



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DE LA JUSTICE

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

mardi

07-06-2005

Matin

dinsdag

07-06-2005

Voormiddag

SOMMAIRE

Question de Mme Hilde Claes à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "l'affectation de l'ancienne prison de Hasselt et la création éventuelle d'un nouvel établissement destiné aux délinquants primaires" (n° 7216)

Orateurs: **Hilde Claes, Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de la Justice

Question de Mme Karine Jiroflée à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "les mères porteuses" (n° 7206)

Orateurs: **, Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de la Justice, **Karin Jiroflée**

Question de Mme Hilde Claes à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "la suppression du certificat de bonnes vie et moeurs" (n° 7218)

Orateurs: **Hilde Claes, Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de la Justice

Question de M. Tony Van Parys à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "les actions syndicales à la prison d'Anvers" (n° 7276)

Orateurs: **Tony Van Parys, Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de la Justice

Question de M. Jef Van den Bergh à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "l'application de la loi relative à la détention préventive pour les criminels de la route, immédiatement après un accident ayant provoqué des lésions mortelles" (n° 7296)

Orateurs: **Jef Van den Bergh, Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de la Justice

INHOUD

Vraag van mevrouw Hilde Claes aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de bestemming van de oude gevangenis van Hasselt en de eventuele oprichting van een nieuwe instelling voor primaire delinquenten" (nr. 7216)

Sprekers: **Hilde Claes, Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Justitie

Vraag van mevrouw Karine Jiroflée aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "het draagmoederschap" (nr. 7206)

Sprekers: **, Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Justitie, **Karin Jiroflée**

Vraag van mevrouw Hilde Claes aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de afschaffing van het bewijs van goed zedelijk gedrag" (nr. 7218)

Sprekers: **Hilde Claes, Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Justitie

Vraag van de heer Tony Van Parys aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de syndicale acties in de gevangenis te Antwerpen" (nr. 7276)

Sprekers: **Tony Van Parys, Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Justitie

Vraag van de heer Jef Van den Bergh aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de toepassing van de wet op de voorlopige hechtenis voor verkeerscriminelen, onmiddellijk na een dodelijk letselongeval" (nr. 7296)

Sprekers: **Jef Van den Bergh, Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Justitie

COMMISSION DE LA JUSTICE

du

MARDI 07 JUIN 2005

Matin

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

van

DINSdag 07 JUNI 2005

Voormiddag

La réunion publique est ouverte à 10 h 22 par M. Alfons Borginon, président.

01 Question de Mme Hilde Claes à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "l'affectation de l'ancienne prison de Hasselt et la création éventuelle d'un nouvel établissement destiné aux délinquants primaires" (n° 7216)

01.01 Hilde Claes (sp.a-spirit): Après l'ouverture du nouvel établissement pénitentiaire de Hasselt, la ministre a suggéré de transformer éventuellement l'ancienne prison de Hasselt ou de Tongres en établissement pour délinquants primaires. Une étude allait être réalisée à ce sujet à la demande de la ministre.

Quel est l'état d'avancement de cette étude, et quels en sont, le cas échéant, les résultats? Si aucun des deux sites ne devait convenir, la ministre envisagerait-elle alors de construire une prison pour jeunes délinquants à un autre endroit?

01.02 Laurette Onkelinx, ministre (*en néerlandais*): Je pense pouvoir conclure de l'enquête que la rénovation d'un des deux complexes destiné à servir d'établissement pour les délinquants primaires ne constitue pas la solution indiquée en raison de la situation périphérique, qui exigerait un important déploiement de personnel pour les transports, de la capacité insuffisante, de la conception des prisons qui ne convient pas pour ce groupe cible, et des frais élevés liés à la rénovation. Je préconise un emplacement plus centralisé, soit dans la région de Bruxelles, soit, en tout cas, à proximité de l'axe nord-sud de la Belgique. Aucun choix définitif n'a encore été opéré jusqu'à présent: la prospection se poursuit.

L'incident est clos.

De vergadering wordt geopend om 10.22 uur door de heer Alfons Borginon, voorzitter.

01 Vraag van mevrouw Hilde Claes aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de bestemming van de oude gevangenis van Hasselt en de eventuele oprichting van een nieuwe instelling voor primaire delinquenten" (nr. 7216)

01.01 Hilde Claes (sp.a-spirit): Na de opening van de nieuwe gevangenis in Hasselt opperde de minister dat de oude gevangenis van Hasselt of Tongeren misschien omgebouwd kon worden tot een instelling voor primaire delinquenten. Zij liet daarover een onderzoek uitvoeren.

Wat is de stand van dit onderzoek en wat zijn de eventuele resultaten? Indien geen van beide locaties geschikt zou zijn, plant de minister dan de bouw van een jeugdgevangenis op een andere plaats?

01.02 Minister Laurette Onkelinx (*Nederlands*): Uit het onderzoek meen ik te kunnen besluiten dat een renovatie van een van beide complexen om te dienen als instelling voor primaire delinquenten, niet de aangewezen oplossing is. Dit vanwege de perifere ligging, die een grote inzet van personeel voor de transporten zou vereisen, de geringe capaciteit, het ontwerp van de gevangenissen, dat niet geschikt is voor deze doelgroep, en de hoge kosten verbonden aan de renovatie. Ik opteer voor een meer centrale ligging, hetzij in de Brusselse regio, hetzij in elk geval in de nabijheid van de centrale noord-zuidas van België. Op dit ogenblik is er nog geen definitieve keuze gemaakt: er wordt verder gerespecteerd.

Het incident is gesloten.

02 Question de Mme Karine Jiroflée à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "les mères porteuses" (n° 7206)

02.01 Karine Jiroflée (sp.a-spirit): En avril, M. Demotte m'avait encore répondu que le gouvernement ne préparait aucun projet relatif à une réglementation du statut des mères porteuses. De récents événements ont pourtant montré la nécessité d'une législation. Dans le cadre d'une interview accordée au quotidien *Het Laatste Nieuws* le 28 mai, la ministre et son collègue M. Demotte ont confirmé qu'ils souhaitaient prendre une initiative législative. Notre groupe a également déposé des propositions.

Quel est le calendrier prévu pour le projet de loi ? De quelle manière l'intérêt de l'enfant sera-t-il pris en considération et quelle sera l'incidence de ce projet sur le droit de la filiation ?

02.02 Laurette Onkelinx, ministre (*en néerlandais*): Nous n'en sommes qu'aux travaux préparatoires mais je peux déjà vous indiquer quelle tendance se dessine après un premier échange de vues. La législation imposerait l'accompagnement pour exclure toute forme de commercialisation. L'intervention ne serait possible que si la mère donneuse ne peut elle-même avoir d'enfants. La mère porteuse pourrait encore changer d'avis quelques mois après la naissance, alors que les parents donneurs seraient tenus de respecter leurs engagements, également financiers.

J'espère pouvoir présenter un projet de loi après les vacances, mais c'est le déroulement des consultations qui en décidera. Une matière aussi délicate ne peut être traitée à la hâte.

(*En français*) Il ne peut y avoir de commercialisation du corps humain. Il faudrait l'affirmer encore plus clairement dans notre législation pénale, suite notamment au cas très médiatisé d'Audenaarde.

Le fait de ne pouvoir avoir d'enfants provoque une grande souffrance. Il ne faut donc pas fermer les portes à des possibilités de devenir parent par une autre voie. La mère porteuse fait partie de ces possibilités ; nous devons à tout le moins prévoir un encadrement médical et psychologique dans le cadre d'une autorisation partielle d'un régime de mère porteuse.

L'enfant aura évidemment une identité complexe.

02 Vraag van mevrouw Karine Jiroflée aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "het draagmoederschap" (nr. 7206)

02.01 Karine Jiroflée (sp.a-spirit): In april antwoordde minister Demotte mij nog dat de regering geen plannen had voor een regeling betreffende het draagmoederschap. Recente gebeurtenissen hebben echter laten zien dat er wel degelijk nood is aan wetgeving. De minister en haar collega Demotte hebben in een interview met *Het Laatste Nieuws* van 28 mei bevestigd dat zij wetgevend willen optreden. Ook onze fractie heeft voorstellen ingediend.

Wat is de timing voor het wetsontwerp? Op welke manier zal er rekening worden gehouden met het belang van het kind en wat zullen de gevolgen zijn voor het afstammingsrecht?

02.02 Minister Laurette Onkelinx (*Nederlands*): We zitten nog maar in de beginfase, maar ik kan al meedelen welke tendens zich aftekent na een eerste uitwisseling van standpunten. De wetgeving zou begeleiding verplicht maken, zodat elke vorm van commercialisering uitgesloten is. De ingreep zou enkel mogelijk zijn als de wensmoeder zelf geen kinderen kan krijgen. De draagmoeder zou nog van gedacht kunnen veranderen tot enkele maanden na de geboorte, terwijl de wensouders gebonden zouden zijn, ook financieel.

Ik hoop dat ik na de vakantie een wetsontwerp kan voorstellen, maar alles hangt af van het verloop van de raadplegingen. In deze gevoelige materie moeten we haastwerk vermijden.

(*Frans*) Het menselijk lichaam kan niet worden verhandeld. Dat moet in onze strafwetgeving nog beter worden verduidelijkt, zoals naar aanleiding van de zaak in Oudenaarde - die breed in de media werd uitgesmeerd - is gebleken.

Een onbeantwoorde kinderwens is erg zwaar om dragen. We mogen daarom de mogelijkheden om op een andere manier ouder te worden niet volledig uitsluiten. Een daarvan is het draagmoederschap dat in bepaalde, beperkte omstandigheden mogelijk moet zijn en waarbij in een medische en psychologische begeleiding moet worden voorzien.

Het kind zal natuurlijk een complexe identiteit

Cet enfant doit avoir le droit de connaître son identité, c'est indispensable pour son épanouissement.

Je pense au stade actuel que le modèle le plus facile à aborder est un modèle de type adoption car il existe déjà en Belgique un encadrement pour les parents adoptants, pour les parents qui ne désirent pas garder leur enfant et pour l'enfant lui-même. Je me prononce donc dans un premier temps pour une collaboration avec les Communautés, qui jouent un rôle majeur au niveau de l'adoption.

02.03 Karin Jiroflée (sp.a-spirit): La ministre souhaite que ce débat ait lieu après les vacances d'été, ce qui me paraît un bon moment. En effet, je pense comme elle que le travail législatif ne doit pas être expédié car il s'agit en l'occurrence d'une matière délicate qui nécessite un débat approfondi. La ministre souhaiterait inclure des dispositions à ce sujet dans la loi pénale, en tenant compte de la situation émotionnelle des parents demandeurs, de la mère porteuse et de l'enfant. J'insiste pour qu'on ne néglige pas l'intérêt de l'enfant. La ministre propose un modèle d'adoption. Le sp.a partage son point de vue.

L'incident est clos.

03 Question de Mme Hilde Claes à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "la suppression du certificat de bonnes vie et mœurs" (n° 7218)

03.01 Hilde Claes (sp.a-spirit): A l'occasion des 10 ans du Rapport général sur la pauvreté, des notes de discussion ont été rédigées et des débats ont été organisés au niveau de chaque province. Dans le Limbourg, les participants au débat sont arrivés à la conclusion que la justice ne peut pas aggraver les effets de la pauvreté et que le certificat de bonnes vie et mœurs constitue un sérieux obstacle sur la route qui mène à un emploi.

Il y a peu, la ministre a déclaré devant cette commission qu'une première condamnation liée à la drogue ne pourrait plus être mentionnée dans le casier judiciaire, afin de ne pas hypothéquer les chances de trouver un emploi. D'après moi, ce dossier doit être examiné sous un angle plus large. L'accord de gouvernement fédéral annonce la disparition du certificat de bonnes vie et mœurs et son remplacement par un casier judiciaire central. Ce dernier ne mentionnerait que les condamnations importantes pour l'exercice d'une profession donnée.

hebben. Het moet het recht hebben zijn identiteit te kennen, want dat is onontbeerlijk voor zijn ontplooiing.

In de huidige stand van zaken lijkt een adoptiemodel de meest haalbare oplossing te zijn. In België werden immers reeds flankerende maatregelen genomen voor adoptieouders, voor ouders die afstand van hun kind wensen te doen en voor het kind zelf. In eerste instantie pleit ik dus voor samenwerking met de Gemeenschappen, die op het stuk van adoptie een sleutelrol spelen.

02.03 Karin Jiroflée (sp.a-spirit): De minister wil het debat na de zomervakantie voeren. Dat lijkt mij een goed moment, want ik ben het met haar eens dat we het wetgevend werk niet moeten overhaasten, omdat het hier over een delicate problematiek gaat, die een diepgaand debat vereist. De minister zou hierover iets in de strafwet willen opnemen, daarbij rekening houdend met de gevoelens van de wensouders, de draagmoeder en het kind. Ik dring erop aan om het belang van het kind niet over het hoofd te zien. De minister stelt een model van adoptie voor en dat is ook het standpunt van de sp.a.

Het incident is gesloten.

03 Vraag van mevrouw Hilde Claes aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de afschaffing van het bewijs van goed zedelijk gedrag" (nr. 7218)

03.01 Hilde Claes (sp.a-spirit): Naar aanleiding van "Tien jaar Algemeen Verslag over Armoede" werden verschillende discussienota's opgesteld, die provinciaal werden besproken. In Limburg werd geconcludeerd dat justitie de effecten van armoede niet mag versterken en dat het bewijs van goed zedelijk gedrag een ernstig struikelblok vormt in de zoektocht naar werk.

Recent verklaarde de minister in deze commissie dat een eerste veroordeling die met drugs te maken heeft, niet meer op het strafblad mag worden vermeld om de kansen op tewerkstelling niet in het gedrang te brengen. Volgens mij moet deze problematiek in een ruimer verband worden gezien. Het federale regeerakkoord kondigt aan dat het bewijs van goed zedelijk gedrag zal verdwijnen en zal worden vervangen door een centraal strafregister. Hierop zouden enkel de veroordelingen worden vermeld die belangrijk zijn voor de uitoefening van een bepaald beroep.

Je plaide pour qu'on offre une seconde chance à ceux qui ont commis un faux pas et qui veulent revenir sur le droit chemin. La ministre partage-t-elle cette opinion ? Où en est l'introduction du casier judiciaire central ? La ministre envisage-t-elle des initiatives donnant aux ex-détenus plus de chances de trouver un emploi ?

03.02 Laurette Onkelinx, ministre (*en néerlandais*) : Comme Mme Claes, je suis préoccupée par le fait qu'un casier judiciaire puisse constituer un handicap pour la réintégration professionnelle des condamnés. Toutefois, ce problème n'est pas nouveau. Notre système est conçu de telle manière qu'une sanction pénale peut aussi entraîner des conséquences à long terme.

Mon administration s'attache actuellement à optimiser le casier judiciaire central, qui existe depuis longtemps. L'accord de gouvernement prévoit en effet la suppression du certificat de bonnes vie et mœurs et son remplacement par un extrait du casier judiciaire dans le but d'éviter les tracasseries administratives et de faire disparaître les jugements de valeur subjectifs. A l'avenir ne pourront plus être mentionnées que des données objectives.

Le Code d'instruction criminelle régira ce qui figurera exactement sur cet extrait. Il s'agira de toutes les condamnations pénales, à l'exception des peines de travail et des suspensions de condamnations.

Un plan d'action visant à supprimer le certificat de bonne vie et mœurs a été élaboré en concertation avec mes collègues de l'Intérieur, de la Simplification administrative et de l'Informatisation de l'État. Le casier judiciaire central doit être adapté, les communes doivent y avoir accès, les greffes des juridictions pénales doivent l'alimenter automatiquement et un arrêté royal réglementant l'accès doit être adopté. Ces actions doivent être terminées pour le printemps 2007 au plus tard.

Je suis convaincue que d'autres initiatives devront être prises pour favoriser le reclassement social des personnes condamnées. Je prépare un avant-projet de loi visant à modifier les règles régissant l'effacement des condamnations et la réhabilitation. L'objectif consiste à atteindre l'équilibre indispensable entre les exigences de sécurité et la réintégration professionnelle.

Ik pleit ervoor om nieuwe kansen te geven aan hen die een misstap hebben begaan en zich willen herpakken. Is de minister het hiermee eens? Hoe ver staat het met de invoering van het centraal strafregister? Overweegt de minister initiatieven die ex-gevangenen meer kansen bieden op tewerkstelling?

03.02 Minister Laurette Onkelinx (*Nederlands*): Net als mevrouw Claes ben ik bezorgd over het feit dat een strafblad een handicap kan zijn voor de professionele herintegratie van veroordeelden. Dit is geen nieuwe problematiek. Ons systeem is zo ontworpen dat een strafrechtelijke sanctie ook gevolgen op lange termijn met zich meebrengt.

Mijn administratie werkt momenteel aan het optimaliseren van het centraal strafregister, dat al lang bestaat. Het regeerakkoord voorziet inderdaad in de afschaffing van het bewijs van goed zedelijk gedrag en het vervangen ervan door een uittreksel uit het strafregister, met als doel administratieve rompslomp te vermijden en het verdwijnen van subjectieve beoordelingen. In de toekomst mogen enkel objectieve gegevens worden vermeld.

Wat precies op het uittreksel zal staan, wordt geregeld door het Wetboek van strafvordering. Het gaat over alle strafrechtelijke veroordelingen, behalve werkstraffen en opschorting van veroordeling.

Voor de afschaffing van het bewijs van goed zedelijk gedrag werd een actieplan opgesteld in overleg met mijn collega's van Binnenlandse Zaken, Administratieve Vereenvoudiging en Informatisering van de Staat. Het centraal strafregister moet worden bijgewerkt, de gemeenten moeten er toegang toe krijgen, het moet automatisch worden bevoorraad door de griffies van de strafgerechten en een KB dat de toegang regelt, moet worden goedgekeurd. Deze acties moeten ten laatste in de lente van 2007 voltooid zijn.

Ik ben ervan overtuigd dat er andere initiatieven moeten worden genomen om de sociale reclassering van veroordeelde personen te bevorderen. Ik werk aan een voorontwerp van wet dat de regels wijzigt over het uitwissen van de veroordeling en het herstel in eer en rechte. Het is de bedoeling om tegemoet te komen aan het noodzakelijke evenwicht tussen de vereisten van veiligheid en professionele herintegratie.

03.03 Hilde Claes (sp.a-spirit): J'attends avec impatience de prendre connaissance de cet avant-projet de loi.

03.04 Laurette Onkelinx, ministre (*en néerlandais*): Dans la mesure du possible, j'aimerais déposer ce projet de loi à la prochaine rentrée parlementaire.

03.05 Hilde Claes (sp.a-spirit): Je demande instamment que les données concernées soient optimisées de telle sorte qu'à l'avenir, seules des informations utiles figurent sur l'extrait. Pour ma part, je suis favorable à ce que certaines données ne soient pas mentionnées à condition, bien entendu, que cette non-mention ne fasse pas peser le moindre danger sur la société.

L'incident est clos.

04 Question de M. Tony Van Parys à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "les actions syndicales à la prison d'Anvers" (n° 7276)

04.01 Tony Van Parys (CD&V): J'ai déjà souligné à plusieurs reprises le problème de la surpopulation à la prison d'Anvers. La situation est intenable pour le personnel et les détenus, à tel point que les actions syndicales reprennent.

Quelles initiatives la ministre a-t-elle prises pour remédier à la pénurie de personnel et à la surpopulation ? Quelle est la population actuelle ? Comment sera-t-elle ramenée à un niveau acceptable ? Comment le service est-il assuré ? La visite des avocats est-elle assurée ?

04.02 Laurette Onkelinx, ministre (*en néerlandais*): Pour remédier à la pénurie de personnel au sein de différentes prisons néerlandophones, nous procédons à la mutation d'agents pénitentiaires et à de nouveaux engagements. Ces deux opérations sont menées de front. Le 27 mai 2005, le Selor a fait parvenir à mon administration une liste présentant les lauréats d'un concours organisé récemment. Dans le courant de la semaine du 30 mai, les lauréats ont été invités à poser leur candidature pour sept prisons. Grâce aux engagements, les mutations demandées précédemment pourront être réalisées. Étant donné que certaines procédures doivent être suivies et que les nouveaux candidats doivent souvent donner leur préavis, j'attends de nouvelles entrées en service à partir de juillet 2005.

La semaine dernière, plusieurs prisonniers ont été

03.03 Hilde Claes (sp.a-spirit): Ik kijk uit naar dat voorontwerp van wet.

03.04 Minister Laurette Onkelinx (*Nederlands*): Indien mogelijk, zou ik dit ontwerp van wet bij het begin van het volgende parlementaire jaar willen indienen.

03.05 Hilde Claes (sp.a-spirit): Ik dring erop aan dat de gegevens geoptimaliseerd worden, zodat in de toekomst enkel nuttige informatie op het uittreksel vermeld wordt. Ik pleit ervoor om sommige gegevens niet te vermelden, zonder dat dit gevaar oplevert voor de maatschappij natuurlijk.

Het incident is gesloten.

04 Vraag van de heer Tony Van Parys aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de syndicale acties in de gevangenis te Antwerpen" (nr. 7276)

04.01 Tony Van Parys (CD&V): Ik wees al meermaals op de overbevolking in de Antwerpse gevangenis. De situatie is onhoudbaar voor personeel en gedetineerden, in die mate dat er weer vakbondsacties worden gevoerd.

Wat doet de minister aan de te krappe personeelsbezetting en aan de overbevolking ? Wat is de huidige bezetting ? Hoe wordt die tot een aanvaardbaar niveau teruggebracht ? Hoe wordt de dienstverlening verzekerd ? Is het bezoek van advocaten verzekerd ?

04.02 Minister Laurette Onkelinx (*Nederlands*): Om het personeelstekort in diverse Nederlandstalige gevangenissen op te lossen, worden penitentiare beambten gemuteerd en geworven. Beide bewegingen worden gelijktijdig uitgevoerd. Op 27 mei 2005 ontving mijn administratie van Selor een lijst met de laureaten van een recent wervingsexamen. In de week van 30 mei werden de laureaten opgeroepen zich kandidaat te stellen voor zeven gevangenissen. Dankzij de werving zullen de eerder aangevraagde mutaties kunnen worden uitgevoerd. Omdat bepaalde procedures moeten worden gevolgd en nieuwe kandidaten vaak een vooropzeg moeten geven, verwacht ik nieuwe indiensttredingen vanaf juli 2005.

transférés, entre autres vers la prison de Hasselt. Au 6 juin 2005, la prison d'Anvers comptait 650 hommes, dont 23 sous surveillance électronique et 16 à la disposition de l'Office des étrangers. Les transferts permettront de réduire encore la population pénitentiaire. A la date du 30 mai 2005, la prison d'Anvers hébergeait encore 679 hommes.

Étant donné la grève du zèle menée actuellement par le personnel, les avocats ne sont admis qu'entre 19 et 21 heures. J'espère que la concertation permettra de régulariser la situation le plus rapidement possible.

04.03 Tony Van Parys (CD&V): La ministre est responsable de l'administration pénitentiaire. Elle ne s'est par ailleurs pas exprimée sur le nombre de femmes à Anvers.

04.04 Laurette Onkelinx, ministre (en néerlandais): Je fournirai les chiffres à M. Van Parys.

04.05 Tony Van Parys (CD&V): Le cap des 700 détenus sera bientôt atteint, alors que seulement 416 places sont disponibles. Les détenus sont du reste toujours plus nombreux en été. Il n'existe aucune solution structurelle. La surveillance électronique ne progresse pas: sur les 450 places promises, seulement 350 ont réellement été créées.

04.06 Laurette Onkelinx, ministre (en néerlandais): Le nombre de détenus sous surveillance électronique enregistre bel et bien une augmentation. Le chiffre de 450 places est théorique.

(En français) Nous devons y parvenir dans une première phase pour aboutir à 1 000. J'ai expliqué comment les chiffres augmentaient pour arriver à 450 et nous prenons déjà des initiatives pour une augmentation supplémentaire.

04.07 Tony Van Parys (CD&V): La semaine dernière, la ministre déclarait encore elle-même que lors du Conseil des ministres de mars 2003, il avait été décidé de porter à 450 le nombre de détenus sous surveillance électronique. Le prédécesseur de Mme Onkelinx avait même dit que ce nombre serait de 1 000 au terme de la législature précédente.

Au demeurant, dans des prisons telles qu'Iltre et

De voorbije week werden diverse gevangenen overgebracht, onder meer naar de Hasseltse gevangenis. Op 6 juni 2005 waren er in Antwerpen 650 mannen. Daarvan stonden 23 onder elektronisch toezicht, 16 stonden ter beschikking van de dienst Vreemdelingenzaken. Via overbrengingen zal het bevolkingsaantal nog kunnen dalen. Op 30 mei 2005 waren er in Antwerpen nog 679 mannen.

Omdat het personeel momenteel een stiptheidsactie voert, worden advocaten enkel toegelaten tussen 19 en 21 uur. Via overleg hoop ik de toestand zo snel mogelijk te normaliseren.

04.03 Tony Van Parys (CD&V): De minister is verantwoordelijk voor het gevangeniswezen. Ze zei overigens niets over het aantal vrouwen in Antwerpen.

04.04 Minister Laurette Onkelinx (Nederlands): Ik bezorg de cijfers aan de heer Van Parys.

04.05 Tony Van Parys (CD&V): De kaap van de 700 gedetineerden wordt haast bereikt, hoewel er maar 416 plaatsen zijn. In de zomer zijn er trouwens altijd meer gevangenen. Structurele oplossingen blijven uit. Het elektronisch toezicht stagneert: van de 450 beloofde plaatsen zijn er slechts 350 gerealiseerd.

04.06 Minister Laurette Onkelinx (Nederlands): Het aantal gedetineerden onder elektronisch toezicht stijgt wel degelijk, 450 is een theoretisch cijfer.

(Frans) In een eerste fase streven wij naar dat aantal. Vervolgens zullen wij het tot duizend uitbreiden. Ik heb uitgelegd hoe het aantal is opgetrokken teneinde de oorspronkelijke doelstelling van 450 te bereiken. Daarnaast nemen wij al initiatieven om een bijkomende uitbreiding te bewerkstelligen.

04.07 Tony Van Parys (CD&V): Vorige week zei de minister zelf nog dat op de ministerraad van maart 2003 beslist werd om het aantal gedetineerden onder elektronisch toezicht te verhogen tot 450. De vorige minister van Justitie had zelfs gezegd dat het er 1 000 zouden zijn aan het einde van de vorige regeerperiode.

In gevangnissen zoals Iltre en Andenne wordt de volledige bezetting overigens niet gehaald. In

Andenne, le taux d'occupation maximal n'est pas atteint. Et dans d'autres établissements pénitentiaires, la situation est véritablement inhumaine et intenable. On continue donc de patauger. Aussi continuerai-je d'interroger la ministre car je crains que de graves problèmes se poseront bientôt.

L'incident est clos.

05 Question de M. Jef Van den Bergh à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "l'application de la loi relative à la détention préventive pour les criminels de la route, immédiatement après un accident ayant provoqué des lésions mortelles" (n° 7296)

05.01 Jef Van den Bergh (CD&V): Le chauffeur ivre qui a heurté et mortellement blessé une étudiante de dix-sept ans la semaine dernière à Loenhout a été libéré le jour même. En proposant d'harmoniser l'intervention des parquets, le ministre Landuyt a donné l'impression de pouvoir remédier à cette situation. La ministre de la Justice a également déclaré la semaine dernière que les conducteurs en état d'ébriété qui occasionnent des dommages corporels peuvent être appréhendés en vertu de la loi sur la détention préventive. Cette loi évoque toutefois « l'absolue nécessité pour la sécurité publique ». Le parquet d'Anvers me semble avoir agi correctement.

Quel est le point de vue de la ministre ? Un renforcement ou une extension de la loi lui semblent-ils nécessaires ? Le délai de 24 heures peut-il être étendu, comme l'a demandé le Conseil des procureurs du Roi ?

05.02 Laurette Onkelinx, ministre (en néerlandais): Mon collègue Renaat Landuyt a effectivement proposé d'harmoniser la manière dont les parquets traitent les accidents de la route mortels dus à l'état d'ébriété d'un ou plusieurs conducteurs et les éventuels délits de fuite. Pour autant que je sache, tous les parquets appliquent déjà la directive aux termes de laquelle il faut, dans ces cas-là, procéder à l'arrestation de l'auteur ou des auteurs des infractions et demander un mandat d'arrêt au juge d'instruction. Toutefois, je me concerterai à ce sujet avec le Collège des procureurs généraux.

Dans l'affaire à laquelle se réfère M. Van den Berghe, cette directive a aussi été appliquée mais le juge d'instruction a décidé de ne pas délivrer de mandat d'arrêt. Aux termes de la loi sur la détention préventive, un tel mandat ne peut être délivré que

andere gevangenis is de situatie dan weer inhumain en onhoudbaar. Men blijft maar aanmodderen. Ik blijf de minister ondervragen, want ik vrees zware problemen.

Het incident is gesloten.

05 Vraag van de heer Jef Van den Bergh aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de toepassing van de wet op de voorlopige hechtenis voor verkeerscriminelen, onmiddellijk na een dodelijk letselongeval" (nr. 7296)

05.01 Jef Van den Bergh (CD&V): De dronken chauffeur die vorige week in Loenhout een studente van zeventien doodreed, kwam nog dezelfde dag weer vrij. Door voor te stellen om het optreden van de parketten te harmoniseren, gaf minister Landuyt de indruk iets aan de situatie te kunnen doen. Ook de minister van Justitie zei vorige week dat dronken bestuurders die een lichamelijk letsel veroorzaken, aangehouden kunnen worden op basis van de voorlopige-hechteniswet. Die wet heeft het echter over de 'volstreckte noodzakelijkheid voor de openbare veiligheid'. Het parket van Antwerpen lijkt me correct te hebben gehandeld.

Hoe ziet de minister dat? Acht ze het wenselijk dat de wet strenger wordt gemaakt of uitgebreid? Kan de termijn van 24 uur worden verlengd, zoals de raad van procureurs vroeg?

05.02 Minister Laurette Onkelinx (Nederlands): Collega Landuyt stelde inderdaad voor om het optreden van de parketten bij dodelijke verkeersongevallen ten gevolge van dronkenschap of vluchtmisdrijf te harmoniseren. Voor zover ik weet bestaat bij alle parketten nu al de richtlijn om in die gevallen over te gaan tot arrestatie en een aanhoudingsmandaat te vragen aan de onderzoeksrechter. Ik zal echter overleggen met het college van procureurs-generaal.

Ook in de zaak waarnaar de heer Van den Bergh verwijst, werd de richtlijn toegepast, maar de onderzoeksrechter heeft beslist geen aanhoudingsmandaat af te leveren. Dat laatste kan volgens de wet op de voorlopige hechtenis enkel als er ernstige aanwijzingen van schuld zijn. De

lorsqu'il y a des indices sérieux de culpabilité. En outre, l'arrestation ne peut avoir pour finalité l'application d'une sanction immédiate ni l'exercice de toute autre forme de contrainte. Enfin, il faut être en présence d'indices sérieux attestant que l'inculpé commettrait de nouveaux crimes ou délits, se soustrairait à la justice, tenterait d'escamoter des preuves ou serait en cheville avec des tiers.

A mon sens, la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme ne permettrait pas un durcissement de la loi sur la détention préventive. Toujours selon cette Convention, la détention préventive ne peut être imposée à titre de peine préliminaire ni pour exercer une contrainte. De plus, il en résulterait une violation du principe d'égalité.

(En français) Comme les procureurs du Roi, je regrette de telles interpellations par médias interposés ; il existe des lieux de concertation avec le pouvoir judiciaire et c'est là qu'il faut améliorer la politique criminelle et notamment la lutte contre les auteurs d'infractions à la circulation routière.

05.03 Jef Van den Bergh (CD&V): À la lecture de la loi sur la détention préventive, je ne puis que me rallier à la réponse précise de la ministre. Le ministre de la Mobilité ne partage pas cet avis.

La ministre estime-t-elle souhaitable d'élaborer une procédure permettant de maintenir en détention l'auteur d'une infraction aussi grave jusqu'après l'enterrement de la victime, indépendamment de la législation existante ?

05.04 Laurette Onkelinx, ministre *(en français)*: Nous travaillons à la mise en place d'une réponse immédiate très forte notamment pour les conducteurs qui ont commis des crimes sous l'influence de la boisson. Le but est de les empêcher de reprendre le volant.

La détention préventive ne doit pas être considérée comme une peine avant la lettre. Juger plus rapidement permettrait d'abord une confiscation pour une durée plus longue du permis de conduire et ensuite l'emprisonnement si les juges en décident ainsi.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 11h05.

aanhouding mag bovendien niet gebeuren met het oog op onmiddellijke bestraffing of op de uitoefening van enige andere vorm van dwang. Ten slotte moeten er ernstige aanwijzingen zijn dat de verdachte nieuwe misdaden of wanbedrijven zou plegen, zich aan het optreden van het gerecht zou onttrekken, bewijzen zou pogen te laten verdwijnen of onder één hoedje zou spelen met derden.

Volgens mij zou het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens een versoepeling van de voor wet op de voorlopige hechtenis niet toelaten. Ook volgens het EVRM mag voorlopige hechtenis niet worden opgelegd als voorbestrafing of om dwang uit te oefenen. Bovendien zou het gelijkheidsbeginsel geschonden worden.

(Frans) Net als de procureurs des Konings, betreur ik dat via de pers werd gereageerd. Er bestaan immers geëigende overlegorganen met de rechterlijke macht. Het is daar dat aan een verbetering van het strafrechtelijk beleid moet worden gewerkt en dat de strijd met de daders van verkeersovertredingen moet worden aangeboden.

05.03 Jef Van den Bergh (CD&V): Als ik de wet op de voorlopige hechtenis lees, kan ik het duidelijk antwoord van de minister alleen maar bijtreden. De minister van Mobiliteit ziet het enigszins anders.

Acht de minister het wenselijk dat we, los van de bestaande wetgeving, een manier zoeken waarbij een dader van een dergelijk zwaar misdrijf aangehouden blijft tot na de begrafenis van het slachtoffer?

05.04 Minister Laurette Onkelinx *(Frans)*: Wij willen komen tot een zeer krachtige aanpak ten aanzien van chauffeurs die misdrijven hebben begaan terwijl zij onder invloed van alcohol waren. Het is de bedoeling hen te beletten opnieuw achter het stuur plaats te nemen.

De voorlopige hechtenis mag niet als een straf "bij voorbaat" worden beschouwd. Een snellere berechting zou het vooreerst mogelijk maken het rijbewijs voor langere tijd in te trekken en vervolgens de betrokken chauffeurs op te sluiten als de rechters dat beslissen.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 11.05 uur.

