

CRABV 50 COM 702

CRABV 50 COM 702



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE
BEGROTING

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

dinsdag

mardi

26-03-2002

26-03-2002

10:00 uur

10:00 heures

INHOUD

- Vraag van de heer Aimé Desimpel aan de minister van Financiën over "de problemen bij het gebruik van de verschillende euromunten" (nr. 6734)
Sprekers: Aimé Desimpel, Didier Reynders, minister van Financiën
- Vraag van de heer Dirk Pieters aan de minister van Financiën over "de nevenactiviteiten van de landmeters van het kadaster" (nr. 6748)
Sprekers: Dirk Pieters, Didier Reynders, minister van Financiën
- Vraag van de heer Dirk Pieters aan de minister van Financiën over "de problematiek van de kadasterambtenaren van de Oostkantons" (nr. 6749)
Sprekers: Dirk Pieters, Didier Reynders, minister van Financiën
- Vraag van mevrouw Magda De Meyer aan de minister van Financiën over "de autonome gemeentebedrijven en de vennootschapsbelasting" (nr. 6754)
Sprekers: Magda De Meyer, Didier Reynders, minister van Financiën
- Vraag van mevrouw Trees Pieters aan de minister van Financiën over "fiscale stimuli voor de bouwsector" (nr. 6766)
Sprekers: Trees Pieters, Didier Reynders, minister van Financiën
- Vraag van mevrouw Simonne Creyf aan de minister van Financiën over "de omzendbrief voor vrijwilligers" (nr. 6785)
Sprekers: Simonne Creyf, Didier Reynders, minister van Financiën
- Vraag van de heer Dirk Pieters aan de minister van Financiën over "de aanvullende gemeentebelastingen" (nr. 6816)
Sprekers: Dirk Pieters, Didier Reynders, minister van Financiën
- Vraag van de heer Yves Leterme aan de minister van Financiën over "de stand van zaken in verband met het voorontwerp houdende diverse fiscale bepalingen inzake ecotaksen en ecobonussen" (nr. 6847)
Sprekers: Yves Leterme, voorzitter van de CD&V-fractie, Didier Reynders, minister van Financiën

SOMMAIRE

- Question de M. Aimé Desimpel au ministre des Finances sur "les problèmes que pose l'utilisation des différentes pièces en euro" (n° 6734)
Orateurs: Aimé Desimpel, Didier Reynders, ministre des Finances
- Question de M. Dirk Pieters au ministre des Finances sur "les activités complémentaires des géomètres du cadastre" (n° 6748)
Orateurs: Dirk Pieters, Didier Reynders, ministre des Finances
- Question de M. Dirk Pieters au ministre des Finances sur "les fonctionnaires du cadastre originaires des cantons de l'Est" (n° 6749)
Orateurs: Dirk Pieters, Didier Reynders, ministre des Finances
- Question de Mme Magda De Meyer au ministre des Finances sur "les régies communales autonomes et l'impôt des sociétés" (n° 6754)
Orateurs: Magda De Meyer, Didier Reynders, ministre des Finances
- Question de Mme Trees Pieters au ministre des Finances sur "les incitants fiscaux pour le secteur de la construction" (n° 6766)
Orateurs: Trees Pieters, Didier Reynders, ministre des Finances
- Question de Mme Simonne Creyf au ministre des Finances sur "la circulaire concernant les bénévoles" (n° 6785)
Orateurs: Simonne Creyf, Didier Reynders, ministre des Finances
- Question de M. Dirk Pieters au ministre des Finances sur "les impôts additionnels communaux" (n° 6816)
Orateurs: Dirk Pieters, Didier Reynders, ministre des Finances
- Question de M. Yves Leterme au ministre des Finances sur "l'état d'avancement de l'avant-projet portant diverses dispositions fiscales relatives aux écotaxes et aux écobonus" (n° 6847)
Orateurs: Yves Leterme, président du groupe CD&V, Didier Reynders, ministre des Finances

**COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN
EN DE BEGROTING**

**COMMISSION DES FINANCES ET
DU BUDGET**

van

DINSDAG 26 MAART 2002

10:00 uur

du

MARDI 26 MARS 2002

10:00 heures

De vergadering wordt geopend om 10.18 uur door de heer Dirk Pieters.

01 Vraag van de heer Aimé Desimpel aan de minister van Financiën over "de problemen bij het gebruik van de verschillende euromunten" (nr. 6734)

01.01 Aimé Desimpel (VLD): Sinds begin maart is de Belgische frank geen geldig betaalmiddel meer. De invoering van de euro is zeer succesvol verlopen.

Toch werpt het grote aantal munten vragen op. Volgens Unizo zijn 7 op 10 handelaars voorstander van de afschaffing van de munten van 1 en 2 eurocent. Veel automaten aanvaarden ze niet.

In Finland werd beslist alle prijzen af te ronden op 5 eurocent. De heer Duisenberg van de Centrale Bank heeft verklaard geen probleem te hebben met een dergelijke beslissing.

Is de minister bereid het commissariaat-generaal te laten onderzoeken of de munten van 1 en 2 eurocent uit circulatie kunnen worden gehaald? Zal hij deze zaak aankaarten op Europees niveau?

01.02 Minister Didier Reynders (Nederlands): Het aantal aan eurobiljetten en -muntstukken stemt overeen met de spreiding van de oude nationale munten. In België bestond er ook een stuk van 50 centiem. De munten van 1 en 2 eurocent beperkten het inflatoir effect van de invoering van de euro. Dat was zeer belangrijk voor de economie.

In Finland worden enkel betalingen in speciën afgerond op 5 eurocent. Elektronisch wordt er tot op

La séance est ouverte à 10.18 heures par M. Dirk Pieters.

01 Question de M. Aimé Desimpel au ministre des Finances sur "les problèmes que pose l'utilisation des différentes pièces en euro" (n° 6734)

01.01 Aimé Desimpel (VLD): Le début du mois de mars a marqué la fin du franc belge en tant qu'instrument de paiement légal. L'introduction de l'euro s'est très bien déroulée.

La grande variété de pièces en circulation soulève toutefois certaines interrogations. Selon Unizo, 7 commerçants sur 10 sont favorables à la suppression des pièces de 1 et de 2 eurocents. De nombreux appareils automatiques ne les acceptent d'ailleurs pas.

En Finlande, il a été décidé d'arrondir tous les prix à 5 eurocents. Le président de la Banque centrale européenne, Wim Duisenberg, a déclaré ne voir aucune objection à ce qu'une telle décision soit prise.

Le ministre est-il disposé à demander au Commissariat général à l'euro d'examiner si les pièces de 1 et de 2 eurocents pourraient être retirées de la circulation ? Va-t-il aborder cette question au niveau européen?

01.02 Didier Reynders , ministre (en néerlandais): Le nombre de billets et de pièces en euros correspond à l'échelonnement précédent des anciennes monnaies nationales. Il existait également en Belgique une pièce de 50 centimes. Les pièces d'un et de deux eurocents ont minimisé l'effet inflationniste du passage à l'euro, ce qui revêtait une importance capitale pour l'économie.

En Finlande, seuls les paiements en espèces sont arrondis à cinq eurocents. Les paiements

de cent nauwkeurig betaald.

Een wijziging van het aanbod aan betaalmiddelen moet op Europees niveau gebeuren. De markt zal de noodzaak daarvan uitwijzen: als bepaalde munten massaal terugstromen naar de nationale banken, zullen ze worden afgeschaft.

We zullen deze zaak op Europees niveau volgen. In principe heb ik geen probleem met bijsturingen.

01.03 Aimé Desimpel (VLD): Het Finse systeem verdient navolging in heel Europa.

Het incident is gesloten.

Voorzitter: Aimé Desimpel.

02 Vraag van de heer Dirk Pieters aan de minister van Financiën over "de nevenactiviteiten van de landmeters van het kadastrale" (nr. 6748)

02.01 Dirk Pieters (CD&V): Reeds drie keer stelde ik de minister een vraag over 300 kadastrambtenaren, houders van het diploma van meetkundige-schatter, die een aanvraag hebben ingediend om nevenactiviteiten te mogen uitvoeren. Op de cumulatieaanvragen werd niet geantwoord, dus men ging ervan uit dat de beslissing gunstig was.

De minister beloofde op 8 januari 2002 dat hij zijn administratie zou verzoeken een concreet antwoord te geven aan de ambtenaren. Meer dan twee jaar na mijn eerste schriftelijke vraag van 16 november 1999 daaromtrent werd nog steeds geen antwoord gegeven.

Wanneer zullen de kadastrambtenaren een schriftelijk antwoord krijgen?

02.02 Minister Didier Reynders (Nederlands): Op 8 maart 2002 heeft de administratie het nodige gedaan. De kadastrambtenaren zouden nu ingelicht moeten zijn over het positieve antwoord dat werd gegeven aan hun cumulatieaanvraag.

02.03 Dirk Pieters (CD&V): De aanhouder wint. Ik ben blij een bijdrage te hebben geleverd tot behoorlijk bestuur.

Het incident is gesloten.

Voorzitter: Olivier Maingain

électroniques se font jusqu'à l'eurocent.

Une décision de modifier l'offre des moyens de paiement doit se prendre au niveau européen. C'est finalement le marché qui tranchera : si certaines pièces sont retournées massivement aux banques nationales, on pourrait les supprimer.

Nous continuerons de suivre ce dossier de près au niveau européen. Je n'oppose aucune objection de principe à d'éventuels aménagements.

01.03 Aimé Desimpel (VLD): Le système finlandais est un exemple dont peut s'inspirer toute l'Europe.

L'incident est clos.

Présidence: Aimé Desimpel.

02 Question de M. Dirk Pieters au ministre des Finances sur "les activités complémentaires des géomètres du cadastre" (n° 6748)

02.01 Dirk Pieters (CD&V): Par trois fois déjà, j'ai interrogé le ministre sur les 300 fonctionnaires du cadastre, détenteurs du diplôme de géomètre-expert, qui ont demandé à pouvoir exercer une activité complémentaire. Aucune réponse n'ayant été fournie à ces demandes de cumul, il a été considéré qu'elle était favorable.

Le 8 janvier 2002, le ministre avait promis de demander à son administration d'apporter une réponse concrète à ces fonctionnaires. Plus de deux ans après ma première question écrite du 16 novembre 1999 à ce sujet, aucune réponse n'a encore été fournie.

Quand les fonctionnaires du cadastre concernés recevront-ils une réponse écrite ?

02.02 Didier Reynders ministre (en néerlandais): L'administration a fait le nécessaire le 8 mars 2002. Les fonctionnaires du cadastre devraient à présent être informés de la réponse positive qui a été donnée à leur demande en matière de cumul.

02.03 Dirk Pieters (CD&V): La persévérance vient à bout de tout. Je me réjouis d'avoir pu apporter ma contribution à la mise en œuvre d'une bonne administration.

L'incident est clos.

Présidence: Olivier Maingain

03 Vraag van de heer Dirk Pieters aan de minister van Financiën over "de problematiek van de kadastrambtenaren van de Oostkantons" (nr. 6749)

03.01 **Dirk Pieters** (CD&V): Op 13 november 2001 wees ik al op het kafkaïaanse dossier van een Duitstalige kadastrambtenaar, die niet in een Franstalige streek als directeur kan worden benoemd, omdat hij geen certificaat van taalkennis van het Frans zou bezitten. Hij beschikt echter wel over twee Franstalige diploma's en heeft al zijn hele carrière Franstalige instructies en circulaires van het kadastr ontvangen. Hij heeft bovendien jaren in Brussel, Luik en Verviers gewerkt. De minister zou de situatie van de ambtenaren van de Oostkantons verder onderzoeken.

Waarom antwoordt de administratie van de minister niet op brieven van de Vaste Commissie voor Taaltoezicht over dit onderwerp? Is het onderzoek al afgerond? Waarom krijgen de kadastrambtenaren van de Oostkantons enkel Franstalige instructies? Zou de kadasterdirectie trouwens niet zowel het Frans als het Duits moeten kennen?

03.02 **Minister Didier Reynders** (*Nederlands*): De ambtenaar op wie de vraag betrekking heeft, kwam niet in aanmerking voor de benoeming, omdat hij niet gunstig genoeg gerangschikt was. De Vaste Commissie voor Taaltoezicht heeft op 11 december een antwoord gekregen op de verschillende vragen; dat bevatte ook de reden van niet-benoeming.

Het onderzoek naar de administratieve situatie van de Duitstalige ambtenaren is nog niet afgerond.

Ik heb begrip voor de vraag van de kadastrambtenaren uit de Oostkantons om met Duitstalige gegevensdragers te kunnen werken. Het dossier tot aanpassing wordt momenteel verwerkt. Momenteel loopt trouwens een project om 600 administratieve formulieren uit te werken in de drie nationale talen.

De kennis van de Duitse taal is geen voorwaarde om te kunnen worden benoemd als directeur van het kadastr te Luik, maar alles wordt gedaan om elk dossier te behandelen in de taal van de burger.

Ik ben ervan overtuigd dat er door de realisatie van

03 Question de M. Dirk Pieters au ministre des Finances sur "les fonctionnaires du cadastre originaires des cantons de l'Est" (n°6749)

03.01 **Dirk Pieters** (CD&V): Le 13 novembre 2001, j'avais attiré l'attention sur le dossier kafkaïen d'un fonctionnaire du cadastre germanophone qui ne pouvait pas être nommé directeur dans une région francophone parce qu'il ne possédait pas de certificat de connaissance de la langue française. Depuis lors, il a obtenu deux diplômes en français et, au cours de toute sa carrière, il a reçu les instructions et les circulaires du cadastre en français. Il a, en outre, travaillé pendant plusieurs années à Bruxelles, Liège et Verviers. Le ministre s'était engagé à examiner la situation des fonctionnaires des cantons de l'Est.

Pourquoi l'administration du ministre ne répond-elle pas aux lettres de la Commission permanente de contrôle linguistique à ce sujet? L'enquête est-elle déjà finalisée? Pourquoi les fonctionnaires du cadastre des cantons de l'Est ne reçoivent-ils leurs instructions qu'en français? Du reste, la direction du cadastre ne devrait-elle pas maîtriser tant l'allemand que le français?

03.02 **Didier Reynders**, ministre (*en néerlandais*): Le fonctionnaire auquel a trait la question n'entrant pas en considération pour la nomination parce qu'il n'était pas suffisamment bien classé. Le 11 décembre, la Commission permanente de Contrôle linguistique a obtenu une réponse aux différentes questions qu'elle a posées. Cette réponse mentionnait notamment le motif pour lequel l'intéressé n'avait pas été nommé.

L'étude sur la situation administrative des fonctionnaires germanophones n'est pas encore terminée.

Je comprends parfaitement la requête des fonctionnaires du cadastre originaires des cantons de l'Est qui souhaitent disposer de supports informatiques germanophones. Le dossier relatif à l'adaptation de ces supports est traité maintenant. Du reste, un projet de rédaction de 600 formulaires administratifs dans les trois langues nationales est actuellement en cours.

La connaissance de la langue allemande n'est pas une condition pour pouvoir être nommé directeur du cadastre de Liège mais toutes les dispositions sont prises pour traiter chaque dossier dans la langue du citoyen.

Je suis convaincu que si l'on mène à bien les

de Copernicus-hervormingen vooruitgang zal worden geboekt in dit dossier.

03.03 Dirk Pieters (CD&V): Ik dacht dat de benoeming niet was doorgegaan omdat van de afwezigheid van een certificaat van taalkennis. Wat is nu de werkelijke reden voor de niet-benoeming?

03.04 Minister Didier Reynders (Nederlands): Ik zal u dit persoonlijke geval schriftelijk toelichten.

Het incident is gesloten.

04 Vraag van mevrouw Magda De Meyer aan de minister van Financiën over "de autonome gemeentebedrijven en de vennootschapsbelasting" (nr. 6754)

04.01 Magda De Meyer (SP.A): Door de wet van 28 maart 1995 kunnen gemeenten autonome gemeentebedrijven oprichten. De nettowinsten moeten jaarlijks in de gemeentekas worden gestort. De havenbedrijven van Antwerpen, Oostende en Gent zijn niet aan de vennootschapsbelasting onderworpen aangezien ze het statuut van publieke onderneming hebben verkregen, die onder de toepassing van de rechtspersonenbelasting valt.

Minister Maystadt verklaarde indertijd dat het aangewezen was om een algemene regel uit te werken die bepaalt of een instelling onder de vennootschaps- of de rechtspersonenbelasting valt. Zijn administratie zou dit onderzoeken.

Wat is de conclusie van dit onderzoek? Is de minister bereid om autonome gemeentebedrijven onder de toepassing van de rechtspersonenbelasting te laten vallen? Zo ja, onder welke voorwaarden?

04.02 Minister Didier Reynders (Nederlands): We moeten elk geval afzonderlijk onderzoeken. De opname van de autonome havenbedrijven van Antwerpen, Oostende en Gent in artikel 180 WIB 1992 is gerechtvaardigd wegens hun karakter van openbaar nut, niet wegens hun juridisch statuut. De onvoorwaardelijke vrijstelling van vennootschapsbelasting moet worden beperkt tot autonome gemeentebedrijven met havenbestuurlijke bevoegdheden. Elk geval zal steeds afzonderlijk worden beoordeeld.

Gelet op de waaier aan activiteiten waarvoor de gemeenteraad een autonoom gemeentebedrijf kan

réformes du plan Copernic, on progressera dans ce dossier.

03.03 Dirk Pieters (CD&V): Je pensais qu'il n'avait pas été procédé à la nomination parce que l'intéressé n'était pas en mesure de produire un certificat relatif à ses connaissances linguistiques. Quelle est finalement la raison réelle de cette absence de nomination ?

03.04 Didier Reynders, ministre (en néerlandais): Je vous donnerai par écrit une explication à propos de ce cas individuel.

L'incident est clos.

04 Question de Mme Magda De Meyer au ministre des Finances sur "les régies communales autonomes et l'impôt des sociétés" (n° 6754)

04.01 Magda De Meyer (SP.A): La loi du 28 mars 1995 instaure la possibilité de créer des régies communales autonomes. Les bénéfices y afférents doivent être versés dans les caisses de la commune. Les régies portuaires communales d'Anvers, d'Ostende et de Gand ne sont pas assujetties à l'impôt des sociétés dans la mesure où elles jouissent du statut d'entreprise publique qui, elle, est assujettie à l'impôt des personnes morales.

Le ministre des Finances de l'époque, M. Maystadt, avait déclaré qu'il convenait de confectionner une règle générale qui déterminerait si un établissement est assujetti à l'impôt des sociétés ou à celui des personnes morales. Son administration avait été chargée d'examiner cette question.

A quelles conclusions cette étude a-t-elle abouti ? Le ministre est-il disposé à faire ressortir les régies communales autonomes à l'impôt des personnes morales ? Dans l'affirmative, à quelles conditions ?

04.02 Didier Reynders, ministre (en néerlandais): Chaque cas doit être examiné séparément. L'insertion des régies portuaires communales d'Anvers, d'Ostende et de Gand à l'article 180 du CIR 1992 se justifie en raison du caractère spécifique d'utilité publique et non pas en raison de leur statut juridique. L'exonération inconditionnelle de l'impôt des sociétés doit donc être réservée aux régies communales autonomes exerçant des compétences d'administration portuaire. Chaque cas sera donc examiné individuellement.

Etant donné l'éventail d'activités pour lesquelles un conseil communal peut décider de créer une régie

oprichten, moet worden nagegaan of zij rechtstreeks in concurrentie kunnen treden met particuliere ondernemingen. In dat geval zullen ze worden onderworpen aan de vennootschapsbelasting overeenkomstig de gebruikelijke criteria inzake belastbaarheid. Deze benadering stemt overeen met artikel 92, lid 1 van het EG-verdrag.

Het is niet aangewezen om artikel 180 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 te wijzigen.

04.03 Magda De Meyer (SP.A): De juridische vorm is dus geen grondslag voor de beoordeling. De criteria zijn het openbaar nut en het ontbreken van concurrentie ten aanzien van de particuliere sector. Die zullen dus worden gehanteerd om de gevallen individueel te beoordelen.

04.04 Minister Didier Reynders (Nederlands): U vat het correct samen. Het is onze bedoeling om de vennootschapsbelasting te verlagen, maar tegelijk ook correcter te innen, ook bij autonome overheidsbedrijven en vzw's.

Het incident is gesloten.

05 Vraag van vrouw Trees Pieters aan de minister van Financiën over "fiscale stimuli voor de bouwsector" (nr. 6766)

05.01 Trees Pieters (CD&V): De bouwsector kent heel wat problemen, maar kan niet op nieuwe maatregelen rekenen bij de hervorming van de vennootschapsbelasting. Het verlaagd tarief voor herstel en renovatie van particuliere woningen zou met een jaar worden verlengd, maar hoe ver staat het met de invoering van één forfaitaire korf voor het bouwpersen, de verlaging van de kadastrale inkomen in de steden, de BTW-verlaging voor de particuliere nieuwbouw en sociale woningbouw en de uitbreiding van het verlaagd tarief voor herstel en renovatie tot afbraakprojecten? Moeten voor dit laatste punt Europese gesprekken worden gevoerd? Waarop bepaalt de minister zich om de kostprijs van de BTW-verlaging te bepalen?

05.02 Minister Didier Reynders (Nederlands): Deze regering wil inderdaad werk maken van een vereenvoudiging van het belastingstelsel door de hergroepering in een aantal korven. De Hoge Raad van Financiën zal daar een advies over uitbrengen. Jaarlijks zullen twee belangrijke belastinghervormingen worden doorgevoerd.

communale autonome, il faut vérifier si ces régies sont susceptibles d'entrer directement en concurrence avec des entreprises du secteur privé. Si tel est le cas, les régies communales concernées seront assujetties à l'impôt des sociétés, conformément aux critères habituels d'assujettissement. Une telle approche est d'ailleurs conforme à l'article 92, alinéa premier du traité des Communautés européennes.

A mon estime, il n'est pas opportun de modifier l'article 180 du CIR 1992.

04.03 Magda De Meyer (SP.A) : La forme juridique ne constitue, dès lors, pas une base d'évaluation. Les critères sont l'intérêt public et l'absence de concurrence par rapport au secteur privé. Ces derniers seront pris en considération pour évaluer chaque cas individuellement.

04.04 Didier Reynders, ministre (en néerlandais) : Vous résumez fort bien la situation. Nous voulons réduire l'impôt des sociétés mais également le percevoir plus correctement, y compris pour les entreprises publiques autonomes et les asbl.

L'incident est clos.

05 Question de Mme Trees Pieters au ministre des Finances sur "les incitants fiscaux pour le secteur de la construction" (n° 6766)

05.01 Trees Pieters (CD&V): Le secteur de la construction est confronté à de nombreux problèmes et ne peut escompter de nouvelles mesures dans le cadre de la réforme de l'impôt des sociétés. L'application d'un taux réduit pour la restauration et la rénovation d'habitations privées devrait être prolongée d'un an mais qu'en est-il de l'introduction d'un panier forfaitaire pour l'épargne-logement, de la diminution des revenus cadastraux dans les villes, de la réduction de la TVA pour les nouvelles constructions privées et les logements sociaux et de l'élargissement aux projets de démolition du taux réduit pour la restauration et la rénovation? Concernant ce dernier point, convient-il de mener des négociations sur le plan européen ? Sur quoi le ministre se fonde-t-il pour déterminer le coût de la diminution de la TVA ?

05.02 Didier Reynders, ministre (en néerlandais): Ce gouvernement entend, en effet, simplifier le système fiscal par un regroupement dans différents paniers. Le Conseil Supérieur des Finances rendra un avis à ce sujet. Chaque année, deux réformes de l'impôt importantes seront mises en oeuvre.

Ik verwijst naar de Sociaal-Economische Prioriteiten – nota 2002-2003 om na te gaan welke maatregelen kunnen worden genomen in de bouwsector. Ik hoop op Europese steun voor deze maatregelen.

De bijlage H van de zesde BTW-richtlijn bepaalt dat de levering, bouw, renovatie en verbouwing in het kader van sociale huisvesting in aanmerking komen voor de toepassing van een verlaagd BTW-tarief. KB nr. 20 van 20 juli 1970 voorziet ook in een verlaagd BTW-tarief in bepaalde gevallen. Er moet natuurlijk steeds rekening worden gehouden met de budgettaire weerslag van nieuwe maatregelen. Ik heb de Europese Commissie hierover alvast heel wat vragen gesteld.

Volgens de zeste BTW-richtlijn is een verlaagd BTW-tarief voor afbraakwerken nog niet mogelijk. Ook hier geldt dat rekening moet worden gehouden met de budgettaire weerslag van hervormingen.

05.03 Trees Pieters (CD&V): De minister heeft mijn steun al sinds het begin van deze regeerperiode. Tijdens de vorige regeerperiode werd reeds een BTW-verlaging voor sociale woningbouw verwezenlijkt. De minister beperkt zich eens te meer tot beloftes voor de volgende regeerperiode. Als we dan samen in de regering zouden zitten, zal hij in ons een bondgenoot vinden.

Wanneer verwacht de minister het verslag van de Hoge Raad voor Financiën?

05.04 Minister Didier Reynders (Nederlands): Ik hoop dat het verslag zo snel mogelijk in mijn bezit is, waarschijnlijk nog tijdens deze regeerperiode. Ik heb veel beloftes gedaan, maar na een paar jaar volgen er ook verwezenlijkingen, onder meer inzake de vennootschapsbelasting en de ecoboni. Dat is de normale gang van zaken en dat gebeurt ook.

Ik dank mevrouw Pieters voor haar uitdrukkelijke steun.

05.05 Trees Pieters (CD&V): Wanneer zal u over het verslag van de Hoge Raad voor Financiën beschikken?

05.06 Minister Didier Reynders (Nederlands): Zo vlug mogelijk.

Het incident is gesloten.

06 Vraag van mevrouw Simonne Creyf aan de minister van Financiën over "de omzendbrief

Je me fonde sur les priorités socio-économiques définies dans les notes 2002-2003 pour déterminer les mesures pouvant être prises dans le secteur de la construction. J'espère pour cela obtenir le soutien de l'Europe.

L'annexe H de la sixième directive TVA dispose que la livraison, la construction, la rénovation et la transformation dans le cadre de logements sociaux entrent en ligne de compte pour l'application d'un taux de TVA réduit. L'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 prévoit également un taux de TVA réduit dans certains cas. Il est évident qu'il y a toujours lieu de tenir compte de l'incidence budgétaire des nouvelles mesures. J'ai déjà abondamment interrogé la Commission européenne à ce sujet.

Selon la sixième directive de la TVA, une réduction du taux de TVA pour des travaux de démolition n'est pas encore possible. Ici aussi, il convient de tenir compte de l'impact budgétaire des réformes.

05.03 Trees Pieters (CD&V): Depuis le début de cette législature, le ministre peut compter sur mon soutien. Le gouvernement précédent était parvenu à mettre en oeuvre une réduction de la TVA pour la construction de logements sociaux. Le ministre se limite, une fois de plus, à des promesses pour la prochaine législature. Si nous siégeons à ce moment au sein d'un même gouvernement, il trouverait un allié en mon parti.

Quand le ministre pense-t-il recevoir le rapport du Conseil supérieur des Finances?

05.04 Didier Reynders, ministre (en néerlandais): J'espère que le rapport sera en ma possession le plus vite possible, probablement avant la fin de la législature actuelle. J'ai fait des promesses, en effet, et après quelques années, des résultats ont suivi, entre autres en matière d'impôt des sociétés et d'écobonis. C'est là le cours normal des choses

Je remercie Mme Pieters pour son soutien explicite.

05.05 Trees Pieters (CD&V): Quand disposerez-vous du rapport du Conseil supérieur des Finances?

05.06 Didier Reynders, ministre (en néerlandais): Dès que possible.

L'incident est clos.

06 Question de Mme Simonne Creyf au ministre des Finances sur "la circulaire concernant les

voor vrijwilligers" (nr. 6785)

06.01 **Simonne Creyf** (CD&V): Bij de invoering van de euro werden de toegestane vergoedingen voor vrijwilligers exact omgerekend. Het resultaat zijn weinig gebruiksvriendelijke bedragen. Ik verwijst daarvoor naar circulaire 241/509.803. Fiscaal werden deze bedragen trouwens niet geïndexeerd, sociaal wel.

Zullen de vergoedingen op gebruiksvriendelijke wijze worden afgerond? Kunnen deze vergoedingen niet vallen onder artikel 38 van het WIB 92?

06.02 **Minister Didier Reynders (Nederlands)**: De belastingadministratie was van plan gebruiksvriendelijke bedragen toe te passen, maar omdat van de eenvormigheid tussen de sociale en de fiscale wetgeving, werd dat plan afgevoerd.

De bedragen zijn gekoppeld aan het indexcijfer van de consumptieprijsen. Het maximaal toegelaten bedrag zal ook op fiscaal gebied worden geïndexeerd. Dit zal binnenkort worden meegeleid in een rondzendbrief.

Door de invoering van de euro moeten we nu eenmaal leren werken met cijfers na de komma. Het is belangrijker dat de sociale en fiscale regels op elkaar afgestemd zijn.

06.03 **Simonne Creyf** (CD&V): Ik ben verheugd dat de indexatie er komt, en als er wordt afgerond, hoop ik dat het naar boven zal zijn.

06.04 **Minister Didier Reynders (Nederlands)**: Dat is onmogelijk, want dan kom je op een indexatie van 4 à 5 procent.

Het incident is gesloten.

07 Vraag van de heer Dirk Pieters aan de minister van Financiën over "de aanvullende gemeentebelastingen" (nr. 6816)

07.01 **Dirk Pieters** (CD&V): Het Wetboek van de Inkomstenbelastingen bevat enige onduidelijkheid inzake de aanvullende gemeentebelasting op de personenbelasting. Wanneer wordt dat gemeentelijk tarief bepaald? Concreet: dreigt er geen retroactiviteit als de gemeenteraad pas in 2002 de tarieven vastlegt voor het inkomstenjaar 2001? Wat is de uiterste datum om zulke beslissingen te nemen?

07.02 **Minister Didier Reynders (Nederlands)**: De administratie neemt aanvullende belastingen op in de kohieren van het begrotingsjaar waarin de

bénévoles" (n° 6785)

06.01 **Simonne Creyf** (CD&V): La conversion en euros, sans que les chiffres aient été arrondis, des indemnités autorisées pour les bénévoles a donné des montants peu faciles à manier. Je renvoie à cet égard à la circulaire 241/509.803. Ces montants n'ont du reste pas fait l'objet d'une indexation fiscale mais bien d'une indexation sociale.

Les indemnités seront-elles arrondies pour des raisons d'ordre pratique ? L'article 38 du CIR 1992 ne peut-il s'appliquer à ces indemnités ?

06.02 **Didier Reynders**, ministre (en néerlandais): L'administration des contributions avait l'intention d'appliquer des montants plus pratiques mais elle y a renoncé pour des raisons d'uniformité entre les législations sociale et fiscale.

Les montants sont liés à l'indice des prix à la consommation. Le montant maximal autorisé sera également indexé sur le plan fiscal. Cette mesure fera prochainement l'objet d'une circulaire.

Maintenant que l'euro est là, nous devons apprendre à jongler avec les décimales. Dans ce dossier, l'harmonisation entre les règles sociales et fiscales prime.

06.03 **Simonne Creyf** (CD&V): Je me réjouis de l'indexation annoncée. Si arrondi il y a, j'espère que ce sera vers le haut.

06.04 **Didier Reynders**, ministre (en néerlandais): C'est impossible. L'indexation serait alors de 4 à 5% .

L'incident est clos.

07 Question de M. Dirk Pieters au ministre des Finances sur "les impôts additionnels communaux" (n° 6816)

07.01 **Dirk Pieters** (CD&V): Certaines dispositions du Code des impôts sur les revenus relatives aux impôts additionnels communaux prêtent à confusion. Quand le tarif communal sera-t-il fixé ? Concrètement, ne risque-t-on pas d'être confronté à une rétroactivité si le conseil communal fixe seulement en 2002 les tarifs pour l'année de revenus 2001 ? A quelle date ultime de telles décisions doivent-elles être prises ?

07.02 **Didier Reynders**, ministre (en néerlandais): L'administration porte les taxes additionnelles dans les rôles rattachés à l'année budgétaire en cours à

belastingen uitvoerbaar worden verklaard. Ze past daarbij de tarieven van de aanslagjaren toe. De administratie is onbevoegd om de wettelijkheid van gemeentelijke reglementen te beoordelen. Aangezien het wetsvoorstel in kwestie enigszins onduidelijk is, zal de gemeenten een verklarende brief worden gestuurd.

Een belasting verschuldigd voor het aanslagjaar 2001 mag tot 30 juni 2002 worden gevestigd, en betreft inkomsten van 2000. Ze is verbonden aan het begrotingsjaar waarin ze wordt geïnkohierd.

Vanzelfsprekend moet de administratie bij het inkohieren beschikken over de juiste tarieven voor het geïnkohierde aanslagjaar.

Het is mogelijk dat er wat contradicties waren na de recente gemeenteraadsverkiezingen. Ik heb in 2001 voor een paar gemeenten al een aantal correcties doorgevoerd.

07.03 Dirk Pieters (CD&V): Er ontstaat inderdaad hier en daar verwarring. Het is zeer positief dat deze zaak gedetailleerd zal worden toegelicht in een rondzendbrief.

Het incident is gesloten.

08 Vraag van de heer Yves Leterme aan de minister van Financiën over "de stand van zaken in verband met het voorontwerp houdende diverse fiscale bepalingen inzake ecotaksen en ecobonussen" (nr. 6847)

08.01 Yves Leterme (CD&V): De minister heeft dit dossier altijd met het grootste vuur verdedigd. (*Gelach*) Ik vraag me af of er nu eindelijk resultaat zal komen. Naar aanleiding van de zoveelste beslissing over deze zaak gisteren wil ik een paar vragen stellen.

Wat is de nu vooropgestelde ingangsdatum van dit ontwerp? Het ontwerp moet terug naar de Raad van State voor advies. Zal de minister een advies binnen drie dagen vragen?

Er is een verschil in communicatie tussen de minister en minister Aelvoet inzake de belastbare basis voor ecotaksen en ecoboni. Kan de minister meer duidelijkheid verschaffen?

Heeft de minister zijn beslissing gebaseerd op de analyse van de ecobilans? Is de beslissing met andere woorden wetenschappelijk onderbouwd?

la date à laquelle les impôts sont déclarés exécutoires, en appliquant le taux afférent aux exercices d'imposition respectifs. L'administration n'est pas compétente pour juger de la légalité des règlements communaux. Dans la mesure où l'article en question semble prêter à confusion, l'administration enverra une lettre explicative aux communes.

L'impôt dû pour l'exercice d'imposition 2001 peut être légalement établi jusqu'au 30 juin 2002 et est déterminé sur la base des revenus de l'année 2000. L'impôt est rattaché à l'année budgétaire pendant laquelle l'enrôlement a eu lieu.

Il est évident que l'administration doit, dès le début de l'enrôlement, disposer des taux exacts applicables à cet exercice d'imposition.

Il est possible que des contradictions soient survenues après les dernières élections communales. Pour une série de communes, j'ai déjà apporté des corrections en 2001.

07.03 Dirk Pieters (CD&V): La confusion naît ça et là. Je me réjouis de l'annonce d'explications détaillées à ce sujet qui seront communiquées par la voie d'une circulaire.

L'incident est clos.

08 Question de M. Yves Leterme au ministre des Finances sur "l'état d'avancement de l'avant-projet portant diverses dispositions fiscales relatives aux écotaxes et aux écobonus" (n° 6847)

08.01 Yves Leterme (CD&V): Le ministre a toujours défendu ce dossier avec ardeur. (*Rires*) Je me demande si des résultats seront enfin obtenus. La énième décision ayant été prise hier dans ce dossier, j'aimerais formuler quelques questions.

Quelle date préconise-t-on à présent pour l'entrée en vigueur ? Le projet doit être renvoyé pour avis au Conseil d'Etat. Le ministre requerra-t-il un avis dans les trois jours ?

Entre le ministre et sa collègue Aelvoet, il y a une différence sur le plan de la communication au sujet de la base imposable en matière d'écotaxes et d'écobonis. Le ministre peut-il apporter des précisions ?

Le ministre a-t-il fondé sa décision sur l'analyse des ecobilans ? En d'autres termes, cette décision est-elle scientifiquement fondée ?

Er wordt gesproken over herbruikbare verpakkingen maar ook over gerecycleerde en recycleerbare verpakkingen. Zullen deze laatste ook in aanmerking komen voor de ecoboni? Welke recyclagepercentages zullen worden gehanteerd? Ik merk dat de minister en de heer Tavernier het hierover niet eens zijn. Enige verduidelijking is dus op haar plaats.

08.02 Minister **Didier Reynders** (*Nederlands*): We zullen in 2003 de tiende verjaardag kunnen vieren van de ecotaks.

08.03 **Yves Leterme** (CD&V): Het kind werd geboren in 1993, maar het werd in 2000 een jaar monddood gemaakt door de minister.

08.04 Minister **Didier Reynders** (*Nederlands*): Het was de bedoeling een nieuwe milieutaks in te voeren vanaf 1 maart 2002. Het voorontwerp werd eind januari voor advies bezorgd aan de Raad van State, die ons zijn advies heeft bezorgd op 25 maart. Een nieuw versneld advies op 3 dagen is altijd mogelijk.

De Europese Commissie heeft hierover op 12 maart overlegd met verschillende Belgische actoren en heeft toen een aantal bemerkingen gemaakt. Een regeringsexpert zal daarop antwoorden.

Op 25 maart heeft de federale regering beslist het voorontwerp voorlopig al in die zin aan te passen, dat voor alle dranken eenzelfde verpakkingsheffing zal gelden van 11,62 euro per hectoliter. De Koning kan een vrijstelling verlenen voor verpakkingen die een bepaald percentage gerecycleerde grondstoffen bevatten.

Het begrotingsevenwicht blijft gevrijwaard, ongeacht het gedrag dat de verbruiker zal vertonen.

Bij het begin van het proces is er neutraliteit uitgaande van het huidige verbruik. We moeten eerst een budgettaire neutraliteit nastreven, maar we zullen evolueren naar een kost op middellange termijn.

De artikelen 370, 379 en 380 van de wet van 16 juli 1993 zullen worden ingevoegd in de nieuwe wet teneinde de bepalingen van de Gemeenschappen na te leven.

Op de volgende Ministerraad zal de definitieve tekst van het voorontwerp aan bod komen. Daarna zal de

Il n'est pas seulement question d'emballages réutilisables, mais aussi d'emballages recyclés et recyclables. Ces derniers seront-ils également pris en considération pour les écobonis ? Quels pourcentages de recyclage utilisera-t-on ? Je constate que le ministre et Monsieur Tavernier sont en désaccord à ce sujet. Quelques éclaircissements seraient les bienvenus.

08.02 **Didier Reynders**, ministre (*en néerlandais*): En 2003, nous célébrerons le dixième anniversaire de l'écotaxe.

08.03 **Yves Leterme** (CD&V): Cette mesure est née en 1993 mais, en 2000, le ministre l'a gelée pendant un an.

08.04 **Didier Reynders**, ministre (*en néerlandais*): L'objectif était d'instaurer une nouvelle taxe environnementale à compter du 1^{er} mars 2002. Fin janvier, l'avant-projet a été soumis au Conseil d'Etat, lequel nous a communiqué son avis le 25 mars. Nous avons toujours la possibilité d'obtenir un nouvel avis en trois jours suivant une procédure accélérée.

Le 12 mars, la Commission européenne s'est concertée à ce sujet avec divers responsables belges puis elle a émis une série d'observations. Un expert désigné par le gouvernement y répondra.

Le 25 mars, le gouvernement fédéral a décidé de d'ores et déjà adapter provisoirement l'avant-projet en ce sens qu'il prévoirait dorénavant une taxe d'emballage unique d'un montant de 11,62 euros par hectolitre pour toutes les boissons. Le Roi pourra accorder une dispense pour les emballages contenant un pourcentage déterminé de matières premières recyclées.

L'équilibre budgétaire est sauvégarde, quel que soit le comportement des consommateurs.

Au début du processus, nous nous trouvons en situation de neutralité par rapport à la consommation actuelle. Nous devons d'abord poursuivre notre objectif de neutralité budgétaire mais, à moyen terme, la mesure occasionnera un certain coût.

Les articles 370, 379 et 380 de la loi du 16 juillet 1993 seront insérés dans la nouvelle loi afin de respecter les dispositions communautaires.

Le texte définitif de l'avant-projet de loi sera examiné lors du prochain Conseil des ministres. Il

tekst voorgelegd worden aan de Europese Commissie om een informeel akkoord te verkrijgen. Er moet voldaan zijn aan twee voorwaarden: er mag geenszins sprake zijn van discriminatie van andere bedrijven of landen en de begrotingsneutraliteit moet worden gewaarborgd.

Wat de percentages gerecycleerd materiaal betreft, we zullen die zo hoog mogelijk leggen. Het is onze bedoeling recyclage zoveel mogelijk te stimuleren.

Over de milieustudies die aan de basis liggen van deze maatregel, zullen we het Parlement meer informatie bezorgen. Eventueel kunnen hoorzittingen plaatsvinden, zodat de commissie de mening van de experts en de sector te horen krijgt. Dat zal trouwens bijdragen tot de sensibilisering van een breder publiek.

Al met al zal een al lang gepland initiatief eindelijk werkelijkheid worden. Wij zetten beloftes om in realiteit, zoals we ook inzake de personenbelasting al hebben gedaan.

08.05 Yves Leterme (CD&V): De mensen merken van al die zogenaamde realisaties niet veel.

Blijft 1 maart 2002 de datum van inwerkingtreding? Kan zoiets met retroactiviteit?

08.06 Minister Didier Reynders (Nederlands): De distributiesector moet zich kunnen voorbereiden. Ik ben er zeker van dat de commissie een realistische ingangsdatum zal vinden.

08.07 Yves Leterme (CD&V): Er komt dus geen retroactieve invoering. Laten we er maar van uitgaan dat de datum ergens volgend jaar zal liggen.

Agalev-Ecolo koppelt dit dossier duidelijk aan het voorontwerp van wet op de vennootschapsbelasting. Wat betekent dit precies?

De impact op de grenshandel is groot. Mensen kiezen omwille van het comfort voor een bepaalde verpakking en gaan dan kijken waar ze die verpakking voor de laagste prijs vinden. De effecten op de Belgische detailhandel in de grensstreek kunnen alleen maar negatief zijn.

sera ensuite soumis à l'accord informel de la Commission européenne. Deux conditions doivent être remplies: les autres entreprises et les autres pays ne peuvent nullement être discriminés et la neutralité budgétaire doit être garantie.

Notre but étant d'encourager au maximum le recyclage, nous placerons la barre des pourcentages de matériel recyclé aussi haut que possible.

Quant aux études environnementales sur lesquelles cette disposition est fondée, nous fournirons au Parlement des informations complémentaires à leur sujet. Le cas échéant, des auditions pourront être organisées pour que la commission puisse entendre les avis des experts et du secteur. Cette initiative contribuera du reste à sensibiliser un plus large public.

Nous assistons, en fin de compte, à la concrétisation d'une initiative annoncée depuis longtemps. Nous joignons l'acte à la parole, comme nous l'avons déjà fait en matière d'impôt des personnes physiques.

08.05 Yves Leterme (CD&V) : Les gens ne perçoivent pas grand chose de toutes ces présumées réalisations.

La date d'entrée en vigueur reste-t-elle fixée au 1^{er} mars 2002 ? La rétroactivité peut-elle s'appliquer à ce type de mesures?

08.06 Didier Reynders , ministre (en néerlandais) : Il faut laisser au secteur de la distribution le temps de s'adapter. Je suis certain que la commission parviendra à fixer une date d'entrée en vigueur réaliste.

08.07 Yves Leterme (CD&V) : Il n'y aura donc pas d'effet rétroactif. Nous pouvons considérer que la mesure entrera en vigueur dans le courant de l'année prochaine.

Le groupe Agalev-Ecolo établit un lien très clair entre ce dossier et l'avant-projet de loi sur l'impôt des sociétés. Que cela signifie-t-il précisément ?

Ces mesures auront un impact important sur le commerce frontalier. Certains consommateurs optent pour un emballage précis en raison du confort d'utilisation et recherchent l'endroit où ils pourront se procurer le produit emballé sous cette forme au meilleur prix. Les effets sur le commerce de détail belge dans les zones frontalières ne pourront être que négatifs.

08.08 Minister Didier Reynders (Nederlands): Er is geen sprake van een koppeling tussen de twee ontwerpen van wet. Ik heb het advies van de Raad van State op het ontwerp over de vennootschapsbelasting nog niet ontvangen en duld geen vertraging voor de invoering van deze ecotaks. Zowel de heer Tavernier als ikzelf willen een zo snel mogelijke regeling voor de ecoboni.

De vorige meerderheid besliste om naar een echte taxatie van 15 frank voor alle producten te gaan. Met zo'n ongenuineerde beslissing werd de grenshandel pas ernstig geschaad. Door onze beslissing verminderd het nadeel voor de grenshandel van 15 naar minder dan 5 frank. Sinds drie jaar gaan we in de goede richting.

08.09 Yves Leterme (CD&V): In werkelijkheid zal minister Reynders een taks invoeren die zeer nadelige gevolgen heeft voor onze kleinhandel en de grenshandel in het bijzonder.

CD&V verzet zich tegen deze maatregel en heeft trouwens een alternatief wetsvoorstel ingediend dat de winkeliers niet benadeelt.

08.10 Minister Didier Reynders (Nederlands): Op wettelijk vlak gaan we naar een vermindering van de ecotaksen. Nu is er een heffing van 15 frank en dat moeten we verminderen. De regering heeft daartoe een zeer goede beslissing genomen.

08.11 Yves Leterme (CD&V): De minister wringt zich in alle bochten, maar momenteel bestaat er in de praktijk geen ecotaks en die zal er nu wel komen, wat de concurrentiekracht van de detailhandel in de grensstreek zal aantasten. Daarvoor is deze blauwe minister verantwoordelijk, dat willen we overal in de verf zetten.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 11.46 uur.

08.08 Didier Reynders, ministre (en néerlandais) : Il n'est aucunement question de l'existence d'un lien entre ces deux projets. Je n'ai pas encore reçu l'avis du Conseil d'Etat à propos du projet de loi sur l'impôt des sociétés et je ne tolérerai aucun retard dans la mise en oeuvre de cette écotaxe. M. Tavernier et moi-même souhaitons tous deux qu'une réglementation sur les écobonis soit instaurée le plus rapidement possible.

La majorité précédente avait décidé d'instaurer une taxation réelle de 15 francs pour tous les produits. Cette décision, qui ne faisait pas dans la nuance, a véritablement porté préjudice au commerce frontalier. En revanche, notre décision limite le désavantage encouru par le commerce frontalier de 15 à moins de 5 francs. Depuis trois ans, nous évoluons dans la bonne direction.

08.09 Yves Leterme (CD&V): En réalité, le ministre Reynders instaurera une taxe qui portera atteinte au commerce de détail et au commerce frontalier en particulier.

Le CD&V s'oppose à cette mesure et a déjà déposé, en guise d'alternative, une proposition de loi ne lésant pas les commerçants.

08.10 Didier Reynders , ministre (en néerlandais) : Sur le plan légal, nous nous orientons vers une diminution des écotaxes. A l'heure actuelle, on prélève une taxe de 15 francs. Il faut diminuer ce montant. A cet effet, le gouvernement a pris une très bonne décision.

08.11 Yves Leterme (CD&V): Quoi qu'en dise le ministre, aucune écotaxe n'est actuellement appliquée dans la pratique. Celle qui est mise en œuvre aujourd'hui nuira à la compétitivité du commerce de détail dans les régions frontalières. Le ministre des Finances libéral est responsable de cette situation et nous ne manquerons pas de le clamer haut et fort.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 11.46 heures.