



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

mercredi

08-11-2006

Après-midi

woensdag

08-11-2006

Namiddag

SOMMAIRE

INHOUD

Ordre des travaux <i>Orateurs: Benoît Drèze</i>	1	Regeling van de werkzaamheden <i>Sprekers: Benoît Drèze</i>	1
Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu au ministre de l'Emploi sur "les effets de retour des titres-services" (n° 12658) <i>Orateurs: Sabien Lahaye-Battheu, Peter Vanvelthoven, ministre de l'Emploi</i>	2	Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de minister van Werk over "de terugverdieneffecten van dienstencheques" (nr. 12658) <i>Sprekers: Sabien Lahaye-Battheu, Peter Vanvelthoven, minister van Werk</i>	2
Question de Mme Talbia Belhouari au ministre de l'Emploi sur "les dernières avancées en matière de lutte contre la fracture salariale" (n° 12753) <i>Orateurs: Talbia Belhouari, Peter Vanvelthoven, ministre de l'Emploi</i>	2	Vraag van mevrouw Talbia Belhouari aan de minister van Werk over "de meest recente stappen in de strijd tegen de loonkloof" (nr. 12753) <i>Sprekers: Talbia Belhouari, Peter Vanvelthoven, minister van Werk</i>	2
Question de M. Jef Van den Bergh au ministre de l'Emploi sur "l'insécurité juridique entourant l'installation d'un alcolock sur les véhicules à usage professionnel" (n° 12758) <i>Orateurs: Jef Van den Bergh, Peter Vanvelthoven, ministre de l'Emploi</i>	4	Vraag van de heer Jef Van den Bergh aan de minister van Werk over "de juridische onzekerheid over de plaatsing van alcoholsloten op bedrijfsvoertuigen" (nr. 12758) <i>Sprekers: Jef Van den Bergh, Peter Vanvelthoven, minister van Werk</i>	4
Question de M. Patrick De Groote au ministre de l'Emploi sur "la méthode utilisée par l'inspection sociale pour déterminer le pourcentage de la perte de rendement dans le cadre de la CCT 26" (n° 12765) <i>Orateurs: Patrick De Groote, Peter Vanvelthoven, ministre de l'Emploi</i>	5	Vraag van de heer Patrick De Groote aan de minister van Werk over "de methode van de sociale inspectie om het percentage van het rendementsverlies te bepalen in het kader van de CAO 26" (nr. 12765) <i>Sprekers: Patrick De Groote, Peter Vanvelthoven, minister van Werk</i>	5
Question de Mme Véronique Ghenne au ministre de l'Emploi sur "la fermeture de la firme américaine Eli Lilly" (n° 12770) <i>Orateurs: Véronique Ghenne, Peter Vanvelthoven, ministre de l'Emploi</i>	7	Vraag van mevrouw Véronique Ghenne aan de minister van Werk over "de sluiting van het Amerikaans bedrijf Eli Lilly" (nr. 12770) <i>Sprekers: Véronique Ghenne, Peter Vanvelthoven, minister van Werk</i>	7
Question de Mme Annemie Turtelboom au ministre de l'Emploi sur "la protection des travailleurs intérimaires" (n° 12778) <i>Orateurs: Annemie Turtelboom, Peter Vanvelthoven, ministre de l'Emploi</i>	8	Vraag van mevrouw Annemie Turtelboom aan de minister van Werk over "de bescherming van uitzendkrachten" (nr. 12778) <i>Sprekers: Annemie Turtelboom, Peter Vanvelthoven, minister van Werk</i>	8
Question de M. Melchior Wathelet au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "les conséquences du congé pour soins palliatifs sur le calcul des vacances annuelles" (n° 12789) <i>Orateurs: Melchior Wathelet, président du groupe cdH, Peter Vanvelthoven, ministre de l'Emploi</i>	9	Vraag van de heer Melchior Wathelet aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de gevolgen die het verlof voor palliatieve verzorging heeft op het stuk van de berekening van de jaarlijkse vakantie" (nr. 12789) <i>Sprekers: Melchior Wathelet, voorzitter van de cdH-fractie, Peter Vanvelthoven, minister van Werk</i>	9
Questions jointes de	10	Samengevoegde vragen van	10
- M. Hans Bonte au ministre de l'Emploi sur "le suivi des contrôles relatifs à l'occupation clandestine de travailleurs étrangers" (n° 12806)	10	- de heer Hans Bonte aan de minister van Werk over "de afhandeling van controles van illegale tewerkstelling van buitenlandse	10

		werknemers" (nr. 12806)	
- Mme Annemie Turtelboom au ministre de l'Emploi sur "le contrôle de l'occupation de travailleurs étrangers" (n° 12894)	10	- mevrouw Annemie Turtelboom aan de minister van Werk over "de controles op de tewerkstelling van buitenlandse werknemers" (nr. 12894)	10
<i>Orateurs:</i> Hans Bonte, Annemie Turtelboom, Peter Vanvelthoven , ministre de l'Emploi		<i>Sprekers:</i> Hans Bonte, Annemie Turtelboom, Peter Vanvelthoven , minister van Werk	
Question de M. Guy D'haeseleer au ministre de l'Emploi sur "le statut unique" (n° 12839)	13	Vraag van de heer Guy D'haeseleer aan de minister van Werk over "het eenheidsstatuut" (nr. 12839)	13
<i>Orateurs:</i> Guy D'haeseleer, Peter Vanvelthoven , ministre de l'Emploi		<i>Sprekers:</i> Guy D'haeseleer, Peter Vanvelthoven , minister van Werk	
Questions jointes de	14	Samengevoegde vragen van	14
- M. Hans Bonte au ministre de l'Emploi sur "le fonds de formation pour les entreprises de titres-services" (n° 12857)	14	- de heer Hans Bonte aan de minister van Werk over "het opleidingsfonds voor de dienstencheque-ondernemingen" (nr. 12857)	14
- Mme Greta D'hondt au ministre de l'Emploi sur "des économies dans le système des titres-services" (n° 12918)	14	- mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Werk over "besparingen op de dienstencheques" (nr. 12918)	14
<i>Orateurs:</i> Hans Bonte, Greta D'hondt, Peter Vanvelthoven , ministre de l'Emploi, Nahima Lanjri		<i>Sprekers:</i> Hans Bonte, Greta D'hondt, Peter Vanvelthoven , minister van Werk, Nahima Lanjri	

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

du

MERCREDI 08 NOVEMBRE 2006

Après-midi

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

van

WOENSDAG 08 NOVEMBER 2006

Namiddag

La réunion publique est ouverte à 14 h 06 par M. Hans Bonte, président.

01 Ordre des travaux

01.01 **Benoît Drèze** (cdH) : Il y a quinze jours, j'avais interrogé le ministre sur la transposition de la directive européenne en matière de représentation des travailleurs. Entre-temps, nous avons reçu les documents transmis par le ministre.

Dès lors, les travaux relatifs à la proposition de Mme Dieu et consorts pourront-ils reprendre ou sont-ils interrompus ?

Mme Dieu a déposé une proposition de loi ; c'est à nous de décider de son avancement. Or, les travaux ont été suspendus dans l'attente de documents que nous avons à présent reçus. Ces travaux vont-ils reprendre ?

Par ailleurs, hier, en commission de la Santé publique, nous avons voté un projet de loi du ministre Dupont sur l'accueil des demandeurs d'asile dont un des points est de la compétence du ministre Vanvelthoven.

Nous nous inquiétons donc de l'articulation du calendrier entre les deux ministres concernés. Pourrions-nous traiter de ce point ici ?

Le **président** : Mme Lanjri posera tout à l'heure une question qui pourrait peut-être nous éclairer sur la marche à suivre.

01.02 **Benoît Drèze** (cdH) : Ce sera donc dans la foulée de cette question ?

Le **président** : Oui.

De vergadering wordt geopend om 14.06 uur en voorgezeten door de heer Hans Bonte.

01 Regeling van de werkzaamheden

01.01 **Benoît Drèze** (cdH) : Veertien dagen geleden heb ik de minister ondervraagd over de omzetting van de Europese richtlijn inzake de werknemersvertegenwoordiging. Ondertussen hebben we de documenten van de minister ontvangen.

Kan het voorstel van mevrouw Dieu c.s. bijgevolg verder behandeld worden of niet?

Mevrouw Dieu heeft een wetsvoorstel ingediend. Wij moeten beslissen over het verdere verloop ervan. Maar de behandeling werd stopgezet in afwachting van de stukken die we thans ontvangen hebben. Kan de behandeling dan hernomen worden?

Voorts hebben wij gisteren in de commissie voor de Volksgezondheid een wetsontwerp van minister Dupont over de opvang van asielzoekers goedgekeurd en één van de punten ervan behoort tot de bevoegdheid van minister Vanvelthoven.

Wij vragen ons af hoe het tijdschema voor de twee betrokken ministers in elkaar zal worden gepast. Kunnen wij dat punt hier behandelen?

De **voorzitter** : Mevrouw Lanjri zal straks een vraag stellen die misschien meer opheldering zal verschaffen over de manier waarop er tewerk zal worden gegaan.

01.02 **Benoît Drèze** (cdH) : Dat zal dus in het verlengde van die vraag gebeuren?

De **Voorzitter** : Ja.

02 Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu au ministre de l'Emploi sur "les effets de retour des titres-services" (n° 12658)

02.01 **Sabien Lahaye-Battheu** (VLD) : Dans le rapport d'évaluation relatif aux titres-services, les retombées positives sont estimées à environ 30 %. Ce pourcentage est inférieur aux prévisions initiales. Lors de l'évaluation, plusieurs facteurs ne semblent toutefois pas avoir été pris en compte, alors qu'ils entraînent des recettes supplémentaires pour les pouvoirs publics, comme la TVA sur les investissements, la taxe sur la surface occupée par les entreprises agréées et l'emploi indirect. Le ministre a déjà répondu à une question écrite posée antérieurement que ces données ne sont pas disponibles.

Le ministre dispose-t-il à présent d'une estimation de ces chiffres ? Le ministre peut-il veiller à ce que ces données soient actualisées à l'avenir ? Le prochain rapport d'évaluation tiendra-t-il compte de ces retombées positives ?

02.02 **Peter Vanvelthoven**, ministre (*en néerlandais*) : Ces données ne sont en effet pas disponibles et il était donc difficile d'en tenir compte lors de l'évaluation des retombées positives. Les impôts relèvent de la compétence du ministre des Finances : je ne suis pas en mesure de vous indiquer si ces données pourront être mises à disposition ni, le cas échéant, quand elles pourront l'être. Collecter de manière fiable des données sur l'emploi indirect est impossible, surtout dans des entreprises qui ne fonctionnent pas uniquement sur la base de titres-services.

02.03 **Sabien Lahaye-Battheu** (VLD) : Le ministre de l'Emploi ne peut-il pas demander ces données au ministre des Finances de sorte qu'il puisse mieux évaluer les retombées positives ?

Il est quand même facile de s'enquérir du nombre d'emplois supplémentaires créés par les entreprises de titres-services. L'on peut d'ailleurs également procéder de même pour les entreprises mixtes. J'insiste pour que le ministre s'y attelle.

L'incident est clos.

03 Question de Mme Talbia Belhouari au ministre de l'Emploi sur "les dernières avancées en matière de lutte contre la fracture salariale" (n° 12753)

02 Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de minister van Werk over "de terugverdieneffecten van dienstencheques" (nr. 12658)

02.01 **Sabien Lahaye-Battheu** (VLD) In het evaluatierapport over de dienstencheques worden de terugverdieneffecten geschat op ongeveer 30 percent. Dit is lager dan de initiële verwachtingen. Bij de berekening blijkt echter geen rekening te zijn gehouden met een aantal factoren die zorgen voor bijkomende inkomsten voor de overheid, zoals de btw op investeringen, de belastingen op bedrijfsruimte van erkende ondernemingen en de onrechtstreekse tewerkstelling. De minister antwoordde eerder al op een schriftelijke vraag dat deze gegevens niet beschikbaar zijn.

Beschikt de minister intussen al over een raming van deze cijfers? Kan de minister ervoor zorgen dat deze gegevens in de toekomst wel worden bijgehouden? Zal het volgende evaluatierapport wel rekening houden met deze terugverdieneffecten?

02.02 Minister **Peter Vanvelthoven** (*Nederlands*): Deze gegevens zijn inderdaad niet beschikbaar, dus kon men er moeilijk rekening mee houden bij de berekening van de terugverdieneffecten. Belastingen behoren tot de bevoegdheid van de minister van Financiën: ik kan niet medelen of en wanneer deze gegevens eventueel ter beschikking kunnen zijn. Het op een betrouwbare manier verzamelen van gegevens over de onrechtstreekse tewerkstelling is onmogelijk, zeker in ondernemingen die niet alleen met dienstencheques werken.

02.03 **Sabien Lahaye-Battheu** (VLD): Kan de minister van Werk deze gegevens dan niet opvragen bij de minister van Financiën, zodat hij de terugverdieneffecten beter kan berekenen?

De bijkomende tewerkstelling die wordt gecreëerd door dienstenchequeondernemingen, is toch wel makkelijk op te vragen? Trouwens, ook bij gemeente ondernemingen kan deze oefening gemaakt worden. Ik dring erop aan dat de minister hier werk van maakt.

Het incident is gesloten.

03 Vraag van mevrouw Talbia Belhouari aan de minister van Werk over "de meest recente stappen in de strijd tegen de loonkloof" (nr. 12753)

03.01 Talbia Belhouari (PS) : Je vous ai déjà interrogé à plusieurs reprises concernant les inégalités salariales entre travailleuses et travailleurs.

En réponse à ma dernière question, sur la classification des fonctions, vous m'aviez dit débiter les pourparlers avec les partenaires sociaux à ce sujet. Vous deviez également leur soumettre une proposition de *screening* de certaines conventions collectives de travail (CCT) sectorielles. En outre, vous deviez leur présenter un système alternatif de classification analytique des fonctions.

Par ailleurs, votre administration, en collaboration avec l'Institut pour l'égalité des chances entre les femmes et les hommes, menait alors une étude approfondie sur la législation, notamment sur la CCT 25bis, et devait soumettre des propositions de réforme aux partenaires sociaux.

Enfin, vous m'aviez dit travailler sur un rapport sur les statistiques relatives à la fracture salariale.

Quelles sont les récentes avancées dans la concertation avec les partenaires sociaux ? Dans combien de secteurs des études sur la classification des fonctions dans un sens de neutralité en termes de genre ont-elles été menées ? Combien de secteurs demeurent sans étude ? Qu'entendez-vous par système alternatif de classification analytique ? Avez-vous déjà proposé ce système aux partenaires sociaux ? Dans l'affirmative, comment ont-ils réagi ? Qu'est-il ressorti de l'étude de la législation menée en collaboration avec l'Institut pour l'égalité des chances entre les femmes et les hommes ? Avez-vous obtenu des statistiques fiables sur la fracture salariale ? Vos statistiques corroborent-elles celles de l'Institut pour le développement durable (IDD), qui vient de conclure dans une étude que, à fonction égale, un homme gagne près de 24 % de plus qu'une femme ?

03.02 Peter Vanvelthoven, ministre (en français) : Le projet EVA (Évaluation analytique des fonctions), dirigé par l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes et soutenu financièrement par le SPF Emploi, Travail et Concertation sociale et le Fonds social européen, a été lancé en 2001. Dans le cadre de ce projet, le paquet de formations existant a été actualisé en collaboration avec un groupe de travail paritaire. Le paquet « Évaluation et classification des fonctions - Instruments pour un salaire égal » est un guide pour l'évaluation des fonctions et la fixation des salaires. Les éducateurs, puis tous les secrétaires et délégués des

03.01 Talbia Belhouari (PS): Het is niet voor het eerst dat ik u ondervraag met betrekking tot de loonongelijkheden tussen vrouwelijke en mannelijke werknemers.

In antwoord op mijn laatste vraag over de functieclassificaties, antwoordde u dat u de onderhandelingen daarover met de sociale partners zou starten. U zou hun tevens een voorstel tot screening van een aantal sectorale collectieve arbeidsovereenkomsten (cao's) voorleggen. Daarnaast zou u ook een alternatieve regeling voor een analytische functieclassificatie voorstellen.

Uw administratie was op dat ogenblik, in samenwerking met het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen, ook bezig met een grondige studie van de wetgeving, meer bepaald van cao 25bis, en zou de sociale partners een aantal hervormingsvoorstellen voorleggen.

Ten slotte gaf u ook aan een verslag voor te bereiden over de statistieken betreffende de loonkloof.

Welke voortgang werd recentelijk in het overleg met de sociale partners geboekt? In hoeveel sectoren werd nagegaan of de functieclassificatie genderneutraal is? In hoeveel sectoren gebeurde dat niet? Wat bedoelt u met een alternatieve regeling voor een analytische functieclassificatie? Heeft u zo'n regeling al aan de sociale partners voorgelegd? Zo ja, wat was hun reactie? Wat was het resultaat van de studie van de wetgeving die in samenwerking met het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen werd uitgevoerd? Beschikt u over betrouwbare statistieken met betrekking tot de loonkloof? Staven uw statistieken die van het Instituut voor duurzame ontwikkeling (IDO), dat in een recente studie tot het besluit kwam dat, voor een zelfde functie, een man bijna 24 procent meer verdient dan een vrouw?

03.02 Minister Peter Vanvelthoven (Frans): Het EVA-project (analytische functie-evaluatie) onder leiding van het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen, met financiële steun van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg en het Europees sociaal fonds ging in 2001 van start. In het raam van dat project werd het bestaande opleidingspakket geactualiseerd, in samenwerking met een paritair samengestelde werkgroep. Het opleidingspakket 'Evaluatie en classificatie van functies. Instrumenten voor gelijk loon' is een leidraad voor de evaluatie van de functies en de vaststelling van de lonen. De

partenaires sociaux ont reçu la formation.

Dans le volet d'étude, on a examiné si des systèmes analytiques permettent une rémunération plus objective et neutre en termes de genre. En outre, on a examiné les effets sur les salaires et analysé les points problématiques de la mise en œuvre.

Dans la dernière phase, on a examiné si les partenaires sociaux et les secteurs ont été stimulés à appliquer les systèmes analytiques de classification des fonctions. Les résultats de cette étude et les recommandations formulées seront discutés le 9 novembre lors d'un séminaire.

Un label de classification de fonctions neutre en termes de genre sera créé. Pour stimuler l'emploi de telles classifications, les systèmes existants de classification de fonction seront analysés quant à leur neutralité en termes de genre à l'aide d'une liste de contrôle.

Élaborer un système alternatif pour la classification analytique des fonctions comme un produit blanc pouvant être mis à disposition gratuitement nous semble irréaliste. Nous attendons cependant les résultats de la recommandation issue du projet EVA.

L'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes a mis en place un groupe spécifique autour de la CCT 25 bis. Le *screening* des CCT en fonction de leur neutralité en termes de genre ainsi que l'évaluation de la CCT 25 bis n'ont cependant pas encore commencé. Le rapport relatif à l'analyse statistique de la fracture salariale est attendu pour la fin du mois.

Les six indicateurs développés par la présidence belge du Conseil de l'Union européenne sont utilisés pour l'analyse.

Le groupe de travail a été créé par l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes et est composé d'une experte en statistiques de l'Institut, de deux experts du Service public fédéral (SPF) Emploi et d'un expert de la direction générale Statistiques et informations économiques du SPF Économie.

03.03 Talbia Belhouari (PS): Nous en reparlerons dès que vous serez en possession des rapports que vous avez mentionnés.

L'incident est clos.

04 Question de M. Jef Van den Bergh au ministre de l'Emploi sur "l'insécurité juridique entourant l'installation d'un alcolock sur les véhicules à

opleiders en vervolgens alle secretarissen en afgevaardigden van de sociale partners volgden de opleiding.

In het studieonderdeel werd nagegaan of analytische regelingen uitmondten in een meer objectieve en genderneutrale bezoldiging. Voorts werd de weerslag op de lonen nagegaan en werd onderzocht wat de pijnpunten van de tenuitvoerlegging zijn.

In de laatste fase werd onderzocht of de sociale partners en de sectoren werden aangemoedigd om de analytische functieclassificatie toe te passen. De resultaten van die studie en de geformuleerde aanbevelingen zullen op 9 november op een seminar worden besproken.

Er zal een label voor genderneutrale functieclassificatie in het leven worden geroepen. Om het gebruik van dergelijke classificaties aan te moedigen, zullen de bestaande functieclassificaties aan de hand van een controlelijst op hun genderneutraliteit worden getoetst.

Het lijkt ons weinig realistisch een alternatieve regeling voor een analytische functieclassificatie uit te werken als een soort wit product dat gratis ter beschikking zou worden gesteld. We zullen echter de resultaten van de aanbeveling die naar aanleiding van het EVA-project werd geformuleerd, afwachten.

Het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen heeft rond cao 25bis een specifieke werkgroep opgericht. De screening van de cao's op hun genderneutraliteit en de evaluatie van cao 25bis zijn echter nog niet van start gegaan. Het verslag betreffende het statistisch onderzoek van de loonkloof wordt tegen het eind van de maand ingewacht.

De zes indicatoren die werden ontwikkeld door het Belgisch voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie worden gebruikt voor de analyse.

De werkgroep werd opgericht door het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen en is samengesteld uit een deskundige in de statistieken van het Instituut, twee deskundigen van de Federale Overheidsdienst (FOD) Werkgelegenheid en een deskundige van de algemene directie Statistiek en Economische Informatie van de FOD Economie.

03.03 Talbia Belhouari (PS): We komen hierop terug zodra u in het bezit bent van de verslagen die u hebt vermeld.

Het incident is gesloten.

04 Vraag van de heer Jef Van den Bergh aan de minister van Werk over "de juridische onzekerheid over de plaatsing van alcoholsloten

usage professionnel" (n° 12758)

04.01 Jef Van den Bergh (CD&V) : Les alcolocks dans les voitures constituent un moyen efficace de lutte contre la conduite sous l'influence de l'alcool. En Suède, les transporteurs et les firmes d'autocars utilisent déjà l'appareil comme label de qualité. Ces appareils pourraient aisément être installés dans certains véhicules et plusieurs entreprises et travailleurs indépendants sont demandeurs.

Nous souhaitons déjà, l'année dernière, encourager fiscalement l'installation de ces appareils dans les véhicules par le biais d'une proposition de loi. Il s'avère à présent qu'il existe un manque de clarté juridique concernant l'admissibilité de cet appareil. La question se pose plus précisément de savoir si l'utilisation de l'alcolock est compatible avec la loi relative à la protection de la vie privée et avec le règlement du travail.

Existe-t-il des problèmes juridiques ? Le ministre estime-t-il que le règlement du travail et la loi relative à la protection de la vie privée ont plus de poids dans la balance que les dangers de la conduite sous l'influence de l'alcool ? Le ministre a-t-il l'intention de supprimer les obstacles éventuels ?

04.02 Peter Vanvelthoven, ministre (*en néerlandais*) : La conduite sous l'influence de l'alcool n'est pas néfaste que pour les chauffeurs professionnels. Il est pertinent d'examiner la question de savoir si tous les véhicules ne doivent pas être équipés d'un alcolock. Par ailleurs, il n'est pas établi que l'abus d'alcool constitue la principale cause des accidents impliquant des travailleurs d'entreprises de transport et d'autocars. Enfin, je doute que l'alcolock puisse empêcher les personnes qui abusent d'alcool de prendre le volant parce qu'il est relativement aisé de contourner le dispositif. On peut donc se demander si une obligation entraînera une diminution du nombre de victimes d'accidents de la circulation.

04.03 Jef Van den Bergh (CD&V) : Le ministre ne répond pas à mes questions et inverse les raisonnements. L'alcolock est un instrument susceptible d'améliorer la sécurité routière, rien d'autre. Nous n'avons pas l'intention de le rendre obligatoire pour toutes les entreprises et tous les particuliers. La seule chose que nous voulons, c'est encourager le recours à cet instrument et ma question était : à quels obstacles juridiques se heurte-t-on ? J'aurais aimé obtenir une réponse à cette question. De plus, des études ont démontré

op bedrijfsvoertuigen" (nr. 12758)

04.01 Jef Van den Bergh (CD&V) : Alcoholsloten in auto's zijn een accuraat middel om rijden onder invloed tegen te gaan. In Zweden is het toestel al ingeburgerd geraakt als kwaliteitskeurmerk bij transporteurs en autocarfirma's. De toestellen zouden in bepaalde wagens gemakkelijk ingebouwd kunnen worden en heel wat bedrijven en zelfstandigen zijn vragende partij.

Wij wilden de plaatsing van dergelijke toestellen in voertuigen via een wetsvoorstel vorig jaar al fiscaal stimuleren. Nu blijkt dat er juridische onduidelijkheid bestaat over de toelaatbaarheid van dit apparaat. De vraag is meer bepaald of het gebruik van zo een slot te rijmen is met de wet op de privacy en met het arbeidsreglement.

Zijn er juridische problemen? Wegen volgens de minister het arbeidsreglement en de wet op de privacy zwaarder dan de gevaren van rijden onder invloed? Wil de minister proberen om eventuele hindernissen weg te werken?

04.02 Minister Peter Vanvelthoven (*Nederlands*) : Rijden onder invloed is niet alleen nefast voor professionele bestuurders. Het is een relevante discussie of niet alle auto's met een alcoholslot zouden moeten worden uitgerust. Verder is het niet zeker dat ongevallen waarbij werknemers van transport- en autocarondernemingen betrokken zijn, vooral door alcoholmisbruik worden veroorzaakt. Tot slot betwijfel ik of een alcoholslot echte probleemdrinkers kan tegenhouden, omdat het behoorlijk eenvoudig is het slot te omzeilen. Het is dus maar de vraag of een verplichting het aantal verkeersslachtoffers zal doen dalen.

04.03 Jef Van den Bergh (CD&V) : De minister antwoordt niet op mijn vragen en draait de redeneringen om. Het slot is een instrument dat de verkeersveiligheid kan bevorderen, meer niet. Het ligt niet in onze bedoeling het voor alle bedrijven of particulieren te verplichten. We willen het gebruik van dit instrument alleen stimuleren en mijn vraag was welke juridische hinderpalen er in de weg staan. Daar kreeg ik graag een antwoord op. Verder hebben onderzoeken aangetoond dat het bijna onmogelijk is om een alcoholslot te omzeilen.

qu'il est presque impossible de trafiquer l'alcolock.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

05 Question de M. Patrick De Groote au ministre de l'Emploi sur "la méthode utilisée par l'inspection sociale pour déterminer le pourcentage de la perte de rendement dans le cadre de la CCT 26" (n° 12765)

05 Vraag van de heer Patrick De Groote aan de minister van Werk over "de methode van de sociale inspectie om het percentage van het rendementsverlies te bepalen in het kader van de CAO 26" (nr. 12765)

05.01 Patrick De Groote (N-VA) : La CCT-CNT n°26 implique qu'une personne handicapée qui est employée dans un régime de travail normal doit recevoir le même salaire qu'un travailleur valide. Pour compenser la perte de rendement, l'employeur perçoit une indemnité. Le montant du subside salarial qui s'élève au minimum à 5 % et au maximum à 50 % du total de la charge salariale est fonction de la perte de rendement.

05.01 Patrick De Groote (N-VA): NAR-CAO 26 houdt in dat een persoon met een handicap die tewerkgesteld is in het normale arbeidsregime, hetzelfde loon moet krijgen als een valide werknemer. Ter compensatie voor het rendementsverlies krijgt de werkgever een vergoeding. Het rendementsverlies bepaalt het bedrag van de loonsubsidie, die minimum 5 procent en maximum 50 procent van de totale loonlast bedraagt.

L'employeur doit demander ce subside en complétant puis renvoyant un document « Demande d'autorisation » qu'il adresse à l'inspection sociale. Sur la base de l'avis du Vlaams Fonds, qui envoie un de ses délégués sur le lieu de travail, et du médecin du travail, l'inspection sociale détermine ensuite la perte de rendement.

De werkgever dient de subsidie aan te vragen via een document 'Aanvraag tot machtiging', dat hij aan de sociale inspectie bezorgt. Op basis van het advies van het Vlaams Fonds, dat een afgevaardigde naar de werkplek stuurt, en van de arbeidsgeneesheer, bepaalt de sociale inspectie vervolgens het rendementsverlies.

Quelle méthode utilise l'inspection sociale pour déterminer le pourcentage du subside censé compenser la perte de rendement ?

Welke methode hanteert de sociale inspectie om het percentage van de rendementssubsidie te bepalen?

05.02 Peter Vanvelthoven, ministre (en néerlandais) : La direction Contrôle des lois sociales détermine le pourcentage sur la base d'un examen circonstanciel réalisé sur place, à plus forte raison s'il s'agit d'une première demande, et lors duquel le travailleur concerné est observé dans l'exercice de sa fonction habituelle.

05.02 Minister Peter Vanvelthoven (Nederlands): De directie Toezicht op de Sociale Wetten bepaalt het percentage aan de hand van een omstandigheidsonderzoek ter plaatse, zeker bij een eerste aanvraag, waarbij de betrokken werknemer wordt geobserveerd bij de uitoefening van zijn gewone functie.

L'intéressé, ses collègues, l'employeur et le conseiller en prévention sont également interrogés de façon à pouvoir procéder à une estimation des entraves éprouvées par l'intéressé dans l'exercice de sa fonction et de la perte de temps qui en découle. Des instruments peuvent être utilisés pour évaluer la perte de temps, en particulier si la rotation du travail effectué est clairement mesurable, comme dans le cas du travail à la chaîne.

De betrokkene, zijn collega's, de werkgever en de preventieadviseur worden ook ondervraagd om een inschatting te kunnen maken van de belemmeringen bij het uitoefenen van de functie en het tijdsverlies dat daarmee gepaard gaat. Er kunnen hulpmiddelen aangewend worden om het tijdsverlies in te schatten, vooral wanneer de omloopsnelheid van het werk duidelijk meetbaar is, zoals bij bandwerk.

Les avis du Vlaams fonds ainsi que du médecin du travail sont utiles mais ils ne sont pas nécessairement déterminants, tout comme n'est pas déterminant le taux d'invalidité.

De adviezen van het Vlaams Fonds en van de arbeidsgeneesheer zijn nuttig, maar niet noodzakelijk determinerend, net zo min als het invaliditeitspercentage.

05.03 Patrick De Groot (N-VA): Je m'inquiétais surtout de la prise en compte d'un nombre suffisant de critères objectifs dans le cadre de la détermination de la perte de rendement. Sur ce point, votre réponse m'a rassuré.

L'incident est clos.

06 Question de Mme Véronique Ghenne au ministre de l'Emploi sur "la fermeture de la firme américaine Eli Lilly" (n° 12770)

06.01 Véronique Ghenne (PS): La fermeture du site de recherche de l'entreprise américaine Eli Lilly touche 330 travailleurs. L'entreprise a cependant engrangé 2 milliards de dollars de bénéfices en 2005 !

Avez-vous veillé au respect par la direction d'Eli Lilly de la procédure Renault relative au licenciement collectif ?

Qu'en est-il de la possibilité pour l'Etat fédéral de récupérer d'éventuelles aides publiques octroyées ? Quel en serait le montant ?

Qu'en est-il de la situation actuelle entre direction et travailleurs ?

06.02 Peter Vanvelthoven, ministre (*en français*) : Conformément aux dispositions réglementaires, la direction d'Eli Lilly a décidé le 9 octobre 2006, après consultation du conseil d'entreprise, de procéder à la fermeture de Lilly Services S.A., Lilly Development S.A. et Lilly Clinical Operations S.A. dont le siège social est situé à Mont-Saint-Guibert. La direction cessera les activités et procédera au licenciement du personnel pendant la période allant du 1er décembre 2006 au 31 décembre 2008.

La loi-programme du 4 août 2003, articles 47 et suivants, donne la possibilité au juge d'imposer une sanction financière forfaitaire à l'employeur condamné pour cause de non-respect des dispositions de l'article 11 de la CCT n°9. Cette sanction peut varier de 1.000 à 5.000 euros par travailleur occupé et le montant revient alors à l'ONSS.

L'article 70 de la loi du 13 février 1998, prévoyant la possibilité de réclamer des aides publiques, a été abrogé.

Le 18 octobre, les organisations syndicales ont procédé à des actions suite au rejet du plan social par les travailleurs. Les locaux ont été occupés et la direction a été séquestrée le vendredi 20 octobre 2006. Cette situation s'est débloquée dans le courant de la soirée.

05.03 Patrick De Groot (N-VA): Het was mijn bekommernis dat er voldoende objectieve criteria gebruikt worden bij het bepalen van het rendementsverlies. Wat dat betreft heeft het antwoord mij gerustgesteld.

Het incident is gesloten.

06 Vraag van mevrouw Véronique Ghenne aan de minister van Werk over "de sluiting van het Amerikaans bedrijf Eli Lilly" (nr. 12770)

06.01 Véronique Ghenne (PS): 330 werknemers worden door de sluiting van het Amerikaan bedrijf Eli Lilly getroffen. Dat bedrijf heeft in 2005 nochtans 2 miljard dollar winst binnengerijfd!

Hebt u onderzocht of de directie van Eli Lilly de Renaultprocedure inzake collectieve afdanking heeft nageleefd?

Kan de Federale Overheid eventueel toegekende staatssteun terugvorderen? Voor welk bedrag?

Hebt u informatie over de huidige situatie directie - werknemers?

06.02 Minister Peter Vanvelthoven (*Frans*): Overeenkomstig de regelgevende bepalingen, heeft de directie van Eli Lilly op 9 oktober 2006, na raadpleging van de ondernemingsraad, beslist Lilly Services N.V., Lilly Development N.V. en Lilly Clinical Operations N.V., waarvan de maatschappelijke zetel in Mont-Saint-Guibert is gevestigd, te sluiten. De directie zal de activiteiten stopzetten en het personeel ontslagen in de periode van 1 december 2006 tot 31 december 2008.

De artikelen 47 en volgende van de programmawet van 4 augustus 2003 bieden de rechter de mogelijkheid een forfaitaire financiële sanctie op te leggen aan de werkgever die veroordeeld wordt voor niet-naleving van de bepalingen van artikel 11 van de CAO nr. 9. Die sanctie kan variëren van 1.000 tot 5.000 euro per tewerkgestelde werknemer en dat bedrag komt dan ten goede aan de RSZ.

Artikel 70 van de wet van 13 februari 1998, dat in de mogelijkheid voorzag om overheidssteun te vragen, werd opgeheven.

Op 18 oktober zijn de vakbonden overgegaan tot acties na de verwerping van het sociaal plan door de werknemers. De lokalen werden bezet en de directie werd op vrijdag 20 oktober 2006 vastgehouden. De situatie is in de loop van de avond gedeblokkeerd.

Cette libération a permis une reprise des négociations concernant le plan social.

À l'initiative du conciliateur social, une réunion du bureau de conciliation de la commission paritaire pour les employés de l'industrie chimique a eu lieu 21 octobre 2006. Après la deuxième réunion des 23 et 24 octobre 2006, il a été décidé d'examiner plus avant les aspects juridiques liés aux modalités du plan social en discussion.

Les actions syndicales en cours ont été suspendues. La paix sociale a été garantie par toutes les parties. Les travaux du bureau de conciliation de la commission paritaire se poursuivront le 10 novembre prochain. Les décisions de ce bureau ont été acceptées à l'unanimité par les travailleurs concernés lors de l'assemblée générale du 24 octobre 2006.

06.03 Véronique Ghenne (PS): Trente personnes seraient placées à Bruxelles, 200 autres retrouveraient un emploi. Concernant les 100 personnes restantes, la Région wallonne envisage-t-elle de mettre en place une cellule de mise à l'emploi? Le fédéral envisagerait-il de subventionner cette cellule?

Des aides ont été octroyées par l'État fédéral à cette entreprise. Aujourd'hui, cette entreprise ferme ses portes alors qu'elle engrange un bénéfice certain. Il est choquant qu'on ne puisse récupérer les montants alloués!

L'incident est clos.

07 Question de Mme Annemie Turtelboom au ministre de l'Emploi sur "la protection des travailleurs intérimaires" (n° 12778)

07.01 Annemie Turtelboom (VLD): Dans une interview récente, le ministre a reconnu que les travailleurs intérimaires ne sont pas suffisamment protégés. Il a immédiatement annoncé une série de mesures pour améliorer la situation. Les contrats temporaires devraient ainsi comprendre plus d'une journée et les entreprises qui ont recours à des intérimaires en cas de pic de production, devraient ensuite proposer un contrat définitif à un certain nombre d'entre eux. Par ailleurs, la durée de la période d'intérim devrait être prise en considération lorsqu'un intérimaire obtient un contrat à durée indéterminée dans la même entreprise au terme du contrat provisoire.

Dankzij de vrijlating van de directie konden de onderhandelingen over het sociaal plan worden hervat.

Op initiatief van de sociaal bemiddelaar is het verzoeningsbureau van het paritair comité voor de bedienden van de scheikundige nijverheid op 21 oktober 2006 bijeengekomen. Na de vergaderingen van 23 en 24 oktober werd beslist dieper op de juridische aspecten van het voorliggende sociaal plan in te gaan.

De lopende vakbondsacties werden opgeschort. Alle partijen hebben zich ertoe verbonden de sociale vrede na te leven. De werkzaamheden van het verzoeningsbureau van het paritair comité zullen op 10 november eerstkomend worden voortgezet. De beslissingen van het bureau werden eenparig aanvaard door de betrokken werknemers tijdens de algemene vergadering van 24 oktober 2006.

06.03 Véronique Ghenne (PS): Dertig personen zouden naar Brussel worden overgeplaatst, tweehonderd anderen zouden een nieuwe betrekking vinden. Is het Waals Gewest van plan voor de overige honderd personen een tewerkstellingscel op te richten? Zou het federale niveau bereid zijn die cel te subsidiëren?

Het bedrijf in kwestie heeft staatssteun gekregen. Vandaag sluit dit – winstgevend – bedrijf de deuren. Het stuit me tegen de borst dat we de toegekende bedragen niet kunnen terugvorderen!

Het incident is gesloten.

07 Vraag van mevrouw Annemie Turtelboom aan de minister van Werk over "de bescherming van uitzendkrachten" (nr. 12778)

07.01 Annemie Turtelboom (VLD): In een recent interview bekende de minister dat uitzendkrachten niet voldoende worden beschermd. Hij kondigde meteen een aantal maatregelen aan om de situatie te verbeteren. Zo zouden tijdelijke contracten meer dan een dag moeten omvatten en zouden bedrijven die uitzendkrachten inschakelen bij een productiepiek, een aantal onder hen daarna een vast contract moeten aanbieden. Bovendien zou de duur van de uitzendperiode moeten meetellen wanneer een uitzendkracht na afloop van de tijdelijke tewerkstelling in hetzelfde bedrijf een vast contract krijgt.

La note relative à ces mesures non négligeables a-t-elle déjà été rédigée ? La commission des Affaires sociales pourra-t-elle la consulter ? Comment le ministre garantira-t-il que ces mesures ne minent pas l'essence même du travail intérimaire en tant qu'instrument de flexibilité et de création d'emplois ? Une concertation a-t-elle déjà eu lieu avec le secteur du travail intérimaire ? Quand les mesures entreront-elles en vigueur ?

07.02 **Peter Vanvelthoven**, ministre (en néerlandais): En effet, je suis en train de rédiger une note relative au travail intérimaire. Lorsque j'en aurai terminé la rédaction, je la présenterai au gouvernement et demanderai qu'elle soit discutée en commission. La note vise à établir un compromis entre les employeurs et les travailleurs du secteur de l'intérim. Les partenaires sociaux ne sont en effet pas parvenus, au sein du Conseil national du travail, à adapter la législation sur le travail intérimaire.

La note comportera une série de mesures portant sur la formation, la sécurité et les contrats journaliers. Une interdiction formelle des contrats journaliers n'est évidemment pas envisagée. Ce type de contrats est indispensable pour certains secteurs tels que l'horticulture et l'horeca. Le problème se pose lorsque l'on recourt à des contrats journaliers successifs.

Bien entendu, l'intention n'est pas de rendre le travail intérimaire plus complexe et moins attrayant. Certes, l'autorité souhaite stimuler la transition de l'intérim vers un emploi fixe, mais le statut des travailleurs intérimaires doit lui aussi être amélioré.

La programmation de ces propositions dépend de la réaction qu'elles susciteront chez les différents interlocuteurs participant à la concertation.

07.03 **Annemie Turtelboom** (VLD): Je ne peux que me réjouir du fait que les mesures annoncées visent à améliorer la protection des travailleurs intérimaires. Il ne peut cependant être porté atteinte à la productivité du secteur, qui a pourtant déjà largement fait ses preuves. J'attends avec impatience la discussion de la note.

L'incident est clos.

08 Question de M. Melchior Wathelet au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "les conséquences du congé pour soins palliatifs sur le calcul des vacances annuelles" (n° 12789)

Is de nota die deze toch wel opmerkelijke maatregelen bevat, al opgesteld? Krijgt de commissie Sociale Zaken er inzage in? Hoe zal de minister garanderen dat deze maatregelen de essentie van uitzendarbeid als flexibilitateits- en instroominstrument niet ondergraven? Is er al overleg gepleegd met de uitzendsector? Wanneer zullen de maatregelen ingevoerd worden?

07.02 Minister **Peter Vanvelthoven** (Nederlands): Het klopt dat ik een nota inzake uitzendarbeid aan het opstellen ben. Als de redactie ervan afgerond is, zal ik de nota aan de regering voorstellen en daarna in de commissie laten bespreken. De nota beoogt een compromis tussen werkgevers en werknemers in de uitzendsector. De sociale partners zijn er in de schoot van de Nationale Arbeidsraad immers niet in geslaagd de uitzendwetgeving aan te passen.

De nota zal een aantal maatregelen bevatten rond opleiding, veiligheid en de dagcontracten. Een absoluut verbod op dagcontracten is natuurlijk niet aan de orde. Sectoren als tuinbouw en horeca kunnen immers niet zonder. Het probleem ligt bij het gebruik van opeenvolgende dagcontracten.

Natuurlijk is het niet de bedoeling uitzendarbeid complexer en minder aantrekkelijk te maken. De overheid wil de doorstroming van uitzendarbeid naar vast werk weliswaar stimuleren, maar daarnaast moet ook het statuut van de uitzendkracht worden verbeterd.

De timing met betrekking tot deze voorstellen hangt af van de reactie erop vanwege de verschillende gesprekspartners waarmee overleg wordt gepleegd.

07.03 **Annemie Turtelboom** (VLD): Dat de aangekondigde maatregelen een betere bescherming van de uitzendkracht beogen, kan ik alleen maar toejuichen. De productiviteit van de sector, die toch zijn nut al ruimschoots heeft bewezen, mag echter niet worden aangetast. Ik kijk uit naar de bespreking van de nota.

Het incident is gesloten.

08 Vraag van de heer Melchior Wathelet aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de gevolgen die het verlof voor palliatieve verzorging heeft op het stuk van de berekening

van de jaarlijkse vakantie" (nr. 12789)

08.01 Melchior Wathelet (cdH) : Les articles 100bis et 102bis de la loi de redressement du 22 janvier 1985 autorisent tout travailleur à suspendre son contrat de travail pour fournir des soins à une personne en phase terminale d'une maladie incurable. La période de suspension est d'un mois et peut être prolongée d'autant. La réglementation accorde un forfait d'interruption à charge de l'ONEm. Ce type d'interruption de carrière favorise le développement des soins palliatifs dans notre pays.

Mais cette réglementation peut être améliorée. En effet, le congé en question influe directement sur le nombre de jours de vacances du travailleur et sur le calcul de sa pension, car les jours d'inactivité dans ce cadre ne sont pas assimilés à des jours de travail, au contraire de ceux liés au congé de maternité ou à une incapacité de travail. L'intégration complète des jours de congé pour soins palliatifs dans ce domaine est indispensable pour donner à ce type de congé une effectivité réelle.

Que pensez-vous de cette proposition ? Comptez-vous adapter la législation en ce sens et avec quel calendrier ? Si non, pourquoi ?

08.02 Peter Vanvelthoven, ministre (*en français*) : Pour le calcul du congé annuel, certains jours d'inactivité sont assimilés à des jours de travail. Le congé maternel est assimilé, de même que le congé paternel et le congé adoption. Mais d'autres ne le sont pas, comme le crédit-temps, l'interruption de carrière et les congés thématiques comme le congé palliatif, car ils relèvent d'un libre choix individuel des travailleurs concernés.

L'opportunité de cette assimilation est sujette à discussion. Elle impliquerait également un coût pour l'employeur, élément supplémentaire à intégrer dans la discussion.

08.03 Melchior Wathelet (cdH) : Vous faites donc le choix de ne pas assimiler le congé palliatif. Mais refuser cette assimilation pourrait conduire certaines personnes à invoquer une autre raison pour leur congé et détourner ainsi la loi. L'assimiler me paraîtrait logique dans le cadre du respect de la fin de vie.

08.01 Melchior Wathelet (cdH) : Krachtens de artikelen 100bis en 102bis van de herstellwet van 22 januari 1985 kan elke werknemer zijn arbeidsovereenkomst schorsen om een persoon te verzorgen die aan een ongeneeslijke ziekte lijdt en zich in een terminale fase bevindt. De periode van de schorsing is vastgesteld op een maand en kan met nog een maand worden verlengd. Volgens de regelgeving heeft de betrokkene tijdens die periode recht op een forfait dat hem door de RVA wordt uitbetaald. Dit soort loopbaanonderbreking komt de ontwikkeling van de palliatieve zorgverlening in ons land ten goede.

Die regelgeving kan echter nog worden verbeterd. Het zorgverlof heeft immers rechtstreeks invloed op het aantal vakantiedagen van de werknemer en op zijn pensioenberekening, aangezien de dagen van inactiviteit niet met werkdagen worden gelijkgesteld, zoals het geval is voor moederschapsverlof of arbeidsongeschiktheid. Als men dit soort verlof echt doeltreffend wil maken, moet men de vakantiedagen voor palliatieve zorgverlening volledig als werkdagen in rekening brengen.

Wat vindt u van dat voorstel? Zal u de wetgeving in die zin aanpassen en zo ja, binnen welke termijn? Zo neen, waarom niet?

08.02 Minister Peter Vanvelthoven (*Frans*) : Voor de berekening van de jaarlijkse vakantie, worden bepaalde dagen van inactiviteit gelijkgesteld met werkdagen. Het moederschapsverlof wordt daarmee gelijkgesteld, net als het vaderschapsverlof en het adoptieverlof. Voor het tijdscrediet, de loopbaanonderbreking en het thematisch verlof, zoals het palliatief verlof, geldt zulks niet omdat zij afhangen van de vrije keuze van de betrokken werknemers.

Over de opportuniteit van die gelijkstelling wordt geredetwist. Zij impliceert eveneens een kostenplaatje voor de werkgever, en dat is een bijkomend element waarmee in de discussie rekening moet worden gehouden.

08.03 Melchior Wathelet (cdH) : U kiest er dus voor om het palliatief verlof niet gelijk te stellen met werkdagen. Als men die gelijkstelling weigert, zou dat sommigen ertoe kunnen aanzetten een andere reden voor hun verlof aan te voeren en de wet aldus te omzeilen. In het kader van het respect voor het levenseinde lijkt het mij logischer om het

palliatief verlof daarmee wel gelijk te stellen.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

09 Questions jointes de

- M. Hans Bonte au ministre de l'Emploi sur "le suivi des contrôles relatifs à l'occupation clandestine de travailleurs étrangers" (n° 12806)
- Mme Annemie Turtelboom au ministre de l'Emploi sur "le contrôle de l'occupation de travailleurs étrangers" (n° 12894)

09 Samengevoegde vragen van

- de heer Hans Bonte aan de minister van Werk over "de afhandeling van controles van illegale tewerkstelling van buitenlandse werknemers" (nr. 12806)
- mevrouw Annemie Turtelboom aan de minister van Werk over "de controles op de tewerkstelling van buitenlandse werknemers" (nr. 12894)

09.01 Hans Bonte (sp.a-spirit) : Étant donné notamment l'ouverture de nos frontières aux travailleurs des nouveaux Etats membres de l'UE, le contrôle sur le travail clandestin a été renforcé au cours de ces dernières années.

09.01 Hans Bonte (sp.a-spirit): Mede door de openstelling van onze grenzen voor werknemers uit de nieuwe EU-lidstaten, is de controle op illegale tewerkstelling de voorbije jaren verscherpt.

Des cotisations patronales, des cotisations de sécurité sociale et des amendes peuvent être perçues auprès des employeurs qui ont manifestement eu recours à une main-d'œuvre non réglementaire.

Bij werkgevers die worden betrapt op niet-reglementaire tewerkstelling, kunnen werkgeversbijdragen, socialezekerheidsbijdragen en boetes worden geïnd.

Quelles sont les mesures prises exactement lorsqu'un recours à une main-d'œuvre illégale est constaté ? Se limite-t-on à récupérer les cotisations de sécurité sociale et les amendes ou applique-t-on également la loi sur le paiement des droits des travailleurs employés sur une base illégale ?

Wat gebeurt er precies wanneer er ergens illegale tewerkstelling is vastgesteld? Beperkt men zich tot het recupereren van socialezekerheidsbijdragen en boetes of wordt ook een beroep gedaan op de wet inzake de uitbetaling van de rechten van de illegaal tewerkgestelde werknemers?

Informe-t-on les travailleurs du fait qu'ils ne seront pas forcément sanctionnés pour le travail qu'ils ont effectué ? Il arrive en effet trop souvent que ces travailleurs n'osent pas revendiquer les droits qu'ils ont acquis par leur travail car ils craignent les poursuites.

Wordt aan de werknemers meegedeeld dat zij niet noodzakelijk gestraft worden voor het werk dat zij verricht hebben? Het gebeurt immers al te vaak dat deze mensen uit angst voor vervolging niet durven op te komen voor de rechten die zij hebben opgebouwd door het werk dat zij hebben verricht.

Lorsqu'il est constaté que des rémunérations n'ont pas été versées, celles-ci sont-elles réclamées à l'employeur ? Cette récupération est-elle systématique ? Des règles de procédure ont-elles été établies à cet égard ?

Als wordt vastgesteld dat er lonen niet zijn uitbetaald, worden die lonen dan gerecupereerd van de werkgever? Gebeurt dat systematisch? Bestaan daarover procedureafspraken?

09.02 Annemie Turtelboom (VLD) : Depuis le 1er juin 2006, les travailleurs des nouveaux Etats membres de l'UE peuvent exercer chez nous une profession critique. Le gouvernement a optimisé à cette occasion les mécanismes de contrôle du travail clandestin.

09.02 Annemie Turtelboom (VLD): Sinds 1 juni 2006 kunnen werknemers uit de nieuwe EU-lidstaten in ons land aan het werk in knelpuntberoepen. Naar aanleiding daarvan heeft de regering de controlemechanismen op illegale arbeid geoptimaliseerd.

Combien de contrôles ont été menés par les services d'inspection depuis le 1er juin ? Combien d'infractions ont été constatées en matière de travail illégal, de paiement des salaires et de non respect du temps de travail légal ? Combien de

Hoeveel controles hebben de inspectiediensten sinds 1 juni uitgevoerd? Hoeveel inbreuken werden er vastgesteld met betrekking tot illegale arbeid, het niet correct uitbetalen van lonen en het niet-respecteren van de wettelijke arbeidstijden?

procès-verbaux ont été dressés et combien de transactions ont été conclues ? L'inspection veille-t-elle à ce que les travailleurs reçoivent le salaire auquel ils ont droit ?

Quels progrès ont été réalisés sur le plan des relations bilatérales avec les services d'inspection d'autres pays ? Quels efforts ont été fournis et quels accords ont été conclus ? Quand l'ouverture totale du marché du travail sera-t-elle une réalité ?

09.03 **Peter Vanvelthoven**, ministre (*en néerlandais*) : Les inspections concernant les travailleurs étrangers ont lieu tant dans le cadre des permis de travail que dans le cadre des travailleurs détachés. Trois méthodes de contrôle sont utilisées. D'octobre 2005 à octobre 2006, 357 procès-verbaux ont été dressés et ils impliquaient 581 travailleurs salariés.

Les contrôles des professions critiques sont toujours en cours et dans 47 cas un dossier a été transmis pour complément d'enquête.

Les contrôles d'entreprises étrangères et de travailleurs détachés ont commencé début 2005. Ils ont donné lieu à 441 procès-verbaux, 379 régularisations et 147 avertissements. En 2006, les infractions suivantes ont été constatées : concernant l'emploi sans permis de travail : 6 procès-verbaux, 2 régularisations et 1 avertissement ; concernant le non-paiement de salaires corrects : 38 procès-verbaux et 10 avertissements ; concernant le non-respect des temps de travail légaux : 31 procès-verbaux, 60 régularisations et 16 avertissements.

Lors des contrôles, la vérification des conditions salariales et de travail constitue toujours la règle. Les sanctions sont prises à l'égard de l'employeur et non à l'égard du travailleur. L'enquête tend à récolter un maximum de preuves et une régularisation de la cotisation et des salaires est ensuite proposée. Un procès-verbal est dressé en cas de refus.

Nous collaborons également à divers projets européens relatifs à la lutte contre le travail au noir. Par ailleurs, nous veillons à établir des contacts suffisants avec les services d'inspection en Pologne, en Bulgarie, en Roumanie, en Tchéquie, en Lettonie, en Estonie et en Lituanie.

Les efforts nécessaires ont par ailleurs été fournis pour remplir les quatre conditions qui permettront la libre circulation des travailleurs des nouveaux États

Hoeveel processen-verbaal werden er opgesteld en hoeveel minnelijke schikkingen zijn er getroffen? Ziet de inspectie erop toe dat werknemers alsnog het loon ontvangen waarop zij recht hebben?

Welke vorderingen werden er geboekt inzake de bilaterale relaties met de inspectiediensten van andere landen? Welke inspanningen zijn er al geleverd, welke akkoorden werden er gesloten? Wanneer zal de arbeidsmarkt volledig worden opengesteld?

09.03 Minister **Peter Vanvelthoven** (*Nederlands*): De inspecties inzake buitenlandse werknemers gebeuren zowel in het kader van de arbeidsvergunningen als in het kader van de gedetacheerde werknemers. Er worden drie controlemethoden gehanteerd. Van oktober 2005 tot oktober 2006 werden 357 processen-verbaal opgesteld waarbij 581 werknemers betrokken waren.

De controles van knelpuntberoepen zijn volop aan de gang en in 47 gevallen werd een dossier doorgestuurd voor verder onderzoek.

Begin 2005 werden de controles op vreemde ondernemingen en gedetacheerde werknemers gestart. Die leidden tot 441 processen-verbaal, 379 regularisaties en 147 verwittigingen. In 2006 werden de volgende inbreuken vastgesteld: voor tewerkstelling zonder arbeidsvergunning: 6 processen-verbaal, 2 regularisaties en 1 verwittiging; voor het niet uitbetalen van correcte lonen: 38 processen-verbaal en 10 verwittigingen; voor het niet respecteren van de wettelijke arbeidstijden: 31 processen-verbaal, 60 regularisaties en 16 verwittigingen.

Bij controles is het nazicht van loon- en arbeidsvoorwaarden altijd de regel. De sancties zijn gericht tegen de werkgever, niet tegen de werknemer. Het onderzoek is erop gericht om zoveel mogelijk bewijzen te verzamelen, waarna systematisch een regularisatie van de bijdrage en van de lonen wordt voorgesteld. Indien dit wordt geweigerd, wordt er een proces-verbaal opgesteld.

Wij werken ook mee aan diverse Europese projecten die zich bezighouden met de bestrijding van zwartwerk. Verder wordt er werk gemaakt van voldoende contacten met inspectiediensten in Polen, Bulgarije, Roemenië, Tsjechië, Letland, Estland en Litouwen.

Ook werden de nodige inspanningen gedaan om de vier voorwaarden te realiseren die het vrij verkeer van werknemers uit de nieuwe lidstaten

membres. Toutes les instances, du Colutril au SIRS, ont été réformées. Le projet Limosa qui sera bientôt réalisé instaure l'obligation de notification d'emplois à l'étranger. Le droit d'action est actuellement examiné par le Conseil national du travail pour avis. Le projet de texte relatif à la responsabilité solidaire est actuellement finalisé. Nous pensons pouvoir prendre une décision relative à l'ouverture des frontières à la mi-2007.

zullen mogelijk maken. Alle instanties van de Colutril tot de SIOD werden hervormd. Binnenkort zal het project Limosa worden gerealiseerd, waardoor de verplichte melding van buitenlandse tewerkstellingen wordt ingevoerd. Het vorderingsrecht ligt momenteel voor advies bij de Nationale Arbeidsraad. Aan de ontwerp tekst betreffende de hoofdelijke aansprakelijkheid wordt momenteel de laatste hand gelegd. Wij verwachten medio 2007 een beslissing te kunnen nemen betreffende de opening van de grenzen.

09.04 Hans Bonte (sp.a-spirit) : Il est en principe louable que les services d'inspection ne contrôlent pas uniquement le statut des travailleurs étrangers mais qu'ils vérifient également si des rémunérations ou des cotisations de sécurité sociale sont encore dues. Le terme 'régularisations' m'inquiète toutefois quelque peu. Des fonds sont-ils effectivement récupérés et restitués au propriétaire légitime lorsqu'une infraction est constatée ou une sanction est-elle simplement imposée ? Si une sanction est simplement imposée, nombre d'employeurs prendront un risque calculé parce que le coût des rémunérations et des cotisations d'ONSS dues serait supérieur.

09.04 Hans Bonte (sp.a-spirit): In principe is het een goede zaak dat de inspectiediensten niet enkel het statuut van de buitenlandse werknemer controleren, maar dat zij ook nagaan of er nog verschuldigd loon of verschuldigde sociale zekerheidsbijdragen zijn. De term 'regularisaties' verontrust mij enigszins. Wordt er effectief geld teruggevorderd, dat wordt teruggegeven aan de rechtmatige eigenaar als er een inbreuk wordt vastgesteld, of wordt er enkel een sanctie opgelegd? Als er enkel een sanctie wordt opgelegd, dan zullen veel werkgevers een berekend risico nemen, omdat de verschuldigde lonen en RSZ meer zouden kosten.

09.05 Annemie Turtelboom (VLD) : Je me félicite que le ministre envisage de réaliser les quatre conditions d'ici la mi-2007. Il reste du travail au niveau des contacts bilatéraux. Un échange de données performant est nécessaire si nous voulons contrôler le statut des indépendants ainsi que celui des travailleurs détachés. Plusieurs contrôles doivent être effectués dans le pays d'origine. Des accords concrets ont-ils déjà été signés ? L'échange de données sera-t-il systématique ?

09.05 Annemie Turtelboom (VLD): Ik ben tevreden dat de minister overweegt om tegen midden 2007 rond te zijn met de vier voorwaarden. Het enige waar nog niet genoeg aan gewerkt is, zijn de bilaterale contacten. Als we het zelfstandigenstatuut en het detachingsstatuut wil controleren, dan is er een goede uitwisseling van gegevens nodig. Een aantal controles moet in het land van herkomst gebeuren. Zijn er al concrete afspraken gemaakt? Zal er een systematische gegevensuitwisseling zijn?

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

10 Question de M. Guy D'haeseleer au ministre de l'Emploi sur "le statut unique" (n° 12839)

10 Vraag van de heer Guy D'haeseleer aan de minister van Werk over "het eenheidsstatuut" (nr. 12839)

10.01 Guy D'haeseleer (Vlaams Belang) : Fin juin, le ministre a dit que le groupe de travail dirigé par Othmar Vanachter disposait encore de quelques jours pour présenter un rapport de ses activités.

10.01 Guy D'haeseleer (Vlaams Belang): Eind juni heeft de minister gezegd dat de werkgroep onder leiding van Othmar Vanachter nog een paar dagen had om een verslag in te dienen van haar werkzaamheden.

Le rapport est-il prêt ? Qu'en ressort-il ? Le ministre prendra-t-il encore une initiative au cours de cette législature ou reportera-t-il le dossier, comme l'ont fait ses prédécesseurs ?

Is het verslag klaar? Wat zijn de bevindingen? Zal de minister nog een initiatief nemen tijdens deze regeerperiode of zal hij het dossier voor zich uitschuiven zoals zijn voorgangers hebben gedaan?

10.02 Peter Vanvelthoven, ministre (*en néerlandais*) : Le 25 octobre, le « groupe des Dix » s'est de nouveau réuni pour débattre de cette question. Certes, il n'a encore présenté aucun rapport mais si l'on en croit ses membres, qui veulent poursuivre leurs travaux, le dossier n'est pas bloqué.

Salariés et employeurs m'ont assuré qu'ils pouvaient traiter ce dossier jusqu'au bout mais ils ne souhaitent pas qu'il soit lié aux négociations en vue d'un nouvel AIP. C'est la raison pour laquelle ils veulent poursuivre l'examen de ce dossier au début de l'année prochaine. Il me paraît souhaitable d'accéder à leur souhait.

10.03 Guy D'haeseleer (Vlaams Belang) : Le ministre parle de ce dossier mais ce dernier ne progresse pas d'un pouce. Les partenaires sociaux et le « groupe des Dix » prétendent que le dossier n'est pas bloqué mais c'est faux : il est archi-bloqué. Et ils préfèrent que le gouvernement ne s'en mêle pas. Ce petit jeu dure depuis sept ans et aucune démarche significative n'a été entreprise.

Je demande au président d'inscrire à l'ordre du jour les propositions de loi y afférentes. Nous devrions au besoin demander l'avis du Conseil national du Travail. Si le Parlement n'accroît pas la pression, nous en serons toujours au même point en 2017.

Le **président** : Je partage l'impatience de M. D'haeseleer dans cette affaire mais je ne suis pas d'accord avec lui quand il dit que rien n'a bougé. Je songe au jour de carence et à certains systèmes de délais de préavis. Créer davantage d'égalité sur le marché du travail est et reste un défi.

L'examen de certaines propositions de loi a été mené à son terme et il appartient à leurs auteurs de les mettre ou non aux voix.

10.04 Guy D'haeseleer (Vlaams Belang) : Je propose que le président décide de regrouper et d'inscrire à l'ordre du jour toutes les propositions de loi qui s'inscrivent dans le cadre de ce dossier.

10.05 Le président : Je ne puis modifier le Règlement de la Chambre. Mais le Règlement n'interdit pas aux commissaires auteurs de propositions de loi de les faire inscrire à l'ordre du jour.

10.06 Guy D'haeseleer (Vlaams Belang) : Une solution plus rapide que le dépôt de nouvelles

10.02 Minister Peter Vanvelthoven (*Nederlands*) : De 'groep van tien' heeft op 25 oktober opnieuw vergaderd over dit onderwerp. Een verslag kon de groep nog niet voorleggen, maar het dossier zit volgens de leden niet vast. De groep wil verder werken.

Werknemers en werkgevers hebben mij verzekerd dat zij het dossier verder kunnen afhandelen, maar ze willen het niet mengen met de onderhandelingen voor een nieuw IPA. Daarom willen ze dit delicate dossier verder bespreken begin volgend jaar. Het lijkt me wenselijk daarop in te gaan.

10.03 Guy D'haeseleer (Vlaams Belang) : De minister praat wel over dit dossier, maar er wordt geen enkele vordering gemaakt. De sociale partners en de 'groep van tien' beweren dat het dossier niet vast zit, maar het zit muurvast. Inmenging vanuit de regering hebben ze liever niet. Dit spel duurt nu al zeven jaar en ondertussen is er geen enkele stap van betekenis gezet.

Ik vraag de voorzitter de wetsvoorstellen hierover te agenderen. Desnoods moeten we een advies vragen aan de Nationale Arbeidsraad. Als het Parlement de druk niet opvoert, staan we in 2017 nog geen stap verder.

De **voorzitter** : Ik deel het ongeduld van de heer D'haeseleer in deze zaak, maar ik ben het niet eens met zijn bewering dat er helemaal niets bewogen heeft. Ik denk aan de carenzdag en aan bepaalde systemen van opzegtermijnen. Het is en blijft een uitdaging om meer gelijkheid te creëren op de arbeidsmarkt.

Een aantal wetsvoorstellen is volledig besproken en het is aan de auteurs ervan om ze al dan niet ter stemming voor te leggen.

10.04 Guy D'haeseleer (Vlaams Belang) : Ik stel voor dat de voorzitter beslist alle wetsvoorstellen in het kader van dit dossier te groeperen en te agenderen.

10.05 De voorzitter : Ik kan het Kamerreglement niet wijzigen. Het is wel mogelijk dat de commissieleden die initiatieven hebben, die op de agenda laten zetten.

10.06 Guy D'haeseleer (Vlaams Belang) : Sneller dan nieuwe initiatieven is dat de voorzitter zelf zijn

propositions de loi serait que le président lui-même réinscrive à l'ordre du jour sa propre proposition de loi. Si, comme il le prétend, il est partisan d'une solution, c'est l'option la plus logique et la plus rapide.

10.07 Le président : Jusqu'à nouvel ordre, il n'y a aucune raison de changer la liste des priorités que nous avons dressée.

L'incident est clos.

11 Questions jointes de

- **M. Hans Bonte au ministre de l'Emploi sur "le fonds de formation pour les entreprises de titres-services" (n° 12857)**

- **Mme Greta D'hondt au ministre de l'Emploi sur "des économies dans le système des titres-services" (n° 12918)**

11.01 Hans Bonte (sp.a-spirit) : La décision du gouvernement de ramener la subvention pour les titres-services de 21 à 20 euros suscite l'inquiétude du secteur. Un appel à la manifestation a même été lancé pour vendredi. Les accords déjà conclus l'année dernière en faveur des travailleurs qui relèvent de ce régime ont entraîné des charges supplémentaires pour les entreprises de titres-services. La nouvelle décision engendre de nouvelles difficultés.

Les rapports d'évaluation ont mis en évidence d'importantes différences entre les entreprises des secteurs marchand et non marchand en termes d'efforts fournis en matière d'apprentissage et de formation des travailleurs concernés. Lors de l'élaboration de la législation, tant les coûts salariaux que les frais généraux et les coûts d'apprentissage et de formation ont été pris en considération dans le calcul des 21 euros. La réduction à 20 euros risque de décourager les efforts en matière d'apprentissage et de compromettre la qualité du travail et les possibilités de transition vers d'autres types d'emplois.

Par rapport au secteur marchand, les entreprises du secteur non marchand ont consacré un budget nettement supérieur à la formation des travailleurs. Le Fonds de formation peut-il apporter une aide effective aux travailleurs et aux entreprises de titres-services ? La confusion règne à cet égard.

Quel est l'impact budgétaire de la mesure d'économie? Comment le Fonds de formation sera-t-il financé? À combien s'élèvera le budget à partir de 2007? Quand le Fonds de formation sera-t-il opérationnel et quelles procédures les entreprises

eigen wetsvoorstel opnieuw agendeert. Als hij een grote voorstander is van een oplossing, zoals hij zegt, is dat het meest logische en het snelste.

10.07 De voorzitter: Tot nader order is er geen reden om de prioriteitenlijst die we gemaakt hebben, te veranderen.

Het incident is gesloten.

11 Samengevoegde vragen van

- **de heer Hans Bonte aan de minister van Werk over "het opleidingsfonds voor de dienstencheque-ondernemingen" (nr. 12857)**

- **mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Werk over "besparingen op de dienstencheques" (nr. 12918)**

11.01 Hans Bonte (sp.a-spirit): De regeringsbeslissing om de bijdrage voor dienstencheques te verlagen van 21 naar 20 euro, zorgt voor onrust in de sector en er wordt zelfs opgeroepen om vrijdag te betogen. Er werden het voorbije jaar al akkoorden gesloten die ten goede kwamen aan de dienstenchequeswerknemers, maar extra lasten meebrachten voor de dienstenchequesondernemingen. De nieuwe beslissing creëert opnieuw moeilijkheden.

Uit de evaluatieverslagen blijkt dat er grote verschillen bestaan tussen profit- en non-profitondernemingen inzake de inspanningen voor opleiding en vorming van de dienstenchequeswerknemers. Bij de voorbereiding van de wetgeving werden niet alleen loonkosten, maar ook overheadkosten en opleidings- en vormingskosten in aanmerking genomen voor de berekening van die 21 euro. Naar 20 euro zakken, kan de opleidings- en vormingsinspanningen verminderen, waardoor de kwaliteit van het werk en de doorstromingskansen naar andere soorten werkgelegenheid dreigen te verminderen.

De ondernemingen uit de non-profitsector spendeerden veel meer aan de opleiding van de werknemers dan die uit de profitsector. Kan het Opleidingsfonds de dienstenchequesondernemingen en –werknemers effectief helpen? Daarover bestaat onduidelijkheid.

Wat is de budgettaire impact van de besparingsmaatregel? Hoe zal het Opleidingsfonds worden gefinancierd? Hoeveel bedraagt het budget vanaf 2007? Wanneer zal het Opleidingsfonds operationeel zijn en welke procedures moeten de

devront-elles suivre pour pouvoir prétendre à une subvention? Quels seront les critères utilisés et qui décidera? Fixera-t-on des limites minimum et maximum pour ces subventions? Quand les entreprises recevront-elles des informations précises sur la subvention éventuelle du Fonds de formation, de manière à pouvoir en tenir compte dans la confection de leur budget 2007?

11.02 Greta D'hondt (CD&V) : Au début du mois de mai, le ministre avait déclaré qu'il élaborerait, encore avant l'été, un système visant à maintenir le coût des titres-services dans des limites raisonnables. À cet égard, il avait parlé d'une réduction d'un euro sur le financement des entreprises. Il a également été décidé de créer un Fonds de formation pour un montant de 7 millions d'euros.

Depuis le début, l'on se demande si le système peut être lucratif pour les entreprises sans que l'on ne s'éloigne de l'objectif initial des titres-services, à savoir offrir une possibilité de travail décente aux demandeurs d'emploi les plus vulnérables.

Il se dit sur le terrain que les accords conclus risquent bien de ne pas pouvoir être respectés avec le montant tel qu'il a été réduit. Certaines entreprises envisagent sérieusement de ne pas exécuter les accords conclus et de dénoncer les CCT. Elles envisagent notamment de passer de la commission paritaire 121 du nettoyage à la sous-commission paritaire moins favorable des services de proximité.

Les entreprises qui ont lourdement investi dans la formation ont tout particulièrement le droit de savoir à quoi s'en tenir à propos du futur fonds de formation.

Comment les entreprises auront-elles accès au fonds de formation? Quelle en sera la clé de répartition? Quelles en seront les conditions? De quelle administration le fonds dépendra-il?

Nous regrettons la mesure linéaire à hauteur d'un euro même pour les entreprises qui ont consenti des investissements importants en matière de formation et d'amélioration des conditions de travail. Nous insistons pour que ce dernier groupe d'entreprises dispose d'informations claires.

De quel budget proviendront les fonds destinés aux efforts en matière de formation? Des moyens supplémentaires seront-ils nécessaires? Qu'en sera-t-il de l'application pratique? Quelles clés de répartition a-t-on prévues? Va-t-on élaborer une

ondernemingen volgen om in aanmerking te komen voor een subsidie? Welke criteria zullen worden gehanteerd en wie beslist? Bestaan er minima en maxima voor de subsidies? Wanneer zullen de ondernemingen precies worden ingelicht over de eventuele subsidie van het Opleidingsfonds, zodat zij daarmee rekening kunnen houden bij de opmaak van hun begrotingen voor 2007?

11.02 Greta D'hondt (CD&V): Begin mei verklaarde de minister dat hij nog voor de zomer een systeem zou uitwerken om de dienstencheques betaalbaar te houden. Hij sprak daarbij over de vermindering van de financiering aan de ondernemingen met één euro. Er werd ook beslist om een Opleidingsfonds op te richten, voor een bedrag van 7 miljoen euro.

Van bij het begin wordt het systeem achtervolgd door de vraag of het lucratief kan zijn voor ondernemingen zonder af te wijken van het oorspronkelijke opzet van de dienstencheques, een degelijke arbeidskansen bieden aan de meest risicovolle werkzoekenden.

Op het veld wordt gezegd dat er een reële dreiging bestaat dat de gemaakte afspraken niet zullen kunnen worden gehouden met het verminderde bedrag. Bepaalde ondernemingen overwegen reëel om de gemaakte afspraken niet uit te voeren en CAO's op te zeggen. Zij overwegen onder meer om over te gaan van het paritair comité van de schoonmaak 121 naar het minder gunstige paritair subcomité van de buurtdiensten.

Voor de bedrijven die zwaar geïnvesteerd hebben in vorming, hebben recht op duidelijkheid inzake het geplande Opleidingsfonds.

Hoe krijgen de bedrijven toegang tot het Opleidingsfonds? Wat zal de verdeelsleutel zijn? Hoe luiden de voorwaarden? Aan welke administratie is het fonds verbonden?

Wij betreuren de lineaire ingreep met één euro, ook voor bedrijven die zwaar hebben geïnvesteerd in vorming en goede arbeidsvoorwaarden. Wij dringen aan op meer duidelijkheid voor deze laatste groep.

Uit welk budget komt het geld voor de vormingsinspanning? Zijn er bijkomende middelen nodig? Hoe zal dit in de praktijk verlopen? Welke verdeelsleutels zijn er? Zal het een soort Maribelsysteem zijn? Heeft de administratie

sorte de système Maribel ? L'administration a-t-elle examiné la question de savoir si cette mesure n'aura pas de conséquences néfastes sur l'emploi au sein des entreprises de titres-services ? Le gouvernement a-t-il envisagé d'autres initiatives visant à réaliser des économies ? Le citoyen à qui s'applique par exemple une déductibilité complète arrive à un prix coûtant de 4,69 euros, un tarif auquel vous ne trouverez aucune femme de ménage sur le marché noir.

Pourquoi le gouvernement ne se focalise-t-il que sur les entreprises et non pas sur les utilisateurs des titres-services ? Pourquoi des personnes ne pourront-elles finalement plus être employées à l'avenir en application de l'article 60, paragraphe 7, alors que certaines entreprises de titres-services se concentrent explicitement sur cette catégorie ?

11.03 **Peter Vanvelthoven**, ministre (*en néerlandais*) : J'ai dressé, il y a quelques temps, une liste de mesures qui seront nécessaires pour pouvoir continuer à financer les titres-services dont le succès ne cesse de croître. Trois mesures figurant sur cette liste ont déjà effectivement été mises en œuvre.

Le gouvernement a engagé un montant de 83,5 millions d'euros pour contribuer, l'année prochaine, au financement des dépenses supplémentaires – 123,5 millions d'euros – du système des titres-services.

En 2007, la diminution de la valeur d'échange des titres de 21 à 20 euros permettra de réaliser une économie de 47 millions.

Une partie de cette économie – sept millions d'euros – sera affectée au financement du Fonds de formation grâce à un flux de financement de la gestion globale de la Sécurité sociale vers l'ONEM. En 2008, le montant exact sera fixé dans un arrêté délibéré en Conseil des ministres.

Nous constatons que deux types d'entreprises de titres-services sont actives aujourd'hui : d'une part, celles qui emploient des personnes qui peuvent être engagées immédiatement avec un minimum de formation et, d'autre part, celles qui se concentrent sur les demandeurs d'emploi n'ayant que peu de chances sur le marché du travail, mais qui doivent en revanche bénéficier d'abord d'une formation approfondie. Il ne me semble dès lors pas illogique que la première catégorie, qui n'a pas ou guère à justifier d'une formation, ne recevra désormais que 20 euros au lieu de 21.

onderzocht of deze maatregel geen kwalijke gevolgen zou hebben voor de tewerkstelling binnen de dienstenchequesbedrijven? Heeft de regering ook andere besparingsinitiatieven overwogen? Wie bijvoorbeeld de fiscale aftrek volledig kan toepassen, komt aan een kostprijs van 4,69 euro, een prijs waarvoor op de zwarte markt geen poetsvrouw kan worden gevonden.

Waarom focust de regering enkel op de bedrijven en niet op de gebruikers van de dienstencheques? Waarom mogen er uiteindelijk in de toekomst geen mensen meer onder artikel 60, paragraaf 7 worden tewerkgesteld, terwijl een aantal dienstenchequesbedrijven zich expliciet op die categorie richt?

11.03 **Minister Peter Vanvelthoven** (*Nederlands*): Ik heb een tijd geleden een lijst opgesteld met maatregelen die nodig zijn om het alsmaar groeiende succes van de dienstencheques te kunnen blijven financieren. Van dit lijstje werden er al drie maatregelen effectief genomen.

De regering heeft een bedrag van 83,5 miljoen euro vastgelegd om volgend jaar de bijkomende uitgaven in het stelsel van de dienstencheques – 123,5 miljoen euro – te helpen financieren.

In 2007 zal er 47 miljoen bespaard worden via het verlagen van de inruilwaarde van de cheques van 21 naar 20 euro.

Een deel van de besparing – 7 miljoen euro – zal gebruikt worden om het Opleidingsfonds te financieren, dit dankzij een financieringsstroom vanuit het globaal beheer van de Sociale Zekerheid naar de RVA. Na volgend jaar zal het exacte bedrag vastgelegd worden in een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit.

Vandaag zien we dat er twee soorten dienstenchequesondernemingen actief zijn: enerzijds zij die mensen tewerkstellen die, zonder al te veel vorming en opleiding, onmiddellijk inzetbaar zijn, en anderzijds zij die zich richten op werkzoekenden zonder al te veel kansen op de arbeidsmarkt, maar die wel eerst een grondige vorming moeten krijgen. Het is in mijn ogen niet onlogisch dat de eerste groep, die weinig of geen opleiding moet aanbieden, voortaan geen 21 euro, maar 20 krijgt.

Les entreprises qui ont fourni des efforts en matière de formation bénéficieront de droits de tirage sur le fonds de formation à concurrence de 7 millions d'euros. Ce montant représente 350.000 heures de formation. Si les 30.000 travailleurs sous le régime des titres-services recevaient une formation, cela représenterait onze heures de formation par travailleur. Nous n'accorderons plus 21 euros aux entreprises n'ayant jusqu'à présent fait que très peu d'efforts, voire aucun effort du tout, en matière de formation. Nous octroierons par contre plus de 21 euros aux entreprises qui consentent des efforts.

Le but est de rendre le Fonds de formation opérationnel le plus rapidement possible. Les demandes devront être adressées au SPF Emploi, Travail et Concertation sociale. L'ONEm fera office d'organisme de paiement. Les autres modalités d'exécution doivent encore être définies. Dès que nous le pourrons, nous informerons les entreprises qui ressortissent au régime des titres-services à propos des modalités de fonctionnement précises du fonds. Quoi qu'il en soit, ce fonds sera minutieusement préparé et une concertation aura lieu avec les partenaires sociaux, de manière à ce qu'il soit axé sur les résultats.

Les économies réalisées auront des effets énormes sur les effectifs totaux du personnel. Il devrait être possible alors de considérer les répercussions de la mesure prise indépendamment des autres effets globaux.

Il est évident que le gouvernement a examiné les différentes propositions relatives à un autre financement des titres-services. J'ai fait mes déclarations concernant la déduction fiscale dans la perspective de 2008. La question qui se pose est de savoir si après deux ou trois ans, une augmentation salariale en faveur des membres du personnel occupés grâce au système des titres-services ne doit pas être financée partiellement par les utilisateurs de ce système. Les personnes qui travaillent au noir ne reçoivent-elles pas elles aussi une augmentation de temps en temps ? Personnellement, je préfère modifier, voire supprimer la déduction fiscale des titres-services car cette déduction n'est pas un incitant au moment de l'achat des titres étant donné qu'elle ne se fait sentir que deux ans plus tard. Élément plus important encore : aujourd'hui, certaines catégories doivent payer plus que les autres pour obtenir ces titres.

À l'heure actuelle, certaines catégories de personnes doivent payer davantage pour les titres-services que d'autres. Les personnes qui ont besoin d'une aide ménagère en raison de leur

Ondernemingen die opleidings- en vormingsinspanningen deden, krijgen trekkingsrechten uit het vormingsfonds ten bedrage van 7 miljoen euro. Dat betekent 350.000 uren opleiding en vorming. Als alle 30.000 huidige dienstenchequeswerknemers een opleiding zouden krijgen, betekent dat elf uur opleiding per werknemer. Ondernemingen die totnogtoe geen of weinig vormingsinspanningen deden, krijgen geen 21 euro meer. Bedrijven die dat wel doen, zullen we meer geven.

Het is de bedoeling het Opleidingsfonds zo snel mogelijk operationeel te krijgen. Aanvragen zullen moeten worden gericht aan de FOD WASO. De RVA zal dienstdoen als uitbetalingsinstelling. De verdere uitvoeringsmodaliteiten moeten nog worden ingevuld. Wij zullen de dienstenchequesbedrijven zo snel mogelijk informeren over de precieze werkingsmodaliteiten van het fonds. In elk geval zal dit fonds grondig worden voorbereid en zal er overleg zijn met de sociale partners, opdat het resultaatgericht kan werken.

De gevolgen van de besparingen op het totale personeelsbestand zijn niet in te schatten. De effecten van de maatregel zouden dan los moeten kunnen worden bekeken van andere globale effecten.

De regering heeft uiteraard de verschillende voorstellen bekeken over een andere financiering van de dienstencheques. Mijn uitspraken over de fiscale aftrek zijn gedaan met de blik op 2008. De vraag is of een loonsverhoging na twee of drie jaar voor personeelsleden tewerkgesteld via dienstencheques, niet gedeeltelijk door de gebruikers moet worden gefinancierd. Mensen die in het zwart tewerkgesteld zijn, krijgen immers ook af en toe loonsverhogingen.

Mijn voorkeur gaat ernaar uit de fiscale aftrek van dienstencheques te wijzigen of zelfs af te schaffen. De fiscale aftrek is immers geen stimulans bij de aankoop van de cheques omdat die aftrek pas twee jaar later voelbaar is. Nog belangrijker is dat bepaalde categorieën mensen vandaag meer moeten betalen voor de cheques dan andere.

Iemand die wegens zijn handicap – en dus niet omdat hij gaat werken – huishoudhulp nodig heeft, betaalt 2 euro meer dan anderen. Wij moeten daarmee rekening houden in onze beslissingen.

handicap et non parce qu'elles travaillent paient deux euros de plus que les autres. Nos décisions doivent tenir compte de cette situation.

Nous organisons actuellement une enquête sur l'assiette et les réserves financières des entreprises de titres-services. Nous tiendrons compte des résultats de cette enquête en 2008 au moment de déterminer la marge dont les entreprises doivent disposer pour les augmentations salariales.

Je ne peux bien sûr pas préjuger des résultats des négociations entre employeurs et syndicats sur les conditions de salaire et de travail.

11.04 Hans Bonte (sp.a-spirit) : Si nous avons lancé le système sur une base de 20 euros au lieu de 21, chacun y aurait participé avec le même enthousiasme. Étant donné que nous avons commencé sur une base de 21 euros, nous avons créé une dynamique en matière de concertation sociale, d'accords salariaux et de formations.

Il est tout à fait défendable que l'on prévoie des possibilités de formation dans les entreprises de titres-services d'une manière non-linéaire. Je me réjouis que les critères ne soient pas encore fixés, mais j'insiste pour que cela soit fait au plus vite, de manière à permettre aux entreprises d'établir leur budget pour l'année prochaine.

En tant que président de trois entreprises de titres-services du secteur non marchand, je sais que la mesure d'économie a de lourdes conséquences. Les revenus baissent considérablement et ne correspondent plus aux efforts fournis en matière de formation.

Il a même été envisagé un instant de ne plus permettre de combiner les réductions ONSS avec la subvention de 20 ou 21 euros. La suppression de ces réductions ONSS signifierait également la disparition d'une aide indispensable pour les entreprises qui choisissent d'aider des personnes venant des groupes cibles les plus difficiles. Que cette piste ait été abandonnée est donc une bonne chose.

J'espère qu'on réfléchira sérieusement aux critères à appliquer et qu'on ne se laissera pas séduire par un régime simpliste consistant à prévoir un même montant pour chaque travailleur. L'intervention doit être liée aux efforts réellement consentis.

Wij organiseren momenteel een enquête over de financiële basis en reserves bij de dienstenchequesondernemingen. Wij zullen met de resultaten daarvan rekening houden wanneer wij in 2008 moeten beslissen over de ruimte die de ondernemingen moeten krijgen voor loonsverhogingen.

De resultaten van de onderhandelingen tussen werkgevers en vakbonden over de loons- en arbeidsvoorwaarden kan ik natuurlijk niet voorspellen.

11.04 Hans Bonte (sp.a-spirit): Als wij het stelsel hadden opgestart met 20 euro in plaats van 21 euro, zou iedereen er net zo goed met grote tevredenheid aan hebben meegedaan. Doordat men met 21 euro begonnen is, heeft men wel een dynamiek gecreëerd inzake sociaal overleg, loonakkoorden, opleidingen en vormingen.

Dat er op een niet-lineaire manier wordt voorzien in opleidings- en vormingsmogelijkheden in de dienstenchequesondernemingen, is zeer verdedigbaar. Ik ben blij dat de criteria nog niet vastliggen, maar ik pleit er wel voor dat zo snel mogelijk te doen, zodat de bedrijven hun begroting voor volgend jaar kunnen opstellen.

Als voorzitter van drie dienstenchequesondernemingen uit de non-profitsector, weet ik dat de besparingsmaatregel grote gevolgen heeft. De inkomsten dalen aanzienlijk en zijn niet langer in verhouding met de inspanningen die deze ondertekeningen leveren inzake opleiding.

Eventjes werd overwogen om de RSZ-kortingen niet langer combineerbaar te laten zijn met de subsidiëring van 20 of 21 euro. Als die RSZ-kortingen zouden wegvallen, valt ook de buffer weg die broodnodig is voor ondernemingen die ervoor kiezen om mensen uit de moeilijkste doelgroepen te helpen. Het is dus maar goed dat men dat denkspoor verlaten heeft.

Ik hoop dat men goed nadenkt over de te hanteren criteria en zich niet laat verleiden tot de eenvoudigste regeling waarbij voor elke werknemer eenzelfde bedrag wordt vooropgesteld. De tussenkomst moet worden gekoppeld aan de reële inspanningen die worden geleverd.

L'impossibilité pour les bénéficiaires du revenu d'intégration d'encore travailler dans ce secteur entraînerait deux problèmes : un problème juridique en raison de la discrimination instaurée, puisque ces personnes peuvent être engagées ailleurs, et un problème social parce que le secteur des titres-services constitue souvent pour ce groupe la seule possibilité d'acquérir une expérience professionnelle et de décrocher un jour un emploi fixe.

11.05 Greta D'hondt (CD&V) : J'insiste pour qu'on fasse rapidement la clarté sur le Fonds de formation. Ce n'est qu'à ce moment-là qu'on pourra déterminer à quel point la nouvelle mesure affectera les entreprises. J'espère qu'on ne procédera pas à une répartition linéaire des moyens. Les entreprises qui n'ont jusqu'à présent fourni aucun effort en termes de formation y seront désormais incitées mais celles qui ont déjà consenti des efforts importants seront de toute façon perdantes. Il est regrettable que cette mesure ait été prise sans aucune concertation. Je serai attentive à l'enquête.

Les travailleurs ne peuvent en aucun cas être les victimes de la mesure. Le ministre prévoit une amélioration du statut en 2008 mais il faudra alors certainement réfléchir également aux conséquences fiscales.

Le ministre n'a pas répondu à ma question concernant l'article 60. Pourquoi certaines personnes doivent-elles être exclues du champ d'application de l'article 60 ? Je plaide pour des entreprises de titres-services avec une variété de travailleurs. Je poserai ultérieurement une nouvelle question à ce sujet.

L'incident est clos.

Le **président** : Les autres questions seront inscrites à l'ordre du jour de mercredi prochain. Le ministre est déjà resté plus longtemps que ce qui avait été convenu.

11.06 Nahima Lanjri (CD&V) : Je regrette de ne plus pouvoir poser ma question n° 12908 aujourd'hui. Le traitement des questions précédentes a demandé beaucoup de temps. Je vais dès lors transformer ma question en question écrite.

La commission publique de réunion est levée à 16 h 00.

Indien leefloontrekkers niet langer in de sector zouden kunnen werken, ontstaan er twee problemen. Er ontstaat een juridisch probleem vanwege de discriminatie die wordt ingevoerd, aangezien leefloontrekkers elders wel kunnen worden tewerkgesteld. En er ontstaat een maatschappelijk probleem omdat de dienstenchequessector voor deze groep dikwijls de enige kans is om werkervaring op te doen en een perspectief te hebben op vast werk.

11.05 Greta D'hondt (CD&V) : Ik dring erop aan zo vlug mogelijk duidelijkheid te scheppen inzake het Opleidingsfonds. Pas dan zal blijken in hoeverre de nieuwe maatregel de ondernemingen in moeilijkheden zal brengen. Ik hoop dat er geen lineaire verdeling van de middelen komt. Bedrijven die totnogtoe geen vormingsinspanningen deden, zullen daartoe nu worden aangezet, maar voor de bedrijven die al zware inspanningen deden, zal er hoe dan ook een verlies zijn. Ik betreur dat de maatregel werd genomen zonder enig overleg en zal de enquête aandachtig volgen.

De werknemers mogen in geen geval het slachtoffer worden van de maatregel. De minister plant een verbetering van het statuut in 2008, maar dan moet zeker ook worden nagedacht over de fiscale consequenties.

De minister antwoordde niet op mijn vraag over artikel 60. Waarom moeten mensen uit artikel 60 worden uitgesloten? Ik pleit voor dienstenchequesbedrijven met een mix aan werknemers. Ik zal daarover later een nieuwe vraag stellen.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter** : De rest van de vragen wordt doorgeschoven naar de agenda van volgende woensdag. De minister is al langer gebleven dan afgesproken was.

11.06 Nahima Lanjri (CD&V) : Ik betreur dat mijn vraag nr. 12908 vandaag niet meer aan bod kan komen. De vorige vragen hebben heel wat tijd in beslag genomen. Ik zal mijn vraag dan maar omzetten in een schriftelijke vraag, aangezien de minister me nu een schriftelijk antwoord kan geven. Mocht dat antwoord niet voldoen, kan ik altijd nog een nieuwe vraag indienen.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 16.00 uur.

