



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

mardi

21-11-2006

après-midi

dinsdag

21-11-2006

namiddag

SOMMAIRE

Question de Mme Talbia Belhouari au ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Égalité des chances sur "la discrimination ethnique à l'emploi" (n° 12967)

Orateurs: **Talbia Belhouari, Christian Dupont**, ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes, de l'Égalité des chances

Question de Mme Talbia Belhouari au ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Égalité des chances sur "le rapport relatif au statut précaire des femmes en Belgique" (n° 13110)

Orateurs: **Talbia Belhouari, Christian Dupont**, ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes, de l'Égalité des chances

Question de Mme Muriel Gerkens à la secrétaire d'État aux Familles et aux Personnes handicapées, adjointe au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "les réponses à apporter aux familles confrontées à la lourde dépendance d'un enfant" (n° 12992)

Orateurs: **Muriel Gerkens, Gisèle Mandaila Malamba**, secrétaire d'État aux Familles et aux Personnes handicapées

Question de Mme Muriel Gerkens à la secrétaire d'État aux Familles et aux Personnes handicapées, adjointe au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "l'appui à l'emploi des personnes handicapées" (n° 12993)

Orateurs: **Muriel Gerkens, Gisèle Mandaila Malamba**, secrétaire d'État aux Familles et aux Personnes handicapées

Question de M. Luc Goutry à la secrétaire d'État aux Familles et aux Personnes handicapées, adjointe au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "l'évaluation des dispositions qui augmentent le cumul autorisé de revenus professionnels et de l'allocation de remplacement de revenus pour personnes handicapées" (n° 13013)

Orateurs: **Luc Goutry, Gisèle Mandaila Malamba**, secrétaire d'État aux Familles et aux Personnes handicapées

Question de M. Jean-Marc Delizée à la secrétaire d'État aux Familles et aux Personnes handicapées, adjointe au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "la

INHOUD

Vraag van mevrouw Talbia Belhouari aan de minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen over "etnische discriminatie bij tewerkstelling" (nr. 12967)

Sprekers: **Talbia Belhouari, Christian Dupont**, minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen

Vraag van mevrouw Talbia Belhouari aan de minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen over "het verslag over het precair statuut van de vrouwen in België" (nr. 13110)

Sprekers: **Talbia Belhouari, Christian Dupont**, minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen

Vraag van mevrouw Muriel Gerkens aan de staatssecretaris voor het Gezin en Personen met een handicap, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de antwoorden die moeten worden aangereikt aan families met een zwaar afhankelijk kind" (nr. 12992)

Sprekers: **Muriel Gerkens, Gisèle Mandaila Malamba**, staatssecretaris voor het Gezin en Personen met een handicap

Vraag van mevrouw Muriel Gerkens aan de staatssecretaris voor het Gezin en Personen met een handicap, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de steun voor de tewerkstelling van personen met een handicap" (nr. 12993)

Sprekers: **Muriel Gerkens, Gisèle Mandaila Malamba**, staatssecretaris voor het Gezin en Personen met een handicap

Vraag van de heer Luc Goutry aan de staatssecretaris voor het Gezin en Personen met een handicap, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de evaluatie van de maatregel waarbij de toegelaten cumulatie van beroepsinkomsten met de inkomensvervangende tegemoetkoming voor personen met een handicap werd verhoogd" (nr. 13013)

Sprekers: **Luc Goutry, Gisèle Mandaila Malamba**, staatssecretaris voor het Gezin en Personen met een handicap

Vraag van de heer Jean-Marc Delizée aan de staatssecretaris voor het Gezin en Personen met een handicap, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de

suspension d'une demande d'allocation pour personnes handicapées en attente d'une décision du tribunal du travail sur un recours concernant une première demande" (n° 13087)

Orateurs: **Jean-Marc Delizée, Gisèle Mandaila Malamba**, secrétaire d'État aux Familles et aux Personnes handicapées

opschorting van een uitkeringsaanvraag voor personen met een handicap in afwachting van een beslissing van de arbeidsrechtbank over het beroep ingediend in het kader van een eerste aanvraag" (nr. 13087)

Sprekers: **Jean-Marc Delizée, Gisèle Mandaila Malamba**, staatssecretaris voor het Gezin en Personen met een handicap

Question de Mme Greet van Gool à la secrétaire d'État aux Familles et aux Personnes handicapées, adjointe au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "les cartes de stationnement" (n° 13137)

Orateurs: **Greet van Gool, Gisèle Mandaila Malamba**, secrétaire d'État aux Familles et aux Personnes handicapées

12

Vraag van mevrouw Greet van Gool aan de staatssecretaris voor het Gezin en Personen met een handicap, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de parkeerkaarten" (nr. 13137)

12

Sprekers: **Greet van Gool, Gisèle Mandaila Malamba**, staatssecretaris voor het Gezin en Personen met een handicap

Question de Mme Greet van Gool à la secrétaire d'État aux Familles et aux Personnes handicapées, adjointe au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "les examens médicaux" (n° 13138)

Orateurs: **Greet van Gool, Gisèle Mandaila Malamba**, secrétaire d'État aux Familles et aux Personnes handicapées

13

Vraag van mevrouw Greet van Gool aan de staatssecretaris voor het Gezin en Personen met een handicap, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de medische onderzoeken" (nr. 13138)

13

Sprekers: **Greet van Gool, Gisèle Mandaila Malamba**, staatssecretaris voor het Gezin en Personen met een handicap

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

du

MARDI 21 NOVEMBRE 2006

Après-midi

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

van

DINSDAG 21 NOVEMBER 2006

Namiddag

La discussion des questions commence à 15 h 23 sous la présidence de M. Hans Bonte.

De behandeling van de vragen vangt aan om 15.23 uur. De vergadering wordt voorgezeten door de heer Hans Bonte.

01 Question de Mme Talbia Belhouari au ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Égalité des chances sur "la discrimination ethnique à l'emploi" (n° 12967)

01 Vraag van mevrouw Talbia Belhouari aan de minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen over "etnische discriminatie bij tewerkstelling" (nr. 12967)

01.01 Talbia Belhouari (PS) : Le problème de la discrimination à l'emploi est récurrent. Je vous ai déjà interpellé, ainsi que votre collègue M. Vanvelthoven, à ce sujet.

01.01 Talbia Belhouari (PS): Het probleem van de discriminatie bij indienstnemeningen is een steeds terugkerend probleem. Ik heb u en uw collega de heer Vanvelthoven daarover al geïnterpelleerd.

Récemment, une étude commanditée par la Fondation Roi Baudouin sur l'état de la pauvreté chez les personnes d'origine immigrée en Belgique a montré que la discrimination à l'emploi restait un facteur clef de l'exclusion sociale de ces personnes. Ces discriminations frappent tant les femmes que les hommes, quel que soit leur niveau de qualification, mais particulièrement les femmes qui ont fait des études supérieures.

Onlangs is uit een door de Koning Boudewijnstichting bestelde studie over armoede bij personen van buitenlandse oorsprong in ons land gebleken dat discriminatie bij indienstnemeningen een sleutelfactor met betrekking tot de sociale uitsluiting van die personen blijft. Die discriminatie treft zowel mannen als vrouwen, ongeacht hun opleidingsniveau, maar inzonderheid vrouwen met een hogere opleiding.

Le problème est complexe, d'où la nécessité de développer, renforcer et généraliser les dispositions prises pour combattre la discrimination. Où en est le projet de conférence interministérielle sur la discrimination à l'emploi qui devait réunir tous les ministres compétents en matière d'emploi en Belgique ? Où en sont vos contacts avec les ministres régionaux de l'Emploi dans le cadre de la prévention et de la lutte contre les discriminations à l'emploi, notamment la discrimination ethnique ? Quelles mesures comptez-vous prendre pour mieux lutter contre ce phénomène ?

Het probleem is complex en daarom is het noodzakelijk om de maatregelen die ter bestrijding van discriminatie werden genomen, verder uit te bouwen, aan te scherpen en te veralgemenen. Hoe zit het met de plannen voor een interministeriële conferentie waaraan alle voor werkgelegenheid bevoegde ministers van ons land zouden deelnemen? Hoeveel staan uw contacten met de gewestministers voor Werkgelegenheid in het kader van de preventie van en de strijd tegen discriminatie bij indienstnemeningen, en inzonderheid etnische discriminatie? Welke maatregelen zal u treffen om dat verschijnsel beter te kunnen bestrijden?

01.02 Christian Dupont, ministre (*en français*) : L'étude de la Fondation démontre effectivement une surreprésentation des populations d'origine étrangère dans les catégories sociales les plus pauvres, ce qui donne à penser que ces populations sont victimes de discriminations.

La conférence interministérielle « Intégration dans la société » a débouché sur plusieurs projets. Un label égalité-diversité qui devrait renforcer les politiques de diversité des acteurs régionaux de l'emploi est en discussion avec les Régions et les partenaires sociaux. Un protocole entre la Banque carrefour et le Registre national pour inclure l'origine nationale des travailleurs dans le monitoring du marché de l'emploi devrait permettre l'analyse des mécanismes structurels producteurs de discrimination et de ségrégation.

Des concertations sont en cours avec les entités fédérées pour améliorer la complémentarité des dispositions et la cohérence des législations qui combattent la discrimination. Trois projets de loi adaptant des lois fédérales doivent renforcer l'efficacité du dispositif légal.

J'espère un consensus rapide sur la proposition d'accord de coopération visant à désigner le Centre pour l'égalité des chances comme l'unique organe de réception et de traitement des plaintes pour discrimination raciale.

Les instruments de lutte contre les discriminations sont essentiels pour réduire et, à terme, éliminer cette injustice profonde. Toutefois, d'autres facteurs qui relèvent de la politique d'éducation et de l'insertion socio-professionnelle ont également un impact non négligeable sur la position socioéconomique des personnes issues de l'immigration. Le rapport de la commission du dialogue interculturel indiquait que le phénomène était largement social. C'est également mon avis : il relève d'exclusions en matière d'éducation, de conditions de vie, de logement, etc.

01.03 Talbia Belhouari (PS) : J'espère que les projets en cours aboutiront. Face au désarroi de tous ces jeunes, qualifiés et non qualifiés, il était de mon devoir de vous interpeller.

L'incident est clos.

01.02 Minister Christian Dupont (*Frans*): Uit de studie van de Koning Boudewijnstichting blijkt inderdaad dat bevolkingsgroepen van buitenlandse oorsprong oververtegenwoordigd zijn in de armste sociale categorieën, wat doet vermoeden dat zij het slachtoffer zijn van discriminatie.

De interministeriële conferentie "Integratie in de maatschappij" is uitgemond in diverse projecten. Momenteel wordt met de Gewesten en de sociale partners gepraat over de invoering van een gelijkheid-diversiteitslabel dat het diversiteitsbeleid van de gewestelijke werkgelegenheidsactoren zou moeten aanscherpen. Dank zij een protocol tussen de Kruispuntbank en het Rijksregister met het oog op het opnemen van de nationale afkomst van de werknemers in de monitoring van de arbeidsmarkt zou een analyse van de structurele mechanismen die discriminatie en segregatie in de hand werken, mogelijk moeten worden.

Er wordt thans overleg gepleegd met de deelgebieden om ervoor te zorgen dat de regelgevingen ter bestrijding van discriminatie elkaar beter aanvullen en coherenter worden. Drie wetsontwerpen tot aanpassing van de federale wetten moeten de doeltreffendheid van het wettelijk instrumentarium verbeteren.

Ik hoop dat er snel een consensus komt over het voorstel van samenwerkingsakkoord met het oog op de aanduiding van het Centrum voor gelijke kansen als enig orgaan voor de ontvangst en de behandeling van klachten wegens rassendiscriminatie.

Alle instrumenten die tegen discriminaties worden gebruikt, zijn van wezenlijk belang als wij dat diepe onrecht willen beperken en het op termijn uit de wereld willen helpen. Andere factoren die onder het onderwijsbeleid en het beleid van sociaal-professionele inschakeling ressorteren, hebben eveneens een niet te verwaarlozen weerslag op de sociaal-economische positie van personen van vreemde origine. In het verslag van de commissie voor interculturele dialoog staat te lezen dat dat verschijnsel grotendeels sociaal is. Ik ben ook die mening toegedaan want ik ben er persoonlijk van overtuigd dat er ook sprake is van discriminatie op andere gebieden zoals uitsluiting inzake opvoeding, leefomstandigheden, huisvesting, enz.

01.03 Talbia Belhouari (PS): Ik hoop dat de lopende projecten tot een goed einde worden gebracht. Gelet op de ontreddering van al die geschoolde of ongeschoolde jongeren moest ik u interpellieren.

Het incident is gesloten.

02 Question de Mme Talbia Belhouari au ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Égalité des chances sur "le rapport relatif au statut précaire des femmes en Belgique" (n° 13110)

02.01 Talbia Belhouari (PS) : À l'occasion de la Journée nationale de la femme, « Vie féminine » a présenté une étude sur le statut précaire des femmes en Belgique. Cette étude a montré que les femmes séparées avec enfants sont les principales victimes de la précarité : elles doivent subvenir seules aux besoins de leur famille, l'accès à l'emploi leur est difficile et elles assument seules l'ensemble des tâches familiales. L'étude a également mis l'accent sur la problématique des pensions alimentaires dues et sur l'influence de la précarité sur l'accès aux soins de santé, à la culture, etc. Elle conclut à la nécessité de créer des lieux où ces femmes puissent être entendues, orientées.

Avez-vous déjà pris connaissance de cette étude ? Quelles sont vos réactions et conclusions ?

Vous avez déjà fait beaucoup pour empêcher les femmes en situation monoparentale de tomber dans la pauvreté. Quels sont vos prochains chantiers dans ce domaine ?

02.02 Christian Dupont, ministre (*en français*) : Je n'ai pas encore eu connaissance de cette étude de « Vie féminine ». Le rapport stratégique sur la protection sociale et l'inclusion sociale 2006-2008 démontre que les familles monoparentales présentent un profil de risque de pauvreté supérieur à la moyenne de la population : 36% pour les familles monoparentales, 15% pour la population totale.

Le rapport stratégique sur la protection sociale et l'inclusion sociale constate que les isolés, et surtout les parents isolés, courent un risque nettement accru de chômage de longue durée. Et comme le travail forme un rempart décisif contre l'exclusion sociale, un renforcement de l'activation est prévu dans le plan.

Un des objectifs du rapport est d'augmenter le taux d'emploi chez les femmes. Entre 2005 et 2010, il est envisagé de l'augmenter de 53,8% à 60%.

02 Vraag van mevrouw Talbia Belhouari aan de minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen over "het verslag over het precair statuut van de vrouwen in België" (nr. 13110)

02.01 Talbia Belhouari (PS): Naar aanleiding van de nationale vrouwendag heeft *Vie féminine* een studie voorgesteld over het precair statuut van de vrouw in België. Die studie toont aan dat gescheiden vrouwen met kinderen de voornaamste slachtoffers zijn van bestaansonzekerheid: ze moeten alleen in de behoeften van hun gezin voorzien, ze geraken moeilijk aan een job en ze staan alleen in voor alle gezinstaken. De studie vestigt ook de aandacht op het probleem van de verschuldigde onderhoudsuitkeringen en op de invloed van bestaansonzekerheid op de toegang tot de gezondheidszorg, cultuur, enz. Het onderzoek concludeert dat het noodzakelijk is om plaatsen te creëren waar die vrouwen gehoor en begeleiding krijgen.

Hebt u al kennis genomen van dat onderzoek? Wat is uw reactie en welke conclusies trekt u uit die studie?

U hebt al veel ondernomen om te voorkomen dat vrouwen in eenoudergezinnen in armoede vervallen. Welke zijn uw volgende doelstellingen op dat vlak?

02.02 Minister Christian Dupont (*Frans*): Ik heb nog geen kennis genomen van die studie van *Vie Féminine*. Uit het Strategisch rapport over de sociale bescherming en insluiting 2006-2008 blijkt dat het risico om tot armoede te vervallen groter is bij eenoudergezinnen dan bij de gemiddelde bevolking: 36 procent bij eenoudergezinnen, tegen 15 procent bij de totale bevolking.

In het Strategisch rapport over de sociale bescherming en insluiting 2006-2008 wordt voorts vastgesteld dat alleenstaanden, en dan vooral alleenstaande ouders, beduidend meer risico lopen op langdurige werkloosheid. En aangezien werk de beste bescherming biedt tegen sociale uitsluiting, voorziet het plan dan ook in een versterking van het activeringsbeleid op dat vlak.

Een van de doelstellingen van het rapport is het optrekken van de werkgelegenheidsgraad bij vrouwen. Tussen 2005 en 2010 moet dat cijfer van

53,8 naar 60 procent gebracht worden.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

03 Question de Mme Muriel Gerkens à la secrétaire d'État aux Familles et aux Personnes handicapées, adjointe au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "les réponses à apporter aux familles confrontées à la lourde dépendance d'un enfant" (n° 12992)

03 Vraag van mevrouw Muriel Gerkens aan de staatssecretaris voor het Gezin en Personen met een handicap, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de antwoorden die moeten worden aangereikt aan families met een zwaar afhankelijk kind" (nr. 12992)

03.01 Muriel Gerkens (ECOLO) : Avez-vous présenté un rapport sur la situation des familles ayant un enfant gravement handicapé, demandeuses de structures telles que les centres de répit ainsi que de davantage de places dans les centres de jour ? Des témoignages poignants à ce sujet ont été entendus lors de l'émission de clôture de la RTBF pour l'opération Cap 48.

03.01 Muriel Gerkens (ECOLO): Heeft u een verslag ingediend over de situatie van de gezinnen met een zwaar gehandicapt kind, die opvangstructuren zoals logeercentra en meer plaatsen in de dagcentra wensen? Tijdens de slotuitzending op de RTBF voor de actie "Cap 48" waren schrijnende getuigenissen over die toestanden te horen.

Vous avez certainement entamé des concertations suite aux États généraux des familles. La Conférence interministérielle Bien-être, Sports et Famille a confirmé, le 4 octobre 2006, la création d'un groupe de travail chargé d'élaborer un ensemble cohérent de mesures pour répondre à cette problématique. Quel est l'agenda prévu ? Quelles mesures concrètes le fédéral mettra-t-il sur la table lors de la prochaine Conférence interministérielle ?

Naar aanleiding van de Staten-Generaal van het Gezin heeft u ongetwijfeld overleg gepleegd. Op de Interministeriële Conferentie Welzijn, Sport en Familie van 4 oktober 2006 werd de oprichting bevestigd van een werkgroep belast met het uitwerken van een samenhangend geheel van maatregelen waarmee die problematiek zal worden aangepakt. Wat staat er op de agenda van die werkgroep? Welke concrete maatregelen zal de federale overheid op de komende interministeriële conferentie ter tafel leggen?

03.02 Gisèle Mandaila Malamba , secrétaire d'État (*en français*) : Le déficit de places d'accueil touche plus spécifiquement les familles bruxelloises. Mais sur l'ensemble du territoire, les familles attendent un ensemble de mesures coordonnées entre le fédéral et les entités fédérées pour soulager les difficultés à chaque niveau de la prise en charge et de l'accompagnement.

03.02 Staatssecretaris Gisèle Mandaila Malamba (*Frans*): Het tekort aan opvangplaatsen laat zich vooral voelen voor de Brusselse gezinnen. Op het hele grondgebied wachten gezinnen echter op een geheel van tussen het federale niveau en de deelstaten onderling afgestemde maatregelen om de problemen op elk niveau van opvang en begeleiding terug te dringen.

Le statut social et fiscal de ces ménages, l'articulation temps de travail-temps familial, la création de lieux de répit, le financement alternatif des structures, la mise à disposition d'infrastructures sont à repenser.

Zo moet worden nagedacht over het sociale en het financiële statuut van die gezinnen, over de combinatie arbeid en gezin, over plaatsen die ervoor zorgen dat de families even op adem kunnen komen, over de alternatieve financiering van de structuren en de terbeschikkingstelling van infrastructuur.

J'avais souhaité entamer cette concertation interministérielle avant même les actions menées par un groupe de parents et d'organisations. Nous avons inscrit la démarche dans le cadre de la Conférence interministérielle du 11 octobre.

Ik had met het interministerieel overleg daarover willen starten nog voor de groep van ouders en organisaties actie begon te voeren. We hebben dat punt aangekaart op de interministeriële conferentie van 11 oktober.

La première réunion du groupe de travail

interministériel a eu lieu le 10 novembre. Une représentante des familles y a présenté l'état des lieux sur base de leur Livre blanc. Il y a été décidé de mettre en place un groupe technique chargé de définir une méthode statistique permettant de connaître le nombre de personnes concernées, ainsi que d'établir un cadastre des besoins et attentes de chacune des entités pour présenter lors de la prochaine Conférence interministérielle le relevé des dispositions souhaitées. La prochaine réunion du groupe de travail aura lieu le 12 décembre.

Plusieurs pistes articulant fiscalité, affaires sociales et emploi sont explorées, mais il est important, pour aboutir à des avancées concrètes, qu'elles s'inscrivent dans une démarche commune initiée par la Conférence interministérielle. Sans se retrancher derrière l'argument du découpage institutionnel, l'ensemble des acteurs semblent avoir pris conscience de cette véritable urgence sociale et se retrouvent autour de la table.

03.03 Muriel Gerkens (ECOLO) : Pour le moment, il n'y a pas encore eu de discussion concernant les mesures au sein du gouvernement fédéral ?

03.04 Gisèle Mandaila Malamba , secrétaire d'Etat (en français) : Lorsque la concertation au niveau fédéral se terminera, nous pourrons faire des propositions dans ce groupe de travail. Nous devons connaître ce qui se fait au niveau des entités fédérées pour avoir une vision concertée.

03.05 Muriel Gerkens (ECOLO) : Des propositions ont été faites par les familles voilà plusieurs années et la question du timing m'inquiète. Si on suit le rythme actuel, on n'aboutira à rien avant les prochaines élections. Avez-vous fixé une date de fin de travail ?

03.06 Gisèle Mandaila Malamba , secrétaire d'Etat (en français) : Nous espérons que le groupe de travail progressera rapidement. Ce groupe travaille de manière active et tente de mettre en place les propositions le plus rapidement possible, avant la fin de la législature. Il y aura des mesures à long terme, et nous espérons que les prochains gouvernements suivront les propositions qui seront mises sur la table.

L'incident est clos.

De eerste vergadering van de interministeriële werkgroep vond plaats op 10 november. Een vertegenwoordigster van de gezinnen heeft, op basis van hun Witboek, een stand van zaken voorgesteld. Er werd beslist een technische werkgroep op te richten die een statistische methode moet uitwerken aan de hand waarvan kan worden nagegaan om hoeveel personen het gaat en op grond waarvan een kadaster van de behoeften en de verwachtingen van elk van de entiteiten kan worden opgesteld, zodat op de volgende interministeriële conferentie een overzicht van de noodzakelijke maatregelen kan worden voorgelegd. De volgende vergadering van de werkgroep vindt plaats op 12 december.

Verschillende mogelijkheden, zowel op het stuk van de fiscaliteit, de sociale zaken als de werkgelegenheid, zullen worden onderzocht. Om echt vooruitgang te boeken, is het echter belangrijk dat gezamenlijk wordt voortgebouwd op het elan dat op de interministeriële conferentie werd gegeven. Alle actoren zijn zich blijkbaar bewust van de dringende sociale nood en zijn rond de tafel gaan zitten, zonder zich achter de institutionele bevoegdheidsverdeling te verschuilen.

03.03 Muriel Gerkens (ECOLO): De maatregelen zijn dus nog niet door de federale regering besproken?

03.04 Staatssecretaris Gisèle Mandaila Malamba (Frans): Van zodra het federale overleg rond is, kunnen we in die werkgroep voorstellen doen. Om een eensgezinde visie te ontwikkelen, moeten we weten wat er in de deelgebieden gebeurt.

03.05 Muriel Gerkens (ECOLO): De gezinnen hebben enkele jaren geleden al voorstellen gedaan. Ik maak me dan ook zorgen over de timing. Als men het huidige tempo aanhoudt, bereikt men geen resultaat tegen de volgende verkiezingen. Hebt u een deadline vastgesteld?

03.06 Staatssecretaris Gisèle Mandaila Malamba (Frans): We hopen dat de werkgroep zijn werkzaamheden snel kan afronden. De werkgroep is actief bezig en tracht de voorstellen zo snel mogelijk uit te werken, nog vóór het einde van de zittingsperiode. Er zullen maatregelen op lange termijn worden genomen en we hopen dat de volgende regeringen de voorstellen zullen volgen.

Het incident is gesloten.

04 Question de Mme Muriel Gerkens à la secrétaire d'État aux Familles et aux Personnes handicapées, adjointe au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "l'appui à l'emploi des personnes handicapées" (n° 12993)

04.01 **Muriel Gerkens** (ECOLO) : En Belgique, le taux d'emploi des personnes handicapées est de 42% contre une moyenne de 49% en Europe, avec des niveaux atteignant parfois 60%, comme en France.

Quelles mesures fédérales ont-elles été présentées lors de la réunion du groupe de travail créé par la Conférence interministérielle Bien-être, Sports et Famille du 23 février 2006 ou lors d'autres conférences ministérielles dont je n'aurais pas connaissance?

Avez-vous demandé, en inter-cabinet, que soit majoré un différentiel de revenu suffisant pour couvrir les frais supplémentaires liés à un emploi?

Avez-vous demandé de revoir les délais d'octroi d'allocation dès la fin d'une activité professionnelle avec la reconnaissance du taux initial d'invalidité?

En ce qui concerne le budget d'assistance personnelle, prévoyez-vous une majoration du revenu d'intégration qui permettrait de couvrir des frais de personnel et d'intégration de ces personnes?

04.02 **Gisèle Mandaila Malamba**, secrétaire d'État (*en français*) : En février, une note contenant les mesures et projets du gouvernement encourageant l'emploi de personnes handicapées fut déposée en conférence interministérielle, qui mit en place un groupe de travail Emploi.

Lors de la séance du 11 octobre de cette conférence, un premier inventaire des mesures a été présenté. Plusieurs cabinets ont proposé des compléments. La seconde étape consistera à dresser une liste des pièges à l'emploi des personnes handicapées et des solutions y relatives. Des contributions comme celles du groupe de travail Emploi du Conseil supérieur national des personnes handicapées seront précieuses dans ce cadre.

La réforme acceptée par le gouvernement en mai et entrée en vigueur en juillet a permis d'augmenter

04 Vraag van mevrouw Muriel Gerkens aan de staatssecretaris voor het Gezin en Personen met een handicap, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de steun voor de tewerkstelling van personen met een handicap" (nr. 12993)

04.01 **Muriel Gerkens** (ECOLO): In België bedraagt de werkgelegenheidsgraad voor personen met een handicap 42 procent, terwijl het Europese gemiddelde 49 procent haalt, met voor sommige landen niveaus van 60 procent, zoals in Frankrijk.

Welke federale maatregelen zijn er tijdens de vergadering van de werkgroep ingesteld door de interministeriële conferentie, Welzijn, sport en gezin van 23 februari 2006 voorgesteld of bij andere ministerconferenties waarvan ik geen weet heb?

Hebt u op interkabinettenniveau gevraagd dat het inkomensverschil voldoende wordt verhoogd om de bijkomende kosten te dekken die bij het hebben van een betrekking horen?

Hebt u een herziening gevraagd van de termijnen voor het toekennen van een toelage vanaf het einde van een beroepsactiviteit, en wel met herkenning van de initiële invaliditeitsgraad?

Wat het persoonlijk assistentiebudget betreft, voorziet u in een verhoging van het leefloon die het mogelijk zou maken om de personeels- en integratiekosten van die mensen te dekken?

04.02 Staatssecretaris **Gisèle Mandaila Malamba** (*Frans*): In februari werd op de interministeriële conferentie een nota met maatregelen en projecten van de regering ter bevordering van de tewerkstelling van personen met een handicap ingediend. De conferentie besliste in dat verband een werkgroep op te richten.

Op de conferentie van 11 oktober werd een eerste inventaris van de maatregelen voorgesteld. Verscheidene kabinetten hebben aanvullingen voorgesteld. Een volgende stap zal erin bestaan een lijst van de werkloosheidsvallen en van de mogelijke oplossingen op te stellen. In dat verband zullen bijdragen als die van de werkgroep Arbeid van de Nationale Hoge Raad voor personen met een handicap zeker hun nut bewijzen.

Dankzij de hervorming die de regering in mei goedkeurde en die in juli in werking trad, konden de

les ressources de la personne handicapée bénéficiant d'une allocation de remplacement de revenus lorsqu'elle exerce une activité professionnelle. Les autres frais relatifs à l'emploi doivent être pris en charge comme pour les travailleurs valides.

Les autres interventions et adaptations spécifiques aux personnes handicapées relèvent de la compétence des ministres qui ont l'emploi ou l'intégration des personnes handicapées dans leurs attributions. Les employeurs disposent déjà d'outils à cet égard. L'examen de ces mesures est en cours par le groupe de travail Emploi de la conférence interministérielle. Chaque ministre pourra ensuite intervenir, dans le champ de ses compétences.

La procédure mise en place par la DG Personnes handicapées vise à garantir un traitement prioritaire à la demande d'octroi d'allocations à l'issue de la période d'activité professionnelle avec reconnaissance du taux initial d'invalidité. Il suffit à la personne handicapée de déclarer son changement de situation à la commune et cette information parviendra directement à la DG via le système « communite ».

La personne handicapée qui introduit une demande d'allocation après une perte d'emploi récupère celle-ci sans que ses revenus professionnels soient pris en compte. Les allocations sont versées le vingt-cinquième jour du deuxième mois qui suit celui de la fin d'activité. Les personnes ayant exercé une activité professionnelle moins de trois mois retrouvent directement le droit aux allocations sans devoir introduire de nouvelle demande.

Enfin, il faut distinguer le budget d'assistance personnelle de la majoration du revenu d'intégration. Le premier, introduit en 1990 en Communauté flamande, consiste en l'allocation d'un budget à la personne handicapée pour la prise en charge des frais d'assistance personnelle. Il lui permet d'organiser et de financer l'assistance personnelle dont elle a besoin. Ce système est expérimenté en Région wallonne, via un projet pilote lancé le 1^{er} juin 2005, jusqu'en mai 2008. Le budget d'assistance personnelle touche à l'intégration de la personne handicapée et relève de la compétence des Communautés et Régions.

inkomsten van de gehandicapte persoon die recht heeft op een inkomensvervangende uitkering en een beroepsactiviteit uitoefent, worden opgetrokken. De andere kosten die voortvloeien uit de arbeid moeten ten laste worden genomen zoals bij de valide werknemers.

De andere tegemoetkomingen en specifieke aanpassingen aan de personen met een handicap vallen onder de bevoegdheid van de ministers die over de werkgelegenheid of de integratie van de personen met een handicap gaan. De werkgevers beschikken in dat verband al over een aantal instrumenten. Die maatregelen worden op dit ogenblik onderzocht door de werkgroep Werkgelegenheid van de interministeriële conferentie. Daarna zal elke minister in het raam van zijn bevoegdheden kunnen optreden.

De door de DG Personen met een handicap ingestelde procedure strekt ertoe een prioritaire behandeling te waarborgen voor een vergoedingsaanvraag ingediend na afloop van een periode van beroepsactiviteit, met erkenning van de aanvankelijke invaliditeitsgraad. De persoon met een handicap moet enkel de verandering van zijn toestand meedelen aan de gemeente, en via communite zal die informatie rechtstreeks aan de DG worden bezorgd.

Gehandicapten die hun baan verliezen en daarop een tegemoetkoming aanvragen, recupereren deze zonder dat hun beroepsinkomsten in aanmerking genomen worden. De tegemoetkoming wordt uitgekeerd op de 25^{ste} dag van de tweede maand die volgt op de maand waarin de activiteit beëindigd werd. Wie minder dan drie maanden lang een beroepsactiviteit heeft uitgeoefend, kan onmiddellijk opnieuw aanspraak maken op een tegemoetkoming en hoeft daar geen nieuwe aanvraag voor in te dienen.

Er moet een onderscheid gemaakt worden tussen het persoonlijk assistentiebudget en de verhoging van het leefloon. Het persoonlijk assistentiebudget (PAB) werd in 1990 ingevoerd door de Vlaamse Gemeenschap, en is een tegemoetkoming waarmee de gehandicapte de kosten voor persoonlijke assistentie kan betalen. Met dat geld kunnen gehandicapten de persoonlijke assistentie die zij nodig hebben, zelf organiseren en financieren. Dit systeem wordt nu uitgetest in het Waalse Gewest, met een proefproject dat op 1 juni 2005 op de rails gezet werd en nog tot mei 2008 loopt. Het PAB is een instrument voor integratie van de gehandicapte, en behoort tot de bevoegdheden van Gemeenschappen en Gewesten.

L'allocation d'intégration est, elle, accordée à la personne handicapée qui, en raison de la réduction de son autonomie, doit supporter des frais supplémentaires. Le montant dépend des conditions médicales et du revenu. J'ai demandé que l'on puisse exonérer les revenus pris en compte, à concurrence d'environ 18.000 euros. Il s'agit de la mesure intitulée « prix de l'amour ». Quant aux revenus du travail de la personne handicapée, j'ai proposé de majorer de 10% le montant de 18.000 euros immunisé lors du calcul de l'allocation, la moitié du revenu restant étant déduite du montant de l'allocation. Pour des raisons budgétaires, il n'a pu être donné suite à cette demande.

04.03 Muriel Gerkens (ECOLO) : En effet, aucune réponse budgétaire n'a été fournie aux propositions formulées.

Il faudrait envisager au niveau fédéral l'allocation d'intégration destinée à financer du personnel pour aider les personnes handicapées. La Région flamande a pris l'initiative, mais les situations peuvent être complémentaires.

De même, l'allocation d'intégration doit rester indépendante de n'importe quel autre revenu : on rencontre les mêmes difficultés, que l'on dispose d'un revenu professionnel ou d'une allocation de remplacement.

Je ne vous ai pas entendue au sujet du quota d'emplois dans les inventaires, mais vous m'avez promis une liste.

En février, un groupe interministériel a relevé la nécessité d'agir ; en octobre, un premier inventaire fut dressé en comité interministériel, et l'on risque d'arriver en fin de législature sans concrétisation en la matière. Je suis désespérée de voir que des problèmes et revendications reconnus depuis si longtemps n'aboutissent pas.

04.04 Gisèle Mandaila Malamba, secrétaire d'État (en français) : Le projet d'allocation d'intégration est discuté au sein d'un groupe de travail Emploi. J'ai demandé d'augmenter les allocations d'intégration pour les catégories 1 et 2 mais il y a un problème budgétaire.

De l'intégratietegemoetkoming wordt toegekend aan gehandicapten die extra kosten hebben als gevolg van hun verminderde zelfredzaamheid. Het bedrag van de tegemoetkoming hangt af van de medische voorwaarden en van het inkomen van de betrokkene. Ik heb gevraagd dat het bedrag van de vrijstelling bij de berekening van de tegemoetkoming, de zogenaamde "prijs van de liefde", op zo'n 18.000 euro zou worden vastgesteld. Wat de inkomsten uit arbeid van gehandicapten betreft, heb ik voorgesteld om het vrijgestelde bedrag van 18.000 euro bij de berekening van de tegemoetkoming met 10 procent te verhogen, waarbij het resterende inkomen voor de helft afgetrokken wordt van het bedrag van de tegemoetkoming. Aan dat voorstel kon om budgettaire redenen geen gevolg gegeven worden.

04.03 Muriel Gerkens (ECOLO) : Er werd geen antwoord gegeven met betrekking tot het budgettaire kostenplaatje van de voorstellen.

Men zou op federaal niveau werk moeten maken van een integratietegemoetkoming in de vorm van een persoonlijk assistentiebudget voor gehandicapten. Het Vlaamse Gewest heeft het voortouw genomen, maar situaties kunnen complementair zijn.

Daarnaast moet de integratietegemoetkoming los blijven staan van andere inkomsten: of je nu een beroepsinkomen hebt dan wel een inkomensvervangende tegemoetkoming, je ondervindt dezelfde moeilijkheden.

Ik heb u niets horen zeggen met betrekking tot het werkgelegenheidsquotum in de inventarissen; wel heeft u mij een lijst beloofd.

In februari wees een interministeriële groep op de noodzaak om iets te doen. In oktober werd een eerste inventaris opgemaakt door het interministerieel comité, maar dra loopt de regeerperiode ten einde zonder dat er iets concreets uit de bus is gekomen. Ik vind het verschrikkelijk dat er maar geen oplossing komt voor problemen en eisen die al zo lang algemeen erkend zijn.

04.04 Staatssecretaris Gisèle Mandaila Malamba (Frans) : Het ontwerp met betrekking tot de integratietegemoetkoming worden binnen een werkgroep Werkgelegenheid besproken. Ik heb gevraagd de integratietegemoetkomingen voor de categorieën 1 en 2 op te trekken, maar er rijst een begrotingsprobleem.

En ce qui concerne les quotas, nous avons choisi, en conseil des ministres, d'augmenter le taux d'emploi à 3%, en assortissant le mécanisme de sanctions.

Il faudrait voir si cela va réellement avoir un impact sur l'emploi des personnes handicapées. Il faudra aussi mettre sur pied une campagne de sensibilisation pour permettre aux personnes handicapées de s'inscrire dans ce projet.

L'incident est clos.

05 Question de M. Luc Goutry à la secrétaire d'État aux Familles et aux Personnes handicapées, adjointe au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "l'évaluation des dispositions qui augmentent le cumul autorisé de revenus professionnels et de l'allocation de remplacement de revenus pour personnes handicapées" (n° 13013)

05.01 Luc Goutry (CD&V) : Le 1er juillet est entré en vigueur un nouveau régime dans le cadre duquel les pourcentages d'exonération des revenus professionnels des personnes handicapées sont majorés pour le calcul de l'allocation de remplacement de revenus. L'exonération antérieure de 10 % est portée à 50 % pour la première tranche jusqu'à 4.000 euros et à 25 % pour la deuxième tranche de 4.000 à 6.000 euros.

Ces montants ne sont guère élevés et, dans la pratique, quasiment personne ne peut recourir au nouveau régime. Les personnes avec charge de famille, les isolées et les cohabitants qui ont un emploi normal ne peuvent en bénéficier. Selon mes calculs, toutes les personnes qui travaillent très peu entrent en ligne de compte pour cette mesure.

Cette réglementation a d'ailleurs été mise en place sans concertation avec le secteur et même contre la volonté du secteur!

En outre, il y a anguille sous roche : par le passé, l'allocation de remplacement de revenus d'une personne exerçant une activité professionnelle n'était adaptée qu'après deux ans. Il s'agissait là d'une excellente mesure qui incitait à mener une activité professionnelle parce que l'on continuait à bénéficier également de l'allocation de remplacement pendant deux ans. La nouvelle réglementation prévoit à présent une adaptation après six mois déjà. La nouvelle mesure n'est donc absolument pas stimulante !

Wat de quota betreft, hebben wij er in de ministerraad voor gekozen de tewerkstellingsgraad tot 3 procent op te trekken, en in het kader van die regeling ook in sancties te voorzien.

We zullen moeten afwachten of die maatregel wel degelijk een weerslag op de tewerkstelling van gehandicapten zal hebben. Er zal ook een sensibiliseringscampagne op touw moeten worden gezet om gehandicapten daaraan te laten deelnemen.

Het incident is gesloten.

05 Vraag van de heer Luc Goutry aan de staatssecretaris voor het Gezin en Personen met een handicap, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de evaluatie van de maatregel waarbij de toegelaten cumulatie van beroepsinkomsten met de inkomensvervangende tegemoetkoming voor personen met een handicap werd verhoogd" (nr. 13013)

05.01 Luc Goutry (CD&V): Op 1 juli trad een nieuwe regeling in werking waardoor de vrijstellingspercentages op de beroepsinkomsten van personen met een handicap verhoogd worden bij de berekening van de inkomensvervangende tegemoetkoming. De vroegere vrijstelling van 10 procent wordt nu 50 procent op de eerste schijf tot 4000 euro en 25 procent op de tweede schijf van 4000 tot 6000 euro.

Dat zijn geen al te hoge bedragen en in de praktijk komt het erop neer dat zowat niemand van de nieuwe regeling gebruik kan maken. Mensen met gezinslast, alleenstaanden en samenwonenden met een normale job kunnen hiervan niet genieten. Alleen mensen die zeer weinig werken, komen volgens mijn berekeningen in aanmerking voor de maatregel.

Deze regeling is trouwens genomen zonder overleg met en zelfs in weerwil van de sector!

Bovendien zit er een addertje onder het gras: vroeger werd de inkomensvervangende tegemoetkoming van iemand die ging werken, pas na twee jaar aangepast. Dat gaf een geweldige stimulans om te gaan werken, want men bleef twee jaar lang ook de inkomensvervangende tegemoetkoming krijgen. Met de invoering van de nieuwe regeling is nu bepaald dat de aanpassing er al na zes maanden komt. De nieuwe maatregel werkt dus allesbehalve stimulerend!

La secrétaire d'État peut-elle me dire combien de demandes d'augmentation de l'allocation ont déjà été introduites ? Cette mesure a-t-elle une influence significative sur les revenus des personnes handicapées ?

05.02 Gisèle Mandaila Malamba, secrétaire d'État (*en néerlandais*) : J'ai prié la direction générale Personnes handicapées d'étudier l'impact de la réforme entrée en vigueur le 1^e juillet 2006. La direction générale m'a cependant fait savoir qu'aucune donnée n'était encore disponible à ce sujet étant donné que les demandes de révision administrative ne sont pas subdivisées en fonction de la raison de la demande. Nous ne disposons pas davantage de chiffres permettant de mesurer l'impact de la mesure sur le revenu des personnes handicapées.

Un filtrage des informations stockées dans la base de données nous permet cependant de connaître l'impact sur les interventions versées. L'influence de cette mesure peut être calculée en comparant le précédent droit octroyé avec le nouveau. Dès que ces données seront disponibles, je les transmettrai à M. Goutry.

(*En français*) M. Goutry dit que les mesures n'ont pas d'effet pour les personnes qui travaillent à temps plein. Le but de la réforme est de mettre sur le marché de l'emploi des personnes présentant un handicap et qui en font la demande. Il est vrai que la mesure a plus d'impact pour les personnes qui travaillent à temps partiel. Mais ce sont elles qui rencontrent le plus de problèmes financiers lorsqu'elles entrent sur le marché de l'emploi.

J'aurais voulu pouvoir à nouveau relever le taux d'immunisation, ce qui est recommandé par les experts pour éviter les pièges à l'emploi, mais le budget ne l'a pas permis.

Le cumul sur deux ans comportait un risque, celui de devoir rembourser jusqu'à deux ans d'arriérés, et les associations et les courriers que j'ai reçus étaient favorables à cette réforme.

05.03 Luc Goutry (CD&V) : La situation est plus grave encore ! L'intervention octroyée à la personne qui n'a travaillé que six mois au cours d'une année est malgré tout calculée sur la base d'une année complète.

Kan de staatssecretaris mij zeggen hoeveel aanvragen voor een verhoging van de tegemoetkoming er al werden ingediend? Heeft deze maatregel een relevante impact op het inkomen van personen met een handicap?

05.02 Staatssecretaris Gisèle Mandaila Malamba (*Nederlands*) : Ik heb de directie-generaal Personen met een handicap gevraagd de impact te onderzoeken van de hervorming die op 1 juli 2006 in werking trad. De directie-generaal deelde mij evenwel mee dat daarover geen gegevens beschikbaar zijn, aangezien de aanvragen voor een administratieve herziening niet worden onderverdeeld op basis van de reden van de aanvraag. Evenmin zijn er cijfers die de impact kunnen meten van de maatregel op het inkomen van de gehandicapte persoon.

Door gegevens te filteren uit de gegevensbank, kennen we echter wel de impact op de uitbetaalde tegemoetkomingen. De weerslag van de maatregel kan worden berekend door het voorheen toegekende recht te vergelijken met het nieuw toegekende recht. Zodra deze gegevens beschikbaar zijn, zal ik ze aan de heer Goutry bezorgen.

(*Frans*) De heer Goutry zegt dat de maatregelen geen invloed hebben voor de personen die voltijds werken. Het doel van de hervorming is mensen met een handicap en die vragende partij zijn op de arbeidsmarkt te brengen. Het is juist dat de maatregel een grotere weerslag heeft voor personen die deeltijds werken. Maar het zijn die personen die de meeste financiële problemen ondervinden wanneer ze op de arbeidsmarkt komen.

Ik had het vrijstellingspercentage opnieuw willen verhogen, hetgeen de deskundigen aanbevelen om de werkloosheidsvallen te vermijden, maar het budget liet het niet toe.

De cumulatie over een periode van twee jaar hield het risico in tot twee jaar achterstallen te moeten terugbetalen. Bovendien waren de verenigingen en de brieven die ik gekregen heb positief over de hervorming.

05.03 Luc Goutry (CD&V) : Het is zelfs nog erger ! De tegemoetkoming van iemand die in de loop van een jaar maar zes maanden heeft gewerkt, wordt toch op basis van een volledig jaar berekend.

Je déplore qu'aucune donnée ne soit disponible. Les données des personnes qui demandent une révision sur la base de la nouvelle disposition doivent de toute façon être conservées séparément. Il est important de connaître les effets d'une nouvelle mesure. Il ne s'agit pas d'une bonne gestion politique !

05.04 **Gisèle Mandaila Malamba**, secrétaire d'État (*en français*) : L'impact de la mesure sera évalué au bout d'un an. Il faut d'abord arriver à ce terme avant de dire que nous avons mis en place des mécanismes qui ne sont pas contrôlés. Par ailleurs, nous travaillons en collaboration avec les autres administrations, notamment avec la Banque-carrefour.

L'incident est clos.

06 **Question de M. Jean-Marc Delizée à la secrétaire d'État aux Familles et aux Personnes handicapées, adjointe au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "la suspension d'une demande d'allocation pour personnes handicapées en attente d'une décision du tribunal du travail sur un recours concernant une première demande" (n° 13087)**

06.01 **Jean-Marc Delizée** (PS) : Lorsqu'une personne handicapée introduit devant le tribunal du travail un recours contre une décision administrative relative à une première demande d'allocation, recours essentiellement dirigé contre le résultat de l'expertise médicale, et que suite à une aggravation ultérieure de son état de santé, elle introduit une nouvelle demande, l'examen de cette seconde demande semble suspendu jusqu'au prononcé du jugement.

Cette manière de procéder peut être extrêmement pénalisante pour la personne handicapée. En effet, le processus judiciaire peut se révéler très lent. Par ailleurs, cette pratique soulève la question de la conformité avec la Charte de l'assuré social, qui stipule que la décision d'octroi d'un droit complémentaire doit être motivée et comprendre un exposé du mode de calcul. Or, dans le cas exposé, les personnes concernées ne reçoivent pas de décision relative au mode de calcul.

Cette procédure est-elle conforme à la législation ? Si oui, qu'est-ce qui la justifie ? Avez-vous déjà consulté le Conseil national supérieur des personnes handicapées ? Si oui, quel en fut l'avis ?

Ik betreur het dat er geen gegevens beschikbaar zijn. De gegevens van wie een herziening vraagt op basis van de nieuwe regel, moeten toch apart worden bijgehouden. Het is belangrijk om het effect van een nieuwe maatregel te kennen. Dit is geen goede manier van beleidvoeren!

05.04 Staatssecretaris **Gisèle Mandaila Malamba** (*Frans*): De impact van de maatregel zal na een jaar geëvalueerd worden. Men moet het einde van die termijn afwachten vooraleer te stellen dat we ongecontroleerde mechanismen opgezet hebben. Bovendien werken we samen met de andere besturen, in het bijzonder met de Kruispuntbank.

Het incident is gesloten.

06 **Vraag van de heer Jean-Marc Delizée aan de staatssecretaris voor het Gezin en Personen met een handicap, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de opschorting van een uitkeringsaanvraag voor personen met een handicap in afwachting van een beslissing van de arbeidsrechtbank over het beroep ingediend in het kader van een eerste aanvraag" (nr. 13087)**

06.01 **Jean-Marc Delizée** (PS): Wanneer een gehandicapte bij de arbeidsrechtbank beroep instelt tegen een administratieve beslissing met betrekking tot een eerste aanvraag voor het verkrijgen van een uitkering, een beroep dat voornamelijk gericht is tegen het resultaat van de medische expertise, en hij naar aanleiding van een latere verslechtering van zijn gezondheidstoestand een nieuwe aanvraag indient, wordt het onderzoek van die tweede aanvraag opgeschort tot wanneer het vonnis wordt uitgesproken.

Zulks kan echter bijzonder nadelig zijn voor de betrokken gehandicapte. De rechtsgang kan immers zeer lang aanslepen. Die praktijk doet voorts de vraag rijzen of een en ander wel strookt met het Handvest van de sociaal verzekerde, dat bepaalt dat de beslissing inzake de toekenning van een aanvullend recht gemotiveerd dient te worden en een uiteenzetting van de berekeningswijze dient te omvatten. In het aangehaalde geval wordt aan de betrokkenen echter geen beslissing met betrekking tot de berekeningswijze meegedeeld.

Strookt die procedure met de wetgeving? Zo ja, hoe valt ze te rechtvaardigen? Heeft u de Nationale Hoge Raad voor gehandicapten al geraadpleegd? Zo ja, welk advies heeft die Raad uitgebracht?

Envisagez-vous de réviser cette procédure ? Qu'en est-il de la conformité de cette pratique avec la Charte ?

06.02 **Gisèle Mandaila Malamba**, secrétaire d'État : *(en français)* : La DG « Personnes handicapées » m'indique, concernant la conformité de la procédure à la législation, que la procédure actuelle est conforme aux dispositions légales. En vigueur jusqu'en 2001, elle a été modifiée entre 2001 et 2006 à la suite de l'évolution de la jurisprudence de la Cour de cassation, qui estima opportun que l'administration instruisse les nouvelles demandes introduites postérieurement au recours. Cette jurisprudence a cependant fait l'objet d'un revirement : on considère désormais que le pouvoir judiciaire se saisit de tout élément nouveau, même si l'administration n'a pas encore statué. Celle-ci en est donc revenue à la pratique antérieure à 2001.

Le Conseil supérieur national des personnes handicapées n'a pas été consulté, ne s'agissant en l'occurrence pas d'un arrêté royal mais d'une note de service.

Toutefois, j'ai demandé au directeur général de nuancer cette note de service, dans le respect de la décision de la Cour de cassation, afin de rencontrer l'intérêt de la personne handicapée.

Je souhaite que la solution qui sera dégagée soit communiquée au monde associatif.

06.03 **Jean-Marc Delizée** (PS) : Les associations sont demandeuses d'informations quant à votre position et celle de l'administration. Certaines personnes doivent attendre un temps considérable avant de bénéficier d'une décision. Je demande que l'on tienne compte des difficultés des personnes concernées. Concernant la Charte, je vous autorise à me répondre ultérieurement.

L'incident est clos.

07 **Question de Mme Greet van Gool à la secrétaire d'État aux Familles et aux Personnes handicapées, adjointe au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "les cartes de stationnement" (n° 13137)**

07.01 **Greet van Gool** (sp.a-spirit) : Dorénavant, la carte de stationnement pour personnes handicapées serait envoyée automatiquement à tous les ayants droit. Mais si l'on en croit les médias, 20.000 ayants droit n'en feraient pas la demande.

Overweegt u die procedure te herzien? Strookt die praktijk wel met het Handvest?

06.02 Staatssecretaris **Gisèle Mandaila Malamba** *(Frans)*: Wat de wettelijkheid van de procedure betreft, deelt de DG Personen met een handicap me mee dat de huidige procedure aan de wettelijke bepalingen beantwoordt. Die procedure gold tot 2001 en werd tussen 2001 en 2006 aangepast aan de veranderde rechtspraak van het Hof van Cassatie. Het Hof was van oordeel dat de administratie de nieuwe aanvragen die na het beroep werden ingediend, mocht onderzoeken. Die rechtspraak is echter ondertussen weer veranderd. Thans gaat men ervan uit dat de rechter zich over elk nieuw gegeven mag buigen, zelfs indien de administratie nog geen uitspraak heeft gedaan. Daardoor past de administratie opnieuw de regeling van vóór 2001 toe.

De Nationale Hoge Raad voor personen met een handicap werd hierin niet gekend, aangezien het hier niet om een koninklijk besluit maar een dienstnota gaat.

Ik heb de directeur-generaal evenwel gevraagd deze dienstnota te nuanceren, met inachtneming van de uitspraak van het Hof van Cassatie, om de belangen van de gehandicapten te dienen.

Ik wil dat de verenigingen worden geïnformeerd over de oplossing die uit de bus zal komen.

06.03 **Jean-Marc Delizée** (PS): De verenigingen wensen te vernemen wat uw standpunt en dat van de administratie zijn. Sommige personen moeten lang op een beslissing wachten. Ik vraag dat men rekening houdt met de moeilijkheden die de betrokkenen ondervinden. Wat het Handvest betreft, kan u me later antwoorden.

Het incident is gesloten.

07 **Vraag van mevrouw Greet van Gool aan de staatssecretaris voor het Gezin en Personen met een handicap, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de parkeerkaarten" (nr. 13137)**

07.01 **Greet van Gool** (sp.a-spirit): Voortaan zou de parkeerkaart voor personen met een handicap automatisch worden toegestuurd aan al wie daar recht op heeft. Volgens de media zouden 20.000 mensen die er recht op hebben, de kaart niet aanvragen.

Comment est-on parvenu à ce chiffre ? Comment fera-t-on savoir à ces personnes qu'elles ont droit à cette carte ? Quelles formalités devront-elles remplir ? Dispose-t-on d'un personnel suffisant pour exécuter cette mesure ?

07.02 Gisèle Mandaila Malamba, secrétaire d'État (*en néerlandais*) : Ce chiffre de 20.000 est une estimation basée sur la somme des personnes qui demandent la carte et des personnes qui n'en font pas la demande quoiqu'elles y aient droit après une décision médicale.

Les ayants droit reçoivent une attestation confirmant qu'ils sont bien ayants droit, cette attestation étant assortie du résultat de leur évaluation médicale. La fabrication de la carte de stationnement requiert un formulaire spécial sur lequel doit être apposée une photographie et qui doit être signé par l'ayant droit. Le changement que nous apportons aujourd'hui à cette procédure réside en ceci que les ayants droit ne devront plus demander ce formulaire mais le recevront automatiquement avec le résultat de la visite médicale qu'ils auront passée. Un gain de temps de deux à quatre semaines devrait en résulter. Ces formulaires seront en effet identifiables instantanément de sorte que plus aucun contrôle ne sera nécessaire, et ils pourront être retournés immédiatement.

07.03 Greet van Gool (sp.a-spirit) : J'applaudis au gain de temps et je me réjouis également de la simplification. Je me demande par contre si le flux de demandes supplémentaires pourra être traité : 20.000 demandes, ce n'est pas rien. Peut-être est-il préférable qu'un dossier d'informations soit fourni aux personnes souffrant d'un handicap pour que celles-ci puissent connaître l'ensemble de leurs droits.

Par ailleurs, la carte de stationnement ne suffit pas ; il faut aussi que le nombre d'emplacements de stationnement soit suffisant. J'invite la ministre à se concerter avec son collègue de la Mobilité pour que les emplacements de stationnement soient réellement suffisants.

L'incident est clos.

08 Question de Mme Greet van Gool à la secrétaire d'État aux Familles et aux Personnes handicapées, adjointe au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "les examens médicaux" (n° 13138)

Hoe komt men aan dat cijfer? Hoe zullen deze mensen op de hoogte worden gebracht van hun recht? Welke formaliteiten zullen ze moeten vervullen? Is er voldoende personeel om de maatregel uit te voeren?

07.02 Staatssecretaris Gisèle Mandaila Malamba (*Nederlands*): Het cijfer 20.000 is een schatting op basis van de som van de mensen die de kaart aanvragen en diegenen die ze niet aanvragen maar er na een medische beslissing wel recht op hebben.

Rechthebbenden ontvangen een attest dat hun recht bevestigt, samen met het resultaat van hun medische evaluatie. Om de kaart te kunnen aanvragen is een specifiek formulier nodig, waarop een foto en een handtekening moeten worden aangebracht. De verandering bestaat er nu in dat rechthebbenden zo'n formulier niet meer moeten aanvragen, maar dat ze het automatisch toegestuurd krijgen samen met het resultaat van het medisch onderzoek. Dat zorgt voor een tijdswinst van twee tot vier weken. De formulieren zijn immers meteen identificeerbaar, er hoeft geen controle meer te gebeuren en ze kunnen meteen worden ingebracht.

07.03 Greet van Gool (sp.a-spirit): De tijdswinst is een goede zaak en ik juich de vereenvoudiging ook toe. Ik vraag me alleen af of de extra stroom aanvragen verwerkt zal kunnen worden: 20.000 aanvragen is niet niks. Misschien is het nog beter om de personen met een handicap een volledig informatiepakket te bezorgen op basis waarvan ze al hun rechten kunnen leren kennen.

Een parkeerkaart alleen is ook niet genoeg, er moeten voldoende parkeerplaatsen zijn. Ik roep de minister op om samen te werken met haar collega van Mobiliteit om ervoor te zorgen dat er werkelijk genoeg plaatsen zijn.

Het incident is gesloten.

08 Vraag van mevrouw Greet van Gool aan de staatssecretaris voor het Gezin en Personen met een handicap, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de medische onderzoeken" (nr. 13138)

08.01 Greet van Gool (sp.a-spirit) : Je suis heureuse d'apprendre que Mme la secrétaire d'État a accédé à la proposition qui suggère de prendre une décision médicale sur la base des éléments du dossier, sans procéder à un examen médical.

L'arrêté royal du 15 septembre 2006 et les arrêtés ministériels du 15 septembre 2006 constituent une bonne chose en soi mais il ne s'agit que d'un régime limité, qui ne s'applique qu'aux premières demandes, alors que l'appréciation sur pièces devrait également être possible pour les personnes qui possèdent déjà un dossier au Service des allocations et souffrent d'une affection ou d'un handicap qui ne peut plus évoluer favorablement.

Pourquoi le nouveau régime se limite-t-il aux nouvelles demandes ? A-t-on prévu une extension éventuelle à d'autres handicaps graves et aux nouvelles demandes ou aux demandes de révision ? Dans quel délai prévoit-on l'évaluation du nouveau système ? Le service applique-t-il déjà le nouveau régime ? Quel est le pourcentage de cas concernés ?

08.02 Gisèle Mandaila Malamba, secrétaire d'État (*en néerlandais*) : La nouvelle procédure ne s'applique pas uniquement aux premières demandes.

(*En français*) Cette procédure s'applique à toute nouvelle demande d'examen.

Un élargissement à d'autres handicaps sévères et à de nouvelles demandes ou révisions ne pourra être envisagé qu'à l'issue de l'évaluation de la première mesure.

(*En néerlandais*) L'évaluation du nouveau système est prévue douze mois après l'introduction effective de la mesure.

(*En français*) La direction générale « Personnes handicapées » m'indique que, en raison de la nécessité d'adapter des programmes informatiques, la nouvelle procédure ne sera effective qu'à partir de début décembre.

08.03 Greet van Gool (sp.a-spirit) : La législation stipule bel et bien qu'il doit s'agir de premières demandes. Dans le cas d'une personne amputée des membres inférieurs et qui a déjà introduit une demande, la restriction serait d'importance si dans le cadre d'une nouvelle demande une appréciation sur pièces ne devait pas être possible.

08.01 Greet van Gool (sp.a-spirit): Ik ben blij dat de staatssecretaris ingegaan is op het voorstel om een medische beslissing te nemen op basis van de stukken van het dossier zonder medisch onderzoek.

Het KB van 15 september 2006 en de ministeriële besluiten van 15 september 2006 zijn op zich goed, maar het gaat slechts om een beperkte regeling. Ze geldt enkel voor eerste aanvragen, terwijl de beoordeling op stukken ook zou moeten kunnen voor mensen die reeds een dossier hebben bij de dienst Tegemoetkomingen en lijden aan een aandoening of handicap waar geen gunstige evolutie meer mogelijk is.

Waarom beperkt de nieuwe regeling zich tot nieuwe aanvragen? Heeft men voorzien in een eventuele uitbreiding naar andere ernstige handicaps en naar nieuwe aanvragen of aanvragen tot herziening? Voor wanneer plant men de evaluatie van het nieuwe systeem? Past de dienst de nieuwe regeling al toe? Om welk percentage van de gevallen gaat het?

08.02 Staatssecretaris Gisèle Mandaila Malamba (*Nederlands*): De nieuwe procedure geldt niet enkel voor eerste aanvragen.

(*Frans*) Die procedure is op elke aanvraag voor een onderzoek van toepassing.

Een uitbreiding naar andere zware handicaps en nieuwe aanvragen of herzieningen zal pas na de evaluatie van de eerste maatregel in aanmerking kunnen komen.

(*Nederlands*) De evaluatie van het nieuwe systeem komt er twaalf maanden na de daadwerkelijke invoering van de maatregel.

(*Frans*) De Directie-generaal Personen met een handicap heeft me gemeld dat de nieuwe procedure pas begin december in voege zal treden omdat er eerst computerprogramma's moeten worden aangepast.

08.03 Greet van Gool (sp.a-spirit): Ik heb in de wetgeving wel degelijk gelezen dat het moet gaan om eerste aanvragen. In een dossier van iemand waarvan de onderste ledematen geamputeerd zijn en reeds een aanvraag is ingediend, betekent het een ernstige beperking als bij een nieuwe aanvraag een beoordeling op stukken niet mogelijk zou zijn.

08.04 Gisèle Mandaila Malamba, secrétaire d'État (*en français*) : Les révisions de demande font aussi l'objet de la mesure et il existe une possibilité d'élargissement à différents types de handicap.

08.05 Greet van Gool (sp.a-spirit): L'arrêté ministériel devra être modifié, car il ne prévoit actuellement pas cette possibilité. Je suis ravi de constater que la secrétaire d'État est favorable à un élargissement, mais un élargissement est en tout cas nécessaire.

08.06 Gisèle Mandaila Malamba, secrétaire d'État (*en français*) : Je le répète : la mesure s'applique aussi en cas de révision de la première demande.

Elle est d'application aussi dans le cas d'une nouvelle demande provenant d'une personne amputée. Avant d'envisager son élargissement à d'autres cas, il faut toutefois attendre son évaluation, après douze mois.

08.07 Greet van Gool (sp.a-spirit) : Je me réjouis de cette confirmation mais ce que dit la secrétaire d'État ne figure pas dans le texte. La réponse à cette question parlementaire peut être utile mais il serait préférable, pour des raisons de sécurité juridique, d'adapter le texte de l'arrêté ministériel.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 16 h 36.

08.04 Staatssecretaris Gisèle Mandaila Malamba (*Frans*): De herzieningen van aanvragen vallen ook onder de maatregel. De mogelijkheid bestaat bovendien om de maatregel tot diverse soorten handicaps uit te breiden.

08.05 Greet van Gool (sp.a-spirit): Het ministerieel besluit zal moeten worden gewijzigd, want het bevat nu die mogelijkheid niet. Ik ben blij dat de staatssecretaris voor een uitbreiding is, maar een uitbreiding is in elk geval nodig.

08.06 Staatssecretaris Gisèle Mandaila Malamba (*Frans*): Ik herhaal nogmaals dat de maatregel ook geldt bij de herziening van de eerste aanvraag.

De maatregel beperkt zich niet tot de eerste aanvraag maar geldt eveneens in geval van een nieuwe aanvraag van een geamputeerde. Vooraleer de uitbreiding van die maatregel tot andere gevallen te overwegen moet men echter de evaluatie ervan – na een jaar – afwachten.

08.07 Greet van Gool (sp.a-spirit): Ik ben blij met de bevestiging, maar wat de staatssecretaris zegt, staat niet in de tekst. Het antwoord op deze parlementaire vraag kan dienstig zijn, maar omwille van de rechtszekerheid wordt de tekst van het ministerieel besluit beter aangepast.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 16.36 uur.