



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE
BEGROTING

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

woensdag

mercredi

06-11-2002

06-11-2002

11:07 uur

11.07 heures

INHOUD

- Vraag van de Peter Vanhoutte aan de minister van Financiën over "de herziening van de kadastrale perequatie" (nr. A172) 1
Sprekers: Peter Vanhoutte, Didier Reynders,
 minister van Financiën
- Vraag van de heer Peter Vanhoutte aan de minister van Financiën over "het statuut van de hypotheekbedienden" (nr. A173) 2
Sprekers: Peter Vanhoutte, Didier Reynders,
 minister van Financiën
- Vraag van de heer Peter Vanhoutte aan de minister van Financiën over "de modernisering van de informatica bij de administratie van Financiën" (nr. A174) 3
Sprekers: Peter Vanhoutte, Didier Reynders,
 minister van Financiën
- Interpellatie van de heer Jean-Pol Henry tot de minister van Financiën over "de ten behoeve van de gemeenten geheven personenbelasting en de weerslag van het federale beleid inzake financiën op de stad Charleroi" (nr. 1446) 4
Sprekers: Jean-Pol Henry, Didier Reynders,
 minister van Financiën
- Vraag van de heer Peter Vanvelthoven aan de minister van Financiën over "een overzicht van de belastingssituatie in alle gemeenten" (nr. A186) 7
Sprekers: Peter Vanvelthoven, Didier Reynders,
 minister van Financiën

SOMMAIRE

- Question de M. Peter Vanhoutte au ministre des Finances sur «la révision de la péréquation cadastrale» (n° A172) 1
Orateurs: Peter Vanhoutte, Didier Reynders,
 ministre des Finances
- Question de M. Peter Vanhoutte au ministre des Finances sur "le statut des employés des hypothèques" (n° A173) 2
Orateurs: Peter Vanhoutte, Didier Reynders,
 ministre des Finances
- Question de M. Peter Vanhoutte au ministre des Finances sur "la modernisation du parc informatique de l'administration des Finances" (n° A174) 3
Orateurs: Peter Vanhoutte, Didier Reynders,
 ministre des Finances
- Interpellation de M. Jean-Pol Henry au ministre des Finances sur "l'impôt des personnes physiques perçu au profit des communes et l'impact de la politique fédérale en matière des finances sur la Ville de Charleroi" (n° 1446) 4
Orateurs: Jean-Pol Henry, Didier Reynders,
 ministre des Finances
- Question de M. Peter Vanvelthoven au ministre des Finances sur "un aperçu de la situation fiscale dans toutes les communes" (n° A186) 7
Orateurs: Peter Vanvelthoven, Didier Reynders,
 ministre des Finances

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN
EN DE BEGROTING

van

WOENSDAG 06 NOVEMBER 2002

11:07 uur

COMMISSION DES FINANCES ET
DU BUDGET

du

MERCREDI 06 NOVEMBRE 2002

11:07 heures

De vergadering wordt geopend om 11.07 uur door de heer Olivier Maingain, voorzitter.

01 Vraag van de Peter Vanhoutte aan de minister van Financiën over "de herziening van de kadastrale perequatie" (nr. A172)

01.01 Peter Vanhoutte (AGALEV-ECOLO): Het systeem van de kadastrale perequatie zou om de vijf jaar worden herzien, maar dat gebeurde niet. In veel gevallen beantwoordt het forfaitaire systeem niet meer aan de werkelijkheid en bevoordeelt het de hoogste inkomens. Ook voor statistische doeleinden is de kadastrale perequatie hierdoor nutteloos geworden.

In 2005 is het dertig jaar geleden dat de kadastrale perequatie voor het laatst werd vastgesteld en kan dus de verjaring worden ingeroepen.

Wenst de minister het systeem van de kadastrale perequatie te behouden? Wordt het volledig herzien? Zo ja, wanneer? Indien er geen volledige herziening komt, welke correcties zullen dan worden doorgevoerd en hoe wordt dan het probleem van de dreigende verjaring opgelost?

01.02 Minister **Didier Reynders** (Nederlands): De algemene perequatie had op het einde van de jaren tachtig moeten worden doorgevoerd. De wet van 28 december 1990 heeft ze uitgesteld, met vaststelling op 1 januari 1994 van een referentietijdstip voor het onderzoek van de huurwaarden. Er is echter niets gebeurd. Dezelfde wet voerde de jaarlijkse indexering van de kadastrale inkomens in.

Ik heb dus gewoon de bestaande praktijk laten voortzetten. Een volledige herziening mobiliseert

La séance est ouverte à 11.07 heures par M. Olivier Maingain, président.

01 Question de M. Peter Vanhoutte au ministre des Finances sur «la révision de la péréquation cadastrale» (n° A172)

01.01 Peter Vanhoutte (AGALEV-ECOLO): Le système de la péréquation cadastrale devait être révisé tous les cinq ans mais il n'en a rien été. Dans de nombreux cas, le système forfaitaire ne correspond plus à la réalité et il favorise les revenus les plus élevés. La péréquation cadastrale a dès lors aussi perdu son utilité dans le domaine statistique.

En 2005, il n'y aura plus eu de péréquation cadastrale depuis trente ans et la prescription pourra être invoquée.

Le ministre souhaite-t-il conserver le système de la péréquation cadastrale? Sera-t-il intégralement revu? Dans l'affirmative, quand? A défaut d'une refonte complète, quelles corrections seront-elles apportées et, dans cette hypothèse, comment sera-t-il remédié au risque de prescription?

01.02 **Didier Reynders**, ministre (en néerlandais): La péréquation générale aurait dû être appliquée à la fin des années quatre-vingts. Elle a été reportée par la loi du 28 décembre 1990, le 1^{er} janvier 1994 ayant été retenu comme date de référence pour l'examen des valeurs locatives. Mais rien n'a été fait. Cette même loi a instauré l'indexation annuelle des revenus cadastraux.

J'ai donc simplement maintenu la pratique existante. Une révision complète mobiliserait le

het personeel van het Kadaster gedurende meerdere maanden en andere opdrachten zijn prioritair. De aanpassingen op het gebied van de personenbelasting bestaan sinds de invoering van een verschillend kadastraal inkomen voor eigen woningen, voor tweede verblijven en voor onroerende goederen bestemd om te verhuren.

De wet van 13 juli 2001 gaf de Gewesten autonomie op het vlak van de onroerende voorheffing. Ze mogen zelf een heffingsgrond vastleggen. Er werd een samenwerkingsakkoord afgesloten.

Het voorschrift van gemeen recht, dat de in 1975 vastgestelde huurwaarden voor 2005 definitief zou vastleggen, lijkt mij niet onder de fiscaalrechtelijke regels voor de verjaring te vallen.

Het incident is gesloten.

02 Vraag van de heer Peter Vanhoutte aan de minister van Financiën over "het statuut van de hypotheekbedienden" (nr. A173)

02.01 Peter Vanhoutte (AGALEV-ECOLO): Er werd een definitieve aanpassing van het statuut van de hypotheekbedienden aangekondigd. De minister beloofde schriftelijk dat er tegen einde juli een voorstel zou komen. Half oktober was dat er echter nog niet.

Wat is de stand van zaken? Beoogt het voorstel een statutaire oplossing of enkel een pakket bijkomende maatregelen? Is het al beschikbaar? Tegen welke datum zal de definitieve regeling in voege zijn?

02.02 Minister Didier Reynders (Nederlands): De bedienden van de hypotheekbewaringen vragen al lang het statuut van rijksambtenaar.

Op 26 mei 2000 heb ik de Ministerraad een nota voorgelegd om zowel de bedienden als de hypotheekbewaarders zelf bij het rijkspersoneel onder te brengen. Voordat deze evolutie kan worden afgerond moet het probleem worden onderzocht van de interne bevorderingsproeven die specifiek voor de hypotheekbewaringen worden ingericht en die moeten worden gelijkgesteld met statutaire loopbaanproeven. Het dossier werd op 1 oktober voorgelegd aan de minister van Ambtenarenzaken. Gaat hij akkoord, dan zal ik zo snel mogelijk een ontwerp voorleggen aan de administratieve en begrotingscontrole.

personnel du Cadastre pendant plusieurs mois et d'autres tâches sont prioritaires. Les adaptations dans le domaine de l'impôt des personnes physiques existent depuis qu'une distinction a été établie, en matière de revenu cadastral, selon qu'il s'agit d'une habitation propre, d'une seconde résidence ou d'un bien immobilier destiné à la location.

La loi du 13 juillet 2001 a accordé en matière de précompte immobilier l'autonomie aux Régions qui peuvent définir elles-mêmes leur base de taxation. Un accord de coopération a été conclu.

Le prescrit de droit commun, qui devait fixer définitivement pour 2005 les valeurs locatives établies en 1975, ne relève pas, à mon estime, des règles de droit fiscal en matière de prescription.

L'incident est clos.

02 Question de M. Peter Vanhoutte au ministre des Finances sur "le statut des employés des hypothèques" (n° A173)

02.01 Peter Vanhoutte (AGALEV-ECOLO): Une adaptation définitive du statut des employés des hypothèques a été annoncée et le ministre avait promis par écrit une proposition en la matière pour la fin juin 2002. Toutefois, à la mi-octobre, cette proposition se faisait toujours attendre.

Qu'en est-il? La proposition résoudra-t-elle la question des statuts ou n'introduira-t-elle qu'une série de mesures supplémentaires? Ce texte est-il déjà disponible? Pour quand l'entrée en vigueur de cette réglementation définitive est-elle prévue?

02.02 Didier Reynders, ministre (en néerlandais): Les employés des hypothèques revendiquent depuis longtemps le statut de fonctionnaire de l'Etat.

Le 26 mai 2000, j'ai soumis une note au Conseil des ministres pour conférer le statut d'agents de l'Etat aux employés ainsi qu'aux conservateurs des hypothèques mêmes. Pour que cela soit possible, il faut toutefois examiner le problème des épreuves de promotion interne organisées spécifiquement pour les personnes en charge de la conservation des hypothèques et qu'il faut assimiler aux épreuves de carrière pour statutaire. Ce dossier a été transmis le 1^{er} octobre au ministre de la Fonction publique. S'il donne son assentiment, je transmettrai alors le plus rapidement possible un projet aux autorités chargées du contrôle

Het is zou dus voorbarig zijn een definitieve datum te noemen. Er zijn onderhandelingen aan de gang met de vakbonden en er moet een voorstel komen voor het einde daarvan.

Het incident is gesloten.

03 Vraag van de heer Peter Vanhoutte aan de minister van Financiën over "de modernisering van de informatica bij de administratie van Financiën" (nr. A174)

03.01 Peter Vanhoutte (AGALEV-ECOLO): Het is bekend dat de vernieuwing van het informaticapark van Financiën een prioriteit van de minister is.

Welke maatregelen overweegt de minister echter om verbetering te brengen in de situatie? Werd er reeds een planning uitgewerkt om de administratie te moderniseren en up-to-date te houden? Binnen welke termijn zal de modernisering gerealiseerd worden?

In de toekomst zullen de ambtenaren van Financiën beloond worden met een premie voor hun computervaardigheid. Hoe zal de minister erop toezien dat de computervaardigheid volledig wordt ingezet?

03.02 Minister Didier Reynders (Nederlands): In minder dan twee jaar kocht het departement 15.250 PC's. Daarbovenop wordt er in 2003 een offerte uitgeschreven voor minstens 6.000 PC's. Alle verouderde PC's werden in 2001 door nieuwe toestellen vervangen.

De elektronische mailbox zal vanzelfsprekend alle wettelijke voorschriften in verband met de persoonlijke levenssfeer naleven.

De PC's onder Windows 3.11 zullen in de loop van 2003 vervangen worden.

Er werden lokaal bureauticoepassingen ontworpen die beantwoorden aan specifieke noden en de uitwisseling van informatie zal vereenvoudigd worden door netwerken. Het departement Financiën gebruikte overigens als een van de eerste informaticatoepassingen. De investeringen hadden echter te lijden onder de begrotingsbesparingen van de jaren 90.

administratif et budgétaire.

Il serait donc prématuré de fixer définitivement une date à l'heure actuelle. Des négociations sont en cours avec les syndicats et une proposition devrait voir le jour avant la fin de ces pourparlers.

L'incident est clos.

03 Question de M. Peter Vanhoutte au ministre des Finances sur "la modernisation du parc informatique de l'administration des Finances" (n° A174)

03.01 Peter Vanhoutte (AGALEV-ECOLO): Il est de notoriété publique que le renouvellement du parc informatique des Finances constitue l'une des priorités du ministre.

Quelles mesures le ministre envisage-t-il toutefois de prendre pour améliorer la situation actuelle ? Un calendrier a-t-il déjà été défini pour la modernisation et l'actualisation permanente de l'administration ? Dans quel délai cette modernisation sera-t-elle mise en œuvre ?

Il est prévu que les fonctionnaires des Finances bénéficient d'une prime récompensant leurs compétences en informatique. Comment le ministre contrôlera-t-il la mobilisation intégrale de ces compétences ?

03.02 Didier Reynders, ministre (en néerlandais): Le département a acquis 15.250 PC en moins de deux ans. En 2003, nous lancerons par ailleurs un appel d'offres pour au moins 6.000 PC. Tous les ordinateurs obsolètes ont été remplacés par de nouveaux appareils en 2001.

Il va de soi que la boîte aux lettres électronique respectera toutes les prescriptions légales en matière de protection de la vie privée.

Les ordinateurs fonctionnant sous environnement Windows 3.11 seront remplacés dans le courant de l'année 2003.

Des applications de bureautique locales ont été élaborées pour répondre aux besoins spécifiques, et la mise en œuvre de réseaux facilitera les échanges d'informations. Le département des Finances utilisait par ailleurs déjà l'une des premières applications informatiques. Les investissements dans ce domaine ont toutefois subi l'influence défavorable des restrictions budgétaires des années 1990.

Er werden belangrijke investeringen gedaan in het kader van het vijfjarenplan Informatica 2001-2005. De modernisering van Financiën maakt nu deel uit van het Coperfin Plan.

Voor 2003 verkreeg Financiën 70 miljoen euro voor ordonnancerings en 110 miljoen euro voor vastleggingen. Dat is een opmerkelijke vooruitgang.

Een recent project werkt een netwerk van lokale *communicatoren* uit, ambtenaren die collega's wegwijs maken in informatica, eventueel tegen een kleine vergoeding.

03.03 Peter Vanhoutte (AGALEV-ECOLO): De grote bezorgdheid van de minister om de modernisering van het informaticapark van Financiën verheugt mij. Deze modernisering is immers essentieel voor de oplossing van de fiscale achterstand in België.

Het incident is gesloten.

04 Interpellatie van de heer Jean-Pol Henry tot de minister van Financiën over "de ten behoeve van de gemeenten geheven personenbelasting en de weerslag van het federale beleid inzake financiën op de stad Charleroi" (nr. 1446)

04.01 Jean-Pol Henry (PS): Ondanks de geruststellende woorden van de toezichhoudende overheid, blijft de financiële toestand van de gemeenten zorgwekkend. Zij krijgen af te rekenen met de vele budgettaire gevolgen van de hervormingen waartoe op andere bestuursniveaus wordt beslist en met nieuwe vertragingen bij het inkohieren van de onroerende voorheffing en bij de doorstorting van de opcentiemen. Er werd weliswaar voorzien in compenserende maatregelen, maar die zullen ontoereikend zijn. De stad Charleroi wil de fiscale vrede bewaren. Om het inkomen uit arbeid niet al te zwaar te belasten, bleven de opcentiemen op de personenbelasting sinds 1984 op 8 % behouden. Nieuwe externe tegemoetkomingen van de federale overheid en van het Waals Gewest zijn noodzakelijk. De grote steden zullen nieuwe besparingsmaatregelen moeten nemen, wat neerkomt op een vermindering van de dienstverlening aan de bevolking. Charleroi kampt sinds 1998 ook met een grote achterstand in de doorstorting van de opcentiemen.

Het plafond van de gemeentelijke opcentiemen dat op 31 december 1999 nog niet was geïnd bedraagt

D'importants investissements ont été consentis dans le cadre du plan quinquennal Informatique 2001-2005. La modernisation du ministère des Finances fait désormais partie du Plan Coperfin.

Pour 2003, le ministère des Finances a obtenu 70 millions d'euros en ordonnancements et 110 millions d'euros en engagement. Cela représente un progrès remarquable.

Un projet a récemment mis en place un réseau de *communicateurs* locaux, c'est-à-dire un ensemble de fonctionnaires chargés de mettre leurs collègues au fait des progrès informatiques, avec éventuellement une petite contrepartie.

03.03 Peter Vanhoutte (AGALEV-ECOLO): Je me félicite de ce que le ministre manifeste une grande préoccupation pour la modernisation du parc informatique des Finances. En effet, cette modernisation est essentielle pour résorber l'arriéré fiscal en Belgique.

L'incident est clos.

04 Interpellation de M. Jean-Pol Henry au ministre des Finances sur "l'impôt des personnes physiques perçu au profit des communes et l'impact de la politique fédérale en matière des finances sur la Ville de Charleroi" (n° 1446)

04.01 Jean-Pol Henry (PS): Malgré des discours rassurants des autorités de tutelle, la santé financière des communes reste préoccupante. Elles sont confrontées aux multiples impacts budgétaires des réformes décidées à d'autres niveaux de pouvoir et à de nouveaux retards dans l'enrôlement des précomptes immobiliers et le versement de centimes additionnels. Des mesures compensatoires sont prévues, mais elles ne seront pas suffisantes. La Ville de Charleroi veut maintenir une paix fiscale. Le taux de la taxe communale additionnelle à l'IPP a été préservé à 8% depuis 1984 afin de ne pas pénaliser les revenus du travail. De nouvelles interventions extérieures du fédéral et de la Région wallonne s'avèrent nécessaires. Les grandes villes vont devoir prendre des mesures d'économie nouvelles signifiant des services en moins à la population. Charleroi subit un décalage important dans le versement des additionnels depuis 1998.

Les additionnels communaux ont atteint un plafond de 1.452.000.000 francs pour les droits en instance

1.452.000.000 frank. De stad Charleroi werd nog altijd niet op de hoogte gebracht van de redenen van de achterstand bij de inkohiering. De gemeenteraad van Charleroi heeft een motie aangenomen waarin een oproep wordt gedaan om alle aspecten van de financiële toestand van de gemeenten in het algemeen te onderzoeken. Voor alle Waalse gemeenten spreekt men van een totale inkohiering van 276.000.000 euro.

Het gemeentelijk aandeel van de inkohieringen voor de maanden november en december zal pas in februari en maart 2003 worden doorgestort. Die vertragingen hinderen in sterke mate het financieel beheer van de plaatselijke besturen die over geen enkele verhaalmogelijkheid beschikken. De achterstand heeft ook een weerslag op de dotatie van het Gemeentefonds.

Kan men zo snel mogelijk de vereiste maatregelen nemen en definitieve structurele oplossingen uitwerken?

Hoe zit het met de automatisering van de inkohiering en de meting van de prestaties?

Zullen specifieke maatregelen worden getroffen voor Charleroi?

Hoe zit het met de voorschottenregeling waarvoor de Vereniging van Steden en Gemeenten pleit?

04.02 Minister **Didier Reynders** (*Frans*) : Ik wijs erop dat de vroegere achterstand werd weggewerkt door middel van een eenmalige betaling, en niet alle gemeenten lijken dat goed te hebben begrepen. Ik vrees ook dat men geen onderscheid maakt tussen de wettelijke verplichtingen van de administratie en de wens van de gemeenten om de verschuldigde bedragen waarop zij recht hebben te ontvangen nog vóór die door de belastingplichtigen werden betaald.

Wat de personenbelasting betreft is de achterstand sinds 18 januari 2001 weggewerkt. Sinds 1995 is, dankzij het nieuwe ICPC-systeem, een precieze verdeling van de door de administratie van de invordering geïnde bedragen mogelijk. De afrekening gebeurt bovendien voor het einde van de maand volgend op die van de inning, een termijn die omwille van de verplichte verificaties niet kan worden ingekort. Het gaat hier uiteraard alleen om de bedragen die de belastingplichtigen ook echt hebben betaald.

Voor het aanslagjaar 2001 heb ik beslist renteloze voorschotten uit te keren, die op 19 februari en op 19 maart werden uitbetaald en op 30 april en 5 juni 2002 werden teruggevorderd.

de recouvrement au 31 décembre 1999. La ville de Charleroi n'a toujours pas été informée des causes du retard d'enrôlement. Une motion a été votée au conseil communal de Charleroi pour procéder à l'examen de tous les aspects de la situation financière des communes en général. Pour toutes les communes wallonnes, on parle d'un total enrôlé de 276.000.000 d'euros.

La part communale des enrôlements des mois de novembre et de décembre ne sera reversée qu'en février et mars 2003. Ces retards handicapent gravement la gestion financière des pouvoirs locaux, sans réelle possibilité de recours et avec des répercussions sur la dotation du Fonds des communes.

Pourrait-on prendre rapidement les mesures qui s'imposent et prévoir des solutions structurelles définitives?

Où l'automatisation de l'enrôlement et la mesure des performances en sont-ils?

Des mesures spécifiques seront-elles prises pour Charleroi?

Qu'en est-il du système d'avances préconisé par l'Union des villes et des communes?

04.02 **Didier Reynders**, ministre (*en français*) : J'insiste sur le fait que la résorption du retard ancien s'est faite par un paiement unique, ce que les communes n'ont peut-être pas toutes bien compris. Je crains aussi qu'on ne confonde les obligations légales de l'administration et le souhait des communes de recevoir leur dû avant même qu'il n'ait été payé par les contribuables.

Le retard est résorbé depuis le 18 janvier 2001 en matière d'impôt des personnes physiques. Depuis 1995, le nouveau système ICPC permet une répartition exacte des sommes perçues par l'administration du recouvrement. De plus, les liquidations sont opérées avant la fin du mois suivant la perception, délai que les vérifications obligatoires ne permettent pas d'écourter. Il ne s'agit bien sûr que des sommes effectivement payées par les redevables.

Pour l'exercice 2001, j'ai pris la décision de procéder à des avances sans intérêt, liquidées les 19 février et 19 mars et récupérées les 30 avril et 5 juin 2002.

Daarnaast komen nog andere maatregelen de toestand van de gemeenten ten goede: de vermindering van de bij wet vastgestelde administratiekosten; de afschaffing van de belastingvrijstelling voor Belgacom inzake gemeentebelasting en provinciale belasting; de herziening van de dubbelbelastingverdragen met Nederland en Duitsland.

De gemeentebelastingen stijgen doorgaans tijdens de eerste twee jaar van de bestuursperiode en dalen tijdens de twee laatste jaren. Voor de investeringen doet zich het omgekeerde voor. (*Glimlachjes*)

De belastinghervorming zal ontegensprekelijk enige invloed hebben op de gemeentebelastingen, maar bepaalde gemeenten, zoals Luik, hebben beslist de hervorming te laten samengaan met een daling van de eigen belastingen.

Wat Charleroi betreft, bedragen de rechten die inzake gemeentelijke opcentiemen voor het aanslagjaar 2001 werden vastgesteld 29.088.089,65 euro. De ontvangsten bedragen 26.872.718,22 euro op 30 oktober. Het inningspercentage is dus uitstekend. Hopen dat dit percentage ooit 100 % zal bedragen, is uiteraard utopisch. De situatie is dus vrij « normaal » en geen enkele dringende maatregel is dan ook vereist.

In verband met de onroerende voorheffing zijn de aanslagen op goederen die zich op het grondgebied van Charleroi bevinden sedert 29 oktober gevestigd, dit is meer dan acht maanden voor het einde van de gewone aanslagtermijn. Gelet op de omvang van de uit te voeren verrichtingen is dat een succes.

Mijn diensten stellen alles in het werk om een optimale dienstverlening te verzekeren. De meest moderne beheerstechnieken worden daartoe gebruikt.

Twee elementen verdienen onze aandacht. Ten eerste moet de situatie gemeente per gemeente worden omschreven rekening houdend met de wetsbepalingen en met de betalingen door de belastingplichtigen. Er doet zich ter zake een communicatieprobleem voor. Voorts heb ik de Hoge Raad voor Financiën voorgesteld om binnen het departement een nieuwe afdeling belast met de fiscale stromen op te richten. Zelf geef ik de voorkeur aan een systeem waarin de steden en gemeenten met voorschotten zouden worden betaald teneinde het beheer van de thesaurie te vergemakkelijken. Men kan echter geen 100%-

En outre, d'autres mesures ont amélioré la situation des communes: diminution des frais administratifs fixés par la loi; suppression de l'exonération de Belgacom en matière de taxes communales et provinciales; révision des conventions de double imposition avec les Pays-Bas et l'Allemagne.

La fiscalité communale a tendance à augmenter durant les deux premières années de mandature et à diminuer durant les deux dernières, contrairement aux investissements (*Sourires*).

Certes la réforme fiscale aura un impact léger sur les impôts communaux, mais certaines communes, comme Liège, ont décidé d'accompagner la réforme d'une baisse de leurs impôts.

En ce qui concerne Charleroi, les droits constatés pour l'exercice d'imposition 2001 en matière de taxe communale additionnelle s'élèvent à 29.088.089,65 euros. Les recettes s'élèvent à 26.872.718,22 euros au 30 octobre. On enregistre donc un excellent taux de perception. Bien évidemment, espérer un taux de perception de 100% relève de l'utopie. La situation est donc relativement "normale" et aucune mesure pressante ne s'impose.

En matière de précompte immobilier, les impositions relatives à des biens sis sur le territoire de Charleroi sont établies depuis le 29 octobre, soit plus de huit mois avant l'expiration du délai ordinaire d'imposition. C'est un succès vu l'ampleur des opérations à effectuer.

Mes services veillent à fournir un service optimal. Les techniques de gestion les plus modernes sont utilisées à cet effet.

Il faut revenir sur deux éléments. Tout d'abord, la situation doit être définie, commune par commune, eu égard au prescrit légal et aux paiements des contribuables. Il y a un problème de communication en la matière. Par ailleurs, j'ai proposé au Conseil supérieur des Finances de créer au sein du département une nouvelle section consacrée aux flux fiscaux. Ma préférence va à un système dans lequel les Villes et communes seraient payées par avance afin de faciliter la gestion de la trésorerie. Mais on ne peut assurer une couverture à 100%, compte tenu notamment des sommes non payées

dekking waarborgen, met name omdat rekening moet worden gehouden met de bedragen die niet door de belastingplichtigen zijn betaald. Ik zou willen dat men met de Gewesten zou evolueren naar een dergelijke verrekeningsregeling waarbij met voorlopige twaalfden wordt gewerkt met het risico in de loop van het proces rechtzettingen te moeten doorvoeren. Een dergelijk systeem zou kunnen bijdragen tot het wegnemen van het onbehagen en het onbegrip en zou zelfs een einde kunnen maken aan de kwaadwillige bedoelingen van sommigen.

04.03 Jean-Pol Henry (PS): Vaak ontstaat er onbegrip tussen de gemeentelijke autoriteiten en de toeziende overheid. Het zou inderdaad aangewezen zijn om een betere communicatie tot stand te brengen.

Het is overigens normaal dat de gemeentelijke overheden enig zicht willen krijgen op de middelen waarover zij zullen beschikken. Uw idee met betrekking tot een verrekeningsregeling is interessant.

Het incident is gesloten.

05 Vraag van de heer Peter Vanvelthoven aan de minister van Financiën over "een overzicht van de belastingssituatie in alle gemeenten" (nr. A186)

05.01 Peter Vanvelthoven (SP.A): Er heerst nog steeds onduidelijkheid over het moment waarop een verhoging van de opcentiemen in de gemeenten uitwerking heeft. Kan dat met terugwerkende kracht of niet?

De minister gaf mij eerder een erg algemeen antwoord en meende later over meer informatie te zullen beschikken. Dan zou ook een algemene presentatie daarvan mogelijk worden. Heeft de minister al meer zicht op de zaak?

05.02 Minister Didier Reynders (Nederlands): De administratie van de ondernemings- en inkomensfiscaliteit paste de tarieven van de aanvullende gemeentebelasting steeds correct toe. Het probleem is dat 'aanslagjaar' en 'belastbaar tijdperk' in de fiscale wetgeving hun eigen omschrijving kennen. De administratie licht bij elk contact met belastingplichtigen haar standpunten terzake toe. Een brief met dezelfde uitleg vertrekt binnenkort naar de gemeenten en de toezichthoudende voogdijbesturen. De heer Vanvelthoven krijgt een kopie van deze brief.

par les contribuables. Je voudrais que l'on puisse avancer avec les Régions dans le sens d'un système de lissage de ce type, qui s'inscrit dans une logique de douzièmes provisoires, quitte à avoir des rectifications en cours de route. Cela contribuerait à mettre fin à certaines inquiétudes, incompréhensions, voire utilisations malveillantes de la problématique par certains.

04.03 Jean-Pol Henry (PS): L'incompréhension s'installe souvent entre les autorités communales et les autorités de tutelle. Il serait, en effet, utile d'assurer une meilleure communication.

Il est, par ailleurs, normal que les autorités communales souhaitent une certaine visibilité des moyens dont elles vont disposer. Votre idée de système de lissage est intéressante.

L'incident est clos.

05 Question de M. Peter Vanvelthoven au ministre des Finances sur "un aperçu de la situation fiscale dans toutes les communes" (n° A186)

05.01 Peter Vanvelthoven (SP.A): La confusion règne toujours en ce qui concerne la date à partir de laquelle l'augmentation des centimes additionnels dans les communes sortira ses effets. Cette majoration pourra-t-elle avoir un effet rétroactif ou pas?

Le ministre m'a déjà fourni une réponse globale et pensait disposer ultérieurement d'un complément d'informations lui permettant de commenter la question plus en détail. Le ministre a-t-il une idée plus précise de la situation?

05.02 Didier Reynders, ministre (en néerlandais): L'administration de la fiscalité des entreprises et des revenus a toujours appliqué correctement les taux des taxes communales additionnelles. Le problème est que, dans la législation fiscale, "exercice d'imposition" et "période imposable" ont une définition propre. Lors de chaque contact avec les contribuables, l'administration précise son interprétation de ce problème. Une lettre comprenant la même explication sera prochainement envoyée aux communes et aux autorités de tutelle. M. Vanvelthoven en recevra

Bovendien wordt gewoontegetrouw in oktober de lijst van aanvullend opcentiemen op de personenbelasting en op de roerende voorheffing in het *Bulletin der Belastingen* gepubliceerd.

Vlaams minister Van Grembergen gaat trouwens akkoord met de interpretaties van de vermelde termen door mijn departement.

05.03 Peter Vanvelthoven (SP.A): Ik heb ongeveer begrepen dat de minister niet onmiddellijk weet heeft van gemeenten die met terugwerkende kracht de belasting verhogen, maar ik zal eerst de verkregen informatie doornemen.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 11:59 uur.

une copie. Par ailleurs, en octobre, la liste des taxes additionnelles à l'impôt des personnes physiques et au précompte mobilier paraîtra dans le *Bulletin des contributions*, comme d'habitude.

Le ministre flamand Van Grembergen adhère d'ailleurs à l'interprétation que mon département donne des termes en question.

05.03 Peter Vanvelthoven (SP.A): Si j'ai bien compris, le ministre n'a pas connaissance de communes qui augmenteraient rétroactivement leurs impôts mais je vais d'abord examiner les informations qui m'ont été transmises.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 11:59 heures.