



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

COMMISSION DE LA JUSTICE

maandag

lundi

20-01-2003

20-01-2003

14:23 uur

14:23 heures

INHOUD

Vraag van mevrouw Fauzaya Talhaoui aan de minister van Justitie over "de tegenstrijdigheid tussen de nieuwe vzw-wet en de PWA-wet" (nr. A760)

Sprekers: **Fauzaya Talhaoui, Marc Verwilghen**, minister van Justitie

Vraag van de heer Fred Erdman aan de minister van Justitie over "de onderzoeksopdracht inzake internationaal strafrecht" (nr. A729)

Sprekers: **Fred Erdman, Marc Verwilghen**, minister van Justitie

SOMMAIRE

Question de Mme Fauzaya Talhaoui au ministre de la Justice sur "la contradiction entre la nouvelle loi sur les asbl et la loi sur les ALE" (n° A760)

Orateurs: **Fauzaya Talhaoui, Marc Verwilghen**, ministre de la Justice

Question de M. Fred Erdman au ministre de la Justice sur "une mission d'étude concernant le droit pénal international" (n° A729)

Orateurs: **Fred Erdman, Marc Verwilghen**, ministre de la Justice

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

van

MAANDAG 20 JANUARI 2003

14:23 uur

COMMISSION DE LA JUSTICE

du

LUNDI 20 JANVIER 2003

14:23 heures

De vergadering wordt geopend om 14.23 uur door de heer Fred Erdman.

01 Vraag van mevrouw Fauzaya Talhaoui aan de minister van Justitie over "de tegenstrijdigheid tussen de nieuwe vzw-wet en de PWA-wet" (nr. A760)

01.01 Fauzaya Talhaoui (AGALEV-ECOLO): De nieuwe VZW-wet bevat bepalingen die in strijd zijn met de huidige PWA-wet. Die bepaalt dat de PWA's het statuut van VZW hebben en dat de algemene vergadering en de raad van beheer paritair samengesteld moeten zijn uit afgevaardigden van de gemeenteraad en de organisaties die zetelen in de NAR. Verder telt de VZW minstens 12 en hoogstens 24 leden. Dit betekent dat zowel de algemene vergadering als de raad van beheer tussen de 12 en de 24 leden tellen. De nieuwe VZW-wet bepaalt dat de raad van bestuur uit ten minste drie personen moet bestaan. Het aantal bestuurders moet in elk geval lager zijn dan het aantal leden van de vereniging. De minister van Tewerkstelling zegt dat haar administratie het probleem onderzoekt en een uitzondering zou willen vragen op de VZW-wet, zodat de PWA's geen wijzigingen moeten aanbrengen in hun bestuursorganen.

Is de minister op de hoogte van de problemen waar de PWA's mee geconfronteerd kunnen worden en heeft hij hierover overleg gepleegd met de minister van Tewerkstelling? Gaat de minister ermee akkoord dat een afwijking op de nieuwe VZW-wet niet kan en dat de PWA-wet moet worden aangepast?

01.02 Minister Marc Verwilghen (Nederlands): De VZW-wet wil het verenigingsleven regelen ongeacht de sector. Ze kan dus geen afwijkingen

La séance est ouverte à 14.23 heures par M. Fred Erdman.

01 Question de Mme Fauzaya Talhaoui au ministre de la Justice sur "la contradiction entre la nouvelle loi sur les asbl et la loi sur les ALE" (n° A760)

01.01 Fauzaya Talhaoui (AGALEV-ECOLO): La nouvelle loi sur les ASBL contient des dispositions contraires à l'actuelle loi sur les ALE. Celle-ci prévoit que les ALE ont le statut d'ASBL et que l'assemblée générale et le conseil d'administration doivent être composés paritairement de représentants du conseil communal et des organisations qui siègent au Conseil national du Travail. L'ASBL compte en outre 12 membres au minimum et 24 membres au maximum, ce qui implique que l'assemblée générale comme le conseil d'administration comptent entre 12 et 24 membres. La nouvelle loi sur les ASBL dispose que le conseil d'administration doit être composé d'au moins trois personnes. Le nombre d'administrateurs doit en tout cas être inférieur à celui des membres de l'association. La ministre de l'Emploi déclare que son administration étudie le problème et voudrait demander une exception à la loi sur les ASBL pour ne pas contraindre les ALE à modifier leurs organes de gestion.

Le ministre a-t-il connaissance des problèmes que peuvent rencontrer les ALE et s'est-il concerté à ce sujet avec la ministre de l'Emploi? Le ministre confirme-t-il qu'une dérogation à la nouvelle loi sur les ASBL n'est pas possible et que la loi sur les ALE doit être adaptée?

01.02 Marc Verwilghen, ministre (en néerlandais): La loi sur les asbl vise à régir le monde associatif, indépendamment du secteur d'activités. Il est dès

bevatten voor 100.000 rechtspersonen. Deze bepalingen werden door volksvertegenwoordigers ingediend om zelfcontrole te voorkomen. Ze stond niet in het oorspronkelijke ontwerp. Sommigen wilden nog verdergaan met betrekking tot het evenwicht tussen de raad van bestuur en de algemene vergadering. Tijdens deze regeerperiode was ik niet op de hoogte van eventuele moeilijkheden zodat ik ook geen overleg heb gepleegd met mijn collega van Tewerkstelling. De beste werkwijze is een aanpassing van de PWA-wet.

01.03 Fauzaya Talhaoui (AGALEV-ECOLO): Ik vermoed dat dit noodzakelijk is om het probleem op te lossen. Ik vind dat de algemene vergadering de raad van bestuur moet kunnen controleren.

Het incident is gesloten.

02 Vraag van de heer Fred Erdman aan de minister van Justitie over "de onderzoeksoopdracht inzake internationaal strafrecht" (nr. A729)

02.01 Fred Erdman (SP.A): Uit het voorontwerp van het Wetboek van strafprocesrecht, merk ik op dat er, wat het internationaal strafrecht betreft, een contract loopt bij de Federale Overheidsdienst Justitie. In welke mate is het resultaat van dit onderzoek belangrijk voor de beoordeling van de op dit ogenblik in de Senaat in behandeling zijnde voorstellen van wet en het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 16 juni 1993?

02.02 Minister Marc Verwilghen (Nederlands): De FOD Justitie heeft de professoren Vermeulen en Vanderbeken van de Universiteit Gent, de professoren Vandewijngaert en Stessens van de UIA en de professoren Masset en Meunier van de Universiteit van Luik belast met het onderzoek rond een nieuwe wetgeving over internationale rechtshulp in strafzaken.

Het onderzoek werd in december 2001 afgerond en werd uitgegeven bij Maklu onder de titel 'Een nieuwe Belgische wetgeving inzake internationale rechtshulp in strafzaken'. Het is niet wenselijk het voorstel tot wetsontwerp in zijn huidige vorm in te dienen omdat drie principiële punten nog moeten worden beslecht: de rol van de minister, de rol van de gerechtelijke autoriteiten en de noodzaak rekening te houden met de wederzijdse erkenning.

De gerechtelijke samenwerking kan worden gezien als een interstatelijke kwestie, zodat ze veeleer door het staatsrecht wordt beheerst, maar ze kan

lors impossible d'y inclure des dérogations pour 100.000 personnes morales. Ces dispositions ont été déposées par des députés pour prévenir l'autocontrôle. Elles ne figuraient pas dans le projet initial. Certains ont décidé d'aller encore plus loin en ce qui concerne l'équilibre entre le conseil d'administration et l'assemblée générale. Au cours de la présente législature, je n'ai pas eu connaissance de difficultés éventuelles et, par conséquent, je n'ai pas mené de concertation avec ma collègue de l'Emploi. Le mieux serait d'adapter la loi sur les ALE.

01.03 Fauzaya Talhaoui (AGALEV-ECOLO): Je suppose que c'est nécessaire pour résoudre le problème. J'estime que l'assemblée générale doit pouvoir contrôler le conseil d'administration.

L'incident est clos.

02 Question de M. Fred Erdman au ministre de la Justice sur "une mission d'étude concernant le droit pénal international" (n° A729)

02.01 Fred Erdman (SP.A): En ce qui concerne le droit pénal international, j'ai noté que l'avant-projet de Code de procédure pénale faisait mention d'un contrat conclu avec le Service public fédéral Justice. Quelle est l'incidence du résultat de cette enquête sur l'appréciation des propositions de lois examinées au Sénat actuellement et sur la proposition de loi modifiant la loi du 16 juin 1993 ?

02.02 Marc Verwilghen , ministre (en néerlandais): Le SPF Justice a chargé les professeurs Vermeulen et Vanderbeken de l'Université de Gand, les professeurs Vandewijngaert et Stessens de l'UIA et les professeurs Masset et Meunier de l'Université de Liège de l'enquête sur l'instauration d'une nouvelle législation relative à l'entraide judiciaire internationale en matière pénale.

Cette enquête a été clôturée en décembre 2001 et publiée ensuite aux éditions Maklu sous le titre *Een nieuwe Belgische wetgeving inzake internationale rechtshulp in strafzaken*. Il n'est pas souhaitable de déposer la proposition de projet de loi dans sa forme actuelle car trois questions de principe doivent encore être tranchées : le rôle du ministre, le rôle des autorités judiciaires et la nécessité de tenir compte de la reconnaissance mutuelle.

La coopération judiciaire peut être envisagée comme une matière internationale, ce qui implique

ook worden beschouwd als een materie van gerechtelijke procedure. De keuze die in het voorstel van wetsontwerp wordt gemaakt is zeer betwistbaar omdat het de huidige tendens is om de rol van de uitvoerende macht op dit vlak te beperken en de gerechtelijke autoriteiten zelf de beslissingsbevoegdheid toe te bedelen.

Er is nog niet voorzien in een logische samenhang tussen de rol van de federale procureur, de procureur des Konings en de onderzoeksrechter.

Tachtig percent van de gerechtelijke samenwerking in strafzaken wordt gevormd door samenwerking tussen de lidstaten van de EU. De tenuitvoerlegging van de wederzijdse erkenning zal drastisch veranderen in de EU en daarmee werd in het voorstel geen rekening gehouden.

Het onderzoek bevat geen bepalingen die van belang zijn voor de voorstellen van wet betreffende de genocide die door de Senaat worden behandeld. Hier kan geen sleutel worden gevonden die nuttig zou kunnen zijn voor de genocidewet.

02.03 Fred Erdman (SP.A): Ik hoop dat de minister een en ander zal overmaken aan de experts. Het gaat tenslotte toch om ernstige problemen die een oplossing vergen in een sfeer van internationale samenwerking en die implicaties hebben op het vlak van de strafvordering, waardoor essentiële waarden in het gedrang kunnen komen.

02.04 Minister Marc Verwilghen (Nederlands): Ik meen dat men te zeer is uitgegaan van een theoretisch model. Het is mijn bedoeling een kritische analyse te bezorgen aan de professoren. Het is nog niet duidelijk of we hen een bijkomende opdracht zullen geven, dan wel of we hen om een studie zullen vragen.

De **voorzitter**: De vergadering is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 14.36 uur.

qu'elle soit plutôt gouvernée par le droit national, mais également comme une matière relevant de la procédure judiciaire. Le choix opéré dans cette proposition de projet de loi est très contestable, car la tendance actuelle limite le rôle du pouvoir exécutif à cet égard et attribue les compétences décisionnelles aux autorités judiciaires.

Une cohérence logique entre le rôle du procureur fédéral, celui du procureur du Roi et celui du juge d'instruction n'a pas encore été assurée.

Quatre-vingts pour cent de la coopération judiciaire en matière pénale consiste en une collaboration entre Etats membres de l'UE. La mise en œuvre de la reconnaissance mutuelle subira des modifications draconiennes au sein de l'UE, ce dont n'a pas tenu compte la proposition.

L'étude ne comporte aucune disposition ayant une importance pour les propositions de loi relatives au génocide, examinées par le Sénat. On ne peut trouver ici aucune clé utile pour la loi sur le génocide.

02.03 Fred Erdman (SP.A): J'espère que le ministre transmettra ces informations aux experts. Il s'agit en définitive de problèmes graves exigeant une solution dans le domaine de la coopération internationale et ayant des implications sur la procédure pénale, ce qui risque de compromettre certaines valeurs essentielles.

02.04 Marc Verwilghen , ministre (en néerlandais) : J'estime que l'on s'est par trop fondé sur un modèle théorique. J'ai l'intention de faire parvenir une analyse critique aux professeurs. La décision de les charger soit d'une mission supplémentaire, soit de l'élaboration d'une étude n'a pas encore été prise.

Le **président**: La séance est levée.

La réunion publique de commission est levée à 14.36 heures.