



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE
BEGROTING

mercredi

31-01-2007

Matin

woensdag

31-01-2007

Voormiddag

cdH	centre démocrate Humaniste
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	Front National
MR	Mouvement réformateur
N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti socialiste
sp.a-spirit	Socialistische Partij Anders – Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht
Vlaams Belang	Vlaams Belang
VLD	Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 51 0000/000	Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 51 0000/000	Parlementair stuk van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)	CRIV	voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions ; les annexes se trouvent dans une brochure séparée (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken; de bijlagen zijn in een aparte brochure opgenomen (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN	séance plénière	PLEN	Plenum
COM	réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be	www.deKamer.be
e-mail : publications@laChambre.be	e-mail : publicaties@deKamer.be

SOMMAIRE

Question de M. Pieter De Crem au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "les avocats du département" (n° 13858)	1
<i>Orateurs: Pieter De Crem</i> , président du groupe CD&V, Didier Reynders , vice-premier ministre et ministre des Finances	
Questions jointes de	2
- M. Hagen Goyvaerts au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "les allégations faites par des membres du personnel du SPF Finances à l'occasion de la manifestation qui s'est déroulée le 23 janvier dernier" (n° 13859)	2
- M. Patrick De Groote au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "le mécontentement des membres du personnel du SPF Finances" (n° 13883)	2
<i>Orateurs: Hagen Goyvaerts, Patrick De Groote, Didier Reynders</i> , vice-premier ministre et ministre des Finances	
Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "les rénovations dans les zones d'action positive des grandes villes" (n° 13874)	6
<i>Orateurs: Carl Devlies, Didier Reynders</i> , vice-premier ministre et ministre des Finances	
Question de Mme Annick Saudoyer au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "le régime fiscal des travailleurs frontaliers" (n° 13882)	7
<i>Orateurs: Annick Saudoyer, Didier Reynders</i> , vice-premier ministre et ministre des Finances	
Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'utilisation d'informations provenant de la banque de données du système Car-Pass" (n° 13900)	10
<i>Orateurs: Carl Devlies, Didier Reynders</i> , vice-premier ministre et ministre des Finances	
Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'instauration d'une cotisation sur les emballages réutilisables" (n° 13901)	10
<i>Orateurs: Carl Devlies, Didier Reynders</i> , vice-premier ministre et ministre des Finances	
Question de M. Hagen Goyvaerts au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'état du bâtiment de la Protection civile de Liedekerke" (n° 13929)	12
<i>Orateurs: Hagen Goyvaerts, Didier Reynders</i> , vice-premier ministre et ministre	

INHOUD

Vraag van de heer Pieter De Crem aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de departementsadvocaten" (nr. 13858)	1
<i>Sprekers: Pieter De Crem</i> , voorzitter van de CD&V-fractie, Didier Reynders , vice-eerste minister en minister van Financiën	
Samengevoegde vragen van	2
- de heer Hagen Goyvaerts aan de vice-eersteminister en minister van Financiën over "de beweringen van het personeel van de FOD Financiën naar aanleiding van de betoging op 23 januari jongstleden" (nr. 13859)	2
- de heer Patrick De Groote aan de vice-eersteminister en minister van Financiën over "het ongenoegen bij het personeel van de FOD Financiën" (nr. 13883)	2
<i>Sprekers: Hagen Goyvaerts, Patrick De Groote, Didier Reynders</i> , vice-eerste minister en minister van Financiën	
Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eersteminister en minister van Financiën over "de renovaties in de zones voor positief grootstedelijk beleid" (nr. 13874)	6
<i>Sprekers: Carl Devlies, Didier Reynders</i> , vice-eerste minister en minister van Financiën	
Vraag van mevrouw Annick Saudoyer aan de vice-eersteminister en minister van Financiën over "het fiscaal regime van de grensarbeiders" (nr. 13882)	7
<i>Sprekers: Annick Saudoyer, Didier Reynders</i> , vice-eerste minister en minister van Financiën	
Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eersteminister en minister van Financiën over "het gebruik van gegevens uit de databank van het Car-Pass-systeem" (nr. 13900)	10
<i>Sprekers: Carl Devlies, Didier Reynders</i> , vice-eerste minister en minister van Financiën	
Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eersteminister en minister van Financiën over "de invoering van een verpakkingshelling op herbruikbare verpakkingen" (nr. 13901)	10
<i>Sprekers: Carl Devlies, Didier Reynders</i> , vice-eerste minister en minister van Financiën	
Vraag van de heer Hagen Goyvaerts aan de vice-eersteminister en minister van Financiën over "de toestand van het gebouw van de Civiele Bescherming te Liedekerke" (nr. 13929)	12
<i>Sprekers: Hagen Goyvaerts, Didier Reynders</i> , vice-eerste minister en minister	

des Finances

van Financiën

Question de M. Hagen Goyvaerts au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'effet de la réduction fiscale en cas d'installation d'un filtre à particules" (n° 13930)

14

Orateurs: **Hagen Goyvaerts, Didier Reynders**, vice-premier ministre et ministre des Finances

Vraag van de heer Hagen Goyvaerts aan de vice-eersteminister en minister van Financiën over "het effect van de belastingvermindering bij de installatie van een roetfilter" (nr. 13930)

14

Sprekers: **Hagen Goyvaerts, Didier Reynders**, vice-eerste minister en minister van Financiën

Question de Mme Greet van Gool au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'incidence fiscale des adaptations au bien-être" (n° 13946)

15

Orateurs: **Greet van Gool, Carl Devlies, Didier Reynders**, vice-premier ministre et ministre des Finances

Vraag van mevrouw Greet van Gool aan de vice-eersteminister en minister van Financiën over "de fiscale gevolgen van de welvaartsaanpassingen" (nr. 13946)

15

Sprekers: **Greet van Gool, Carl Devlies, Didier Reynders**, vice-eerste minister en minister van Financiën

Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'obligation de silence imposée aux fonctionnaires du fisc" (n° 13951)

15

Orateurs: **Carl Devlies, Didier Reynders**, vice-premier ministre et ministre des Finances

Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eersteminister en minister van Financiën over "het spreekverbod bij de fiscus" (nr. 13951)

15

Sprekers: **Carl Devlies, Didier Reynders**, vice-eerste minister en minister van Financiën

Question de M. Bart Tommelein au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la 'fonctionnarisation' du personnel des bureaux de conservation des hypothèques" (n° 13915)

17

Orateurs: **Bart Tommelein, Didier Reynders**, vice-premier ministre et ministre des Finances

Vraag van de heer Bart Tommelein aan de vice-eersteminister en minister van Financiën over "de 'ambtenarisering' van de bedienden van hypotheekkantoren" (nr. 13915)

17

Sprekers: **Bart Tommelein, Didier Reynders**, vice-eerste minister en minister van Financiën

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

du

MERCREDI 31 JANVIER 2007

Matin

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING

van

WOENSDAG 31 JANUARI 2007

Voormiddag

La réunion publique est ouverte à 10 h 14 sous la présidence de M. Carl Devlies.

01 Question de M. Pieter De Crem au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "les avocats du département" (n° 13858)

Le **président** : Cette question était jointe à la question n° 13838 de M. Wathelet mais celui-ci s'est fait excuser.

01.01 **Pieter De Crem** (CD&V) : Par arrêté ministériel du 30 novembre 2006, il a été mis fin aux mandats existants d'avocat du SPF Finances.

Le ministre pourrait-il procurer au Parlement une liste des anciens et des nouveaux avocats de son SPF ? Pourquoi le mandat de certains avocats n'a-t-il pas été renouvelé ? Le SPF Finances a-t-il jamais fait appel à des avocats qui n'avaient pas la qualité d'avocat du SPF ? Qui étaient ces avocats ? Pourquoi le SPF les a-t-il sollicités ?

01.02 **Didier Reynders**, ministre (*en néerlandais*) : Le département a dénoncé au 31 décembre 2006 toutes les conventions d'abonnement le liant à des avocats du département, parce que la ministre du Budget voulait réduire les frais de consultance et d'avocats pour le budget 2007. De plus, mon département fait actuellement l'objet d'une réforme et les interpellations relatives à des conflits d'intérêts entre la défense des droits du département et l'exercice d'un mandat politique se sont multipliées. Le 30 novembre 2006, j'ai demandé aux avocats qu'ils m'informent pour le 11 décembre 2006 de l'exercice, actuel ou futur, d'un mandat de parlementaire, de député provincial, de bourgmestre, d'échevin, de conseiller communal ou de membre du CPAS. J'ai confirmé le mandat de 57

De vergadering wordt geopend om 10.14 uur en voorgezeten door de heer Carl Devlies.

01 Vraag van de heer Pieter De Crem aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de departementsadvocaten" (nr. 13858)

De **voorzitter**: Deze vraag was samengevoegd met vraag nr. 13838 van de heer Wathelet, maar die heeft zich verontschuldigd.

01.01 **Pieter De Crem** (CD&V): Door een ministerieel besluit van 30 november 2006 werden de bestaande mandaten van departementsadvocaten beëindigd.

Kan de minister het Parlement een lijst bezorgen van de oude en nieuwe advocaten? Waarom werd het mandaat van sommige advocaten niet vernieuwd? Heeft Financiën ooit een beroep gedaan op advocaten die geen departementsadvocaat waren? Om welke advocaten ging het? Waarom werden ze ingeschakeld?

01.02 Minister **Didier Reynders** (*Nederlands*): Op 31 december 2006 kwam een einde aan de aanstelling van alle departementsadvocaten die via een abonnement bezoldigd worden. Dat gebeurde omdat de minister van Begroting de consultancy- en advocatenkosten in de begroting 2007 naar beneden wou. Bovendien is mijn departement in volle hervorming en waren er tal van interpellaties over belangenconflicten tussen de verdediging van de rechten van het departement en de uitoefening van een politiek mandaat. Op 30 november 2006 heb ik de advocaten gevraagd me tegen 11 december 2006 te laten weten of ze een mandaat uitoefenden of zouden uitoefenen als parlementslid, provinciaal afgevaardigde, burgemeester, schepen, gemeenteraadslid of OCMW-lid. Op basis van de antwoorden heb ik het mandaat van 57 advocaten

avocats sur la base des réponses obtenues et j'ai procédé à une série de nouvelles désignations. Aucun avocat lié par une convention d'abonnement n'exerce un des mandats politiques que j'ai mentionnés.

Nous mettons tout en œuvre pour ne pas mettre en péril la défense des intérêts de l'État. Mon département fait aussi appel à d'autres avocats ou rémunère des avocats sans contrat d'abonnement. C'est le cas lorsque leur mission de défense exige un investissement important, par exemple pour les carrousels à la TVA ou les questions préjudicielles à la Cour européenne.

Je fournirai par écrit à M. De Crem les listes, l'ancienne et la nouvelle, avocats concernés.

L'incident est clos.

Le **président** : La question n° 13888 de Mme Déom a été jointe aux questions de MM. Goyvaerts et De Groote mais Mme Déom ne pourra nous rejoindre qu'à 11 heures.

02 Questions jointes de

- M. Hagen Goyvaerts au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "les allégations faites par des membres du personnel du SPF Finances à l'occasion de la manifestation qui s'est déroulée le 23 janvier dernier" (n° 13859)
- M. Patrick De Groote au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "le mécontentement des membres du personnel du SPF Finances" (n° 13883)

02.01 Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang) : Cela faisait déjà un certain temps que des fonctionnaires du département des Finances étaient descendus aussi nombreux dans la rue. Ils estiment que le ministre ne s'emploie pas à améliorer le régime fiscal et réclament davantage de moyens pour leur département. Selon le personnel, la modernisation a échoué, les nominations politiques se multiplient, la communication est défailante, les systèmes informatiques ne fonctionnent pas correctement et le personnel n'est pas en nombre suffisant pour effectuer les contrôles. Le quotidien *De Tijd* du 20 janvier brosse un aperçu éloquent de la situation du département des Finances au cours des derniers mois.

Le ministre a été avare de commentaires après la manifestation. Que pense-t-il des allégations du personnel ? Quelles mesures prendra-t-il pour apaiser les esprits ?

02.02 Patrick De Groote (N-VA) : La manifestation

bevestigd. Ik heb ook een aantal nieuwe aanstellingen gedaan. Geen enkele advocaat met een abonnement oefent een van de vermelde politieke mandaten uit.

We doen er alles aan om de verdediging van de belangen van de Staat niet in gevaar te brengen. Mijn departement doet ook een beroep op andere advocaten of betaalt advocaten zonder abonnement. Dat gebeurt wanneer de verdediging een belangrijke investering vereist, bijvoorbeeld bij btw-carrousels of bij prejudiciële vragen voor het Europees Hof.

Ik zal de heer De Crem de oude en de nieuwe advocatenlijst schriftelijk bezorgen.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vraag nr. 13888 van mevrouw Déom was samengevoegd met de vragen van de heren Goyvaerts en De Groote, maar zij kan pas om 11 uur aanwezig zijn.

02 Samengevoegde vragen van

- de heer Hagen Goyvaerts aan de vice-eersteminister en minister van Financiën over "de beweringen van het personeel van de FOD Financiën naar aanleiding van de betoging op 23 januari jongstleden" (nr. 13859)
- de heer Patrick De Groote aan de vice-eersteminister en minister van Financiën over "het ongenoegen bij het personeel van de FOD Financiën" (nr. 13883)

02.01 Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang): Het was al een hele tijd geleden dat ambtenaren van Financiën zo massaal op straat kwamen. Ze vinden dat de minister geen werk maakt van een efficiënter belastingapparaat en ze eisen meer middelen voor hun departement. Volgens het personeel is de modernisering mislukt, zijn er steeds meer politieke benoemingen, loopt de communicatie mank, werken informaticasystemen niet naar behoren en is er te weinig personeel voor controles. In *De Tijd* van 20 januari staat een mooi overzicht van wat er de voorbije maanden aan de hand was bij Financiën.

Na de betoging gaf de minister weinig commentaar. Wat vindt hij van de beweringen van het personeel? Wat zal hij doen om de onrust weg te nemen?

02.02 Patrick De Groote (N-VA): De betoging van

du 23 janvier était l'expression d'un malaise général causé par un manque de vision et de leadership, mais elle fustigeait également un certain nombre de points concrets. C'est ainsi que le 8 décembre, le comité de direction a discuté d'un plan visant la fermeture de nombreux bureaux ainsi qu'une réduction drastique des effectifs. Par ailleurs, les manifestants s'en sont pris à Mme Dreessen, responsable du personnel, qui a supprimé unilatéralement un certain nombre d'acquis sociaux. Enfin, il apparaît de façon criante que le dialogue social au sein du département des Finances n'est plus qu'une coquille vide. Le ministre a d'ailleurs décidé de suspendre pour six mois la mesure prise par Mme Dreessen concernant les mutations temporaires.

La politisation est également une source de mécontentements. À la suite de l'élaboration de profils, les candidats les mieux classés lors des examens voient passer devant eux d'autres membres du personnel disposant d'appuis politiques.

Est-il exact qu'un certain nombre de bureaux vont fermer et que les effectifs vont être réduits ? Le ministre peut-il fournir la liste des bureaux visés et préciser l'affectation prévue du personnel concerné ? Y a-t-il un rapport entre ces fermetures et la vente de bâtiments publics ?

Comment la sélection pour le bureau de douane s'opère-t-elle ? Quelle importance est accordée au profil par rapport aux critères classiques que sont l'ancienneté et les examens ? L'administration a calculé qu'en cinq ans, le personnel dont les fonctions seront transférées au bureau unique passera de 800 à 80 unités. Mme Dreessen préfère toutefois ne pas s'exprimer à propos de "situations futures hypothétiques". Le ministre estime-t-il qu'il s'agit là d'une réponse acceptable ? Trouve-t-il normal que le management refuse de négocier avec les syndicats ? Quelles mesures d'accompagnement envisage-t-il de prendre ?

Comment le ministre pense-t-il rétablir la paix sociale s'il n'y a pas de dialogue social et si les négociations sur la nouvelle carrière ne sont pas bouclées dans un délai raisonnable ? Le ministre peut-il encore accorder sa confiance aux fonctionnaires dirigeants ?

Le 22 novembre 2006, les syndicats ont évoqué avec le ministre les mauvais résultats de certaines formations certifiées. Peut-il confirmer que ceux qui ont échoué à l'examen bénéficieront d'une seconde chance ? Envisage-t-il en outre d'engager du personnel supplémentaire aux niveaux C et D ?

23 januari kwam er als gevolg van een algemene malaise door een gebrek aan visie en leiding, maar hekelde ook concrete kwesties. Zo besprak het directiecomité op 8 december een plan inzake de sluiting van flink wat kantoren en een drastische vermindering van het personeelsbestand. De betogers klaagden bovendien over personeelsverantwoordelijke Dreessen, die eenzijdig een aantal sociale verworvenheden introk. Daarbij werd pijnlijk duidelijk dat de sociale dialoog bij Financiën niet meer is dan een verplicht nummertje. De minister heeft overigens beslist om de maatregel van mevrouw Dreessen inzake tijdelijke mutaties zes maanden op te schorten.

Ook de politisering leidt tot ergernis. Door het opstellen van profielen worden de in examens best gerangschikte kandidaten voorbijgestoken door personeel met politieke banden.

Klopt het dat er kantoren sluiten en dat er minder personeel komt? Kan de minister een lijst bezorgen met die kantoren en de bestemming van het personeel? Hebben de sluitingen te maken met de verkoop van overheidsgebouwen?

Hoe wordt het personeel geselecteerd voor het douanekantoor? Wat is het belang van het profiel ten opzichte van de klassieke criteria anciënniteit en examens? De administratie heeft berekend dat op vijf jaar tijd het personeel van wie de functies worden overgeheveld naar het enig kantoor, van 800 naar 80 zal worden gereduceerd. Mevrouw Dreessen wenst echter niet te praten over "hypothetische en toekomstige situaties". Vindt de minister dat zo een antwoord kan? Vindt hij het normaal dat het management weigert te onderhandelen met de vakbonden? Welke begeleidingsmaatregelen overweegt hij?

Hoe denkt de minister de sociale vrede te herstellen als er geen sociale dialoog is en als onderhandelingen inzake de nieuwe loopbaan niet binnen een redelijke termijn worden afgerond? Kan de minister nog wel het vertrouwen behouden in de leidende ambtenaren?

De vakbonden praatten op 22 november 2006 met de minister over de slechte resultaten van bepaalde gecertificeerde opleidingen. Kan hij bevestigen dat wie niet geslaagd is, een tweede kans krijgt? Overweegt hij bijkomend personeel aan te nemen voor de niveaus C en D? Tussen 2004 en 2007

Entre 2004 et 2007, quelque 1.900 emplois ont été perdus à ces niveaux, ce qui s'est traduit par une surcharge de travail excessive.

02.03 **Didier Reynders**, ministre (*en néerlandais*) : Toute réorganisation d'une certaine ampleur suscite un débat. Je comprends que certains s'inquiètent, mais il est exagéré de prétendre que rien ne fonctionne.

Lorsque je suis arrivé au SPF Finances en 1999, le département accusait un important retard en matière d'informatique. Des investissements continus – plus de 100 millions d'euros l'an dernier – ont permis d'optimiser de nombreuses procédures. Ceux qui prétendent que le système informatique ne donne pas satisfaction savent pertinemment que c'est inexact.

Le département a consenti des efforts considérables pour installer ses services dans des locaux modernes et plus fonctionnels. Trois mille fonctionnaires ont déménagé de la Tour des Finances au North Galaxy à Bruxelles. À Louvain, le déménagement vers la tour Philips constitue un progrès considérable pour le personnel. L'objectif est de ramener de 640 à 236 le nombre de sites d'implantation des Finances. Ce plan a été communiqué le 2 mars 2004 à votre commission, qui l'a examiné le 22 mars 2005. Sa mise en œuvre implique le départ des Finances de certaines communes et l'élaboration de formules favorisant la coopération avec les municipalités. Le rythme d'exécution du plan est fonction du marché immobilier. Le projet de rénovation de la Tour des Finances sera le seul à être réalisé d'ici à fin 2008. Le personnel des bureaux situés dans la périphérie bruxelloise y sera logé.

La formation permanente est une garantie de compétence et d'efficacité du service. Les investissements sont répartis entre différents canaux de formation. Grâce à un contact avec le ministre de la Fonction publique, l'organisation des examens sera plus efficace. En décembre 2006, c'est-à-dire un mois avant la manifestation, pas moins de 31 millions d'euros ont été versés à 7.500 fonctionnaires en primes de compétence. Beaucoup ont suivi avec succès une formation certifiée. Je me concerte avec le ministre de la Fonction publique à propos de ceux qui ont échoué. Une seconde chance leur sera éventuellement offerte. Le paiement de 31 millions d'euros concernait les formations en 2005 et 2006.

Vendredi dernier, le Conseil des ministres a adopté un projet d'arrêté modifiant le règlement organique des départements Finances et Pensions à la suite

gingen op die niveaus ongeveer 1.900 banen verloren, wat tot een onverantwoord hoge werkdruk heeft geleid.

02.03 Minister **Didier Reynders** (*Nederlands*) : Elke herstructurering van een zekere omvang lokt een debat uit. Ik begrijp dat sommigen ongerust zijn, maar beweren dat alles slecht gaat is overdreven.

Toen ik in 1999 op Financiën aankwam, was er een grote achterstand op het vlak van informatisering. Dankzij continue investeringen - vorig jaar meer dan 100 miljoen euro - konden vele procedures worden geoptimaliseerd. Beweren dat het informaticasysteem slecht werkt, is pertinent onjuist.

Financiën deed grote inspanningen om de diensten in moderne en meer functionele lokalen te huisvesten. Drieduizend ambtenaren verhuisden van de Financietoren naar de North Galaxy in Brussel. In Leuven is de verhuizing naar de Philipstoren een fundamentele vooruitgang voor het personeel. Het doel is het aantal vestigingsplaatsen van Financiën van 640 terug te brengen tot 236. Dat plan werd aan deze commissie meegedeeld op 2 maart 2004 en hier besproken op 22 maart 2005. De uitvoering ervan betekent dat Financiën in sommige gemeenten verdwijnt en dat formules worden uitgewerkt om de samenwerking met de gemeenten te bevorderen. Het ritme waarmee het plan wordt uitgevoerd, hangt af van de vastgoedmarkt. Tegen eind 2008 is enkel het renovatieproject van de Financietoren concreet. Het personeel van de kantoren in de Brusselse rand zal er worden gehuisvest.

De permanente opleiding staat garant voor een competente en efficiënte dienst. Er wordt in verschillende opleidingskanalen geïnvesteerd. Door contact met de minister van Ambtenarenzaken worden de examens efficiënt georganiseerd. In december 2006 - een maand voor de betoging - werd niet minder dan 31 miljoen euro aan competentietoelagen gestort aan 7.500 ambtenaren. Velen slaagden in een gecertificeerde opleiding. Ik overleg met de minister van Ambtenarenzaken over het lot van de niet-geslaagden. Misschien krijgen zij een tweede kans. De betaling van 31 miljoen euro betrof de opleidingen in 2005 en 2006.

De Ministerraad van vorige vrijdag keurde een ontwerpbesluit goed tot aanpassing van het organiek reglement voor de departementen

de l'introduction des nouvelles carrières de niveau A. Ces changements portent principalement sur de nouvelles terminologies et ne remettent pas en question les actuelles conditions de promotion. Pour les directeurs régionaux et pour les présidents de comité d'acquisition, la capacité à diriger a été mentionnée. Je m'étonne, dès lors, qu'il soit question de politisation des promotions.

Lors de son entrée en fonction, M. Colpin, administrateur des Douanes et Accises, a élaboré un *business case* visant à analyser l'équilibre entre les investissements informatiques et l'évolution des effectifs. Un plan à dix ans a été établi en concertation avec les syndicats et ne prévoit pas de départs forcés. Au contraire, du personnel supplémentaire sera nécessaire pour les nouvelles missions des Douanes et Accises. Ce plan sera mis en oeuvre en plusieurs phases. Les personnes dont les tâches actuelles seront supprimées pourront être intégrées dans les nouveaux services ou se verront attribuer de nouvelles tâches. Le bureau unique est en voie de réalisation. Eu égard au délai de dix ans, il n'est pas possible de conclure préalablement des accords concrets avec les syndicats à propos des situations spécifiques des fonctionnaires. Une concertation et des adaptations interviendront toutefois en temps utile.

En ce qui concerne les effectifs, d'aucuns se plaignent d'une diminution importante du nombre de fonctionnaires mais je constate que le département des Finances compte aujourd'hui 32.107 collaborateurs et que 29.447 d'entre eux assurent les missions principales du département. Je n'ai jamais fait de déclarations analogues à celles de M. Schouppe à propos de la SNCB. Je n'ai jamais évoqué la nécessité d'un dégraissage du personnel mais bien la modernisation et l'optimisation des effectifs.

En ce qui concerne le dialogue social, des discussions ont lieu très régulièrement avec les syndicats et je ne puis m'imaginer que ceux-ci déclinent l'invitation à négocier sur les carrières de niveau A mardi prochain. Les carrières de niveau A et le bureau unique des Douanes et Accises feront donc probablement l'objet de négociations à brève échéance.

02.04 Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang) : Contrairement au ministre, le secrétaire d'État, M. Jamar, a reconnu la semaine dernière la réalité du malaise au sein du département des Finances. Arrivé à la tête du département en 1999, le ministre a réalisé beaucoup de choses en ces huit années

Financiën en Pensioenen naar aanleiding van de invoering van de nieuwe loopbanen van niveau A. Het betreft voornamelijk wijzigingen in verband met de nieuwe terminologieën, die de huidige bevorderingsvoorwaarden niet ter discussie stellen. Voor de gewestelijke directeurs en de voorzitters van een aankoopcomité werd de leidinggevende capaciteit toegevoegd. Het verbaast me dan ook dat men het heeft over politisering van de bevorderingen.

Bij zijn aantreden heeft de heer Colpin, administrateur van Douane en Accijnzen, een business case ontwikkeld waarin het evenwicht tussen informatica-investeringen en de evolutie van het personeelseffectief wordt geanalyseerd. In overleg met de vakbonden werd een plan voor tien jaar opgesteld waarin geen gedwongen afvloeiingen nodig zijn. Integendeel, voor de nieuwe taken van Douane en Accijnzen zal er bijkomend personeel nodig zijn. De uitvoering van dit plan gebeurt in verschillende fases. Wie zijn huidige taken verliest, kan deel uitmaken van de nieuwe diensten of krijgt andere taken toebedeeld. Het enig kantoor is nu in uitvoering. Het is, gezien de termijn van tien jaar, niet mogelijk om voorafgaandelijk concrete afspraken over specifieke situaties van ambtenaren te bespreken met de vakbonden. Er zal wel te gepasten tijde worden overlegd en bijgestuurd.

Inzake personeelsbezetting klagen sommigen over een forse daling van het aantal ambtenaren, maar ik stel vast dat Financiën vandaag 32.107 medewerkers telt, waarvan er 29.447 de kerntaken van Financiën uitvoeren. Ik heb nooit verklaringen afgelegd in de zin van de heer Schouppe over de NMBS. Ik had het nooit over een noodzakelijke forse personeelsvermindering, maar wel over de modernisering en een aangepast aantal medewerkers.

Wat de sociale dialoog betreft, zijn er zeer regelmatig gesprekken met de vakbonden en ik kan mij niet inbeelden dat zij de uitnodiging om volgende dinsdag te onderhandelen over de loopbanen van niveau A zouden afwijzen. Wellicht volgen er dus binnenkort onderhandelingen over de loopbanen van niveau A en het enig kantoor van Douane en Accijnzen.

02.04 Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang): Vorige week erkende staatssecretaris Jamar de malaise bij Financiën. De minister doet dat niet. Hij kwam in 1999 op Financiën en realiseerde veel in acht jaar tijd, maar de mensen komen wel protesteren op straat. Het ontwerpbesluit waarover de minister het

mais les fonctionnaires descendent cependant dans la rue pour manifester. Le projet d'arrêté évoqué par le ministre concerne la promotion de 400 fonctionnaires de niveau A et est la suite logique d'un protocole d'accord datant de 2005 déjà. Le problème des contractuels auprès des directeurs régionaux est enfin résolu. Nous pourrions encore parler pendant des heures de la politique menée au département des Finances mais ce n'est pas possible dans le cadre d'une question.

02.05 Patrick De Groote (N-VA) : La manifestation était l'expression d'un profond mécontentement. Or le ministre adopte à son égard une attitude désinvolte. Il est urgent que le personnel, dont on exige de plus en plus de flexibilité, sache exactement à quoi s'en tenir. Les déclarations du secrétaire d'État à propos des "malfonctionnaires" sont déplacées. D'autant que le gouvernement ferme les yeux devant les nominations sur recommandation politique et les piètres prestations de certains fonctionnaires dirigeants.

On ne peut que se réjouir que le ministre reste ouvert à la concertation sociale et qu'il a l'intention de tester l'efficacité organisationnelle de son département. Le tout est évidemment de savoir ce qu'on entend par « efficacité ».

L'incident est clos.

Président: Luk Van Biesen.

03 Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "les rénovations dans les zones d'action positive des grandes villes" (n° 13874)

03.01 Carl Devlies (CD&V) : N'ayant pas encore reçu de réponse à ma question écrite du 13 juin 2006, je me permets de la poser oralement. Il ressort de documents de la Cour des comptes qu'au cours de l'exercice d'imposition 2004, plus de 1.800 rénovations ont été réalisées dans des zones d'action positive des grandes villes, ce qui a engendré une dépense fiscale de plus de 800.000 euros.

À combien s'élève le nombre de rénovations par zone urbaine ? À combien se sont élevées les dépenses fiscales par zone ? J'aimerais en outre obtenir les mêmes données chiffrées pour l'exercice d'imposition 2005.

03.02 Didier Reynders, ministre (en néerlandais) : L'administration ne dispose pas de chiffres distincts par zone mais elle confirme les données qui figurent dans le rapport de la Cour des comptes.

heeft, gaat over de promotie van 400 ambtenaren van niveau A en is louter het gevolg van een protocolakkoord dat al dateert van 2005. Het probleem van de contractuelen bij de gewestelijke directeurs is nu eindelijk opgelost. We kunnen over het beleid op Financiën nog uren doorpraten, maar dat is niet toegelaten in het kader van een vraag.

02.05 Patrick De Groote (N-VA): De betoging is een uiting van grote ontevredenheid, maar de minister gaat daar lichtjes over. Er moet dringend duidelijkheid worden gegeven aan het personeel, waarvan steeds meer flexibiliteit wordt geëist. Dat de staatssecretaris spreekt over 'ambetantenaren', is ongepast. Voor de leidende ambtenaren die slecht presteren en politiek benoemd zijn, sluit men de ogen in de regering.

Het is positief dat de minister blijft openstaan voor sociaal overleg. Hij wil de efficiëntie van de organisatie testen. De vraag is dan natuurlijk welke invulling aan het begrip 'efficiëntie' wordt gegeven.

Het incident is gesloten.

Voorzitter: Luk Van Biesen.

03 Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eersteminister en minister van Financiën over "de renovaties in de zones voor positief grootstedelijk beleid" (nr. 13874)

03.01 Carl Devlies (CD&V): Omdat ik nog geen antwoord heb ontvangen op mijn schriftelijke vraag van 13 juni 2006, ben ik zo vrij deze mondeling te hernemen. Uit documenten van het Rekenhof blijkt dat er in het aanslagjaar 2004 ruim 1.800 renovaties werden uitgevoerd in zones voor positief grootstedelijk beleid, wat aanleiding gaf tot een fiscale uitgave van ruim 800.000 euro.

Wat is het aantal renovaties per stedelijk gebied? Wat waren de fiscale uitgaven per gebied? Bovendien had ik graag dezelfde cijfers voor het aanslagjaar 2005.

03.02 Minister Didier Reynders (Nederlands): De administratie beschikt niet over aparte cijfers per gebied. Ze kan wel de gegevens in het verslag van het Rekenhof bevestigen. De meest recente cijfers

Les chiffres les plus récents dont l'administration dispose sont les chiffres de l'exercice d'imposition 2004, revenus de 2003 (situation au 30 juin 2005). Les données se rapportant à l'exercice d'imposition 2005, revenus de 2004, ne sont pas encore disponibles pour des raisons techniques. Dès qu'elles le seront, je les communiquerai à l'auteur de la question.

03.03 Carl Devlies (CD&V) : Le ministre refuse de mettre à disposition les données demandées. Il est évident que l'administration dispose de ces chiffres, à tout le moins pour l'exercice d'imposition 2004.

03.04 Didier Reynders, ministre (en néerlandais) : Je n'ai pas reçu de chiffres plus récents de mon administration. M. Devlies pourra peut-être se les procurer par l'intermédiaire d'un fonctionnaire anonyme ?

03.05 Carl Devlies (CD&V) : Si le ministre refuse de répondre, je me verrai peut-être bien dans l'obligation de contacter directement l'administration.

03.06 Didier Reynders, ministre (en néerlandais) : On peut demander toutes les statistiques du monde mais je ne peux fournir des chiffres que je ne possède pas.

03.07 Carl Devlies (CD&V) : Le ministre sait pertinemment que le problème ne se limite pas à quelques statistiques. La Politique des grandes villes ressortit en réalité à la compétence des Régions. La fiscalité crée une distorsion entre les Régions. C'est la raison pour laquelle le ministre refuse de répondre.

L'incident est clos.

04 Question de Mme Annick Saudoyer au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "le régime fiscal des travailleurs frontaliers" (n° 13882)

04.01 Annick Saudoyer (PS) : Je ne reviendrai pas sur le contenu de la convention franco-belge de 1964 ni sur votre position concernant la discrimination subie par les travailleurs transfrontaliers belges.

Je souhaiterais cependant quelques précisions. Lors des dernières négociations, vous avez posé deux conditions : la disparition à terme du régime prévu pour les résidents français travaillant en Belgique et la disparition immédiate de ce régime pour les résidents belges travaillant en France. En

waarover de administratie beschikt, zijn de cijfers van het aanslagjaar 2004, inkomsten 2003 (situatie op 30 juni 2005). De gegevens met betrekking tot het aanslagjaar 2005, inkomsten 2004, zijn om technische redenen nog niet beschikbaar. Zodra deze beschikbaar zijn, zal ik ze aan de vraagsteller meedelen.

03.03 Carl Devlies (CD&V): De minister weigert de gevraagde gegevens ter beschikking te stellen. Het is evident dat de administratie over deze cijfers beschikt, toch minstens voor wat het aanslagjaar 2004 betreft.

03.04 Minister Didier Reynders (Nederlands): Ik heb geen recentere gegevens van mijn administratie ontvangen. Misschien kan de heer Devlies ze bemachtigen via een anonieme ambtenaar?

03.05 Carl Devlies (CD&V): Als de minister weigert te antwoorden, zal ik misschien wel verplicht zijn rechtstreeks contact te zoeken met de administratie.

03.06 Minister Didier Reynders (Nederlands): Men kan zoveel statistieken vragen als men wil, maar ik kan geen cijfers geven die ik niet heb.

03.07 Carl Devlies (CD&V): De minister weet zeer goed dat het om meer gaat dan een paar statistieken. Grootstedelijk beleid is eigenlijk een gewestbevoegdheid. Via de fiscaliteit ontstaat er een scheeftektrekking tussen de Gewesten. Dat is de reden waarom de minister niet wil antwoorden.

Het incident is gesloten.

04 Vraag van mevrouw Annick Saudoyer aan de vice-eersteminister en minister van Financiën over "het fiscaal regime van de grensarbeiders" (nr. 13882)

04.01 Annick Saudoyer (PS): Ik kom niet terug op de inhoud van de overeenkomst tussen Frankrijk en België van 1964, noch op uw standpunt over de discriminatie van de Belgische grensarbeiders.

Ik zou wel graag enige verduidelijkingen krijgen. Tijdens de jongste onderhandelingen heeft u twee voorwaarden gesteld: de afschaffing op termijn van het stelsel voor Franse inwoners die in België werken en de onmiddellijke afschaffing van dat stelsel voor de Belgische inwoners die in Frankrijk werken. Moet die overeenkomst niet in afwachting

attendant la suppression de cette convention, ne faudrait-il pas l'adapter en tenant compte de la particularité de certains secteurs d'activité ?

De plus, depuis 2006, l'administration belge a décidé, par le biais d'une circulaire et d'un nouveau formulaire, de renforcer le contrôle sur les sorties de zone des travailleurs frontaliers résidents français. Cette circulaire impose des contrôles plus sévères, avec effet rétroactif pouvant porter sur plusieurs années. A-t-elle une valeur légale ?

Les travailleurs frontaliers résidents français n'ont pas été prévenus des nouvelles directives de l'administration belge. Nombre d'entre eux ignoraient être passibles de sanctions puisqu'ils n'avaient jamais été contrôlés. De surcroît, il n'y a pas eu de période moratoire pour l'application de la nouvelle circulaire et les contrôles ont un effet rétroactif.

Où en sont vos négociations avec la France ? Une adaptation est-elle envisageable pour les secteurs amenés à effectuer des sorties de zone indispensables au bon déroulement de leurs activités ? Enfin, que comptez-vous faire au sujet des travailleurs frontaliers résidents français qui subissent actuellement des contrôles ?

04.02 Didier Reynders, ministre (*en français*) : Avant de vous répondre, je voudrais préciser qu'une convention de prévention de la double imposition doit être conclue par les deux partenaires et que les ministres sont tenus d'appliquer la loi. En outre, je présume que vous partagez mon souci de lutter contre la fraude fiscale.

Votre raisonnement m'étonne. On ne peut réserver le statut de travailleur frontalier à la quasi-totalité des travailleurs belges.

En ce qui concerne la révision de la convention, les propositions généreuses de la Belgique à l'égard des frontaliers ont été refusées par la France en 2003. Cette dernière a toujours voulu appliquer strictement la convention de 1964, ce qui se traduisait par l'absence de réciprocité pour la règle des quarante-cinq jours appliquée avant 1999 par la Belgique. En décembre 2006, les discussions franco-belges ont repris sur la base du principe qui était en négociation avant octobre 2004 : le régime frontalier cesserait de s'appliquer aux frontaliers belges occupés en France ; ceux-ci seraient imposables en France. Les résidents de France continueraient à être imposés en France pendant

van haar opheffing aangepast worden teneinde rekening te houden met het eigen karakter van sommige bedrijfssectoren?

Zoals blijkt uit een omzendbrief en een nieuw formulier, heeft de Belgische overheid bovendien beslist om vanaf 2006 er strenger op toe te zien of de in Frankrijk wonende grensarbeiders al dan niet buiten de grensstreek werken. Die omzendbrief voorziet in strengere controles met een terugwerkende kracht van meerdere jaren. Wat is de wettelijke waarde van die omzendbrief?

De in Frankrijk wonende grensarbeiders werden niet op de hoogte gesteld van de nieuwe richtlijnen van de Belgische administratie. Zo konden velen niet weten dat ze eventueel gestraft konden worden, vermits ze nog nooit gecontroleerd werden. Bovendien werd er voor de toepassing van de nieuwe omzendbrief geen moratorium in acht genomen en hebben de controles terugwerkende kracht.

Hoever zijn de onderhandelingen met Frankrijk opgeschoten? Kan de overeenkomst worden aangepast voor sectoren met grensoverschrijdende activiteiten? Tot slot, welke maatregelen stelt u in het vooruitzicht voor de in Frankrijk wonende grensarbeiders die thans gecontroleerd worden?

04.02 Minister Didier Reynders (*Frans*): Vooraleer u te antwoorden, zou ik erop willen wijzen dat een dubbelbelastingverdrag door de twee partners moet worden gesloten en dat de ministers de wet moeten toepassen. Bovendien veronderstel ik dat u, net als ik, de fiscale fraude wil bestrijden.

Uw redenering verbaast me. Men kan het statuut 'grensarbeider' niet voorbehouden aan het gros van de Belgische werknemers.

Wat de herziening van het verdrag betreft, werden de milde voorstellen van ons land ten voordele van de grensarbeiders door Frankrijk in 2003 afgewezen. Frankrijk heeft altijd strikt het verdrag van 1964 willen toepassen, zodat de regel van de 45 dagen, die vóór 1999 door België werd toegepast, niet wederkerig was. In december 2006 zijn de besprekingen tussen beide landen weer van start gegaan op basis van het beginsel waarover voor oktober 2004 werd onderhandeld: de grensarbeidregeling zou niet langer van toepassing zijn op de in Frankrijk werkende Belgische grensarbeiders, die in Frankrijk belast zouden worden. De inwoners van Frankrijk zouden nog

une période transitoire de vingt-cinq ans. Étant donné la longueur de cette période et l'augmentation des délocalisations vers la France depuis le début des négociations, la France devrait payer à la Belgique une compensation financière pour les recettes fiscales qui résulteraient du maintien du régime frontalier pendant la période transitoire.

Lors des discussions, il a également été convenu de définir un nombre limité de jours d'activité en dehors de la zone frontalière. Étant donné le contexte européen et l'ampleur du problème pour la Belgique, celui-ci ne peut être résolu que via la mise en place de nouvelles règles conventionnelles aboutissant à terme à la suppression du régime frontalier. Son assouplissement n'est envisageable qu'avec l'accord de la France.

Si nous prenions des mesures spécifiques pour un secteur, la Commission jugerait notre intervention discriminatoire.

Dans les circonstances actuelles, je ne prendrai aucune disposition particulière au sujet des travailleurs frontaliers résidents français qui sont ou ont été contrôlés. Leur situation est examinée dans le cadre défini par la législation belge et par l'avenant de 1999 à la convention franco-belge de 1964. Bien sûr, je suis prêt à examiner les cas de contrôles qui auraient eu lieu en dehors du cadre légal.

Il est naturel que la plupart des contrôles portent sur le passé. J'ajoute que nous essayons d'établir des contacts avec la France pour lutter contre les fausses domiciliations.

Enfin, une baisse de la fiscalité en Belgique pour les travailleurs à revenu faible ou moyen pourrait aussi être une solution, mais cela relève du débat sur la suite de la réforme fiscale.

04.03 Annick Saudoyer (PS) : Je ne mets pas en doute votre volonté. Chacun sait que c'est la France qui freine la révision de cette convention.

Quand il s'agit de fraude, bien entendu, nul n'est censé ignorer la loi. Vous êtes aux Finances depuis 1999. Pourquoi avoir attendu 2006 pour effectuer ces contrôles ?

L'incident est clos.

gedurende een overgangperiode van 25 jaar in Frankrijk worden belast. Rekening houdend met de lange looptijd en met de toename van het aantal delocalisaties naar Frankrijk sinds het begin van de onderhandelingen, zou Frankrijk België een compensatie moeten betalen voor de fiscale ontvangsten die voortvloeien uit het behoud van de grensarbeidregeling tijdens de overgangperiode.

Tijdens de besprekingen werd voorts overeengekomen een beperkt aantal dagen te bepalen waarop buiten de grenszone mag worden gewerkt. In het licht van de Europese context en van de omvang van het probleem voor ons land, kan dit probleem enkel worden opgelost door de invoering van nieuwe verdragsregels die op termijn zullen leiden tot de opheffing van de grensarbeidregeling. Een versoepeling kan enkel in afspraak met Frankrijk.

Indien wij specifieke maatregelen met betrekking tot een enkele sector zouden nemen, zou de Commissie onze aanpak als discriminerend bestempelen.

In de huidige omstandigheden zal ik geen enkele bijzondere maatregel treffen ten aanzien van de in Frankrijk wonende grensarbeiders die worden of werden gecontroleerd. Hun situatie wordt onderzocht in het kader van de Belgische wetgeving en van het aanhangsel van 1999 bij de Frans-Belgische overeenkomst van 1964. Ik ben uiteraard bereid de controles te onderzoeken die buiten het wettelijke kader zouden hebben plaatsgevonden.

Het is logisch dat de meeste controles betrekking hebben op het verleden. Ik voeg eraan toe dat wij contacten met Frankrijk tot stand proberen te brengen teneinde valse domiciliëringen tegen te gaan.

Ten slotte zou een daling van de belastingdruk in ons land voor werknemers met een modaal of laag inkomen ook een oplossing kunnen betekenen, maar dat kadert in de discussie over de voortzetting van de belastinghervorming.

04.03 Annick Saudoyer (PS) : Ik twijfel geenszins aan uw goede wil. Iedereen weet dat Frankrijk de herziening van dat verdrag belemmert.

In geval van fraude wordt eenieder natuurlijk geacht de wet te kennen. U bent minister van Financiën sinds 1999. Waarom hebt u tot 2006 gewacht om die controles uit te voeren ?

Het incident is gesloten.

05 Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'utilisation d'informations provenant de la banque de données du système Car-Pass" (n° 13900)

05.01 **Carl Devlies** (CD&V): La banque de données du système Car-Pass contient des informations utiles qui permettent, d'une part, de calculer forfaitairement le bénéfice imposable des garagistes et, d'autre part, d'établir le nombre de kilomètres parcourus. L'administration peut-elle faire usage de ces données sur la base des articles 322 et 323 du CIR 1992 ? L'asbl tombe-t-elle sous l'application de l'article 327 du CIR ?

05.02 **Didier Reynders**, ministre (*en néerlandais*) : Conformément à l'article 327 du CIR 1992, l'asbl Car-Pass est tenue de communiquer toute information pertinente aux fonctionnaires chargés de l'établissement ou du recouvrement des impôts. L'administration est informée du fait que cette asbl dispose d'une banque de données pouvant être utilisée dans le cadre de la taxation de certaines catégories de contribuables. Nous étudions actuellement la question de savoir comment il pourrait être fait usage de ces données.

05.03 **Carl Devlies** (CD&V) : Je suppose que le ministre me fournira les informations nécessaires quand il aura fini d'étudier cette question.

L'incident est clos.

06 Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'instauration d'une cotisation sur les emballages réutilisables" (n° 13901)

06.01 **Carl Devlies** (CD&V) : Le *Moniteur belge* du 29 janvier 2007 indique que le gouvernement a décidé de déposer un projet de loi de réparation pour que la loi du 6 juillet 1993, dont certaines dispositions ont été jugées incompatibles et discriminatoires, continue d'être appliquée. Le Conseil des ministres du 19 janvier 2007 aurait approuvé ce projet de loi et demandé l'application de la procédure d'urgence.

L'Administration des douanes et accises a été invitée à exécuter la loi sous sa forme actuelle. Sur quelle base une loi annulée par la Cour d'arbitrage peut-elle être appliquée ?

Quand la nouvelle loi de réparation entrera-t-elle en vigueur ? Comment se justifie la différence entre la

05 Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eersteminister en minister van Financiën over "het gebruik van gegevens uit de databank van het Car-Pass-systeem" (nr. 13900)

05.01 **Carl Devlies** (CD&V): De databank van het Car-Pass-systeem bevat bruikbare informatie om de belastbare winst van garagisten forfaitair te berekenen en om het aantal gereden kilometers vast te stellen. Kan de administratie op basis van artikelen 322 en 323 van het WIB 1992 deze gegevens gebruiken? Valt de vzw onder de toepassing van artikel 327 van het WIB 1992?

05.02 Minister **Didier Reynders** (*Nederlands*): De vzw Car-Pass moet inlichtingen verstrekken aan ambtenaren belast met de vestiging of invordering van de belastingen volgens artikel 327 van het WIB 1992. De administratie is ervan op de hoogte dat deze vzw over een databank beschikt die gebruikt kan worden bij de taxatie van bepaalde categorieën belastingplichtigen. Momenteel wordt onderzocht hoe deze gegevens gebruikt kunnen worden.

05.03 **Carl Devlies** (CD&V): Ik veronderstel dat de minister mij de nodige informatie zal bezorgen, als dat onderzoek is afgerond.

Het incident is gesloten.

06 Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eersteminister en minister van Financiën over "de invoering van een verpakkingsheffing op herbruikbare verpakkingen" (nr. 13901)

06.01 **Carl Devlies** (CD&V): In het *Belgisch Staatsblad* van 29 januari 2007 staat, dat de regering heeft beslist een ontwerp van reparatiewet in te dienen met het oog op de verdere toepassing van de wet van 6 juli 1993, waarvan een aantal bepalingen door het Arbitragehof van 11 januari 2007 onverenigbaar en discriminerend werden geacht. De Ministerraad van 19 januari 2007 zou dit wetsontwerp goedgekeurd hebben en verzocht hebben om de spoedprocedure toe te passen.

Aan de administratie der Douane en Accijnzen werd opgedragen de wet in haar huidige vorm uit te voeren. Op welke basis kan een wet worden toegepast die door het Arbitragehof werd vernietigd?

Wanneer zal de nieuwe reparatiewet in werking treden? Hoe wordt het verschil in heffing tussen herbruikbare en niet-herbruikbare verpakkingen

taxe sur les emballages réutilisables et celle sur les emballages non réutilisables? À combien est estimée la recette annuelle du nouveau régime de taxes d'emballage et que représente-t-elle par rapport à l'estimation de la recette du régime annulé par la Cour d'arbitrage ?

06.02 Didier Reynders, ministre (*en néerlandais*) : Le Conseil des ministres du 19 janvier 2007 a effectivement approuvé un projet de loi modifiant la loi ordinaire du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'État, après que la Cour d'arbitrage a annulé dans un arrêt du 11 janvier 2007 l'article 371 de cette loi parce qu'on accordait une exonération de la cotisation d'emballage aux emballages réutilisables et non aux emballages à usage unique. Aussi le gouvernement a-t-il décidé d'éviter toute forme de discrimination et de supprimer toute possibilité d'exonération pour ces deux formes de conditionnement.

La loi initiale de 1993 définit un emballage réutilisable comme un emballage qui est au moins effectivement réutilisé à sept reprises, tandis qu'un emballage unique n'est utilisé qu'une seule fois. L'article 369 de cette loi qualifie l'écotaxe de taxe assimilée aux accises, frappant un produit en raison des nuisances écologiques qu'il génère. Pour traiter les deux types d'emballage sur un pied d'égalité du point de vue fiscal, il convient de soumettre l'emballage réutilisable à une cotisation d'emballage équivalant à un septième de la cotisation prélevée sur les emballages à usage unique.

Il est difficile d'évaluer le rendement de cette mesure. Selon le communiqué de presse du secteur des boissons du 19 janvier 2007, 90 % des emballages sont à usage unique. En outre, la majeure partie des emballages réutilisables est constituée de fûts de bière pour lesquels aucune cotisation d'emballage n'est due, car il ne s'agit pas d'emballages individuels. Quant à savoir à combien de reprises un emballage est remis annuellement en circulation, nous ne disposons pas de statistiques à cet égard.

Nous avons reçu entre-temps l'avis du Conseil d'État et je transmettrai le projet de loi au Parlement dans quelques jours. En attendant, un avis officiel, informant le secteur et les consommateurs de la loi en préparation qui doit couvrir la période de transition entre la loi annulée du 20 juillet 2006 et les nouvelles dispositions légales, a été publié au *Moniteur belge*. On applique en l'occurrence une

responsabilité? Wat is de geraamde opbrengst op jaarbasis van het nieuw ontworpen regime van de verpakkingssheffing en hoe verhoudt deze zich tot de geraamde opbrengst van het door het Arbitragehof vernietigde regime?

06.02 Minister Didier Reynders (*Nederlands*): De Ministerraad van 19 januari 2007 heeft inderdaad een wetsontwerp goedgekeurd tot wijziging van de gewone wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de staatsstructuur, nadat het Arbitragehof van 11 januari 2007 artikel 371 van deze wet vernietigde, omdat er een vrijstelling van de verpakkingssheffing aan de herbruikbare verpakkingen verleend wordt die niet wordt gegeven aan de verpakkingen voor eenmalig gebruik. Daarom besliste de regering om iedere vorm van discriminatie te vermijden en aan geen van beide soorten verpakkingen nog een mogelijkheid van vrijstelling te verlenen.

Op basis van de oorspronkelijke wet van 1993 wordt een herbruikbare verpakking gedefinieerd als een verpakking die minstens zeven keer daadwerkelijk hergebruikt wordt, terwijl een eenmalige verpakking slechts eenmaal gebruikt wordt. Artikel 369 van deze wet bepaalt dat de milieutaks een met accijnzen gelijkgestelde taks is, die wordt geheven op een product wegens de schade die het aan het milieu berokkent. Als men beide soorten verpakkingen fiscaal op gelijke voet wil behandelen, moet de herbruikbare verpakking onderworpen worden aan een verpakkingssheffing die gelijk is aan een zevende van de verpakkingssheffing die wordt geheven op de verpakking voor eenmalig gebruik.

Het is moeilijk om het rendement van deze maatregel in te schatten. Volgens de persmededeling van de dranksector van 19 januari 2007 is 90 procent van de verpakkingen bestemd voor eenmalig gebruik. De herbruikbare verpakkingen bestaan dan nog voor het grootste deel uit biervaten, waarvoor geen verpakkingssheffing verschuldigd is, omdat het geen individuele verpakkingen zijn. We hebben geen statistieken over het aantal keren dat een verpakking jaarlijks opnieuw in omloop wordt gebracht.

We hebben het advies van de Raad van State ondertussen ontvangen en ik zal het wetsontwerp binnen enkele dagen naar het Parlement sturen. In afwachting werd een officieel bericht in het *Belgisch Staatsblad* gepubliceerd, waardoor de sector en de consumenten op de hoogte worden gebracht van de komst van de wet, die de juridische overgangperiode tussen de vernietigde wet van 20

ancienne technique qui a déjà été mise en œuvre bien avant 1999.

juli 2006 en de nieuwe wetbepalingen moet overbruggen. Hier wordt een oude techniek toegepast die al lang voor 1999 werd gebruikt.

06.03 Carl Devlies (CD&V) : Le ministre semble changer facilement d'avis. Ses propos d'aujourd'hui diverge de son communiqué paru au *Moniteur belge* du 29 janvier 2007. Sur quelle version de la loi devons-nous nous fonder ?

06.03 Carl Devlies (CD&V): De minister verandert blijkbaar snel van mening. Hij zegt nu iets anders dan wat er staat in zijn mededeling in het *Belgisch Staatsblad* van 29 januari 2007. Op welke versie van de wet moet men zich nu baseren?

06.04 Didier Reynders, ministre (*en néerlandais*) : Après l'arrêt de la Cour d'arbitrage, la loi actuelle ne correspond plus à la version de 2004.

06.04 Minister Didier Reynders (*Nederlands*): De huidige wet is na het arrest van het Arbitragehof niet meer de versie van juli 2004.

06.05 Carl Devlies (CD&V) : L'ancienne loi correspond donc à présent à l'actuelle ?

06.05 Carl Devlies (CD&V): De vroegere wet is dus nu ook de huidige?

06.06 Didier Reynders, ministre (*en néerlandais*) : La version actuelle est celle qui est antérieure à l'annulation par la Cour d'arbitrage. La version actuelle de la loi correspond donc à la version de 2004. L'autre version a en effet été annulée.

06.06 Minister Didier Reynders (*Nederlands*): De huidige versie is de versie van voor de vernietiging door het Arbitragehof. De huidige versie van de wet is dus de versie van 2004. De andere versie is immers vernietigd.

06.07 Carl Devlies (CD&V) Le *Moniteur belge* fait état de la 'dernière version existante'. Il s'agit selon moi de la version de la loi-programme 2006.

06.07 Carl Devlies (CD&V): In het *Belgisch Staatsblad* staat "de laatst bestaande versie". Dit is voor mij toch de versie van de programmawet 2006.

06.08 Didier Reynders, ministre (*en néerlandais*) : Pas après l'annulation par la Cour d'arbitrage !

06.08 Minister Didier Reynders (*Nederlands*): Niet na de vernietiging door het Arbitragehof!

06.09 Carl Devlies (CD&V) : Je maintiens, me fondant sur l'arrêt de la Cour d'arbitrage, que le ministre ne dispose d'aucun fondement légal pour instaurer le prélèvement. Il s'agit en fait d'une forme de racket qui oblige les entreprises à payer sans que le prélèvement ne soit fondé légalement. La taxe d'emballage ne poursuit donc pas des objectifs écologiques mais budgétaires.

06.09 Carl Devlies (CD&V): Ik blijf erbij, mij baserend op het arrest van het Arbitragehof, dat de minister over geen enkele wettelijke basis beschikt om de heffing in te voeren. Het is eigenlijk een vorm van racketeering waarbij bedrijven verplicht worden te betalen zonder dat er voor de heffing een wettelijke basis is. De verpakkingsheffing heeft dus niets te maken met ecologische, maar wel met budgettaire doelstellingen.

06.10 Didier Reynders, ministre (*en néerlandais*) : Dans le cadre de ce prélèvement, j'adopte la même analyse que le premier ministre, M. Dehaene, en son temps. M. Devlies ne saurait parler de racket à propos du grand homme d'État qu'est M. Dehaene.

06.10 Minister Didier Reynders (*Nederlands*): Ik hanteer bij de heffing dezelfde analyse als eertijds premier Dehaene. De heer Devlies kan toch moeilijk spreken van racketeering ten aanzien van een groot staatsman als de heer Dehaene.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

07 Question de M. Hagen Goyvaerts au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'état du bâtiment de la Protection civile de Liedekerke" (n° 13929)

07 Vraag van de heer Hagen Goyvaerts aan de vice-eersteminister en minister van Financiën over "de toestand van het gebouw van de Civiele Bescherming te Liedekerke" (nr. 13929)

07.01 Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang) : Après que la construction d'un nouveau bâtiment pour la protection civile à Liedekerke a été reportée pendant des années, le gros œuvre est achevé

07.01 Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang): Na jarenlang uitstel van de constructie van een nieuw gebouw voor de civiele bescherming in Liedekerke, is de ruwbouw nu al ongeveer een jaar klaar. De

depuis environ un an. Cependant, la finition se fait attendre parce qu'il n'y a toujours pas de toit, ce qui entraîne deux conséquences fâcheuses : les dégâts que l'on imagine aisément et qui sont provoqués par l'humidité au niveau des murs intérieurs, et des locaux inachevés. En attendant, le personnel doit se contenter de petits locaux inconfortables et vieillots où il doit par-dessus le marché loger lorsqu'il doit assurer une permanence.

Quel calendrier a été fixé pour la finition de ce bâtiment ? Pourquoi ce bâtiment n'est-il toujours pas muni d'un toit après un an ? Est-ce dû à un problème budgétaire ? Le ministre a-t-il conscience des répercussions de cette situation sur l'ambiance de travail à la protection civile ?

07.02 Didier Reynders, ministre (*en néerlandais*) : La toiture est en cours de placement. Si les conditions météorologiques le permettent, le gros œuvre sera totalement achevé d'ici la fin mars. Le placement de la toiture était inclus dans la phase du gros œuvre, pour laquelle les crédits nécessaires ont été prévus. Ceci dit, un certain nombre de problèmes ont surgi lors de la livraison des matériaux de confection de la toiture, si bien qu'un certain laps de temps s'est écoulé entre la fin du gros œuvre et le placement effectif de la toiture. Par ailleurs, les travaux de finition et de placement des installations techniques ont déjà été adjugés. Ils pourront être engagés au budget dès que la Régie des Bâtiments disposera de la première tranche d'investissement.

La Régie a inscrit le budget pour l'achèvement complet du bâtiment dans le programme d'investissement 2007. Tout sera mis en œuvre afin de réserver les moyens nécessaires aux travaux de finition au cours du premier trimestre, de façon à ce qu'ils puissent débiter dès que la phase de gros œuvre sera terminée. Pour la finition, le délai prévu est de deux cents jours ouvrables. La livraison définitive des travaux pourra sans doute avoir lieu au cours des premiers mois de 2008.

Le problème lié à la toiture était dû à une malfaçon de l'entrepreneur. L'usage, dans la construction, est de procéder à des adjudications en plusieurs phases, si bien que chaque partie des travaux est confiée à un autre entrepreneur. Cette façon de procéder est non seulement la moins coûteuse, mais elle offre en outre la meilleure garantie de qualité. Dès le début de l'année prochaine, la protection civile pourra ainsi disposer d'un immeuble de qualité.

verdere afwerking laat echter op zich wachten omdat er nog altijd geen dak ligt. Dit zorgt natuurlijk voor de nodige schade - vooral door vocht aantasting in de binnenmuren - en voor onafgewerkte lokalen. Ondertussen moet het personeel het stellen met oncomfortabele en verouderde lokaaltjes, waarin het op de koop toe nog eens moet overnachten bij permanentie.

Wat is de timing voor het afwerken van het gebouw? Waarom ligt er na een jaar nog altijd geen dak? Gaat het om een budgettair probleem? Beseft de minister de impact van deze situatie op de werksfeer bij de civiele bescherming?

07.02 Minister Didier Reynders (*Nederlands*): Momenteel wordt het dak geplaatst. Als de weersomstandigheden het mogelijk maken, is de ruwbouw volledig af tegen einde maart van dit jaar. Het plaatsen van het dak was inbegrepen in de ruwbouwfase, waarvoor in de nodige kredieten was voorzien. Er is echter een aantal problemen opgedoken bij de levering van het materiaal voor het dak, zodat er enige tijd is verlopen tussen het beëindigen van de ruwbouwwerken en het effectief plaatsen van het dak. De verdere afwerking van het gebouw en het plaatsen van de technische installaties zijn al aanbesteed. Ze zullen in aanmerking komen voor vastlegging zodra de Regie der Gebouwen kan beschikken over de eerste investeringsschijf.

De Regie heeft het budget voor de definitieve voltooiing van het gebouw ingeschreven in het investeringsprogramma 2007. Alles zal in het werk worden gesteld om de middelen voor de afwerking van het gebouw in het eerste trimester te reserveren, zodat het beëindigen van de ruwbouw onmiddellijk zou kunnen gevolgd worden door de afwerking. Daarvoor is in een tijdsspanne van tweehonderd werkdagen voorzien. Het gebouw kan wellicht tijdens de eerste maanden van 2008 definitief worden opgeleverd.

Het probleem met het dak is te wijten aan een uitvoeringsprobleem bij de aannemer. Bij bouwwerken is het gebruikelijk dat er in fases wordt aanbesteed en dat er voor de verschillende onderdelen van de werkzaamheden met aparte aannemers wordt gewerkt. Deze werkwijze is niet alleen de goedkoopste weg, maar ze biedt ook de beste garantie op kwaliteit. De civiele bescherming zal bijgevolg begin volgend jaar kunnen rekenen op een kwaliteitsvol gebouw.

07.03 Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang) : Le personnel de la protection civile à Liedekerke vit d'espoir.

L'incident est clos.

08 Question de M. Hagen Goyvaerts au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'effet de la réduction fiscale en cas d'installation d'un filtre à particules" (n° 13930)

08.01 Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang) : La loi-programme de décembre 2006 instaure une réduction fiscale de 150 euros sur la taxe automobile en faveur des contribuables qui achètent, à partir du 1^{er} janvier 2007, une voiture diesel équipée d'un filtre à particules et répondant à une série d'exigences techniques concernant l'émission de CO₂. La fédération automobile Febiac a appliqué cette mesure, à titre de test, aux 526.000 voitures qui ont été vendues l'an passé : pas plus de 1.400 voitures entreraient en ligne de compte pour l'obtention de la réduction fiscale. Même si la mesure devait avoir une incidence sur les ventes, elle ne concernerait toujours qu'une part marginale des voitures vendues et sa pertinence environnementale serait dès lors fort limitée.

Le gouvernement envisage-t-il d'adapter et d'élargir la mesure pour que celle-ci puisse s'appliquer à un nombre plus important de voitures ?

08.02 Didier Reynders, ministre (*en néerlandais*) : Cette mesure s'applique exclusivement aux dépenses réellement effectuées à partir du 1^{er} janvier 2007 en vue de l'acquisition d'un nouveau véhicule diesel équipé d'un filtre à suie d'origine. Les montants entrant en considération pour l'abattement fiscal ne devront être mentionnés par les contribuables que dans leur déclaration pour l'exercice d'imposition 2008.

Il est évident que nous ne disposons pas encore de données chiffrées nous permettant d'évaluer cette mesure. La question de M. Goyvaerts est donc, au fond, prématurée.

08.03 Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang) : La mesure concernée est d'une portée si limitée que le nombre de véhicules entrant en ligne de compte restera marginal. Le gouvernement essaie de faire accroire au Parlement qu'il veut lui faire adopter cette mesure dans un souci écologique mais il ne fait aucun doute que son effet sur la qualité de l'air sera extrêmement limité.

L'incident est clos.

07.03 Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang): Het personeel van de civiele bescherming in Liedekerke leeft op hoop.

Het incident is gesloten.

08 Vraag van de heer Hagen Goyvaerts aan de vice-eersteminister en minister van Financiën over "het effect van de belastingvermindering bij de installatie van een roetfilter" (nr. 13930)

08.01 Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang): De programmawet van december 2006 voert een vermindering van 150 euro in op de autobelasting voor wie vanaf 1 januari 2007 een nieuwe dieselwagen aanschafft die standaard over een roetfilter beschikt en beantwoordt aan een aantal technische vereisten op het vlak van de CO₂-uitstoot. De automobiëlorganisatie Febiac heeft deze maatregel bij wijze van oefening toegepast op de 526.000 wagens die vorig jaar verkocht zijn: slechts 1.400 ervan zouden in aanmerking komen voor die steunmaatregel. Zelfs indien die maatregel een impact op de verkoop zou hebben, zou het toch nog altijd om een marginaal deel van de verkochte wagens gaan, met bijgevolg een heel beperkte relevantie voor het milieu.

Is de regering van plan de maatregel aan te passen en te verruimen zodat hij op meer wagens van toepassing kan zijn?

08.02 Minister Didier Reynders (*Nederlands*): Deze maatregel is uitsluitend van toepassing voor vanaf 1 januari 2007 werkelijk gedane uitgaven voor een nieuwe dieselwagen die standaard is uitgerust met een roetfilter. De bedragen die in aanmerking komen voor de belastingvermindering, moeten door de belastingplichtigen pas worden vermeld op hun aangifte voor het aanslagjaar 2008.

Er bestaat vanzelfsprekend nog geen cijfermateriaal om deze maatregel te evalueren, zodat de vraag van de heer Goyvaerts eigenlijk voorbarig is.

08.03 Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang): De maatregel is zo beperkt dat het aantal voertuigen dat in aanmerking komt, marginaal zal blijven. De regering verkoopt deze maatregel onder het mom van milieuzorg, maar het effect op de luchtkwaliteit zal ongetwijfeld uitermate beperkt blijven

Het incident is gesloten.

09 Question de Mme Greet van Gool au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'incidence fiscale des adaptations au bien-être" (n° 13946)

09.01 Greet van Gool (sp.a-spirit) : Tout bénéficiaire d'une pension ou d'un revenu de remplacement inférieur à 12.450 euros est exonéré d'impôts. Dès qu'il dépasse ce plafond, un impôt de 538 euros environ lui est réclamé. De nombreux pensionnés risquent de dépasser ce seuil en raison des prochains ajustements au bien-être. De plus, l'impôt sera supérieur à l'ajustement au bien-être. Le ministre a dit précédemment que son administration recherche des solutions. Où en est-on ?

09.02 Carl Devlies (CD&V) : J'ai posé exactement la même question la semaine dernière.

Le **président** : Je crois m'en souvenir aussi.

09.03 Didier Reynders, ministre (*en néerlandais*) : M. Devlies pose les mêmes questions chaque semaine !

09.04 Greet van Gool (sp.a-spirit) : Il se peut que le dossier ait évolué.

09.05 Didier Reynders, ministre (*en néerlandais*) : Mon administration a élaboré une proposition concernant une réduction d'impôt complémentaire, afin d'éviter qu'une augmentation du montant brut imposable de la pension ne puisse déboucher sur une diminution du revenu net. Le texte en question doit encore être approuvé par le gouvernement. Il sera ensuite soumis au Parlement.

09.06 Greet van Gool (sp.a-spirit) : Je me réjouis d'entendre qu'une solution est en vue. Quand le projet sera-t-il déposé au Parlement ? L'adaptation au bien-être entre déjà en vigueur au 1er avril 2007.

09.07 Didier Reynders, ministre (*en néerlandais*) : Le plus rapidement possible. Il me faut avant tout obtenir l'accord de la ministre du Budget.

L'incident est clos.

10 Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'obligation de silence imposée aux fonctionnaires du fisc" (n° 13951)

10.01 Carl Devlies (CD&V) : Dans un courriel du 10 janvier 2007, le ministre impose une obligation de silence à une partie de ses services. Il est ainsi

09 Vraag van mevrouw Greet van Gool aan de vice-eersteminister en minister van Financiën over "de fiscale gevolgen van de welvaartsaanpassingen" (nr. 13946)

09.01 Greet van Gool (sp.a-spirit): Wie enkel een pensioen of vervangingsinkomen krijgt dat lager is dan 12.450 euro, hoeft geen belastingen te betalen. Wordt de grens wel overschreden, dan moet ongeveer 538 euro belasting worden betaald. Door de komende welvaartsaanpassingen dreigen heel wat gepensioneerden de grens te overschrijden. De belasting zal bovendien hoger zijn dan de welvaartsaanpassing. De minister zei eerder dat zijn administratie oplossingen zoekt. Wat is de stand van zaken?

09.02 Carl Devlies (CD&V): Vorige week stelde ik precies dezelfde vraag.

De **voorzitter**: Dat meen ik me ook te herinneren.

09.03 Minister Didier Reynders (*Nederlands*): De heer Devlies stelt elke week dezelfde vragen!

09.04 Greet van Gool (sp.a-spirit): Er kan een evolutie zijn in het dossier.

09.05 Minister Didier Reynders (*Nederlands*): Mijn administratie heeft een voorstel klaar inzake bijkomende belastingvermindering, waardoor een stijging van het bruto belastbaar pensioen niet langer tot een daling van het netto-inkomen zou leiden. De regering moet het ontwerp nog goedkeuren. Daarna leg ik het voor aan het Parlement.

09.06 Greet van Gool (sp.a-spirit): Ik ben blij dat er een oplossing komt. Wanneer komt het ontwerp naar het Parlement? De welvaartsaanpassing gaat al in op 1 april 2007.

09.07 Minister Didier Reynders (*Nederlands*): Zo snel mogelijk. Ik moet allereerst het akkoord krijgen van de minister van Begroting.

Het incident is gesloten.

10 Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eersteminister en minister van Financiën over "het spreekverbod bij de fiscus" (nr. 13951)

10.01 Carl Devlies (CD&V): In een mail van 10 januari 2007 legt de minister een spreekverbod op aan een deel van zijn diensten. In de mail staat dat

précisé dans ce courriel que seul le ministre - par le biais de sa cellule stratégique - et le président du comité de direction - par le biais de son service de presse - sont habilités à entretenir des contacts avec les médias. Ce courriel me paraît contraire à de précédentes décisions gouvernementales. C'est ainsi que dans la circulaire n° 404 de 1994, le ministre Vande Lanotte attirait l'attention sur le droit de parole des fonctionnaires. En 2000, le ministre Luc Van den Bossche a en outre réglé le droit à la liberté d'expression pour les fonctionnaires de l'Etat par le biais d'un arrêté royal. J'ai dès lors été fort surpris par ce courriel.

Qui a pris l'initiative de l'envoi de ce courriel ? Quels services l'ont reçu ? Quand l'ont-ils reçu ? Quelles instructions étaient jusqu'alors d'application en matière de communication ? En quoi les nouvelles directives dérogent-elles à ces instructions ? A combien de reprises et dans quelles circonstances la procédure décrite dans le courriel a-t-elle déjà été appliquée ? Ce courriel n'est-il pas contraire au droit à la parole des fonctionnaires, à la directive de 1994 et à l'arrêté royal de 2000 ?

10.02 Didier Reynders, ministre (*en néerlandais*) : La représentation du département relève du ministre et du comité de direction, comme le précisait également le mailing. La liberté d'expression continue toutefois à s'appliquer à l'ensemble des fonctionnaires. Je confirme les circulaires de mes collègues à ce propos. Il n'est nullement question d'une obligation de silence, ainsi qu'en témoignent par ailleurs les propos tenus par divers fonctionnaires lors de la manifestation du 23 janvier 2007.

M. Devlies évoque chaque fois des déclarations anonymes. J'envisage dès lors de le promouvoir à la fonction de président de l'association des fonctionnaires anonymes du département des Finances. Les déclarations, quelles qu'elles soient, de fonctionnaires ne me posent aucun problème à condition que ceux-ci en assument la responsabilité. M. Devlies est peut-être lui-même le fonctionnaire anonyme ?

10.03 Carl Devlies (CD&V) : Je m'honore de ce titre mais ma question ne concernait nullement des fonctionnaires anonymes. Je m'interrogeais sur la portée du courrier électronique du 10 janvier 2007, qui me paraît contraire à la circulaire du ministre Vande Lanotte et à l'arrêté royal du ministre Luc Van den Bossche. D'aucuns ont l'impression qu'on cherche à restreindre le droit de parole. Certaines choses doivent manifestement être tues au département des Finances. Pourquoi le courrier n'a-t-il d'ailleurs été adressé qu'au service de

enkel de minister - via zijn beleidscel - en de voorzitter van het directiecomité - via zijn persdienst - bevoegd zijn voor mediacontacten. De brief lijkt me strijdig met vroegere regeringsbeslissingen. In rondzendbrief 404 uit 1994 wees minister Vande Lanotte op het spreekrecht van ambtenaren. In 2000 regelde minister Luc Van den Bossche de vrije meningsuiting van rijksambtenaren bovendien via een KB. De mail heeft me dus zeer verbaasd.

Wie nam het initiatief voor deze actie? Welke diensten ontvingen de mail? Wanneer? Welke instructies golden voordien inzake communicatie? Waarin wijken de nieuwe richtlijnen daarvan af? Hoe vaak en in welke omstandigheden werd de in de mail beschreven procedure al toegepast? Is de mail niet strijdig met het spreekrecht van ambtenaren, met de rondzendbrief uit 1994 en met het KB uit 2000?

10.02 Minister Didier Reynders (*Nederlands*): De vertegenwoordiging van het departement is een taak van de minister en het directiecomité, zoals ook in de mailing stond. De vrijheid van mening blijft echter gelden voor alle ambtenaren. Ik bevestig de circulaires van mijn collega's hierover. Van een spreekverbod is geen sprake, wat ook blijkt uit de verklaringen van diverse ambtenaren op de betoging van 23 januari 2007.

De heer Devlies haalt steeds anonieme verklaringen aan. Ik overweeg daarom hem tot voorzitter te promoveren van de vereniging van anonieme ambtenaren van Financiën. Ik heb geen problemen met om het even welke verklaring van ambtenaren, maar ze moeten wel de verantwoordelijkheid opnemen voor hun uitspraken. Misschien is de heer Devlies zelf de anonieme ambtenaar?

10.03 Carl Devlies (CD&V): Ik ben vereerd met de titel, maar mijn vraag had niets te maken met anonieme ambtenaren. Ik vroeg naar de draagwijdte van de elektronische brief van 10 januari 2007. Die lijkt me strijdig met de rondzendbrief van minister Vande Lanotte en het KB van minister Luc Van den Bossche. Het gevoel heerst dat men het spreekrecht wil beknotten. Blijkbaar zijn er bij Financiën zaken die verzwegen moeten worden. Waarom werd de brief trouwens enkel naar de dienst Invordering gestuurd? Hoe

Recouvrement ? Comment s'opérait la communication auparavant ? Pourquoi le courrier a-t-il été envoyé à ce moment précis ?

verliep de communicatie vroeger? Waarom kwam de brief er net nu?

10.04 Didier Reynders, ministre (*en néerlandais*) : Je répète qu'aucune interdiction de s'exprimer n'est en vigueur et que la liberté d'expression est respectée. Aussi, je m'étonne que dans le quotidien flamand *De Standaard*, un fonctionnaire anonyme fasse état d'une interdiction officielle de s'exprimer, interdiction qu'il met en rapport avec un malaise général aux Finances. Les propos de ce fonctionnaire correspondent tout à fait aux allégations de M. Devlies.

10.04 Minister Didier Reynders (*Nederlands*): Ik herhaal dat er geen spreekverbod is en dat de vrijheid van meningsuiting gerespecteerd wordt. Het is opvallend dat een anonieme ambtenaar in *De Standaard* van een officieel spreekverbod gewaagt en daar een algemene malaise bij Financiën aan koppelt. Dat is net hetzelfde als wat de heer Devlies beweert.

10.05 Carl Devlies (CD&V) : La presse a le droit de contacter certaines personnes. Du reste, le ministre n'a pas répondu à mes questions. Il cherche à s'esquiver en pratiquant une certaine forme d'humour et en s'attaquant à la liberté de la presse.

10.05 Carl Devlies (CD&V): De pers heeft het recht om bepaalde personen te contacteren. Ik heb overigens geen antwoord gekregen op mijn vragen. De minister probeert zich uit de slag te trekken met een bepaald soort humor en met een aanval op de persvrijheid.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

11 Question de M. Bart Tommelein au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la 'fonctionnarisation' du personnel des bureaux de conservation des hypothèques" (n° 13915)

11 Vraag van de heer Bart Tommelein aan de vice-eersteminister en minister van Financiën over "de 'ambtenarisering' van de bedienden van hypotheekkantoren" (nr. 13915)

11.01 Bart Tommelein (VLD) : La Chambre a adopté récemment le projet de loi relatif à la « fonctionnarisation » de la plupart des employés des bureaux d'hypothèques. Ce projet de loi n'a pas été évoqué par le Sénat. Le ministre nous a déjà expliqué l'orientation de ses arrêtés d'exécution. Ce dossier a traîné pendant des années. Conséquence : les membres du personnel concernés ne se voient toujours pas offrir les possibilités de carrière dont leurs collègues du même département bénéficient déjà. Quand cette loi sera-t-elle exécutée ?

11.01 Bart Tommelein (VLD): De Kamer keurde onlangs het wetsontwerp goed inzake de 'ambtenarisering' van de meeste bedienden van de hypotheekkantoren. De Senaat evoceerde dat ontwerp niet. We kregen al uitleg over de richting die de minister uit wil met de uitvoeringsbesluiten. Het dossier sleepte jaren aan, wat maakt dat het personeel in kwestie nog steeds niet de loopbaanmogelijkheden krijgt die collega's van hetzelfde departement wel al genieten. Wanneer zal de wet worden uitgevoerd?

11.02 Didier Reynders, ministre (*en néerlandais*) : Les employés des bureaux de conservation des hypothèques réclament une modification de leur statut depuis des années déjà. Contrairement à mes prédécesseurs, j'ai en tout état de cause réussi à faire voter la loi du 11 décembre 2006 relative au statut des employés des conservateurs des hypothèques par le Parlement. Le projet d'arrêté royal sera bientôt soumis au contrôle administratif et budgétaire. Le ministre des Pensions prépare un projet de loi relatif aux adaptations indispensables. Par ailleurs, un projet de loi est également en préparation sur le transfert du paiement des rémunérations des employés, actuellement versées par le conservateur des hypothèques lui-même. J'ai l'intention de mener à bien ces projets avant la fin

11.02 Minister Didier Reynders (*Nederlands*): De bedienden van de hypotheekkantoren vragen al jarenlang om een statuutwijziging. In tegenstelling tot mijn voorgangers slaagde ik er wel in de wet van 11 december 2006 betreffende het statuut van de bedienden der hypotheekbewaarders te laten goedkeuren door het Parlement. Het ontwerp van KB wordt binnenkort aan de administratieve en budgettaire controle onderworpen. De minister van Pensioenen bereidt een wetsontwerp voor met betrekking tot de noodzakelijke aanpassingen. Daarnaast wordt nog een wetsontwerp voorbereid betreffende de overdracht van de bezoldigingen van de bedienden die momenteel door de hypotheekbewaarder zelf worden uitbetaald. Het is mijn bedoeling deze ontwerpen nog in deze

de la présente législature.

zittingsperiode tot een goed einde te brengen.

11.03 **Bart Tommelein** (VLD) : Ce sera donc avant le mois de mai ?

11.03 **Bart Tommelein** (VLD): Dat is dus voor mei?

11.04 **Didier Reynders**, ministre (*en néerlandais*) : Effectivement.

11.04 Minister **Didier Reynders** (Nederlands): Ja.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

La réunion publique de commission est levée à 11 h 47.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 11.47 uur.