



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DE LA JUSTICE

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

mercredi

20-04-2005

Matin

woensdag

20-04-2005

Voormiddag

SOMMAIRE

Question de M. Daniel Bacquelaine à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "les revendications des greffes des cours et tribunaux" (n° 6242)
Orateurs: **Daniel Bacquelaine**, président du groupe MR, **Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de la Justice

Question de M. Daniel Bacquelaine à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "la gestion par les greffes des tribunaux de commerce des demandes relatives à l'application de la loi sur les ASBL" (n° 6516)
Orateurs: **Daniel Bacquelaine**, président du groupe MR, **Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de la Justice

Question de M. Georges Lenssen à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "la convocation à l'assemblée générale d'une SA" (n° 6263)
Orateurs: **Georges Lenssen**, **Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de la Justice

Question de Mme Dalila Douifi à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "les services d'enlèvement de véhicules" (n° 6484)
Orateurs: **Dalila Douifi**, **Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de la Justice

Question de Mme Dalila Douifi à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "les mendiants accompagnées de bébés ou d'enfants en bas âge" (n° 6553)
Orateurs: **Dalila Douifi**, **Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de la Justice

INHOUD

Vraag van de heer Daniel Bacquelaine aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de eisen van de griffies van hoven en rechtbanken" (nr. 6242)
Sprekers: **Daniel Bacquelaine**, voorzitter van de MR-fractie, **Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Justitie

Vraag van de heer Daniel Bacquelaine aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de behandeling door de griffies van de rechtbanken van koophandel van de aanvragen met betrekking tot de wet op de vzw's" (nr. 6516)
Sprekers: **Daniel Bacquelaine**, voorzitter van de MR-fractie, **Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Justitie

Vraag van de heer Georges Lenssen aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de oproeping tot de algemene vergadering van een NV" (nr. 6263)
Sprekers: **Georges Lenssen**, **Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Justitie

Vraag van mevrouw Dalila Douifi aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de takeldiensten" (nr. 6484)
Sprekers: **Dalila Douifi**, **Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Justitie

Vraag van mevrouw Dalila Douifi aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de bedelende vrouwen met baby's en kleine kinderen" (nr. 6553)
Sprekers: **Dalila Douifi**, **Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Justitie

COMMISSION DE LA JUSTICE

du

MERCREDI 20 AVRIL 2005

Matin

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

van

WOENSDAG 20 APRIL 2005

Voormiddag

La réunion publique est ouverte à 10 h. 21 par M. Alfons Borginon, président.

01 Question de M. Daniel Bacquelaine à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "les revendications des greffes des cours et tribunaux" (n° 6242)

01.01 Daniel Bacquelaine (MR) : Les greffiers des cours et tribunaux, qui mènent des actions de revalorisation de leur profession depuis plusieurs mois, vous ont demandé en mars de conclure avec eux un protocole de collaboration afin de désigner leurs représentants et de mentionner les aspects à prendre en considération en vue de la concertation. Cette formule associerait déjà les greffiers aux réflexions du gouvernement.

En réponse à cette demande, vous vous êtes engagée à respecter la disposition légale qui prévoit la concertation sociale, mais vous affirmiez ne pas pouvoir conclure avec eux, pour l'instant, de protocole de collaboration, car la représentativité de certaines catégories professionnelles de l'Ordre judiciaire n'était pas clairement établie pour vous.

Le 10 mars, les greffiers ont dès lors menacé d'élargir leurs actions, exigeant d'être entendus et écoutés.

Pour quelles raisons ne pouvez-vous, dans ce contexte de grèves, organiser ce protocole de collaboration et des concertations fréquentes ?

01.02 Laurette Onkelinx, ministre (*en français*): Il ne faut pas confondre les négociations syndicales portant sur un statut avec les protocoles d'accord conclu à Anvers, Bruxelles et Gand avec les

De vergadering wordt geopend om 10.21 uur door de heer Alfons Borginon, voorzitter.

01 Vraag van de heer Daniel Bacquelaine aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de eisen van de griffies van hoven en rechtbanken" (nr. 6242)

01.01 Daniel Bacquelaine (MR): De griffiers van de hoven en rechtbanken die reeds gedurende enkele maanden actie voeren voor een herwaardering van hun beroep, hebben u in maart gevraagd met hen een samenwerkingsprotocol af te sluiten om hun afgevaardigden aan te duiden en om die elementen aan te duiden die bij het overleg aan bod moeten komen. Zo zouden de griffiers betrokken kunnen worden bij de reflectie die de regering momenteel aan die materie wijdt.

Bij wijze van antwoord heeft u zich ertoe verbonden om de wettelijke verplichting inzake het sociaal overleg na te komen, maar u heeft tevens gesteld dat de tijd nog niet rijp is om met hen een samenwerkingsprotocol af te sluiten omdat u twijfels heeft over het representatief karakter van bepaalde beroepscategorieën van de rechterlijke orde.

Op 10 maart hebben de griffiers er dan ook mee gedreigd om hun actie uit te breiden. Ze willen immers dat er met hun grieven rekening wordt gehouden.

Waarom kan u, nu er met staking wordt gedreigd, dit samenwerkingsprotocol niet afsluiten en regelmatig overleg organiseren?

01.02 Minister Laurette Onkelinx (*Frans*): Men moet een onderscheid maken tussen de vakbondsonderhandelingen inzake het statuut en de protocolakkoorden die in Antwerpen, Brussel en

autorités judiciaires.

Je ne suis pas encore en mesure de conclure un protocole d'accord avec la CENEGER car cette association n'est pas légalement représentative des travailleurs ; conclure un accord avec elle reviendrait à anticiper ma décision finale ainsi que celle du gouvernement.

Je ne comprends pas les « menaces d'élargir les actions » exprimées par les greffiers car mon cabinet a rencontré des représentants de la CENEGER et négocie depuis plusieurs mois avec les organisations syndicales traditionnelles concernant la réforme des niveaux A, B, C et D. Personne n'est exclu de ces négociations, c'est pourquoi je ne comprendrais pas que des actions soient menées.

La question de la représentativité de catégories de personnel de l'Ordre judiciaire nécessite que l'on prenne du temps pour y répondre.

01.03 Daniel Bacquelaine (MR) : La concertation est très importante.

L'incident est clos.

02 Question de M. Daniel Bacquelaine à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "la gestion par les greffes des tribunaux de commerce des demandes relatives à l'application de la loi sur les ASBL" (n° 6516)

02.01 Daniel Bacquelaine (MR) : Depuis l'entrée en vigueur de la loi sur les ASBL et malgré tous les efforts d'information réalisés, l'application de celle-ci reste très problématique sur le terrain. Il semble que certains greffes ne se conforment pas aux exigences. Celui du tribunal de commerce de Bruxelles, par exemple, exige, pour la liquidation d'une société, un extrait du procès-verbal de l'assemblée générale signé par deux administrateurs, et ce contrairement à ce qui est exigé par le texte légal. Ceci ne contribue pas à la simplification administrative dans notre pays. Comment comptez-vous améliorer l'information des greffes et des citoyens ?

02.02 Laurette Onkelinx, ministre (en français) : Une circulaire du 4 octobre 2004 a été publiée au *Moniteur belge* et informe utilement à propos de la publicité des actes et documents d'associations sans but lucratif et des fondations privées.

Une formation destinée au personnel des greffes

Gent met de rechterlijke overheden werden bereikt. Met de CENEGER kan ik thans nog geen protocolakkoord afsluiten omdat die vereniging geen wettelijke vertegenwoordiger van de werknemers is. Mocht ik dat wel doen, dan zou ik op mijn eindbeslissing en die van de regering vooruitlopen.

Ik begrijp niet waarom de griffiers met bijkomende acties dreigen, vermits mijn kabinet vertegenwoordigers van de CENEGER heeft ontmoet en reeds enkele maanden met de traditionele vakbondsorganisaties over de hervorming van de niveaus A, B, C en D onderhandelt. Aangezien niemand van die onderhandelingen wordt uitgesloten, begrijp ik niet waarom actie zou worden gevoerd.

De kwestie van de representativiteit van de personeelscategorieën van de rechterlijke orde is erg belangrijk. Wij moeten dan ook de nodige tijd nemen om een afdoende oplossing uit te werken.

01.03 Daniel Bacquelaine (MR) : Overleg is erg belangrijk.

Het incident is gesloten.

02 Vraag van de heer Daniel Bacquelaine aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de behandeling door de griffies van de rechtbanken van koophandel van de aanvragen met betrekking tot de wet op de vzw's" (nr. 6516)

02.01 Daniel Bacquelaine (MR) : Sinds de vzw-wet in werking is getreden, heeft de praktische toepassing ervan heel wat problemen doen rijzen, en dit ondanks alle inspanningen om ze te verduidelijken. Sommige griffies zouden de voorschriften niet naleven. Zo vraagt de griffie van de rechtbank van koophandel van Brussel bij de vereffening van een vennootschap dat een afschrift van de notulen van de algemene vergadering wordt voorgelegd dat door twee bestuurders is ondertekend. Niet alleen is dat strijdig met de bepalingen van de wet, het draagt evenmin bij tot de administratieve vereenvoudiging in ons land. Hoe zal u ervoor zorgen dat de griffies en de burgers beter van de wettelijke bepalingen op de hoogte zijn?

02.02 Minister Laurette Onkelinx (Frans) : In het Belgisch Staatsblad werd een circulaire van 4 oktober 2004 gepubliceerd, waarin nuttige inlichtingen worden verstrekt in verband met de openbaarmaking van akten en stukken van verenigingen zonder winstoogmerk en private stichtingen.

des tribunaux de commerce aura lieu dans les mois qui viennent. Celle-ci s'inscrit dans les nouvelles tâches confiées aux greffes par la loi-programme et vise à aplanir les dernières difficultés d'application suscitées par la nouvelle loi.

Le nombre de plaintes déposées par les ASBL est déjà en régression depuis la publication de la brochure et de la circulaire.

Conformément au texte légal, la copie de l'acte peut soit prendre la forme d'une copie du volet B du formulaire I, soit consister en un extrait du procès-verbal de l'assemblée générale signé par la ou les personnes ayant pouvoir de représenter l'ASBL à l'égard des tiers.

Le citoyen peut toujours, à l'égard des tiers, invoquer le contenu de la circulaire qui explique clairement les règles applicables.

Si un greffier est récalcitrant, je pourrais intervenir.

L'incident est clos.

03 Question de M. Georges Lenssen à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "la convocation à l'assemblée générale d'une SA" (n° 6263)

03.01 **Georges Lenssen** (VLD): La loi-programme a modifié les articles 533 et 570 du Code des sociétés relatifs à la convocation des assemblées générales des sociétés. Cette convocation est effectuée par une publication au *Moniteur belge* ou dans un organe de presse de diffusion nationale.

Le nouvel alinéa 4 de l'article 533 offre la possibilité de convoquer l'assemblée générale uniquement par le biais d'une lettre recommandée si l'ensemble des actions, obligations, warrants ou certificats est nominatif; un autre moyen de communication peut être utilisé si tous les actionnaires marquent leur accord à ce sujet.

L'alinéa 4 doit-il être considéré comme un droit qui laisse le choix aux sociétés ou celles-ci sont-elles tenues de recourir à une lettre recommandée ou éventuellement à un autre moyen de communication ?

03.02 **Laurette Onkelinx**, ministre (en néerlandais): La loi programme du 27 décembre

In de komende maanden zal een opleiding voor de personeelsleden van de griffies van de rechtbanken van koophandel worden georganiseerd. Die opleiding kadert in de nieuwe taken waarmee de griffies krachtens de programmawet worden belast; zij strekt ertoe de laatste moeilijkheden inzake de toepassing die uit de nieuwe wet voortvloeien, weg te werken.

Het aantal door vzw's ingediende klachten neemt sinds de publicatie van de brochure en de circulaire al af.

Overeenkomstig de regelgevende tekst, kan de kopie van de akte ofwel de vorm aannemen van een kopie van luik B van formulier I, ofwel een uittreksel zijn van de notulen van de algemene vergadering dat ondertekend is door de perso(o)n(en) die de vzw rechtsgeldig vertegenwoordigen ten aanzien van derden.

De burger kan zich ten aanzien van derden te allen tijde beroepen op de inhoud van de circulaire die duidelijk aangeeft welke regels dienen te worden toegepast.

Als een griffier weigert mee te werken, kan ik ingrijpen.

Het incident is gesloten.

03 Vraag van de heer Georges Lenssen aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de oproeping tot de algemene vergadering van een NV" (nr. 6263)

03.01 **Georges Lenssen** (VLD): De programmawet bracht wijzigingen aan in de artikelen 533 en 570 van het Wetboek van vennootschappen met betrekking tot het bijeenroepen van de algemene vergaderingen van vennootschappen. De bijeenroeping gebeurt door een publicatie in het *Belgisch Staatsblad* of een nationaal verspreid blad.

Het nieuwe vierde lid van artikel 533 maakt het mogelijk om de algemene vergadering enkel via een aangetekende brief samen te roepen als alle aandelen, obligaties, warrants of certificaten op naam zijn; als alle aandeelhouders daarmee instemmen, kan een ander communicatiemiddel worden gebruikt.

Moet het vierde lid beschouwd worden als een recht dat de vennootschappen de keuze laat, of moeten zij gebruik maken van een aangetekende brief of eventueel een ander communicatiemiddel?

03.02 Minister **Laurette Onkelinx** (Nederlands): De programmawet van 27 december 2004 heeft

2004 n'a rien modifié en matière de convocation par lettre. Cependant, une lettre recommandée peut remplacer la publication et la convocation par simple lettre si tous les certificats sont nominatifs. Si tel est le cas, la société a donc le choix.

L'incident est clos.

04 Question de Mme Dalila Douifi à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "les services d'enlèvement de véhicules" (n° 6484)

04.01 Dalila Douifi (sp.a-spirit): Au cours des dernières semaines, plusieurs services de dépannage m'ont signalé qu'ils attendaient depuis deux ans déjà le paiement des factures relatives au dépannage de véhicules saisis.

Il n'y a eu aucun problème jusqu'en 2003, mais depuis lors la majorité des factures n'ont pas été payées. Cette situation pose particulièrement problème aux petits indépendants. Ceux-ci hésitent dès lors à encore répondre à des demandes de la police.

La ministre reconnaît-elle l'existence du problème ? Peut-elle fournir un aperçu des sommes dues ? Quelles sont les causes de cet arriéré ? Quelles initiatives la ministre a-t-elle l'intention de prendre pour remédier à cette situation ? Quand les services de dépannage peuvent-ils espérer être payés ?

04.02 Laurette Onkelinx, ministre (en néerlandais): Le service des Frais de justice des greffes est chargé du paiement des frais d'enlèvement et d'entreposage des véhicules. Lorsque les moyens sont insuffisants, des crédits complémentaires sont immédiatement libérés à la demande du greffe.

Certaines sociétés de dépannage omettent de mentionner un numéro de référence sur leurs factures. Ce numéro est pourtant essentiel pour le service des Frais de justice: sans ce numéro, il est impossible de vérifier si dans un dossier donné, il est effectivement question d'une action en saisie de la part du procureur compétent. Ce n'est que dans ce cas en effet que l'on peut parler de frais de justice.

Le 22 décembre 2004, j'ai demandé l'envoi d'une circulaire provisoire à l'ensemble des autorités judiciaires, précisant les tarifs maximums applicables pour l'enlèvement et l'entreposage de

niets veranderd inzake de bijeenroeping per brief. De publicatie en de bijeenroeping per gewone brief kunnen echter worden vervangen door een aangetekende brief als alle certificaten op naam zijn. Als alle certificaten op naam zijn, heeft de vennootschap dus de keuze.

Het incident is gesloten.

04 Vraag van mevrouw Dalila Douifi aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de takeldiensten" (nr. 6484)

04.01 Dalila Douifi (sp.a-spirit): De voorbije weken heeft een aantal takeldiensten mij gemeld dat zij al twee jaar wachten op facturen voor het takelen van in beslag genomen voertuigen.

Tot 2003 was er geen probleem, sindsdien werd het grootste deel van de facturen niet uitbetaald. Voor kleine zelfstandigen zorgt dat voor problemen. Zij aarzelen dan ook om nog in te gaan op vragen van de politie.

Erkent de minister het probleem? Kan zij een overzicht geven van de verschuldigde bedragen? Wat zijn de oorzaken van de achterstand? Wat zal de minister eraan doen? Wanneer mogen de takeldiensten de uitbetaling verwachten?

04.02 Minister Laurette Onkelinx (Nederlands): De dienst Gerechtskosten van de griffies staat in voor de betaling van de takel-en stallingskosten. Wanneer er niet voldoende middelen zijn, worden er op vraag van de griffie onmiddellijk bijkomende kredieten ter beschikking gesteld.

Sommige takelbedrijven vergeten een notitienummer op hun facturen te vermelden. Dat nummer is echter essentieel voor de dienst Gerechtskosten: zonder dit nummer kan er niet worden nagegaan of er in een bepaald dossier wel degelijk sprake is van een vordering tot inbeslagname vanwege de bevoegde procureur. Pas dan is er immers sprake van gerechtskosten.

Op 22 december 2004 heb ik een voorlopig rondschriften laten zenden naar alle gerechtelijke autoriteiten met de maximumtarieven voor het takelen en stallen van voertuigen. Sommige takelfirma's schrikken er immers niet voor terug

véhicules. Certaines sociétés de dépannage n'hésitent en effet pas à appliquer des tarifs prohibitifs.

04.03 Dalila Douifi (sp.a-spirit): Le problème est donc essentiellement de nature administrative. Il m'est également revenu que la procédure a changé et que la police doit à présent envoyer un procès-verbal au parquet.

La ministre parle d'une circulaire provisoire, ce qui implique qu'elle sera suivie d'une circulaire définitive. Pourrait-elle s'assurer que la réglementation est suffisamment connue sur le terrain ?

L'incident est clos.

05 Question de Mme Dalila Douifi à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "les mendiants accompagnées de bébés ou d'enfants en bas âge" (n° 6553)

05.01 Dalila Douifi (sp.a-spirit): Des femmes étrangères, généralement accompagnées d'enfants, pratiquent la mendicité dans un certain nombre de grandes gares de notre pays. Il s'agit souvent de jeunes femmes avec des nouveaux-nés ou de très jeunes enfants et qui font la manche pendant de longues heures. Cette situation constitue une atteinte à la dignité humaine. Le cas de ces enfants me préoccupe.

Dans le passé, nous avons déjà pu voir à la télévision des reportages montrant des hommes épier ces femmes et ces enfants au coin de la rue, leur donnant des instructions puis empochant les aumônes reçues. Peut-être sommes-nous donc en présence ici de chantage et de traite des êtres humains.

D'après une réponse antérieure du ministre de l'Intérieur, il s'agit le plus souvent de Roumains arrivant en Belgique munis d'un visa touristique et qui peuvent donc séjourner légalement dans le pays pendant trois mois dans un délai de six mois. Au-delà de ce terme, ces personnes peuvent faire l'objet d'une mesure d'éloignement.

Ce phénomène et ses connexions avec des pratiques d'exploitation et de traite des êtres humains ont-ils fait l'objet d'une enquête ? Dans la négative, pourquoi ? La ministre partage-t-elle mon point de vue, selon lequel nous devons remédier à ces pénibles situations, en particulier en ce qui concerne les enfants ?

zeer hoge tarieven te hanteren.

04.03 Dalila Douifi (sp.a-spirit): Het probleem is dus vooral van administratieve aard. Men heeft mij ook gesignaleerd dat de werkwijze veranderd is en dat de politie nu een proces-verbaal naar het parket moet sturen.

De minister spreekt van een voorlopige circulaire, er moet dus nog een definitieve komen. Kan zij nagaan of de regeling op het terrein voldoende bekend is?

Het incident is gesloten.

05 Vraag van mevrouw Dalila Douifi aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de bedelende vrouwen met baby's en kleine kinderen" (nr. 6553)

05.01 Dalila Douifi (sp.a-spirit): Er zijn problemen met buitenlandse vrouwen, veelal met kinderen, die bedelen in enkele grote stations. Vaak staan jonge vrouwen met baby's of erg jonge kinderen urenlang te bedelen. Dit is menonwaardig. Mijn bezorgdheid gaat uit naar die kinderen.

In het verleden hebben we al reportages kunnen bekijken waaruit blijkt dat om de hoek mannen staan toe te kijken, instructies geven en achteraf het geld innen. Er kan hier sprake zijn van afpersing of mensenhandel.

De minister van Binnenlandse Zaken heeft mij eerder geantwoord dat het meestal om Roemenen gaat die met een toeristenvisum naar hier komen, wat betekent dat ze hier drie maanden legaal kunnen verblijven in een periode van zes maanden. Overschrijden ze deze termijn, dan kunnen ze verwijderd worden.

Bestaat er onderzoek over deze problematiek en het verband met praktijken van uitbuiting en mensenhandel? Zo nee, waarom niet? Is de minister het met mij eens dat we iets moeten doen aan deze schrijnende toestanden, met name wat de kinderen betreft?

05.02 Laurette Onkelinx, ministre (*en néerlandais*): Il n'existe pas d'étude fédérale sur la question mais dans le cadre d'un groupe de travail sur la mendicité des mineurs, la ministre chargée de l'Aide à la jeunesse et le ministre de l'Enfance ont commandé une étude à la Coordination des ONG pour les droits de l'enfant (CODE). Achevée en 2003, cette étude fournit des indications intéressantes sur les différents facteurs qui poussent les enfants à mendier.

L'on distingue deux grandes catégories de mendiants mineurs: les mineurs étrangers accompagnés de leurs parents, qui séjournent dans notre pays dans l'illégalité ou en tout cas dans des conditions très précaires, et les mineurs étrangers non accompagnés, dont certains sont victimes d'exploitation et de traite des êtres humains. L'étude formule également des suggestions d'approche du problème qui ont été débattues en juin, lors d'un forum. Une réponse strictement communautaire ne pourra avoir qu'une efficacité partielle car la politique en la matière doit intégrer les différents niveaux de pouvoir.

Le projet de loi modifiant la législation relative à la lutte contre la traite et le trafic des êtres humains et contre les pratiques douteuses des marchands de sommeil érige l'exploitation de la mendicité en infraction pénale. Outre l'exploitation de la mendicité d'autrui, ce projet vise également le fait de mettre une personne à la disposition d'un mendiant dans le but d'émouvoir les passants. De lourdes peines sont prévues: une peine de six mois à trois ans d'emprisonnement et une amende de 500 à 25.000 euros. Si la victime est un mineur d'âge ou en cas d'abus de sa vulnérabilité ou de contrainte, les peines sont alourdies: peine de un à cinq ans d'emprisonnement assortie d'une amende de 500 à 50.000 euros. La commission de la Justice a adopté le projet la semaine dernière à l'unanimité.

L'article 425 du Code pénal peut s'appliquer lorsque la santé mentale ou physique de l'enfant est menacée. Il convient toutefois de réaliser une distinction selon que la personne qui mendie est le père ou la mère de l'enfant, ou ne l'est pas. Si tel est bien le cas, il me semble difficile d'intervenir par la voie pénale sans porter atteinte à la 'liberté' de mendier. En effet, l'interdiction de la mendicité a été abrogée et le nouveau projet de loi n'y changera rien. S'il ne s'agit pas du père ou de la mère, le mendiant pourra être poursuivi comme coauteur de l'infraction de mise à disposition prévue par le projet de loi. Je pense que l'arsenal législatif sera suffisant tout en ne stigmatisant pas à outrance les

05.02 Minister Laurette Onkelinx (*Nederlands*): Er bestaat geen federaal onderzoek naar deze problematiek, maar in het kader van een werkgroep betreffende bedelarij door minderjarigen hadden de minister van Hulpverlening aan de Jeugd en de minister van Kinderwelzijn bij de Coördinatie van de NGO's voor de rechten van het kind (CODE) een studie besteld, die in 2003 afgerond is. Die levert interessante aanwijzingen op inzake de verschillende factoren die kinderen ertoe brengen te bedelen.

Er zijn twee grote categorieën bedelende minderjarigen: buitenlandse minderjarigen begeleid door hun ouders die hier illegaal of althans in zeer precare omstandigheden verblijven en niet-begeleide minderjarige vreemdelingen, waarvan sommigen het slachtoffer zijn van uitbuiting en mensenhandel. De studie doet ook suggesties voor een aanpak van de problematiek, die in juni besproken zijn op een forum. Een strikt communautair antwoord kan slechts gedeeltelijk doeltreffend zijn: het beleid terzake moet de verschillende bevoegdheidsniveaus omvatten.

Het ontwerp van wet tot wijziging van de wetgeving op de mensenhandel, de mensensmokkel en de praktijken van huisjesmelkers stelt de uitbuiting van bedelarij strafbaar. Naast de uitbuiting van andermans bedelarij, viseert het ontwerp het ter beschikking stellen van een persoon aan een bedelaar om het medelijden van de voorbijgangers te wekken. Er wordt voorzien in zware straffen: een gevangenisstraf van zes maanden tot drie jaar en een geldboete van 500 tot 25.000 euro. Indien het slachtoffer minderjarig is of bij misbruik van zijn kwetsbare positie of dwang, worden de straffen verzaamd: één tot vijf jaar gevangenis en een boete van 500 tot 50.000 euro. De commissie voor de Justitie heeft het ontwerp vorige week eenparig goedgekeurd.

Artikel 425 van het Strafwetboek kan van toepassing zijn indien de geestelijke of lichamelijke gezondheid van het kind in het gedrang komt. Er moet echter een onderscheid worden gemaakt naargelang de bedelaar al dan niet de moeder of de vader van het kind is. Als dat het geval is, lijkt het me moeilijk om strafrechtelijk op te treden zonder afbreuk te doen aan de 'vrijheid' om te bedelen. Het verbod op bedelarij is immers afgeschaft en ook het nieuwe wetsontwerp verandert daar niets aan. Gaat het niet om de vader of de moeder, dan kan de bedelaar vervolgd worden als mededader van het misdrijf van terbeschikkingstelling bedoeld in het ontwerp. Ik

mères mendiant en compagnie de leurs nourrissons. Cette question requiert la coordination de divers niveaux de compétence, comme les communes et les CPAS. Elle peut également relever de la compétence du ministre de l'Intégration sociale.

(En français) Il faudrait également voir tout ce qui peut être fait avec les Communautés, notamment par rapport à la notion de mineur en danger. Mais je n'ai répondu ici que dans le cadre de mes compétences, c'est-à-dire essentiellement dans le cadre de la sphère pénale.

05.03 Dalila Douifi (sp.a-spirit): Le groupe de travail poursuit-il ses travaux ?

05.04 Laurette Onkelinx, ministre *(en néerlandais)*: Oui.

05.05 Dalila Douifi (sp.a-spirit): Les Régions y sont-elles représentées ?

05.06 Laurette Onkelinx, ministre *(en néerlandais)*: Oui.

L'incident est clos.

Ordre des travaux

Le **président** : Les questions 6260 de M. Bellot, 6261 de Mme Lahaye-Battheu et 6543 de Mme Avontroodt sont transformées en questions écrites.

Les questions 6417 de M. Libert, 6419 et 6535 de M. Wathelet, 6432 de Mme Genot, 6444 et 6488 de Mme Lahaye-Battheu, 6456 de Mme Barzin, 6511 de M. Van den Bergh, 6525 de M. Pinxten et 6560 de M. Malmendier sont reportées à une date ultérieure.

La réunion publique de commission est levée à 10h.58.

meen dat het wetgevende arsenaal zal volstaan, zonder de moeders die samen met hun baby's bedelen buitensporig te stigmatiseren. Deze problematiek vergt coördinatie van verschillende bevoegdheidsniveaus, waaronder de gemeenten en de OCMW's, en raakt ook aan de bevoegdheden van de minister van Maatschappelijke Integratie.

(Frans) We zouden ook moeten nagaan wat we met de Gemeenschappen kunnen ondernemen, onder andere met betrekking tot de notie minderjarige die in gevaar verkeert. Ik kan u echter alleen maar antwoorden voor die aspecten waar ik bevoegd voor ben, in essentie het strafrecht dus.

05.03 Dalila Douifi (sp.a-spirit): Gaan de werkzaamheden van de werkgroep nog door?

05.04 Minister Laurette Onkelinx *(Nederlands)*: Ja.

05.05 Dalila Douifi (sp.a-spirit): Zijn de Gewesten erin vertegenwoordigd?

05.06 Minister Laurette Onkelinx *(Nederlands)*: Ja.

Het incident is gesloten.

Regeling van de werkzaamheden

De **voorzitter**: De vragen 6.260 van de heer Bellot, 6.261 van mevrouw Lahaye-Battheu en 6.543 van mevrouw Avontroodt worden in schriftelijke vragen omgezet.

De vragen 6.417 van de heer Libert, 6.419 en 6.535 van de heer Wathelet, 6.432 van mevrouw Genot, 6.444 en 6.488 van mevrouw Lahaye-Battheu, 6.456 van mevrouw Barzin, 6.511 van de heer Van den Bergh, 6.525 van de heer Pinxten en 6.560 van de heer Malmendier worden naar een latere datum verschoven.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 10.58 uur.