



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE
BEGROTING

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

woensdag

22-01-2003

14:48 uur

mercredi

22-01-2003

14:48 heures

INHOUD

MONDELINGE VRAGEN

Vraag van de heer Olivier Maingain aan de minister van Financiën over "het gebruik der talen in de BTW-aangiften van zelfstandigen (natuurlijke personen)" (nr. A708)

Sprekers: **Olivier Maingain, Didier Reynders,** minister van Financiën

Vraag van de heer Dirk Pieters aan de minister van Financiën over "het scannen van intracommunautaire opgave" (nr. A745)

Sprekers: **Dirk Pieters, Didier Reynders,** minister van Financiën

Vraag van de heer Yves Leterme aan de minister van Financiën over "het aangekondigd koninklijk besluit met betrekking tot de schuldaflossing in het kader van de scholenbouw middels beroep op het Nationaal Waarborgfonds" (nr. A774)

Sprekers: **Yves Leterme,** voorzitter van de CD&V-fractie, **Didier Reynders,** minister van Financiën

Samengevoegde vragen van
- mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Sociale Zaken en Pensioenen over "de belasting en het bijverdienen van gepensioneerden" (nr. A785)

- mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Financiën over "de belasting en het bijverdienen van gepensioneerden" (nr. A786)

Sprekers: **Greta D'hondt, Didier Reynders,** minister van Financiën

SOMMAIRE

QUESTIONS ORALES

Question de M. Olivier Maingain au ministre des Finances sur "l'emploi des langues dans les déclarations TVA des indépendants (personnes physiques)" (n° A708)

Orateurs: **Olivier Maingain, Didier Reynders,** ministre des Finances

Question de M. Dirk Pieters au ministre des Finances sur "le scannage des relevés intracommunautaires" (n° A745)

Orateurs: **Dirk Pieters, Didier Reynders,** ministre des Finances

Question de M. Yves Leterme au ministre des Finances sur "l'arrêté royal annoncé concernant le remboursement de la dette dans le cadre de la construction d'écoles par le recours au Fonds national de garantie" (n° A774)

Orateurs: **Yves Leterme,** président du groupe CD&V, **Didier Reynders,** ministre des Finances

Questions jointes de
- Mme Greta D'hondt au ministre des Affaires sociales et des Pensions sur "le régime d'imposition et les revenus complémentaires des retraités" (n° A785)

- Mme Greta D'hondt au ministre des Finances sur "le régime d'imposition et les revenus complémentaires des retraités" (n° A786)

Orateurs: **Greta D'hondt, Didier Reynders,** ministre des Finances

**COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN
EN DE BEGROTING**

van

WOENSDAG 22 JANUARI 2003

14:48 uur

**COMMISSION DES FINANCES ET
DU BUDGET**

du

MERCREDI 22 JANVIER 2003

14:48 heures

De vergadering wordt geopend om 14.48 uur door de heer Eric van Weddingen.

Mondelinge vragen

01 Vraag van de heer Olivier Maingain aan de minister van Financiën over "het gebruik der talen in de BTW-aangiften van zelfstandigen (natuurlijke personen)" (nr. A708)

01.01 **Olivier Maingain** (MR): In januari 1996 heeft de toenmalige minister een circulaire aangenomen krachtens welke het controlekantoor voor de natuurlijke personen die BTW-plichtig zijn voortaan op grond van de fiscale woonplaats van de belastingplichtige zou worden gekozen. Franstalige zelfstandigen die woonachtig zijn in een randgemeente maar wier bedrijf in het Brussels Gewest is gevestigd, en die voordien formulieren in het Frans konden gebruiken, moesten voortaan hun aangifte in het Nederlands invullen.

De heer Maystadt antwoordde op een vraag dat de Vaste Commissie voor Taaltoezicht in dit verband had gesteld dat de natuurlijke personen die woonachtig zijn in een van de zes randgemeenten en hun activiteit in Brussel-hoofdstad uitoefenen de taal konden kiezen waarin ze hun BTW-aangifte wensten in te vullen. De toenmalige minister heeft eigenaardig genoeg geen enkel gevolg gegeven aan dit advies.

Kan u bevestigen dat precieze onderrichtingen werden gegeven aan de betrokken besturen opdat dit advies zou worden nageleefd?

01.02 Minister **Didier Reynders** (Frans): Ik bevestig dat het principe van het advies van de Vaste Commissie voor Taaltoezicht in de vorm van

La séance est ouverte à 14.48 heures par M. Eric van Weddingen.

Questions orales

01 Question de M. Olivier Maingain au ministre des Finances sur "l'emploi des langues dans les déclarations TVA des indépendants (personnes physiques)" (n° A708)

01.01 **Olivier Maingain** (MR): En janvier 1996, le ministre de l'époque a adopté une circulaire selon laquelle la détermination du bureau de contrôle pour les personnes physiques assujetties à la TVA se ferait désormais en fonction du domicile fiscal de l'assujetti. Des indépendants francophones domiciliés dans une commune périphérique mais ayant leur siège d'exploitation en Région bruxelloise, qui pouvaient jusqu'à cette date utiliser des formulaires rédigés en français, devaient dorénavant remplir leur déclaration en néerlandais.

Interrogé, M. Maystadt avait déclaré s'en remettre à l'avis de la CPCL qui, sollicitée, a considéré que les personnes physiques qui sont domiciliées dans une des six communes périphériques et exercent leur activité à Bruxelles-capitale avaient le choix de la langue pour établir leur déclaration TVA. Assez curieusement, le ministre de l'époque n'a réservé aucune suite à cet avis.

Pouvez-vous me confirmer si des instructions précises ont été données aux administrations concernées afin que cet avis soit respecté ?

01.02 **Didier Reynders**, ministre (en français) : Je confirme que le principe contenu dans l'avis de la Commission permanente de contrôle linguistique a

instructies op 14 mei 1998 aan de gewestelijk directeur BTW van de randgemeenten werd meegedeeld. Elke ambtenaar van de administratie is dus gehouden dit advies toe te passen.

Een Franstalige zelfstandige, natuurlijke persoon, die in een randgemeente woont en zijn BTW-plichtige activiteit in Brussel uitoefent, kan kiezen in welke taal hij zijn BTW-aangifte doet.

Hier is een nieuw element bijgekomen: er werden maatregelen genomen om de controle en de bepaling van de aanslag efficiënter te laten verlopen. De bedrijven moeten nu worden gecontroleerd door de BTW-controle waaronder het vestigingsadres van de hoofdbedrijfszetel in België ressorteert. Deze bepaling is van kracht geworden in het kader van de problematiek in Brussel zowel als in Antwerpen.

In het licht van de door de VCTT aanbevolen oplossing en deze nieuwe maatregelen, heb ik aan de administratie gevraagd mij snel nieuwe organisatievoorstellen te bezorgen.

Ik bevestig dus volkomen de geldigheid van de toenmalige instructies om het advies van de VCTT te volgen. Dit advies zullen wij gewoon aanvullen, rekening houdend met de bepalingen betreffende de meer specifieke controles in de grote agglomeraties Brussel en Antwerpen.

01.03 Olivier Maingain (MR): Dankzij uw zeer precies antwoord zal ik niet verplicht zijn in beroep te gaan.

Het incident is gesloten.

02 Vraag van de heer Dirk Pieters aan de minister van Financiën over "het scannen van intracommunautaire opgave" (nr. A745)

02.01 Dirk Pieters (CD&V): Het KB met het nieuwe model van intracommunautaire opgave, trad op 1 januari 2003 in werking. Vallen de opgaven die voor 20 januari moesten worden ingediend, hier reeds onder? Krijgen de BTW-plichtigen de nieuwe formulieren tijdig toegestuurd? Weten de belastingplichtigen al dat ze het nieuwe formulier niet meer naar de lokale controle moeten opsturen? Zullen de diensten het door de vingers zien als de belastingplichtigen het formulier per ongeluk toch naar de lokale controle sturen? Waar vinden zij de informatie over hoe het formulier moet worden ingevuld? Heeft de administratie de ontwikkelaars van boekhoudkundige softwarepakketten al op de hoogte gebracht?

été communiqué sous forme d'instruction, le 14 mai 1998, au directeur régional TVA des communes périphériques. Chaque fonctionnaire de l'administration est donc tenu d'appliquer cet avis.

Un indépendant personne physique francophone, domicilié dans une commune périphérique, qui exerce son activité d'assujetti TVA à Bruxelles, a le choix de la langue pour établir sa déclaration TVA.

Un élément nouveau est entré en ligne de compte : des mesures ont été décidées pour assurer un déroulement plus efficace des travaux de contrôle et de taxation. Ainsi, le contrôle des entreprises, notamment, devra être effectué par le contrôle TVA dont relève le lieu d'établissement du principal siège d'exploitation belge. Cette disposition est entrée en vigueur dans le cadre de la problématique de Bruxelles mais aussi de celle d'Anvers.

A la lumière à la fois de la solution préconisée par la CPCL et de ces nouvelles mesures, j'ai demandé à l'administration de me faire parvenir rapidement de nouvelles propositions d'organisation.

Je confirme donc totalement la validité des instructions données à l'époque pour suivre l'avis de la CPCL, que nous allons simplement compléter en tenant compte des dispositions prises pour les contrôles plus particuliers dans les grandes agglomérations que sont Bruxelles et Anvers.

01.03 Olivier Maingain (MR): Votre réponse très précise m'évitera de devoir financer des recours en justice !

L'incident est clos.

02 Question de M. Dirk Pieters au ministre des Finances sur "le scannage des relevés intracommunautaires" (n° A745)

02.01 Dirk Pieters (CD&V): L'arrêté royal portant le nouveau modèle de relevé intracommunautaire est entré en vigueur le 1^{er} janvier 2003. Les relevés qui devaient être introduits pour le 20 janvier tombent-ils déjà sous l'application de cet arrêté ? Les assujettis à la TVA recevront-ils à temps les nouveaux formulaires ? Les contribuables savent-ils déjà qu'ils ne doivent plus envoyer le nouveau formulaire au bureau de contrôle local ? Les services fermeront-ils les yeux si les contribuables adressent par inadvertance leur formulaire à leur bureau de contrôle local ? Où trouveront-ils les informations qui leur permettront de compléter leur formulaire convenablement ? L'administration a-t-elle déjà informé les concepteurs de bouquets de

logiciels comptables ?

Deze laattijdige wijziging van het model genereert bijkomende kosten voor boekhouders en de belastingplichtigen die geautomatiseerde opgaven indienen, omdat zij de nieuwe formulieren voorlopig weer manueel moeten invullen. Voorziet de minister ook hier in enige administratieve tolerantie?

Cette modification tardive du modèle générera des coûts supplémentaires pour les comptables et les contribuables qui rentrent des relevés automatisés parce que, provisoirement, ils devront de nouveau compléter manuellement les nouveaux formulaires. Le ministre a-t-il prévu, ici aussi, de faire preuve d'une certaine tolérance administrative ?

Waarom stapt de minister niet meteen over naar een elektronische versie, zoals bij de periodieke BTW-aangifte het geval is?

Pourquoi ne met-il pas tout de suite en œuvre la transition vers une version électronique, comme il l'a fait pour la déclaration périodique de TVA ?

02.02 Minister **Didier Reynders** (*Nederlands*): De belastingplichtigen moeten het formulier de eerste keer gebruiken voor de opgave die tegen 20 april binnen moet zijn.

02.02 **Didier Reynders**, ministre (*en néerlandais*): Les contribuables devront utiliser le formulaire pour la première fois pour le relevé qui doit être rentré pour le 20 avril.

De betrokken ondernemingen krijgen in de loop van februari de nieuwe formulieren toegestuurd. De softwareontwikkelaars en die belastingplichtigen die geautomatiseerd werken, krijgen zo snel mogelijk informatie omtrent de wijzigingen. Die informatie zal ook op de webstek van mijn departement staan. De wijzigingen zijn overigens beperkt.

Les nouveaux formulaires seront envoyés aux entreprises concernées dans le courant du mois de février. Les concepteurs de logiciels et les contribuables travaillant de manière automatisée recevront dans les meilleurs délais des informations relatives aux modifications. Ces informations figureront également sur le site internet de mon département. Au demeurant, les modifications sont limitées.

Bij wijze van tolerante uitzondering zal een opgave van het eerste kwartaal 2003 die naar de lokale controle wordt gestuurd, toch als geldig worden beschouwd.

A titre d'exception, nous ferons preuve de tolérance et si un relevé du premier trimestre 2003 est envoyé au contrôle local, il sera tout de même jugé recevable.

Ik ben verheugd mee te kunnen delen dat mijn administratie momenteel aan een procedure voor de elektronische indiening van intracommunautaire opgaven werkt.

Je me réjouis de pouvoir vous annoncer que mon administration prépare actuellement une procédure permettant le dépôt électronique de relevés intracommunautaires.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

03 Vraag van de heer **Yves Leterme** aan de minister van Financiën over "het aangekondigd koninklijk besluit met betrekking tot de schuldaflossing in het kader van de scholenbouw middels beroep op het Nationaal Waarborgfonds" (nr. A774)

03 Question de M. **Yves Leterme** au ministre des Finances sur "l'arrêté royal annoncé concernant le remboursement de la dette dans le cadre de la construction d'écoles par le recours au Fonds national de garantie" (n° A774)

03.01 **Yves Leterme** (CD&V): Vele scholen kampen met afbetalingsmoeilijkheden in verband met leningen in het kader van de wet van 17 juli 1973 over het Nationaal Waarborgfonds, die zijn aangegaan vóór Onderwijs werd overgeheveld naar de Gemeenschappen. De kwestie werd in het Vlaams Parlement reeds aangekaart.

03.01 **Yves Leterme** (CD&V): De nombreuses écoles sont confrontées à des difficultés de paiement dues à des emprunts contractés dans le cadre de la loi du 17 juillet 1973 relative au Fonds national de garantie, avant que l'Enseignement ne soit transféré aux Communautés. La question a déjà été abordée au Parlement flamand.

In het kader van de Lambermont-koehandel werd aangekondigd dat scholen met moeilijkheden een schuldherschikking zouden kunnen bekomen. Sindsdien werd er niets meer over gehoord. Nochtans vertegenwoordigen de 1.715 openstaande leningen een schuld van tientallen miljarden franken. Bij sommige scholen gaat de helft van het werkingsbudget naar schuldaflossingen.

Vlaams minister Vanderpoorten verklaarde in het Vlaams Parlement dat er sinds de zomer van 2002 een ontwerp-KB over een verlenging van de aflossingstermijn op tafel lag, maar eind 2002 was er nog steeds geen akkoord en kwam de kwestie nog niet ter sprake in de federale Ministerraad.

Komt er nog wat van? Wat is de precieze inhoud van het ontwerp-KB? Waarom zit dit dossier geblokkeerd? In welke stadium van de besluitvorming bevindt het ontwerp van koninklijk besluit zich? Zal de minister de beloofde oplossing nog voor de ontbinding van het Parlement doorvoeren?

03.02 Minister **Didier Reynders** (*Nederlands*): Wat Financiën betreft zijn er geen problemen met schoolgebouwen. We hebben met de Gemeenschappen concrete oplossingen gevonden. Een definitieve oplossing zal er door middel van een KB komen.

Er werden inderdaad mogelijkheden onderzocht met het oog op een verbetering van de financiële situatie van de onderwijsinstellingen. Een daarvan betreft een mogelijke herschikking van de schulden van het Nationaal Waarborgfonds voor schoolgebouwen. Steeds meer inrichtende machten zouden problemen hebben om aan hun verplichtingen te voldoen, maar er is daaromtrent nog geen enkel dossier bij Financiën. Door het systeem van annuïteiten nemen hun verplichtingen toe en stijgt het aflossingsbedrag. Daarom werd een ontwerp-KB opgesteld dat ertoe strekt de schuld te herschikken voor maximum 5 miljoen euro per jaar en beperkt in de tijd.

Met het KB willen we de scholen die gebukt gaan onder aflossingslasten, een minimale bewegingsruimte geven voor hun werking en voor het behoud van hun infrastructuur.

Het ontwerp-KB bepaalt dat voor bepaalde scholen de duur van de gewaarborgde leningen met tien jaar wordt verlengd. Het systeem van de terugbetaling van de leningen met constante

Dans le cadre des marchandages du Lambermont, il avait été dit que les écoles en difficulté pourraient obtenir un rééchelonnement de leur dette. Depuis, ce point n'a plus jamais été mentionné. Les 1.175 emprunts encore impayés représentent toutefois une dette de dizaines de milliards de francs. Dans certaines écoles, la moitié du budget de fonctionnement est affectée aux remboursements de dettes.

Le ministre flamand Vanderpoorten a déclaré au Parlement flamand qu'un projet d'arrêté royal relatif au prolongement du délai de remboursement est prêt depuis l'été 2002 mais qu'il n'y avait toujours pas d'accord à la fin 2002 et que la question n'avait pas encore été abordée au Conseil des ministres fédéral.

Cet arrêté royal va-t-il être promulgué? En quoi consiste précisément le projet? Pourquoi ce dossier est-il dans l'impasse? A quel stade du processus décisionnel le projet d'arrêté royal se trouve-t-il? Le ministre mettra-t-il encore la solution promise en œuvre avant la dissolution du Parlement?

03.02 **Didier Reynders**, ministre (*en néerlandais*): En ce qui concerne le département des Finances, les bâtiments scolaires ne posent pas problème. Nous avons trouvé des solutions concrètes avec les Communautés. Une solution définitive interviendra par le biais d'un arrêté royal.

On a en effet examiné des possibilités en vue d'améliorer la situation financière des établissements scolaires. L'une d'entre elles consisterait à réajuster les dettes du Fonds national de garantie des bâtiments scolaires. De plus en plus de pouvoirs organisateurs auraient des difficultés à se conformer à leurs obligations mais le département des Finances ne dispose encore d'aucun dossier à ce propos. En raison du système des annuités, leurs obligations et le montant des remboursements augmentent. C'est pourquoi un projet d'arrêté royal a été élaboré. Celui-ci tend à réajuster la dette à un montant maximum de 5 millions d'euros par an mais pour un délai limité dans le temps.

L'objectif de cet arrêté royal est d'octroyer aux écoles qui ploient sous les charges d'amortissement une marge de manœuvre qui leur permettra d'assurer leur fonctionnement et le maintien de leur infrastructure.

Le projet d'arrêté royal dispose que pour certaines écoles, la durée des prêts garantis doit être prolongée de dix ans. Le système de remboursement des prêts par annuités constantes

annuïteiten wordt afgeschaft. Zo kunnen de inrichtende machten hun lasten gedurende de resterende looptijd van de lening stabiliseren. Verder wordt bepaald dat de herschikking enkel bestemd is voor die scholen die het werkelijk nodig hebben. Uiteraard moet alles binnen de afgesproken enveloppe van 5 miljoen euro blijven.

De Inspectie van Financiën heeft zich negatief uitgesproken over het ontwerp-KB. Een werkgroep heeft een brief gericht aan de Franse en de Vlaamse Gemeenschap met de vraag meer precieze gegevens te verschaffen omtrent de omvang van de problemen van de scholen. De SGIPS kon daar door de personeelsproblematiek nog niet op ingaan.

De voltallige Ministerraad werd op 20 september 2002 op de hoogte gebracht van de stand van zaken in dit dossier. De ministers van Begroting en van Financiën hebben er ondertussen over overlegd. Het ontbreken van gegevens staat een oplossing nog steeds in de weg. Er werd een herinneringsbrief gestuurd en op 23 januari 2003 is er een vergadering met de Franse Gemeenschap gepland.

Zodra alle gegevens beschikbaar zijn, zal er met beide Gemeenschappen worden overlegd. Daarna zal men overgaan tot de implementatie van de oplossing. De timing is afhankelijk van de kwaliteit van de verschaft basisgegevens, de resultaten, het overleg en de uiteindelijke oplossing.

03.03 Yves Leterme (CD&V): Er zijn scholen van het vrij onderwijs die tot de helft van hun werkingstoelagen moeten spenderen aan opgelopen annuïteiten en bedragen voor schuldaflissing.

De federale regering verwijst naar de Gemeenschappen en naar allerlei diensten. Ik hoop dat er over enkele weken een oplossing zal zijn.

Het incident is gesloten.

04 Samengevoegde vragen van

- mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Sociale Zaken en Pensioenen over "de belasting en het bijverdienen van gepensioneerden" (nr. A785)
- mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Financiën over "de belasting en het bijverdienen van gepensioneerden" (nr. A786)

(Het antwoord zal worden verstrekt door de minister van Financiën.)

est supprimé. Les pouvoirs organisateurs peuvent stabiliser de cette manière leurs charges pour la durée restante de l'emprunt. L'arrêté royal dispose également que le réaménagement ne concerne que les écoles qui en éprouvent réellement le besoin. L'enveloppe prévue de 5 millions d'euros ne peut évidemment pas être dépassée.

L'Inspection des finances a donné un avis négatif sur le projet d'arrêté royal. Un groupe de travail a adressé une lettre à la Communauté française et à la Communauté flamande afin que celles-ci fournissent des renseignements plus précis sur l'importance des problèmes des écoles. En raison de problèmes de personnel, le SGIPS n'a pas encore pu répondre à cette demande.

Le Conseil des ministres plénier a été informé de l'état d'avancement de ce dossier le 20 septembre 2002. Entre-temps, les ministres du Budget et des Finances se sont concertés à ce sujet. Toute donnée étant indisponible, ce problème ne peut toujours pas être résolu. Nous avons envoyé un rappel et prévu une réunion avec la Communauté française le 23 janvier 2003.

Dès que toutes les données seront disponibles, nous nous concerterons avec les deux Communautés. Ensuite, nous procéderons à la mise en pratique de la solution trouvée. Notre échéancier est tributaire de la qualité des données de base fournies, des résultats, de la concertation et de la solution définitive.

03.03 Yves Leterme (CD&V): Certaines écoles du réseau libre doivent consacrer la moitié de leurs subsides de fonctionnement au paiement d'annuités et au remboursement de dettes.

Le gouvernement fédéral fait référence aux Communautés et à toutes sortes de services. J'espère qu'une solution sera trouvée dans quelques semaines.

L'incident est clos.

04 Questions jointes de

- Mme Greta D'hondt au ministre des Affaires sociales et des Pensions sur "le régime d'imposition et les revenus complémentaires des retraités" (n° A785)
- Mme Greta D'hondt au ministre des Finances sur "le régime d'imposition et les revenus complémentaires des retraités" (n° A786)

(La réponse sera fournie par le ministre des Finances.)

04.01 Greta D'hondt (CD&V): Dat gepensioneerden mogen bijverdienen, was een verwezenlijking van de zogenaamde actieve welvaartsstaat. Van dit bijverdienen blijft echter nauwelijks iets over: er wordt aan geknaagd door verschillende soorten belastingen en de sociale zekerheid, maar er wordt ook geknaagd aan de speciale belastingvermindering voor vervangingsinkomens.

Voor de inkomsten van 2002 waren alle pensioenen tot bijna 11.000 euro voor alleenstaanden belastingvrij, voor gepensioneerde echtparen tot 14.400 euro, dit als het pensioen het enige inkomen is. Wie echter bijverdient en deze plafonds overstijgt, ziet de speciale belastingvermindering al van de eerste bijverdiende euro zeer snel afnemen. Op die manier loopt de feitelijke belasting flink op.

Het studie bureau Hamburg-Mannheimer illustreert dit met een aantal voorbeelden. Al zijn ze soms niet helemaal correct, de tendens die ze aangeven, klopt wel. Iemand die 10.680 euro pensioen krijgt en 2000 euro bijverdient, houdt van die 2.000 euro slechts 227 euro over. Niets bijverdienen is relatief interessanter dan een beetje bijverdienen. Ook een gepensioneerde die zeer veel bijverdient, betaalt daar zoveel belastingen op dat hij zich voor een klein extraatje uit de naad werkt. Bij echtparen is de tendens dezelfde. Bij hogere pensioenbedragen lopen de afhoudingen van de bijverdiensite zelfs op tot 70 procent.

Het bijverdienen als belangrijke extra inkomst moet dus fel worden genuanceerd. Was dat de bedoeling van de regering en haar actieve welvaartsstaat?

04.02 Minister Didier Reynders (Nederlands): Tot en met 2001 hadden we een zeer belangrijke fiscale druk op arbeid en op de pensioenen in België. Dat was een van de redenen voor de belangrijke fiscale hervorming, niet alleen voor de werkenden, maar ook voor de gepensioneerden.

Er is geen belasting verschuldigd wanneer het belastbare inkomen uitsluitend uit pensioenen

04.01 Greta D'hondt (CD&V): La possibilité offerte aux pensionnés de percevoir un revenu supplémentaire était assurément un acquis de «l'Etat social actif». Mais il n'en reste pas grand-chose aujourd'hui: des taxes de toutes sortes et le financement de dépenses accrues en matière de sécurité sociale ont contribué à vider cette initiative louable de sa substance. De plus, la réduction spéciale d'impôts qui était prévue pour les revenus de remplacement subit elle aussi des coups de boutoir.

Pour les revenus de 2002, toutes les pensions, si elles constituaient le seul revenu, étaient exonérées d'impôts jusqu'à près de 11.000 euros pour les isolés et jusqu'à 14.400 euros pour les ménages retraités. Mais ceux et celles qui perçoivent un revenu supplémentaire et dépassent ce plafonds voient la réduction d'impôts spéciale dont ils bénéficient diminuer très vite dès le premier euro de supplément. De cette manière, leur imposition effective augmente fameusement.

Le bureau d'études Hamburg-Mannheimer illustre ce phénomène par une série d'exemples. S'ils ne sont pas tout à fait exacts, la tendance qu'ils indiquent n'en est pas moins parfaitement réelle. Quelqu'un qui perçoit une pension de 10.680 euros et un supplément de revenus de 2.000 euros n'empoche, sur ce montant supplémentaire, que 227 euros. Ne percevoir aucun supplément de revenus est relativement plus intéressant qu'en gagner un petit. De même, un pensionné qui perçoit un supplément de revenus très important paie tellement d'impôts sur celui-ci qu'il doit littéralement se tuer au travail pour gagner une bagatelle. Pour les ménages, la tendance est la même. Et dans le cas des pensions de niveau supérieur, les retenues prélevées sur le revenu supplémentaire peuvent se monter à 70 %.

Dès lors, la possibilité de travailler pour se constituer des suppléments de revenus importants demande à être sérieusement nuancée. Quel était l'objectif du gouvernement et de son l'Etat social actif?

04.02 Didier Reynders, ministre (en néerlandais): Jusqu'en 2001, la pression fiscale sur le travail et sur les pensions était très importante en Belgique. C'est l'une des raisons de l'importante réforme fiscale qui a été menée et qui concerne non seulement les travailleurs actifs mais également les pensionnés.

Aucun impôt n'est dû si le revenu imposable est uniquement constitué de pensions et si le montant

bestaat en het totale bedrag van die pensioenen niet hoger is dan het maximumbedrag van de wettelijke werkloosheidsuitkering, de anciënniteitstoeslag voor oudere werklozen niet inbegrepen. Voor aanslagjaar 2002 bedroeg dit 10.958,68 euro. Bij een overschrijding is de feitelijke vrijstelling niet meer van toepassing en wordt de belastingvermindering voor pensioenen verleend.

De aangehaalde voorbeelden gaan over aanslagjaar 2001. De fiscale druk is door de hervorming van 10 augustus 2001 aanzienlijk gedaald. Bovendien zal vanaf aanslagjaar 2005 het recht op belastingvermindering voor pensioenen aan iedere echtgenoot worden toegekend.

Nog verregaander maatregelen zullen ongetwijfeld budgettair zwaar doorwegen, wat niet betekent dat ik niet bereid ben dit te bespreken.

De sociale wetgeving en de reglementering inzake de bedragen die gepensioneerd mogen bijverdienen, behoren tot de bevoegdheid van de minister van Sociale Zaken en Pensioenen.

04.03 Greta D'hondt (CD&V): Ik wens geen discussie te houden over wie er het meest gebaat is bij de belastinghervorming, maar men heeft het voorgesteld alsof bijverdienen het inkomen van de gepensioneerd aanzienlijk zou verhogen. De voorbeelden bewijzen het tegendeel. De meeste hervormingen zijn echter pas vanaf 2004 van kracht. Het promoten van bijverdienen ging niet gepaard met maatregelen om het nettooverschil te verhogen. Bovendien blijft na de hervorming de fiscale discriminatie van gehuwden overeind.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 15.28 uur.

de ces pensions n'est pas supérieur au montant maximum de l'allocation de chômage légale, supplément d'ancienneté non compris. Pour l'exercice d'imposition 2002, ce montant s'élevait à 10.958,68 euros. En cas de dépassement, l'exonération de fait n'est plus d'application et il y a octroi de la réduction d'impôt pour les pensions.

Les exemples cités concernent l'exercice d'imposition 2001. Grâce à la réforme du 10 août 2001, la pression fiscale a sensiblement baissé. En outre, chaque conjoint aura droit, dès l'exercice d'imposition 2005, à une réduction d'impôts pour les pensions.

Des mesures plus étendues grèveraient certainement le budget, ce qui ne signifie pas que je ne suis pas disposé à en discuter.

La législation sociale et la réglementation relative aux montants des revenus que les pensionnés sont autorisés à percevoir en plus de leur pension ressortissent aux compétences du ministre des Affaires sociales et des Pensions.

04.03 Greta D'hondt (CD&V): Je ne souhaite pas mener une discussion en vue de déterminer à qui la réforme fiscale profite le plus mais on fait croire que la perception de rentrées autres que la pension majorerait sensiblement les revenus des retraités. Les exemples démontrent le contraire. La majorité des réformes ne seront d'application qu'à partir de 2004. La promotion du travail à titre complémentaire n'a pas été assortie de mesures tendant à augmenter la différence nette. En outre, cette réforme n'a pas gommé la discrimination fiscale dont font l'objet les couples mariés.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 15.28 heures.