



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES
GÉNÉRALES ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT

mercredi

17-01-2007

Matin

woensdag

17-01-2007

Voormiddag

<i>cdH</i>	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V</i>	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>ECOLO</i>	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
<i>FN</i>	<i>Front National</i>
<i>MR</i>	<i>Mouvement réformateur</i>
<i>N-VA</i>	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>PS</i>	<i>Parti socialiste</i>
<i>sp.a-spirit</i>	<i>Socialistische Partij Anders – Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht</i>
<i>Vlaams Belang</i>	<i>Vlaams Belang</i>
<i>VLD</i>	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	
<i>DOC 51 0000/000</i>	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	<i>DOC 51 0000/000</i>	<i>Parlementair stuk van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>	<i>QRVA</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV</i>	<i>version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)</i>	<i>CRIV</i>	<i>voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	<i>CRABV</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions ; les annexes se trouvent dans une brochure séparée (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>	<i>CRIV</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken; de bijlagen zijn in een aparte brochure opgenomen (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN</i>	<i>séance plénière</i>	<i>PLEN</i>	<i>Plenum</i>
<i>COM</i>	<i>réunion de commission</i>	<i>COM</i>	<i>Commissievergadering</i>
<i>MOT</i>	<i>motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	<i>MOT</i>	<i>moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes :</i>	<i>Bestellingen :</i>
<i>Place de la Nation 2</i>	<i>Natieplein 2</i>
<i>1008 Bruxelles</i>	<i>1008 Brussel</i>
<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.laChambre.be</i>	<i>www.deKamer.be</i>
<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>	<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>

SOMMAIRE

Question de M. Koen T'Sijen au secrétaire d'État 1
à la Simplification administrative, adjoint au
Premier ministre, sur "la limitation de la
surréglementation par le biais d'un agenda de la
réglementation et d'une commission de la
politique législative" (n° 13632)

Orateurs: **Koen T'Sijen, Vincent Van
Quickenborne**, secrétaire d'État à la
Simplification administrative

INHOUD

Vraag van de heer Koen T'Sijen aan de 1
staatssecretaris voor Administratieve
Vereenvoudiging, toegevoegd aan de
eerste minister, over "het terugdringen van de
regeldrift met een regelgevingsagenda en een
commissie wetgevingsbeleid" (nr. 13632)

Sprekers: **Koen T'Sijen, Vincent Van
Quickenborne**, staatssecretaris voor
Administratieve Vereenvoudiging

COMMISSION DE L'INTERIEUR, DES AFFAIRES GENERALES ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

du

MERCREDI 17 JANVIER 2007

Matin

COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT

van

WOENSDAG 17 JANUARI 2007

Voormiddag

La réunion publique est ouverte à 10 h 17 par M. André Frédéric, président.

01 Question de M. Koen T'Sijen au secrétaire d'État à la Simplification administrative, adjoint au Premier ministre, sur "la limitation de la surréglementation par le biais d'un agenda de la réglementation et d'une commission de la politique législative" (n° 13632)

01.01 Koen T'Sijen (sp.a-spirit) : Les médias ont annoncé que le *Moniteur belge* comptait environ 20.000 pages supplémentaires en 2006 par rapport à l'année précédente. L'objectif du gouvernement consistait pourtant à réduire d'un quart le nombre de règles.

C'est la raison pour laquelle je propose de prendre quelques initiatives telles que la mise en place d'un agenda de la réglementation, qui pourrait être consulté par le public et serait lié à un programme pluriannuel pour la durée de la législature. Ensuite, un livre blanc permettrait, avant l'élaboration de règles, d'organiser un débat public et social sur l'opportunité de la réglementation concernée. Enfin, une commission parlementaire de la politique législative pourrait s'occuper de la mise à l'ordre du jour, de la coordination et de l'accompagnement des initiatives législatives.

Comment le secrétaire d'État explique-t-il l'augmentation du nombre de lois au cours des dernières années ? Quelles initiatives seront prises pour lutter contre cette augmentation ? Que pense le secrétaire d'État des trois initiatives proposées ?

01.02 Vincent Van Quickenborne, secrétaire

De vergadering wordt geopend om 10.17 uur en voorgezeten door de heer André Frédéric.

01 Vraag van de heer Koen T'Sijen aan de staatssecretaris voor Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de eerste minister, over "het terugdringen van de regeldrift met een regelgevingsagenda en een commissie wetgevingsbeleid" (nr. 13632)

01.01 Koen T'Sijen (sp.a-spirit): In de media werd bericht dat het *Belgisch Staatsblad* in 2006 ongeveer 20.000 pagina's meer telde dan het jaar daarvoor. Nochtans beoogde de regering om de regels met een kwart te verminderen.

Ik stel daarom voor om enkele initiatieven te nemen, zoals het opstellen van een publiek raadpleegbare regelgevingsagenda die wordt gekoppeld aan een meerjarenprogramma voor de termijn van de regeerperiode. Verder kan een witboek, voorafgaand aan het opstellen van regels, een publiek en maatschappelijk debat mogelijk maken over de wenselijkheid van de betrokken regelgeving. Tot slot kan een parlementaire commissie voor wetgevingsbeleid zorgen voor agendering, coördinatie en begeleiding van wetgevende initiatieven.

Hoe verklaart de staatssecretaris de stijging van het aantal wetten gedurende de laatste jaren? Welke initiatieven worden er genomen om die stijging tegen te gaan? Wat vindt de staatssecretaris van de drie voorgestelde initiatieven?

01.02 Staatssecretaris Vincent Van

d'État (*en néerlandais*) : Au cours de l'histoire, on s'est toujours inquiété du caractère envahissant de la réglementation. Le nombre de pages du *Moniteur belge* n'est toutefois pas représentatif du succès de la simplification administrative. Le Bureau fédéral du Plan a calculé que la charge administrative pour nos entrepreneurs avait diminué de 25 pour cent.

L'augmentation du nombre de pages du *Moniteur belge* ne correspond pas à autant de nouvelles règles véritablement pertinentes, mais résulte de plusieurs causes. Il y a tout d'abord l'impact de la fédéralisation de la réglementation, qui engendre nécessairement une multiplication des règles. Ces ordonnances et décrets régionaux doivent en outre tous être traduits. De plus, 2006 était une année électorale et 7000 pages supplémentaires ont été ajoutées au *Moniteur belge* parce que c'était la première fois que les élections communales et provinciales étaient organisées par les Régions. Sur avis de la Cour d'arbitrage, s'est ajouté à cela un mouvement de rattrapage consistant à traduire également les lois et arrêtés en allemand. La transposition accélérée des directives européennes a également produit des pages supplémentaires. En outre, M. Vanvelthoven a accumulé du retard en ce qui concerne la publication des conventions collectives de travail rendues obligatoires. La publication de listes des mandats d'hommes politiques et de plusieurs contrats de gestion de parastataux a également contribué à une augmentation du nombre de pages. Enfin, la suppression de règles a aussi engendré une nouvelle législation.

Comme l'indique notre site internet, un important travail a déjà été réalisé et différentes lois ont été abrogées. Le test Kafka a pour but d'éviter l'entrée en vigueur de nouvelles lois inutiles, qui entraînent une surcharge administrative. Des progrès ont été réalisés en ce qui concerne les formalités pour le démarrage d'une société, les cartes de stationnement etc. et de nouvelles initiatives sont prévues en grand nombre, entre autres en ce qui concerne les fiches d'hôtel et la législation d'établissement.

Les propositions de M. T'Sijen, bien qu'intéressantes, me laissent quelque peu sceptique. La simplification administrative doit, selon moi, être réalisée sur une base pragmatique étant donné qu'une approche théorique aboutirait à des résultats moins concrets.

Je crois néanmoins en la mise en oeuvre d'instruments. Il va de soi qu'un accord de gouvernement bien conçu doit comprendre un

Quickenborne (*Nederlands*): In de loop van de geschiedenis heeft men zich altijd wel druk gemaakt over de om zich heen grijpende regulering. Het aantal pagina's in het *Belgisch Staatsblad* is echter niet representatief voor het slagen van de administratieve vereenvoudiging. Het Federaal Planbureau berekende dat de administratieve druk met 25 procent afnam voor onze ondernemers.

De stijging van het aantal pagina's in het *Belgisch Staatsblad* komt niet overeen met evenveel echt relevante nieuwe regels, maar heeft verschillende oorzaken. Allereerst is er de impact van de federalisering van de regelgeving, waardoor er meer regels nodig zijn. Die gewestelijke decreten en ordonnances moeten bovendien allemaal worden vertaald. Verder was 2006 een verkiezingsjaar en kwamen er 7.000 bijkomende pagina's omdat de gemeenteraads- en provincieraadsverkiezingen voor het eerst door de Gewesten werden georganiseerd. Op aanraden van het Arbitragehof kwam er daarenboven een inhaalbeweging om wetten en besluiten ook in het Duits te vertalen. Ook het versneld omzetten van Europese richtlijnen zorgde voor bijkomende pagina's. Verder heeft minister Vanvelthoven achterstand ingelopen inzake het publiceren van algemeen verbindend verklaarde cao's. Het publiceren van mandatenlijsten van politici en verschillende beheersovereenkomsten van parastatalen zorgde eveneens voor een toename. Tot slot bracht ook het afschaffen van regels nieuwe wetgeving met zich mee.

Op onze website ziet men dat er reeds veel werk werd verricht en dat er verschillende wetten werden afgeschaft. De Kafkatest tracht te voorkomen dat er meer onnodige wetgeving bijkomt die bijkomende administratieve last creëert. Er werd vooruitgang geboekt inzake het opstarten van bedrijven, parkeerkaarten et cetera, en er zijn nog vele nieuwe initiatieven gepland, onder meer inzake hotelfiches en vestigingswetgeving.

Tegenover de interessante voorstellen van de heer T'Sijen, voel ik toch een lichte huiver. Ik kies ervoor om een praktische weg te volgen in de administratieve vereenvoudiging, want een theoretische benadering zou minder concrete resultaten opleveren.

Ik geloof wel in instrumenten. Een goed regeerakkoord moet natuurlijk een regelgevingsagenda bevatten. De twaalf punten in

calendrier des réglementations à adopter. Les douze points de l'accord de gouvernement de 2003 relatifs à la simplification administrative seront réalisés. L'état d'avancement du dossier peut être consulté sur le site internet.

Par ailleurs, le gouvernement fédéral travaille déjà sur la base de notes conceptuelles. Après la rédaction d'une telle note, les organisations de défense des intérêts des acteurs concernés sont contactées. On procède ensuite à l'élaboration de la législation et des arrêtés. Ces notes ne sont pas accessibles au public à l'heure actuelle. Il conviendrait peut-être d'améliorer la transparence en la matière.

Je suis partisan de la création d'une commission parlementaire pour la politique législative. Il y a deux ans déjà, la Chambre a décidé à l'unanimité de créer un comité parlementaire chargé de l'évaluation de la législation mais cette décision n'a pas encore été entérinée par le Sénat. Nous espérons que ce sera chose faite jeudi.

01.03 Koen T'Sijen (sp.a-spirit) : Il faut en effet lier à l'accord de gouvernement un agenda de réglementations. Les projets de note pourraient ainsi être rendus plus transparents de sorte que le Parlement pourrait en avoir une vue plus large. Il faut conclure des accords plus structurels pour mieux maîtriser à l'avenir la réglementation.

L'incident est clos.

La discussion de la question se termine à 10 h 29.

het regeerakkoord van 2003 inzake administratieve vereenvoudiging zullen worden gerealiseerd. Op de website kan de stand van zaken worden gevolgd.

De federale regering werkt ook al met conceptnota's. Na het opstellen van een conceptnota worden de belangenorganisaties gecontacteerd en daarna komen de wetgeving en de besluiten. Momenteel zijn deze nota's niet publiek raadpleegbaar. Misschien is daarin meer transparantie nodig.

Ik ben een voorstander van de oprichting van een parlementaire commissie voor wetgevingsbeleid. De Kamer heeft twee jaar geleden reeds unaniem besloten een parlementair comité voor wetsevaluatie op te richten, maar de Senaat moet zich daar nog achter scharen. Hopelijk gebeurt dat donderdag.

01.03 Koen T'Sijen (sp.a-spirit): Het is inderdaad noodzakelijk om een regelgevingsagenda te koppelen aan het regeerakkoord. De conceptnota's kunnen transparanter worden, zodat het Parlement meer inzage krijgt. Er moeten structurele afspraken worden gemaakt om in de toekomst de regeldrift nog beter onder controle te houden.

Het incident is gesloten.

De behandeling van de vraag eindigt om 10.29 uur.