



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DE LA JUSTICE

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

mercredi

woensdag

23-08-2006

23-08-2006

Matin

Voormiddag

SOMMAIRE**INHOUD**

Interpellations et questions jointes de	1	Samengevoegde interpellaties en vragen van	1
- M. Bart Laeremans à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "l'évasion spectaculaire de la prison de Termonde" (n° 910)	1	- de heer Bart Laeremans tot de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de spectaculaire ontsnapping uit de gevangenis van Dendermonde" (nr. 910)	1
- M. Walter Muls à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "l'évasion de 28 détenus de la prison de Termonde" (n° 12388)	1	- de heer Walter Muls aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de ontsnapping van 28 gedetineerden uit de gevangenis van Dendermonde" (nr. 12388)	1
- M. Tony Van Parys à la vice-première ministre et ministre de la Justice et au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'évasion de la prison de Termonde et sur l'état de cette prison" (n° 912)	1	- de heer Tony Van Parys tot de vice-eerste minister en minister van Justitie en tot de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de ontsnapping uit de gevangenis in Dendermonde en de staat van die gevangenis" (nr. 912)	1
- M. Claude Marinower à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "l'évasion de 28 détenus de la prison de Termonde" (n° 12392)	1	- de heer Claude Marinower aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de ontsnapping van 28 gedetineerden uit de gevangenis van Dendermonde" (nr. 12392)	1
- M. Dylan Casaer à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "les évasions de la prison de Termonde" (n° 12393)	1	- de heer Dylan Casaer aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de ontsnappingen uit de gevangenis van Dendermonde" (nr. 12393)	1
- M. Patrick De Groote à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "l'évasion de détenus de la prison de Termonde" (n° 12394)	1	- de heer Patrick De Groote aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de ontsnapping van gedetineerden uit de Dendermondse gevangenis" (nr. 12394)	1
- Mme Marie Nagy à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "l'évasion de détenus de la prison de Termonde" (n° 915)	1	- mevrouw Marie Nagy tot de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de ontsnapping van gedetineerden uit de gevangenis van Dendermonde" (nr. 915)	1
- Mme Karine Lalieux à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "la sécurité des bâtiments pénitentiaires" (n° 12395)	1	- mevrouw Karine Lalieux aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de veiligheid van de penitentiaire gebouwen" (nr. 12395)	1
- M. Charles Michel à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "l'évasion de vingt-huit détenus à la prison de Termonde" (n° 12397)	1	- de heer Charles Michel aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de ontsnapping van 28 gedetineerden uit de gevangenis van Dendermonde" (nr. 12397)	1
- M. Melchior Wathelet à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "l'évasion de 28 détenus de la prison de Termonde et ses conséquences en matière de politique pénitentiaire" (n° 12398)	1	- de heer Melchior Wathelet aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de ontsnapping van 28 gedetineerden uit de gevangenis van Dendermonde en de gevolgen ervan voor het gevangenisbeleid" (nr. 12398)	2
- Mme Greta D'hondt à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "l'évasion de 28 détenus de la prison de Termonde" (n° 12399)	1	- mevrouw Greta D'hondt aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de ontsnapping van 28 gedetineerden uit de gevangenis van Dendermonde" (nr. 12399)	2

Orateurs: **Bart Laeremans, Walter Muls, Tony Van Parys, Claude Marinower, Dylan Casaer, Patrick De Groote, Marie Nagy, Karine Lalieux, Charles Michel, Melchior Wathelet**, président du groupe cdH, **Greta D'hondt, Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de la Justice

Sprekers: **Bart Laeremans, Walter Muls, Tony Van Parys, Claude Marinower, Dylan Casaer, Patrick De Groote, Marie Nagy, Karine Lalieux, Charles Michel, Melchior Wathelet**, voorzitter van de cdH-fractie, **Greta D'hondt, Laurette Onkelinx**, vice-eersteminister en minister van Justitie

Motions

26

Moties

26

COMMISSION DE LA JUSTICE

du

MERCREDI 23 AOUT 2006

Matin

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

van

WOENSDAG 23 AUGUSTUS 2006

Voormiddag

La réunion publique est ouverte à 10 h 39 par Mme Martine Taelman, présidente.

01 Interpellations et questions jointes de

- M. Bart Laeremans à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "l'évasion spectaculaire de la prison de Termonde" (n° 910)
- M. Walter Muls à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "l'évasion de 28 détenus de la prison de Termonde" (n° 12388)
- M. Tony Van Parys à la vice-première ministre et ministre de la Justice et au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'évasion de la prison de Termonde et sur l'état de cette prison" (n° 912)
- M. Claude Marinower à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "l'évasion de 28 détenus de la prison de Termonde" (n° 12392)
- M. Dylan Casaer à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "les évasions de la prison de Termonde" (n° 12393)
- M. Patrick De Groote à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "l'évasion de détenus de la prison de Termonde" (n° 12394)
- Mme Marie Nagy à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "l'évasion de détenus de la prison de Termonde" (n° 915)
- Mme Karine Lalieux à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "la sécurité des bâtiments pénitentiaires" (n° 12395)
- M. Charles Michel à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "l'évasion de vingt-huit détenus à la prison de Termonde" (n° 12397)
- M. Melchior Wathelet à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "l'évasion de 28 détenus de la prison de Termonde et ses conséquences en matière de politique pénitentiaire" (n° 12398)
- Mme Greta D'hondt à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "l'évasion de 28 détenus de la prison de Termonde" (n° 12399)

De vergadering wordt geopend om 10.39 uur door mevrouw Martine Taelman, voorzitter.

01 Samengevoegde interpellaties en vragen van

- de heer Bart Laeremans tot de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de spectaculaire ontsnapping uit de gevangenis van Dendermonde" (nr. 910)
- de heer Walter Muls aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de ontsnapping van 28 gedetineerden uit de gevangenis van Dendermonde" (nr. 12388)
- de heer Tony Van Parys tot de vice-eerste minister en minister van Justitie en tot de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de ontsnapping uit de gevangenis in Dendermonde en de staat van die gevangenis" (nr. 912)
- de heer Claude Marinower aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de ontsnapping van 28 gedetineerden uit de gevangenis van Dendermonde" (nr. 12392)
- de heer Dylan Casaer aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de ontsnappingen uit de gevangenis van Dendermonde" (nr. 12393)
- de heer Patrick De Groote aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de ontsnapping van gedetineerden uit de Dendermondse gevangenis" (nr. 12394)
- mevrouw Marie Nagy tot de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de ontsnapping van gedetineerden uit de gevangenis van Dendermonde" (nr. 915)
- mevrouw Karine Lalieux aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de veiligheid van de penitentiaire gebouwen" (nr. 12395)
- de heer Charles Michel aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de ontsnapping van 28 gedetineerden uit de gevangenis van Dendermonde" (nr. 12397)

- de heer Melchior Wathelet aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de ontsnapping van 28 gedetineerden uit de gevangenis van Dendermonde en de gevolgen ervan voor het gevangenisbeleid" (nr. 12398)

- mevrouw Greta D'hondt aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de ontsnapping van 28 gedetineerden uit de gevangenis van Dendermonde" (nr. 12399)

01.01 Bart Laeremans (Vlaams Belang) : Nous voici à nouveau réunis en pleines vacances parlementaires. Une réunion de commission extraordinaire a déjà été consacrée à l'évasion de Kaplan Murat. Nous nous réunissons une nouvelle fois pour inviter la ministre de la Justice à se justifier, cette fois à la suite de l'évasion de 28 détenus de la prison de Termonde, l'évasion la plus importante depuis 1830. Nous voici ridiculisés, non seulement dans la presse turque, mais également dans les quotidiens du monde entier. Les circonstances dans lesquelles ces 28 détenus se sont échappés sont d'un autre âge. Cette évasion pourrait constituer le scénario d'un bon film de caractère sur la nonchalance d'une ministre de la Justice qui compromet sans cesse la Justice par son attitude laxiste, qui néglige son administration, qui ne parvient pas à sécuriser la société et qui refuse d'assumer ses responsabilités, et dont on peut se demander comment elle peut détenir autant de pouvoir.

En Flandre, la ministre Onkelinx n'est plus qu'un sujet de moquerie. Un sondage dont les résultats ont été publiés dans *Het Nieuwsblad* a fait apparaître que 91 % de la population ne lui fait plus confiance. Mais elle ne tient compte d'aucune critique. Elle n'en tire aucune conclusion, n'assume pas la responsabilité des évasions et, pourtant, elle restera encore dix mois aux affaires. Mais ces dix mois ne prouveront qu'une seule chose : que notre pays dysfonctionne complètement et que socialistes et libéraux sont incapables d'assumer le pouvoir.

La population, elle, n'est pas responsable de ce qui arrive car cela fait des années qu'elle réclame plus de sécurité. Cependant, Yves Desmet affirme dans *De Morgen* de lundi dernier que l'opinion publique ne verrait pas d'un bon œil les investissements dans les prisons et que les responsables politiques n'oseraient pas prendre l'opinion publique à rebrousse-poil. C'est le contraire de la vérité. En réalité, la population demande depuis des années que des investissements plus importants soient réalisés dans les prisons et dans la Justice, et que cette politique d'investissements supplante la politique insensée de libérations qui est appliquée

01.01 Bart Laeremans (Vlaams Belang): Hier zijn we weer, middenin het parlementair reces. Ten gevolge van de ontsnapping van Kaplan Murat was er al een extra commissievergadering, nu vergaderen we opnieuw om de minister van Justitie ter verantwoording te roepen voor de ontsnapping van 28 gevangenen uit de gevangenis te Dendermonde, de grootste ontsnapping sinds 1830. We staan nu niet alleen voor aap in de Turkse pers, maar in de wereldpers. De manier waarop die 28 ontsnapten, is echt niet meer van deze tijd. Toch zou deze ontsnapping een goed filmscenario zijn voor een boeiende karakterfilm over een nonchalante minister van Justitie, die door haar lakse houding Justitie voortdurend in opspraak brengt, die haar administratie verwaarloost, die er niet in slaagt de samenleving te beveiligen, die weigert haar verantwoordelijkheid op te nemen en waarvan men zich afvraagt hoe iemand zoveel macht kan verzamelen.

In Vlaanderen is minister Onkelinx alleen nog het voorwerp van spot. Uit een enquête gepubliceerd in *Het Nieuwsblad*, blijkt dat 91 procent van de bevolking geen vertrouwen meer in haar heeft, maar alle kritiek glijdt van haar af. De minister trekt geen conclusies, neemt de verantwoordelijkheid voor de ontsnapping niet op zich en blijft nog tien maanden aan de macht. Die tien maanden zullen alleen maar bewijzen dat dit land vierkant draait en dat socialisten en liberalen niet kunnen omgaan met macht.

Wie niet verantwoordelijk is, is de bevolking. Zij roept al jaren om meer veiligheid. Toch beweert Yves Desmet in *De Morgen* van vorige maandag dat investeringen in de gevangenschappen slecht zouden scoren bij de publieke opinie en dat politici niet durven ingaan tegen die publieke opinie. Dat is de wereld op zijn kop. De bevolking vraagt al jaren meer investeringen in de gevangenschappen en in Justitie, in plaats van het waanzinnige vrijlatingsbeleid van de laatste vijftien jaar, gevoerd door minister Onkelinx en andere ministers van de traditionele partijen. Ook onder de vorige ministers van Justitie faalde het gevangenisbeleid, en de ideologische onwil om te investeren in de

depuis quinze ans par la ministre Onkelinx et d'autres ministres des partis traditionnels. La politique pénitentiaire avait également été un fiasco sous les précédents ministres de la Justice et la réticence idéologique à investir dans les prisons était déjà présente sous les ministres Wathelet et De Clerck. Dans sa note de politique générale, le ministre De Clerck avait écrit qu'il opterait pour une politique d'exécution des peines davantage axée sur les résultats, politique censée permettre de ne pas accroître la capacité de nos prisons parce qu'elle se traduirait par une réduction de nombre des personnes à incarcérer.

Ce n'est qu'après l'affaire Dutroux qu'on a franchi un petit pas en avant et que neuf mille cellules supplémentaires ont été promises, ce qui reste bien entendu insuffisant.

Depuis que la coalition violette est au pouvoir, la peine de prison inspire une aversion croissante. Le ministre Verwilghen déclare à présent dans la presse avoir toujours prôné la fermeté, alors que le PS mène une politique trop laxiste, mais il déforme ainsi la réalité. Lorsqu'il était ministre de la Justice, la peine de prison était considérée comme le dernier recours dans toutes ses notes de politique.

Pareils raisonnements tordus compromettent l'État de droit. Les peines infligées sont à peine exécutées. Les partis traditionnels cherchent essentiellement des moyens de différer la construction de cellules supplémentaires. On a en revanche investi dans l'accroissement du confort des détenus. Depuis la loi Dupont, les détenus disposent de toute une série de droits, sans aucune contrepartie. Tous les efforts sont axés sur leur réintégration, alors que le grand groupe de détenus étrangers s'en moque. Les prisons sont transformées en internats améliorés, tandis que les gardiens éprouvent de plus en plus de difficultés à exercer correctement leur métier.

Depuis quand le cabinet de la ministre avait-il connaissance du faible niveau de sécurité de la prison de Termonde ? Pourquoi a-t-on enfermé autant de membres de bandes criminelles d'Europe de l'Est dans cet établissement peu sécurisé ? Va-t-on les placer dans des prisons plus sûres à l'avenir ?

Pourquoi a-t-on tardé à placer de nouvelles serrures et pourquoi la ministre tarde-t-elle à présent à installer de nouvelles portes métalliques dans la prison de Termonde ? Pourquoi la ministre ne donne-t-elle aucune suite au souhait du

gevangenissen bestond al onder de ministers Wathelet en De Clerck. In zijn beleidsnota schreef minister De Clerck dat hij koos voor een meer resultaatgericht strafuitvoeringsbeleid, dat moest leiden tot een geringere instroom in de gevangenissen, in plaats van voor een grotere gevangenis capaciteit.

Pas na de zaak-Dutroux werd er een kleine stap vooruit gezet en werden er negenduizend bijkomende cellen beloofd, wat natuurlijk nog te weinig is.

Sinds paars aan het bewind is, is de aversie voor de gevangenisstraf alleen nog maar toegenomen. Minister Verwilghen zegt nu in de pers wel dat hij steeds een voorstander is geweest van de harde aanpak, terwijl de PS een te laks beleid voert, maar hiermee verdraait hij de waarheid. Toen hij minister van Justitie was, werd in al zijn beleidsnota's de gevangenisstraf beschouwd als het laatste redmiddel.

Dergelijke kromme redeneringen halen de rechtsstaat onderuit. De opgelegde straffen worden nauwelijks uitgevoerd. De traditionele partijen zoeken voornamelijk naar methodes om de bouw van bijkomende cellen uit te stellen. Er werd daarentegen wel geïnvesteerd in het verhogen van het comfort van de gevangenen. Sinds de wet-Dupont hebben de gevangenen allerlei rechten, zonder dat daar ook maar iets tegenover staat. Alle inspanningen gebeuren op het vlak van de reïntegratie van de gevangenen, terwijl de grote groep buitenlandse gevangenen daarin niet geïnteresseerd is. De gevangenissen worden omgevormd tot veredelde internaten, terwijl de cipiers het steeds moeilijker krijgen.

Sinds wanneer was het kabinet van de minister op de hoogte van de zwakke beveiliging van de gevangenis van Dendermonde? Waarom worden er in deze zwakbeveiligde gevangenis zoveel leden van Oost-Europese bendes gevangen gezet? Zullen zij in de toekomst in beter beveiligde gevangenissen worden geplaatst?

Waarom werd er getalmd met het plaatsen van nieuwe sloten en waarom blijft de minister nu talmen met het plaatsen van nieuwe metalen deuren in de gevangenis van Dendermonde? Waarom gaat de minister niet in op de vraag van de

directeur de l'établissement de renforcer les effectifs ? Comment la ministre réagit-elle aux critiques du directeur, qui dénonce un manque de communication ?

Les travaux en cours à la prison ont-ils facilité l'évasion ? Pourquoi n'a-t-on pas pris de mesures de sécurisation efficaces ? Comment expliquez-vous la défaillance du système de surveillance par caméras ?

Comment la ministre réagit-elle aux critiques de son prédécesseur ? Pourquoi la construction de la nouvelle prison de Termonde est-elle reportée aux calendes grecques ? Quand va-t-on enfin accroître la capacité de la prison ?

01.02 Walter Muls (sp.a-spirit) : Les scandales concernant Aït-Oud, Kaplan Murat et à présent cette évasion à grande échelle nuisent à la réputation de notre pays. Nos prisons sont souvent vétustes. On a l'impression qu'il est plus difficile de pénétrer dans une prison en tant que visiteur que d'en sortir en tant que détenu.

La situation est particulièrement grave. Une évasion à aussi grande échelle ne peut rester sans conséquences.

J'ai un certain nombre de questions à poser et je tirerai ensuite les conclusions qui s'imposent.

Comment les détenus ont-ils pu s'échapper ? Comment peut-on expliquer qu'un nombre aussi important de détenus ait pu s'échapper en même temps ? Des gardiens ont-ils été pris en otage ? Les détenus ont-ils usé de violence ? Ont-ils bénéficié d'une aide extérieure ?

Qui a commis une faute ? Quelles conclusions la ministre tire-t-elle de cet événement ? Reconsidérera-t-elle sa position quant à la construction de nouvelles prisons ? Accélérera-t-on le processus de modernisation des prisons ?

Dans quelle mesure la Régie des Bâtiments retarde-t-elle la modernisation ? Il est dommage que le ministre des Finances, qui a la Régie des Bâtiments dans ses attributions, ne soit pas présent aujourd'hui. Il est déjà arrivé par le passé que la mise en oeuvre des plans de la Justice soit retardée par la Régie des Bâtiments.

Le **président** : Les questions qui s'adressent à M. Reynders peuvent lui être posées demain en commission des Finances. Le ministre était empêché aujourd'hui.

gevangenisdirecteur om meer personeel? Hoe reageert de minister op de kritiek van de gevangenisdirecteur over een gebrek aan communicatie?

Hebben de werken in de gevangenis de ontsnapping vergemakkelijkt? Waarom werden er geen afdoende beveiligingsmaatregelen genomen? Waarom heeft de camerabewaking gefaald?

Hoe reageert de minister op de kritiek van haar voorganger? Waarom wordt de bouw van de nieuwe gevangenis van Dendermonde op de lange baan geschoven? Wanneer zal er eindelijk werk gemaakt worden van de uitbreiding van de gevangenis capaciteit?

01.02 Walter Muls (sp.a-spirit): Door de schandalen rond Aït-Oud, Kaplan Murat en nu deze grote ontsnapping, wordt de reputatie van ons land geschaad. Wij zitten met heel wat verouderde gevangenissen. Men krijgt de indruk dat het moeilijker is om als bezoeker de gevangenis binnen te geraken, dan er als gedetineerde uit te raken.

De situatie is zeer ernstig. Wanneer zo'n grote groep gedetineerden kan ontsnappen, kunnen wij dat niet zo laten.

Ik heb een aantal vragen. Pas daarna zal ik een conclusie trekken.

Hoe konden de gedetineerden ontsnappen? Hoe valt het te verklaren dat een grote groep ineens kon ontsnappen? Werden er cipers gegijzeld? Werd er geweld gebruikt? Was er hulp van buitenaf?

Wie heeft een fout begaan? Welke conclusie trekt de minister uit het gebeuren? Zal zij haar standpunt over de bouw van nieuwe gevangenissen herzien? Zal de modernisering van de gevangenissen worden bespoedigd?

In welke mate vertraagt de Regie der Gebouwen de modernisering? Het is jammer dat de minister van Financiën, bevoegd voor de Regie der Gebouwen, vandaag niet aanwezig is. In het verleden is het reeds gebeurd dat de Regie der Gebouwen de plannen van Justitie vertraagde.

De **voorzitter**: De vragen aan minister Reynders kunnen morgen worden gesteld in de commissie Financiën. De minister kon vandaag niet aanwezig zijn.

01.03 Tony Van Parys (CD&V) : Il s'agit en effet d'un incident très grave, étant donné le nombre d'évadés et la manière dont l'évasion s'est déroulée. Il s'agit du reste de dangereux criminels. Ce dossier illustre par ailleurs la problématique de l'administration pénitentiaire et de l'exécution des peines. Après la démission de l'administrateur général, M. John Van Acker, l'affaire doit être prise très au sérieux.

Cet incident aurait pu être évité. Le plan de rénovation proposé en 1999-2000 pour la prison de Termonde n'a jamais été exécuté parce que le ministre de la Justice de l'époque, M. Verwilghen, a préféré construire une nouvelle prison. Celle-ci ne sera opérationnelle qu'en 2010.

Selon le ministre Verwilghen, le PS a bloqué la construction de cette nouvelle prison. Mme Onkelinx n'a donc certainement pas dû aller à Termonde pour être politiquement responsable.

Le plan pluriannuel 1997-1999 pour l'administration pénitentiaire a été élaboré en 1996. Lors du conseil des ministres du 20 décembre 1997, il a été décidé de construire mille cellules supplémentaires. Grâce à la libération d'une somme de 16,8 milliards de francs belges, les nouveaux palais de justice ont été financés et les nouvelles prisons d'Andenne, de Nivelles, d'Ittre et de Hasselt ont été construites. Ces investissements pourtant non négligeables sont encore insuffisants.

M. Beyens, professeur à la VUB, précisait ce matin dans le quotidien *De Morgen* que l'ancien ministre de la Justice M. De Clerck disposait d'un plan de politique pénitentiaire en bonne et due forme mais que l'affaire Dutroux a perturbé le calendrier.

Le plan pluriannuel du gouvernement actuel comprend quelques éléments positifs. Déjà annoncé au Conseil des ministres de mars 2004, il n'a été adopté qu'au Conseil des ministres du 20 juillet 2006, car aucun moyen n'était disponible au cours de cette législature.

Ce plan pluriannuel, qui ne sera mis en oeuvre qu'au cours de la prochaine législature, ne prévoit des moyens que pour l'acquisition d'un terrain à bâtir en vue de la construction d'une nouvelle prison à Termonde et non pour les travaux proprement dits. Par ailleurs, l'achat du terrain destiné à l'établissement pour personnes internées à Anvers a été reporté à 2009.

Nécessité fait loi. Le moment est venu de mettre

01.03 Tony Van Parys (CD&V) : Dit is inderdaad een zeer ernstig incident, omwille van de omvang van de ontsnapping en omwille van de wijze waarop. Het gaat trouwens om zware misdadigers. Dit dossier staat tevens symbool voor de problemen met het gevangeniswezen en de strafuitvoering. Na het ontslag van de administrateur-generaal, de heer John Van Acker, kan dit wel tellen.

Dit incident was te voorkomen. In 1999-2000 bestond er een renovatieplan voor de gevangenis van Dendermonde, dat nooit werd uitgevoerd omdat toenmalig minister van Justitie Verwilghen ervoor opteerde om een nieuwe gevangenis te bouwen. Die zal er pas komen in 2010.

Volgens minister Verwilghen heeft de PS de bouw van deze nieuwe gevangenis geblokkeerd. Minister Onkelinx moet dus echt niet in Dendermonde geweest zijn, om politiek verantwoordelijk te zijn.

In 1996 kwam er het meerjarenplan voor het gevangeniswezen 1997-1999. Tijdens de ministerraad van 20 december 1997 werd beslist om duizend bijkomende cellen te bouwen. Er werd 16,8 miljard Belgische frank vrijgemaakt. Hiermee werden de nieuwe gerechtsgebouwen gefinancierd en werden de nieuwe gevangenis van Andenne, Nijvel, Ittre en Hasselt gebouwd. Dit alles is nog te weinig, maar het ging hoe dan ook om een behoorlijke investering.

Professor Beyens van de VUB zei deze ochtend in *De Morgen* dat toenmalig minister van Justitie De Clerck in de jaren negentig een voldragen beleidsplan had voor het gevangeniswezen, maar dat de affaire-Dutroux de planning verstoorde.

Het meerjarenplan van de huidige regering bevat enkele positieve elementen. Het werd echter reeds aangekondigd op de ministerraad van maart 2004, terwijl het pas goedgekeurd werd op de ministerraad van 20 juli 2006, want deze regeerperiode waren er geen middelen beschikbaar.

Ook in dit meerjarenplan – dat pas volgende regeerperiode zal worden uitgevoerd – zijn er enkel middelen uitgetrokken voor de aankoop van de bouwgrond voor een nieuwe gevangenis in Dendermonde en niet voor de bouw zelf. Daarnaast werd de aankoop van het terrein voor de instelling voor geïnterneerden in Antwerpen uitgesteld tot 2009.

Wij moeten van de nood een deugd maken. Het

sur pied un plan de crise en matière d'exécution des peines. Il faut élaborer un plan d'urgence sur le plan de la sécurité et de la capacité de la prison. Il faut casser le tabou qui entoure la création de nouveaux établissements pénitentiaires. Nous plaidons pour la construction de 2 000 nouvelles cellules. Nous devons agir avec davantage de célérité et de fermeté que ce que prévoit le plan pluriannuel.

En outre, nous avons également besoin d'un plan de crise global pour l'exécution des peines.

Il se trouve qu'actuellement, les peines jusqu'à trois ans ne sont pas exécutées. Un tel plan de crise impliquerait une augmentation du nombre de tribunaux de l'application des peines, nombre qui serait porté à neuf, ainsi qu'une augmentation du nombre d'assistants de justice. Il conviendrait aussi, selon nous, de revaloriser la profession d'employé pénitentiaire. Dans le courant du mois de septembre, mon parti soumettra une proposition de plan de crise aux autres partis.

La ministre ne peut rester sourde au cri de détresse poussé par le personnel de Termonde qui est plus que déçu par les maigres concessions de Mme Onkelinx. La perspective d'une nouvelle prison n'est pas encore précise ni tangible à leurs yeux et ils ne voient pas non plus se dessiner un projet cohérent pour l'établissement de Termonde alors qu'un plan avait pourtant été élaboré il y a des années. Hélas ! ce plan est resté à ce jour dans les tiroirs.

Comment se peut-il qu'une évasion ait pu se produire à une telle échelle ?

Comment la ministre réagit-elle aux déclarations de son prédécesseur, Marc Verwilghen, selon lesquelles, en 2001, le PS a bloqué sciemment le dossier relatif au plan pluriannuel au niveau du conseil des ministres restreint ?

Quand Termonde sera-t-elle enfin dotée d'une nouvelle prison ? Ou l'option d'une rénovation complète sera-t-elle retenue ? Dans l'affirmative, quand cette rénovation sera-t-elle effectuée ?

Quand un nouveau directeur général du service Exécutions des peines et Politique pénitentiaire sera-t-il nommé ?

Que pense la ministre des idées-force du plan de crise relatif aux établissements pénitentiaires que mon parti a élaboré ?

L'établissement de Termonde pourra-t-il compter

moment is aangebroken om een crisisplan voor de strafuitvoering op te stellen. Er moet een noodplan komen op het vlak van veiligheid en capaciteit van de gevangenis. Er moet een einde komen aan het taboe van nieuwe gevangenis. Wij pleiten voor tweeduizend bijkomende cellen. We moeten sneller en krachtiger optreden dan het meerjarenplan beoogt.

Daarnaast is er ook een crisisplan nodig voor de globale strafuitvoering.

Vandaag worden straffen tot drie jaar eigenlijk niet uitgevoerd. Een dergelijk crisisplan behelst een verhoging van het aantal strafuitvoeringsrechtbanken tot negen evenals een toename van het aantal justitieassistenten. Ook moet het beroep van penitentiair beambte gehervat worden. In de loop van de maand september zal mijn partij een voorstel van crisisplan voorleggen aan de andere partijen.

De minister mag niet doof blijven voor de noodkreet die het personeel van Dendermonde slaakt. De betrokkenen zijn meer dan ontgoocheld over de magere toezeggingen van de minister. Zij hebben alsnog geen uitzicht op een nieuwe gevangenis en er is evenmin sprake van een coherente toekomstvisie op de instelling in Dendermonde, terwijl al jaren geleden een plan werd uitgewerkt. Voorlopig blijft het echter in de lade liggen.

Hoe is het mogelijk dat een ontsnapping op een dergelijke schaal is kunnen gebeuren?

Wat is de reactie van de minister op de uitlatingen van voormalig minister van Justitie Verwilghen, dat de PS in 2001 het dossier van het meerjarenplan voor de gevangenis doelbewust heeft geblokkeerd op het niveau van het kernkabinet?

Wanneer zal Dendermonde eindelijk een nieuwe gevangenis krijgen? Of wordt er geopteerd voor een grondige renovatie? Wanneer zal die dan worden uitgevoerd?

Wanneer komt er een nieuwe directeur-generaal voor de dienst Strafvolltoezicht en Penitentiair Beleid?

Wat vindt de minister van de krijtlijnen van het crisisplan inzake het gevangeniswezen van mijn partij?

Zal de instelling van Dendermonde alsnog mogen rekenen op de aanstelling van bijkomend

sur la désignation de membres du personnel pénitentiaires supplémentaires ? penitentiair personeel?

01.04 Claude Marinower (VLD) : Personne ne peut nier que de nombreuses prisons de notre pays soient fort vétustes et décrépies, ni que ce problème ne date pas d'hier.

On comprend difficilement comment des criminels ayant commis des actes assez graves et les membres d'une même bande ont pu être logés dans une même cellule de la prison de Termonde. Il est également frappant de constater avec quelle facilité l'évasion a pu s'opérer. Il a suffi de posséder un passe-partout pour ouvrir toutes les autres cellules. Pourquoi n'y avait-il pas de sas de sécurité et qu'en est-il des caméras ?

Je puis moi aussi concevoir que la construction de nouvelles prisons constitue un processus long et complexe mais ne pourrait-on accélérer ce processus pour un certain nombre de cas urgents ? À cet égard, je songe bien entendu à Termonde mais également à d'autres établissements tout aussi vétustes.

La ministre a-t-elle déjà une idée des circonstances exactes de cet incident à Termonde ? Les résultats de l'enquête administrative sont-ils déjà connus ?

Quels aménagements a-t-on apportés dernièrement au niveau de la sécurité dans les prisons de notre pays et quelles autres mesures prévoit-on encore ?

L'incident de Termonde influe-t-il sur la conception de la ministre quant à l'organisation de l'administration pénitentiaire en Belgique ?

01.05 Dylan Casaer (sp.a-spirit) : En mai dernier, la ministre a annoncé que des travaux de rénovation étaient prévus dans l'établissement de Termonde. Ces derniers n'ont cependant pas été effectués. Ainsi, les nouvelles portes ont été affectées à un autre site.

L'État de vétusté de nos prisons ne date pas d'hier. Il y a une quinzaine d'années, un comité européen qui avait effectué une visite dans notre pays avait rendu un rapport particulièrement critique sur l'état des prisons. Un aperçu des rénovations et travaux effectués ou non dans les prisons illustrerait clairement les options prises au niveau politique.

Le personnel de Termonde est préoccupé. Les

01.04 Claude Marinower (VLD) : Dat heel wat gevangenen in ons land sterk verouderd en versleten zijn, kan niemand ontkennen. Dat het hier gaat om een al langer bestaande situatie, evenmin.

Dat er in Dendermonde vrij zware criminelen en leden van eenzelfde bende in één cel samen zaten, is niet zo goed te begrijpen. Ook het gemak waarmee de ontsnapping is kunnen gebeuren, is opvallend. Blijkbaar is het mogelijk geweest om, eens in het bezit van een loper, alle andere cellen te openen. Waarom was er geen veiligheidssas en hoe zit het met de camera's?

Ik begrijp ook wel dat de oprichting van nieuwe gevangenen een lange en ingewikkelde procedure veronderstelt, maar zou het niet mogelijk zijn deze procedure voor een aantal dringende gevallen te versnellen? Ik denk hierbij natuurlijk aan Dendermonde, maar ook aan andere instellingen die even verouderd zijn.

Heeft de minister al zicht op wat er nu juist in Dendermonde is gebeurd? Zijn de resultaten van het administratief onderzoek al bekend?

Welke veiligheidsaanpassingen werden de laatste tijd uitgevoerd aan de gevangenen in ons land en welke staan er nog op stapel?

Heeft het incident van Dendermonde invloed op de visie van de minister op de organisatie van het gevangeniswezen in België?

01.05 Dylan Casaer (sp.a-spirit) : In mei van dit jaar kondigde de minister aan, dat er in de instelling van Dendermonde een aantal renovatiewerken op stapel stond. Een en ander is echter niet doorgegaan: onder meer de nieuwe deuren zijn elders terechtgekomen.

De verouderde staat van onze gevangenen is een euvel dat geenszins nieuw is. Een vijftiental jaren geleden bracht een Europees comité een bezoek aan ons land en gaf daarna een bijzonder kritisch rapport uit over de staat van de gevangenen. Een schets van de geschiedenis van al dan niet uitgevoerde aanpassingen en renovaties aan de gevangenen zou een verhelderend beeld geven van wat er sindsdien gebeurd is op het niveau van het beleid.

Het personeel in Dendermonde is ongerust. Er zijn

détenus sont trop nombreux par rapport au personnel. Les membres du personnel demandent donc un renforcement des effectifs et se plaignent qu'on transfère trop fréquemment des individus dangereux à Termonde. Ils souhaitent également une amélioration de la formation dispensée aux nouveaux gardiens.

Mon parti exige qu'une nouvelle prison soit érigée à Termonde et que les moyens alloués aux établissements pénitentiaires de notre pays soient fortement revus à la hausse. Nous plaçons également pour la réalisation d'un audit sur l'état des prisons belges. Rien ne sert de se livrer à de petits jeux politiques et de clamer que l'on avait raison : les précédents ministres de la Justice Van Parys et Verwilghen n'ont pas davantage réussi à améliorer la situation de la prison de Termonde. Si certains voient soudain la panacée dans la privatisation de l'administration pénitentiaire, je ne peux que les démentir : le secteur privé ne sera pas en mesure de résoudre tous ces problèmes.

01.06 Patrick De Groote (N-VA) : Selon le dictionnaire *Van Dale*, une prison est un bâtiment où les prisonniers sont maintenus en sûreté. Or, sous la ministre Onkelinx, nous sommes confrontés à une tendance aux évasions groupées.

J'aimerais que la ministre fasse aussi vite que possible la clarté sur le coût lié à l'utilisation d'un hélicoptère de police, de la réserve de la police fédérale et des corps de la police locale.

Il est inimaginable qu'en 2006, 28 détenus se soient évadés si facilement de la prison de Termonde. Ce nouvel incident ridiculise une fois de plus l'Etat-modèle dont ne cessent de parler le premier ministre et la ministre. Les partis gouvernementaux répètent sans arrêt que telle ou telle somme a été investie dans les prisons. Mais la vérité, c'est que des détenus se font la belle très facilement, qu'il y a un terrible manque de personnel, que les prisons sont vétustes et surpeuplées et que le personnel pénitentiaire ne se sent plus en sécurité.

Hier, la ministre a déclaré que de nouvelles portes et de nouveaux verrous seraient placés. Un gardien de prison a en effet déclaré dans la presse que les verrous des cellules étaient usés et que les portes étaient rouillées. Les détenus peuvent ouvrir les verrous avec une cuiller ou un couteau. Quant à la vidéosurveillance, la déconnecter est un jeu d'enfant. Tous les ministres ont élaboré des plans qui hélas, ont été exécutés beaucoup trop

te veel gedetineerden in verhouding tot het aantal personeelsleden. Het personeel eist dus bijkomend personeel en klaagt aan dat er te vaak 'zware jongens' naar Dendermonde worden overgebracht. Men verwacht bovendien een betere opleiding voor de nieuwe cipiers.

Mijn partij wil dat er in Dendermonde een nieuwe gevangenis komt en dat de middelen voor het gevangeniswezen in ons land gevoelig worden verhoogd. Ook moet er een grondige audit komen van de toestand in de Belgische gevangenissen. Het heeft geen zin nu politieke spelletjes te spelen en het grote gelijk uit te schreeuwen: ook onder de voormalige ministers van Justitie Van Parys en Verwilghen is er niets gebeurd om de toestand in de gevangenis van Dendermonde te verbeteren. Sommigen verwachten nu plots alle heil van een privatisering van het gevangeniswezen, maar daarop kan ik alleen maar zeggen dat zij dwalen: de particuliere sector zal de problemen niet ineens de wereld uit kunnen helpen.

01.06 Patrick De Groote (N-VA) : Volgens *Van Dale* is een gevangenis een gebouw waar gevangenen in verzekerde bewaring worden gehouden. Onder het beleid van deze minister krijgen we evenwel te maken met een trend naar groepsontsnappingen.

Ik had graag zo vlug mogelijk duidelijkheid over het kostenplaatje dat verbonden is aan de inzet van een politiehelikopter, de federale politiereserve en lokale politiekorpsen.

Het grenst aan het ongelooflijke dat anno 2006 28 gevangenen zo gemakkelijk uit de Dendermondse gevangenis konden ontsnappen. Met dit zoveelste incident maakt de modelstaat waar de premier en de minister steeds over spreken, zich opnieuw belachelijk. De regeringspartijen herhalen telkens hoeveel er in de gevangenissen wordt geïnvesteerd. De waarheid is dat gevangenen zomaar kunnen ontsnappen, dat er een schrijnend tekort aan personeel is, dat de gevangenissen verouderd en overbevolkt zijn en dat het personeel zich momenteel niet meer veilig voelt.

De minister heeft gisteren verklaard dat er nieuwe deuren en sloten komen. Een cipier wijst er in de krant op dat de sloten van de celdeuren versleten zijn en dat de deuren rot zijn. Gevangenen kunnen de sloten openen met lepel en mes en de camerabewaking is een lachertje. Ministers hebben telkens plannen gemaakt, die dan veel te traag werden uitgevoerd, maar bovenal zit er geen continuïteit in het justitiebeleid. Een van de meest

lentement. Mais en plus, aucune continuité n'est assurée sur le plan de la politique judiciaire. L'une des fonctions les plus essentielles de l'Etat est donc négligée depuis des années.

Un tel plan coûte des milliards. Tant que ce plan ne deviendra pas prioritaire, nous resterons dans l'impasse. Les convictions idéologiques du PS et le laxisme du VLD bloquent le dossier. M. Verwilghen, qui est le seul à avoir fait des déclarations sensées dans cette affaire, est rappelé à l'ordre par son parti.

Parmi les détenus évadés, combien ont-ils été réintégré la prison ? Pourquoi les membres de la même bande purgent-ils leur peine dans la même cellule ? Une échelle a-t-elle été utilisée pour franchir l'enclature de la prison ? À qui cette échelle appartient-elle ?

Les gardiens grévistes demandent le renforcement des dispositifs de sécurité. Que leur a-t-on dit concrètement ? Quel est le plan d'action de la ministre à très court terme ? Comment la sécurité est-elle organisée actuellement au sein de la prison de Termonde et aux alentours ?

J'aurais aimé obtenir davantage d'informations sur le plan d'investissement de la ministre. Peut-il être accéléré ?

Pourquoi l'un des plus dangereux criminels de Gand a-t-il été récemment transféré à Termonde ? Combien de détenus étrangers condamnés en Belgique, purgent-ils leur peine de prison dans leur pays d'origine ? Combien de personnes purgent-elles leur peine en portant un bracelet électronique ?

01.07 Marie Nagy (ECOLO) : L'évasion de Termonde a mis à nu la situation catastrophique des prisons dans notre pays. En effet, cette prison nécessitait des rénovations. Vous avez annoncé hier par le détail les travaux qui allaient être organisés. Comme s'il fallait une évasion spectaculaire pour qu'enfin des budgets soient mis en œuvre. Pourquoi ces mesures n'ont-elles pas été prises en temps utile ?

Le département de la Justice a connu un désinvestissement important depuis les années 80. Du travail a été accompli mais la politique pénitentiaire n'a pas reçu l'attention qu'elle méritait. J'en veux pour preuve les conditions de vie catastrophiques dans certaines prisons, la surpopulation récurrente, le manque de réponse

essentielle des fonctions de l'Etat qui est déjà depuis longtemps négligée.

Een degelijk plan kost ettelijke miljarden. Zolang men hiervan geen prioriteit maakt, blijft men in een sukkelstraatje. De ideologische opstelling van de PS en de lakse houding van de VLD blokkeren de zaak. Minister Verwilghen, die als enige iets zinnigs heeft gezegd over de zaak, wordt teruggefloten door zijn partij.

Hoeveel van de ontsnapte gevangenen werden opnieuw ingerekend? Waarom zitten leden van dezelfde bende hun straf uit in dezelfde cel? Heeft men een ladder gebruikt om over de gevangenis muur te geraken? Van wie is deze ladder?

De stakende cipiers vragen extra veiligheidsvoorzieningen. Wat heeft men de cipiers concreet verteld? Welk actieplan heeft de minister op zeer korte tijd? Hoe organiseert men momenteel de veiligheid in en rond de Dendermondse gevangenis?

Graag kreeg ik meer uitleg over het investeringsplan van de minister. Kan het worden versneld?

Waarom heeft men onlangs een van de zwaarste criminelen van Gent overgeplaatst naar Dendermonde? Hoeveel buitenlandse gedetineerden die in België veroordeeld zijn, zitten hun celstraf uit in hun land van herkomst? Hoeveel mensen zitten thuis hun straf uit met een enkelband?

01.07 Marie Nagy (ECOLO): De ontsnapping uit de gevangenis van Dendermonde heeft nog maar eens duidelijk gemaakt in welke rampzalige toestand de gevangenen in ons land verkeren. Die gevangenis diende gerenoveerd te worden. Gisteren heeft u een gedetailleerd overzicht gegeven van de werken die zullen uitgevoerd worden. Blijkbaar was er een spectaculaire ontsnapping nodig opdat die budgetten eindelijk zouden worden aangesproken. Waarom werden die maatregelen niet tijdig genomen?

Sinds de jaren '80 werd er steeds minder in het departement Justitie geïnvesteerd. Er is wel een en ander gerealiseerd, maar het penitentiair beleid kreeg niet de aandacht die het verdiende. Ik denk bijvoorbeeld aan de onmenselijke levensomstandigheden in sommige gevangenen, het probleem van de overbevolking dat steeds

politique réelle à cette situation et enfin la non-application de la loi Dupont, pourtant parue au Moniteur en février 2005. Nous arrivons à la fin de la législature et c'est dans l'urgence que l'on annonce les mesures de sécurisation à la prison de Termonde.

Quels sont les résultats de l'enquête administrative interne menée à propos de cette évasion ? Pouvez-vous nous donner le détail des responsabilités ? Quels moyens sont ou seront-ils mis en œuvre pour réaliser un « suivi » effectif de l'état de sécurité des établissements pénitentiaires ?

01.08 Karine Lalieux (PS) : J'ai été consternée par les réactions de mes collègues, en particulier celles des anciens ministres de la Justice.

Quand je vois le travail colossal accompli sous cette législature, je demande aux donneurs de leçons un peu d'honnêteté et de modestie. C'est la première fois qu'une politique pénitentiaire globale a été envisagée. Le travail fut entamé sous la précédente législature mais le manque d'enthousiasme du ministre Verwilghen nous a empêchés d'aboutir. Par ailleurs, nous avons enfin le tribunal de l'application des peines et le statut externe des détenus. Parallèlement, des plans d'engagement de surveillants, une formation améliorée, une augmentation des équipes psychosociales, un développement de la justice réparatrice, un cadre légal pour la médiation pénale ainsi qu'un accord avec le ministre de la Santé pour les internés ont été réalisés. A tout cela s'ajoute la réforme de la loi de 1965. Les peines alternatives décollent. L'ex-ministre de la Justice n'en voulait pas. Il préférait la répression et son « snelrecht » qui n'a jamais fonctionné (*Interruptions*).

Nous devrions encore réfléchir pour faire du bracelet électronique une peine autonome.

Quel ex-ministre de la Justice peut-il faire valoir un tel bilan ? Il est tellement facile de critiquer à partir de faits exceptionnels. Construire des prisons sans politique globale de réinsertion n'est en rien une solution.

opnieuw opduikt en het gebrek aan een volwaardig politiek antwoord hierop en tot slot de niet-toepassing van de wet Dupont die nochtans reeds in februari 2005 in het *Staatsblad* werd bekendgemaakt. Op het einde van deze zittingsperiode maakt men nog snel enkele beveiligingsmaatregelen voor de gevangenis van Dendermonde bekend.

Welke zijn de resultaten van het intern administratief onderzoek dat naar aanleiding van de ontsnapping werd opgestart? Kan u ons meedelen wie precies welke verantwoordelijkheid draagt? Welke middelen worden nu reeds ingezet of zullen in de toekomst worden ingezet om effectief op de veiligheidstoestand in de gevangenissen toe te zien?

01.08 Karine Lalieux (PS) : Ik sta versteld van de reacties van mijn collega's, met name van voormalige ministers van Justitie.

Als ik zie hoeveel werk er tijdens deze legislatuur reeds werd verricht, durf ik degenen die ons vandaag de les willen spellen toch wel om enige eerlijkheid en bescheidenheid verzoeken. Voor het eerst wordt er immers een globaal strafbeleid in het vooruitzicht gesteld. De werkzaamheden werden reeds tijdens de vorige legislatuur aangevat, maar door het gebrek aan enthousiasme van de heer Verwilghen hebben we ze niet tot een goed einde kunnen brengen. Bovendien kunnen we eindelijk over een strafuitvoeringsrechtbank beschikken en is er een regeling voor de externe rechtspositie van de gedetineerden. Andere verwezenlijkingen betreffen de geplande aanwerving van bijkomende bewakers, een betere opleiding, de versterking van de psychosociale teams, de ontwikkeling van het herstelrecht, een wettelijk kader voor de strafbemiddeling evenals een akkoord met de minister van Volksgezondheid over de geïnterneerden. Voorts werd de wet van 1965 hervormd en vinden de alternatieve straffen ingang. De vorige minister van Justitie was daartegen gekant. Hij gaf de voorkeur aan repressieve maatregelen; zijn snelrecht heeft echter nooit naar behoren gewerkt (*Onderbrekingen*).

We zouden nog verder moeten nadenken over de manier waarop we van het elektronisch toezicht een autonome straf kunnen maken.

Welke gewezen minister van Justitie kan zich op een dergelijke balans bogen? Het is al te gemakkelijk om uitzonderlijke gebeurtenissen aan te grijpen om kritiek te spuien. Om succesvol te zijn moet de bouw van gevangenissen gepaard gaan met een algemeen reclasseringsbeleid.

Pour en revenir aux évasions, cet incident ne doit pas laisser croire que nos prisons sont des passoires. En effet, les chiffres des évasions survenues ces dernières années démontrent une régression manifeste, malgré l'accroissement de la population carcérale.

Quels sont les résultats de l'enquête administrative et des négociations avec les syndicats de surveillants ? Quel est le bilan de la modernisation et de la sécurisation des prisons depuis votre entrée en fonction ?

01.09 Charles Michel (MR) : Entre le tout est noir du CD&V et le tout est rose du PS, j'adopterai une position plus nuancée.

Quel est le résultat de l'enquête ?

Dans le cadre de la discussion du projet Dupont relatif au statut des détenus, a-t-on été assez attentif à la situation des prisons ?

Les cadres actuels du personnel sont-ils suffisants ? De quand datent-ils ? De quand date leur dernière révision ? Qu'en est-il de la formation du personnel ? Et de l'amélioration de ses conditions de travail ? Des directives sont-elles données en matière d'organisation de la surveillance ? Des normes minimales existent-elles ? Ne devraient-elles pas être revues ?

Ne devrions-nous pas mettre l'occasion à profit pour discuter de l'incrimination de l'évasion ? Le non-respect d'une décision de justice suffit à motiver une infraction pénale.

Certes la proportion de détenus étrangers plus importante que de détenus belges s'explique par les nécessités de la détention préventive. Mais qu'en est-il de l'exécution des accords de coopération visant à rendre possible l'exécution de leur peine dans leur propre pays par des détenus étrangers ?

01.10 Melchior Wathelet (cdH) : Nous vivons une situation proche du cauchemar. L'évasion de vingt-huit personnes constitue un record, sans même parler de la manière dont cette évasion s'est produite.

Seulement trois gardiens pour un peu moins de

Om terug te komen op de ontsnappingen, door dit incident mag niet de indruk ontstaan dat onze gevangenen zo lek als een zeef zijn. Uit de cijfers over de ontsnappingen van de jongste jaren blijkt immers een duidelijke terugval, terwijl het aantal gevangenen over dezelfde periode gegroeid is.

Wat zijn de resultaten van het administratief onderzoek en de onderhandelingen met de vakbonden van de cipiers? Welke balans kan u op het stuk van de modernisering en de beveiliging van de gevangenen voorleggen?

01.09 Charles Michel (MR) : De CD&V ziet alles zwart, terwijl voor de PS alles rozengleur en maneschijn is. Ik zal een genuanceerder standpunt innemen dat daar ergens tussenin ligt.

Tot welke vaststellingen heeft het onderzoek geleid?

Heeft men tijdens de bespreking van het ontwerp-Dupont betreffende de rechtspositie van de gedetineerden voldoende aandacht aan de toestand van de gevangenen besteed?

Volstaan de huidige personeelsformaties? Wanneer werden ze vastgelegd? Wanneer werden ze voor het laatst herzien? Hoe staat het met de opleiding van het personeel? En met de verbetering van de arbeidsomstandigheden? Werden er richtlijnen uitgevaardigd inzake de organisatie van het toezicht? Bestaan er minimumnormen? Moeten die niet herzien worden?

Moeten we niet van deze gelegenheid gebruik maken om het over de strafbaarstelling van de ontsnapping te hebben? Het niet-naleven van een gerechtelijke beslissing rechtvaardigt het opleggen van een strafrechtelijke sanctie.

Het feit dat er meer buitenlanders dan Belgen in onze gevangenen vertoeven, valt natuurlijk te verklaren door de vereisten van het systeem van de voorlopige hechtenis. Hoe staat het evenwel met de uitvoering van de samenwerkingsakkoorden die het mogelijk moeten maken dat buitenlandse gedetineerden hun straf in eigen land uitzitten?

01.10 Melchior Wathelet (cdH) : Wat we nu meemaken, lijkt wel een nachtmerrie. De gelijktijdige ontsnapping van 28 gevangenen is een triest record, en dan wil ik het nog niet eens hebben over de manier waarop een en ander is gebeurd.

Slechts drie cipiers stonden die nacht in voor het

deux cents détenus cette nuit-là, cela paraît peu. D'autant plus que, s'étant mis en grève, ils ont été remplacés par quatorze policiers, nombre qui semble plus réaliste.

La situation de la prison de Termonde était déjà pointée dans un rapport de 1999. J'ai interpellé sur la situation des prisons en 2003, 2004 et 2005. Le mal est profond et touche la plupart des prisons de Belgique. Il n'y sera pas remédié en un jour. Encore faut-il qu'il y ait la volonté d'y travailler. Je me réjouis du consensus exprimé aujourd'hui dans ce sens.

Quel est le contenu du plan pluriannuel de la ministre ? Quelles en sont les priorités ? Construire, c'est bien, mais il faut aussi entretenir ce qui existe.

Quelles avancées la ministre propose-t-elle en matière de cadre ? La présence de trois gardiens la nuit de l'évasion est-elle conforme aux normes minimales ? Ne faudrait-il pas les adapter à la réalité de la surpopulation carcérale ? Quelles sont les propositions de la ministre en matière de formation ?

Qu'en est-il de la responsabilité des services d'inspection technique et de la Régie des bâtiments ?

Quelles sont les pistes envisagées pour la politique pénitentiaire au sens large ?

Est-il exact que, comme le dit l'ancien ministre Verwilghen, le dossier de la rénovation de la prison de Termonde ait été bloqué par le PS en 2001 ? Pour quelle raison ? Fallait-il attendre de devenir ministre de la Justice pour se rendre compte de la situation ? Quelles solutions proposez-vous ?

01.11 Greta D'hondt (CD&V) : Ce dossier revêt aussi un aspect régional.

La prison de Termonde a 150 ans et elle se trouve dans un état de décrépitude totale. Certes, nous voulons une prison dans la région de Termonde mais une prison digne de ce nom !

Cela fait des années qu'on nous dit de nous adresser ici ou là et maintenant, on essaie de nous amadouer en nous disant que les détenus qui se sont évadés ne sont pas dangereux. Mais c'est

toezicht op iets minder dan 200 gevangenen. Ik vind dat nogal weinig, temeer daar ze tijdens hun staking door 14 politiemensen werden vervangen, wat me al wat realistischer lijkt.

In een verslag uit 1999 werd de toestand van de gevangenis in Dendermonde al op de korrel genomen. In 2003, 2004 en 2005 heb ik interpellaties gehouden over de toestand waarin de gevangenen verkeren. Het kwaad zit diep en raakt de meeste Belgische gevangenen. Het probleem zal niet in een handomdraai kunnen worden opgelost. En dan moet er nog de wil zijn om het aan te pakken. Het verheugt me dat iedereen daar vandaag werk wil van maken.

Wat houdt het meerjarenplan van de minister in? Welke prioriteiten bevat het? Nieuwe gevangenen bouwen is op zich niet slecht, maar de bestaande infrastructuur moet ook onderhouden worden.

Welke maatregelen zal de minister nemen om de personeelsbezetting uit te breiden? Beantwoordt de aanwezigheid van drie bewakers tijdens de nacht van de ontsnapping aan de vooropgestelde minimumnormen? Moeten die normen niet met de overbevolking in de gevangenen in overeenstemming worden gebracht? Hoe denkt de minister de opleiding te verbeteren?

Welke verantwoordelijkheid dragen de technische inspectiediensten en de Regie der Gebouwen?

Welke opties dienen zich aan voor het strafbeleid in zijn geheel?

Klopt de bewering van voormalig minister Verwilghen dat het dossier betreffende de renovatie van de Dendermondse gevangenis in 2001 door de PS werd tegengehouden? Waarom gebeurde dat? Moet men eerst minister van Justitie worden om aandacht te hebben voor dit dossier? Welke oplossingen stelt u voor?

01.11 Greta D'hondt (CD&V): Aan dit dossier is ook een regionaal aspect verbonden.

De gevangenis in Dendermonde is 150 jaar oud en totaal versleten. Wij willen in de regio een gevangenis houden, maar dan een gevangenis die naam waardig.

Al jaren worden we van het kastje naar de muur gestuurd en nu probeert men ons te paaien door te zeggen dat de ontsnapte gevangenen eigenlijk niet gevaarlijk zijn. Als ze niet gevaarlijk zijn, hoefden ze

faux : s'ils n'étaient pas dangereux, ils ne devraient pas être en prison !

niet in de gevangenis te zitten.

Que des détenus puissent s'évader d'une prison située en plein centre-ville au moyen d'ustensiles de cuisine et de draps est consternant.

Dat men uit een gevangenis in het midden van de stad kan ontsnappen met behulp van eetgerei en lakens, is hallucinant.

Au début de 2003, j'avais déjà interrogé le ministre Verwilghen sur l'équipement et les effectifs à la prison de Termonde. J'ai reposé les mêmes questions en 2004. La ministre Onkelinx m'a répondu alors qu'un engagement avait été souscrit par son département en vue d'acquérir, en 2006, des terrains destinés à une nouvelle prison. Mais ce projet est lui aussi resté lettre morte.

Begin 2003 stelde ik minister Verwilghen al vragen over de uitrusting en de personeelsbezetting van de gevangenis. Ik heb ze herhaald in 2004. Toen antwoordde minister Onkelinx dat er een engagement bestond om in 2006 grond aan te kopen voor een nieuwe gevangenis. Opnieuw is het niet gebeurd.

La présentation d'un plan de rénovation en 1999-2000 nous a ravis. Malheureusement, on nous a dit par la suite que ce plan n'était pas utile parce qu'une nouvelle prison serait construite. Aujourd'hui, nous sommes donc sans rien !

Toen er in 1999-2000 een renovatieplan op tafel lag, waren we tevreden. Later werd echter gezegd dat het niet nodig was, omdat er een volledig nieuwe gevangenis zou komen. Nu hebben we niets.

Des portes étaient disponibles mais elles ont été placées dans une autre prison. A Termonde, une seule porte va maintenant être livrée pour la cellule n° 15. Proviendra-t-elle d'une autre prison ?

Er waren deuren beschikbaar, maar ze zijn naar een andere gevangenis gegaan. Nu komt er één deur voor cel 15. Zal die uit een andere gevangenis komen?

Comment les détenus ont-ils pu s'évader ? Des gardiens ont-ils été menacés ? La ministre avait-elle connaissance des problèmes de sécurité à Termonde ? Quelles mesures a-t-elle prises et où en était leur mise en œuvre ? Que pense la ministre des revendications des gardiens en grève ? Quelles décisions ont été prises par les gouvernements précédent et actuel concernant la construction d'une nouvelle prison à Termonde ?

Hoe konden de gedetineerden ontsnappen? Werden cipers bedreigd? Was de minister op de hoogte van de veiligheidsproblemen in Dendermonde? Welke maatregelen nam zij en hoever stond de uitvoering daarvan? Hoe reageert de minister op de eisen van de stakende cipers? Welke beslissingen werden door de vorige en de huidige regering genomen aangaande de bouw van een nieuwe gevangenis in Dendermonde?

01.12 Laurette Onkelinx, ministre (*en français*) : L'évasion collective de Termonde est exceptionnelle par le nombre de détenus impliqués. Dans notre histoire pénitentiaire, les points de comparaison sont rares : dix évadés de Lantin en 1980, quatorze à Arlon en 1985, dix-neuf à Merksplas en 1987 et trente-huit à Tournai en 1983.

01.12 Minister Laurette Onkelinx (*Frans*): De gezamenlijke ontsnapping uit de gevangenis van Dendermonde is uitzonderlijk door het aantal gevangenen dat erbij betrokken was. In de geschiedenis van ons gevangeniswezen vinden we weinig vergelijkingspunten: in 1980 ontsnapten 10 gedetineerden uit Lantin, in 1985 14 uit Aarlen, in 1987 19 uit Merksplas en in 1983 38 uit Doornik.

Concernant le nombre global d'évasions, la situation s'est aussi améliorée ces dernières années : on est passé de cent cinq évasions en 1995 à quelques-unes en 2006, avant les derniers événements.

Wat het totaal aantal ontsnaptingen betreft, is de toestand de jongste jaren er eveneens op vooruitgegaan: het aantal ontsnaptingen is gedaald van 105 in 1995 tot slechts enkele in 2006, de recente ontsnapping niet meegerekend.

(*En néerlandais*) Des mesures administratives et judiciaires ont immédiatement été prises et une équipe psychosociale a été envoyée sur place pour soutenir les gardiens concernés. Cette assistance psychologique sera maintenue aussi longtemps

(*Nederlands*) Onmiddellijk werd een administratieve en gerechtelijke interventie opgezet en werd een psychosociaal team ter plaatse gestuurd om de betrokken cipers op te vangen. Die psychologische steun wordt voortgezet zolang dit nodig is. Het

que nécessaire. Entre-temps, le sentiment accru d'insécurité au sein de la prison a conduit à une grève du personnel pénitentiaire.

Le rapport d'enquête détaillé rédigé par mon administration indique que quelques erreurs humaines ont été commises mais dénonce surtout l'infrastructure vétuste et les méthodes de travail. La prison de Termonde, qui date de 1863, était déjà vétuste et inadaptée bien avant que M. Van Parys devienne ministre de la justice. Différents ministres de la Justice et ministres compétents pour la Régie des Bâtiments sont collectivement responsables de cette situation. J'en ai hérité. C'est la raison pour laquelle je donne un aperçu des options politiques prises.

L'évasion de Termonde s'est produite après que la serrure de la cellule 15 de l'aile A ait été forcée et est donc due au mécanisme déficient des serrures des portes vétustes en bois des cellules. Les deux détenus ont menacé les gardiens avec un couteau de cuisine et un morceau de verre ; ces derniers ont été contraints de céder leurs clés et de déconnecter tous les moyens de communication et ont ensuite été enfermés. Les détenus ont ouvert les portes des cellules et trois portes vers la cour intérieure. Ils ont pu franchir le mur menant au sas de la prison grâce au matériel utilisé pour les travaux de rénovation. Ce n'est qu'à ce moment-là que l'alarme s'est déclenchée. La police s'est rendue très rapidement sur les lieux et après l'appel, il s'est avéré que sur les 28 détenus évadés, douze étaient en détention préventive ; dans l'intervalle, dix d'entre eux sont à nouveau sous les verrous.

(En français) Hier, lors de la discussion avec les syndicats, nous avons décidé de mesures d'urgence.

Pour les serrures, l'administration pénitentiaire réclamait sans succès, depuis une dizaine d'années, des dispositions pour sécuriser Termonde. En décembre 2003, j'ai obtenu un accord avec la Régie des Bâtiments pour le remplacement des serrures. Le crédit d'engagement ne fut pris qu'en décembre 2005 et les travaux programmés pour septembre 2006. Hier, on a décidé de les placer à partir du 28 août.

(En néerlandais) En ce qui concerne les portes des cellules, l'administration pénitentiaire a introduit des demandes à plusieurs reprises au cours des dix dernières années. En 2002, le remplacement des portes a été planifié mais le projet a finalement été

verhoogde onveiligheidsgevoel in de gevangenis leidde ondertussen tot een staking van de penitentiair beambten.

Mijn administratie stelde een gedetailleerd onderzoeksverslag op, waaruit blijkt dat er enkele menselijke fouten werden gemaakt, maar waarin vooral de verouderde infrastructuur en werkmethodes aan de kaak worden gesteld. De gevangenis van Dendermonde dateert van 1863 en was al verouderd en onaangepast lang voor de heer Van Parys minister van Justitie werd. Verschillende ministers van Justitie en van de Regie der Gebouwen zijn hiervoor collectief verantwoordelijk. Ik heb die situatie geërfd. Ik geef daarom een overzicht van de gemaakte beleidskeuzes.

De ontsnapping in Dendermonde deed zich voor nadat het slot van cel 15 in de A-vleugel werd geforceerd en is dus te wijten aan de zwakheid van het mechanisme van de sloten in de verouderde houten celdeuren. De twee gedetineerden bedreigden de cipiers met een tafelmes en een stuk spiegel; zij werden gedwongen hun sleutels af te geven en alle communicatiemiddelen uit te schakelen, waarna zij werden opgesloten. De gedetineerden openden de celdeuren en drie deuren naar de binnenkoer. Met het materiaal van de renovatiewerken konden zij over de muur naar het sas van de gevangenis klimmen. Pas toen werd alarm geslagen. De politie was heel snel ter plaatse en na het appel bleek dat 28 gevangenen waren ontsnapt, waarvan er twaalf in voorlopige hechtenis zaten en waarvan er tien inmiddels terug zijn opgesloten.

(Frans) Tijdens ons gesprek met de vakbonden hebben we gisteren beslist enkele dringende maatregelen te treffen.

Wat de sloten betreft, vraagt het bestuur der Strafinrichtingen al meer dan tien jaar tevergeefs dat de gevangenis van Dendermonde beter beveiligd wordt. In december 2003 ben ik met de Regie der Gebouwen tot een akkoord over de vervanging van de sloten gekomen. Het vastleggingskrediet werd pas in december 2005 goedgekeurd en de werken waren voor september 2006 gepland. Gisteren hebben we beslist dat op 28 augustus met de vervanging van de sloten zal begonnen worden.

(Nederlands) Wat de celdeuren betreft, diende de penitentiaire administratie de voorbije tien jaar meermaals aanvragen in. In 2002 werd de vervanging van de deuren gepland, maar uiteindelijk werd hiervan opnieuw afgezien om

abandonné pour des raisons techniques et budgétaires et mon prédécesseur a décidé d'interrompre les rénovations et de faire construire une nouvelle prison à Termonde.

Je ne me suis jamais opposée à la construction d'une nouvelle prison. La Régie des Bâtiments confirme que la construction d'une nouvelle prison à Termonde n'a jamais figuré à l'ordre du jour du Conseil des ministres au cours de la période 1999-2003. La question n'a en outre jamais été abordée au sein du cabinet restreint. J'étais au contraire favorable aux travaux de sécurisation ainsi qu'à la construction d'une nouvelle prison à Termonde.

Il a été convenu hier, avec les gardiens, que la porte de la cellule 15 serait remplacée et qu'après évaluation de son efficacité, toutes les portes en bois seraient remplacées.

(En français) En matière de procédures d'alarme et de caméras, il faut ici aussi tirer des leçons pour la formation des agents ou les moyens techniques disponibles. Les décisions suivantes ont été prises hier : les agents sont équipés de talkies-walkies et l'alarme sera reprogrammée pour arriver directement chez le portier de nuit. Une évaluation du système de caméras est en cours.

Pour sécuriser le périmètre extérieur, un fil à haute tension sera prochainement posé. La mise en adjudication aura lieu à la mi-septembre.

Un crédit est prévu en 2007 pour la sécurisation et l'aménagement du préau de l'aile A. Le cadre de la prison sera complété. Tant que les serrures n'auront pas été remplacées, le nombre des détenus à Termonde sera plafonné à 175. Nous examinerons la faisabilité d'une augmentation temporaire du nombre d'agents pendant les travaux.

La classification des détenus selon leur dangerosité et leur répartition entre les différents établissements pénitentiaires feront l'objet de précisions. La surpopulation rend cependant parfois difficile le respect strict des circulaires.

(En néerlandais) Ni le ministre de la Justice de l'époque, M. Van Parys, ni son prédécesseur n'ont pris d'initiatives importantes concernant la prison de Termonde ou la construction d'un nouvel établissement. Le plan pluriannuel 1997-2000 ne prévoyait aucune mesure relative à Termonde.

technische en budgettaire redenen en werd door mijn voorganger geopteerd voor het stilleggen van de renovatie en voor de bouw van een nieuwe gevangenis te Dendermonde.

Ik heb mij nooit tegen de bouw van een nieuwe gevangenis verzet. De Regie der Gebouwen bevestigt dat de bouw van een nieuwe gevangenis te Dendermonde in de periode 1999-2003 nooit op de agenda van de ministerraad stond en dit werd ook nooit in het kernkabinet besproken. Ik ging integendeel akkoord zowel met de beveiligingswerkzaamheden als met de bouw van een nieuwe gevangenis te Dendermonde.

Met de cipers werd gisteren afgesproken dat de deur van cel 15 wordt vervangen en dat na evaluatie van de doeltreffendheid hiervan, alle houten deuren zullen worden vervangen.

(Frans) Wat de alarmprocedures en de camera's betreft, moeten we ook uit de gebeurtenissen lering trekken voor de opleiding van de beambten of de beschikbare technische middelen. Gisteren werden de volgende beslissingen getroffen: de beambten zullen worden uitgerust met walkietalkies en het alarm zal zodanig geprogrammeerd worden dat het rechtstreeks bij de nachtwaker terechtkomt. Het videobewakingssysteem wordt momenteel geëvalueerd.

De buitenmuur zal eerlang met een hoogspanningsdraad beveiligd worden. De overheidsopdracht daarvoor zal half september worden uitgeschreven.

Voor 2007 is er een krediet vrijgemaakt voor de beveiliging en de heraanleg van de binnenplaats van vleugel A. De personeelsformatie van de gevangenis zal vervolledigd worden. In afwachting van de vervanging van de sloten zal het aantal gevangenen in Dendermonde beperkt worden tot 175. We zullen onderzoeken of het aantal beambten tijdens de werken tijdelijk kan worden verhoogd.

De indeling van de gedetineerden volgens hun gevaarlijkheid en hun verspreiding over de diverse gevangenissen zullen bijgestuurd worden. Door de overbevolking is het echter soms moeilijk de omzendbrieven strikt na te leven.

(Nederlands) Noch toenmalig minister van Justitie Van Parys, noch zijn voorganger, heeft enig belangrijk initiatief genomen voor de gevangenis van Dendermonde of voor de bouw van een nieuwe inrichting. In het meerjarenplan 1997-2000 werd geen enkele maatregel voor Dendermonde

genomen.

Ce gouvernement a adopté un plan pluriannuel 2005-2009 d'un montant de 173,6 millions d'euros. Cette somme vient s'ajouter aux crédits ordinaires de la Régie des Bâtiments. Le plan prévoit la construction d'un nouvel établissement. Des travaux de sécurisation sont en cours à Termonde. Les faits en disent davantage que le bluff.

Mon collègue de la Régie des Bâtiments va demander au gouvernement de libérer une quatrième tranche de crédits ordinaires à hauteur de 14 millions d'euros en vue d'accélérer différents travaux de sécurisation à Termonde et dans d'autres prisons. Outre les travaux au niveau de la sécurité, l'acquisition de terrains à bâtir pour les nouveaux établissements de Termonde et Namur sera également accélérée. En outre, la construction des nouvelles prisons pourra débuter plus rapidement grâce à des financements alternatifs.

(En français) L'héritage que j'ai reçu est le fruit d'un désinvestissement amorcé il y a longtemps. Changer la politique pénitentiaire représente un travail de longue haleine.

Dernièrement certains responsables politiques ont voulu donner des leçons. Je ne refuse pas les leçons. Cependant, les propos sont parfois d'une telle indécence que leurs auteurs méritent d'être remis à leur place. Je ferai dès lors également quelques comparaisons pour montrer le chemin parcouru depuis dix ans dans ce secteur difficile ô combien.

(En néerlandais) Au moment de la confection de chaque budget, je n'ai jamais manqué de demander des investissements supplémentaires dans les établissements pénitentiaires. En l'espace de trois ans, les crédits pour assurer le fonctionnement des prisons ont augmenté de près de 27 %.

Quand M. Van Parys était ministre de la Justice, le budget alloué au secteur des prisons n'a augmenté que de 2,54 % par rapport à 1998, ce qui représente la plus petite augmentation de la décennie écoulée.

(En français) Pour l'ensemble de la politique pénitentiaire, on est passé de 196 millions en 1996 à 429 millions en 2006. Le taux d'encadrement dans le secteur pénitentiaire était de 55,89% d'équivalents temps plein en 1996, de 58,86% en 1999, de 57,51% en 2003 et il est passé à 65,08%

Deze regering keurde een meerjarenplan 2005-2009 goed voor een bedrag van 173,6 miljoen euro. Dit bedrag wordt toegevoegd aan de gewone kredieten van de Regie der Gebouwen. De bouw van een nieuwe inrichting is erin begrepen. Daarnaast worden er in Dendermonde beveiligingswerkzaamheden uitgevoerd. De feiten zeggen meer dan bluff.

Om een aantal beveiligingswerken in Dendermonde en in andere gevangenissen te versnellen, zal mijn collega van de Regie der Gebouwen aan de regering vragen om een vierde schijf gewone kredieten ter waarde van 14 miljoen euro vrij te maken. Naast de beveiligingswerken zal de aankoop van bouwgronden voor nieuwe inrichtingen in Dendermonde en Namen versneld worden en zal ook de bouw van de nieuwe gevangenissen sneller van start kunnen gaan met de hulp van alternatieve financieringen.

(Frans) De erfenis die ik van mijn voorgangers heb gekregen, is het resultaat van aanslepende investeringstekorten. Een diepgaande hervorming van het gevangenisbeleid valt niet van de ene dag op de andere waar te maken.

Onlangs hebben een aantal politieke kopstukken me de les willen lezen. Ik ben bereid om lering te trekken uit dit voorval, maar sommige beweringen zijn zo onbetamelijk dat ik de criticasters wel op hun plaats moet zetten. Ik zal dan ook enkele vergelijkingen maken om aan te tonen welke lange weg er tijdens de voorbije tien jaar in deze bijzonder moeilijke sector werd afgelegd.

(Nederlands) Tijdens de opmaak van iedere begroting heb ik steeds bijkomende investeringen gevraagd in het gevangeniswezen. In drie jaar tijd namen de middelen voor de werking van de gevangenissen toe met bijna 27 procent.

Toen de heer Van Parys minister van Justitie was, steeg het budget voor de gevangenissector in 1999 slechts met 2,54 procent ten opzicht van 1998. Dat is de kleinste stijging van de afgelopen tien jaar.

(Frans) De begroting voor het strafbeleid in zijn geheel is gestegen van 196 miljoen in 1996 naar 429 miljoen in 2006. De personeelsbezetting in de gevangenissector bedroeg 55,89 procent voltijdse equivalenten in 1996; 58,86 procent in 1999; 57,51 procent in 2003 en steeg tot 65,08 procent in 2006.

en 2006, soit 6 187 agents de surveillance pour 9 507 détenus.

(En néerlandais) Les crédits ordinaires de la Régie des Bâtiments n'ont jamais suffi à satisfaire les besoins de l'infrastructure pénitentiaire, laquelle est souvent vétuste et inadaptée à la croissance de la population carcérale. Par conséquent, il est depuis longtemps nécessaire d'adopter un plan pluriannuel ambitieux en matière de travaux dans les établissements pénitentiaires.

Au cours de ces dernières années, trois plans pluriannuels ont été établis. Dans le plan 1994-1996, 23,5 millions d'euros étaient destinés à la construction de la prison d'Andenne. Un montant de 15,1 millions d'euros a été réservé pour le plan 1997-2000. Dans le plan actuel, valable pour 2005-2009, 173,6 millions d'euros ont été réservés notamment pour la construction de nouveaux établissements à Termonde, Namur, Gand et Anvers, d'un nouvel établissement pour délinquants juvéniles, et pour l'extension de Lantin et de Paifve.

Hier, j'ai reçu un document adapté reprenant les travaux les plus urgents pour sécuriser nos établissements pénitentiaires. Le ministre Reynders serait d'accord pour en faire une priorité.

(En français) La surpopulation atteignait quant à elle 120% en moyenne en décembre 1996. Aujourd'hui, elle s'élève à 112%. J'ai obtenu l'accord du gouvernement pour l'ouverture de 1 077 places supplémentaires, compte non tenu de Termonde, où l'achat du terrain prévu pour 2008 pourrait être avancé si nous trouvons des moyens de financement alternatifs (*Interruptions sur les bancs de l'opposition*). Une partie de ces places devrait permettre de répondre au problème des internés psychiatriques et des primo-délinquants.

Il ne suffit pas d'augmenter le nombre de places. Il faut parallèlement investir dans les mesures judiciaires alternatives. Des expériences-pilotes d'assignation à résidence sous surveillance électronique ont été entamées en 1997. On comptait 286 personnes sous surveillance électronique en 2003 contre 523 aujourd'hui.

Le développement de mesures judiciaires alternatives est spectaculaire depuis la création des peines de travail en 2002 : 556 peines prononcées en 2002, 9 096 en 2005 et l'on devrait dépasser les 11 000 mesures en 2006. Ces peines sont

Dat komt neer op 6 187 bewakers voor 9 507 gevangenen.

(Nederlands) De gewone kredieten van de Regie der Gebouwen waren steeds ontoereikend voor de noden van de penitentiaire infrastructuur, die vaak verouderd is en onaangepast aan de verhoging van de gevangenisbevolking. De goedkeuring van een ambitieus meerjarenplan voor werkzaamheden in het gevangeniswezen is dus al lang nodig.

De afgelopen jaren werden er drie meerjarenplannen opgesteld. In het plan 1994-1996 was 23,5 miljoen euro uitgetrokken voor de bouw van de gevangenis van Andenne. Voor het plan 1997-2000 werd 15,1 miljoen euro uitgetrokken. In het huidige plan, voor 2005-2009, werd 173,6 miljoen euro uitgetrokken voor onder meer de bouw van nieuwe inrichtingen te Dendermonde, Namen, Gent en Antwerpen, van een nieuwe inrichting voor jonge delinquenten en voor de uitbreiding van Lantin en Paifve.

Gisteren heb ik een aangepast document ontvangen met de meest dringende werkzaamheden die nodig zijn voor de beveiliging van onze strafinrichtingen. Minister Reynders zou akkoord gaan om daarvan een prioriteit te maken.

(Frans) In december 1996 liep de overbevolking gemiddeld op tot 120 procent. Vandaag bedraagt ze nog 112 procent. Ik heb van de regering de toestemming gekregen om 1 077 bijkomende plaatsen te openen, zonder rekening te houden met Dendermonde, waar de voor 2008 geplande aankoop van het terrein eventueel vervroegd kan worden, indien we alternatieve financieringsmiddelen vinden (*onderbrekingen vanuit de oppositie*). Een deel van die plaatsen zouden we kunnen gebruiken om het probleem van de psychisch geïnterneerden en de delinquenten die voor het eerst een strafbaar feit hebben gepleegd, aan te pakken.

Het volstaat echter niet het aantal plaatsen te verhogen. Tegelijkertijd moet er in alternatieve strafrechtelijke maatregelen geïnvesteerd worden. In 1997 is er gestart met proefprojecten van huisarrest onder elektronisch toezicht. Het aantal personen onder elektronisch toezicht is gestegen van 286 personen in 2003 tot 523 nu.

Sinds de invoering van de werkstraf in 2002 hebben de alternatieve gerechtelijke maatregelen een spectaculaire toename gekend: hun aantal steeg van 556 in 2002 naar 9 096 in 2005, en in 2006 zal de kaap van 11 000 vermoedelijk worden

exécutées.

Mon équipe a lancé de nombreuses initiatives nouvelles et je ne m'oppose pas à ce que l'on réexamine en commission de la Justice la pénalisation de l'évasion, même si plusieurs experts ont déjà affirmé que ce ne serait ni utile ni opportun.

Je réponds ici à des propos tenus dans la presse. Contrairement au désinvestissement de M. Van Parys qui affirmait, dans sa note de politique générale en 1998, « vouloir donner une première impulsion théorique aux tribunaux d'application des peines, mettre à l'étude puis procéder à une évaluation approfondie », nous avons pour notre part préféré passer à l'action, notamment en matière de formation du personnel et de transfèrement des détenus. Trente dossiers ont été signés et soixante sont en cours d'examen ; en plus des accords globaux négociés avec les pays partenaires, des accords dossier par dossier doivent être obtenus de la part des autorités de ces pays. Je citerai aussi la généralisation des stress teams, l'amélioration des soins de santé aux détenus, la prochaine installation concrète des tribunaux d'application des peines, l'accueil des victimes dans les prisons, l'investissement dans la justice réparatrice, la médiation pénale, la reprise du dialogue social et le protocole grève ainsi que le statut interne et externe des détenus.

Je remercie les fonctionnaires, mis à rude épreuve pour obtenir ces résultats.

L'effectif a été augmenté à la DG « peines et mesures » et au Centre national de surveillance électronique. En plus des dix-huit équivalents temps plein qui sont déjà en poste, cinquante-quatre engagements sont encore prévus au budget 2006. L'arrêté royal concernant la procédure de désignation d'un nouveau directeur général sera présenté au Roi dans les prochains jours.

Une législature ne suffira pas à combler les nombreux besoins, c'est pourquoi nous devons nous engager collectivement en faveur de la politique pénitentiaire.

overschreden. Die straffen worden ook daadwerkelijk uitgevoerd.

Mijn team heeft talrijke nieuwe initiatieven genomen. Ik ben bereid om de strafbaarstelling van de ontsnapping opnieuw te bespreken in de commissie voor de Justitie, al hebben verscheidene deskundigen reeds gesteld dat dat nuttig noch gepast zou zijn.

Ik wil tevens ingaan op een aantal persberichten. Toen de heer Van Parys het departement Justitie leidde, schroefde hij de investeringen terug en verklaarde hij in zijn algemene beleidsnota van 1998 dat hij een eerste theoretische aanzet tot de oprichting van strafuitvoeringsrechtbanken wou geven, die aangelegenheid wou bestuderen en vervolgens tot een diepgaande evaluatie wou komen. Wij zijn daarentegen meteen tot de actie overgegaan, met name wat de opleiding van het personeel en de overbrenging van de gevangenen betreft. Er werden reeds dertig dossiers ondertekend en er zijn er zestig in onderzoek; naast de globale akkoorden die met de partnerlanden werden bereikt, moeten er ook voor elk dossier afzonderlijk afspraken worden gemaakt met de gerechtelijke overheid in die landen. Voorts hebben wij de stressteams versterkt, werd de gezondheidszorg voor de gedetineerden verbeterd, treden de strafuitvoeringsrechtbanken binnenkort in werking, worden de slachtoffers in de gevangnissen beter opgevangen, wordt er geïnvesteerd in het herstelrecht en de strafbemiddeling, worden de sociale dialoog en het stakingsprotocol opnieuw opgestart en wordt de interne en externe rechtspositie van de gedetineerden verder uitgewerkt.

Ik wil de ambtenaren bedanken voor de zware inspanningen die ze hebben geleverd om deze resultaten te bekomen.

De personeelsbezetting bij het DG Uitvoering van straffen en maatregelen en het Nationaal Centrum voor Elektronisch Toezicht werd uitgebreid. Naast de 18 voltijdse equivalenten die reeds zijn ingevuld, zijn nog 54 bijkomende aanwervingen in de begroting voor 2006 ingeschreven. Het koninklijk besluit betreffende de procedure voor de aanstelling van een nieuwe directeur-generaal wordt een dezer dagen aan de Koning voorgelegd.

Een zittingsperiode is te kort om aan alle noden tegemoet te komen. Daarom moeten we ons samen inzetten voor een beter penitentiair beleid.

01.13 Bart Laeremans (Vlaams Belang) : La ministre comprendra que l'incident de Termonde accroît le sentiment d'insécurité des gardiens. Davantage qu'un sentiment, il s'agit cependant de la dure réalité. Il est logique que le personnel de Termonde maintienne la grève puisque la ministre ne lui offre guère de perspectives. Les problèmes ne seront pas résolus tant que l'infrastructure et que les effectifs de Termonde ne seront pas adaptés à la réalité, à savoir notamment la présence de criminels de plus en plus dangereux.

La ministre déclare que l'état de nos prisons en général et de celle de Termonde en particulier relève de la responsabilité collective des différents ministres de la Justice qui se sont succédés. C'est bien sûr exact, mais elle oublie que le type de détenus enfermés à Termonde a fortement évolué au cours des dernières années. De plus en plus de criminels au passé lourd et de membres de bandes criminelles y sont incarcérés, ce qui signifie que les détenus sont beaucoup plus dangereux que ceux qui peuplaient auparavant la prison de Termonde. Il est inconcevable que les services de la Justice n'aient jamais tenu compte de cette donnée.

Selon la ministre Onkelinx, le renouvellement des serrures et des portes serait déjà planifié depuis des années. Or, ces travaux ne devraient être entamés que maintenant. La ministre estime-t-elle que l'administration fonctionne correctement quand il faut attendre plusieurs années entre la planification de nouvelles serrures et leur placement ? Cela me fait penser aux procédures appliquées par l'ancienne administration de la RDA !

Selon la ministre, l'affirmation selon laquelle elle aurait bloqué - au nom de son parti - le plan pluriannuel pénitentiaire de son prédécesseur M. Verwilghen, au sein du cabinet restreint en 2001, est totalement fausse. Elle prétend qu'un tel dossier n'a même jamais été abordé, alors que M. Verwilghen maintient ses déclarations. L'un des deux ne dit dès lors pas la vérité.

La longue énumération des travaux déjà réalisés au cours des dernières années ne permet pas de masquer le fait que la politique menée en matière de Justice par Mme Onkelinx doit tout simplement être qualifiée de lamentable. Elle a cité des mesures connues depuis bien longtemps. Mon parti aimerait surtout savoir si oui ou non, le nombre de cellules sera sensiblement augmenté mais à ce sujet, la ministre reste muette. En ce qui concerne

01.13 Bart Laeremans (Vlaams Belang): De minister beseft dat het incident in Dendermonde het onveiligheidsgevoel bij de cipiers doet toenemen. Het gaat echter niet alleen om een gevoel van onveiligheid, het is gewoonweg de harde realiteit. Het is logisch dat het personeel in Dendermonde blijft staken als men ziet dat de minister hun nauwelijks een perspectief biedt. Zolang de infrastructuur en het personeelsbestand in Dendermonde niet aangepast worden aan de realiteit - onder meer de aanwezigheid van steeds meer zware criminelen - zullen de problemen blijven aanslepen.

De minister zegt dat er met betrekking tot de toestand van onze gevangenen in het algemeen en Dendermonde in het bijzonder, sprake is van een collectieve verantwoordelijkheid van de opeenvolgende ministers van Justitie. Dat klopt natuurlijk, maar ze vergeet daarbij dat de samenstelling van de in Dendermonde aanwezige gedetineerden de voorbije jaren gevoelig is veranderd. Steeds meer zware criminelen en leden van rondtrekkende dievenbendes komen er terecht en die zijn veel gevaarlijker dan zij die voorheen de cellen in Dendermonde bevolkten. Het kan toch niet dat de diensten van Justitie zulks nooit zouden hebben ingezien.

Volgens minister Onkelinx zou de vernieuwing van de sloten en van de deuren al jaren geleden gepland zijn. Toch gebeurt de aanpassing pas nu. Vindt de minister dit een bewijs van een goed werkende administratie als er jaren nodig zijn tussen het plannen van nieuwe sloten en de effectieve plaatsing? Dit doet me denken aan de werking van de voormalige DDR-administratie!

De minister noemt de bewering dat zij in naam van haar partij het meerjarenplan voor de gevangenen van haar voorganger Verwilghen in 2001 in het kernkabinet zou hebben geblokkeerd, een mythe. Volgens haar is er zelfs nooit zo'n dossier op tafel gekomen. Toch blijft de heer Verwilghen bij zijn bewering. Een van beiden spreekt dus niet de waarheid.

De lange opsomming van wat de voorbije jaren al werd uitgevoerd, kan niet verhullen dat het beleid op Justitie onder minister Onkelinx als ronduit lamentabel moet worden omschreven. Zij heeft maatregelen opgesomd die al veel langer bekend zijn. Wat mijn partij echter wil horen, is of er al dan niet een gevoelige uitbreiding van het aantal cellen komt, maar daarover rept de minister met geen woord. Wat de instelling in Dendermonde betreft,

l'établissement de Termonde, je préconise une rénovation approfondie de l'ancien bâtiment et la construction d'une nouvelle prison. La ministre a-t-elle par ailleurs oublié qu'en vertu de l'accord de gouvernement, les casernes désaffectées de l'armée seraient transformées en établissements réservés aux personnes condamnées à des peines légères ? Ce projet semble enterré.

Le Vlaams Belang constate que Mme Onkelinx n'entend en aucun cas se retirer. Par le biais de notre motion, nous plaçons néanmoins pour le remplacement rapide de Mme Onkelinx par un nouveau ministre de la Justice qui sera, espérons-le, compétent.

01.14 Walter Muls (sp.a-spirit) : Les problèmes liés aux investissements dans la politique en matière de justice traînent depuis des années déjà. Dans les années 80 et 90, la Justice a également été traitée en parent pauvre par les gouvernements successifs. Au début des années 90, un ministre a même combiné les portefeuilles de la Justice et des Affaires économiques ! Un peu plus de modestie siérait par conséquent à l'opposition actuelle.

D'aucuns n'ont cessé d'insister sur la nécessité d'accroître le nombre de cellules, y voyant le remède miracle à l'ensemble des problèmes. De nombreuses études prouvent toutefois le contraire. Un accroissement du nombre de cellules ferait automatiquement grimper le nombre de détenus. Dans notre pays, pas moins de 40 % des détenus sont en détention préventive. Dans le système actuel, le juge d'instruction ne dispose que de deux possibilités dans le cadre de son enquête : la libération ou l'arrestation. Spirit est demandeur d'une troisième option : le juge d'instruction pourrait infliger une assignation à résidence avec port d'un bracelet électronique en attendant l'évolution de l'instruction. J'espère pouvoir compter sur le soutien des autres partis à cet égard.

01.15 Tony Van Parys (CD&V) : Je constate que le PS fait une interprétation assez curieuse de la notion de responsabilité politique. Selon lui, cette notion ne s'applique qu'au passé et ne s'applique pas à l'avenir. Mais le PS a l'air d'oublier que cela fait maintenant dix-huit ans qu'il participe aux gouvernements successifs !

Le plan pluriannuel 1997-2000 du ministre Flahaut, qui était alors compétent pour la Régie des Bâtiments et les investissements dans les établissements pénitentiaires, mentionne très précisément les investissements dans les bâtiments judiciaires qu'on avait décidés alors. Or j'ai constaté que la ministre Onkelinx citait le texte

pleit ik voor een grondige renovatie van het oude gebouw én de oprichting van een nieuwe gevangenis. Is de minister trouwens uit het oog verloren dat in het regeerakkoord werd aangekondigd dat niet meer gebruikte legerkazernes zouden worden omgebouwd tot instellingen voor licht gestraften? Dit plan lijkt een stille dood gestorven.

Het Vlaams Belang beseft dat minister Onkelinx onder geen beding wil weggaan. Toch pleiten wij in onze motie voor een spoedige vervanging en voor een nieuwe - en hopelijk wel bekwame - minister van Justitie.

01.14 Walter Muls (sp.a-spirit) : De problemen met investeringen in het justitiebeleid slepen al jaren aan. Ook in de jaren '80 en '90 werd justitie stiefmoederlijk behandeld door de opeenvolgende regeringen. Begin jaren '90 combineerde een minister zelfs de bevoegdheid Justitie met Economische Zaken! Iets meer bescheidenheid zou de huidige oppositie bijgevolg sieren.

Er wordt door sommigen voortdurend gehamerd op een broodnodige stijging van het aantal cellen als wondermiddel om alle problemen op te lossen. Heel wat studies beweren echter het tegendeel. Meer cellen zou stevast leiden tot steeds meer gevangenen. In ons land wordt liefst 40 procent van de gedetineerden uitgemaakt door mensen die in voorhechtenis zitten. In het huidige systeem heeft de onderzoeksrechter in het kader van zijn onderzoek slechts twee mogelijkheden: iemand vrijlaten of iemand aanhouden. Spirit is vragende partij voor een derde weg. Hierbij zou de onderzoeksrechter iemand huisarrest met enkelband kunnen opleggen in afwachting van het verloop van het onderzoek. Ik hoop dat ook de andere partijen ons hierbij willen volgen.

01.15 Tony Van Parys (CD&V) : Ik stel vast dat de PS een vrij eigenaardige interpretatie geeft aan het begrip politieke verantwoordelijkheid. Volgens de PS geldt die alleen maar voor het verleden en niet voor de toekomst. Hierbij lijkt de PS echter te vergeten dat ze al achttien jaar deel uitmaakt van de opeenvolgende regeringen!

Het meerjarenplan 1997-2000 van minister Flahaut, die toen bevoegd was voor de Regie der Gebouwen en de investeringen in het gevangeniswezen, vermeldt exact de investeringen in justitiegebouwen waarover men toen heeft beslist. Ik heb vastgesteld dat minister Onkelinx hier bijzonder partieel uit citeert. Zij vermeldde de

de ce plan de façon très partiële. C'est ainsi qu'elle a évoqué les 15,1 millions d'euros alloués annuellement aux investissements dans les infrastructures mais a délibérément passé sous silence le plan pluriannuel qui alloue chaque année 620 millions de francs par an aux bâtiments judiciaires, le programme physique de la Régie des Bâtiments pour un montant de 1 500 millions par an et le financement alternatif pour les palais de justice de Liège, Mons, Anvers et Gand pour un montant de 8,4 milliards. Au cours de cette période, on a dégagé des moyens pour un montant total de 16,8 milliards, ce qui a produit des résultats substantiels : de nouveaux palais de justice à Mons, Gand, Anvers et Courtrai ; de nouvelles prisons à Andenne et Iltre, une prison rénouvée à Nivelles et la prison que la ministre a eu l'occasion d'inaugurer à Hasselt.

La ministre n'évoque pas non plus la visite effectuée en 1997 par les ministres Flahaut et De Clerck à la prison de Termonde, qui avait débouché sur l'élaboration complète d'un plan de rénovation pour les années 1999-2000. Les nouvelles mesures de sécurité devaient être identiques à celles en vigueur à Gand. Ce plan n'a cependant pas été réalisé parce que le ministre Verwilghen a opté pour la construction d'un nouveau palais de justice.

Les commissions de libération conditionnelle ont été installées durant la période 1995-1999 et la loi de principes concernant l'administration des établissements pénitentiaires a également été élaborée à cette époque. J'avoue que les investissements importants consentis durant cette période étaient insuffisants compte tenu du peu d'intérêt accordé au secteur pénitentiaire pour des raisons électorales. Dans ce dossier, les propos soit du ministre Verwilghen, soit de la ministre Onkelinx ne reflètent pas la vérité.

À entendre la ministre Onkelinx, on croirait qu'il n'y a pas eu évasion de 28 détenus le week-end dernier. Dans le cadre de cette crise, la ministre Onkelinx se contente d'expédients et de réponses partielles.

Nous estimons que soit il faut construire la prison promise à Termonde, soit il faut exécuter le plan de rénovation 1999-2000. Le plan pluriannuel que la ministre défend aujourd'hui prévoit seulement le financement de l'achat du terrain en 2009. Ce plan ne prévoit donc pas de crédits pour une nouvelle construction. Qu'est-ce qui empêche la ministre d'exécuter le plan de rénovation complète ? Le personnel de la prison de Termonde doit savoir à quoi s'en tenir !

15,1 miljoen euro die men jaarlijks ter beschikking stelde voor investeringen in infrastructuur. Zij verzweeg evenwel doelbewust het meerjarenplan, dat 620 miljoen frank per jaar voor gebouwen van Justitie bestemt, het fysieke programma van de Regie der Gebouwen ten bedrage van 1 500 miljoen per jaar en de alternatieve financiering voor de gerechtsgebouwen van Luik, Bergen, Antwerpen en Gent van 8,4 miljard. Men heeft in deze periode 16,8 miljard aan middelen vrijgemaakt. Dit heeft substantiële resultaten opgeleverd: nieuwe gerechtsgebouwen in Bergen, Gent, Antwerpen en Kortrijk, gevangenissen in Andenne en Iltre, een vernieuwde gevangenis in Nijvel en de gevangenis die de minister kon openen in Hasselt.

De minister vermeldt evenmin dat de ministers Flahaut en De Clerck in 1997 ter plaatse de Dendermondse gevangenis hebben bekeken. Hieruit kwam het volledig uitgewerkt renovatieplan 1999-2000 voort. De nieuwe beveiliging moest identiek worden aan de beveiliging in Gent. Dit plan werd echter niet uitgevoerd, omdat minister Verwilghen koos voor een nieuw gerechtsgebouw.

De commissies voor de voorwaardelijke invrijheidstelling werden in de periode 1995-1999 geïnstalleerd en de beginselenwetgeving over het gevangeniswezen kwam toen ook tot stand. Ik geef wel toe dat de ernstige investeringen uit deze periode onvoldoende waren, omdat het gevangeniswezen om electorale redenen te weinig aandacht kreeg. In deze zaak spreekt ofwel minister Verwilghen ofwel minister Onkelinx niet de waarheid.

Als ik minister Onkelinx beluister is het alsof er vorig weekend geen 28 gedetineerden zijn ontsnapt. Naar aanleiding van deze crisis geeft minister Onkelinx enkel partiële antwoorden en brengt ze enkel lapmiddelen aan.

Wij vinden dat ofwel de beloofde gevangenis er moet komen in Dendermonde, of dat het renovatieplan van 1999-2000 moet worden uitgevoerd. Het meerjarenplan dat de minister vandaag verdedigt, voorziet enkel in de financiering van de aankoop van het terrein in 2009. Er zitten in dit plan dus geen kredieten voor nieuwbouw. Wat houdt de minister tegen om het grondige renovatieplan uit te voeren? De mensen in Dendermonde moeten een perspectief krijgen.

Je constate avec dépit que la ministre ne donne pas suite aux propositions du CD&V relatives à l'élaboration d'un plan de crise pour les établissements pénitentiaires en général et l'application des peines en particulier. C'est pourtant cela que l'ensemble de la classe politique devrait faire. Il est totalement inacceptable qu'actuellement, les peines d'emprisonnement jusqu'à trois ans ne soient pas effectivement exécutées. Dans le cas des peines alternatives, le problème qui se pose réside dans le fait qu'on ne dégage pas de moyens pour augmenter substantiellement le nombre d'assistants de justice.

01.16 Claude Marinower (VLD) : En 1990, on pensait que la nouvelle loi relative à la détention préventive permettrait d'enrayer la surpopulation dans les prisons. Les chiffres cités aujourd'hui montrent que cette législation n'a pas abouti à la solution escomptée. Par ailleurs, il est également possible de s'évader de prisons ultramodernes. Pourtant, le constat général est qu'un certain nombre de prisons ne sont plus adaptées à notre époque.

Je retiens la déclaration de la ministre selon laquelle il existe un accord sur le dégagement d'urgence d'une enveloppe budgétaire supplémentaire de 14 millions. Le plan pluriannuel sera par ailleurs activé, ce qui permettra d'accélérer l'acquisition de terrains et ensuite l'exécution de plusieurs projets. Des mesures seront enfin prises en ce qui concerne les problèmes qui surviennent lorsque des membres d'une même bande sont incarcérés dans une même cellule ou dans la même aile d'une prison. Nous savons que l'exécution de la peine dans le pays d'origine est un processus difficile mais notre groupe insiste une fois de plus pour que les chiffres en la matière augmentent sensiblement dans les meilleurs délais.

Le nombre de personnes sous surveillance électronique est passé de 355 en mai 2006 à 526 aujourd'hui. Il faut poursuivre sur cette lancée afin de réduire la surpopulation et l'insécurité dans les prisons. Malgré les chiffres spectaculaires relatifs aux peines de travail, des moyens supplémentaires sont indispensables.

01.17 Dylan Casaer (sp.a-spirit) : L'opposition ne doit pas se livrer à des réactions excessives. Ni la majorité, ni l'opposition ne doivent faire montre d'une quelconque fierté. Le travail ne manque pas : rappelons que 28 détenus se sont évadés.

Het ontgoocht mij dat de minister niet ingaat op de CD&V-voorstellen voor de uitwerking van een crisisplan voor het gevangeniswezen in het algemeen en de strafuitvoering in het bijzonder. Dit is nochtans de gezamenlijke politieke reactie die er zou moeten komen. Het is onhoudbaar dat momenteel gevangenisstraffen tot drie jaar effectief niet uitgevoerd worden. Bij de alternatieve straffen is het probleem dat men geen middelen ter beschikking stelt voor een substantiële uitbreiding van het aantal justitieassistenten.

01.16 Claude Marinower (VLD) : Men dacht in 1990 dat de nieuwe wet op de voorlopige hechtenis de overbevolking in de gevangenissen zou kunnen tegengaan. De vandaag geciteerde cijfers tonen aan dat deze wetgeving niet heeft geleid tot de gewenste oplossing. Het is ook zo dat men ook uit heel moderne gevangenissen kan ontsnappen. Toch maakt iedereen terecht de vaststelling dat een aantal gevangenissen niet meer aan deze tijd aangepast is.

Ik onthoud van de minister dat men een akkoord heeft over een bijkomende spoedenveloppe van 14 miljoen. Er komt ook een versnelling van de meerjarenplanning, waardoor de aankoop van gronden en nadien de realisatie van een aantal projecten kan worden versneld. Er komen eindelijk maatregelen voor de problemen die ontstaan wanneer leden van een zelfde bende in dezelfde cel of vleugel worden opgesloten. We weten dat het uitzitten van straffen in het land van herkomst moeilijk verloopt, maar onze fractie dringt er andermaal op aan dat het cijfer zo vlug mogelijk betekenisvol zou stijgen.

Het aantal mensen onder elektronisch toezicht is gestegen van 355 in mei 2006 naar 526 nu. Men moet hieraan blijven werken om de overbevolking en onveiligheid in gevangenissen terug te dringen. Ondanks de spectaculaire cijfers inzake werkstraffen zijn er bijkomende middelen nodig.

01.17 Dylan Casaer (sp.a-spirit) : De oppositie moet niet aan overacting doen. Zowel meerderheid als oppositie moeten zich niet fier op de borst kloppen. Er is werk aan de winkel, want er zijn 28 mensen ontsnapt.

La responsabilité est collective. Les

De verantwoordelijkheid is collectief. Er werd de

investissements ont été insuffisants au cours des dernières années, probablement parce que les détenus ne constituent pas un groupe cible des campagnes électorales. La sécurité doit être augmentée et le cadre, élargi. Il convient de rechercher des solutions globales pour le secteur pénitentiaire. Il est nécessaire de débloquer des fonds supplémentaires et de réaliser un audit qui mette à nu tous les problèmes du secteur.

01.18 Patrick De Groote (N-VA) : Ce problème se pose depuis des années et l'insécurité dans nos prisons est l'objet de plaintes depuis des années également. Des décisions ont été reportées pour des raisons budgétaires et si elles étaient prises aujourd'hui, il faudrait attendre encore trois ans pour qu'elles soient exécutées. Un plan prioritaire existe bel et bien mais la ministre se contente de prendre des mesures marginales après que des incidents sont survenus. Un manque de vision politique peut donc lui être reproché.

Quant au ministre Reynders, il va donc accorder tout à coup la priorité à ce dossier. C'est un fait important mais l'actuelle législature ne suffira pas pour exécuter toutes les mesures promises.

01.19 Marie Nagy (ECOLO) : Il reste beaucoup à faire en matière de politique pénitentiaire globale. Le problème de la surpopulation carcérale ne sera pas résolu si on ne s'attaque pas à sa cause principale, qui est l'allongement des peines. L'augmentation du nombre de places n'est pas une solution, car elle entraîne une augmentation de la population carcérale sans possibilité de rénovation et d'application des statuts.

Ce que j'ai entendu à propos de Termonde dépasse ce qu'ont pu dire les médias. Ce n'est pas la date d'un bâtiment qui rend les évasions possibles, c'est le non-investissement. Je suis surprise qu'il faille attendre que vingt-huit détenus s'évadent pour prendre des mesures telles que l'achat de walkies-talkies ou la réparation de caméras. Cela ne peut se justifier en tentant de collectiviser la responsabilité en l'étendant aux législatures précédentes. Il y a de la négligence dans le « suivi » des dossiers.

Je ne suis pas satisfaite de la réponse de la ministre. Peut-elle me dire que des problèmes similaires ne se posent pas dans d'autres prisons ?

voorbij jaren te weinig geïnvesteerd, wellicht omdat gevangenen nu eenmaal geen electorale doelgroep zijn. De veiligheid moet verhoogd worden en het kader uitgebreid. Er moeten globale oplossingen worden gezocht voor het gevangeniswezen. Er zijn niet alleen bijkomende middelen nodig, maar ook een audit die alle pijnpunten blootlegt.

01.18 Patrick De Groote (N-VA): Het probleem is al jaren bekend en het regent al jarenlang klachten over de onveiligheid in onze gevangenissen. Om budgettaire redenen werden beslissingen uitgesteld en als ze al worden genomen, duurt het nog drie jaar voor ze zijn uitgevoerd. Er bestaat wel degelijk een prioritaair plan, maar de minister neemt alleen maatregelen in de marge, na incidenten. Er is dus een gebrek aan visie.

Minister Reynders zal nu plots prioriteit geven aan dit dossier. Dit is belangrijk, maar deze regeerperiode zal niet meer volstaan om alles uit te voeren.

01.19 Marie Nagy (ECOLO): Het algemene gevangenisbeleid vergt nog heel wat werk. Het probleem van de overbevolking in de gevangenissen kan niet opgelost raken als men de hoofdoorzaak ervan, de steeds langer wordende straffen, niet aanpakt. De uitbreiding van het aantal plaatsen biedt geen oplossing want ze doet het aantal gevangenen toenemen, zonder dat ze een oplossing aandraagt voor andere problemen, zoals de renovatie van de gevangenissen of de rechtspositie van de gevangenen.

Wat ik over Dendermonde heb gehoord, is veel erger dan wat in de krant stond. Het is niet zo dat die ontsnappingen konden gebeuren omdat de gevangenis van Dendermonde verouderd is. Die ontsnappingen zijn eigenlijk te wijten aan een gebrek aan investeringen. Het verbaast mij dat men op de ontsnapping van achtentwintig gedetineerden moet wachten om maatregelen te treffen zoals de aankoop van walkies-talkies of de herstelling van camera's. Dit kan niet worden verantwoord door een collectieve verantwoordelijkheid in te roepen en door deze gezamenlijke verantwoordelijkheid tot de vorige zittingsperiodes uit te breiden. Er is dus sprake van nalatigheid in de "opvolging" van de dossiers.

Met het antwoord van de minister ben ik niet tevreden. Kan ze mij verzekeren dat dergelijke problemen zich niet in andere gevangenissen

stellen ?

01.20 Karine Lalieux (PS) : Bien sûr tout n'est pas rose, mais parfois l'objectivité gêne.

Bien sûr il faut encore investir dans les prisons, mais il faut aussi appliquer les réformes votées. Et la ministre nous avait prévenus que ce serait long. J'espère que le prochain gouvernement continuera dans cette voie.

Le personnel s'est enfin vu reconnaître le droit au dialogue social et à une meilleure formation.

Enfin, les mesures alternatives décollent. Et le recrutement de septante-six assistants de justice, prévu au budget 2006, est en cours.

Aucun exécutif ne peut contrôler l'input/output des prisons, c'est à la magistrature de prendre ses responsabilités en matière de peines infligées et d'alternatives.

Concentrons-nous sur les alternatives et sur la réinsertion.

01.21 Charles Michel (MR) : Certes la tâche est difficile. Mais je manque d'enthousiasme quand il s'agit de faire le procès du passé. C'est la situation actuelle qui compte.

Je me réjouis de l'accélération des travaux programmés.

Je prends bonne note des réflexions de la ministre au sujet des prisonniers étrangers, et je l'invite à faire preuve d'énergie en cette matière.

Le taux d'encadrement est une donnée théorique. C'est à la norme concrète qu'il faut s'attacher. Est-il exact que trois gardiens pour deux cents détenus soit la norme ?

Je prends également note de la possibilité d'ouvrir le débat sur l'incrimination de l'évasion.

Cet événement doit servir de signal d'alarme pour que nous renforçons les dispositions visant à crédibiliser la politique pénitentiaire.

01.22 Melchior Wathelet (cdH) : Nous assistons à une espèce de combat : qui a le mieux ou le moins

01.20 Karine Lalieux (PS) : Alles is uiteraard niet perfect maar soms is objectiviteit gênant.

We moeten uiteraard in de gevangenissen blijven investeren, maar we moeten tevens de goedgekeurde hervormingen uitvoeren. En de minister had ons gewaarschuwd dat het een werk van lange adem was. Ik hoop dat de volgende regering op de ingeslagen weg verdergaat.

Aan het personeel werd eindelijk het recht op sociaal overleg en een betere opleiding toegekend.

Tot slot komen de alternatieve maatregelen van de grond. En momenteel loopt de werving van 76 justitieassistenten, waarvoor in de begroting 2006 de nodige kredieten werden uitgetrokken.

Geen enkele regering kan de in- en uitstroom van de gevangenissen controleren. De magistratuur moet haar verantwoordelijkheid op het stuk van de opgelegde straffen en alternatieven nemen.

We moeten ons op de alternatieven en de reclassering concentreren.

01.21 Charles Michel (MR) : We staan ongetwijfeld voor een grote uitdaging. Maar we mogen niet achteruitkijken. Alleen de huidige toestand telt.

Het verheugt me dat de geplande werken versneld zullen worden uitgevoerd.

Ik neem nota van de beschouwingen van de minister over de gedetineerden van vreemde origine en ik nodig haar uit om in dit dossier de nodige daadkracht aan de dag te leggen.

De personeelsformatie is een theoretisch gegeven. Het is de feitelijke norm waaraan men zich moet houden. Beantwoordt een bezetting van drie cipiers voor tweehonderd gedetineerden aan de norm?

Ik onthoud eveneens dat u bereid bent om een debat over de strafbaarstelling van de ontsnapping te voeren.

Deze gebeurtenis drukt ons met de neus op de feiten en moet ons ertoe aanzetten de huidige bepalingen te verscherpen, zodat het gevangenisbeleid geloofwaardig wordt.

01.22 Melchior Wathelet (cdH) : Er wordt hier een robbertje gevochten over de vraag wie het best of

bien fait ...

het slechtst heeft gepresteerd...

Vous avez cité des chiffres (datant de 1995, 1998, 2003 ou 2005) qui concernent l'ensemble des partis. La situation est donc difficile depuis longtemps. Il s'agit d'un travail de longue haleine et dont les facettes sont nombreuses !

U hebt cijfers (uit 1995, 1998, 2003 en 2005) genoemd die de partijgrenzen overschrijden. Deze wantoestand sleept al een hele tijd aan. Onze opdracht is een werk van lange adem en moet zich op diverse aspecten toespitsen!

Un différend vous oppose à M. Verwilghen : le dossier de Termonde a-t-il été présenté au « kern » en 2001? Il y a deux versions divergentes. Je me réfère au quotidien *De Morgen* du 21 août 2006.

Er is een geschilpunt tussen uzelf en de heer Verwilghen: werd het dossier betreffende de gevangenis van Dendermonde in 2001 aan het kernkabinet voorgelegd? Er zijn twee uiteenlopende versies. Ik verwijs naar *De Morgen* van 21 augustus 2006.

Ce type de querelle ne mène pas à grand chose. L'important est d'avoir une solution pour demain.

Dit soort ruzie heeft weinig nut. Het komt erop aan om een oplossing te vinden voor de toekomst.

Ma première interpellation de député concernait la situation dramatique dans les prisons de Belgique ! Dans ce domaine, nous attendons véritablement des résultats, des avancées dans la politique pénitentiaire. Nous ne pouvons accepter que les moyens soient insuffisants au point que des détenus puissent s'évader au moyen d'un couteau, d'une fourchette ou de draps de lit.

Mijn eerste interpellatie als volksvertegenwoordiger had precies betrekking op de dramatische toestand in de Belgische gevangenissen! Op dit vlak verwachten we concrete resultaten en vooruitgang in het kader van het gevangenisbeleid. We kunnen niet aanvaarden dat er zodanig weinig middelen in de gevangenissen worden geïnvesteerd dat gedetineerden door middel van een mes, een vork of een beddenlaken kunnen ontsnappen.

Et le fait de créer des places supplémentaires ne va pas tout résoudre ; il y a aussi les bracelets électroniques, les peines de travail, le personnel, le cadre, la formation des agents, etc. Ce dossier doit être prioritaire en termes de moyens, de personnel et d'idées !

Het creëren van extra plaatsen zal bovendien niet alles oplossen: er moet ook rekening worden gehouden met het elektronisch toezicht, de werkstraffen, het personeel, het kader, de opleiding van de ambtenaren, enz. Dit dossier moet een prioriteit worden voor wat betreft de middelen, het personeel en de denkpistes!

Nous avons fait des propositions en la matière. Il faut des résultats pour que la population soit sécurisée !

We hebben voorstellen hierover ingediend. Als we het onveiligheidsgevoel bij de bevolking willen temperen, moeten we concrete resultaten boeken.

01.23 Greta D'hondt (CD&V) : La réponse de la ministre m'inspire un sentiment d'insatisfaction et d'amertume.

01.23 Greta D'hondt (CD&V): Na het antwoord van de minister heb ik een gevoel van onvoldaanheid en bitterheid.

Nous pouvons bien entendu remonter à la création de la Belgique pour déterminer qui, par le passé, a commis des erreurs en matière de Justice.

We kunnen natuurlijk teruggaan tot aan de stichting van België om te kijken wie er in het verleden allemaal fouten heeft gemaakt op het vlak van Justitie.

J'ai interrogé le précédent ministre de la Justice, M. Verwilghen, en 2003, et Mme Onkelinx, en 2004, à propos de l'augmentation des effectifs réclamée à juste titre par le personnel de la prison de Termonde, qui a en outre demandé qu'on limite à 150 le nombre maximum de détenus incarcérés dans cette prison et qu'on évite le regroupement de détenus d'une même bande au sein d'une même cellule. Il a fallu cette évasion pour qu'on trouve

Ik ondervroeg in 2003 toenmalig minister van Justitie Verwilghen en in 2004 minister Onkelinx over de terechte vraag van het personeel van de gevangenis van Dendermonde naar bijkomend personeel. Zij vroegen ook om ervoor te zorgen dat er maximum 150 gedetineerden in deze gevangenis zouden verblijven en dat gedetineerden uit dezelfde bende niet in dezelfde cel zouden terecht komen. Pas na deze ontsnapping blijkt er

subitement le temps et le budget nécessaire à cet effet.

Un plan de rénovation global existait en 1999-2000 pour la prison de Termonde.

Ce plan de rénovation n'a pas été mis en oeuvre. M. Verwilghen nous a promis une nouvelle prison à assez court terme. Lorsque je lui ai posé une question concernant cette nouvelle prison en 2003, il s'est livré à une partie de ping-pong avec l'ancien ministre Daems.

Lorsque j'ai demandé en 2004 à Mme Onkelinx ce qu'il en était de cette question, elle m'a répondu que des moyens seraient débloqués en 2006 pour l'acquisition du terrain. Cette promesse n'a pas non plus été tenue. Le terrain ne sera acheté qu'en 2008 au plus tôt.

Après ces évasions, la ministre déclare qu'elle envisage d'avancer la construction de la nouvelle prison si elle trouve un financement alternatif. Elle nous leurre avec ses propres engagements qu'elle n'a pas réalisés. Quand le terrain aura été acquis, il n'y aura pas de moyens disponibles pour construire la nouvelle prison.

Motions

En conclusion de cette discussion les motions suivantes ont été déposées.

Une première motion de recommandation a été déposée par MM. Bart Laeremans, Gerolf Annemans et Francis Van den Eynde et est libellée comme suit:

“La Chambre,
ayant entendu les interpellations de MM. Bart Laeremans et Tony Van Parys et de Mme Marie Nagy
et la réponse de la vice-première ministre et ministre de la Justice,
demande au gouvernement
de transférer les compétences de la ministre de la Justice à un autre ministre .”

Une deuxième motion de recommandation a été déposée par MM. Tony Van Parys, Patrick De Groote et Pieter De Crem et par Mmes Greta D'hondt et Simonne Creyf et est libellée comme suit:

“La Chambre,
ayant entendu les interpellations de MM. Bart Laeremans et Tony Van Parys et de Mme Marie Nagy
et la réponse de la vice-première ministre et ministre de la Justice,

ineens wel tijd en geld te zijn om in te grijpen.

In 1999-2000 bestond er een totaal renovatieplan voor de gevangenis van Dendermonde.

Dat renovatieplan is niet uitgevoerd. Minister Verwilghen beloofde ons dat er op vrij korte termijn een nieuwe gevangenis zou komen. Toen ik hem over deze nieuwe gevangenis ondervroeg in 2003, kregen we een pingpongspel tussen hem en toenmalig minister Daems.

Toen ik minister Onkelinx hierover ondervroeg in 2004, antwoordde ze mij dat er in 2006 middelen zouden worden vrijgemaakt voor de aankoop van de grond. Ook deze belofte werd niet uitgevoerd. Het terrein zal pas ten vroegste in 2008 worden aangekocht.

Na deze ontsnappingen zegt de minister dat ze overweegt om de bouw van de nieuwe gevangenis te vervroegen, mits ze alternatieve financiering vindt. Zij is ons aan het paaieren met haar eigen engagementen, die ze niet heeft uitgevoerd. Als de bouwgrond is aangekocht, zullen er geen middelen zijn voor de bouw van de nieuwe gevangenis.

Moties

Tot besluit van deze bespreking werden volgende moties ingediend.

Een eerste motie van aanbeveling werd ingediend door de heren Bart Laeremans, Gerolf Annemans en Francis Van den Eynde en luidt als volgt:

“De Kamer,
gehoord de interpellaties van de heren Bart Laeremans en Tony Van Parys en van mevrouw Marie Nagy
en het antwoord van de vice-eerste minister en minister van Justitie,
verzoekt de regering
de bevoegdheden van de minister van Justitie over te dragen aan een andere minister.”

Een tweede motie van aanbeveling werd ingediend door de heren Tony Van Parys, Patrick De Groote en Pieter De Crem en door de dames Greta D'hondt en Simonne Creyf en luidt als volgt:

“De Kamer,
gehoord de interpellaties van de heren Bart Laeremans en Tony Van Parys en van mevrouw Marie Nagy
en het antwoord van de vice-eerste minister en minister van Justitie,
vraagt de regering

demande au gouvernement

- de communiquer le plus rapidement possible à la Chambre les résultats de l'enquête sur les circonstances de l'évasion de 28 détenus de la prison de Termonde;
- de libérer sans délai les crédits nécessaires à la construction d'une nouvelle prison à Termonde ou du moins à une rénovation cohérente de cette prison;
- d'élaborer pour le 1^{er} octobre prochain un plan de crise en matière d'exécution des peines."

- de resultaten van het onderzoek over de omstandigheden waarin de ontsnapping van 28 gedetineerden uit de gevangenis van Dendermonde is kunnen gebeuren, aan de Kamer zo spoedig mogelijk over te maken;

- onverwijld de nodige kredieten vrij te maken voor de bouw van een nieuwe gevangenis van Dendermonde, minstens voor een coherente renovatie van deze gevangenis;
- tegen 1 oktober 2006 een crisisplan voor de strafuitvoering uit te werken."

Une motion pure et simple a été déposée par MM. Charles Michel, Dylan Casaer, Walter Muls, Thierry Giet et Alfons Borginon et par Mme Karine Lalieux.

Een eenvoudige motie werd ingediend door de heren Charles Michel, Dylan Casaer, Walter Muls, Thierry Giet en Alfons Borginon en door mevrouw Karine Lalieux.

Le vote sur les motions aura lieu ultérieurement. La discussion est close.

Over de moties zal later worden gestemd. De bespreking is gesloten.

La réunion publique de commission est levée à 13 h 10.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 13.10 uur.