



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT

COMMISSION DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES
GÉNÉRALES ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

woensdag

29-05-2002

11:00 uur

mercredi

29-05-2002

11:00 heures

INHOUD

Vraag van de heer W. Cortois aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de primo-aangewezenen politiechefs van de lokale politie" (nr. 7257)

Sprekers: **Willy Cortois, Antoine Duquesne**, minister van Binnenlandse Zaken

Vraag van mevrouw Magda De Meyer aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de lokale verantwoordelijkheden bij uitwijzing van asielzoekers" (nr. 7076)

Sprekers: **Magda De Meyer, Antoine Duquesne**, minister van Binnenlandse Zaken

Vraag van de heer Peter Vanhoutte aan de minister van Binnenlandse Zaken en aan de minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen over "de nieuwe elektronische identiteitskaart" (nr. 7177)

Sprekers: **Peter Vanhoutte, Antoine Duquesne**, minister van Binnenlandse Zaken

Vraag van mevrouw Magda De Meyer aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de onbillijke werksituatie van voormalige BOB-ers na de recente politiehervorming" (nr. 7221)

Sprekers: **Magda De Meyer, Antoine Duquesne**, minister van Binnenlandse Zaken

Vraag van de heer Filip De Man aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de versnelde aanwerving van politiemensen" (nr. 7275)

Sprekers: , **Antoine Duquesne**, minister van Binnenlandse Zaken, **Filip De Man**

Vraag van de heer Filip De Man aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het opstarten van een Europese grenspolitie" (nr. 7276)

Sprekers: **Filip De Man, Antoine Duquesne**, minister van Binnenlandse Zaken

SOMMAIRE

Question de M. Willy Cortois au ministre de l'Intérieur sur "les primo-nominations des chefs de la police locale" (n° 7257)

Orateurs: **Willy Cortois, Antoine Duquesne**, ministre de l'Intérieur

Question de Mme Magda De Meyer au ministre de l'Intérieur sur "les responsabilités locales lors de l'expulsion de demandeurs d'asile" (n° 7076)

Orateurs: **Magda De Meyer, Antoine Duquesne**, ministre de l'Intérieur

Question de M. Peter Vanhoutte au ministre de l'Intérieur et au ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration sur "la nouvelle carte d'identité électronique" (n° 7177)

Orateurs: **Peter Vanhoutte, Antoine Duquesne**, ministre de l'Intérieur

Question de Mme Magda De Meyer au ministre de l'Intérieur sur "la situation de travail inéquitable des anciens membres de la BSR depuis la récente réforme des polices" (n° 7221)

Orateurs: **Magda De Meyer, Antoine Duquesne**, ministre de l'Intérieur

Question de M. Filip De Man au ministre de l'Intérieur sur "le recrutement accéléré de policiers" (n° 7275)

Orateurs: , **Antoine Duquesne**, ministre de l'Intérieur, **Filip De Man**

Question de M. Filip De Man au ministre de l'Intérieur sur "la création d'une police frontalière européenne" (n° 7276)

Orateurs: **Filip De Man, Antoine Duquesne**, ministre de l'Intérieur

COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE
ALGEMENE ZAKEN EN HET
OPENBAAR AMBT

van

WOENSDAG 29 MEI 2002

10:51 uur

COMMISSION DE L'INTERIEUR,
DES AFFAIRES GENERALES ET
DE LA FONCTION PUBLIQUE

du

MERCREDI 29 MAI 2002

10:51 heures

De vergadering wordt geopend om 11.01 uur door de heer Denis D'hondt, voorzitter.

01 Vraag van de heer W. Cortois aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de primo-aangewezenen politiechefs van de lokale politie" (nr. 7257)

01.01 Willy Cortois (VLD): Ik herhaal mijn vraag betreffende de interpretatie van het KB van 19 april 2002 en de gevolgen voor de rechtspositie van de eerste aangewezen politiechefs van de lokale politie en hoop dat de minister vandaag een antwoord kan bieden.

01.02 Minister **Antoine Duquesne** (Nederlands): Twee koninklijke besluiten hebben de benoemingsvoorwaarden voor dit mandaat vastgelegd. Daarbij werd ervan uitgegaan dat sommige mandaten ook toegankelijk moesten zijn voor niet-hogere officieren. Bovendien bleek al gauw dat er meer mandaten moesten komen dan oorspronkelijk gepland was. Deze extra mandaten werden in een lijst vastgelegd. Bij de toewijzing bleek dat veel niet-hogere officieren een mandaat bedoeld voor een hoger officier hadden bekomen en dat een aantal hogere officieren een mandaat van categorie 1 en 2 hadden bekomen. Wij menen echter dat iemand die een mandaat bekleedt in de hervormde politie en die gunstig beoordeeld wordt, over de kwaliteiten van een hoofdofficier beschikt. Als blijk van waardering kan zo iemand na drie jaar een volwaardige bevordering tot hoofdcommissaris krijgen. De regeling is strikt beperkt tot de zogenaamde primo-genomineerden.

La séance est ouverte à 11.01 heures par M. Denis D'hondt, président.

01 Question de M. Willy Cortois au ministre de l'Intérieur sur "les primo-nominations des chefs de la police locale" (n° 7257)

01.01 Willy Cortois (VLD): Je réitère ma question concernant l'interprétation de l'arrêté royal du 19 avril 2002 ainsi que l'impact de ce dernier sur le statut juridique des chefs de la police locale primo-nominés et j'espère que le ministre pourra me répondre aujourd'hui.

01.02 Antoine Duquesne, ministre (en néerlandais): Les critères de nomination pour ce mandat ont été fixés par deux arrêtés royaux. A cet égard, ces arrêtés sont fondés sur le principe que certains mandats devaient également être accessibles aux officiers non supérieurs. Par ailleurs, il s'est très vite avéré qu'il était nécessaire de prévoir plus de mandats que le nombre fixé initialement. Une liste de ces mandats supplémentaires a été établie. Dans le cadre de l'attribution des mandats, il est apparu que bon nombre d'officiers non supérieurs ont obtenu un mandat destiné aux officiers supérieurs et que certains officiers supérieurs se sont vu attribuer un mandat de catégorie 1 ou 2. Nous estimons toutefois qu'une personne qui occupe un mandat au sein de la nouvelle police et qui fait l'objet d'une évaluation positive dispose des qualités d'un officier supérieur. En signe d'appréciation, les personnes appartenant à cette catégorie peuvent être promues au titre de commissaire divisionnaire après trois ans. Cette réglementation est

strictement limitée aux primo-nominés.

De interpretatie van het KB is wel degelijk juridisch correct. De huidige tekst biedt de mogelijkheid niet om commissarissen in categorie 1 of 2 aan te stellen tot hoofdcommissaris. Eventueel ben ik bereid een reglementering uit te werken om deze aanstellingen toch mogelijk te maken. Maar een toelage voor de uitoefening van een hoger ambt kan ik aan deze mandatarissen niet toekennen. Ik hoop dat de betrokken personen beseffen dat de hogere benoeming na drie jaar reeds ingrijpend afwijkt van de gewone regels inzake bevordering tot hoofdcommissaris. Ik wijs er ook op dat de voorwaarden voor bevordering uitsluitend bepaald worden door het ene statuut. De hele problematiek werd overigens reeds besproken met de Vaste Commissie van de Lokale Politie.

L'interprétation de l'arrêté royal est bel et bien correcte du point de vue juridique. Le texte actuel n'offre pas la possibilité de nommer des commissaires de catégorie 1 ou 2 en qualité de commissaire divisionnaire. Je suis éventuellement disposé à élaborer une réglementation afin de permettre ces nominations. Mais je ne peux attribuer une prime à ces mandataires pour l'exercice d'une fonction supérieure. J'espère que les intéressés comprennent que la nomination à une fonction supérieure après trois ans constitue déjà une dérogation importante aux règles générales en matière de promotion au grade de commissaire divisionnaire. J'insiste sur le fait que les critères de promotion sont définis exclusivement par le statut unique. Du reste, toute cette question a déjà fait l'objet de discussions avec la Commission permanente de la police locale.

01.03 Willy Cortois (VLD): Ik zal het sibillijnse antwoord van de minister in detail onderzoeken. Maar het is niet correct dat een personeelsdirectie door middel van interne nota's zonder juridische waarde een heel eigen, afwijkende interpretatie geeft aan beslissingen van de wetgever. De achterliggende reden lijkt overigens dat de oude top van de rijkswacht wil beletten dat er meer macht gaat naar lokale overheden. De wetgeving is complex, maar wat als bevoegdheid aan de lokale overheden werd toegewezen, mag niet worden uitgehold door administratieve interpretaties.

01.03 Willy Cortois (VLD): J'examinerai en détail la réponse sibylline du ministre. Mais il n'est pas correct que, par le biais de notes internes sans valeur juridique, une direction du personnel donne une interprétation propre des décisions du législateur, en en détournant le sens. Pour le reste, cela tient apparemment au fait que l'ancienne direction de la gendarmerie souhaite empêcher que les pouvoirs locaux acquièrent davantage de compétences. La législation est complexe, mais les compétences attribuées aux pouvoirs locaux ne peuvent être vidées de leur sens par des interprétations administratives.

01.04 Minister Antoine Duquesne (Frans) : Een bestuur mag uiteraard een beslissing van het Parlement niet ongedaan maken. Sommige evoluties mogen dan al moeizaam verlopen, toch denk ik niet dat er in dit geval sprake is van een complot. Zoals afgesproken zullen wij de betrokkenen na drie jaar benoemen. Bovendien zullen wij een vaste aanstelling van die korpschefs mogelijk maken. Wij stellen dus geenszins het statuut ter discussie. Sommigen klagen over dat statuut, maar het verbaast mij dat er geen enkele reactie van de vakbonden is gekomen. Men moet de zaken onder ogen durven zien : er zijn teveel officieren. Als sommigen nog enkel kantoorwerk willen doen, dan is dat onaanvaardbaar en ik hoop dat zij dit antwoord in het Integraal Verslag zullen lezen. Men moet kwaliteitsvolle medewerkers aantrekken die thans moeten tonen waartoe zij in staat zijn.

01.04 Antoine Duquesne , ministre (en français) : Il est certain qu'une administration ne peut pas défaire ce que le Parlement décide. Certes, certaines évolutions ne sont pas simples mais je ne pense pas qu'il y ait complot en la matière. Comme convenu, après trois ans, nous allons nommer les personnes concernées. Et en plus, nous allons permettre un commissionnement de ces chefs de corps. Il ne s'agit donc pas d'une remise en cause du statut. Certains se plaignent de ce statut mais il n'y a pas de réaction de la part des syndicats. Il ne faut pas s'en cacher, il y a un trop grand nombre d'officiers. Si certains d'entre eux estiment ne plus devoir sortir de leur bureau, c'est inadmissible et j'espère qu'ils liront cette réponse dans les Annales. Il faut attirer des personnes de qualité qui doivent maintenant montrer ce dont elles sont capables.

01.05 Willy Cortois (VLD): Ik zal later zeker nog

01.05 Willy Cortois (VLD): Je ne manquerai pas

op deze materie terugkomen. Misschien ben ik te argwanend, maar ik ben op mijn hoede als het om de lokale autonomie gaat, zeker als er dan nog interventies van de gouverneur zijn. In de wet staat slechts één profiel uitgetekend voor alle functies van politiechef. De gemeentelijke overheid moet na drie jaar beslissen over de geschiktheid van de kandidaat om bevorderd te worden.

Ik vraag me overigens af of directeurs van de federale politie ook tot hoofdcommissaris bevorderd kunnen worden. Daarvoor bestaat geen wettelijke basis. Ik herhaal dat de uitholling van politieke beslissingen via interne nota's onaanvaardbaar is.

01.06 Minister **Antoine Duquesne** (Nederlands): Ik ben zeer voorzichtig betreffende deze materie en zal uw vraag over de directeurs van de federale politie verder onderzoeken.

Het incident is gesloten.

02 **Vraag van mevrouw Magda De Meyer aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de lokale verantwoordelijkheden bij uitwijzing van asielzoekers" (nr. 7076)**

02.01 **Magda De Meyer** (SP.A): Een OCMW kan twee dingen doen wanneer iemand weigert vrijwillig het land te verlaten: aan de cel Uitwijzingen expliciet vragen om de mensen het land uit te zetten of de betrokken personen met rust laten en verder materiële hulp bieden die dan niet wordt gesubsidieerd. Waarom treedt de cel Uitwijzingen niet onmiddellijk op zonder tussenkomst van de OCMW's? Wie moet er optreden, de federale of de lokale politie?

02.02 Minister **Antoine Duquesne** (Nederlands): Het bureau C van de dienst Vreemdelingenzaken treedt niet onmiddellijk op, omdat er een termijn is waarbinnen de uitgeprocedeerde vrijwillig kan vertrekken. Pas na vaststelling van het niet-vertrek door de burgemeester of de zonechef van de lokale politie, kan de procedure tot gedwongen verwijdering worden ingezet. Voordien is er geen sprake van illegale aanwezigheid.

02.03 **Magda De Meyer** (SP.A): Het gaat me vooral om de laatste fase. Is de gedwongen verwijdering een taak van de lokale politie?

revenir sur le sujet. Peut-être suis-je trop suspicieux mais je suis sur mes gardes lorsqu'il s'agit de l'autonomie communale, en particulier en cas d'intervention du gouverneur. La loi ne définit qu'un seul profil pour toutes les fonctions de chef de police. Le pouvoir communal doit décider après trois ans si un candidat réunit les compétences requises pour être promu.

Je me demande du reste si les directeurs de la police fédérale peuvent également être promus au rang de commissaire divisionnaire. Il n'existe aucune base légale à cet effet. Je répète qu'il est inadmissible que des notes internes vident les décisions politiques de leur substance.

01.06 **Antoine Duquesne**, ministre (en néerlandais) : Je fais preuve d'une grande prudence en cette matière et j'examinerai plus avant votre question concernant les directeurs de la police fédérale.

L'incident est clos.

02 **Question de Mme Magda De Meyer au ministre de l'Intérieur sur "les responsabilités locales lors de l'expulsion de demandeurs d'asile" (n° 7076)**

02.01 **Magda De Meyer** (SP.A): Un CPAS dispose de deux possibilités lorsqu'une personne refuse de quitter volontairement le pays : demander expressément à la Cellule des expulsions de procéder à l'expulsion ou ne pas inquiéter la personne et continuer à lui octroyer une aide matérielle qui ne sera plus subventionnée. Pourquoi la Cellule des expulsions n'intervient-elle pas directement, sans l'intervention du CPAS ? Qui, de la police fédérale ou de la police locale, doit intervenir ?

02.02 **Antoine Duquesne**, ministre (en néerlandais): Le bureau C de l'Office des étrangers n'intervient pas immédiatement, dans la mesure où le demandeur d'asile débouté dispose d'un délai déterminé pour quitter volontairement le territoire. Ce n'est que lorsque le bourgmestre ou le chef de zone de la police locale a constaté que ce départ n'a pas eu lieu que la procédure d'expulsion forcée peut commencer. Avant cette phase, on ne peut parler de présence illégale.

02.03 **Magda De Meyer** (SP.A): C'est principalement la dernière phase qui me préoccupe. L'expulsion forcée constitue-t-elle une compétence de la police locale?

02.04 Minister **Antoine Duquesne** (*Frans*): Alle politiediensten, zowel de lokale als de federale politie, moeten meewerken aan wat u bestempelt als een rotjob, wat eigenlijk een heel moeilijke maar noodzakelijke opdracht is in onze rechtsstaat. En het is de federale politie die het leeuwendeel van dat werk voor haar rekening neemt.

Het incident is gesloten.

03 **Vraag van de heer Peter Vanhoutte aan de minister van Binnenlandse Zaken en aan de minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen over "de nieuwe elektronische identiteitskaart" (nr. 7177)**

(Het antwoord zal worden verstrekt door de minister van Binnenlandse Zaken.)

03.01 **Peter Vanhoutte** (AGALEV-ECOLO): Het lastenboek voor de nieuwe elektronische identiteitskaart wordt op 31 mei 2002 afgesloten. Werd het advies van de Commissie ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer gevraagd? Zo ja, werd er rekening mee gehouden bij het opstellen van het lastenboek? Wat was de inhoud van het advies?

Het gebruik van open standaarden in informaticaomgevingen is zeer belangrijk. Werd deze vereiste opgenomen in het lastenboek? Er loopt momenteel een testprocedure, maar die is beperkt tot één leverancier. Hoe kan de uitrusting met de openstandaardsoftware worden gegarandeerd?

03.02 Minister **Antoine Duquesne** (*Nederlands*): Bij het opstellen van het wetsontwerp en het lastenboek werd rekening gehouden met de opmerkingen van de Commissie voor de persoonlijke levenssfeer. Indien nodig zullen ontwerp en lastenboek worden aangepast aan het advies dat die commissie binnenkort zal uitbrengen.

Het lastenboek voorziet inderdaad in open standaarden. Het kan worden geraadpleegd op de website van het rijksregister. Het bewijs van compatibiliteit met openstandaardsoftware wordt geleverd via een testsite. De opleveringsprocedure, die begeleid wordt door *Price Waterhouse Coopers*, moet uitwijzen of de kaarten ook echt compatibel zijn.

03.03 **Peter Vanhoutte** (AGALEV-ECOLO): Ik ben het niet eens met de minister. Het kan niet door de beugel dat het hoofd van de dienst die het ontwerp

02.04 **Antoine Duquesne**, ministre (*en français*): Tous les services de police, la police locale comme la police fédérale, doivent contribuer à ce que vous nommez un sale travail, qui est en effet un travail difficile pour que soit respecté l'Etat de droit. Et c'est la police fédérale qui assure l'essentiel de ce travail.

L'incident est clos.

03 **Question de M. Peter Vanhoutte au ministre de l'Intérieur et au ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration sur "la nouvelle carte d'identité électronique" (n° 7177)**

(La réponse sera fournie par le ministre de l'Intérieur)

03.01 **Peter Vanhoutte** (AGALEV-ECOLO): Le cahier des charges de la nouvelle carte d'identité électronique sera clôturé le 31 mai 2002. La Commission de la protection de la vie privée a-t-elle été invitée à rendre un avis ? Dans l'affirmative, cet avis a-t-il été pris en considération lors de l'élaboration du cahier des charges ? Quel en est le contenu ?

L'utilisation de standards ouverts dans des environnements informatiques est très importante. Cette exigence figure-t-elle dans le cahier des charges ? Une procédure de test est en cours mais elle est limitée à un seul fournisseur. Comment peut-on garantir que le matériel sera équipé d'un logiciel pour standards ouverts ?

03.02 **Antoine Duquesne**, ministre (*en néerlandais*): Lors de l'élaboration du projet de loi et du cahier des charges, il a été tenu compte des observations formulées par la Commission de protection de la vie privée. Le cas échéant, le projet et le cahier des charges seront adaptés en fonction de l'avis qui doit prochainement être rendu par cette commission.

Le cahier des charges prévoit en effet des standards ouverts et il peut être consulté sur le site internet du registre national. Un site test apportera la preuve de la compatibilité avec les logiciels pour standards ouverts. La procédure de réception, qui sera encadrée par *Price Waterhouse Coopers*, doit en outre démontrer que les cartes sont réellement compatibles.

03.03 **Peter Vanhoutte** (AGALEV-ECOLO): Je ne partage pas le point de vue du ministre. Il est inadmissible que le chef du service qui a rédigé le

heeft opgesteld, ook advies verleent over dat ontwerp via de privacycommissie. Het is onzin om het lastenboek na de feiten te herschrijven. Hoe zal de minister dat verantwoorden tegenover de firma's die ingeschreven hadden?

De minister beveelt open standaarden aan, maar verplicht ze niet. Ik vrees dat de elektronische identiteitskaart niet op alle systemen bruikbaar zal zijn.

Het incident is gesloten.

04 Vraag van mevrouw Magda De Meyer aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de onbillijke werksituatie van voormalige BOB-ers na de recente politiehervorming" (nr. 7221)

04.01 Magda De Meyer (SP.A): De ex-BOB'ers die nu deel uitmaken van een GDA (gerechtelijkedienstarrondissement) van de federale politie, voelen zich bedrogen. De wachtmeesters en eerste wachtmeesters verhuisden naar het middenkader, maar blijven zich inzake loon situeren in het basiskader. Dit in tegenstelling tot de leden van de GPP die de overstap maakten. Nochtans voeren deze wachtmeesters sinds 1 april 2001 de middenkaderfunctie en de bijhorende taken uit.

Bij een gepland vergelijkend examen voor aspirant-hoofdinspecteur zijn de ex-BOB'ers van mening dat zij wederom uit de boot vallen. De betrokken personeelsleden moeten een examen afleggen voor een functie die ze al bijna een jaar uitoefenen en zouden daarna een opleiding krijgen die hen op die functie voorbereidt.

Ex-BOB-ers zullen een andere standplaats en taak krijgen, hun competentie wordt niet naar waarde geschat, en hun loon is niet in overeenstemming met hun functie. Bij navraag kregen ze te horen dat ze wellicht zullen worden opgenomen in het basiskader. Als dat klopt, werden ze misleid.

Zal deze misstand worden rechtgezet? Kan het vergelijkend examen worden uitgesteld? Kunnen de ex-BOB-ers officieel worden benoemd tot hoofdinspecteur, de functie die ze al geruime tijd uitoefenen?

04.02 Minister Antoine Duquesne (Frans): De personeelsleden waarvan sprake behoorden tot het

projet rende un avis à son propos dans le cadre de la Commission de la protection de la vie privée. Il ne rime à rien de réécrire le cahier des charges après les faits. Comment le ministre justifiera-t-il cet état de choses à l'égard des entreprises qui avaient souscrit ?

Le ministre recommande des standards ouverts mais sans les imposer. Je crains que la carte d'identité électronique ne soit pas compatible avec tous les systèmes.

L'incident est clos.

04 Question de Mme Magda De Meyer au ministre de l'Intérieur sur "la situation de travail inéquitable des anciens membres de la BSR depuis la récente réforme des polices" (n° 7221)

04.01 Magda De Meyer (SP.A): Les anciens membres de la BSR qui sont à présent intégrés au sein d'un SJA (Service judiciaire d'arrondissement) de la police fédérale se sentent lésés. Les maréchaux des logis et les maréchaux des logis chefs ont été promus au rang de cadre moyen mais leur salaire reste celui d'un cadre de base. Cet état de fait contraste par rapport à la situation des membres de la PJP qui ont franchi le pas. Depuis le 1^{er} avril 2001, ces maréchaux des logis chefs exercent pourtant une fonction de cadre moyen et s'acquittent des missions correspondant à ce cadre.

Les anciens membres de la BSR craignent de rester une fois encore sur la touche lors d'un concours d'aspirant-inspecteur principal qui devrait être organisé prochainement. Les membres du personnel concernés sont tenus de présenter un examen pour une fonction qu'ils exercent déjà depuis près d'un an et devraient suivre ensuite une formation qui les préparerait à leur fonction.

Les anciens membres de la BSR vont changer de poste, leurs compétences ne sont pas appréciées à leur juste valeur et leur traitement ne correspond pas à leur fonction. Renseignements pris, ils se sont entendu dire qu'ils allaient probablement être intégrés au cadre de base. Si cette information est correcte, ils ont été dupés.

Comptez-vous réparer cette injustice? Le concours peut-il être reporté? Les anciens membres de la BSR peuvent-ils être officiellement nommés en qualité d'inspecteur principal, c'est-à-dire à la fonction qu'ils exercent depuis quelque temps déjà?

04.02 Antoine Duquesne, ministre (en français): Les membres du personnel concernés

basiskader van de voormalige Rijkswacht en werden dus opgenomen in het basiskader van de geïntegreerde politie. Functioneel kregen ze evenwel een aanstelling in een graad en hoedanigheid op het niveau van het middenkader. Het statuut bepaalt zeer duidelijk dat dit geen financiële gevolgen heeft. Er werd hen wel een specifieke aanvullende toelage toegekend om het loonverschil met het middenkader van de Gerechtelijke Politie weg te werken. Door historische verschillen in diplomavereisten behoren de leden van de Gerechtelijke Politie waarmee ze zich vergelijken, tot het middenkader.

Voor een bevordering tot het middenkader zijn de ex-BOB-ers aangewezen op een vergelijkend examen, net zoals alle andere politieambtenaren. Er worden geen vrijstellingen verleend op basis van uitgeoefende functie. Het personeel kreeg duidelijke informatie over dit examen. Deze regeling is het resultaat van complexe onderhandelingen. Er kan niet aan worden getornd. De benoeming van ex-BOB-ers tot inspecteur zonder examen zou oneerlijk zijn tegenover de andere politiemensen.

Het incident is gesloten.

05 Vraag van de heer Filip De Man aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de versnelde aanwerving van politiemensen" (nr. 7275)

05.01 Filip de Man (VLAAMS BLOK): Volgens de premier zullen er extra politiemensen worden aangeworven, vooral in de grote steden. De huidige aanwervingscampagnes volstaan evenwel nauwelijks om de natuurlijke afvloeiing op te vangen. Hoeveel nieuwe mensen zullen er dit jaar in dienst treden bij de politie? Hoeveel personeelsleden verlaten gemiddeld jaarlijks het korps?

05.02 Antoine Duquesne, ministre (Nederlands): De heer De Man ziet problemen waar er geen zijn.

(Frans): In Charleroi zijn er 262 aanvragen voor 262 vacante betrekkingen, in Luik 180 voor 49 betrekkingen, in Antwerpen 93 voor 90 betrekkingen en in Gent 186 voor 162 betrekkingen.

(Nederlands) In 2001 waren er 1044 kandidaten voor het basiskader van de federale politie en 40

appartenaiement au cadre de base de l'ancienne gendarmerie et ont donc été versés dans le cadre de base de la police intégrée. Fonctionnellement, toutefois, ils se sont vu attribuer un grade et une qualité dans le cadre moyen. Le statut dispose explicitement que cette situation n'a aucune implication pécuniaire. Les intéressés bénéficient néanmoins d'une indemnité complémentaire spécifique destinée à compenser la différence de traitement par rapport au cadre moyen de la police judiciaire. Pour des raisons historiques qui concernent les exigences en matière de diplômes, les membres de la police judiciaire, à qui ils se comparent, appartiennent au cadre moyen.

Pour prétendre à une promotion dans le cadre moyen, les anciens membres de la BSR doivent participer à un concours, à l'instar des autres fonctionnaires de police. Aucune dispense n'est accordée sur la base de la fonction exercée. Le personnel a été informé précisément sur ce concours. Cette réglementation résulte de négociations complexes et il n'y a pas à y déroger. Il serait inéquitable pour les autres fonctionnaires de police de nommer inspecteurs d'anciens membres de la BSR sans leurs faire subir d'examen.

L'incident est clos.

05 Question de M. Filip De Man au ministre de l'Intérieur sur "le recrutement accéléré de policiers" (n° 7275)

05.01 Filip De Man (VLAAMS BLOK): A en croire le premier ministre, des policiers supplémentaires seront recrutés, en particulier dans les grandes villes. Toutefois, les campagnes de recrutement actuelles suffisent à peine à compenser les départs naturels. Combien de nouveaux membres du personnel entreront en service à la police cette année-ci ? Combien de membres du personnel quittent en moyenne le corps annuellement ?

05.02 Antoine Duquesne, ministre (en néerlandais): Monsieur De Man voit des problèmes là où il n'y en a pas.

(En français) A Charleroi, il y a 262 demandes pour 262 emplois vacants, à Liège, 180 pour 49, à Anvers, 93 pour 90 et à Gand, 186 pour 162.

(En néerlandais) En 2001, il y a eu 1044 candidats pour le cadre de base de la police fédérale et 40

aspirant-commissarissen. In de eerste helft van 2002 bedroeg het aantal aspirant-inspecteurs 426, en werden er 40 kandidaten geselecteerd voor het officierskader. Wat het hulpkader betreft, beschikken we over voldoende reserve. Aan officieren is er evenmin een tekort.

De federale politie houdt er rekening mee dat jaarlijks 3,75 percent van het operationeel kader de dienst verlaat, of 1383 in absolute cijfers. Opgesplitst volgens de 1/3/9-regel moeten er dus 958 kandidaten worden aangeworven voor het basiskader, 319 voor het middenkader en 106 voor het officierskader.

Een andere berekeningsmethode gaat uit van de concrete personeelsbehoeften van de diensten en verhoogt deze aantallen met 20 percent om voorbereid te zijn op onverwachte noden. Dit systeem zal op middellange termijn de klassieke berekeningswijze vervangen.

Door de bijkomende uitstapregelingen die het nieuwe statuut biedt, is het moeilijker geworden in te schatten hoeveel personeelsleden jaarlijks de dienst zullen verlaten. Betrouwbare cijfers zijn een strikte noodzaak voor een degelijk personeelsbeleid. Hieraan wordt dan ook absolute prioriteit gegeven.

De nieuwe aanwervingen zullen de natuurlijke afvloeiingen probleemloos compenseren. Er is geen gebrek aan kandidaten. Er moet evenwel in aanmerking worden genomen dat voor de hervormingen sommige korpsen van de gemeentepolitie met een groot personeelsgebrek kampten. We mogen niet verwachten dat de eenheidspolitie die oude tekorten als bij toverslag wegwerkt en zelfs voor een overschot zorgt.

05.03 Filip De Man (VLAAMS BLOK): Onlangs nog verklaarde de burgemeester van Brussel dat de politierekrutering hem voor grote problemen plaatst en dat zijn zone afstevent op een tekort van maar liefst 100 agenten. Hier verklaart minister Duquesne ongegeneerd dat er helemaal geen rekruteringsprobleem is. Hij verzwijgt dan wel wijselijk het verschil tussen kandidaturen enerzijds en effectieve indiensttredingen anderzijds. Het is niet omdat er 1000 kandidaten zijn dat er in werkelijkheid ook 1000 agenten in dienst treden. Als ik de cijfers bekijk van het voorbije jaar en het lopende jaar, kan het toch niet anders dan dat we afstevenen op een ontzettend tekort aan politiepersoneel. Vergeet de minister soms dat hij niet minder dan 3,7 percent van de effectieven moet vervangen? Het is duidelijk dat de natuurlijke afvloeiing van politiepersoneel nooit kan worden

aspirants commissaires. Durant la première moitié de 2002, le nombre d'aspirants inspecteurs était de 426, et 40 candidats ont été sélectionnés pour le cadre des officiers. En ce qui concerne le cadre auxiliaire, nous disposons de réserves suffisantes. Il n'y a pas davantage pénurie d'officiers.

La police fédérale tient compte du départ de 3,75 pour cent du cadre opérationnel chaque année, ce qui représente 1383 personnes en chiffres absolus. Si l'on pratique une ventilation selon la règle 1/3/9, il convient donc d'engager 958 candidats pour le cadre de base, 319 autres pour le cadre moyen et enfin 106 candidats pour le cadre des officiers.

Une autre méthode de calcul consiste à partir des besoins concrets en personnel des services et à augmenter les chiffres obtenus de 20 pour cent pour parer aux besoins imprévus. A moyen terme, ce système remplacera la méthode de calcul classique.

Compte tenu des régimes de fin de carrière supplémentaires prévus par le nouveau statut, il est devenu plus difficile d'estimer le nombre de départs annuels. Pour mener une bonne politique du personnel, il est absolument indispensable de disposer de chiffres fiables. Cet objectif recevra dès lors une priorité absolue.

Les nouveaux recrutements compenseront sans problème les départs naturels. Nous ne manquons pas de candidats. Il ne faut toutefois pas perdre de vue que pour les réformes, certains corps de la police communale ont été confrontés à d'importants déficits en personnel. Nous ne devons pas nous attendre à ce que la police unique vienne comme par magie combler ces anciens déficits et soit même à l'origine d'un excédent.

05.03 Filip De Man (VLAAMS BLOK): Le bourgmestre de la ville de Bruxelles a encore récemment déclaré que le recrutement de policiers lui pose d'importants problèmes et que sa zone devra prochainement faire face à une pénurie d'au moins 100 agents. En revanche, le ministre Duquesne affirme avec aplomb qu'il n'y a aucun problème de recrutement. Il omet prudemment d'évoquer la différence entre, d'une part, le nombre de candidatures et, d'autre part, le nombre d'entrées en service réelles. Ce n'est pas parce que 1000 personnes ont présenté leur candidature que 1000 agents sont entrés en service. Si j'analyse les chiffres de l'an dernier et de l'année en cours, je ne puis qu'arriver à la conclusion que nous serons rapidement confrontés à une pénurie criante de personnel de police. Le ministre a-t-il peut-être oublié qu'il devait procéder au remplacement de

gecompenseerd. In dat licht zijn de optimistische verklaringen van zowel minister Duquesne als van de eerste minister volslagen misleidend en misplaatst. Paars-groen belooft eens te meer iets dat het niet kan waarmaken.

Het incident is gesloten.

06 Vraag van de heer Filip De Man aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het opstarten van een Europese grenspolitie" (nr. 7276)

06.01 Filip De Man (VLAAMS BLOK): De Zuid-Europese lidstaten van de Europese Unie ondervinden steeds vaker problemen met de toestroom van illegale immigranten. De mogelijkheid werd geopperd dat de EU deze landen financieel zou bijspringen bij de bewaking van hun buitengrenzen. Onder meer Spanje en Groot-Brittannië zouden van plan zijn deze problematiek te berde te brengen op de komende Top van Sevilla.

Naar verluidt zouden de Europese ministers van Binnenlandse Zaken het denkspoor van een volwaardige Europese grenspolitie deze week bespreken op een bijeenkomst in Rome en dit op basis van een door Italië uitgewerkt voorstel. Heeft minister Duquesne dit voorstel al kunnen inkijken? Wat is zijn mening over zo'n Europese grenspolitie? Hoe kan deze grenspolitie gefinancierd worden? Wat zou de grootte en de samenstelling van zo een korps kunnen zijn? Over welke bevoegdheden zou het beschikken?

06.01 Minister **Antoine Duquesne** (*Frans*): U zou uw cijfers moeten herzien. Ik beschik over verslagen die op de werkelijkheid stoelen. Voorts telt de gerechtelijke politie momenteel 4330 personeelsleden, het hoogste aantal ooit. Wat Brussel betreft heeft u gelijk. De zone Brussel-Elsene en de zone Anderlecht kampen met een tekort. Er zijn kandidaten en men moet hen de kans bieden de opleiding aan te vatten. Tevens moet de indienstneming van burgerpersoneel worden aangemoedigd, moet het systeem uit taalkundig oogpunt worden verbeterd en moet er misschien worden nagedacht over het toestaan van uitzonderingen op het stuk van de mobiliteit.

06.02 Filip De Man (VLAAMS BLOK): Ik begrijp dat de minister moeilijk duiding kan geven bij een

pas moins de 3,7% des effectifs ? Il est clair que les départs naturels des membres du personnel de police ne pourront jamais être compensés, de sorte que les déclarations optimistes de M. Duquesne et du premier ministre sont trompeuses et déplacées. La coalition arc-en-ciel a une nouvelle fois pris un engagement qu'elle ne sera pas en mesure de concrétiser.

L'incident est clos.

06 Question de M. Filip De Man au ministre de l'Intérieur sur "la création d'une police frontalière européenne" (n° 7276)

: Les Etats du Sud de l'UE rencontrent de plus en plus de problèmes face à l'afflux de migrants clandestins. L'on a proposé que l'UE procure une aide financière à ces pays afin qu'ils surveillent leurs frontières extérieures. Entre autres l'Espagne et la Grande-Bretagne projettent de soulever cette question lors du sommet prochain de Séville.

J'entends dire que, cette semaine à l'occasion d'une rencontre à Rome, les ministres européens de l'Intérieur examinent, sur la base d'une proposition élaborée par l'Italie, la piste d'une police des frontières européenne à part entière. Le ministre Duquesne a-t-il déjà pu prendre connaissance de cette proposition? Quel est son avis sur une telle police des frontières européenne? Comment cette police des frontières peut-elle être financée? Quelles pourraient être l'ampleur et la composition d'un corps de ce type? Quelles en seraient les compétences?

06.01 **Antoine Duquesne**, ministre (*en français*): Vous devriez revoir vos chiffres. Je dispose de rapports basés sur la réalité. Par ailleurs, il y a actuellement 4330 hommes à la police judiciaire. Il n'y en a jamais eu autant. Quant à Bruxelles, vous avez raison. Il y a un déficit pour la zone Bruxelles-Ixelles et la zone Anderlecht. Il y a des candidats et il faut leur permettre de rentrer en formation. De plus, il faut encourager le recrutement de personnel civil, améliorer le système d'un point de vue linguistique et, peut-être, réfléchir à des exceptions en matière de mobilité.

06.02 Filip De Man (VLAAMS BLOK): Je comprends qu'il est difficile pour le ministre de

voorstel dat hijzelf nog niet heeft kunnen inkijken. Is de minister eigenlijk zelf gewonnen voor zo'n Europese grenspolitie?

06.03 Minister **Antoine Duquesne** (*Frans*): Het is een belangrijk probleem.

Het gebrek aan grenscontroles mag mijns inziens niet worden aangevoerd om een steeds groter aantal illegalen en alle duistere praktijken die ermee gepaard gaan, te aanvaarden. Er moeten concrete maatregelen worden genomen zoals de "High Impact" actie die we hebben gevoerd.

Tijdens het Belgische voorzitterschap van de Europese Unie, werden een aantal regels inzake de grenscontroles goedgekeurd. Er bestaan andere voorstellen waaronder een Italiaanse studie die in Rome zal besproken worden. Maar echt operationele voorstellen liggen nog niet binnen handbereik. Op Europees vlak zullen we slechts concrete resultaten boeken door een grotere samenwerking. Vanmiddag en morgen zal ik in Rome voorstellen in die zin formuleren.

06.04 **Filip De Man** (VLAAMS BLOK): De minister verkeert blijkbaar in tijdsnood. Ik vind mijn interpellatie nr. 1285 over de asielzoekers te belangrijk om ze nu op een drafje te behandelen. Uitstel lijkt me dan ook aangewezen.

06.05 Minister **Antoine Duquesne** (*Frans*): Ik ben langs die grenzen poolshoogte gaan nemen. Er is gigantisch veel werk aan de winkel. De betrokken landen hebben al een serieuze inspanning geleverd. Het uitbreidingsproces is aan de gang, en er wacht ons een immense opdracht. Voorzichtigheid is des te meer geboden daar sommige landen, zoals Rusland, met grote problemen kampen aan hun oostgrens en daardoor de neiging vertonen hun andere grenzen wat te verwaarlozen.

Wat het Zuiden betreft, moet er actief worden samengewerkt met de Maghreblanden; zij vormen immers de eerste dam voor de Europese Unie.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 12.02 uur.

fournir des précisions à propos d'une proposition dont il ignore le contenu. Le ministre est-il personnellement favorable à une telle police européenne frontalière?

06.03 **Antoine Duquesne**, ministre (*en français*): Il s'agit d'un problème important.

Ceci dit, je ne puis accepter la logique selon laquelle l'insuffisance des contrôles aux frontières devrait nous faire accepter un nombre de plus en plus important de clandestins, avec tous les trafics que cela suppose. Il faut prendre des mesures concrètes telle l'opération High Impact que nous avons menée.

Au cours de notre présidence de l'UE, nous avons fait adopter certaines règles de contrôle aux frontières. D'autres propositions existent, dont une étude italienne qui va être discutée à Rome. Certes, nous sommes encore loin de propositions réellement opérationnelles. Au plan européen, nous n'obtiendrons des résultats concrets que par une plus grande coopération à ce niveau. A Rome, cet après-midi et demain, je ferai des propositions en ce sens.

06.04 **Filip De Man** (VLAAMS BLOK): Le ministre est manifestement pressé par le temps. Mais j'estime que mon interpellation n°1285 sur les demandeurs d'asile revêt trop d'importance pour être traitée maintenant dare-dare. Par conséquent, il me paraît opportun de la reporter.

06.05 **Antoine Duquesne**, ministre (*en français*): J'ai été voir toutes ces frontières. Le travail est immense. Un réel effort est déjà réalisé par les pays concernés. Nous sommes dans un processus d'élargissement et une tâche énorme nous attend. Il faut être d'autant plus prudent que certains pays, telle la Russie, ont des problèmes importants à leurs frontières orientales et ont tendance à négliger leurs autres frontières.

Quant au Sud, il faut installer une coopération active avec les pays du Maghreb parce qu'ils constituent une première protection pour l'Union européenne.

L'incident est clos.

La réunion publique est levée à 12 h. 02.