



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

mardi

31-05-2005

Après-midi

dinsdag

31-05-2005

Namiddag

SOMMAIRE

Question de Mme Greta D'hondt au ministre de l'Environnement et ministre des Pensions sur "l'avis du Comité consultatif pour le secteur des pensions en ce qui concerne l'instauration d'un mécanisme structurel d'adaptation au bien-être pour les plafonds et les seuils de revenus et pour les allocations sociales" (n° 7084)

Orateurs: **Greta D'hondt, Bruno Tobbacq,**
ministre de l'Environnement et ministre des Pensions

Question de M. Benoît Drèze à la secrétaire d'Etat au Développement durable et à l'Économie sociale, adjointe au ministre du Budget et des Entreprises publiques sur "l'évaluation de l'accord de coopération 2000-2004" (n° 6851)

Orateurs: **Benoît Drèze, Els Van Weert,**
secrétaire d'Etat au Développement durable et à l'Économie sociale

INHOUD

Vraag van mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Leefmilieu en minister van Pensioenen over "het advies Van het Raadgevend Comité voor de pensioensector betreffende de invoering van een structureel welvaartaanpassingsmechanisme voor de inkomensplafonds en (drempels en voor de sociale uitkeringen " (nr. 7084)

Sprekers: **Greta D'hondt, Bruno Tobbacq,**
minister van Leefmilieu en minister van Pensioenen

Vraag van de heer Benoît Drèze aan de staatssecretaris voor Duurzame Ontwikkeling en Sociale Economie, toegevoegd aan de minister van Begroting en Overheidsbedrijven over "de evaluatie van het samenwerkingsakkoord 2000-2004" (nr. 6851)

Sprekers: **Benoît Drèze, Els Van Weert,**
staatssecretaris voor Duurzame Ontwikkeling en Sociale economie

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

du

MARDI 31 MAI 2005

Après-midi

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

van

DINSDAG 31 MEI 2005

Namiddag

La réunion publique est ouverte à 14 h 05 par M. Hans Bonte, président.

De vergadering wordt geopend om 14.05 uur door de heer Hans Bonte, voorzitter.

01 Question de Mme Greta D'hondt au ministre de l'Environnement et ministre des Pensions sur "l'avis du Comité consultatif pour le secteur des pensions en ce qui concerne l'instauration d'un mécanisme structurel d'adaptation au bien-être pour les plafonds et les seuils de revenus et pour les allocations sociales" (n° 7084)

01 Vraag van mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Leefmilieu en minister van Pensioenen over "het advies Van het Raadgevend Comité voor de pensioensector betreffende de invoering van een structureel welvaartaanpassingsmechanisme voor de inkomensplafonds en –drempels en voor de sociale uitkeringen " (nr. 7084)

01.01 Greta D'hondt (CD&V): Je souhaiterais connaître l'attitude du ministre à l'égard des thèses du comité consultatif pour le secteur des pensions. Ce comité recommande notamment d'inscrire dans la loi le principe d'une adaptation annuelle des pensions, juge une augmentation des pensions nécessaire et plaide en faveur de moyens financiers supplémentaires, par exemple par le biais d'un impôt sur le patrimoine ou de nouvelles sources de financement. Il préconise également une adaptation annuelle des pensions au bien-être.

01.01 Greta D'hondt (CD&V): Ik zou graag weten welke houding de minister aanneemt tegenover de stellingen van het raadgevend comité voor de pensioensector. Het comité pleit er onder andere voor om de jaarlijkse aanpassing van de pensioenen wettelijk vast te leggen, het acht een pensioensverhoging noodzakelijk en pleit voor extra financiële middelen, bijvoorbeeld door een vermogensbelasting of nieuwe bronnen van alternatieve financiering. Ook een jaarlijkse welvaartaanpassing van de pensioenen staat op het verlanglijstje.

Pour le comité, une adaptation rapide des pensions est nécessaire pour éviter qu'une grande partie des retraités ne soit reléguée en deçà du seuil de pauvreté. A cet égard, les chiffres d'Eurostat sont préoccupants : pas moins de 21 pour cent des retraités belges vivent dans une situation de pauvreté. La moyenne pour l'Europe des Quinze s'élève à 17 pour cent.

Een snelle aanpassing van de pensioenen is volgens het raadgevend comité noodzakelijk, als we willen vermijden dat een groot percentage van de gepensioneerden onder de armoedegrens zakt. De cijfers van Eurostat zijn in dat verband zorgwekkend: liefst 21 procent van de Belgische gepensioneerden leeft in armoede. Het gemiddelde in het Europa van Vijftien bedraagt 17 procent.

Eu égard à ces chiffres, le ministre compte-t-il prendre des mesures supplémentaires?

Zal de minister naar aanleiding van deze cijfers een tandje bijsteken?

01.02 Bruno Tobback, ministre (en néerlandais): Mme D'hondt se réfère à l'avis complet du comité

01.02 Minister Bruno Tobback (Nederlands): Mevrouw D'Hondt verwijst naar het volledige advies

consultatif sur lequel j'ai déjà exprimé mon point de vue. Le comité va très loin lorsqu'il formule des propositions sur l'organisation de notre système fiscal, mais je prends cet avis bel et bien au sérieux. Les avis concernant les ajustements au bien-être des pensions destinés à garantir un revenu décent sont très importants. Le comité estime à juste titre qu'il ne peut pas y avoir de rupture brutale dans le niveau de vie. Actuellement, 95 pour cent des revenus d'un pensionné proviennent de la pension légale. Il est également compréhensible qu'un effort soit demandé pour augmenter les pensions. Le gouvernement a déjà pris diverses initiatives à cet égard.

Les mesures positives du gouvernement touchent un groupe de personnes de plus en plus important. Les mesures qui ont été prises jusqu'ici étaient surtout uniques et sélectives, mais il sera procédé tous les deux ans à partir de 2007 à une adaptation générale au bien-être. Le gouvernement sera contraint de libérer les budgets requis à cet effet et de se concerter avec les partenaires sociaux. Des fonds ont déjà été libérés pour financer l'augmentation de 2007.

L'étude d'Eurostat démontre à juste titre qu'il faut disposer de bons mécanismes pour garantir la liaison des prestations sociales à l'évolution du bien-être. L'étude ne prétend pas que 21 pour cent des retraités belges vivent dans la pauvreté, mais bien qu'ils se situent en dessous du niveau impliquant un risque accru de pauvreté. Ce niveau est fixé par Eurostat à 60% du revenu moyen. S'il était ramené à 50%, ce qui est aussi acceptable, ce groupe serait déjà réduit de moitié.

L'étude ne tient pas compte des différents régimes de pension existant en Belgique. De même, elle ignore le phénomène de la propriété du logement : plus de 72% des retraités possèdent leur propre logement en Belgique, alors que ce chiffre est de 50% environ dans d'autres pays.

Et sur ce point, je veux être clair : dans le cadre du débat sur la fin de carrière, il ne peut être question de réaliser des économies au détriment des pensions.

01.03 Greta D'hondt (CD&V): Il faut certainement saluer les efforts fournis par le comité consultatif pour rechercher d'éventuelles ressources.

Ce que je veux surtout mettre en avant, c'est la nécessité d'un ancrage légal de la liaison annuelle

van het raadgevend comité, waarover ik mijn mening reeds heb gegeven. Het comité gaat erg ver door voorstellen te doen over de organisatie van ons belastingstelsel, maar ik neem het advies wel degelijk ernstig. De adviezen inzake de welvaartsaanpassingen voor pensioenen die een behoorlijk inkomen moeten waarborgen, zijn erg belangrijk. Het uitgangspunt van het comité is terecht dat er geen abrupte breuk mag zijn in de levensstandaard. Momenteel is 95 procent van de het inkomen van een gepensioneerd gebaseerd op het wettelijke pensioen. Het is ook aanvaardbaar dat men vraagt om een inspanning te doen om de pensioenen op te trekken. Daartoe heeft de regering al verschillende initiatieven genomen.

De positieve maatregelen van de regering treffen een steeds grotere groep mensen. Totnogtoe werden er vooral eenmalige en selectieve maatregelen genomen, maar vanaf 2007 zal er een tweejaarlijkse algemene welvaartsaanpassing zijn. De regering wordt verplicht om daarvoor de nodige budgetten vrij te maken en om te overleggen met de sociale partners. Er werd reeds geld uitgetrokken voor de verhoging van 2007.

De studie van Eurostat toont terecht aan dat er nood is aan goede mechanismen om welvaartsvastheid te garanderen. In de studie wordt niet beweerd dat 21 procent van de Belgische gepensioneerden in armoede leeft, maar wel dat zij onder het niveau zitten dat een verhoogd risico op armoede inhoudt. Dit niveau wordt door Eurostat bepaald op 60 procent van het mediane inkomen. Indien we dit niveau op 50 procent zouden leggen, wat ook aanvaardbaar is, zou die groep al meteen met de helft verkleinen.

De studie houdt geen rekening met de verschillende pensioenstelsels die bestaan in België. Men houdt ook geen rekening met het woningbezit, dat in andere landen ongeveer 50 procent bedraagt, terwijl in België meer dan 72 procent van de gepensioneerden een eigen woning heeft.

En hierover ben ik duidelijk: bij het eindeloopbaandebat kan er geen sprake zijn van bezuinigingen op de pensioenen.

01.03 Greta D'hondt (CD&V): Het siert het raadgevend comité dat het ook echt zoekt naar mogelijke middelen.

De kern van mijn betoog is dat de jaarlijkse welvaartsaanpassing wettelijk moet worden

à la prospérité. Ce n'est qu'à cette condition que nous aurons la garantie que les moyens nécessaires à cette liaison seront dégagés. Les chiffres d'Eurostat sont éloquentes : un nombre sans cesse croissant de pensionnés sont proches du seuil de pauvreté.

01.04 Bruno Tobbacq, ministre (*en néerlandais*) : La raison d'être de la pension, c'est d'éviter aux pensionnés de connaître la pauvreté. Cependant, sur la base des données d'Eurostat, on ne peut pas affirmer qu'une grande partie des pensionnés belges risque de connaître bientôt la pauvreté. En plus, cette affirmation infondée est une insulte pour les pensionnés qui sont réellement aux prises avec des problèmes financiers. Quiconque a une pension, de l'épargne et un logement dont il est propriétaire ne se trouve pas au bord de la pauvreté.

01.05 Greta D'hondt (CD&V): Le fait que de nombreuses personnes âgées aient un logement qui leur appartient ne nous dispense pas de l'obligation de prévoir des pensions décentes.

01.06 Bruno Tobbacq, ministre (*en néerlandais*): Les propriétaires d'une habitation ont, au cours de leur vie active, été largement subsidiés par le biais des déductions fiscales. Le système satisfait aux besoins.

01.07 Greta D'hondt (CD&V): Je tiens à attirer l'attention sur l'évolution défavorable du taux de remplacement des pensions des travailleurs salariés. Aussi rares soient les moyens, ils doivent à mon sens être affectés aux pensions plutôt qu'à une réduction des impôts. Les contribuables qui ne sont pas propriétaires doivent également pouvoir joindre les deux bouts avec leur pension.

L'incident est clos.

La discussion des questions est suspendue de 14 h 28 à 14 h 57.

02 Question de M. Benoît Drèze à la secrétaire d'Etat au Développement durable et à l'Économie sociale, adjointe au ministre du Budget et des Entreprises publiques sur "l'évaluation de l'accord de coopération 2000-2004" (n° 6851)

02.01 Benoît Drèze (cdH) : Je regrette que, contrairement à ce qui avait été convenu, notre commission ne procède pas à une évaluation de l'accord de coopération 2000-2004. Sous le

verankerd. Alleen dan worden er gegarandeerd middelen voor vrijgemaakt. De cijfers van Eurostat liegen er niet om: een groeiend aantal van de gepensioneerden flirt met de armoedegrens.

01.04 Minister Bruno Tobbacq (*Nederlands*): Het pensioen moet garanderen dat men niet in de armoede terechtkomt. Men kan echter op basis van de gegevens van Eurostat niet beweren dat een groot deel van de Belgische gepensioneerden in armoede dreigt te vallen. Deze bewering doet onrecht aan gepensioneerden die echt financiële problemen hebben. Wie een pensioen, spaarmiddelen en een eigen woning heeft, balanceert niet op de rand van de armoede.

01.05 Greta D'hondt (CD&V): Dat vele bejaarden een eigen huis hebben, ontslaat ons niet van de plicht in degelijke pensioenen te voorzien.

01.06 Minister Bruno Tobbacq (*Nederlands*): Wie een eigen woning heeft, werd daarvoor tijdens zijn actieve leven rijkelijk gesubsidieerd in de vorm van belastingaftrek. Het systeem voldoet aan de noodzaken.

01.07 Greta D'hondt (CD&V): Wat ik wil aankaarten is dat de vervangingsratio van de werknemerspensioenen niet goed loopt. Hoe schaars de middelen ook mogen zijn, wat mij betreft moeten ze naar de pensioenen gaan in plaats van naar een belastingverlaging. Ook wie geen huis heeft, moet het kunnen rooien met zijn pensioen.

Het incident is gesloten.

De bespreking van de vragen wordt geschorst van 14.28 uur tot 14.57 uur.

02 Vraag van de heer Benoît Drèze aan de staatssecretaris voor Duurzame Ontwikkeling en Sociale Economie, toegevoegd aan de minister van Begroting en Overheidsbedrijven over "de evaluatie van het samenwerkingsakkoord 2000-2004" (nr. 6851)

02.01 Benoît Drèze (cdH): Ik betreur dat in tegenstelling tot wat was overeengekomen, onze commissie het samenwerkingsakkoord 2002-2004 niet evalueert. Onder de regering Verhofstadt-I had

premier cabinet Verhofstadt, M. Vande Lanotte s'était engagé à doubler le nombre d'emplois dans l'économie sociale d'insertion et, sous ce gouvernement-ci, il fut décidé d'augmenter de 12 000 unités l'emploi dans l'économie sociale, dont 3 200 auraient déjà été créés. On parle maintenant de 10 000 emplois nouveaux d'ici à 2008, dont 6 500 pour la Flandre, mais quels sont donc les chiffres prévus pour les deux autres Régions ?

02.02 **Els Van Weert**, secrétaire d'État (*en français*) : Nous aurons un débat lorsque le projet de loi sur le nouvel accord de coopération sera déposé ; une évaluation est aussi prévue.

Le précédent accord de coopération relatif à l'économie sociale de 1999-2004 imposait aux parties un certain nombre d'engagements communs, entre autres celui de doubler le nombre d'emplois pendant la législature dans des initiatives d'économie sociale reconnues par les autorités respectives sur base des indicateurs développés par le comité de concertation.

Le niveau d'emploi direct créé par le pouvoir fédéral et les Régions dans le secteur de l'économie sociale est passé de 3 851 postes de travail en 1999 à 11 228 en 2004, soit une augmentation de 192%. L'emploi social dans sa globalité est passé de 9 041 à 18 303, soit une augmentation de 102%. Par emploi social direct, nous entendons l'emploi via l'activation du revenu d'intégration, hormis SINE, de l'article 60 § 7, sans la subvention majorée de l'État, et l'article 61.

La coopération porte des fruits : outre le doublement réalisé dès 2003, l'année suivante a vu la création de 3 000 emplois supplémentaires, soit déjà ¼ de l'objectif fixé.

Le nouvel accord de coopération relatif à l'économie sociale confirme le chiffre de 12 000 emplois supplémentaires préconisé lors de la Conférence sur l'emploi d'octobre 2003 et qui sera réalisé pour la fin de la législature. L'approfondissement de la mesure SINE permet à court terme de faire passer de 1 000 à 3 000 le nombre de travailleurs SINE. Et, cette année, le contingent de 2 000 emplois dans le cadre de l'article 60 § 7 (subvention majorée de l'État) a été pour la première fois réalisé intégralement.

de heer Vande Lanotte een verdubbeling van het aantal jobs in de sociale inschakelingseconomie in het vooruitzicht gesteld en de huidige regering heeft beslist om 12 000 nieuwe banen in de sociale economie te scheppen, waarvan er 3 200 reeds zouden zijn gerealiseerd. Nu spreekt men over de creatie van 10 000 nieuwe jobs tegen 2008, waarvan 6 500 in Vlaanderen. Maar hoeveel jobs komen er in de twee andere Gewesten bij?

02.02 Staatssecretaris **Els Van Weert** (*Frans*): Wij zullen een debat houden zodra het wetsontwerp inzake het nieuwe samenwerkingsakkoord wordt ingediend. Er is ook in een beoordeling voorzien.

Het vorige samenwerkingsakkoord inzake de sociale economie, dat van 1999 tot 2004 liep, legde de betrokken partijen een aantal gezamenlijke verbintenissen op. Zo kwamen zij overeen om het aantal banen in initiatieven op het stuk van de sociale economie die door de respectieve overheden op grond van de door het overlegcomité ontwikkelde indicatoren werden erkend, tijdens de zittingsperiode te verdubbelen.

De rechtstreekse tewerkstelling die door de federale overheid en de Gewesten in de sector van de sociale economie is gecreëerd, steeg van 3 851 arbeidsplaatsen in 1999 naar 11 228 in 2004. Dat is een toename van 192 procent. De sociale tewerkstelling in het algemeen kende een stijging van 102 procent, van 9.041 naar 18 303 arbeidsplaatsen. Onder rechtstreekse sociale tewerkstelling verstaan we de tewerkstelling door middel van de activering van het leefloon, met uitzondering van de SINE-maatregel, van artikel 60 § 7, zonder de verhoogde staatstoelage, en van artikel 61.

De samenwerking werpt vrucht af: boven op de verdubbeling in 2003 werden er het daaropvolgende jaar 3 000 extra banen gecreëerd. Daarmee is het vooropgestelde doel al voor 25% bereikt.

Met het nieuwe samenwerkingsakkoord betreffende de sociale economie wordt het op de Werkgelegenheidsconferentie van oktober 2003 vooropgestelde cijfer van 12 000 extra banen bevestigd. Die doelstelling zal nog voor het einde van de zittingsperiode gehaald worden. Dankzij het verdiepen van de SINE-maatregel zal het aantal SINE-werknemers op korte termijn opgetrokken kunnen worden van 1 000 tot 3 000. En dit jaar werd het contingent van 2 000 banen in het kader van artikel 60, § 7 (verhoogde overheidssubsidie) voor het eerst volledig gehaald.

Un budget supplémentaire de deux millions d'euros a été prévu cette année pour renforcer les services de proximité. Quant au Fonds de recyclage, il atteint son régime de croisière. Le scénario de croissance est aujourd'hui respecté.

Dit jaar werd een extra budget van twee miljoen euro uitgetrokken voor de versterking van de buurtdiensten. Het Kringloofonds komt stilaan op toeren. Het vooropgestelde groeicijfer wordt gehaald.

02.03 Benoît Drèze (cdH) : Une partie des 3 000 emplois créés depuis octobre 2003 est-elle incluse dans la période 1999-2004 ?

02.03 Benoît Drèze (cdH): Worden de sinds oktober 2003 gecreëerde 3 000 banen gedeeltelijk meegeteld voor de periode 1999-2004?

02.04 Els Van Weert, secrétaire d'État (*en français*) : Oui.

02.04 Staatssecretaris Els Van Weert (*Frans*): Ja.

02.05 Benoît Drèze (cdH) : Pourriez-vous me procurer la ventilation des chiffres par Région et par type d'entreprise pour la période 1999-2004 ?

02.05 Benoît Drèze (cdH): Kan u die cijfers voor de periode 1999-2004 uitsplitsen per Gewest en per type van bedrijf?

02.06 Els Van Weert, secrétaire d'État (*en français*): Les chiffres précis vous seront envoyés.

02.06 Staatssecretaris Els Van Weert (*Frans*): Ik zal u de precieze cijfers doen toekomen.

(*En néerlandais*): Le projet, qui constitue une traduction du nouvel accord, a été approuvé par le gouvernement et a déjà obtenu l'avis favorable du Conseil d'Etat. Le Parlement en sera donc bientôt saisi.

(*Nederlands*): Het ontwerp, dat een vertaling is van het nieuwe akkoord, werd goedgekeurd door de regering en kreeg reeds het advies van de Raad van State. Het is dus onderweg naar het Parlement.

Le **président**: Nous l'inscrivons à l'ordre du jour de notre commission dans les meilleurs délais.

De **voorzitter**: Wij zullen het zo snel mogelijk agenderen in onze commissie.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

La discussion des questions se termine à 15 h 07.

De bespreking van de vragen eindigt om 15.07 uur.