



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

dinsdag

11-02-2003

14:37 uur

mardi

11-02-2003

14:37 heures

INHOUD

Samengevoegde interpellatie en vraag van 1
 - mevrouw Greta D'hondt tot de vice-eerste 1
 minister en minister van Werkgelegenheid over
 "tijdskrediet" (nr. 1555)
 - mevrouw Greta D'hondt aan de vice-eerste 1
 minister en minister van Werkgelegenheid over
 "de deeltijdse loopbaanonderbreking en
 tijdskrediet" (nr. A959)

Sprekers: **Greta D'hondt, Laurette Onkelinx,**
 vice-eerste minister en minister van
 Werkgelegenheid

Moties

Moties 3
 Vraag van de heer Roel Deseyn aan de vice- 4
 eerste minister en minister van Werkgelegenheid
 over "de werking van de externe diensten voor
 preventie en bescherming" (nr. A910)

Sprekers: **Roel Deseyn, Laurette Onkelinx,**
 vice-eerste minister en minister van
 Werkgelegenheid

Vraag van de heer Filip Anthuenis aan de vice- 6
 eerste minister en minister van Werkgelegenheid
 over "de OESO-aanbevelingen inzake aanpak van
 de werkloosheid" (nr. A939)

Sprekers: **Filip Anthuenis, Laurette**
Onkelinx, vice-eerste minister en minister van
 Werkgelegenheid

Vraag van mevrouw Greta D'hondt aan de vice- 8
 eerste minister en minister van Werkgelegenheid
 over "het brugpensioen" (nr. A944)

Sprekers: **Greta D'hondt, Laurette Onkelinx,**
 vice-eerste minister en minister van
 Werkgelegenheid

SOMMAIRE

Interpellation et question jointe de 1
 - Mme Greta D'hondt à la vice-première ministre et 1
 ministre de l'Emploi sur «le crédit-temps» (n°
 1555)
 - Mme Greta D'hondt à la vice-première ministre et 1
 ministre de l'Emploi sur «l'interruption de carrière
 à temps partiel et le crédit-temps» (n° A959)

Orateurs: **Greta D'hondt, Laurette Onkelinx,**
 vice-première ministre et ministre de l'Emploi

Motions

Motions 3
 Question de M. Roel Deseyn à la vice-première 4
 ministre et ministre d'Emploi sur "le
 fonctionnement des services externes de
 prévention et de protection" (n° A910)

Orateurs: **Roel Deseyn, Laurette Onkelinx,**
 vice-première ministre et ministre de l'Emploi

Question de M. Filip Anthuenis à la vice-première 6
 ministre et ministre de l'Emploi sur "les
 recommandations de l'OCDE en matière de lutte
 contre le chômage" (n° A939)

Orateurs: **Filip Anthuenis, Laurette**
Onkelinx, vice-première ministre et ministre
 de l'Emploi

Question de Mme Greta D'hondt à la vice- 8
 première ministre et ministre de l'Emploi sur "la
 prépension" (n° A944)

Orateurs: **Greta D'hondt, Laurette Onkelinx,**
 vice-première ministre et ministre de l'Emploi

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

van

DINSDAG 11 FEBRUARI 2003

14:37 uur

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

du

MARDI 11 FEVRIER 2003

14:37 heures

De vergadering wordt geopend om 14.37 uur door de heer Joos Wauters, voorzitter.

La séance est ouverte à 14.37 heures par M. Joos Wauters, président.

01 **Samengevoegde interpellatie en vraag van**
- mevrouw Greta D'hondt tot de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "tijdskrediet" (nr. 1555)
- mevrouw Greta D'hondt aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de deeltijdse loopbaanonderbreking en tijdskrediet" (nr. A959)

01 **Interpellation et question jointe de**
- Mme Greta D'hondt à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur «le crédit-temps» (n° 1555)
- Mme Greta D'hondt à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur «l'interruption de carrière à temps partiel et le crédit-temps» (n° A959)

01.01 **Greta D'hondt** (CD&V): De tijdskredietregeling bepaalt dat maximum vijf procent van de werknemers van een bedrijf tijdskrediet mogen nemen. Er wordt slechts rekening gehouden met het aantal werknemers dat van de regeling gebruik maakt en niet met de hoeveelheid arbeidstijd waarvoor tijdskrediet wordt aangevraagd. Overweegt de minister de vijf procent te laten tellen in voltijdequivalenten in plaats van in werknemers?

01.01 **Greta D'hondt** (CD&V): Selon la réglementation sur le crédit-temps, 5 pour cent au maximum des travailleurs d'une entreprise ont droit au crédit-temps. Or, il n'est tenu compte que du nombre de travailleurs bénéficiant de ce régime et non pas du volume du temps de travail pour lequel le crédit-temps est demandé. La ministre envisage-t-elle de calculer les 5 pour cent non pas en nombre de travailleurs mais en équivalents à temps plein?

01.02 Minister **Laurette Onkelinx** (Nederlands): Wat mevrouw D'hondt zegt, is juist. De huidige berekeningswijze is nadelig voor de ondernemingen en voor het werkgelegenheidsbeleid van de regering. Ze maakt echter integraal deel uit van de CAO die door de Nationale Arbeidsraad werd afgesloten. Het is dus aan de sociale partners om de regels te veranderen. Een andere mogelijkheid is om via CAO's per sector of per onderneming de vijfprocentgrens op te trekken. Tot nu toe hebben 14 paritaire comités dat gedaan, in sommige gevallen enkel voor bepaalde categorieën werknemers.

01.02 **Laurette Onkelinx**, ministre (en néerlandais): Les déclarations de Mme D'hondt sont exactes. La méthode de calcul actuelle porte préjudice aux entreprises et à la politique de l'emploi du gouvernement. Mais elle relève intégralement de la CCT conclue par le Conseil national du travail. Il incombe donc aux partenaires sociaux de modifier les règles. Une autre possibilité consisterait à relever le seuil des 5% par secteur et par entreprise par le biais de CCT. Jusqu'à présent, 14 commissions paritaires ont procédé de la sorte mais, dans certains cas, uniquement pour des catégories bien précises de travailleurs.

(Frans) Wat de bedragen van de uitkeringen

(En français) Quant à la différence entre les

betreft: het verschil tussen enerzijds de vermindering van de prestaties met een vijfde in het stelsel van het tijdskrediet en anderzijds de vermindering met een vierde in het kader van de loopbaanonderbreking is vrij aanzienlijk. In het stelsel van het tijdskrediet is de basisuitkering voor een vermindering van de prestaties met één vijfde 127,38 euro per maand; voor de vermindering met een vierde bedraagt de basisuitkering 80,95 euro.

Sinds januari 2002 werd de mogelijkheid om de prestaties met een vierde en met een derde te verminderen geschrapt. Met het oog op een vereenvoudiging van het stelsel, werden enkel de vermindering met één vijfde en tot een halftijdse betrekking behouden.

Naast de schrapping van die twee formules voorzagen de sociale partners in beduidend hogere uitkeringen voor een vermindering van de prestaties met een vijfde, een formule die tegemoetkwam aan de wensen van de werknemers.

In de loop van de zomer van 2001 werden de werknemers die werkzaam waren in een van de bestaande stelsels van vermindering van de arbeidsprestaties onder meer door de vakbonden op de hoogte gebracht van de wijzigingen die in 2002 zouden worden doorgevoerd. Wie er toen uitdrukkelijk of stilzwijgend voor gekozen heeft de vermindering met een vierde te behouden, wist dat het bedrag van de uitkering niet zou worden verhoogd.

In november 2002 gold slechts voor 980 werknemers uit de privé-sector een regeling voor een vermindering van de arbeidsprestaties met een derde. Een groot aantal onder hen zijn bovendien contractuelen in overheidsdienst, die geen recht hebben op hogere premies in geval van vermindering van de arbeidsprestaties met een vijfde in het kader van het tijdskrediet, want ze vallen niet onder de bepalingen van CAO 77bis.

Slechts enkele honderden werknemers verkeren dus in de door u beschreven situatie. Ze hebben impliciet of uitdrukkelijk geopteerd voor het behoud van de regeling voor de vermindering van de arbeidsprestaties met een vierde.

01.03 Greta D'hondt (CD&V): Mijn vraag werd beantwoord nog voor ik ze had gesteld!

De voorzitter: De vraag en de interpellatie werden samengevoegd.

01.04 Greta D'hondt (CD&V): Dit is niet het moment voor een debat over de wenselijkheid van

niveaux d'allocations, elle est assez importante entre, d'une part, la diminution d'un cinquième dans le régime du crédit-temps et, d'autre part, la réduction d'un quart dans le cadre de l'interruption de carrière. Dans le système du crédit-temps, l'allocation de base pour une diminution d'un cinquième des prestations s'élève à 127,38 euros par mois; pour une diminution d'un quart, l'allocation de base est de 80,95 euros.

Depuis janvier 2002, la possibilité de prendre une diminution d'un quart a été supprimée tout comme la diminution d'un tiers. Seules les diminutions d'un cinquième et mi-temps ont été retenues dans un souci de simplification.

A côté de la suppression de ces formules, les partenaires sociaux ont prévu des allocations sensiblement plus élevées en cas de diminution d'un cinquième, formule qui rencontrait la demande des travailleurs.

Durant l'été 2001, les modifications qui allaient prendre effet en 2002 ont été communiquées, entre autres par les syndicats, aux travailleurs qui se trouvaient dans l'une des formules de diminution de carrière à temps partiel. Les personnes qui, à ce moment, ont explicitement ou implicitement opté pour le maintien de leur diminution d'un quart savaient que le montant de leurs allocations ne serait pas augmenté.

Pour les travailleurs relevant du secteur privé, en novembre 2002, il n'y en avait que 980 qui se trouvaient dans un régime de diminution d'un tiers. De plus, une grande partie de ces travailleurs sont des contractuels des pouvoirs publics qui n'ont pas droit à des primes plus élevées en cas de diminution d'un cinquième dans le cadre du crédit-temps étant donné qu'ils ne relèvent pas de la CCT 77bis.

La situation que vous décrivez se limite donc à quelques centaines de travailleurs qui ont implicitement ou explicitement opté pour le maintien dans le régime de la diminution d'un quart.

01.03 Greta D'hondt (CD&V): J'ai obtenu une réponse à ma question avant même de l'avoir posée !

Le président : La question et l'interpellation ont été jointes.

01.04 Greta D'hondt (CD&V): Ce n'est pas le moment de mener un débat sur l'opportunité de

de afschaffing van de eenvierde-loopbaanonderbreking. Zoals de minister zei, biedt deeltijds tijdskrediet het voordeel dat de band met het arbeidsleven behouden blijft. Dat kan evengoed met eenvierde- als met eenvijfde-loopbaanonderbreking. Het zou echter billijk zijn te voorzien in een overgangperiode voor de personen die reeds een loopbaanonderbreking met een vierde hadden aangevraagd, zodat zij ook konden genieten van de verhoogde loopbaanonderbrekingsvergoedingen.

Wat mijn interpellatie betreft, betreur ik samen met de minister dat er koppen worden geteld in plaats van het arbeidsvolume. Het sociaal overleg heeft hier een kans gemist.

Het verhogen van de activiteitsgraad zal alleen lukken als de werknemer de kans krijgt tijdens zijn volledige loopbaan arbeid, gezin en bijscholing met elkaar te combineren. Dit komt niet tot uitdrukking door het leggen van de grens van 5 procent werknemers.

Tegenover vroeger is het volume aan uren dat in tijdskrediet kan worden opgenomen, verminderd. In vroegere regelingen kon men weliswaar slechts één of twee procent opnemen, maar dat bracht soms meer op dan de 5 procent koppen vandaag.

Ik zal een motie indienen die de regering aanspoort de vijfprocentnorm in arbeidsduur uit te drukken, niet in werknemers.

01.05 Minister **Laurette Onkelinx** (*Frans*): Naast de loopbaanonderbreking kent ook het tijdskrediet meer en meer succes. In vergelijking met november was er in december 2002 voor het tijdskrediet, wat de voltijdse werknemers betreft, een stijging met 828 eenheden en maakten 11.637 personen er gebruik van. Voor de werknemers met 4/5 prestaties was er in december 2002 een stijging met ongeveer 1000 eenheden en maakten 27.337 personen gebruik van het stelsel.

Moties

Tot besluit van deze bespreking werden volgende moties ingediend.

Een motie van aanbeveling werd ingediend door mevrouw Greta D'hondt en door de heer Roel Deseyn en luidt als volgt:

supprimer l'interruption de carrière dite d'un quart-temps. Comme l'a dit la ministre, le crédit-temps partiel est avantageux en ce qu'il permet au travailleur concerné de conserver un lien avec sa vie professionnelle. Et le travailleur jouit de cet avantage quelle que soit la forme de son interruption de carrière: un quart ou un cinquième-temps. Toutefois, il serait équitable de prévoir une période transitoire pour les personnes qui avaient déjà demandé une interruption de carrière d'un quart-temps de manière à leur permettre de bénéficier des indemnités d'interruption de carrière majorées.

En ce qui concerne mon interpellation, je déplore, à l'instar de la ministre, que l'on compte le nombre de travailleurs au lieu de mesurer le volume de travail. Il s'agit en l'occurrence d'une occasion manquée pour la concertation sociale.

L'augmentation du taux d'activité ne pourra être envisagée qu'à partir du moment où on offrira au travailleur la possibilité de combiner travail, vie privée et cours de perfectionnement pendant toute sa carrière. Ce n'est pas en fixant un plafond de 5% de travailleurs que l'on parviendra à concrétiser cet objectif.

Par rapport à l'ancien système, le volume d'heures qui peuvent être prises dans le cadre du crédit-temps a baissé. Il est vrai qu'autrefois on ne pouvait prendre qu'un ou deux pour cent mais, au total, cela représentait parfois davantage que 5% des travailleurs.

Je déposerai une motion recommandant au gouvernement d'exprimer la norme de 5% en temps de travail et non en nombre de travailleurs.

01.05 **Laurette Onkelinx**, ministre (*en français*): En dehors de l'interruption de carrière, le crédit-temps connaît une forte augmentation, un succès grandissant. Par rapport au mois de novembre, le crédit-temps compte en décembre 2002, pour les temps complets, une augmentation de 828 unités et touche 11 637 personnes. Pour le 4/5èmes temps, il compte une augmentation d'environ 1000 unités et touche 27 337 personnes en décembre 2002.

Motions

En conclusion de cette discussion les motions suivantes ont été déposées.

Une motion de recommandation a été déposée par Mme Greta D'hondt et par M. Roel Deseyn et est libellée comme suit:

"De Kamer, gehoord de interpellatie van mevrouw Greta D'hondt en het antwoord van de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid, verzoekt de regering alles in het werk te stellen om het recht van werknemers op tijdskrediet om te vormen zodat per onderneming 5% van de totale arbeidstijd door de werknemers kan opgenomen worden als tijdskrediet in plaats van 5% van het aantal werknemers."

Een eenvoudige motie werd ingediend door de heren Filip Anthuenis, Jean-Marc Delizée en Joos Wauters en mevrouw Pierrette Cahay-André.

Over de moties zal later worden gestemd. De bespreking is gesloten.

Het incident is gesloten.

02 Vraag van de heer Roel Deseyn aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de werking van de externe diensten voor preventie en bescherming" (nr. A910)

02.01 Roel Deseyn (CD&V): De externe diensten voor preventie en bescherming moeten een afdeling risicobeheersing en een afdeling medisch toezicht hebben. Veel interbedrijfskundige diensten die zich tot externe dienst omvormden, hebben in de praktijk echter geen afdeling risicobeheersing.

Bovendien moeten alle externe diensten na vier jaar in een rapport aantonen dat ze de principes van de integrale kwaliteitszorg huldigen, maar er is nog onduidelijkheid omtrent die principes. Een ontwerp-KB schrijft voor dat diensten die sinds 1 maart erkend zijn moeten werken volgens de ISO 9001 norm, wat wijst op vertraging.

Kan de minister bevestigen dat vele interbedrijfskundige diensten geen afdeling risicobeheersing hebben? Bestaat daar controle op? Wordt daar rekening mee gehouden bij de (verlenging van) erkenningen?

Gaat het inderdaad om de ISO 9001 norm? Hoe zit het met het rapport dat de diensten moeten indienen? Wordt dat gecontroleerd? Wordt daar rekening mee gehouden bij de erkenning?

Volgens de minister zou één dienst geen erkenning hebben gekregen, maar volgens mijn informatie zijn

"La Chambre, ayant entendu l'interpellation de Mme Greta D'hondt et la réponse de la vice-première ministre et ministre de l'Emploi, demande au gouvernement de tout mettre en œuvre pour aménager le droit des travailleurs au crédit-temps, de manière telle que, par entreprise, 5% du temps de travail total accompli par les travailleurs puissent être pris sous la forme de crédits-temps là où il est question actuellement de 5% des travailleurs."

Une motion pure et simple a été déposée par MM. Filip Anthuenis, Jean-Marc Delizée et Joos Wauters et Mme Pierrette Cahay-André.

Le vote sur les motions aura lieu ultérieurement. La discussion est close.

L'incident est clos.

02 Question de M. Roel Deseyn à la vice-première ministre et ministre d'Emploi sur "le fonctionnement des services externes de prévention et de protection" (n° A910)

02.01 Roel Deseyn (CD&V): Les services externes de prévention et de protection doivent comporter une section de gestion des risques et une section chargée de la surveillance médicale. Or, de nombreux services inter-entreprises qui se sont convertis en services externes ne disposent pas, dans la pratique, de section de gestion des risques.

En outre, tous les services externes doivent démontrer dans un rapport, après un délai de quatre ans, qu'ils adhèrent aux principes de la politique de qualité intégrale mais ces principes restent quelque peu confus. Un projet d'arrêté royal prévoit que les services agréés à partir du 1^{er} mars devront travailler conformément à la norme ISO-9001, ce qui prouve le retard.

La ministre est-elle en mesure de confirmer que de nombreux services inter-entreprises ne disposent pas de section de gestion des risques? Cet élément fait-il l'objet d'un contrôle quelconque? En est-il tenu compte lors de l'octroi de l'agrément?

S'agit-il effectivement de la norme ISO-9001? Qu'en est-il du rapport que les services doivent introduire? Fait-il l'objet d'un contrôle? En est-il tenu compte lors du renouvellement de l'agrément?

Aux dires de la ministre, un seul service n'aurait

het twee diensten. Voor eentje zou een tijdelijke erkenning worden uitgewerkt. Het MB van 3 januari 2003 is niet duidelijk hierover. Klopt mijn informatie? Waarom werd de erkenning geweigerd? Waarom is een tijdelijke erkenning slechts voor één dienst mogelijk? Hoe zit die tijdelijke erkenning in elkaar?

Wanneer wordt het MB over de erkenning van de externe diensten gepubliceerd?

02.02 Minister **Laurette Onkelinx** (*Nederlands*): De afdeling risicobeheersing is inderdaad nog onvoldoende uitgebouwd. Bij het sturen van de ministeriële besluiten aan de externe diensten werd een schrijven bijgevoegd met de vraag dit zo snel mogelijk te verhelpen.

Het ontwerp-KB dat de heer Deseyn aanhaalt zal nieuwe diensten verplichten volgens de ISO 9001 norm te werken. De externe diensten die dit jaar hun erkenning reeds vernieuwd zagen, moeten het - op dezelfde manier omschreven - systeem van integrale kwaliteitsbeheer toepassen tot 2007.

(*Frans*) Volgens het door u vermelde ontwerp van koninklijk besluit zal men onmiddellijk volgens de ISO-norm 9001 moeten werken. Het ontwerp van koninklijk besluit over de externe preventiediensten bepaalt dat binnen een termijn van vier jaar een document dient te worden overgemaakt waaruit blijkt dat ze een systeem van integraal kwaliteitsbeheer toepassen. De inspectiediensten zullen erop toezien dat deze verplichtingen worden nageleefd.

Ik kom tot de externe diensten waarvan de erkenning niet op hetzelfde ogenblik werd vernieuwd als voor de andere. In het eerste geval werd de erkenning niet toegekend omdat de afdeling medisch toezicht van de aanvrager niet beschikte over de vereiste erkenningen van de Gemeenschap. De aanvrager kan zijn werkzaamheden voortzetten als interne dienst, waarvoor geen federale erkenning vereist is. Hij is verplicht de nodige maatregelen te nemen om ervoor te zorgen dat de continuïteit van de zorgverlening niet in het gedrang komt en dat de werknemers die hij volgde daar niet het slachtoffer van worden. In het tweede geval was de erkenning onderworpen aan de indiening van een preventieadviseur aan het hoofd van de afdeling risicobeheer. Die dienst kan nu de erkenning krijgen.

pas obtenu l'agrément mais, selon mes informations, il s'agit de deux services. Pour l'un d'entre eux, un agrément provisoire serait mis au point. L'arrêté ministériel du 3 janvier 2003 n'est pas clair à ce sujet. Mon information est-elle exacte? Pourquoi l'agrément a-t-il été refusé? Pourquoi un agrément provisoire n'est-il possible que pour un seul service? Quelles sont les modalités de cet agrément provisoire?

Quand l'arrêté ministériel relatif à l'agrément des services externes sera-t-il publié?

02.02 **Laurette Onkelinx**, ministre (*en néerlandais*): En effet, la section de gestion des risques n'est pas encore suffisamment développée. Lors de l'envoi des arrêtés ministériels aux services externes, une lettre demandant d'y remédier aussi rapidement que possible a été jointe.

Le projet d'arrêté royal évoqué par M. Deseyn contraindra de nouveaux services à travailler dans le respect des normes ISO-9001. Les services externes qui ont déjà vu renouveler leur agrément cette année doivent appliquer, jusqu'en 2007, le système - décrit de la même manière - de gestion de la qualité intégrale.

(*En français*) Le projet d'arrêté royal que vous évoquez imposera de fonctionner d'emblée selon la norme ISO-9001. Le projet d'arrêté royal relatif aux services externes de prévention a fixé quant à lui un délai de quatre ans pour fournir un document dont il ressort qu'ils appliquent un système de gestion intégrale de la qualité. Les services d'inspection veilleront à ce que ces obligations soient rencontrées.

En ce qui concerne les services externes dont l'agrément n'a pas été renouvelé en même temps que les autres, dans le premier cas, l'agrément n'a pas été accordé parce que la section de surveillance médicale du demandeur ne disposait pas des agréments communautaires requis. Le demandeur peut poursuivre ses activités en qualité de service interne, pour lequel aucun agrément fédéral n'est requis. Il a l'obligation de prendre les mesures nécessaires à éviter qu'une rupture de la continuité des soins ne préjudicie les travailleurs dont il assurait le « suivi ». Dans le second cas, l'agrément était conditionné par le recrutement d'un conseiller en prévention au poste de direction de la section de gestion des risques. Ce service est actuellement en mesure de recevoir l'agrément.

Het ministerieel besluit houdende vernieuwing van de erkenningen werd gepubliceerd en de erkenningen werden voor vijf jaar vernieuwd.

02.03 Roel Deseyn (CD&V): De risicobeheersing stond nog niet op punt. Het is dus goed dat de lat nu overal even hoog wordt gelegd en dat nieuwe diensten met de ISO 9001 kwaliteitsnorm zullen werken.

Voor de niet-erkende diensten is het goed dat alle spelers weten waaraan ze zich moeten houden. Als er problemen rijzen, kunnen die ook in andere diensten worden opgelost.

Het incident is gesloten.

03 Vraag van de heer Filip Anthuenis aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de OESO-aanbevelingen inzake aanpak van de werkloosheid" (nr. A939)

03.01 Filip Anthuenis (VLD): België krijgt van de OESO goede punten voor het begrotingswerk en de fiscale hervorming. Pijnpunt blijft ons werkloosheidsbeleid.

03.02 Minister Laurette Onkelinx (Frans) : Dat klopt niet helemaal. Eerst feliciteren ze ons, en pas daarna gewagen ze van enkele minpunten.

Het was alsof ze ons hadden gezegd : "U heeft wel de juiste geneesmiddelen toegediend maar u bent niet tot het uiterste gegaan, en u heeft de patiënt niet gedood". (*Hilariteit*)

03.03 Filip Anthuenis (VLD): Volgens de OESO moeten er strengere controles op de arbeidsbereidheid komen en moeten de uitkeringen worden beperkt in de tijd. Nu wordt een mogelijke schorsing eerst getoetst aan het inkomen van het huishouden. Inzake de controles op de arbeidsbereidheid is er tijdens deze regeerperiode niets veranderd.

De OESO hamert op het langer aan het werk houden van ouderen, wil dat er een einde komt aan het statuut van de oudere werknemer en vraagt om de toeslag op de werkloosheidsvergoeding te schrappen.

Welke conclusies trekt de minister uit dit rapport? Zal zij maatregelen nemen om de controles te versterken? Welke maatregelen zal zij nemen ten

L'arrêté ministériel portant renouvellement des agréments a été publié et les agréments renouvelés pour cinq ans.

02.03 Roel Deseyn (CD&V): La gestion des risques n'était pas encore au point. Il faut donc se féliciter de ce que les objectifs à atteindre soient identiques partout et que les nouveaux services travaillent selon la norme de qualité ISO 9001.

En ce qui concerne les services non agréés, il convient que tous les acteurs sachent à quoi s'en tenir. Les problèmes éventuels pourront également être résolus par d'autres services.

L'incident est clos.

03 Question de M. Filip Anthuenis à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "les recommandations de l'OCDE en matière de lutte contre le chômage" (n° A939)

03.01 Filip Anthuenis (VLD): L'OCDE attribue de bonnes notes à la Belgique pour ses efforts sur le plan du budget et sa réforme fiscale. Notre politique en matière d'emploi demeure cependant un point névralgique.

03.02 Laurette Onkelinx, ministre (en français): Ce n'est pas tout à fait vrai. L'OCDE commence par nous féliciter et n'évoque qu'ensuite quelques points noirs.

C'était comme si l'on nous avait dit "Vous avez administré les bons médicaments mais vous n'êtes pas allés jusqu'au bout, vous n'avez pas tué le malade". (*Hilarité*)

03.03 Filip Anthuenis (VLD): Selon l'OCDE, il faut à l'avenir contrôler plus sévèrement la volonté de travailler, et les allocations doivent être limitées dans le temps. Actuellement, une suspension éventuelle est d'abord évaluée en fonction du revenu du ménage. En ce qui concerne la vérification de la volonté de travailler, rien n'a changé au cours de cette législature.

L'OCDE préconise de faire travailler les aînés plus longtemps, souhaite qu'il soit mis fin au statut des travailleurs âgés et demande la suppression de la majoration de l'allocation de chômage.

Quelles conclusions la ministre tire-t-elle de ce rapport? Prendra-t-elle des mesures pour renforcer les contrôles? Quelles mesures adoptera-t-elle à l'égard des travailleurs âgés?

aanzien van de oudere werknemers?

Wat is het concrete effect van de maatregel waardoor 50 tot 54-jarige werklozen zich niet langer kunnen laten vrijstellen als werkzoekende?

Minister Laurette Onkelinx (Frans): De OESO heeft blijkbaar geen rekening gehouden met mijn zeer gedetailleerd antwoord. Indien zij dat wel had gedaan, zou ze die opmerking ten aanzien van België niet hebben geformuleerd.

Wat de werkloosheidsval betreft, ingevolge de verhouding tussen de hoogte van de werkloosheidsuitkeringen en het loon, zijn we het niet eens met de OESO. Wij willen geen massa arme werklozen, maar we willen wel een voldoende druk uitoefenen en daarbij een voldoende verschil behouden tussen de werkloosheidsuitkeringen en het minimumloon. Indien dat budgettair haalbaar was zou ik wat graag een derde verhoging van het minimumloon doorvoeren; het is echter niet door de werkloosheidsuitkeringen te verminderen dat we de doelstellingen van Lissabon zullen halen.

De uitstap uit de arbeidsmarkt van oudere werknemers blijft ons grootste probleem. Wij hebben stimulerende maatregelen genomen, maar de bedrijven maken daar erg weinig gebruik van. De voorgestelde maatregelen zijn onvoldoende om een mentaliteitswijziging door te voeren bij de sociale partners.

Wij hebben dan ook dwingender maatregelen genomen.

De OESO stelt vast dat wij in de goede richting evolueren. Wij hopen dat maatregelen als *outplacement* ook vruchten zullen afwerpen.

We hebben ook maatregelen getroffen op het stuk van de inschrijving van oudere werklozen als werkzoekende. Sinds juni 2002 is hun aantal gestaag gedaald.

Ook het aantal bruggepensioneerden blijft dalen, maar hier blijft de economische conjunctuur een zeer belangrijke factor. Het aandeel van de 58-plussers in de brugpensioenaanvragen is kleiner dan dat van de mensen beneden de 58 jaar. Het brugpensioen wordt in toenemende mate opgelegd door de economische conjunctuur. Bedrijven die willen herstructureren, maken graag gebruik van deze regeling om de sociale puinhoop te beperken. Je mag hun nog zo de op de Europese Raad van Lissabon gevraagde mentaliteitswijziging inpraten,

Quel est l'effet concret de la mesure par laquelle les personnes sans emploi de 50 à 54 ans ne peuvent plus être considérées comme n'étant plus demandeurs d'emploi?

03.04 Laurette Onkelinx, ministre (en français): L'OCDE ne semble pas avoir pris en compte ma réponse très détaillée. Dans le cas contraire, elle n'aurait pas soulevé la remarque qui concerne la Belgique.

En ce qui concerne les pièges à l'emploi que constitue le niveau des allocations de chômage par rapport au salaire, nous ne sommes pas d'accord avec l'OCDE. Notre volonté n'est pas d'avoir une cohorte de chômeurs pauvres mais nous voulons exercer une pression suffisante en maintenant un rapport suffisant entre les allocations de chômage et le salaire minimum. Si c'était budgétairement possible, je soulèverais volontiers une troisième vague d'augmentation du salaire minimum mais ce n'est pas en diminuant les allocations de chômage que nous aurions réussi à atteindre les objectifs de Lisbonne.

Le retrait du marché du travail des travailleurs âgés reste notre faiblesse. Nous avons pris des incitants mais les entreprises s'appuient très peu dessus. Les systèmes proposés ne suffisent pas à effacer l'assise culturelle dans laquelle nagent les partenaires sociaux.

Par contre, nous avons pris des mesures plus impératives.

L'OCDE constate que nous allons dans la bonne direction. Nous espérons que des mesures telles que l'*outplacement* produiront aussi un effet positif.

Nous avons aussi agi sur l'inscription des chômeurs âgés comme demandeurs d'emploi. Depuis le mois de juin 2002, leur nombre n'a pas cessé de diminuer.

Le nombre des prépensions ne cesse de diminuer mais ce nombre reste très tributaire de la conjoncture économique. La proportion des moins de 58 ans qui demandent la prépension est plus importante que celle des plus de 58 ans. Le système de prépension est, de plus en plus, un système imposé par la conjoncture. Les entreprises qui veulent restructurer préfèrent limiter la casse sociale par ce biais. C'est en vain qu'on leur parle du changement de mentalités demandé par Lisbonne : en période de restructuration, c'est un

je spreekt voor dovemansoren : als er geherstructureerd moet worden, hebben ze er geen oren naar.

We zullen nogmaals proberen iets te doen via de programmawet, maar het heeft geen zin signalen af te geven aan het adres van de 60/65-jarigen. Je moet de 40/45-jarigen als doelgroep nemen, om ervoor te zorgen dat ze aan de slag blijven en om zo de cijfers op te vijzelen. Ik verheel u niet dat dat geen sinecure is.

03.05 Filip Anthuenis (VLD): Het toetsen van de arbeidsbereidheid blijft een wezenlijk probleem dat ook door de OESO wordt aangekaart.

In grote bedrijven bestaat de druk om oudere werknemers op brugpensioen te laten gaan op 52. Kleine bedrijven worden met dezelfde problemen geconfronteerd, maar daar heeft men niet de mogelijkheid om op 52 op brugpensioen te gaan. Hier zou toch een objectieve benadering voor moeten worden uitgedacht.

Het incident is gesloten.

04 Vraag van mevrouw Greta D'hondt aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "het brugpensioen" (nr. A944)

04.01 Greta D'hondt (CD&V): De wet van 10 augustus 2001 betreffende de hervorming van de personenbelasting heeft, in tegenstelling tot de beweringen van de regering, niet alle fiscale discriminaties weggewerkt, maar heeft juist een nieuwe discriminatie ingevoerd. Ik kreeg hierop al verschillende reacties vanwege verschillende regeringsleden, maar het ergste was dat mijn uitspraak leugenachtig werd genoemd.

De waarheid is helaas dat in het nieuwe systeem bruggepensioneerden en werklozen niet op dezelfde manier genieten van de belastinghervorming als andere doelgroepen. Dit creëert grote verschillen tussen de diverse groepen bruggepensioneerden van voor en na de hervorming, een situatie die het sociale klimaat bij sluitingen zeker negatief zal beïnvloeden. Vanaf 2005 worden belastingverminderingen immers berekend per echtgenoot in plaats van voor de twee echtgenoten samen, behalve bij bruggepensioneerden en werklozen. Ook worden gehuwde bruggepensioneerden en werklozen uitgesloten van de feitelijke belastingvrijstelling ingeschreven in artikel 154 van het Wetboek van Inkomstenbelasting. En uiteindelijk vervalt de

discours qui passe difficilement.

On va encore tenter d'agir par le biais de la loi-programme mais donner des signaux aux 60/65 ans est inutile. Il faut viser les 40/45 ans pour assurer leur maintien à l'emploi et donc parvenir à améliorer les chiffres. Je ne vous cache pas que c'est difficile.

03.05 Filip Anthuenis (VLD): La vérification de la volonté de travailler demeure un réel problème, qu'envisage également l'OCDE.

Les grandes entreprises font l'objet de pressions pour offrir la prépension aux travailleurs âgés de 52 ans. Les petites entreprises sont confrontées à des problèmes similaires, mais n'ont pas la possibilité d'accorder la prépension à 52 ans. Il conviendrait de définir une approche objective à cet égard.

L'incident est clos.

04 Question de Mme Greta D'hondt à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "la prépension" (n° A944)

04.01 Greta D'hondt (CD&V): Contrairement à ce que prétend le gouvernement, la loi du 10 août 2001 sur la réforme de l'impôt des personnes physiques n'a pas mis fin à toutes les discriminations fiscales. Au contraire, puisqu'elle en a ajouté une. Plusieurs membres du gouvernement ont déjà réagi de diverses manières à mon accusation mais la pire réaction a consisté à dire que mes propos étaient mensongers.

La vérité est malheureusement que dans le nouveau système, les prépensionnés et les chômeurs ne tirent pas les mêmes avantages de la réforme fiscale que les autres groupes cibles. Il en résulte des disparités importantes entre les différentes catégories de prépensionnés antérieures et postérieures à la réforme et cette situation ne manquera pas d'exercer une influence néfaste sur le climat social lors des fermetures d'entreprises. A compter de 2005, les abattements fiscaux seront en effet calculés par conjoint au lieu de l'être pour les deux conjoints, sauf dans le cas des prépensionnés et des chômeurs. En outre, les prépensionnés et les chômeurs mariés seront exclus du bénéfice de l'exonération fiscale effective qui est prévue à l'article 154 du Code des impôts

belastingvermindering voor vervangingsinkomens op het deel dat door het huwelijksquotiënt overgaat naar de echtgenoot.

De minister verdedigt het brugpensioen als instrument om sociale drama's te vermijden en de overgrote meerderheid van de bruggepensioneerden heeft ook niet gekozen voor het brugpensioen, maar is hierin beland na een herstructurering of een sluiting van een bedrijf.

Welke zijn dan de motieven om aan deze groep en aan de werklozen niet dezelfde voordelen toe te kennen als aan de anderen?

04.02 Minister **Laurette Onkelinx** (*Frans*): Het is duidelijk dat mevrouw D'Hondt mij die vraag stelt om mijn politieke mening in deze te kennen. Ik herinner eraan dat het ACV zich op het probleem van de bruggepensioneerden heeft geconcentreerd. Het feit dat er inzake fiscale aangelegenheden geen decumulatie bestaat, geldt voor alle werklozen behalve de oudere. Bovendien bestaat dit probleem sedert augustus 2001. Ten slotte blijkt uit nauwkeurige berekeningen van de begrotingsadministratie dat de fiscale druk voor een gehuwde bruggepenseerde tussen 1999 en 2004 zal dalen, en dit ondanks de niet-toepassing van de decumulatieregel.

Omdat elk regeerakkoord uitdraait op een compromis, beantwoordt ook dit niet helemaal aan de belastinghervorming die ik in gedachten had. De coherentie wil dat de belastinghervorming is zoals ze er momenteel uitziet, maar elke hervorming wordt doorgevoerd om telkens weer te evolueren!

04.03 **Greta D'hondt** (CD&V): Het brugpensioen is een belangrijk instrument bij het behoud van een sereen sociaal klimaat bij sluitingen en herstructureringen. Ik wilde enkel het feit aanklagen dat de regering zonder enig zwaarwegend argument bepaalde groepen uitsluit van deze fase van de belastinghervorming.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 15.29 uur.

sur les revenus. Et enfin, l'on a abandonné la réduction fiscale sur la partie des revenus de remplacement qui revient à l'autre conjoint par l'effet du quotient conjugal.

La ministre défend la prépension comme instrument permettant d'éviter les drames sociaux. La grande majorité des prépensionnés n'ont en effet pas choisi d'être mis à la prépension, mais y ont été contraints à la suite d'une restructuration ou de la fermeture de la société qui les employait.

Pourquoi donc ne pas accorder à ce groupe et aux chômeurs les mêmes avantages qu'aux autres ?

04.02 **Laurette Onkelinx**, ministre (*en français*) : Si Mme D'hondt me pose cette question, c'est manifestement pour connaître mon avis politique en cette matière. Je rappelle que la CSC s'est focalisée sur le problème des prépensionnés. L'absence de décumul en matière fiscale concerne tous les chômeurs à l'exception des chômeurs âgés. De plus, ce problème est bien connu depuis août 2001. Enfin, des calculs précis ont été réalisés par l'administration du Budget démontrant qu'un prépensionné marié verra la pression fiscale réduite entre 1999 et 2004 et ce malgré la non-application de la règle du décumul.

Tout accord gouvernemental étant un compromis, je dois dire que cette réforme fiscale n'est pas celle dont je rêvais. La cohérence veut que la réforme fiscale soit celle qu'elle est actuellement. Mais toute réforme est faite pour évoluer !

04.03 **Greta D'hondt** (CD&V): La prépension est un instrument important pour le maintien d'un climat social serein dans le contexte de fermetures et de restructurations. Je tenais seulement à dénoncer le fait que le gouvernement exclut certains groupes de cette phase de la réforme fiscale, sans arguments solides à faire valoir.

L'incident est clos

La réunion publique de commission est levée à 15.29 heures.