au secrétariat de la commission ?

07.06 Trees Pieters (CD&V): De interpellatie van mevrouw D'Hondt raakt voor een deel de vraag die ik zo-even heb gesteld over de begeleiding van werklozen die een onderneming starten. Het zou dus niet gaan om een verplichte begeleiding, wel over een soort vorming voor de betrokkenen. Klopt dit?

07.06 Trees Pieters (CD&V): L'interpellation de Mme D'hondt rejoint partiellement la question que je viens de poser à propos de l'accompagnement des demandeurs d'emploi qui fondent leur propre entreprise. Il ne s'agirait donc pas d'un accompagnement obligatoire mais bien d'une sorte de formation dispensée aux intéressés. Est-ce exact ?

07.07 Minister Laurette Onkelinx (Frans): Als men voor de bijzondere voorwaarden in aanmerking wil komen, is men verplicht met de voorafgaande begeleiding in te stemmen. De jongere kan echter ook de traditionele weg volgen en dan is hij van die begeleiding vrijgesteld.

07.07 Laurette Onkelinx, ministre (en français): Le bénéfice des conditions spéciales implique l'obligation de l'accompagnement préalable. Mais le jeune peut suivre la voie traditionnelle, qui le dispense de cet accompagnement.

07.08 Trees Pieters (CD&V): Daarover gaat het niet; ik vraag me af wie die begeleiding zal geven.

07.08 Trees Pieters (CD&V): Il ne s'agit pas de cela. Je me demande qui se chargera de cet accompagnement.

07.09 Minister Laurette Onkelinx (Frans) Het Participatiefonds erkent een reeks instellingen.

07.09 Laurette Onkelinx, ministre (en français): Le Fonds de participation agréé une série d'organismes.

07.10 Trees Pieters (CD&V): Het gaat dus om Vlaamse organisaties en hun Franstalige tegenhangers, niet om federale instellingen. Kortom: de minister begeeft zich op het vlak van de deelgebieden.

07.10 Trees Pieters (CD&V): Il s'agit donc d'organisations flamandes et de leurs pendants francophones et non d'institutions fédérales. Bref, la ministre empiète sur les compétences des entités fédérées.

07.11 Minister Laurette Onkelinx (Frans) : Niets belet het Participatiefonds gewestelijke verenigingen te erkennen die voor de begeleiding in het kader van een lening kunnen instaan.

07.11 Laurette Onkelinx, ministre (en français): Le Fonds de participation peut très bien agréer des associations régionales pour réaliser l'accompagnement d'un prêt.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

08 Vraag van de heer Filip Anthuenis aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de dienstencheques" (nr. 6608)

08 Question de M. Filip Anthuenis à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "les chèques-services" (n° 6608)

08.01 Filip Anthuenis (VLD): De Vlaamse regering heeft het samenwerkingsakkoord met de andere deelregeringen over de implementatie van de dienstencheques nog niet goedgekeurd. Een ad-hocwerkgroep zoekt nu naar de oplossing voor een aantal problemen. Een van die problemen is de bepaling dat alleen maar die ondernemingen in aanmerking komen, die werknemers in dienst nemen met een contract voor onbepaalde duur.

08.01 Filip Anthuenis (VLD): Le gouvernement flamand n'a pas encore approuvé l'accord de coopération avec les autres gouvernements fédérés concernant l'introduction des chèques-services. Un groupe de travail ad hoc s'emploie actuellement à résoudre plusieurs problèmes. Parmi ceux-ci, il y a la disposition stipulant que seules les entreprises employant des travailleurs avec des contrats à durée indéterminée entrent en ligne de compte. Une

Zo'n bepaling vormt een beperking ten aanzien van de federale wet, zodat tijdelijke contracten en uitzendcontracten eigenlijk worden uitgesloten. Bovendien grijpen de deelgebieden in in een puur federale materie, met name de arbeidswetgeving.

telle disposition constitue une restriction par rapport à la loi fédérale puisqu'elle exclut en fait les contrats temporaires et intérimaires. Par ailleurs, les entités fédérées s'aventurent ainsi sur le terrain de la législation sur le travail, qui est une matière purement fédérale.

Op 19 februari antwoordde de minister op een vraag over dit probleem dat ze dat juridisch moest onderzoeken. Is dit al gebeurd? Kunnen de deelgebieden de federale wet beperken tot contracten van onbepaalde duur, met het oog op het vastleggen van erkenningsvoorwaarden voor ondernemingen die in het systeem van de dienstencheques willen stappen. Indien dit niet het geval zou zijn, wat zijn dan de gevolgen voor het samenwerkingsakkoord tussen de deelgebieden?

Le 19 février, en réponse à une question relative à ce problème, la ministre a déclaré qu'elle devait examiner cette problématique sur le plan juridique. Est-ce chose faite ? Les entités fédérées peuvent-elles limiter le champ d'application de la loi fédérale aux contrats à durée indéterminée en vue de fixer des conditions d'agrément pour les entreprises souhaitant adhérer au système des chèques-services? Dans la négative, quelles seront les conséquences pour l'accord de coopération entre les entités fédérées ?

08.02 Minister **Laurette Onkelinx** (*Frans*): De Gewesten hebben onvoldoende middelen uitgetrokken voor dat systeem en ik betreur dat zij aldus hebben verhinderd dat in de eerste plaats voor kansarmen bestemde jobs werden gecreëerd.

08.02 **Laurette Onkelinx**, ministre (*en français*): Les Régions n'ont pas accordé assez de moyens à ce système, et je regrette qu'elles aient ainsi empêché la création d'emplois touchant un public précaire.

Tijdens de ministeriële conferentie van morgen zal de door de heer Anthuenis opgeworpen vraag aan bod komen. Het ziet ernaar uit, dat een bijkomende voorwaarde inzake de erkenningscriteria werd toegevoegd. Uiteraard dient te worden nagegaan of de Gewesten de federale maatregelen goed hebben ingepast.

Lors de la conférence ministérielle de demain se posera la question évoquée par M. Anthuenis. Il semble qu'une condition supplémentaire ait été ajoutée au niveau des critères d'agrément. Il faudra voir si les Régions ont bien intégré les dispositions fédérales.

08.03 **Filip Anthuenis** (VLD): Kunnen de deelstaten, vanuit juridisch oogpunt, eigenlijk wel een bijkomende, beperkende voorwaarde stellen? Dat is mijn enige vraag.

08.03 **Filip Anthuenis** (VLD): Les entités fédérées peuvent-elles, d'un point de vue juridique, instaurer une condition supplémentaire restrictive? Voilà ma seule question.

08.04 Minister **Laurette Onkelinx** (*Frans*): Juridisch gezien kan dat. De Gewesten kunnen ondernemingen erkennen die werkzaam zijn in het kader van de dienstencheques.

08.04 **Laurette Onkelinx**, ministre (*en français*): Juridiquement, c'est possible. Les Régions peuvent agréer des entreprises qui travaillent dans le cadre des chèques-services.

Men zal moeten afwachten hoe een en ander zal worden geregeld, aangezien de Gewesten momenteel onder elkaar gesprekken voeren over de mobiliteit van de werknemers.

Cela dit, il faut voir comment cela va se passer puisque les Régions discutent entre elles de la question de la mobilité des travailleurs.

08.05 **Filip Anthuenis** (VLD): Dat is een duidelijk antwoord. Het is juridisch gezien dus mogelijk.

08.05 **Filip Anthuenis** (VLD): Voilà une réponse claire. C'est donc - juridiquement - possible.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

09 **Vraag van mevrouw Trees Pieters aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "het verslag van de NAR van 14 februari 2002 en de werknemersparticipatie in het kapitaal en in de winst van de**

09 **Question de Mme Trees Pieters à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "le rapport du CNT du 14 février 2002 concernant la participation des travailleurs dans le capital et les bénéfices des sociétés" (n° 6620)**

vennootschappen" (nr. 6620)

09.01 Trees Pieters (CD&V): Op 21 december hebben de ministers Reynders en Onkelinx het advies van de Nationale Arbeidsraad gevraagd inzake een voorontwerp van KB tot uitvoering van artikel 10, §2 van de wet van 22 mei 2001 betreffende de werknemersparticipatie in het kapitaal en de winst van de vennootschappen.

De NAR heeft in zijn advies gesteld dat de regering haar binnen een te beperkt tijdsbestek om advies vraagt, op de koop toe over een voorontwerp waarover al door de NAR werd geadviseerd.

De standpunten van de werkgevers, en werknemersorganisaties staan in deze aangelegenheid diametraal tegenover mekaar, voornamelijk betreffende de differentiecriteria en verhoudingen.

Volgens de *Financieel Economische Tijd* van 2 maart zou er een akkoord bestaan binnen de regering over het KB. Als ik het artikel lees, stel ik een grote kloof vast met de standpunten van de werkgevers.

Wat is de inhoud van het KB?

09.02 Minister Laurette Onkelinx (Nederlands): Na advies van de NAR heeft de Ministerraad zich over een ontwerp-KB gebogen dat zes criteria bevat om het voordeel dat voortvloeit uit een participatieplan te moduleren over de werknemers. Het gaat om anciënniteit, graad, functie, baremaniveau, salarisniveau en opleidingsniveau. Die criteria bestaan al in het sociaal recht en ze spelen een supplementaire rol zolang er geen CAO is afgesloten in het paritair comité of subcomité. De sociale partners kunnen daarover verder onderhandelen.

De toepassing van de criteria mag echter niet leiden naar een differentiatie hoger dan een één tegen tien verhouding, opdat er geen te grote spanningen zouden ontstaan tussen werknemers van eenzelfde vennootschap. Dat zou immers strijdig zijn met het opzet van de wet van 22 mei 2001.

09.03 Trees Pieters (CD&V): Ik neem voorlopig genoegen met dit antwoord

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 16.40 uur.

09.01 Trees Pieters (CD&V): Le 21 décembre, les ministres Reynders et Onkelinx ont sollicité l'avis du Conseil national du travail (CNT) au sujet d'un avant-projet d'arrêté royal portant exécution de l'article 10, §2 de la loi du 22 mai 2001 relative aux régimes de participation des travailleurs au capital et aux bénéfices des sociétés.

Dans son avis, le CNT indique que le gouvernement impose un délai de réponse trop court, qui plus est au sujet d'un avant-projet sur lequel le CNT s'est déjà prononcé.

Les points de vue des organisations représentatives des employeurs et des travailleurs sont diamétralement opposés, principalement en ce qui concerne les critères et les rapports de différenciation.

Selon le *Financieel Economische Tijd* du 2 mars, un accord relatif à l'arrêté royal existerait au sein du gouvernement. En lisant l'article, je constate qu'il y a un gouffre par rapport aux points de vue des employeurs.

Quel est le contenu de l'arrêté royal ?

09.02 Laurette Onkelinx, ministre (*en néerlandais*): Après l'avis du CNT, le conseil des ministres s'est penché sur un projet d'arrêté royal contenant six critères permettant de moduler le montant de l'avantage découlant d'un plan de participation entre différents travailleurs. Il s'agit de l'ancienneté, du grade, de la fonction, du niveau barémique, du niveau de rémunération et du niveau de formation. Ces critères existent déjà en droit social. Ils ont un rôle supplétif en ce qu'ils s'appliquent en l'absence de conventions collectives de travail conclues en commission ou sous-commission paritaire. Il sera loisible aux partenaires sociaux de continuer à négocier à ce sujet.

L'application des critères ne peut toutefois pas aboutir à une différenciation qui excède un rapport de un à dix, afin d'éviter une trop forte tension entre travailleurs d'une même société, ce qui serait contraire à l'objectif de la loi du 22 mai 2001.

09.03 Trees Pieters (CD&V): Je me contenterai pour l'instant de cette réponse.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 16.40 heures.

