



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DE LA JUSTICE

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

lundi

22-01-2007

Après-midi

maandag

22-01-2007

Namiddag

cdH	<i>centre démocrate Humaniste</i>
CD&V	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
ECOLO	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
FN	<i>Front National</i>
MR	<i>Mouvement réformateur</i>
N-VA	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	<i>Parti socialiste</i>
sp.a-spirit	<i>Socialistische Partij Anders – Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht</i>
Vlaams Belang	<i>Vlaams Belang</i>
VLD	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	
DOC 51 0000/000	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	DOC 51 0000/000	<i>Parlementair stuk van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
QRVA	<i>Questions et Réponses écrites</i>	QRVA	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CRIV	<i>version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)</i>	CRIV	<i>voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
CRABV	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	CRABV	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
CRIV	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions ; les annexes se trouvent dans une brochure séparée (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>	CRIV	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken; de bijlagen zijn in een aparte brochure opgenomen (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
PLEN	<i>séance plénière</i>	PLEN	<i>Plenum</i>
COM	<i>réunion de commission</i>	COM	<i>Commissievergadering</i>
MOT	<i>motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	MOT	<i>moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes :</i>	<i>Bestellingen :</i>
<i>Place de la Nation 2</i>	<i>Natieplein 2</i>
<i>1008 Bruxelles</i>	<i>1008 Brussel</i>
<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.laChambre.be</i>	<i>www.deKamer.be</i>
<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>	<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>

SOMMAIRE

Question de M. Claude Marinower à la vice-
première ministre et ministre de la Justice sur
"des cas de fraude à l'armée" (n° 13677)

Orateurs: **Claude Marinower, Laurette
Onkelinx**, vice-première ministre et ministre
de la Justice

Question de M. Olivier Maingain à la vice-
première ministre et ministre de la Justice sur "le
paiement des astreintes à charge de l'État fédéral
dans le dossier des nuisances sonores"
(n° 13704)

Orateurs: **Olivier Maingain, Laurette
Onkelinx**, vice-première ministre et ministre
de la Justice

Question de Mme Hilde Vautmans à la vice-
première ministre et ministre de la Justice sur "la
création d'une commission nationale des droits
humains" (n° 13782)

Orateurs: **Hilde Vautmans, Laurette
Onkelinx**, vice-première ministre et ministre
de la Justice, **Bart Laeremans**

INHOUD

Vraag van de heer Claude Marinower aan de vice-
eersteminister en minister van Justitie over
"fraude bij het leger" (nr. 13677)

Sprekers: **Claude Marinower, Laurette
Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van
Justitie

Vraag van de heer Olivier Maingain aan de vice-
eersteminister en minister van Justitie over "de
betaling van de dwangsommen ten laste van de
federale Staat met betrekking tot het dossier van
de geluidsoverlast" (nr. 13704)

Sprekers: **Olivier Maingain, Laurette
Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van
Justitie

Vraag van mevrouw Hilde Vautmans aan de vice-
eersteminister en minister van Justitie over "de
oprichting van een nationale commissie voor de
rechten van de mens" (nr. 13782)

Sprekers: **Hilde Vautmans, Laurette
Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van
Justitie, **Bart Laeremans**

COMMISSION DE LA JUSTICE

du

LUNDI 22 JANVIER 2007

Après-midi

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

van

MAANDAG 22 JANUARI 2007

Namiddag

La réunion publique est ouverte à 14 h 18 sous la présidence de M. André Perpète.

01 Question de M. Claude Marinower à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "des cas de fraude à l'armée" (n° 13677)

01.01 Claude Marinower (VLD) : Le procès relatif aux faits de fraude observés à la composante navale a récemment fait couler beaucoup d'encre. Ces dernières années, de nombreux dossiers de fraude ont concerné l'armée. De combien de dossiers s'agit-il au total ? Combien sont pendants dans les juridictions et combien ont déjà été traités quant au fond ?

01.02 Laurette Onkelinx, ministre (*en néerlandais*) : Ces dix dernières années, un total de dix dossiers de fraude ont été ouverts concernant la Défense. Aucun de ces dossiers n'était cependant de la même nature ni de la même ampleur que celui qui a été récemment traité à Hasselt.

En 2006, trois dossiers ont été clôturés. Un dossier a débouché sur un acquittement et un autre a été classé sans suite par le parquet fédéral. Dans le troisième dossier, les intéressés ont opté pour une régularisation volontaire dans le cadre d'une médiation pénale. Les autres procédures sont encore en cours.

01.03 Claude Marinower (VLD) : Sept procédures sont donc en cours actuellement ?

01.04 Laurette Onkelinx, ministre (*en néerlandais*) : C'est exact.

L'incident est clos.

02 Question de M. Olivier Maingain à la vice-

De vergadering wordt geopend om 14.18 uur en voorgezeten door de heer André Perpète.

01 Vraag van de heer Claude Marinower aan de vice-eersteminister en minister van Justitie over "fraude bij het leger" (nr. 13677)

01.01 Claude Marinower (VLD): Er was onlangs heel wat te doen rond het proces over de fraude bij de Zeecomponent. Er zijn in de afgelopen jaren meerdere fraudedossiers geweest met betrekking tot het leger. Over hoeveel dossiers gaat het in totaal? Hoeveel zijn er hangende bij het gerecht en hoeveel werden er al ten gronde behandeld?

01.02 Minister Laurette Onkelinx (*Nederlands*): In de voorbije tien jaren werden er in totaal tien dossiers over fraude bij Defensie geopend. Deze dossiers zijn echter niet allemaal van de omvang of de aard van het dossier dat recent werd behandeld in Hasselt.

In 2006 werden er drie dossiers afgesloten. Een dossier leidde tot een vrijspraak, een ander werd door het federale parket zonder gevolg geklasseerd. In het derde dossier hebben de betrokkenen gekozen voor een vrijwillige regularisatie in het kader van een strafrechtelijke bemiddeling. De overige dossiers zijn nog in behandeling bij Justitie.

01.03 Claude Marinower (VLD): Ik begrijp dus dat er momenteel nog zeven dossiers in behandeling zijn?

01.04 Minister Laurette Onkelinx (*Nederlands*): Inderdaad.

Het incident is gesloten.

02 Vraag van de heer Olivier Maingain aan de

première ministre et ministre de la Justice sur "le paiement des astreintes à charge de l'État fédéral dans le dossier des nuisances sonores" (n° 13704)

02.01 Olivier Maingain (MR) : Par son arrêt du 21 décembre dernier, la Cour de cassation a mis fin à toute contestation portant sur l'arrêté du gouvernement bruxellois du 27 mai 1999, relatif à la lutte contre le bruit généré par le trafic aérien. Or M. Vanhengel a déclaré à la presse que « réclamer de l'argent au fédéral, qui apporte un financement supplémentaire à la Région bruxelloise via BELIRIS ne se fait pas. »

Y aurait-il un accord secret entre fédéral et Région à ce sujet ? La ministre, en charge de BELIRIS, est-elle d'avis qu'il faut respecter l'État de droit et la jurisprudence de la plus haute juridiction du pays ?

02.02 Laurette Onkelinx, ministre (en français) : Pour ma part, je n'arrive pas à comprendre la phrase de M. Vanhengel. Je ne comprends pas le parallèle qu'il fait entre BELIRIS et le dossier des nuisances sonores sur le territoire de Bruxelles.

02.03 Olivier Maingain (MR) : L'incompréhension de la ministre est compréhensible. Je comprends donc que chacun gère ses compétences comme il l'entend, dans le respect de l'État de droit.

L'incident est clos.

03 Question de Mme Hilde Vautmans à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "la création d'une commission nationale des droits humains" (n° 13782)

03.01 Hilde Vautmans (VLD) : La Belgique a ratifié en 1999 la convention des Nations Unies contre la torture. En 2002, l'assemblée générale des Nations Unies a adopté un protocole facultatif à cette convention, prévoyant l'instauration d'un système d'inspection destiné à prévenir la torture ou d'autres peines ou traitements dégradants.

La Belgique a déjà signé le protocole mais elle ne l'a pas encore ratifié, parce qu'on ne sait pas encore à quel organisme ce contrôle doit être confié. La création d'une commission nationale des droits humains, telle qu'elle existe déjà dans treize pays européens, constitue une piste. Elle figure dans l'accord de gouvernement et est en outre recommandée par les Nations Unies et par le

vice-eersteminister en minister van Justitie over "de betaling van de dwangsommen ten laste van de federale Staat met betrekking tot het dossier van de geluidsoverlast" (nr. 13704)

02.01 Olivier Maingain (MR) : Middels zijn arrest van 21 december jongstleden heeft het Hof van Cassatie een einde gesteld aan elke mogelijke betwisting van het besluit van de Brusselse regering van 27 mei 1999 betreffende de bestrijding van geluidshinder voortgebracht door het luchtverkeer. De heer Vanhengel heeft echter in de pers verklaard dat het niet gepast is om geld te eisen van de federale overheid vermits deze via BELIRIS voor een bijkomende financiering van het Brussels Gewest instaat.

Bestaat hierover misschien een geheim akkoord tussen het federale niveau en het Gewest? De minister is bevoegd voor BELIRIS. Is zij niet van mening dat de rechtsstaat en de rechtspraak van 's lands hoogste gerechtelijke instantie dienen te worden geëerbiedigd?

02.02 Minister Laurette Onkelinx (Frans) : Ik begrijp niet wat minister Vanhengel met die zin bedoeld heeft. Ik begrijp de parallel niet goed die hij trekt tussen BELIRIS en het dossier van de geluidshinder boven Brussel.

02.03 Olivier Maingain (MR) : Ik begrijp dat de minister het niet begrijpt. Ik onthoud dus dat elkeen zijn bevoegdheden naar eigen goeddunken beheert en daarbij de beginselen van de rechtsstaat naleeft.

Het incident is gesloten.

03 Vraag van mevrouw Hilde Vautmans aan de vice-eersteminister en minister van Justitie over "de oprichting van een nationale commissie voor de rechten van de mens" (nr. 13782)

03.01 Hilde Vautmans (VLD) : In 1999 heeft België het VN-verdrag tegen foltering geratificeerd. In 2002 nam de algemene vergadering van de VN een optioneel protocol aan bij dit verdrag. Dat protocol voorziet in de oprichting van een inspectiesysteem dat foltering of andere ontorende bestraffingen moet voorkomen.

België heeft dit protocol wel al ondertekend, maar nog niet geratificeerd, omdat men nog niet weet aan welk nationaal toezichtmechanisme de controle moet worden toevertrouwd. Een mogelijkheid is de oprichting van een Belgische Commissie voor de Rechten van de Mens, zoals die al in dertien Europese landen bestaat. De oprichting hiervan staat in het regeerakkoord en wordt bovendien

Conseil de l'Europe. Il semble qu'entre-temps, la ministre ait aussi mis sur pied un groupe de travail en vue de la création d'une telle commission.

Quand le protocole facultatif sera-t-il ratifié par notre pays ? Une Commission belge des Droits humains constituerait-elle l'instrument de contrôle le plus adéquat ou la ministre songe-t-elle à d'autres mécanismes de surveillance ?

03.02 Laurette Onkelinx, ministre (*en néerlandais*) : Nous nous attelons à la ratification du protocole optionnel contre la torture depuis sa signature le 24 octobre 2005.

À ma demande, le service des droits de l'homme du SPF Justice a mis en place un groupe de travail composé de représentants des entités fédérales et régionales. Ce groupe de travail se penche sur les aspects techniques et juridiques d'un tel mécanisme national de prévention de la torture. Étant donné que la Belgique ne satisfait actuellement pas aux conditions nécessaires à la ratification du protocole, le groupe de travail a formulé quelques propositions.

Une option consisterait à confier le mandat d'inspection et de contrôle à une Commission nationale des droits fondamentaux. La création d'une commission analogue à celle des Droits de l'enfant, réunissant des représentants des entités fédérales et régionales compétentes, constituerait une autre possibilité.

Une troisième éventualité consisterait à mettre en place un mécanisme hybride composé d'un système central ainsi que d'un système décentralisé. Les entités fédérales et régionales impliquées devraient ensuite développer chacune leur propre système d'inspection. Les entités qui le désirent pourraient également confier le mandat d'inspection à un organe central de coordination.

Les autorités fédérales et fédérées se pencheront prochainement sur les propositions du groupe de travail et prendront une décision. Ensuite, le groupe de travail poursuivra l'élaboration du système de surveillance.

03.03 Hilde Vautmans (VLD) : Mon information est donc exacte. Il est essentiel que la ministre agisse avec diligence et que nous puissions agir sans délai si des tortures sont pratiquées dans les prisons. La torture n'est pas conforme à la dignité humaine et n'a pas sa place dans nos prisons.

Je croyais qu'une commission des droits de

aangeraden door VN en de Raad van Europa. Blijkbaar heeft de eerste minister ondertussen ook al een werkgroep opgericht over de oprichting van zo'n commissie.

Wanneer zal het optioneel protocol door ons land worden geratificeerd? Zou een Belgische Commissie voor de Rechten van de Mens het meest geschikte controle-instrument zijn of denkt de minister aan andere toezichtmechanismen?

03.02 Minister Laurette Onkelinx (*Nederlands*): Sinds de ondertekening van het optioneel protocol tegen foltering op 24 oktober 2005 maken wij werk van de bekrachtiging ervan.

Op mijn vraag heeft de dienst Rechten van de Mens van de FOD Justitie een werkgroep opgesteld met vertegenwoordigers van de federale en regionale entiteiten. Deze werkgroep buigt zich over de technische en juridische aspecten van zo een nationaal mechanisme ter voorkoming van foltering. Omdat België momenteel niet voldoet aan de voorwaarden om het protocol te bekrachtigen, deed de werkgroep enkele voorstellen.

Het inspectie- en toezichtmandaat toewijzen aan een op te richten Nationale Commissie voor de Grondrechten, is één optie. Een andere mogelijkheid is de oprichting van een commissie naar het voorbeeld van de Commissie voor de Rechten van het Kind, met daarin vertegenwoordigers van de bevoegde federale en regionale entiteiten.

Een derde optie is de oprichting van een hybride mechanisme dat zowel uit een centraal als uit een gedecentraliseerd systeem bestaat. De betrokken federale en regionale entiteiten moeten dan elk afzonderlijk een inspectiesysteem ontwikkelen. De entiteiten die dat wensen, kunnen het inspectiementaat ook toevertrouwen aan een centraal coördinerend orgaan.

De federale overheden en de deelstaatregeringen zullen de voorstellen van de werkgroep binnenkort bestuderen en een beslissing nemen. De werkgroep zal het toezichtstelsel daarna verder ontwikkelen.

03.03 Hilde Vautmans (VLD): Mijn informatie klopt dus. Het is belangrijk dat de minister snel tot een besluit komt, zodat we onmiddellijk kunnen ingrijpen wanneer er sprake zou zijn van foltering in de gevangenissen. Foltering is mensonterend en hoort niet thuis in onze gevangenissen.

Ik was van mening dat een Commissie

l'homme constituerait à cet égard l'instance la plus appropriée, mais je ne dispose pas encore des conclusions du groupe de travail. Ce qui importe, c'est que nous puissions rapidement ratifier le protocole optionnel.

L'incident est clos.

03.04 Le président : Les autres questions et interpellation étant reportées à la demande de leurs auteurs, la réunion est levée.

03.05 Bart Laeremans (Vlaams Belang) : Je pensais avoir convenu avec la ministre qu'elle répondrait aujourd'hui à ma question sur le viol.

03.06 Le président : Cette question ne figure pas à l'ordre du jour.

03.07 Laurette Onkelinx, ministre (*en français*) : Je vous ai dit que je répondrais quand j'aurais les chiffres. Je n'ai jamais dit que je les aurais pour cette semaine. Dès que ce sera le cas, j'avertirai la commission.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 14 h 33.

Mensenrechten het meest geschikte orgaan zou zijn, maar ik ken de besluiten van de werkgroep nog niet. Het belangrijkste is dat we spoedig het optionele protocol kunnen ratificeren.

Het incident is gesloten.

03.04 De voorzitter: Aangezien de overige vragen en de interpellatie op verzoek van de indieners uitgesteld werden, sluit ik de vergadering.

03.05 Bart Laeremans (Vlaams Belang): Ik meende dat ik met de minister had afgesproken dat zij vandaag zou antwoorden op mijn vraag over verkrachting.

03.06 De voorzitter: Die vraag staat niet op de agenda.

03.07 Minister Laurette Onkelinx (*Frans*): Ik heb u gezegd dat ik zou antwoorden zodra ik over de cijfers beschik. Ik heb nooit beweerd dat ik ze deze week zou hebben. Zodra zulks het geval is, zal ik de commissie hiervan op de hoogte brengen.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 14.33 uur.