



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

dinsdag

mardi

16-07-2002

16-07-2002

15:07 uur

15:07 heures

INHOUD

Vraag van mevrouw Trees Pieters aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de veiligheidscoördinatoren" (nr. 7647)

Sprekers: **Trees Pieters, Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid

Vraag van mevrouw Greta D'hondt aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "het internationaal huispersoneel" (nr. 7696)

Sprekers: **Greta D'hondt, Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid

Vraag van de heer Paul Timmermans aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de schoonmaaksector" (nr. 7733)

Sprekers: **Paul Timmermans, Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid

Vraag van mevrouw Fientje Moerman aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de vertegenwoordiging van het kaderpersoneel in het sociaal overleg" (nr. 7747)

Sprekers: **Fientje Moerman, Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid

Vraag van de heer Karel Van Hoorebeke aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid en aan de minister van Telecommunicatie en Overheidsbedrijven en Middenstand, belast met Middenstand over "de toestand van de werkloze piloten" (nr. 7794)

Sprekers: **Karel Van Hoorebeke, Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid

SOMMAIRE

Question de Mme Trees Pieters à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "les coordinateurs de sécurité" (n° 7647)

Orateurs: **Trees Pieters, Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de l'Emploi

Question de Mme Greta D'hondt à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "le personnel domestique international" (n° 7696)

Orateurs: **Greta D'hondt, Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de l'Emploi

Question de M. Paul Timmermans à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "le secteur du nettoyage" (n° 7733)

Orateurs: **Paul Timmermans, Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de l'Emploi

Question de Mme Fientje Moerman à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "la représentation du personnel de cadre dans la concertation sociale" (n° 7747)

Orateurs: **Fientje Moerman, Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de l'Emploi

Question de M. Karel Van Hoorebeke à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et au ministre des Télécommunications et des Entreprises et Participations publiques, chargé des Classes moyennes sur "la situation des pilotes au chômage" (n° 7794)

Orateurs: **Karel Van Hoorebeke, Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de l'Emploi

**COMMISSIE VOOR DE SOCIALE
ZAKEN**

van

DINSDAG 16 JULI 2002

15:07 uur

**COMMISSION DES AFFAIRES
SOCIALES**

du

MARDI 16 JUILLET 2002

15:07 heures

De vergadering wordt geopend om 15.07 uur door mevrouw Pierrette Cahay-André.

La séance est ouverte à 15.07 heures par Mme Pierrette Cahay-André.

01 Vraag van mevrouw Trees Pieters aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de veiligheidscoördinatoren" (nr. 7647)

01 Question de Mme Trees Pieters à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "les coordinateurs de sécurité" (n° 7647)

01.01 Trees Pieters (CD&V): Het is tijd om het KB betreffende de veiligheidscoördinatie te evalueren. Onze oorspronkelijke vrees wordt bewaarheid: uit een aantal enquêtes bij bouwfederaties blijkt dat het KB extra papierwerk heeft gegenereerd en vooral voor de particuliere bouwheer de kostprijs in de hoogte heeft geduwd. De meeste werven zijn op papier in orde, maar in de realiteit is niets veranderd. De coördinator blijkt zelden aanwezig en schuift de administratieve verplichtingen door naar de aannemer. Het aantal ongevallen is niet gedaald, terwijl de sector vreest dat de papieren rompslomp de verzekeringsmaatschappijen redenen geeft om niet meer over de brug te hoeven komen bij een ongeval.

01.01 Trees Pieters (CD&V): Le moment est venu de procéder à l'évaluation de l'arrêté royal relatif à la coordination en matière de sécurité. Nos craintes se vérifient : au vu des résultats de plusieurs enquêtes menées auprès de fédérations de la construction, il s'avère que l'arrêté royal a entraîné une augmentation du nombre de formalités administratives et une augmentation sensible du coût de la construction pour le particulier, maître de l'ouvrage. La plupart des chantiers sont en règle sur le papier mais, en réalité, rien n'a changé. Le coordinateur s'avère être rarement présent et laisse à l'entrepreneur le soin d'accomplir les formalités administratives. Le nombre d'accidents n'a pas diminué, alors que le secteur craint que les paperasseries administratives ne constituent, aux yeux des compagnies d'assurance, une raison suffisante pour ne plus intervenir en cas d'accident.

Kan geen uitzondering gemaakt worden voor kleine werven? Moet de administratieve procedure niet worden vereenvoudigd? Heeft de minister al een evaluatie laten uitvoeren? Wat was het resultaat? Hoe zal de minister met minder papierwerk toch een vlotte veiligheidscoördinatie realiseren?

Ne peut-on pas faire une exception pour les petits chantiers ? La procédure administrative ne doit-elle pas être simplifiée ? La ministre a-t-il déjà fait procéder à une évaluation ? Quel en a été le résultat ? Comment la ministre parviendra-t-il à assurer la coordination rapide de la sécurité tout en réduisant les tracasseries administratives ?

01.02 Minister **Laurette Onkelinx** (Nederlands): De verplichting om werktijdcoördinatie en gezondheidscoördinatie op tijdelijke en mobiele bouwplaatsen te organiseren is nu één jaar oud.

01.02 Laurette Onkelinx, ministre (en néerlandais): L'obligation relative à la coordination des horaires et à la coordination sanitaires sur les chantiers temporaires et mobiles a été instaurée il y

Het is dus nog te vroeg voor een volledige evaluatie. Statistieken zullen niet voor oktober 2002 beschikbaar zijn.

Toch konden we al enkele vaststellingen doen. Inzake de meerkosten bij de bouw van particuliere woningen bleef de ABEX-index nummer 78 tussen oktober 2001 en april 2002 ongewijzigd op 545 punten. Wellicht werd een lichte verlaging van de index gecompenseerd door de kosten van de coördinatie.

Goed opgeleide coördinatoren vervullen hun opdracht tegen een kostprijs lager dan 1 percent van het totaalbedrag van de werken.

De wettelijke bepalingen werden niet altijd nageleefd. Daarom werd een aantal processen-verbaal opgesteld.

Uiteraard hebben de maatregelen een weerslag op de prijzen. Dat is de prijs die wij moeten betalen voor het verbeteren van de veiligheid en het vermijden van arbeidsongevallen. Maar die prijs is blijkbaar aan de lage kant.

(Frans) Ik ben niet gekant tegen evaluaties maar ik beschik nog niet over alle elementen. Ik ken de bestaande moeilijkheden maar de balans moet in evenwicht zijn. Het aantal arbeidsongevallen moet dalen, de gevolgen zijn namelijk enorm.

01.03 Trees Pieters (CD&V): Het is dus te vroeg voor een wetenschappelijke evaluatie. Maar er zijn geen meerkosten voor het eerste gedeelte van het jaar. Wel voor het tweede gedeelte, want daar stijgt het indexcijfer van 511 tot 527. Ik zou graag van u horen waarop dit indexcijfer gebaseerd is.

De coördinatoren zijn inderdaad goed opgeleid via een vooropleiding en een bijscholing. Een verhoging van de kosten met slechts 1 percent lijkt verbazend laag, vooral omdat de architecten hun prijs officieel met 2 percent hebben verhoogd.

Er werden slechts twee PV's opgemaakt. Lonen dan al die administratieve rompslomp en de meerkosten wel de moeite?

De cijfers zullen dus pas later beschikbaar zijn. Tot wanneer moeten we wachten?

a un an à peine. Une évaluation complète serait donc prématurée. Les statistiques ne seront pas disponibles avant octobre 2002.

Nous avons cependant pu faire quelques constatations. En ce qui concerne les surcoûts lors de la construction d'habitations particulières, l'indice ABEX numéro 78 s'est maintenu à 545 points entre octobre 2001 et avril 2002. Sans doute une baisse légère de l'indice a-t-elle été compensée par les coûts de la coordination.

Des coordinateurs dûment formés remplissent leur mission pour un coût inférieur à 1 pour cent du montant total des travaux.

Les dispositions légales n'ont pas toujours été respectées, c'est pourquoi un certain nombre de procès-verbaux ont été dressés.

Bien entendu, les mesures se répercutent sur le montant de la facture. C'est le prix à payer pour améliorer la sécurité et éviter les accidents du travail. Il ne me paraît pas démesuré.

(En français) Je ne m'oppose pas aux évaluations ; cependant, je ne suis pas encore en possession de tous les éléments. Je n'ignore pas les difficultés existantes, mais les deux plateaux de la balance doivent être en équilibre ; il faut diminuer les accidents du travail, qui peuvent entraîner des conséquences incalculables.

01.03 Trees Pieters (CD&V): Il serait donc prématuré de procéder à une évaluation scientifique. Si aucun surcoût n'a été enregistré au cours de la première partie de l'année, il en va autrement pour la deuxième partie de l'exercice. Au cours de cette période, l'indice est passé de 511 à 527. Je souhaiterais que vous m'indiquiez sur quoi sont fondés ces chiffres.

Les coordinateurs sont dûment formés, grâce à une préformation et à un recyclage. Une hausse des coûts d'à peine un pour cent semble étonnamment basse, surtout si l'on sait que les architectes ont officiellement majorés leurs honoraires de 2 pour cent.

Deux PV à peine ont été dressés. Ces lourdeurs administratives et les surcoûts se justifient-ils?

Les chiffres ne seront donc disponibles qu'ultérieurement. Jusqu'à quand faudra-t-il attendre?

01.04 Minister **Laurette Onkelinx** (*Nederlands*): Tot oktober, denk ik.

01.04 **Laurette Onkelinx** , ministre (*en néerlandais*): Jusqu'en octobre, à mon avis.

01.05 **Trees Pieters** (CD&V): Waarop is het indexcijfer van 511 tot 527 gebaseerd?

01.05 **Trees Pieters** (CD&V): Sur quoi l'indice, qui passe de 511 à 527, est-il fondé ?

01.06 Minister **Laurette Onkelinx** (*Nederlands*): De meerkosten zitten in de ABEX-index.

01.06 **Laurette Onkelinx** , ministre (*en néerlandais*) : Les surcoûts sont pris en compte dans l'indice ABEX.

01.07 **Trees Pieters** (CD&V): Wat is dat voor een index?

01.07 **Trees Pieters** (CD&V): De quel type d'indice s'agit-il?

01.08 Minister **Laurette Onkelinx** (*Frans*): Het gaat om een specifieke index. Ik beschik hier echter niet over de nodige informatie.

01.08 **Laurette Onkelinx** , ministre (*en français*): C'est un indice spécifique. Mais je ne dispose pas de ces informations ici.

01.09 **Trees Pieters** (CD&V): U beschikt dus niet over informatie over de ABEX-index.

01.09 **Trees Pieters** (CD&V) : Donc, vous ne disposez pas d'informations sur l'indice ABEX.

01.10 Minister **Laurette Onkelinx** (*Frans*): Het gaat om een index die de administratie onder meer hanteert om na te gaan of er een meerkost is bij de bouw van gezinswoningen. Hoe wordt die index precies berekend? Die informatie heb ik niet bij de hand.

01.10 **Laurette Onkelinx** , ministre (*en français*): Il s'agit de l'indice utilisé par l'administration notamment pour évaluer s'il y a ou non surcoût dans la constructions de maisons individuelles. Que prend exactement en compte cet indice ? Je n'ai pas cette information sous la main.

Ik heb PV's aangehaald naar aanleiding van ernstige ongevallen. Er zijn echter meer dan twee pro-justitia's geweest. Het bestuur heeft de nodige uitleg willen verschaffen bij de wetgeving, die geleidelijk wordt ingevoerd en is dus gematigd te werk gegaan; daarbij gaf ze de voorkeur aan preventie en niet aan PV's.

J'ai cité des P.V. établis suite à des accidents graves. Quant aux pro-justitia, il y en a eu davantage que deux.

Soucieuse d'expliquer les raisons de cette législation qui se met peu à peu en place, l'administration a travaillé avec modération, privilégiant la prévention par rapport aux P.V.

Eind deze maand zullen we over cijfers beschikken, de analyse van de cijfers zal in oktober klaar zijn. We zullen ook rekening moeten houden met de meerkosten. Op dat ogenblik zullen we nagaan of de wetgeving zo kan worden behouden. Dat kan in oktober of november.

Nous disposerons des chiffres à la fin de ce mois-ci et de leur analyse en octobre. Il faudra aussi tenir compte des surcoûts. On verra alors si l'on maintient la législation en l'état. Ce sera pour octobre ou novembre.

01.11 **Trees Pieters** (CD&V): Ik zal in oktober een nieuwe vraag stellen.

01.11 **Trees Pieters** (CD&V): Je poserai une nouvelle question en octobre.

01.12 Minister **Laurette Onkelinx** (*Frans*): Indien men me geen vragen meer zou stellen, zou ik ze gaan missen!

01.12 **Laurette Onkelinx** , ministre (*en français*): Croyez-moi, si on ne me posait plus de question, cela me manquerait !

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

02 **Vraag van mevrouw Greta D'hondt aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "het internationaal huispersoneel" (nr. 7696)**

02 **Question de Mme Greta D'hondt à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "le personnel domestique international" (n° 7696)**

02.01 **Greta D'hondt** (CD&V): Wereldsolidariteit,

02.01 **Greta D'hondt** (CD&V): Solidarité

een organisatie die zich inzet voor de belangen van het internationaal huispersoneel, heeft 17.000 handtekeningen verzameld, die het onder de vorm van een petitie op het kabinet van de minister heeft overhandigd. Met die actie wil Wereldsolidariteit pleiten voor een beter statuut en een betere behandeling voor het internationaal huispersoneel. De organisatie wil op de eerste plaats de betrokkenen de nodige documenten geven om net als iedere Belg hier te kunnen leven en werken. Er wordt verder gepleit voor meer waardering voor het werk van het internationaal huispersoneel en voor een volwaardig arbeidsstatuut. Ook een veilig meldpunt voor alle klachten en problemen staat op het verlanglijstje van Wereldsolidariteit.

Er is vooral behoefte aan correct cijfermateriaal: op een eerdere interpellatie antwoordde de minister mij dat niemand eigenlijk weet hoe groot deze groep in ons land eigenlijk is. Het begrip 'internationaal huispersoneel' dekt trouwens een ruime lading, want het gaat zowel om ambassadepersoneel als om buitenlanders die hier clandestien werken. De problematiek van het internationaal huispersoneel is trouwens niet beperkt tot België. Er bestaan ter zake internationale overeenkomsten, die ons land moet ondertekenen.

Ons land staat zeker niet aan de top inzake de benadering van de problematiek van het internationaal huispersoneel. Het is dus hoog tijd dat de actie van Wereldsolidariteit de overheid wakker schudt.

02.02 Minister **Laurette Onkelinx** (*Frans*): We blijven in contact met Wereldsolidariteit omtrent de vraag over het sociaal statuut van het internationaal huispersoneel. Een KB van 26 april 1999 heeft het KB tot instelling van een paritair comité opgeheven. Ik heb de Nationale Arbeidsraad gevraagd mij voorstellen te doen om die onderhandeling te structureren. Ik werk overigens samen met de sociale inspectie. Bij de hervatting van de werkzaamheden zullen voorstellen worden ingediend.

02.03 **Greta D'hondt** (CD&V): Het is een goede zaak dat de draad weer wordt opgenomen bij het KB van 1999 inzake het paritair comité en dat de NAR werd gevraagd deze problematiek opnieuw te bestuderen. Na het reces zal ik dieper op deze problematiek kunnen ingaan.

Het is niet onbelangrijk dat het probleem juist wordt ingeschat. Over hoeveel personeelsleden gaat het

mondiale, une organisation qui défend les intérêts des employés de maison à l'échelle internationale, a rassemblé 17.000 signatures dans une pétition qui a été remise au cabinet de la ministre. Par cette action, Solidarité mondiale veut plaider en faveur d'un meilleur statut et d'un meilleur traitement pour le personnel de maison sur le plan international. L'organisation souhaite avant tout fournir aux intéressés les documents qui leur permettraient de vivre et de travailler ici, comme n'importe quel citoyen belge. Elle plaide également pour davantage de considération à l'égard du travail fourni par le personnel de maison international et pour un statut de travail à part entière. Sur la liste des souhaits émis par Solidarité mondiale figure également la création d'un point de contact sûr pour toutes les plaintes et tous les problèmes.

Nous avons avant tout besoin de données chiffrées correctes : lors d'une précédente interpellation, le ministre m'a répondu qu'en réalité, personne ne connaissait l'importance de ce groupe en Belgique. La notion de "personnel domestique international" est du reste très large puisqu'elle couvre aussi bien le personnel des ambassades que les étrangers qui travaillent clandestinement en Belgique. Au demeurant, le problème du personnel domestique international ne se limite pas à la Belgique. Il existe en la matière des conventions internationales que nous devons signer.

Notre pays n'est certainement pas à la pointe en ce qui concerne l'approche de la problématique du personnel domestique international. Il est donc grand temps que l'action de l'organisation Solidarité mondiale réveille l'Etat.

02.02 **Laurette Onkelinx**, ministre (*en français*): Nous maintenons le contact avec Solidarité mondiale au sujet de la demande concernant le statut social du personnel de maison d'origine internationale. Un arrêté royal du 26 avril 1999 a abrogé celui mettant sur pied une commission paritaire. J'ai demandé au conseil national du Travail de me faire des propositions pour structurer cette négociation. Je travaille par ailleurs avec l'Inspection sociale. Des propositions seront déposées à la rentrée.

02.03 **Greta D'hondt** (CD&V): Il est positif que l'on s'intéresse à nouveau à ce dossier par le biais de l'arrêté royal de 1999 relatif à la commission paritaire et qu'il ait été demandé au CNT de réexaminer le problème. A la rentrée parlementaire, je reviendrai plus en détail sur cette question.

Il importe que ce problème soit correctement

eigenlijk en waar zijn ze gevestigd? Die gegevens zijn blijkbaar nergens te verkrijgen.

02.04 Minister **Laurette Onkelinx** (*Frans*): Ik sta open voor het realiseren van dergelijke onderzoeken. De Gewesten zijn bevoegd voor de arbeidsvergunningen.

Het incident is gesloten.

03 **Vraag van de heer Paul Timmermans aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de schoonmaaksector" (nr. 7733)**

03.01 **Paul Timmermans** (ECOLO-AGALEV): Daar waar de algemene wet op de arbeidsovereenkomsten voorziet in een maximum van 12 overuren per maand, voorziet artikel 17 van de overeenkomst van de schoonmaaksector in 37 overuren zonder extra loon. Bestaat er een bijzondere overeenkomst over de flexibiliteit in die sector en, zo ja, hoe wordt het personeel daarvoor vergoed?

Gaat het om een afwijking vergelijkbaar met deze in het kader van de verhoogde bijdrage voor de tewerkstelling van risicogroepen?

03.02 Minister **Laurette Onkelinx** (*Frans*): Slechts een minderheid van het personeel is voltijds aan de slag. Voor hen is de arbeidsduur 37 uur en er geldt geen bijzonder stelsel inzake overuren.

De flexibiliteit van 37 uur waarover u het heeft in uw vraag, betreft uitsluitend de deeltijds werknemers.

Het artikel 17 dat u heeft aangehaald omvatte ook nog andere elementen, zoals de arbeidsduur per dag.

De opleiding van risicogroepen hangt niet samen met enig systeem van flexibiliteit. De bijdragen spijzen het fonds voor bestaanszekerheid. Dat ligt aan de basis van het opleidingscentrum voor die arbeiders.

03.03 **Paul Timmermans** (ECOLO-AGALEV): Strookt dat alles wel met de algemene wetgeving op de arbeidsovereenkomsten?

03.04 Minister **Laurette Onkelinx** (*Frans*): U heeft vragen bij de bestaansreden van die afwijking.

03.05 **Paul Timmermans** (ECOLO-AGALEV): In de wet van 1987 is er sprake van een maximum van 12 uur, hier gaat men tot 37 uur per maand!

évalué. Combien de membres du personnel sont-ils en fait concernés et où travaillent-ils ? Ces données ne sont apparemment disponibles nulle part.

02.04 **Laurette Onkelinx**, ministre (*en français*) : Je suis ouverte à la réalisation de ce genre d'enquête. Dans le cas des permis de travail, il s'agit d'une compétence régionale.

L'incident est clos.

03 **Question de M. Paul Timmermans à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "le secteur du nettoyage" (n° 7733)**

03.01 **Paul Timmermans** (ECOLO-AGALEV) : Alors que la loi générale relative au contrat de travail ne prévoit qu'un maximum de 12 heures supplémentaires par mois, l'article 17 de la convention du secteur du nettoyage prévoit que 37 heures supplémentaires peuvent être prestées sans sursalaire. Existe-t-il une convention particulière sur la flexibilité dans ce secteur et, si oui, quelles sont les compensations octroyées au personnel ?

S'agit-il d'une dérogation du genre de celle liée à l'augmentation du montant de la cotisation pour l'insertion des groupes à risque ?

03.02 **Laurette Onkelinx**, ministre (*en français*) : Une minorité de travailleurs effectuent des prestations à temps-plein. La durée du travail est fixée pour eux à 37 heures sans régime spécial en matière d'heures supplémentaires.

La marge de variabilité de 37 heures visée par votre question se limite exclusivement aux travailleurs à temps partiel.

L'article 17 visé englobait d'autres éléments, telle la durée du travail journalier.

La formation des groupes à risque n'est liée à aucun système particulier de flexibilité. Les cotisations servent à alimenter le fond de sécurité d'existence. Celui-ci est à la base d'un centre de formation destiné à ces ouvriers.

03.03 **Paul Timmermans** (ECOLO-AGALEV) : N'y a-t-il pas incompatibilité avec la législation générale sur le contrat de travail ?

03.04 **Laurette Onkelinx**, ministre (*en français*): Vous vous demandez la raison d'être de cette dérogation.

03.05 **Paul Timmermans** (ECOLO-AGALEV) : Un maximum de 12 heures dans la loi de 1978 et ici on va jusqu'à 37 heures par mois !

03.06 Minister **Laurette Onkelinx** (Frans): Zevenendertig uren voor zij die voltijds werken.

03.06 **Laurette Onkelinx** , ministre (en français): Trente-sept heures pour ceux qui font le temps plein.

03.07 **Paul Timmermans** (ECOLO-AGALEV): Maar de twaalf uren uit de wet van 1978, dat is ook voor degenen die voltijds werken !

03.07 **Paul Timmermans** (ECOLO-AGALEV): Mais les 12 heures de la loi de 1978, c'est aussi pour ceux qui font le temps plein !

03.08 Minister **Laurette Onkelinx** (Frans): Inderdaad.

03.08 **Laurette Onkelinx** , ministre (en français): Tout à fait.

03.09 **Paul Timmermans** (ECOLO-AGALEV): Dan betekent dit dat degenen die in de schoonmaaksector 37 uren presteren, de wet over de arbeidsovereenkomst niet naleven.

03.09 **Paul Timmermans** (ECOLO-AGALEV): Dès lors, ceux qui, dans le secteur du nettoyage, prestent 37 heures ne respectent pas la loi sur le contrat de travail.

Aangezien ik geen kennis heb van de bijzondere afwijkingsvoorwaarden, kan men oordelen dat de werknemers uit die sector worden benadeeld ten opzichte van de algemene wetgeving.

Comme je n'ai pas connaissance des conditions particulières de dérogation, on peut estimer que les travailleurs de ce secteur sont lésés par rapport à la législation générale.

Ik heb naar informatie ter zake gezocht maar ik heb ze niet gevonden. Anders had ik u niet ondervraagd. De belangen van de werknemers uit die sector, die zich benadeeld voelen, staan op het spel.

J'ai cherché les informations en la matière mais je ne les ai pas trouvées, sans quoi je ne vous aurais pas interrogée. Il y va de l'intérêt des travailleurs du secteur, qui s'estiment lésés.

03.10 Minister **Laurette Onkelinx** (Frans) : Ik zal uw vraag overmaken teneinde u de aanvullende informatie te kunnen geven.

03.10 **Laurette Onkelinx**, ministre (en français): Je vais transmettre votre question afin de pouvoir vous donner l'information complémentaire.

03.11 **Paul Timmermans** (ECOLO-AGALEV): Ik dank u.

03.11 **Paul Timmermans** (ECOLO-AGALEV): Je vous en remercie.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

04 **Vraag van mevrouw Fientje Moerman aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de vertegenwoordiging van het kaderpersoneel in het sociaal overleg" (nr. 7747)**

04 **Question de Mme Fientje Moerman à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "la représentation du personnel de cadre dans la concertation sociale" (n° 7747)**

04.01 **Fientje Moerman** (VLD): De Nationale Conferentie voor Kaderleden (NCK) mag kandidaten voordragen voor de ondernemingsraad, maar tot het comité voor bescherming en preventie of de syndicale delegatie heeft de NCK geen toegang. Op het sectorale en interprofessionele niveau is de NCK evenmin vertegenwoordigd.

04.01 **Fientje Moerman** (VLD): La Conférence nationale des cadres (CNC) peut présenter des candidats pour le conseil d'entreprise mais n'a pas accès au comité de protection et de prévention ni à la délégation syndicale. Au niveau sectoriel et interprofessionnel, La CNC n'est pas représentée non plus.

De Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) uit in haar jaarlijkse verslagen over de Belgische arbeidsmarkt telkens kritiek op de erkenningsregeling voor representatieve organisaties in het sociaal overleg. De vorige minister van Arbeid deed deze kritiek af als 'een

Dans ses rapports annuels sur le marché du travail belge, l'Organisation internationale du Travail (OIT) émet chaque fois des critiques concernant la réglementation relative à l'agrément des organisations représentatives dans la concertation sociale. L'ancienne ministre de l'Emploi rejetait ces

vergissing'. De Raad van State oordeelde weliswaar dat het gelijkheidsbeginsel inderdaad was geschonden, maar ook dat hijzelf in deze niet bevoegd was. Wie dat wel is, blijft een raadsel.

De Belgische regeling telt 4 criteria voor de erkenning van een vakbond: 50.000 leden tellen, een geheel vormen van arbeiders en bedienden, georganiseerd zijn over het gehele land en erkend zijn door de NAR en de CRB.

Volgens de IAO-conventie vormt een numeriek criterium een belemmering voor de vrijheid van syndicale vereniging. In de praktijk loopt het niet zo'n vaart, maar toegepast op ongeveer een kwart miljoen Belgische kaderleden lijkt een getal van 50.000 - een vijfde - wel wat hoog gegrepen. De IAO-conventie stelt ook dat kader- en directieleden wel degelijk het recht hebben om specifieke belangengroeperingen te vormen. De NCK heeft nog een rist andere juridische argumenten die de huidige erkenning van slechts drie vakbonden betwist.

Vindt de minister dat er voldoende argumenten voorhanden zijn voor een apart sociaal statuut en een specifieke vertegenwoordiging voor kaderleden?

Is de Belgische wetgeving inzake de vertegenwoordiging van kaderleden in het sociaal overleg in overeenstemming met de IAO-verdragen en met artikel 11.2 van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens? Welke wetsaanpassing is eventueel nodig? Mogen we een initiatief van de minister verwachten?

In welke mate verschilt de situatie van Belgische kaderleden op dit vlak met die van kaderleden in de andere Europese lidstaten?

Wat vindt de minister van de vraag van het NCK om kaderleden een wettelijk statuut te geven, zodat ze een apart college vormen dat toegang krijgt tot syndicale onderhandelingen en tot het comité voor preventie en bescherming? Vindt de minister dat kaderleden ook op sectoraal en/of het interprofessioneel niveau een aparte vertegenwoordiging moeten krijgen?

04.02 Minister **Laurette Onkelinx** (Nederlands): De wet van 22 januari 1985 regelt de vertegenwoordiging van de kaderleden in de ondernemingsraden en definieert een representatieve organisatie van kaderleden als een nationale interprofessionele vereniging met minstens 10.000 leden. Voor mijn departement

critiques qu'elle considérerait comme « une erreur ». Le Conseil d'Etat a certes jugé que le principe d'égalité était effectivement violé mais aussi qu'il n'était pas lui-même compétent en la matière. La question de savoir qui est compétent reste une énigme.

La réglementation belge compte quatre critères pour l'agrément d'un syndicat : compter 50.000 membres, constituer un ensemble d'ouvriers et d'employés, être organisé sur l'ensemble du pays et être agréé par le CNT et le Conseil central de l'Economie.

Selon la convention OIT, un critère numérique constitue une entrave à la liberté d'association syndicale. En pratique, la situation n'est pas si grave mais appliqué à environ un quart de million de cadres belges, un nombre de 50.000 - un cinquième - semble un peu excessif. La convention OIT dit aussi que les cadres et les membres de directions ont bel et bien le droit de constituer des groupements d'intérêts spécifiques. La CNC a encore toute une série d'autres arguments juridiques qui contestent l'agrément actuel de trois syndicats seulement.

La ministre estime-t-elle qu'un nombre suffisant d'arguments plaident en faveur d'un statut social distinct et d'une représentation spécifique pour les cadres ?

La législation belge en matière de représentation des cadres dans la concertation sociale est-elle conforme aux conventions de l'OIT et à l'article 11.2 de la Convention européenne des droits de l'homme ? Le cas échéant, quelles adaptations législatives sont-elles nécessaires ? Pouvons-nous espérer une initiative de la ministre ? Dans quelle mesure la situation des cadres en Belgique diffère-t-elle de celle des cadres dans les autres Etats membres européens ?

Que pense la ministre de la requête de la CNC visant à conférer aux cadres un statut légal, pour qu'ils puissent constituer un collège distinct et avoir accès aux négociations syndicales et au comité de prévention et de protection ? La ministre est-elle d'avis que les cadres ont également droit à une représentation distincte au niveau sectoriel et/ou interprofessionnel ?

04.02 **Laurette Onkelinx** , ministre (en néerlandais) : La loi du 22 janvier 1985 règle la représentation du personnel de cadre dans les conseils d'entreprise et définit une organisation représentative du personnel de cadre comme étant une association interprofessionnelle nationale comptant au moins 10.000 membres. En ce qui

werd er bij KB een overlegcomité opgericht, dat nog steeds actief is. Overigens staat het iedereen vrij een vereniging op te richten die de belangen van een bepaalde beroepsgroep verdedigt.

De zaken liggen anders voor de toekenning van rechten die samenhangen met CAO's en paritaire comités aan dergelijke verenigingen. Het grondbeginsel van het Belgisch systeem is dat daarvoor slechts de meest representatieve verenigingen in aanmerking komen. Een overmaat aan gesprekspartners verstoort de goede werking van het systeem en leidt daarbij tot een ongezonde wedijver.

De opmerkingen van de IAO betreffen dan ook geen fundamentele kenmerken, maar veeleer vormelijke aspecten van ons systeem. De IAO deelt het standpunt dat rechten en plichten moeten worden vastgelegd in overleg met de meest representatieve organisaties. Overigens winnen die laatste aan populariteit bij elke sociale verkiezing. In de economische sector daalde het aandeel van de NCK van 29 procent in 1987 tot 14 procent in 2000. Ik ben dan ook niet geneigd af te wijken van de gedragslijn van mijn voorgangers. De huidige tendens is dat specifieke categorieën werknemers steeds minder als zodanig zijn vertegenwoordigd bij de sociale verkiezingen. Om al deze redenen zal ik de wet van 5 december 1968 niet grondig wijzigen.

04.03 Fientje Moerman (VLD): Het antwoord van de minister is duidelijk, maar ik ben het niet eens met haar beleid. Zelfs als de sociale statuten van arbeiders en bedienden worden vereenvoudigd, moet elke categorie werknemers in staat blijven haar specifieke belangen op een specifieke manier te verdedigen.

Het incident is gesloten.

05 Vraag van de heer Karel Van Hoorebeke aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid en aan de minister van Telecommunicatie en Overheidsbedrijven en Middenstand, belast met Middenstand over "de toestand van de werkloze piloten" (nr. 7794)

05.01 Karel Van Hoorebeke (VU&ID): Vandaag getuigt de heer Reutlinger, gewezen CEO van Sabena voor de onderzoekscommissie. Naar aanleiding daarvan wil ik wijzen op de blijvende werkloosheid van een groot gedeelte van het grondpersoneel, het boordpersoneel en de piloten

concerne mon département, un comité de concertation a été créé par arrêté royal et il est toujours en activité. Chacun est d'ailleurs libre de créer une association défendant les intérêts d'une catégorie professionnelle déterminée.

Autre chose est l'octroi, à ce type d'associations, de droits liés à des CCT et à des commissions paritaires. A cet égard, le principe fondamental du système belge prévoit que seules les associations les plus représentatives sont prises en compte. Une surabondance d'interlocuteurs perturbe le bon fonctionnement du système et mène à une concurrence malsaine.

Les remarques de l'OIT ne se rapportent pas à des caractéristiques fondamentales mais davantage à des aspects formels de notre système. L'OIT est d'avis que les droits et les devoirs doivent être établis en concertation avec les organisations les plus représentatives. Ces dernières gagnent d'ailleurs en popularité à chaque élection sociale. Dans le secteur économique, la représentation de la CNC a chuté de 29% en 1987 à 14% en 2000. Je n'ai donc pas l'intention de déroger à la ligne de conduite suivie par mes prédécesseurs. A l'heure actuelle, les catégories spécifiques de travailleurs ont tendance à être de moins en moins représentées en tant que telles lors des élections sociales. Pour toutes ces raisons, je ne procèderai pas à une modification en profondeur de la loi du 5 décembre 1968.

04.03 Fientje Moerman (VLD) : La réponse de la ministre est claire mais je n'adhère pas à sa politique. Même si les statuts sociaux des ouvriers et des employés sont simplifiés, chaque catégorie de travailleurs doit rester prête à défendre ses intérêts spécifiques de manière spécifique.

L'incident est clos.

05 Question de M. Karel Van Hoorebeke à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et au ministre des Télécommunications et des Entreprises et Participations publiques, chargé des Classes moyennes sur "la situation des pilotes au chômage" (n° 7794)

05.01 Karel Van Hoorebeke (VU&ID): M. Reutlinger, ex-PDG de la Sabena, témoigne aujourd'hui devant la commission d'enquête. A cette occasion, je voudrais attirer votre attention sur le chômage persistant d'une grande partie du personnel de sol, du personnel de bord et des

van Sabena. Vooral bij de piloten verloopt de reïntegratie op de arbeidsmarkt zeer moeizaam.

Hoeveel piloten zijn er vandaag nog werkloos? Welke maatregelen zal de regering treffen om piloten te steunen die na een jaar werkloosheid terugvallen op een lagere uitkering? In welke mate heeft het Fonds voor Sluiting van Ondernemingen reeds definitieve bedragen uitgekeerd aan de piloten van Sabena en City Bird?

05.02 Minister **Laurette Onkelinx** (*Nederlands*): De diverse Gewesten bezorgden me de volgende cijfers. In Vlaanderen vonden 228 piloten nieuw werk, een integratiepercentage van 32; in Wallonië vonden 79 piloten een baan (43 percent) en in Brussel 35 (52 percent).

De werkloosheidsuitkering daalt inderdaad na één jaar. Van die regel wordt voor Sabena niet afgeweken. Maar dit jaar werkloosheid met de hoogste uitkering begint pas te lopen na de periode met opzeggingsvergoeding.

Het sociaal plan is enkel van toepassing op oud-Sabenawerknemers. De gewezen Sabenapiloten hebben dus recht op de premies uit het Sluitingfonds, zoals bepaald in het sociaal plan.

Voor de uitbetaling van sluitings- en verbrekingsvergoedingen die door de wet verschuldigd zijn, moeten bepaalde termijnen in acht worden genomen. Omdat de overname van de activa uitblijft, werden de uitbetalingstermijnen ingekort. Voor City Bird nam het beheerscomité van het fonds die beslissing op 16 mei, voor Sabena op 20 juni. De curatele moest de nodige documenten daarna zo snel mogelijk aan alle betrokkenen bezorgen. Elk verzoek wordt dan individueel behandeld, een onderzoek dat in het gunstigste geval zo'n drie maanden duurt. De uitbetalingen kunnen dus wellicht beginnen in augustus voor City Bird en in september voor Sabena. Tegen het einde van het jaar kan de hele operatie afgerond zijn.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 15.52 uur.

pilotes de la Sabena. Les pilotes surtout éprouvent beaucoup de difficultés à se réinsérer sur le marché du travail.

Combien de pilotes sont encore au chômage aujourd'hui ? Quelles mesures le gouvernement va-t-il prendre pour soutenir les pilotes dont l'indemnité est rabotée après un an de chômage ? Le Fonds de fermeture des entreprises a-t-il déjà versé des montants définitifs aux pilotes de la Sabena et de Citybird ?

05.02 **Laurette Onkelinx**, ministre (*en néerlandais*): Les différentes Régions m'ont fourni les chiffres suivants : en Flandre, 228 pilotes ont trouvé un nouvel emploi, ce qui constitue un pourcentage d'intégration de 32; en Wallonie, 79 pilotes ont trouvé du travail (43 pour cent) et à Bruxelles 35 (52 pour cent).

L'allocation de chômage diminue en effet après un an. Il n'est pas dérogé à cette règle pour la Sabena. L'année de chômage, au cours de laquelle les allocations maximales sont versées, ne débute toutefois qu'à l'issue de la période au cours de laquelle sont perçues les indemnités de préavis.

Le plan social s'applique uniquement aux anciens travailleurs de la Sabena. Les ex-pilotes de la Sabena peuvent donc prétendre aux primes du Fonds de fermeture, comme défini par le plan social.

En ce qui concerne le paiement des indemnités de fermeture et de rupture prescrites par la loi, il convient de tenir compte de certains délais. La reprise des actifs tardant à venir, les délais de paiement ont été réduits. Pour City Bird, cette décision du comité de direction du fonds est intervenue le 16 mai, pour la Sabena le 20 juin. Ensuite, la curatelle a dû fournir aussi rapidement que possible les documents nécessaires à toutes les personnes concernées. Après quoi, chaque demande est traitée individuellement dans le cadre d'une procédure qui dure environ trois mois dans le meilleur des cas. Les paiements sont donc susceptibles de commencer en août pour City Bird et en septembre pour la Sabena. Toute l'opération peut être clôturée pour la fin de l'année.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 15.52 heures.