



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

mardi

13-03-2007

Après-midi

dinsdag

13-03-2007

Namiddag

SOMMAIRE

Question de Mme Hilde Vautmans à la secrétaire d'État aux Familles et aux Personnes handicapées, adjointe au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la notion 'Prix de l'amour'" (n° 14006) 1

Orateurs: **Hilde Vautmans, Gisèle Mandaila Malamba**, secrétaire d'État aux Familles et aux Personnes handicapées

Question de M. Luc Goutry à la secrétaire d'État aux Familles et aux Personnes handicapées, adjointe au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la retenue d'un tiers de l'allocation d'intégration des personnes handicapées qui résident dans un établissement" (n° 14228) 2

Orateurs: **Luc Goutry, Gisèle Mandaila Malamba**, secrétaire d'État aux Familles et aux Personnes handicapées

INHOUD

Vraag van mevrouw Hilde Vautmans aan de staatssecretaris voor het Gezin en Personen met een handicap, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "het begrip 'Prijs van de liefde'" (nr. 14006) 1

Sprekers: **Hilde Vautmans, Gisèle Mandaila Malamba**, staatssecretaris voor het Gezin en Personen met een handicap

Vraag van de heer Luc Goutry aan de staatssecretaris voor het Gezin en Personen met een handicap, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de inhouding van een derde van de integratietegemoetkoming voor personen met een handicap die in een instelling verblijven" (nr. 14228) 2

Sprekers: **Luc Goutry, Gisèle Mandaila Malamba**, staatssecretaris voor het Gezin en Personen met een handicap

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

du

MARDI 13 MARS 2007

Après-midi

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

van

DINSDAG 13 MAART 2007

Namiddag

La discussion des questions est ouverte à 14 h 38 sous la présidence de Mme Maggie De Block.

01 Question de Mme Hilde Vautmans à la secrétaire d'État aux Familles et aux Personnes handicapées, adjointe au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la notion 'Prix de l'amour'" (n° 14006)

01.01 Hilde Vautmans (VLD) : Les personnes atteintes d'un handicap ou disposant d'une autonomie réduite perçoivent une allocation d'intégration mais paient à cet effet le prix fort : « le prix de l'amour ».

L'allocation d'intégration est calculée sur la base de cinq catégories qui traduisent le degré d'autonomie. Il existe actuellement une différence considérable entre les catégories 1 et 2, d'une part, et 3, 4 et 5, d'autre part, en ce qui concerne le calcul de l'allocation et principalement l'exemption appliquée au revenu du partenaire. Cette exemption s'élève à 1.689 euros pour les deux premières catégories et à 18.418 euros pour les trois suivantes. Pour celles-ci, le solde n'est déduit de l'allocation d'intégration qu'à concurrence de 50 %. Concrètement, cela signifie que le fossé entre les handicapés qui comptent onze points – la catégorie 2 – et une personne qui en compte douze – la catégorie 3 – est particulièrement grand lorsque ces personnes décident de cohabiter avec leur partenaire. La différence entre ces personnes ne s'élève pourtant qu'à un point.

Une différence aussi énorme entre les catégories 2 et 3 – 1.689 euros contre 18.418 – se justifie-t-elle réellement ? L'exemption sur le revenu du partenaire ne pourrait-elle être identique pour toutes

De behandeling van de vragen vangt aan om 14.38 uur. De vergadering wordt voorgezeten door mevrouw Maggie De Block.

01 Vraag van mevrouw Hilde Vautmans aan de staatssecretaris voor het Gezin en Personen met een handicap, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "het begrip 'Prijs van de liefde'" (nr. 14006)

01.01 Hilde Vautmans (VLD): Personen met een handicap of mensen met een verminderde zelfredzaamheid krijgen een integratietegemoetkoming, maar zij betalen een hoge prijs voor, letterlijk, de liefde.

De berekening van de integratietegemoetkoming gebeurt aan de hand van vijf categorieën die de graad van zelfredzaamheid aanduiden. Nu is er een erg groot verschil tussen de categorieën 1 en 2 enerzijds en 3, 4 en 5 anderzijds in de berekening van de tegemoetkoming en vooral in de vrijstelling op het inkomen van de partner. Voor de eerste twee categorieën bedraagt de vrijstelling 1.689 euro, voor de laatste drie 18.418 euro en voor hen wordt het bedrag dat daarboven ligt, slechts voor de helft afgetrokken van de integratietegemoetkoming. Concreet betekent zulks dat de kloof tussen een gehandicapte met elf punten – categorie 2 – en iemand met twaalf punten – categorie 3 – bijzonder groot is wanneer zij ervoor kiezen te gaan samenwonen met hun partner. Nochtans bedraagt het verschil tussen deze mensen maar één punt.

Is het werkelijk nodig dat het verschil tussen de categorieën 2 en 3 zo immens groot is: 1.689 euro tegenover 18.418 euro? Kan de vrijstelling op het inkomen van de partner niet voor alle categorieën dezelfde zijn?

les catégories ?

01.02 Gisèle Mandaila Malamba, secrétaire d'État (*en néerlandais*) : La limitation de l'exemption sur le revenu du partenaire diffère effectivement selon la catégorie de l'allocation d'intégration. En 2001, l'avantage a été limité pour des raisons budgétaires en ce qui concerne les catégories 3, 4 et 5.

(*En français*) A l'occasion des dernières discussions budgétaires, j'ai proposé d'appliquer aux catégories 1 et 2 la même immunisation que celle en vigueur pour les revenus de la personne vivant en ménage avec une personne handicapée relevant des catégories 3, 4 ou 5.

L'administration avait évalué le coût de cette mesure à quelque 24 millions d'euros.

Il n'a malheureusement pas été donné suite à ma demande.

Nous ne pourrons pas en faire l'économie sous la prochaine législature.

En effet, cette réforme rétablit l'égalité de traitement et évite de pénaliser le travail lorsque le bénéficiaire cohabite avec un partenaire disposant de revenus.

01.03 Hilde Vautmans (VLD) : Si j'ai bien compris la secrétaire d'État, elle a introduit une demande pour un traitement égal de toutes les catégories mais les moyens budgétaires ne sont pas disponibles pour le moment.

(*En français*) Comment va-t-on procéder maintenant ?

01.04 Gisèle Mandaila Malamba, secrétaire d'État (*en français*) : J'avais demandé que l'on rétablisse l'égalité mais les arbitrages budgétaires n'ont pas permis d'inscrire cette mesure.

01.05 Hilde Vautmans (VLD) : Cela ne se fera donc provisoirement pas non plus par petites phases.

L'incident est clos.

02 Question de M. Luc Goutry à la secrétaire d'État aux Familles et aux Personnes handicapées, adjointe au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la retenue d'un tiers de l'allocation d'intégration des personnes handicapées qui résident dans un établissement" (n° 14228)

01.02 Staatssecretaris Gisèle Mandaila Malamba (*Nederlands*): De beperking van vrijstelling op het inkomen van de partner is inderdaad verschillend naargelang van de categorie van de integratietegemoetkoming. Om budgettaire redenen werd in 2001 het voordeel beperkt voor de categorieën 3, 4 en 5.

(*Frans*) In het kader van de jongste begrotingsbesprekingen heb ik voorgesteld de categorieën 1 en 2 dezelfde vrijstelling te verlenen als de vrijstelling die geldt voor de inkomsten van de persoon die samenleeft met een gehandicapte van de categorie 3, 4 of 5.

De administratie raamt de kosten van die maatregel op ongeveer 24 miljoen euro.

Jammer genoeg werd er geen gevolg gegeven aan mijn verzoek.

Dat zal tijdens de volgende zittingsperiode zeker moeten gebeuren.

Door die hervorming is er immers opnieuw sprake van een gelijke behandeling, en wordt wie werkt niet bestraft wanneer de begunstigde samenwoont met een partner die inkomsten heeft.

01.03 Hilde Vautmans (VLD): Ik begrijp dat de staatssecretaris een aanvraag heeft ingediend voor een gelijke behandeling van alle categorieën, maar dat het budget daarvoor momenteel niet beschikbaar is.

(*Frans*) Hoe zal het nu verder gaan?

01.04 Staatssecretaris Gisèle Mandaila Malamba (*Frans*): Ik had gevraagd om de ongelijkheid weg te werken, maar door de budgettaire toetsing kon die maatregel niet worden doorgevoerd.

01.05 Hilde Vautmans (VLD): Het zal voorlopig dus ook niet in kleine fases gebeuren.

Het incident is gesloten.

02 Vraag van de heer Luc Goutry aan de staatssecretaris voor het Gezin en Personen met een handicap, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de inhouding van een derde van de integratietegemoetkoming voor personen met een handicap die in een instelling verblijven"

(nr. 14228)

02.01 Luc Goutry (CD&V): Les personnes souffrant d'un handicap qui séjournent dans un établissement agréé perdent un tiers de leur allocation d'intégration. Il existait auparavant un régime semblable pour les personnes âgées entrant dans une maison de repos, mais cette mesure a été supprimée à juste titre par la loi-programme du 22 décembre 2002. Une discrimination s'est fait jour étant donné que la mesure relative aux personnes handicapées n'a pas été supprimée. Autrefois, le raisonnement consistait à dire que la diminution de l'allocation était justifiée parce que les personnes souffrant d'un handicap utilisaient une institution subventionnée par les pouvoirs publics. Toutefois, il en va de même des maisons de repos. Nous plaçons dès lors pour que cette retenue soit également supprimée pour les personnes souffrant d'un handicap.

Une discrimination supplémentaire existe en Flandre, puisque les personnes qui reçoivent un budget d'assistance personnelle des pouvoirs publics peuvent conserver la totalité de l'allocation. L'allocation réduite est par ailleurs souvent insuffisante pour payer le séjour dans l'établissement, obligeant le fonds flamand ou wallon à réduire le prix de journée pour garantir l'argent de poche légal. On se contente, mesquinement, de donner d'une main ce qu'on reprend de l'autre.

Combien de personnes souffrant d'un handicap ne bénéficient que d'une allocation d'intégration réduite parce qu'elle résident en institution ? Quel est le montant annuel total des retenues ? À combien se monte le remboursement total accordé aux personnes souffrant d'un handicap qui résident en institution pour les journées d'absence ? Les chiffres disponibles peuvent-ils être ventilés pour la Flandre et la Wallonie ? Que pense la secrétaire d'État de ma proposition de supprimer toute discrimination à ce niveau ?

02.02 Gisèle Mandaila Malamba, secrétaire d'État (*en néerlandais*) : En 2006, 18.869 personnes, en moyenne, ont bénéficié d'une allocation d'intégration réduite d'un tiers combinée ou non à une allocation de remplacement de revenus. Parmi ces bénéficiaires, 5.833 étaient francophones, 13.036 néerlandophones.

(*En français*) Le montant total annuel pour 2006 s'élevait à environ 34,4 millions d'euros, dont 10,3 pour les francophones et 24,1 pour les néerlandophones. Le remboursement pour jours d'absence s'élevait en 2006 à 2,75 millions d'euros,

02.01 Luc Goutry (CD&V): Personen met een handicap die in een erkende instelling verblijven, verliezen een derde van hun integratietegemoetkoming. Vroeger bestond een soortgelijke regeling voor bejaarden die in een rusthuis werden opgenomen, maar die maatregel werd terecht afgeschaft in de programmawet van 22 december 2002. Aangezien de maatregel voor personen met een handicap niet is afgeschaft, is er een discriminatie ontstaan. Vroeger redeneerde men dat de verminderde tegemoetkoming verantwoord was, omdat de gehandicapten gebruikmaakten van een instelling die werd gesubsidieerd door de overheid, maar dat geldt ook voor rusthuizen. Wij pleiten er dus voor ook de ionhouding voor personen met een handicap af te schaffen.

In Vlaanderen is er nog een bijkomende discriminatie. Wie van de overheid een persoonlijk assistentiebudget krijgt, mag de volledige tegemoetkoming immers behouden. De verminderde tegemoetkoming volstraat trouwens vaak niet om het verblijf in de instelling te betalen, waardoor het Vlaams of Waals Fonds de dagprijs moet verminderen om het wettelijk zakgeld te waarborgen. Het is een broekzak-jaszakoperatie die betuttelend overkomt.

Hoeveel personen met een handicap krijgen een lagere integratietegemoetkoming omdat ze in een instelling verblijven? Wat is jaarlijks het totaalbedrag van de inhoudingen? Hoeveel bedraagt de totale terugstorting die personen met een handicap in een instelling krijgen voor afwezigheidsdagen? Kunnen de diverse cijfers worden opgesplitst voor Vlaanderen en Wallonië? Wat vindt de staatssecretaris van mijn voorstel om elke discriminatie weg te werken?

02.02 Staatssecretaris Gisèle Mandaila Malamba (*Nederlands*): In 2006 genoten gemiddeld 18.869 personen een met een derde verminderde integratietegemoetkoming, die al dan niet met een inkomensvervangende tegemoetkoming gecombineerd werd. Het ging om 5.833 Franstaligen en 13.036 Nederlandstaligen.

(*Frans*) Het totale jaarbedrag voor 2006 bedroeg ongeveer 34,4 miljoen euro, waarvan 10,3 miljoen naar de Franstaligen en 24,1 miljoen naar de Nederlandstaligen ging. In 2006 werd er 2,75 miljoen euro voor de afwezigheidsdagen

dont 0,50 pour les francophones et 2,25 pour les néerlandophones.

L'allocation d'aide aux personnes âgées et l'allocation d'intégration sont toutes deux octroyées à des personnes ayant une autonomie limitée mais elles ont des montants maxima différents et d'autres limites de revenus sont prises en considération lors du calcul du droit.

La suppression de la réduction des deux tiers de l'allocation de l'aide aux personnes âgées faisait partie d'une série de mesures prises en mai 2003 afin d'offrir une meilleure protection aux personnes atteintes d'une maladie de longue durée ou d'un handicap. Le maximum à facturer pour les soins de santé devait offrir une solution pour les frais médicaux et diverses mesures ont été approuvées en vue d'augmenter les revenus de cette catégorie.

Pour les personnes handicapées, l'engagement avait été pris de transposer la directive européenne relative à l'élimination de la discrimination en matière d'emploi et de réduire l'impact des revenus professionnels sur le calcul de l'allocation d'intégration. Afin d'accroître le taux d'activité des personnes handicapées, un cumul plus important a été rendu possible entre les allocations et les revenus professionnels. La procédure pour calculer les allocations est accélérée et l'allocation dormante permet dorénavant à la personne qui perd son emploi de bénéficier à nouveau plus rapidement de son allocation.

Pour les personnes de plus de 65 ans, l'exonération générale a été augmentée en ce qui concerne l'allocation pour l'aide aux personnes âgées au niveau de la pension minimale.

En ce qui concerne la suppression de la réduction de l'allocation d'intégration en cas d'entrée en institution, j'ai introduit une demande en ce sens.

L'impact budgétaire de cette mesure est important.

En cas d'adoption, la réforme du précédent gouvernement sera ainsi finalisée.

Nous en discuterons lors du conclave budgétaire de cette semaine.

terugbetaald, waarvan 0,5 miljoen voor de Franstaligen en 2,25 miljoen voor de Nederlandstaligen.

De tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden en de integratietegemoetkoming worden allebei toegekend aan personen met een beperkte zelfredzaamheid, maar hebben verschillende maximumbedragen en voor de berekening van het recht worden er andere inkomensgrenzen gehanteerd.

De afschaffing van de beperking met twee derden van de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden maakte deel uit van een reeks maatregelen die in mei 2003 werden getroffen om de langdurig zieken of de personen met een handicap beter te beschermen. De maximumfactuur voor de gezondheidszorg diende een oplossing te bieden voor de medische kosten. We hebben diverse maatregelen goedgekeurd teneinde de inkomsten van die categorie mensen te verhogen.

Wat de mensen met een handicap betreft, hebben we ons ertoe verbonden om de Europese richtlijn inzake de afschaffing van de discriminatie bij de indienstneming om te zetten en om het effect van de beroepsinkomsten op de berekening van de integratietegemoetkoming te beperken. Om de werkgelegenheidsgraad van de mensen met een handicap te verhogen hebben we de cumulatiegrens tussen de tegemoetkomingen en de beroepsinkomsten opgetrokken. De procedure voor de berekening van de tegemoetkomingen werd versneld en door het systeem van de "slapende tegemoetkoming" kan de persoon die zijn werk verliest, sneller opnieuw zijn tegemoetkoming ontvangen.

Voor de 65-plussers werd de algemene vrijstelling voor de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden op het niveau van het minimumpensioen gebracht.

Wat de afschaffing van de verlaging van de integratietegemoetkoming bij opname in een instelling betreft, heb ik een vraag in die zin ingediend.

De begrotingsimpact van die maatregel is belangrijk.

De goedkeuring van die maatregel kan het sluitstuk zijn van de hervorming die door de vorige regering werd aangevat.

We zullen een en ander tijdens het begrotingsconclaaf van deze week bespreken.

02.03 Luc Goutry (CD&V): Je n'ai pas compris toutes les réponses. Quel montant total représentent annuellement ces prélèvements et quel est le montant total des restitutions?

(En français) Il faudrait connaître la différence de coût entre les deux mesures. Combien coûterait ma proposition ?

02.04 Gisèle Mandaila Malamba, secrétaire d'État *(en français)* : La proposition est évaluée à l'heure actuelle à environ 32 millions d'euros. Nous n'avons pas encore fait de scission entre francophones et néerlandophones.

02.05 Luc Goutry (CD&V) *(en français)* : Pensez-vous qu'il y ait une chance ?

02.06 Gisèle Mandaila Malamba, secrétaire d'État *(en français)* : Je ne peux vous en dire plus mais je vous promets de me battre.

02.07 Luc Goutry (CD&V): Je continuerai à suivre le dossier de très près.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 14 h 56.

02.03 Luc Goutry (CD&V): Ik heb niet alle antwoorden begrepen. Wat is het totale jaarlijkse bedrag van die inhoudingen en hoeveel belopen de totale terugstortingen?

(Frans) We moeten het verschil in kostprijs tussen beide maatregelen kennen. Hoeveel zou mijn voorstel kosten?

02.04 Staatssecretaris Gisèle Mandaila Malamba *(Frans)*: De kostprijs van dat voorstel wordt momenteel op ongeveer 32 miljoen euro geraamd. We hebben nog geen onderscheid tussen Franstaligen en Nederlandstaligen gemaakt.

02.05 Luc Goutry (CD&V) *(Frans)*: Denkt u dat er een mogelijkheid bestaat?

02.06 Staatssecretaris Gisèle Mandaila Malamba *(Frans)*: Op dit ogenblik kan ik u nog geen uitsluitsel geven maar ik beloof u dat ik al het mogelijke zal doen.

02.07 Luc Goutry (CD&V): Ik zal het dossier met argusogen opvolgen.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 14.56 uur.