



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

dinsdag

28-01-2003

14:22 uur

mardi

28-01-2003

14:22 heures

INHOUD

Samengevoegde interpellaties van	1
- mevrouw Greta D'hondt tot de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "het stijgend aantal van faillissementen, bedrijfssluitingen en herstructureringen" (nr. 1548)	
- mevrouw Annemie Van de Casteele tot de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "het afstemmen van het tewerkstellingsbeleid van de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid op de verslechterende economische situatie en de zoveelste blokkering van Vlaamse initiatieven om de werkloosheid tegen te gaan" (nr. 1554)	
<i>Sprekers:</i> Greta D'hondt, Laurette Onkelinx , vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid, Annemie Van de Casteele, Joos Wauters	
<i>Moties</i>	6
Samengevoegde vragen van	7
- de heer Joos Wauters aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "gevaarlijke stoffen" (nr. A815)	7
- mevrouw Greta D'hondt aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "arbeidsgeneeskunde en gevaarlijke stoffen" (nr. A829)	7
<i>Sprekers:</i> Joos Wauters, Greta D'hondt, Laurette Onkelinx , vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid	
Vraag van mevrouw Greta D'hondt aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "dienstencheques" (nr. A828)	10
<i>Sprekers:</i> Greta D'hondt, Laurette Onkelinx , vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid	

SOMMAIRE

Interpellations jointes de	1
- Mme Greta D'hondt à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "l'augmentation du nombre de faillites, de fermetures d'entreprises et de restructurations" (n° 1548)	
- Mme Annemie Van de Casteele à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "l'adaptation de la politique de l'emploi de la vice-première ministre et ministre de l'Emploi en fonction de la dégradation de la situation économique et le énième blocage d'initiatives flamandes pour lutter contre le chômage" (n° 1554)	
<i>Orateurs:</i> Greta D'hondt, Laurette Onkelinx , vice-première ministre et ministre de l'Emploi, Annemie Van de Casteele, Joos Wauters	
<i>Motions</i>	6
Questions jointes de	7
- M. Joos Wauters à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "les substances dangereuses" (n° A815)	7
- Mme Greta D'hondt à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "la médecine du travail et les substances dangereuses" (n° A829)	7
<i>Orateurs:</i> Joos Wauters, Greta D'hondt, Laurette Onkelinx , vice-première ministre et ministre de l'Emploi	
Question de Mme Greta D'hondt à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "les chèques-services" (n° A828)	10
<i>Orateurs:</i> Greta D'hondt, Laurette Onkelinx , vice-première ministre et ministre de l'Emploi	

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE
ZAKEN

van

DINSDAG 28 JANUARI 2003

14:22 uur

COMMISSION DES AFFAIRES
SOCIALES

du

MARDI 28 JANVIER 2003

14:22 heures

De vergadering wordt geopend om 14.22 uur door de heer Joos Wauters, voorzitter.

01 **Samengevoegde interpellaties van**

- mevrouw Greta D'hondt tot de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "het stijgend aantal van faillissementen, bedrijfssluitingen en herstructureringen" (nr. 1548)

- mevrouw Annemie Van de Casteele tot de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "het afstemmen van het tewerkstellingsbeleid van de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid op de verslechterende economische situatie en de zoveelste blokkering van Vlaamse initiatieven om de werkloosheid tegen te gaan" (nr. 1554)

01.01 **Greta D'hondt** (CD&V): Sommige partijen zeggen dat van werkgelegenheid hét verkiezingsthema zou moeten worden gemaakt. Ik vind dat dit elke dag hét thema zou moeten zijn.

Voor het eerst sinds 1994 is de werkgelegenheid gedaald door een reeks van elkaar snel opvolgende sluitingen en herstructureringen. In Vlaanderen verdwijnen er dagelijks meer dan 100 banen. Verder stellen we vast dat het aantal uitkeringsgerechtigd volledig werklozen opnieuw stijgt. Gedurende een jaar steeg de jeugdwerkloosheid in Vlaanderen met ruim 26 procent. De toename van het aantal oudere werklozen versterkt deze trend nog. Ook de startbanen hebben zwaar te lijden, ze zijn met ongeveer 10.000 gedaald.

01.02 Minister **Laurette Onkelinx** (*Frans*): Sedert de inspecties zijn de cijfers in de hoogte gegaan. Er

La séance est ouverte à 14.22 heures par M. Joos Wauters, président.

01 **Interpellations jointes de**

- Mme Greta D'hondt à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "l'augmentation du nombre de faillites, de fermetures d'entreprises et de restructurations" (n° 1548)

- Mme Annemie Van de Casteele à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "l'adaptation de la politique de l'emploi de la vice-première ministre et ministre de l'Emploi en fonction de la dégradation de la situation économique et le énième blocage d'initiatives flamandes pour lutter contre le chômage" (n° 1554)

01.01 **Greta D'hondt** (CD&V): Certains partis affirment qu'il faudrait faire de l'emploi le thème privilégié des élections. Pour ma part, j'estime que l'emploi devrait être une préoccupation quotidienne.

Pour la première fois depuis 1994, l'emploi a diminué en raison d'une succession rapide de fermetures et de restructurations. En Flandre, plus de 100 emplois disparaissent quotidiennement. Nous constatons en outre que le nombre de chômeurs complets indemnisés est à nouveau en augmentation. En un an, le nombre de jeunes chômeurs a connu une hausse de 26 pour cent en Flandre. La progression du nombre de chômeurs âgés a encore renforcé la tendance. Même les conventions de premier emploi ont été durement touchées: leur nombre s'est réduit de 10.000 unités.

01.02 **Laurette Onkelinx**, ministre (*en français*): Depuis les inspections, les chiffres ont augmenté.

werden ongeveer 7.500 nieuwe contracten gesloten. Dit toont aan dat de inspecties wel degelijk van nut zijn.

01.03 Greta D'hondt (CD&V) (Frans): Des te beter, maar de cijfers waarover ik beschik, zijn enigszins anders.

(*Nederlands*) Deze situatie is naar mijn mening niet volledig te wijten aan een algemene internationale economische recessie. De grootste slachtoffers zijn diegenen die het vroeger reeds heel moeilijk hadden op de arbeidsmarkt: de laaggeschoolden. De kloof met de hooggeschoolden wordt nog groter, aangezien de stijging van de jeugdwerkloosheid vooral de laaggeschoolden treft. Een tweede kwetsbare groep zijn de allochtonen of de Belgen van allochtone afkomst.

Ik had gehoopt dat er maatregelen genomen zouden zijn om het tij te keren. Ik hoopte dat de toekomst structureel zou worden voorbereid door intensiever werk te maken van scholing en opleiding, want zelfs in tijden van hoogconjunctuur kwamen de zwaksten niet aan de bak. Die hoop blijkt tevergeefs. Ik betreur het dan ook dat men in deze dramatische situatie nog energie verspilt aan gekibbel over bevoegdheidsverdelingen. Dat is mijn appreciatie van de reactie van minister Onkelinx op het Vlaamse initiatief om jongeren individueel te begeleiden via een jobkaart.

Met die jobkaart had minister Landuyt voor de zoveelste keer het warm water uitgevonden. Die idee komt trouwens nog altijd niet tegemoet aan wat wij al lang vragen, namelijk dat iedere werkzoekende onmiddellijk een geïndividualiseerde trajectbegeleiding krijgt.

Overweegt de regering - al dan niet in afspraak met de Gewesten en de Gemeenschappen - bijkomende werkgelegenheidsinspanningen om de dramatische economische situatie het hoofd te kunnen bieden? Behoren extra maatregelen ten gunste van de laaggeschoolden tot de mogelijkheden? Kan een individuele trajectbegeleiding eindelijk gerealiseerd worden? Hoe ver staat het met de uitwisseling van gegevens tussen RVA en de regionale diensten voor arbeidsbemiddeling? Hoe staat het met de opvolging van de werkbereidheid bij werklozen?

01.04 Annemie Van de Casteele (VU&ID): In 1999 kondigde deze regering trots aan dat ze de

Quelque 7.500 nouveaux contrats ont été conclus. Ce qui prouve que les inspections ont leur utilité.

01.03 Greta D'hondt (CD&V) (en français): Tant mieux mais les chiffres dont je dispose sont différents.

(*En néerlandais*) J'estime que cet état des choses ne s'explique pas par la seule récession économique internationale. Les travailleurs peu qualifiés, qui éprouvaient déjà des difficultés sur le marché du travail avant, en sont les premières victimes. Comme l'augmentation du chômage des jeunes est surtout le fait des travailleurs peu qualifiés, le fossé avec les travailleurs qualifiés continue de se creuser. Les étrangers et les Belges d'origine étrangère constituent une deuxième catégorie vulnérable.

J'avais espéré que des mesures seraient prises pour redresser la barre. J'espérais que l'on préparerait l'avenir sur le plan structurel en s'attendant de manière plus intensive à la formation car, même en période de haute conjoncture, les plus défavorisés ne parviennent pas à trouver du travail. Or, cet espoir s'avère vain. Je regrette dès lors que dans cette situation dramatique, d'aucuns gaspillent encore de l'énergie à se disputer à propos de questions de répartition de compétences. Voilà mon appréciation de la réaction de Mme Onkelinx à l'initiative flamande d'accompagner les jeunes individuellement par le biais d'une « jobkaart », une carte d'emploi.

Avec sa proposition de « jobkaart », le ministre Landuyt a réinventé l'eau chaude pour la énième fois. Par ailleurs, cette idée ne répond toujours pas à ce que nous demandons depuis longtemps, à savoir que tout demandeur d'emploi bénéficie immédiatement d'un accompagnement de parcours individualisé.

Le gouvernement envisage-t-il - avec ou sans le concours des Régions et des Communautés - de consentir des efforts supplémentaires en matière d'emploi pour faire face à l'actuelle situation économique dramatique? Peut-on envisager des mesures supplémentaires en faveur des travailleurs peu qualifiés? Pourra-t-on bientôt enfin concrétiser les projets d'accompagnement de parcours individuel? Où en est l'échange des données entre l'ONEm et les services régionaux de placement? Qu'en est-il du contrôle de la volonté de travailler des chômeurs?

01.04 Annemie Van de Casteele (VU&ID): En 1999, ce gouvernement avait fièrement annoncé

actieve welvaartsstaat zou installeren. Bijna vier jaar later ziet de internationale politieke en economische toestand er veel minder rooskleurig uit. De vraag is of de regering in die gewijzigde situatie haar ambitieuze doelstelling kan handhaven. Met andere woorden, stemt ze haar tewerkstellingsbeleid af op de verslechterde toestand?

Ik vraag me trouwens af of de bedrijfssluitingen in ons land enkel toe te schrijven zijn aan de internationale crisis. Is de regering wel alert genoeg gebleven? Heeft ze het tewerkstellingsbeleid niet verengd tot een werkloosheidsbeleid? In dat verband zou ik willen weten wat de regering doet inzake loonlastenverlaging, inzake strijd tegen de werkloosheidsval en inzake opleiding.

De jobkaart van minister Landuyt was bedoeld als Vlaams antwoord op de stijgende jeugdwerkloosheid, maar dit initiatief werd al afgeblokt door de federale minister en door de RVA, die vreest dat een opleiding die gecombineerd wordt met uitkeringen, tot misbruiken aanleiding zal geven. Wat is het persoonlijke standpunt van minister Onkelinx?

Ik wijs er uitdrukkelijk op dat elk Gewest zijn eigen tewerkstellingsbeleid moet kunnen voeren, afgestemd op de eigen tendensen en noden. Dat geldt voor Vlaanderen, maar ook voor Wallonië. Als men dat onmogelijk maakt, installeert men een collectieve werkloosheidsval, zoals een VEV-woordvoerder vandaag in de pers stelt.

01.05 Minister **Laurette Onkelinx** (*Frans*): Wij volgen de economische toestand op de voet. Het aantal faillissementen lag met 7269 in 2002 hoger dan tevoren (6991 in 2001), maar met 21.294 banen minder in 2002 gingen er in dat jaar minder jobs verloren dan een jaar eerder (27.657). Hoe meer banen er zijn, hoe meer er dankzij het Rosetta-plan bijkomen, want dat plan houdt rekening met het aantal werknemers in het bedrijf.

Proberen bepaalde bedrijven aan Rosetta te ontsnappen? Ik kan u verzekeren dat de inspectie haar werk doet. Ik heb nooit victorie gekraaid wanneer er economische groei was en de werkgelegenheid toenam, omdat ik weet dat de werkgelegenheid eerst en vooral voortvloeit uit economische groei. Of het nu gaat om Cockerill in Luik of om Philips in Luxemburg: wanneer het moeilijk gaat zeg ik stevast dat men de problemen onder ogen moet zien. Ik wil er graag op wijzen dat

l'avènement de l'Etat social actif. Près de quatre ans plus tard, la situation économique et politique internationale est bien moins prometteuse. Il s'agit à présent de savoir si le gouvernement est en mesure de poursuivre ses objectifs ambitieux dans ce contexte altéré. En d'autres termes, compte-t-il modifier sa politique d'emploi en fonction de la dégradation de la situation ?

Par ailleurs, je me demande si la crise internationale est seule responsable des fermetures d'entreprises dans notre pays. Le gouvernement s'est-il toujours montré suffisamment vigilant ? N'a-t-il pas réduit la politique de l'emploi à une politique du chômage ? A cet égard, je souhaiterais connaître les initiatives prises par le gouvernement en matière de réduction des charges salariales, de lutte contre le « piège du chômage » et de formation.

L'objectif de la "jobkaart" du ministre Landuyt était de fournir une réponse flamande à la hausse du chômage des jeunes mais cette initiative a été d'emblée bloquée par la ministre fédérale et par l'ONEm, qui craint qu'une formation combinée à des allocations ne donne lieu à des abus. Quel est le point de vue personnel de Mme Onkelinx ?

Je tiens à rappeler expressément que chaque Région doit pouvoir mener sa propre politique en matière d'emploi, en fonction des tendances et des besoins qui s'y dessinent. Ceci est valable pour la Flandre mais également pour la Wallonie. Comme l'a indiqué aujourd'hui dans la presse un porte-parole du VEV, en faisant obstacle à ce droit, on met en place un piège collectif à l'emploi.

01.05 **Laurette Onkelinx**, ministre (*en français*) : Nous suivons la situation économique de très près. Le nombre de 7269 faillites en 2002 est plus élevé qu'avant (6991 en 2001), mais le nombre d'emplois perdus en 2002 (21.294) est plus faible que l'année précédente (27.657). Plus d'emplois il y a, plus de postes sont créés grâce au plan Rosetta, lié au nombre de travailleurs dans l'entreprise.

Certaines entreprises tentent-elles de se retirer de Rosetta ? Je peux vous dire que l'inspection fait son travail. Quand la croissance économique est favorable et l'emploi en hausse, je n'ai jamais poussé de cocorico sachant que l'emploi est d'abord un produit de la croissance économique. Cockerill à Liège, Philips dans le Limbourg : dans les moments difficiles, je tiens le même discours qui est de dire qu'il faut ouvrir les yeux par rapport aux difficultés présentes. J'aimerais tout de même

de productiviteit in België volgens een mededeling van de Europese Commissie de hoogste is ter wereld en dat België zelfs beter doet dan de Verenigde Staten! Dat neemt niet weg dat zich een werkgelegenheidsprobleem voordoet.

Tijdens de vier jaar van deze regeerperiode kwamen er 100.000 nieuwe jobs bij. Indien de groei in 2003 niet hoger ligt, dan dreigt dat resultaat af te brokkelen. De toename van het aantal werklozen hangt rechtstreeks samen met de groei-problematiek en met de beleidskeuzes van de overheid. De premier heeft er onlangs op het Koninklijk Paleis nog op gewezen: inzake groei doen we het beter dan andere landen.

Verscheidene maatregelen, zoals het Rosetta-plan, de administratieve vereenvoudiging, de vermindering van de loonlasten en de begeleiding van de doelgroepen hebben resultaat afgeworpen. Wij hebben alle mogelijke middelen ingezet.

Mevrouw D'Hondt, u doet interessante voorstellen inzake de opleidingsproblematiek. Er zijn in ons land nog te veel laaggeschoolden. Alternierend werken en leren is fantastisch. We moeten deze formule in België ontwikkelen. Het is inderdaad van essentieel belang dat het technisch en het beroepsonderwijs worden geherwaardeerd.

Het Franse plan Trace geeft formidabele resultaten maar het valt niet onder mijn bevoegdheid en samenwerken is niet altijd evident, gelet op de uiteenlopende gevoeligheden en de vele beslissingsorganen. Ieder zijn werk. Telkens als het mogelijk is, steun ik echter de initiatieven die op andere niveaus worden genomen.

Het vraagstuk van de allochtonen, die het moeilijker hebben om aan werk te geraken, is complex. Sommigen krijgen het deksel op de neus, al hebben ze nog zoveel diploma's. De sociale partners hebben uiteindelijk een duidelijk signaal gegeven, zodat we op zoek kunnen gaan naar een oplossing voor dat probleem en we een echt werkgelegenheidsbeleid tot stand kunnen brengen. Wij moeten erkennen dat er grote inspanningen werden geleverd om de werkgelegenheidsgraad op te voeren. De RVA kan niet meer doen: het is de best beheerde parastatale.

Ik verwijs daarnaast naar mijn antwoord op een eerdere vraag van de heer Anthuenis. Tot april blijven we een actief beleid voeren, met volgende doelstellingen voor 2004: de vereenvoudiging van de banenplannen en de steun aan de kwetsbare categorieën.

Ik kan echter niet verzekeren dat we een voldoende sterke impuls kunnen geven aan deze sector indien

relever que, d'après une communication de la Commission européenne, la productivité de la Belgique est la meilleure au monde. Meilleure qu'aux Etats-Unis ! Cela n'empêche pas les problèmes d'emploi.

Sur les quatre années de cette législature, plus de 100 000 emplois nouveaux ont été créés. Si la croissance n'est pas meilleure en 2003, cela risque de s'effriter. L'augmentation du nombre de chômeurs est en relation directe avec les problèmes de croissance et les politiques publiques. Et le premier ministre vient encore de le rappeler au Palais royal: nous faisons mieux que les autres en matière de croissance.

Diverses mesures comme le plan Rosetta, les simplifications administratives, la diminution du coût salarial et l'accompagnement des publics cibles ont donné de bons résultats. Tous les secteurs d'action ont été explorés.

Vous faites, Mme D'hondt, des propositions intéressantes concernant la problématique de la formation. Il y a encore trop de personnes sous-qualifiées dans notre pays. L'enseignement en alternance avec le travail est quelque-chose de fabuleux. Il faut développer cela en Belgique. Revaloriser l'enseignement technique et professionnel est effectivement essentiel.

Le plan « trace », comme en France, donne des résultats formidables mais cela n'est pas de ma compétence et travailler ensemble n'est pas toujours évident au vu des sensibilités différentes et de la multiplicité des lieux de décision. A chacun son travail. Mais chaque fois que c'est possible, je soutiens les initiatives prises aux autres niveaux.

Le problème des allochtones qui ont un parcours plus difficile dans la recherche d'emploi, est complexe. Certains arrivent bardés de diplômes, et on leur ferme la porte. Nous avons enfin reçu un signal clair des partenaires sociaux pour trouver des solutions à ce problème et mettre sur pied une réelle politique de l'emploi. La détermination rencontrée pour obtenir un taux d'emploi en hausse, mérite d'être saluée. L'ONEM fait le maximum ; il s'agit du parastatal le mieux géré.

Je vous renvoie également à la réponse que j'ai fournie à M. Anthuenis. D'ici le début du mois d'avril, nous continuerons à mener une politique active avec comme objectifs pour 2004 : la simplification du plan emploi et les aides aux publics fragiles.

Mais si demain une guerre est déclarée à l'Irak, je ne suis pas sûre que nous pourrions donner une

morgen Irak de oorlog wordt verklaard.

impulsion favorable suffisante à ce secteur.

01.06 Greta D'hondt (CD&V): De staatshervorming was bedoeld om de mogelijkheden voor elke regio te verrijken, ook inzake tewerkstelling. De controverse rond de individuele begeleiding toont aan dat dit niet gelukt is. Daarin moet dringend verandering komen.

01.06 Greta D'hondt (CD&V): L'objectif de la réforme de l'Etat était de d'accroître l'éventail des possibilités de chaque région, également en matière d'emploi. La controverse relative à l'accompagnement individuel démontre que ce fut un échec. Il est urgent que les choses changent.

De premier hield vandaag in het koninklijk paleis nog maar eens zijn discours over hoe goed België het doet in vergelijking met de buurlanden. Als hij dat verhaaltje in het Parlement nog durft te vertellen, zal ik hem van antwoord dienen. Ik deel zijn hoerastemming helemaal niet. Met één klein positief puntje, zoals de daling van het aantal langdurig werklozen met 1,6 percent, kun je de dramatische stijging van de werkloosheid bij jongeren, ouderen, laaggeschoolden en allochtonen niet verdoezelen.

Aujourd'hui, le premier ministre a répété au palais royal son discours sur les bons résultats enregistrés par la Belgique par comparaison avec ses voisins. S'il répète ces déclarations au Parlement, il trouvera à qui parler. Je ne partage pas son allégresse. Un seul bon petit point ne doit pas faire oublier l'augmentation dramatique du chômage des jeunes, des travailleurs âgés, peu qualifiés et étrangers par la baisse de 1,6% du nombre de chômeurs de longue durée.

Onze motie van aanbeveling is positief bedoeld. Ze wil de minister een steuntje geven in haar overleg met de Gewesten en Gemeenschappen om nog voor 8 april tewerkstellingsmaatregelen te nemen.

L'objet de notre motion de recommandation est positif dans la mesure où elle tend à apporter un soutien à la ministre dans sa concertation avec les Régions et les Communautés, afin que des mesures pour l'emploi puissent encore être prises avant le 8 avril.

01.07 Annemie Van de Casteele (VU&ID): De oorzaak van de tewerkstellingsproblemen ligt bij de economische situatie. De inspanningen moeten zich dan ook daarop concentreren. De economie moet worden aangezwengeld. KMO's moeten meer kansen krijgen en voor de zogenaamde vergeten sectoren, zoals de dienstensector, moeten meer inspanningen worden gedaan om jobs te creëren.

01.07 Annemie Van de Casteele (VU&ID): Les problèmes en matière d'emploi sont dus à la conjoncture économique. C'est donc sur cet aspect que doivent se concentrer nos efforts. Il faut relancer l'économie, en offrant plus de possibilités aux PME et en consentant des efforts plus importants en matière de création d'emplois pour les secteurs dits « oubliés », tels que le secteur des services.

De staatshervorming heeft de zaken niet gemakkelijker gemaakt. Een goed beleid moet in de eerste plaats aansluiten bij de behoeften van de mensen, en die kunnen verschillen per regio. Dat merk je ook bij de gezondheidszorg. De instrumenten voor zo een goed beleid moeten optimaal zijn, aangepast dus aan de verschillende behoeften.

La réforme de l'Etat n'a pas facilité les choses. Une bonne politique doit avant tout répondre aux besoins de la population, qui peuvent différer selon les Régions. Ce constat est également valable en ce qui concerne les soins de santé. Les instruments qui permettent de mener une telle politique doivent être optimaux et donc adaptés aux différents besoins.

01.08 Joos Wauters (AGALEV-ECOLO): Wij zijn ons ervan bewust dat we de werkloosheid te lijf moeten gaan. De aandacht moet vooral gaan naar de probleemgroepen: jongeren, ouderen, allochtonen die werkloos zijn. Essentieel is dat er in overleg met de Gemeenschappen en de sociale partners een jobgarantieplan wordt ontwikkeld. Individuele begeleiding is goed, maar ze werkt maar motiverend als ze in een baan resulteert. Door de economische toestand en de sluitingen zijn er ook steeds meer mensen die voor brugpensioen

01.08 Joos Wauters (AGALEV-ECOLO): Nous sommes conscients du fait que nous devons nous attaquer au chômage. Il faut principalement porter son attention sur les groupes à problèmes: les jeunes, les personnes âgées, les allochtones sans emploi. Il est essentiel de développer un plan d'emploi garanti en concertation avec les Communautés et les partenaires sociaux. L'accompagnement individuel constitue une bonne chose, mais il n'a un effet motivant que s'il mène à un emploi. En raison de la situation économique et

en dergelijke kiezen, wat de tewerkstellingsgraad niet ten goede komt. Ook hier pleiten wij voor overleg om tot andere systemen, zoals landingsbanen, te komen. Mijn conclusie is dus dat een geïntegreerd beleid nodig is, waarbij naast de federale en de regionale overheden ook de sociale partners betrokken zijn.

01.09 Minister **Laurette Onkelinx** (*Frans*): Wat de opleidingstrajecten betreft, besteden wij veel meer aandacht aan de verplichting een opleiding te volgen. Wie zorgt echter voor de nodige jobs?

01.10 **Joos Wauters** (AGALEV-ECOLO): De uitdaging is precies om daarover een engagement te krijgen van het beleid en van de ondernemingen en vakbonden.

01.11 Minister **Laurette Onkelinx** (*Frans*): Wij kunnen de bedrijven niet verplichten mensen in dienst te nemen, ook al volgden deze een opleiding. Jongeren die lange universitaire studies achter de rug hebben, vinden ook niet gegarandeerd werk.

01.12 **Joos Wauters** (AGALEV-ECOLO): Als we willen vermijden dat mensen zich afzetten tegen vorming, moeten we ze meer uitzicht op een baan bieden.

01.13 **Annemie Van de Casteele** (VU&ID): Bedrijven die jongeren met een jobkaart een opleiding laten volgen, worden toch geacht die jongeren in dienst te houden na de opleiding?

01.14 Minister **Laurette Onkelinx** (*Frans*): Van een onderneming die overheidshulp voor het opleidingstraject heeft genoten kan men uiteraard verwachten dat ze als tegenprestatie probeert de persoon in dienst te houden. Men kan echter niet uitvaardigen dat alle ondernemingen na afloop van het opleidingstraject tot indienstneming moeten overgaan.

Moties

Tot besluit van deze bespreking werden volgende moties ingediend.

Een motie van aanbeveling werd ingediend door mevrouw Greta D'hondt en luidt als volgt:
"De Kamer,
gehoord de interpellaties van de dames Greta

des fermetures, il y a également un nombre toujours croissant de personnes qui optent pour la prépension ou toute autre formule de ce type, ce qui ne favorise pas le taux d'occupation. Dans ce cas également, nous préconisons la concertation pour en arriver à d'autres systèmes, comme les emplois de fin de carrière. Ma conclusion est donc qu'une politique intégrée s'impose, à laquelle, outre les pouvoirs publics fédéraux et régionaux, les partenaires sociaux soient également associés.

01.09 **Laurette Onkelinx**, ministre (*en français*): Pour ce qui est des parcours formation, nous travaillons beaucoup plus sur l'obligation de suivre une formation. Mais qui peut garantir l'emploi?

01.10 **Joos Wauters** (AGALEV-ECOLO): Le défi consiste précisément à obtenir à ce sujet un engagement de la part des politiques, d'une part, et des entreprises et des syndicats, d'autre part.

01.11 **Laurette Onkelinx**, ministre (*en français*): On ne peut forcer les entreprises à engager même s'il y a eu un effort de formation. Les jeunes qui ont fait des études universitaires prolongées ne peuvent pas prétendre non plus à un emploi garanti.

01.12 **Joos Wauters** (AGALEV-ECOLO): Si nous voulons éviter que les gens se détournent de la formation, nous devons leur offrir des perspectives au niveau de l'emploi.

01.13 **Annemie Van de Casteele** (VU&ID): Les entreprises qui proposent une formation aux jeunes détenteurs d'une carte d'emploi sont tout de même censées garder les jeunes en question à l'issue de la formation?

01.14 **Laurette Onkelinx**, ministre (*en français*): On peut certes demander à une entreprise qui a bénéficié d'une aide publique pour le parcours formation d'essayer, en contre-partie, de maintenir la personne en fonction. On ne peut décréter que toutes les entreprises doivent engager à l'issue du parcours formation.

Motions

En conclusion de cette discussion les motions suivantes ont été déposées.

Une motion de recommandation a été déposée par Mme Greta D'hondt et est libellée comme suit:
"La Chambre,
ayant entendu les interpellations de Mmes Greta

D'hondt en Annemie Van de Casteele en het antwoord van de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid, verzoekt de regering

- dringend haar tewerkstellingsbeleid te intensifiëren, onder meer door de versnelde invoering van de dienstencheques;
- dringende maatregelen te treffen om de bedrijven te ondersteunen, vooral op het gebied van werkgelegenheid;
- de efficiëntie van het tewerkstellingsbeleid te verhogen door werklozen op een individuele en intensieve manier te ondersteunen in hun zoektocht naar een nieuwe job;
- concrete maatregelen te nemen om de werknemers die door een collectief ontslag of een faillissement hun werk hebben verloren te begeleiden om ze zo snel mogelijk een opleiding of een nieuwe job te bezorgen."

Een eenvoudige motie werd ingediend door de heren Bernard Baille, Jean-Marc Delizée, Bruno Van Grootenbrulle en Joos Wauters en de dames Pierrette Cahay-André, Maggie De Block en Els Haegeman.

Over de moties zal later worden gestemd. De bespreking is gesloten.

Voorzitter: Jean-Marc Delizée.

02 Samengevoegde vragen van

- de heer Joos Wauters aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "gevaarlijke stoffen" (nr. A815)
- mevrouw Greta D'hondt aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "arbeidsgeneeskunde en gevaarlijke stoffen" (nr. A829)

02.01 Joos Wauters (AGALEV-ECOLO): In een KB van 11 november 2002 werd een nieuwe lijst met grenswaarden voor gevaarlijke en kankerverwekkende stoffen gepubliceerd. Het ACV wijst er echter op dat de Belgische grenswaarden niet voldoen aan de Europese richtlijnen. Onze normen liggen nog steeds aanzienlijk lager dan die in Nederland en Duitsland. Arbeid mag niet doden, daarmee is de minister het eens. Dus moet ons beleid even strikt zijn als in onze buurlanden.

Is de minister op de hoogte van de verschillen tussen de grenswaarden in de Europese landen? Kan zij dit verklaren?

Welke adviezen bracht de Hoge Raad voor Preventie en Bescherming uit? Volgde de minister deze adviezen? Waarom wel of waarom niet?

D'hondt et Annemie Van de Casteele et la réponse de la vice-première ministre et ministre de l'Emploi, demande au gouvernement

- d'intensifier sans délai sa politique de l'emploi, notamment en accélérant l'introduction des chèques services;
- de prendre d'urgence des mesures de soutien aux entreprises, essentiellement dans le domaine de l'emploi;
- d'accroître l'efficacité de la politique de l'emploi en apportant un soutien individuel et intensif aux chômeurs, dans leur recherche d'un nouvel emploi;
- de prendre des mesures concrètes d'accompagnement des travailleurs ayant perdu leur emploi dans le cadre d'un licenciement collectif ou d'une faillite, en vue de leur procurer le plus rapidement possible une formation ou un nouvel emploi."

Une motion pure et simple a été déposée par MM. Bernard Baille, Jean-Marc Delizée, Bruno Van Grootenbrulle et Joos Wauters et Mmes Pierrette Cahay-André, Maggie De Block et Els Haegeman.

Le vote sur les motions aura lieu ultérieurement. La discussion est close.

Président: Jean-Marc Delizée.

02 Questions jointes de

- M. Joos Wauters à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "les substances dangereuses" (n° A815)
- Mme Greta D'hondt à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "la médecine du travail et les substances dangereuses" (n° A829)

02.01 Joos Wauters (AGALEV-ECOLO): Un arrêté royal du 11 novembre 2002 a publié une nouvelle liste de des valeurs limites pour les substances nocives et cancérigènes. La CSC fait toutefois remarquer que les limites belges ne satisfont pas aux directives européennes. Nos normes sont toujours considérablement inférieures à celles des Pays-Bas et de l'Allemagne. Le travail ne peut tuer, la ministre en conviendra. Notre politique doit donc être aussi stricte que celle de nos voisins.

La ministre a-t-elle connaissance des différences entre les limites dans les pays européens ? Peut-elle les expliquer ?

Quel avis le Conseil supérieur pour la prévention et la protection au travail a-t-il rendu à ce sujet ? La ministre se conforme-t-elle à ces avis ? Dans

Welke initiatieven worden genomen om een betere preventie inzake gevaarlijke en kankerverwekkende stoffen te bekomen?

02.02 Greta D'hondt (CD&V): Op 22 mei 2002 stelde ik over dit onderwerp reeds een paar vragen. In bijlage IV van het nieuwe KB van 14 maart bleken immers de bepalingen inzake de minimale blootstellingsduur aan risico's die een medisch toezicht vereisen, verdwenen. Ik stelde ook vragen over het up-to-datehouden van de lijst van grenswaarden inzake de blootstelling en over de aanbeveling om inzake kankerverwekkende producten de lijst van het Internationaal Agentschap voor Kankeronderzoek te hanteren.

De minister antwoordde toen dat de Belgische werknemers geenszins minder beschermd zijn dan in andere lidstaten.

In deze tekst wordt melding gemaakt van het voorstel van de minister om in de commissie hoorzittingen met de deskundigen te houden en een vergelijking met de buurlanden te maken.

Er kwamen geen hoorzittingen of overleg met experts. Wel werd op het kabinet van de minister een vergadering gehouden met afgevaardigden van de vakbonden waar werd afgesproken om een consultatie via internet te houden over de lijst van grenswaarden. Die belofte werd evenmin uitgevoerd. Het ACV heeft dan maar zelf twee ingenieurs ingeschakeld om de vergelijking tussen België, Nederland en Duitsland te maken. De resultaten van dit onderzoek werden aan de minister bezorgd. Zij stelden onder meer vast dat voor 121 producten in Duitsland strengere grenswaarden gelden dan in België. Voor 81 producten bestaan er in België niet eens grenswaarden, terwijl die er wel zijn in Duitsland.

Het is een heel moeilijke materie die waarschijnlijk alleen experts begrijpen. Ik betreur niettemin dat er hierover nog niets in de commissie is gebeurd, ondanks de engagementen van de minister. Wat zal er gebeuren nu de resultaten van de studie bekend zijn?

02.03 Minister Laurette Onkelinx (Nederlands): Volgens de Hoge Raad voor Preventie en Bescherming op het Werk zijn onze grenswaarden wel conform de Europese richtlijnen, maar verzekeren ze de veiligheid van de werknemers

l'affirmative, pourquoi ? Dans la négative, pourquoi ?

Quelles initiatives seront-elles prises en vue d'améliorer la prévention en matière de substances nocives et cancérigènes ?

02.02 Greta D'hondt (CD&V): J'ai déjà posé une série de questions à ce sujet le 22 mai 2002. A l'annexe IV du nouvel arrêté du 14 mars, les dispositions relatives à la durée minimale d'exposition aux risques requérant une surveillance médicale ont disparu. J'avais également interrogé la ministre sur l'actualisation de la liste des valeurs limites en matière d'exposition aux substances nocives et sur la recommandation de recourir à la liste de substances cancérigènes établie par l'Agence internationale de recherche contre le cancer.

La ministre avait répondu que les employés belges ne sont en aucun cas moins bien protégés que leurs homologues des autres Etats membres.

Le texte fait état de la proposition de la ministre de procéder à des auditions d'experts en commission et de procéder à une comparaison avec les pays voisins.

Aucune audition n'a eu lieu et aucun expert n'a été consulté. Une réunion a bien été organisée au cabinet de la ministre avec les représentants des syndicats. Il y a été convenu d'organiser une consultation via internet sur la liste des valeurs limites. Cette promesse n'a cependant pas été suivie d'effets. La CSC a dès lors elle-même engagé deux ingénieurs pour établir une comparaison entre la Belgique, les Pays-Bas et l'Allemagne. Les résultats de cette concertation ont été transmis à la ministre. Ils ont notamment constaté que, pour 121 produits, les valeurs limites sont plus strictes en Allemagne qu'en Belgique. Dans notre pays, à l'inverse de l'Allemagne, 81 produits ne sont même pas soumis à des valeurs limites.

Il s'agit d'un domaine très complexe auquel probablement seuls les experts entendent quelque chose. Je déplore néanmoins qu'il n'en ait même pas été question en commission malgré les engagements pris par la ministre. A quoi faut-il s'attendre, à présent que les résultats de l'étude sont connus ?

02.03 Laurette Onkelinx, ministre (en néerlandais): Selon le Conseil supérieur pour la prévention et la protection au travail, nos valeurs limites sont conformes aux directives européennes mais ne protègent tout de même pas suffisamment

toch nog onvoldoende.

mais ne protègent tout de même pas suffisamment les travailleurs.

De sociale partners waren niet bij machte om een unaniem advies uit te brengen. Zij zouden voorstellen doen op basis van een vergelijkende studie van de situatie in de buurlanden. Ik ontving deze studie op 23 januari 2003. Ze wordt momenteel bestudeerd door mijn administratie.

Les partenaires sociaux n'ont pas été en mesure de rendre un avis unanime. Ils étaient censés formuler des propositions sur la base d'une étude comparative de la situation dans les pays voisins. J'ai reçu cette étude le 23 janvier 2003. Elle est actuellement à l'étude au sein de mon administration.

Het beschrijven van de situatie in de buurlanden mag niet tot de overhaaste conclusie leiden dat de Belgische werknemers slechter beschermd zijn. De Belgische regels zijn conform de Europese normen, die door de internationale wetenschappelijke gemeenschap worden gesteund. Veel verschillen hebben een historische oorsprong.

L'étude de la situation dans les pays voisins ne devrait pas mener à la conclusion hâtive que les travailleurs belges sont moins bien protégés. Les normes belges sont conformes aux normes européennes, qui sont soutenues par la communauté scientifique internationale. Bien des différences ont une cause historique.

(Frans): De normen van het Internationaal Agentschap voor Kankeronderzoek zijn voorbijgestreefd.

(En français) Les normes de l'IARC sont dépassées.

De Belgische normen zijn bindend. Er bestaan maar vier Europese grenswaarden, terwijl in België aan 6654 waarden strafrechtelijke sancties zijn verbonden.

Les normes retenues en Belgique sont contraignantes. Il n'existe que quatre valeurs limites européennes, tandis qu'en Belgique, 6654 valeurs sont sanctionnées pénalement.

De Nederlandse en Duitse situaties lopen sterk uiteen. De systemen verschillen van land tot land. Onze wetgeving strookt met die van de andere en is afgestemd op de huidige stand van de wetenschappelijke en technische kennis.

La comparaison entre les situations des Pays-bas et de l'Allemagne permet de constater de grandes différences entre les deux. Tous les régimes diffèrent d'un Etat à l'autre. Notre législation est équivalente à celle des autres et conforme à l'état actuel des connaissances scientifiques et techniques.

De Hoge Raad voor Preventie en Bescherming op het werk zal worden geraadpleegd nog voor het ontwerp van besluit dat ik zal moeten opstellen. Mijn administratie is bereid de verschillen tussen de producten uitvoerig toe te lichten. Prominente figuren, zoals dokter Grosjean, staan ter beschikking van het Parlement.

Le Conseil supérieur pour la prévention et la protection du travail sera consulté avant la rédaction du projet d'arrêté que je serai amenée à établir.

Mon administration est d'accord de donner toute explication sur les différences entre les produits. Des sommités, comme le Dr Grosjean, sont à la disposition du Parlement.

02.04 Joos Wauters (AGALEV-ECOLO): Het antwoord van de minister is net hetzelfde als in mei van vorig jaar. Het gaat over een ingewikkelde materie waar specialisten tot afspraken moeten komen. Ik ging er trouwens van uit dat de minister de resultaten al langer in haar bezit had.

02.04 Joos Wauters (AGALEV-ECOLO): La réponse de Mme la ministre est exactement la même que celle formulée en mai de l'année dernière. Il s'agit d'une matière complexe dans le cadre de laquelle les spécialistes doivent parvenir à des accords. Je pensais d'ailleurs que Mme Onkelinx avait les résultats en sa possession depuis bien plus longtemps.

De sociale partners en de vakbonden konden niet tot een akkoord komen. Dat is echter al zo vaak gebeurd dat het nu aan de beleidsmakers is om te beslissen.

Les partenaires sociaux et les syndicats ne sont pas parvenus à un accord. Compte tenu de la répétition de telles situations, il appartient à présent aux politiques de décider.

02.05 Minister Laurette Onkelinx *(Frans):* In dit

02.05 Laurette Onkelinx, ministre *(en français):*

geval bevinden we ons niet in de gebruikelijke toestand met de vertegenwoordigers van de werknemers aan de ene kant en die van de werkgevers aan de andere kant.

02.06 Joos Wauters (AGALEV-ECOLO): We mogen ons niet verstoppen achter de techniciteit. Als de minister de onderzoeksresultaten met de experts besproken heeft, moet ze opnieuw naar commissie komen. Hier moet dan een beleidslijn worden bepaald, met steeds in het achterhoofd de zorg voor veilige arbeid.

02.07 Greta D'hondt (CD&V): Indien de resultaten van het onderzoek kloppen, betekent dit dat we spelen met de gezondheid van de werkende mensen. Deze commissie heeft het recht te weten hoe de vork in de steel zit. We moeten bekijken hoe we bij de problematiek betrokken kunnen worden.

02.08 Joos Wauters (AGALEV-ECOLO): De minister gaat akkoord om het onderwerp na bestudering van de resultaten opnieuw in de commissie te behandelen.

Het incident is gesloten.

03 Vraag van mevrouw Greta D'hondt aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "dienstencheques" (nr. A828)

03.01 Greta D'hondt (CD&V): Al meer dan twee jaar wordt er gepraat over de invoering van de dienstencheques. Over de opleidingscheques is er al een akkoord met de Gemeenschappen, maar het is twijfelachtig of de dienstencheques er nog tijdens deze regeerperiode zullen komen. Nochtans zorgen zij voor een verhoogde tewerkstelling bij risicogroepen en laaggeschoolden en bieden zij een waardevol instrument om PWA-banen om te vormen tot normale banen.

Het Vlaams Parlement heeft reeds een beslissing genomen. Welke timing stelt de minister voorop voor haar beslissing betreffende de dienstencheques?

03.02 Minister Laurette Onkelinx (*Frans*): We proberen op deze manier het zwartwerk te bestrijden. Een samenwerkingsakkoord zou door de verschillende parlementen moeten worden aangenomen. De uitvoeringsbesluiten zijn goedgekeurd. Ze bevinden zich nu bij de sociale partners voor akkoord.

Dans le cas qui nous occupe, nous n'avons pas la configuration habituelle avec les représentants des travailleurs d'un côté et les représentants des employeurs de l'autre.

02.06 Joos Wauters (AGALEV-ECOLO): Nous ne pouvons nous retrancher derrière la technicité. Lorsque Mme la ministre aura examiné les résultats de l'enquête avec les experts, elle devra à nouveau venir en discuter en commission. Nous devons alors déterminer une ligne de conduite politique, en ayant constamment à l'esprit le souci de la sécurité au travail.

02.07 Greta D'hondt (CD&V): Si les résultats de l'enquête sont exacts, cela signifie que nous mettons en péril la santé des travailleurs. Cette commission a le droit de savoir de quoi il retourne. Nous devons réfléchir à ce que nous pouvons faire dans ce cadre.

02.08 Joos Wauters (AGALEV-ECOLO): La ministre accepte d'aborder à nouveau cette question en commission après avoir examiné les résultats.

L'incident est clos.

03 Question de Mme Greta D'hondt à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "les chèques-services" (n° A828)

03.01 Greta D'hondt (CD&V): Cela fait plus de deux ans déjà que l'on parle de l'introduction des chèques-services. Il existe déjà un accord avec les Communautés à propos des chèques-formation, mais il n'est pas acquis que les chèques-services seront encore instaurés au cours de cette législature. Ils permettent pourtant une augmentation du taux d'emploi chez les groupes à risques et les personnes peu scolarisées et ils constituent un instrument précieux pour transformer les emplois ALE en emplois normaux.

Le Parlement flamand a déjà pris une décision. Quel calendrier la ministre propose-t-elle pour sa décision concernant les chèques-services?

03.02 Laurette Onkelinx, ministre (*en français*): Nous essayons ici de lutter contre le travail au noir. Un accord de coopération devrait être accepté par les différents parlements. Les arrêtés d'exécution ont été approuvés. Ils sont maintenant chez les partenaires sociaux pour accord. A la fin du trimestre, un appel sera lancé aux

Aan het eind van het trimester zal een oproep worden gedaan op de dienstverlenende ondernemingen. De eerste cheques zullen dan worden uitgegeven. De samenwerking met de Gewesten is mogelijk maar ze neemt tijd in beslag!

Voorzitter: Joos Wauters

03.03 **Greta D'hondt** (CD&V): We zullen dus moeten afwachten.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 15.48 uur.

entreprises prestataires de service. Les premiers titres seront alors émis. La collaboration avec les Régions peut se faire mais elle prend du temps !

Président: Joos Wauters

03.03 **Greta D'hondt** (CD&V): Nous devons donc attendre.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 15.48 heures.