



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT

COMMISSION DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES
GÉNÉRALES ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

woensdag

mercredi

17-04-2002

17-04-2002

10:35 uur

10:35 heures

Het Beknopt Verslag geeft een samenvatting van de debatten. Rechtzettingen kunnen schriftelijk meegedeeld worden vóór

maandag 22/04m04/2002, om 16 uur.

aan de dienst Vertaling BV-CRA

Fax: 02 549 82 33

e-mail: vert.crabv.correcties@deKamer.be

Le Compte rendu analytique est un résumé des débats. Des rectifications peuvent être communiquées par écrit avant le

lundi 22/04/2002, à 16 heures.

au Service de Traduction du CRA-BV

Fax: 02 549 82 33

e-mail: trad.crabv.corrections@laChambre.be

* Wordt gevoegd bij de definitieve versie van het integraal verslag (CRIV-reeks, op wit papier)

* Est joint à la version définitive du compte rendu intégral (les documents CRIV, sur papier blanc)

AGALEV-ECOLO	<i>Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
CD&V	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
FN	<i>Front National</i>
MR	<i>Mouvement réformateur</i>
PS	<i>Parti socialiste</i>
PSC	<i>Parti social-chrétien</i>
SP.A	<i>Socialistische Partij Anders</i>
VLAAMS BLOK	<i>Vlaams Blok</i>
VLD	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
VU&ID	<i>Volksunie&ID21</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000	<i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 50 0000/000	<i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>	CRIV	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>
CRIV	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	CRIV	<i>Version Provisoire du Compte Rendu Intégral (sur papier vert)</i>
CRABV	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	CRABV	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
PLEN	<i>Plenum (witte kaft)</i>	PLEN	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
COM	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	COM	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>

INHOUD

Vraag van de heer Richard Fournaux aan de vice-
eerste minister en minister van Werkgelegenheid
over "de werkgelegenheid in het openbaar ambt"
(nr. 6828)

Sprekers: **Richard Fournaux, Luc Van den
Bossche**, minister van Ambtenarenzaken en
Modernisering van de openbare besturen

1

SOMMAIRE

Question de M. Richard Fournaux à la vice-
première ministre et ministre de l'Emploi sur "la
création d'emplois dans la Fonction publique"
(n° 6828)

1

Orateurs: **Richard Fournaux, Luc Van den
Bossche**, ministre de la Fonction publique et
de la Modernisation de l'administration

COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE
ALGEMENE ZAKEN EN HET
OPENBAAR AMBT

van

WOENSDAG 17 APRIL 2002

10:35 uur

COMMISSION DE L'INTÉRIEUR,
DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET
DE LA FONCTION PUBLIQUE

du

MERCREDI 17 AVRIL 2002

10:35 heures

De vergadering wordt geopend om 10.35 uur door de heer Paul Tant, voorzitter.

01 Vraag van de heer Richard Fournaux aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de werkgelegenheid in het openbaar ambt" (nr. 6828)

(Het antwoord zal worden verstrekt door de minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen.)

01.01 Richard Fournaux (PSC): Ik had liever gehad dat mevrouw Onkelinx op mijn vraag zou antwoorden, aangezien zij bevoegd is voor het werkgelegenheidsbeleid.

De Ministerraad zou op 9 oktober 2001 beslist hebben uit besparingsoverwegingen een wervingsstop bij het openbaar ambt in te voeren.

Het zou de bedoeling zijn enerzijds 270 miljoen BEF te besparen door geen ambtenaren onder arbeidsovereenkomst meer in dienst te nemen en anderzijds 80 miljoen BEF te bezuinigen door geen studenten meer aan te werven.

Klopt het dat de Ministerraad die beslissing heeft genomen? Dreigt de doeltreffende werking van de betrokken overheidsdiensten daardoor niet in het gedrang te komen? Hoe valt dat te rijmen met het regeringsbeleid inzake het scheppen van banen, met name in de overheidssector, via plannen zoals het Rosetta-plan?

Mijns inziens staat die beslissing haaks op het streven van de regering om de particuliere sector

La séance est ouverte à 10.35 heures par M. Paul Tant, président.

01 Question de M. Richard Fournaux à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "la création d'emplois dans la Fonction publique" (n° 6828)

(La réponse sera fournie par le ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration.)

01.01 Richard Fournaux (PSC): J'aurais aimé que Mme Onkelinx me réponde car c'est elle qui a en charge la politique de l'emploi.

Le conseil des ministres aurait décidé, le 9 octobre 2001, d'arrêter net le recrutement de personnel dans la Fonction publique, dans le cadre d'économies à réaliser.

L'objectif serait d'économiser 270 millions de francs belges par le non-recrutement de contractuels et, d'autre part, d'économiser 80 millions de francs belges par le non-recrutement d'étudiants.

Pouvez-vous nous confirmer cette décision? Ne risque-t-elle pas de pénaliser l'efficacité des différents services publics concernés par le non-recrutement? Cela est-il compatible avec le discours gouvernemental relatif à la création d'emplois, notamment dans le secteur public, via des projets comme *Rosetta*?

A mon sens, ceci pose un problème par rapport au discours adressé au secteur privé pour l'inciter à

ertoe aan te zetten meer banen te scheppen, inzonderheid voor jongeren. De houding van de regering en de kloof tussen woord en daad zorgen voor een pijnlijke situatie.

01.02 Minister **Luc Van den Bossche** (*Frans*) : De Ministerraad heeft inderdaad maatregelen getroffen om de personeelsbegroting in evenwicht te brengen. Er werd vastgesteld dat de behoeften, die op respectievelijk 3,51 procent en 3,92 procent werden geraamd, waren overschat. De Ministerraad heeft derhalve beslist de kredieten die voor de vastbenoemde ambtenaren en de ambtenaren onder arbeidsovereenkomst worden uitgetrokken, te bevriezen. Een eerste maatregel die erin bestaat geen personeelsleden onder arbeidsovereenkomst die voor de vervangingen moeten instaan meer in dienst te nemen zou 6.817.000 euro moeten opleveren.

Een andere bepaling om geen studenten in dienst te nemen was bedoeld om 1.983.148 euro te besparen. Tijdens het begrotingsconclaf werd besloten de bevrozing aan te houden tot er een "enveloppebeheer" is opgesteld waardoor de overheidsdiensten de personeelskredieten verantwoord en autonoom kunnen beheren. Tot hiertoe werden alle bevrozingsmaatregelen strikt opgevolgd en bij de jongste begrotingscontrole werd voor de aanpassing van de personeelsbegroting aan de huidige realiteit uitgegaan van de opdrachten tot betaling waartoe in 2001 werd overgegaan. Mijn collega van Begroting en ikzelf hebben ondertussen een systeem van "enveloppebeheer" uitgewerkt.

Het personeelskrediet zal op een autonome manier en met de nodige responsabilisering worden gestabiliseerd. Het systeem van "enveloppebeheer" is een essentieel gegeven van de Copernicus-hervorming. De FOD-voorzitters zullen hun bevoegdheid inzake indienstneming binnen dat kader autonoom kunnen invullen.

Het geld dat vrijkomt door het vertrek van ambtenaren zal aangewend kunnen worden om andere behoeften te vervullen, bijvoorbeeld inzake computermateriaal, of om ambtenaren met andere, geschiktere kwalificaties aan te trekken.

De regering geeft de overheidsmanagers de ruimte om hun middelen op een creatieve manier te beheren, zij het binnen het bestek van de toegewezen budgetten.

Het incident is gesloten.

créer des emplois, notamment "jeunes". Le comportement du gouvernement et la distance entre les discours et la réalité crée une situation embarrassante.

01.02 **Luc Van den Bossche**, ministre (*en français*) : Des mesures ont en effet été prises par le Conseil des ministres pour équilibrer le budget du personnel. Une surestimation des besoins, évaluée à un pourcentage de 3,51 et de 3,92%, a été constatée, ce pourquoi le Conseil des ministres a décidé de stabiliser le crédit du personnel, tant statutaire que contractuel. Une première mesure devrait rapporter 6.817.100 euros en bloquant l'engagement de personnel contractuel de remplacement.

Une autre disposition visant le non-recrutement d'étudiants afin d'économiser 1.983.148 euros. Le conclave budgétaire avait décidé en outre le maintien des blocages jusqu'à la mise en place d'une gestion "en enveloppe" permettant une gestion responsabilisée et autonome des crédits de personnel par les services publics. Jusqu'ici, toutes les mesures de blocage décidées ont été rigoureusement respectées et le récent contrôle budgétaire a pris comme point de départ de l'actualisation des budgets de personnel, les ordonnancements effectifs réalisés en 2001. Mon collègue du Budget et moi-même avons entre-temps mis sur pied un système de gestion "en enveloppe".

La stabilisation du crédit du personnel se fera alors de manière responsabilisée et autonome. Le système de gestion "en enveloppe" est un élément-clé de la réforme Copernic. Les présidents de SPF pourront, dans ce cadre, exercer leur pouvoir de recrutement de manière autonome.

Les marges bénéficiaires dégagées par le départ d'agents pourront être affectées à la satisfaction d'autres besoins, en termes de matériel informatique, par exemple ou de recrutement d'agents présentant une autre qualification, plus appropriée.

Le gouvernement a ouvert la possibilité, pour les managers publics, de gérer leurs moyens de manière créative, dans les limites budgétaires assignées.

L'incident est clos.

*De openbare commissievergadering wordt gesloten
om 1045 uur.*

*La réunion publique de commission est levée à
10.45 heures.*