



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE
BEGROTING

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

woensdag

11-12-2002

16:02 uur

mercredi

11-12-2002

16:02 heures

INHOUD

Vraag van de heer Yves Leterme aan de vice-eerste minister en minister van Begroting, Maatschappelijke Integratie en Sociale Economie over "de toepassing van het ankerprincipe en de liggende facturen" (nr. A517)

Sprekers: **Yves Leterme**, voorzitter van de CD&V-fractie, **Johan Vande Lanotte**, vice-eerste minister en minister van Begroting, Maatschappelijke Integratie en Sociale Economie

SOMMAIRE

Question de M. Yves Leterme au vice-premier ministre et ministre du Budget, de l'Intégration sociale et de l'Economie sociale sur "l'application du principe dit de l'ancre et les factures en souffrance" (n° A517)

Orateurs: **Yves Leterme**, président du groupe CD&V, **Johan Vande Lanotte**, vice-premier ministre et ministre du Budget, de l'Intégration sociale et de l'Économie sociale

**COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN
EN DE BEGROTING**

van

WOENSDAG 11 DECEMBER 2002

15:02 uur

**COMMISSION DES FINANCES ET
DU BUDGET**

du

MERCREDI 11 DÉCEMBRE 2002

15:02 heures

De vergadering wordt geopend om 15.02 uur door de heer Olivier Maingain, voorzitter.

01 **Vraag van de heer Yves Leterme aan de vice-eerste minister en minister van Begroting, Maatschappelijke Integratie en Sociale Economie over "de toepassing van het ankerprincipe en de liggende facturen" (nr. A517)**

01.01 **Yves Leterme** (CD&V): Het ankerprincipe dat in de begroting 2002 als een belangrijke nieuwigheid naar voren werd geschoven, moet een aantal dingen verbergen. Dat zijn we trouwens gewoon bij deze paars-groene regering. Bij de toepassing van dit principe wordt vooral gekeken naar de ordonnanceringsgraden en niet naar de vastleggingen. Hierdoor blijkt er in de praktijk geen positief effect te zijn voor het bestedingspatroon van de verschillende departementen. Er doet zich wel een verschuiving in de tijd voor van de effectieve betalingen ten nadele van de leveranciers. Het positieve effect op het beheersen van de uitgaven blijft marginaal. Ik hoor van de leveranciers dat de boekhoudkundige diensten van de departementen hen hebben meegedeeld dat als gevolg van dit ankerprincipe hun facturen pas vanaf 1 januari 2003 betaald zullen worden. Bovendien wordt dit principe op verschillende manieren geïnterpreteerd.

Kan de minister meedelen welke diensten op 31 oktober de maximale, door het ankerprincipe opgelegde ordonnanceringsgraad hebben overschreden? Worden de contractuele betalingstermijnen ondergeschikt gemaakt aan de toepassing van het ankerprincipe om zo kunstmatig een begrotingsevenwicht op kasbasis te bekomen? Gaat de minister ermee akkoord dat de leveranciers recht hebben op een vergoeding wanneer de overheid opzettelijk om budgettaire

La séance est ouverte à 15.02 heures par M. Olivier Maingain, président.

01 **Question de M. Yves Leterme au vice-premier ministre et ministre du Budget, de l'Intégration sociale et de l'Economie sociale sur "l'application du principe dit de l'ancre et les factures en souffrance" (n° A517)**

01.01 **Yves Leterme** (CD&V): Le principe de l'ancre, présenté comme une nouveauté importante dans le budget 2002, est destiné à masquer un certain nombre d'éléments, conformément à une pratique qui ne nous surprend plus guère de la part du gouvernement arc-en-ciel. En application de ce principe, on s'intéresse en particulier aux ordonnancements, et non aux engagements. De la sorte, on ne perçoit pas, dans la pratique, d'effet positif en ce qui concerne le mode d'affectation des crédits des différents départements. On observe toutefois un glissement dans le temps des paiements effectifs au détriment des fournisseurs. L'effet positif sur la maîtrise des dépenses demeure marginal. Selon les fournisseurs, les services comptables des départements ont fait savoir qu'en application de ce principe de l'ancre, les factures ne seront payées qu'à partir du 1^{er} janvier 2003. De plus, ce principe fait l'objet d'interprétations différentes.

Le ministre peut-il nous communiquer la liste des services qui, à la date du 31 octobre, avaient dépassé le taux d'ordonnement maximal imposé par le principe de l'ancre? Les délais de paiement contractuels sont-ils subordonnés à l'application du principe de l'ancre afin d'obtenir, en caisse, un équilibre budgétaire artificiel? Le ministre convient-il que les fournisseurs ont droit à une indemnité lorsque l'Etat refuse délibérément de respecter les délais de paiement contractuels pour

redenen de contractuele betalingstermijnen niet naleeft? des motifs budgétaires?

01.02 Minister **Johan Vande Lanotte** (*Nederlands*): Het ankerprincipe heeft tot doel het gebruik van de beschikbare middelen bij de overheidsdiensten maandelijks op te volgen, zodat de regering de primaire uitgaven strak in de hand kan houden. Daardoor komt ruimte vrij op fiscaal vlak en bij de sociale zekerheid. Vanuit de CD&V-fractie is ook gezegd dat we die 20 miljard frank onderbenutting niet mochten gebruiken, terwijl dit al tien jaar wordt gedaan. Geen enkele regering heeft de primaire uitgaven zo in toom gehouden en bewaakt als deze regering. Elk jaar zegt de heer Leterme dat we het volgend jaar een probleem zullen krijgen, maar zijn voorspelling komt nooit uit.

Ik heb al die voorspellingen met betrekking tot wat er mis zou gaan met begroting op een rijtje gezet en ik zal u daar begin januari mee confronteren. Het is onjuist dat er met de vastleggingskredieten niets gebeurt. Zij werden voor een deel beperkt. De heer Van Parys voorspelde vier maanden geleden dat Justitie in juli een tekort zou hebben, terwijl we waarschijnlijk onze kredieten van dit jaar niet zullen opgebruiken.

01.03 **Yves Leterme** (CD&V): De waarschuwing heeft dus geholpen.

01.04 Minister **Johan Vande Lanotte** (*Nederlands*): Ze was onjuist.

U voorspelt telkens dat we een tekort zullen hebben. Op dit moment hebben slechts departementen problemen: dat van de premier en Personeel en Organisatie. Dit is te verklaren omdat het departement van de eerste minister slechts over een zeer klein budget van amper 600 miljoen frank beschikt. Ik vermoed dat het dit jaar met 30 miljoen, dus 4 à 5 procent zal worden overschreden, wat nauwelijks een effect heeft op de begroting.

Het andere tekort zit bij de FOD Personeel en Organisatie. Het gaat om een krediet van 1,8 miljard euro. De overschrijding is te wijten aan de begrotingscontrole in 2002, waar een nieuwe jaardoelstelling werd gemaakt. We hebben dan het ankerprincipe herberekend. Hierdoor zijn de budgetten gedaald. De nieuwe voorzitter van het directiecomité heeft dit niet volledig kunnen opvangen. Wij konden de problemen bij deze twee

01.02 **Johan Vande Lanotte**, ministre (*en néerlandais*): Le principe de l'ancre tend au suivi mensuel de l'affectation des moyens disponibles, pour permettre au gouvernement de maîtriser rigoureusement les dépenses primaires. La mise en œuvre de cette technique permet de dégager une marge de manœuvre en matière de fiscalité et de sécurité sociale. Le groupe CD&V a également fait valoir que nous ne pouvions utiliser ces 20 milliards de francs non affectés, alors qu'on procède de la sorte depuis dix ans. Aucun gouvernement n'a maîtrisé ni contrôlé à ce point les dépenses primaires. Chaque année, M. Leterme nous annonce des problèmes pour l'année suivante, mais ses prédictions demeurent toujours vaines.

J'ai dressé la liste de toutes ces prévisions relatives aux risques de dérapage budgétaire et je vous y confronterai début janvier. Il est inexact de dire que rien ne se passe au niveau des crédits d'engagement. Ils ont été pour partie limités. M. Van Parys prévoyait, voici quatre mois, que la Justice souffrirait d'un déficit en juillet, alors que nous n'épuiserons probablement pas nos crédits de cette année.

01.03 **Yves Leterme** (CD&V): La mise en garde a donc servi à quelque chose.

01.04 **Johan Vande Lanotte**, ministre (*en néerlandais*): Elle était erronée.

Vous partez toujours du principe que nous serons en déficit. À l'heure actuelle, seuls certains départements connaissent des problèmes: celui du premier ministre et le service Personnel et Organisation. Ces déficits sont dus au budget, très réduit, de 600 millions de francs à peine alloué au département du premier ministre. Je prévois pour cette année un dépassement de 30 millions, soit de quatre à cinq pour cent, ce qui pèsera à peine sur le budget.

L'autre déficit, nous le trouvons au SPF Personnel et Organisation. Il s'agit d'un crédit de 1,8 milliard d'euros. Ce dépassement est dû au contrôle budgétaire 2002 à l'occasion duquel un nouvel objectif annuel a été fixé. Nous avons alors recalculé le principe de l'ancre, ce qui a entraîné une diminution des budgets. Le nouveau président du comité de direction de ce SPF n'a pas réussi totalement à faire face à cette baisse. Il nous était

departementen onmogelijk voorzien. Daarom zijn er uitzonderingen toegestaan aan deze departementen.

impossible de prévoir les problèmes auxquels ces deux départements sont aujourd'hui confrontés. C'est pourquoi nous leur avons accordé des dérogations.

Het is al te gemakkelijk dit steeds aan het ankerprincipe te wijten. Over de vraag of er vergoedingen zijn bij late betalingen aan leveranciers, kan ik enkel zeggen dat de wet in verwijlinteressen voorziet zodra men in gebreke gesteld wordt. Dit is een algemene voorwaarde bij aannemingen. De departementen weten dat er schadeclaims kunnen ontstaan en houden daar ook rekening mee.

Il est trop facile d'attribuer systématiquement ce genre de difficultés au principe de l'ancre. En ce qui concerne la question de savoir si nous avons prévu d'indemniser les fournisseurs qui seraient payés avec retard, je puis seulement vous dire que la loi prévoit le versement d'intérêts de retard dès qu'il y a eu mise en demeure. C'est une condition généralement présente dans les marchés publics.

Het ankerprincipe is niet bedoeld om op een kunstmatige manier voor een begrotingsevenwicht op kasbasis te zorgen. Het beperkt de kredieten. Dit heeft zijn impact op de vastleggingskredieten. De primaire uitgaven blijven zo in ieder geval binnen de toegestane grenzen.

Le principe de l'ancre n'est pas destiné à établir artificiellement un équilibre budgétaire sur base de caisse. Il limite les crédits, ce qui a une incidence sur les crédits d'engagement. De cette manière, les dépenses primaires demeurent, en tout état de cause, dans les limites autorisées.

01.05 Yves Leterme (CD&V): Ik stel vast dat de minister van Begroting het ankerprincipe zelf niet naleeft en aan het einde van het jaar zijn krediet zal overschrijden. De minister ontkent ook de klachten van de leveranciers. Ik heb nochtans gehoord dat zij door de boekhoudkundige diensten gesommeerd worden om hun facturen te dateren op januari 2003, als ze ooit nog voor de overheid willen werken.

01.05 Yves Leterme (CD&V): Je constate que le ministre du Budget lui-même ne respecte pas le principe de l'ancre et qu'il dépassera son crédit à la fin de l'année. Le ministre dément également que les fournisseurs se sont plaints. Il m'est pourtant revenu qu'ils ont été sommés par les services comptables de dater leurs factures du mois de janvier 2003, s'ils voulaient encore travailler pour les pouvoirs publics.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 15.17 uur.

La réunion publique de commission est levée à 15.17 heures.