



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

mardi

14-06-2005

Matin

dinsdag

14-06-2005

Voormiddag

SOMMAIRE

Question de Mme Camille Dieu à la ministre de l'Emploi sur "la protection du travail à l'égard de la sous-traitance" (n° 7194)

Orateurs: Camille Dieu, Freya Van den Bossche, ministre de l'Emploi

Question de M. Melchior Wathelet à la ministre de l'Emploi sur "les PME et le rapport pour la prévention et la protection au travail" (n° 7205)

Orateurs: Melchior Wathelet, président du groupe cdH, Freya Van den Bossche, ministre de l'Emploi

Questions jointes de

- Mme Greet van Gool à la ministre des Classes moyennes et de l'Agriculture sur "le problème du travail au noir dans le secteur de la construction" (n° 7286)

- Mme Trees Pieters à la ministre de l'Emploi sur "la question du travail au noir dans le secteur de la construction" (n° 7309)

Orateurs: Greet van Gool, Trees Pieters, Freya Van den Bossche, ministre de l'Emploi

Question de M. Guy D'haeseleer à la ministre de l'Emploi sur "l'évaluation de la procédure de contrôle de la situation familiale des chômeurs" (n° 7350)

Orateurs: Guy D'haeseleer, Freya Van den Bossche, ministre de l'Emploi

INHOUD

Vraag van mevrouw Camille Dieu aan de minister van Werk over "de arbeidsbescherming bij onderaanneming" (nr. 7194)

Sprekers: Camille Dieu, Freya Van den Bossche, minister van Werk

Vraag van de heer Melchior Wathelet aan de minister van Werk over "de KMO's en het verslag betreffende preventie en bescherming op het werk" (nr. 7205)

Sprekers: Melchior Wathelet, voorzitter van de cdH-fractie, Freya Van den Bossche, minister van Werk

Samengevoegde vragen van

- mevrouw Greet van Gool aan de minister van Middenstand en Landbouw over "de problematiek van zwartwerkers in de bouwsector" (nr. 7286)

- mevrouw Trees Pieters aan de minister van Werk over "de problematiek van het zwartwerk in de bouwsector" (nr. 7309)

Sprekers: Greet van Gool, Trees Pieters, Freya Van den Bossche, minister van Werk

Vraag van de heer Guy D'haeseleer aan de minister van Werk over "de evaluatie van de procedure inzake de controle van de gezinstoestand van werklozen" (nr. 7350)

Sprekers: Guy D'haeseleer, Freya Van den Bossche, minister van Werk

**COMMISSION DES AFFAIRES
SOCIALES**

du

MARDI 14 JUIN 2005

Matin

**COMMISSIE VOOR DE SOCIALE
ZAKEN**

van

DINSDAG 14 JUNI 2005

Voormiddag

La réunion publique est ouverte à 10h14 par M. Hans Bonte, président.

01 Question de Mme Camille Dieu à la ministre de l'Emploi sur "la protection du travail à l'égard de la sous-traitance" (n° 7194)

01.01 Camille Dieu (PS): Selon l'article 9 de la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail, le Roi peut préciser les obligations en matière de bien-être des travailleurs dans le chef des employeurs d'entreprises extérieures et des employeurs dans l'établissement desquels des travailleurs de ces entreprises extérieures viennent exercer des activités ; le Roi peut aussi déterminer quelles obligations relatives au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail doivent être considérées comme propres à l'établissement dans lequel les travailleurs d'entreprises extérieures viennent exercer leurs activités.

Pourquoi n'existe-t-il pas d'arrêté d'exécution de cet article 9 ?

Ne faudrait-il pas créer des synergies entre le comité pour la prévention et la protection au travail (CPPT) du sous-traitant et celui du donneur d'ordre ?

01.02 Freya Van den Bossche, ministre (en français): Si le Roi n'a effectivement pas encore pris d'arrêté royal exécutant l'article 9 de la loi du 4 août 1996, cet article est tout de même d'application. Mais en pratique, une concrétisation de cet article s'impose, ce que j'ai inscrit dans ma note de politique générale.

De vergadering wordt geopend om 10.14 uur door de heer Hans Bonte, voorzitter.

01 Vraag van vrouw Camille Dieu aan de minister van Werk over "de arbeidsbescherming bij onderaanneming" (nr. 7194)

01.01 Camille Dieu (PS): Volgens artikel 9 van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk, kan de Koning de verplichtingen, in verband met het welzijn van de werknemers, van de werkgevers van ondernemingen van buitenaf en van de werkgevers in wier inrichting werknemers van die ondernemingen van buitenaf werkzaamheden komen uitvoeren, nader bepalen ; de Koning kan tevens bepalen welke verplichtingen in verband met het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk moeten worden beschouwd als eigen aan de inrichting waarin de werknemers van ondernemingen van buitenaf werkzaamheden komen uitvoeren.

Waarom bestaat er geen uitvoeringsbesluit met betrekking tot dit artikel 9 ?

Moet er geen samenwerkingsverband tussen het Comité voor preventie en bescherming op het werk (CPBW) van de opdrachtgever en dat van de toeleverancier in het leven worden geroepen ?

01.02 Minister Freya Van den Bossche (Frans): Artikel 9 van de wet van 4 augustus 1996 is van toepassing, ook al heeft de Koning er inderdaad nog geen uitvoeringsbesluit voor getroffen. De praktijk bewijst trouwens dat dit artikel nog nader gepreciseerd dient te worden. Daarom heb ik een bepaling in die zin in mijn algemene beleidsnota opgenomen.

La question de la surveillance de la santé dans le cas spécifique où des entreprises occupent des travailleurs d'entreprises extérieures a déjà été débattue au sein du Conseil supérieur pour la prévention et la protection au travail en avril 2002, mais les partenaires sociaux ne sont pas encore arrivés à une position commune.

Mes collaborateurs et l'administration examinent actuellement les propositions de concrétisation de cet article 9 transmises récemment par Fedichem et Agoria — propositions qui ne sont pas entièrement compatibles entre elles. J'ai demandé à l'administration de voir si un arrêté royal pourrait préciser les obligations de chaque employeur tout en laissant aux secteurs la possibilité d'appliquer des solutions alternatives.

En ce qui concerne la synergie que vous suggérez entre les comités dans le cadre du plan Pharaon, lorsqu'un grave accident du travail a eu lieu, les employeurs sont tenus de collaborer avec les comités des autres employeurs concernés. La loi-programme du 27 décembre 2004 prévoit d'y ajouter une collaboration des employeurs concernés avec les comités pour la prévention et la protection au travail des autres employeurs concernés.

01.03 Camille Dieu (PS): Pourquoi n'y a-t-il pas de position commune dans le chef des partenaires sociaux ?

01.04 Freya Van den Bossche, ministre (*en français*): Nous ne le savons pas.

01.05 Camille Dieu (PS): Un arrêté royal situant les obligations avec une position alternative sera donc pris, de toute façon.

01.06 Freya Van den Bossche, ministre (*en français*): Une concrétisation en tout cas. Nous y travaillons.

L'incident est clos.

02 Question de M. Melchior Wathelet à la ministre de l'Emploi sur "les PME et le rapport pour la prévention et la protection au travail" (n° 7205)

02.01 Melchior Wathelet (cdH): L'administration

De kwestie van het toezicht op de gezondheid in bedrijven die werknemers van onderaannemingen in dienst hebben, werd reeds in april 2002 door de Hoge Raad voor preventie en bescherming op het werk besproken. De sociale partners hebben echter nog geen gemeenschappelijk standpunt bereikt.

Mijn medewerkers en de administratie onderzoeken momenteel de voorstellen in verband met de concretisering van dat artikel 9 die Fedichem en Agoria ons onlangs hebben overgezonden. Die voorstellen spreken elkaar op sommige punten tegen. Ik heb de administratie verzocht om na te gaan of de verplichtingen van elke werkgever in een koninklijk besluit kunnen worden vastgelegd zonder dat daarbij aan de sectoren de mogelijkheid zou worden ontzegd om alternatieve oplossingen toe te passen.

U stelt voor dat de comités in het kader van het Faraoplán met elkaar moeten samenwerken. Het is echter nu al zo dat de werkgevers bij een zwaar arbeidsongeval verplicht zijn samen te werken met de comités van de andere betrokken werkgevers. Volgens de programmawet van 27 december 2004 zouden de betrokken werkgevers bovendien in de toekomst ook moeten samenwerken met de comités voor preventie en bescherming op het werk van de andere betrokken werkgevers.

01.03 Camille Dieu (PS): Waarom nemen de sociale partners geen gemeenschappelijk standpunt in?

01.04 Minister Freya Van den Bossche (Frans): Dat weten we niet.

01.05 Camille Dieu (PS): In ieder geval zal er dus een koninklijk besluit worden uitgevaardigd dat de verplichtingen verduidelijkt en alternatieve oplossingen mogelijk maakt.

01.06 Minister Freya Van den Bossche (Frans): We zullen de verplichtingen in ieder geval aanschouwelijker maken. Daar zijn we al mee bezig.

Het incident is gesloten.

02 Vraag van de heer Melchior Wathelet aan de minister van Werk over "de KMO's en het verslag betreffende preventie en bescherming op het werk" (nr. 7205)

02.01 Melchior Wathelet (cdH): De administratie

du SPF Emploi effectue annuellement un rapport pour la prévention et la protection au travail sur base d'un formulaire adressé aux entreprises. Les employeurs doivent faire une démarche active pour se procurer ce formulaire, démarche qui n'est pas clairement expliquée. Ensuite, les délais exigés pour le retour des réponses sont trop courts. Enfin, ce formulaire n'est pas adapté aux PME et aux professions libérales.

Seriez-vous disposée à adapter le système pour correspondre aux besoins des petites entreprises et leur éviter des tracas administratifs trop importants ?

02.02 Freya Van den Bossche, ministre (en français): Votre préoccupation est justifiée. Une partie de la réglementation semble malheureusement écrite spécifiquement pour les grandes entreprises. J'essaie de trouver une solution qui passe par une simplification administrative. Il s'agirait de permettre aux employeurs qui le souhaitent de faire remplir et envoyer le rapport annuel par leur service externe. Un projet d'arrêté royal sera bientôt soumis au Conseil supérieur de la prévention et de la protection. Le nouveau rapport annuel pourra entrer en vigueur en 2007.

Il est très important que toutes les entreprises, y compris les plus petites, qui peuvent comporter de grands risques, le remettent. L'inspection n'y insiste pas assez.

L'incident est clos.

03 Questions jointes de

- Mme Greet van Gool à la ministre des Classes moyennes et de l'Agriculture sur "le problème du travail au noir dans le secteur de la construction" (n° 7286)
- Mme Trees Pieters à la ministre de l'Emploi sur "la question du travail au noir dans le secteur de la construction" (n° 7309)

03.01 Greet van Gool (sp.a-spirit): Les pratiques déloyales sont de plus en plus fréquentes dans le secteur de la construction. Des étrangers, provenant surtout d'Europe de l'Est, y travaillent souvent comme indépendants, ce qui permet d'éviter de leur payer le salaire minimum. De nombreux travailleurs au noir, souvent clandestins, sont également actifs dans le secteur. Lors

van de FOD Werkgelegenheid stelt jaarlijks een verslag op betreffende preventie en bescherming op het werk op grond van informatie die ze haalt uit een vragenlijst die de bedrijven moeten invullen. De werkgevers moeten echter dat formulier zelf zien te bemachtigen en de manier waarop dit moet gebeuren, wordt hun niet duidelijk uitgelegd. Bovendien beschikken ze over te weinig tijd om hun antwoord op te stellen en terug te zenden. Tot slot is dat formulier niet geschikt voor de KMO's en de zelfstandige beroepen.

Zou u bereid zijn het systeem aan te passen, teneinde aan de noden van de KMO's tegemoet te komen en hun al te veel administratieve rompslomp te besparen?

02.02 Minister Freya Van den Bossche (Frans): Uw bekommernis is terecht. Jammer genoeg lijkt een gedeelte van de wetgeving alleen op de grote bedrijven te zijn toegespitst. Ik zoek een oplossing die een administratieve vereenvoudiging mogelijk maakt. De werkgevers die dat wensen, zouden het jaarverslag door hun externe dienst kunnen laten invullen en opstellen. Binnenkort zal een ontwerp van koninklijk besluit aan de Hoge Raad voor preventie en bescherming op het werk worden voorgelegd. Het nieuwe jaarverslag kan vanaf 2007 in gebruik worden genomen.

Het is erg belangrijk dat alle - ook de allerkleinste - ondernemingen, het formulier indienen. In de kleine ondernemingen kunnen zich immers eveneens gevarenlijke situaties voordoen. De inspectie zou er daarom meer moeten op aandringen dat ook zij het formulier terugsturen.

Het incident is gesloten.

03 Samengevoegde vragen van

- mevrouw Greet van Gool aan de minister van Middenstand en Landbouw over "de problematiek van zwartwerkers in de bouwsector" (nr. 7286)
- mevrouw Trees Pieters aan de minister van Werk over "de problematiek van het zwartwerk in de bouwsector" (nr. 7309)

03.01 Greet van Gool (sp.a-spirit): De bouwsector wordt meer en meer geplaagd door oneerlijke praktijken. Buitenlanders - vooral uit Oost-Europa - werken er vaak als zelfstandige zodat de betaling van het minimumloon handig kan omzeild worden. Ook zijn er veel zwartwerkers actief, heel vaak illegalen. Bij een recente actie van de sociale inspectie in de provincie Antwerpen werden er op

d'actions menées récemment par l'inspection sociale en province d'Anvers, 88 travailleurs au noir ont ainsi été surpris sur 56 chantiers. Plus de la moitié séjournaient illégalement en Belgique. Ces infractions flagrantes à la législation sociale entraînent aussi une concurrence déloyale.

Ce serait déjà un grand pas en avant que de s'attaquer fondamentalement au phénomène des faux indépendants, mais une réglementation légale se fait attendre et une action concrète requiert en outre l'intervention du tribunal du travail, ce qui exige beaucoup de temps.

Comment intervenir rapidement contre ces faux indépendants étrangers ? La fréquence des contrôles visant les éventuels travailleurs au noir sera-t-elle augmentée ? Les sanctions imposées en cas d'infraction seront-elles alourdies ?

03.02 Trees Pieters (CD&V): Le secteur de la construction doit faire face à de nombreux clandestins en provenance des pays de l'Europe de l'Est et travaillant au noir. Ce phénomène induit non seulement une distorsion de concurrence mais prive aussi les clandestins de toute forme de protection.

La ministre dispose-t-elle de chiffres relatifs au nombre de travailleurs au noir qui ont été pris sur le fait dans le secteur de la construction ? Sont-ils plus nombreux que dans d'autres secteurs ? La ministre envisage-t-elle d'affecter des moyens supplémentaires aux contrôles en la matière ? Est-elle disposée à réprimer plus sévèrement le travail au noir ?

03.03 Freya Van den Bossche, ministre (en néerlandais): Pour le service d'inspection, le secteur de la construction, l'horeca et le secteur sportif sont prioritaires. Un quart de l'ensemble des contrôles sont effectués dans le bâtiment et de 9 à 13 % de ces contrôles débouchent sur l'établissement de procès-verbaux pour infractions. Ces chiffres ne comprennent pas encore les autres cas de fraude sociale. Le problème est donc bien plus important que l'image donnée par les statistiques mais il n'est pas aussi grave que dans l'horeca.

L'horeca et la construction sont des secteurs très sensibles en matière de fraudes. Augmenter le nombre de contrôles est difficilement envisageable. En revanche, il est possible de mieux cibler les contrôles en rassemblant les données provenant de différentes sources et en les traitant à l'aide de logiciels spécialisés qui extraient les indices de

56 werven 88 zwartwerkers betrapt, waarvan meer dan de helft illegaal in België verbleef. Deze flagrante overtredingen van de sociale wetgeving zorgen ook voor oneerlijke concurrentie.

Een grondige aanpak van de schijnzelfstandigheid zou al een hele stap vooruit betekenen, maar een wettelijke regeling laat op zich wachten en bovendien vereist optreden een tijdrovende tussenkomst van de arbeidsrechtbank.

Hoe kan er snel worden opgetreden tegen die buitenlandse schijnzelfstandigen? Zullen de controles op mogelijke zwartwerkers worden opgedreven? Zullen de sancties bij betrapping strenger worden?

03.02 Trees Pieters (CD&V): De bouwsector wordt in hoge mate geconfronteerd met in het zwart werkende illegalen, vooral uit Oost-Europese landen. Niet alleen werkt dat concurrentieverstorend, de illegalen hebben ook geen enkele vorm van bescherming.

Heeft de minister cijfers over het aantal betrakte zwartwerkers? Zijn dat er meer dan in andere sectoren? Overweegt de minister om meer middelen in te zetten voor de controles op zwartwerk? Is de minister bereid zwartwerk strenger te laten bestraffen?

03.03 Minister Freya Van den Bossche (Nederlands): De bouwsector, de horeca en de sportsector zijn voor de inspectiedienst prioritair. Een kwart van alle controles wordt in de bouwsector uitgevoerd en tussen 9 en 13 procent van die controles leidt tot vaststellingen van inbreuken. De andere gevallen van sociale fraude zijn daar nog niet bij. Het probleem is dus nog groter dan de cijfers nu weergeven, maar niet zo groot als in de horeca.

Horeca en bouw zijn heel fraudegevoelige sectoren. De controles opdrijven kan moeilijk. Het is wel mogelijk gerichter te werken door gegevens uit verschillende bronnen samen te leggen en er via computerprogramma's zogenaamde fraudesignalen uit te distilleren. De databanken van de inspectiediensten onderling en de kruispuntbank

fraude les plus marquants. Nous avons connecté ensemble les différentes banques de données des services d'inspection et celle de la banque-carrefour de la Sécurité sociale. Nous pourrons ainsi accroître le taux de réussite sans capacité supplémentaire.

Les amendes relatives au travail au noir imposées aux employeurs sont relativement élevées. Elles s'élèvent à 15.000 euros pour chaque travailleur en situation illégale. D'autres infractions entraînent également des amendes élevées. Les tribunaux octroient malheureusement souvent un sursis ou une exonération de paiement, alors que le relèvement du montant des amendes ne fera qu'aggraver ce phénomène. Peut-être devons-nous bien davantage opter pour de véritables poursuites judiciaires. Les poursuites pénales relèvent de la compétence de la Justice et je ne puis dès lors que demander des informations.

03.04 Greet van Gool (sp.a-spirit): Il est positif que cette problématique constitue une priorité et qu'un meilleur échange d'informations entre les différents services soit à l'examen. J'attends les informations relatives aux poursuites pénales.

03.05 Trees Pieters (CD&V): Nous espérons pouvoir être mieux informés sur le circuit du travail au noir. Le circuit officiel engendre toutefois également des problèmes. Les entreprises de l'Europe de l'Est s'installent ici et pratiquent un dumping sur les prix. J'espère que vous êtes du même avis que M. Dewael qui souhaite que tous les travailleurs actifs sur notre marché soient soumis à notre législation sociale et fiscale en supprimant le régime transitoire de la libre circulation des services et en revenant au régime de la libre circulation des personnes. Nous devons nous attaquer à la fois au dumping et au travail au noir.

L'incident est clos.

04 Question de M. Guy D'haeseleer à la ministre de l'Emploi sur "l'évaluation de la procédure de contrôle de la situation familiale des chômeurs" (n° 7350)

04.01 Guy D'haeseleer (Vlaams Belang): En 1999 et en 2000, la procédure de contrôle de la situation familiale des chômeurs a été modifiée. Ainsi, la visite domiciliaire forcée a été supprimée. L'ONEM ayant formulé des doutes à propos du nouveau système, le précédent ministre de l'Emploi, M. Frank Vandenbroucke, s'était engagé à faire procéder à une évaluation de celui-ci d'ici à la fin de

van de Sociale Zekerheid worden aan elkaar gekoppeld. Op die manier kan een hogere succesratio worden behaald zonder extra capaciteit.

De boetes voor zwartwerk lopen behoorlijk hoog op voor de werkgevers. Het gaat om 15 000 euro maal het aantal illegale werknemers. Ook andere inbreuken leiden tot hoge boetes. Helaas verlenen de rechtbanken vaak uitstel van betaling of vrijstelling. De bedragen van de boetes optrekken zal dat alleen maar erger maken. Misschien moeten we veel meer het pad van de echte juridische vervolging bewandelen. De strafrechterlijke vervolging is een bevoegdheid van Justitie en ik kan dus enkel informatie opvragen.

03.04 Greet van Gool (sp.a-spirit): Het is goed dat deze problematiek een prioriteit is en dat er wordt gewerkt aan een betere informatie-uitwisseling tussen de verschillende diensten. Ik wacht de informatie over de strafrechterlijke vervolging af.

03.05 Trees Pieters (CD&V): Hopelijk kunnen we over betere informatie beschikken over het zwarte circuit. Maar ook het officiële circuit veroorzaakt problemen. Oost-Europese bedrijven komen naar hier en werken tegen dumpingprijzen. Ik hoop dat de minister op dezelfde lijn zit als minister Dewael, die alle arbeiders die op onze markt werken, onderhevig wil maken aan onze sociale en fiscale wetten door de overstapregeling van het vrij verkeer van diensten te schrappen en terug te keren naar vrij verkeer van personen. Dumping en zwartwerk moeten allebei worden aangepakt.

Het incident is gesloten.

04 Vraag van de heer Guy D'haeseleer aan de minister van Werk over "de evaluatie van de procedure inzake de controle van de gezinstoestand van werklozen" (nr. 7350)

04.01 Guy D'haeseleer (Vlaams Belang): In 1999 en 2000 werd de procedure voor het controleren van de gezinstoestand van werklozen gewijzigd. Zo werd onder meer het gedwongen huisbezoek afgeschaft. Omdat de RVA bedenkingen had geuit bij het nieuwe systeem, beloofde de vorige minister van Werk, Frank Vandenbroucke, het systeem tegen het einde van 2004 te laten evalueren.

2004.

Cette évaluation est-elle terminée depuis et quelles en furent les conclusions ? La nouvelle procédure permet-elle une vérification efficace de la situation familiale ou une modification de la loi est-elle nécessaire, d'après la ministre ?

04.02 Freya Van den Bossche, ministre (en néerlandais): Aucune évaluation formelle n'a été effectuée. Les chiffres laissent toutefois supposer que le fonctionnement de la nouvelle procédure est satisfaisant. Avec l'ancienne procédure, des infractions ont été constatées dans 7 % des cas. La nouvelle procédure a permis de constater 10 % d'infractions en 2004. Une évaluation n'est donc pas nécessaire.

04.03 Guy D'haeseleer (Vlaams Belang): Il est peut-être naïf d'attribuer les 30 % d'infractions supplémentaires à la nouvelle procédure. Les chômeurs ont bien compris entre-temps que le contrôle approfondi de la situation familiale a été supprimé. Le nombre de déclarations erronées de la situation familiale est à présent peut-être tellement élevé que 10 % ne constituent que la partie visible de l'iceberg. J'attendrai toutefois une analyse.

L'incident est clos.

La discussion des questions se termine à 10h41.

Is die evaluatie ondertussen beëindigd en wat waren de conclusies? Maakt de nieuwe procedure een efficiënte controle van de gezinstoestand mogelijk of acht de minister een wetswijziging noodzakelijk?

04.02 Minister Freya Van den Bossche (Nederlands): Er is geen formele evaluatie geweest. De cijfers doen echter vermoeden dat de nieuwe procedure bevredigend werkt. Met de oude procedure werden in 7 procent van de gevallen inbreuken vastgesteld. De nieuwe procedure leidde tot de vaststelling van 10 procent inbreuken in 2004. Een evaluatie is dus niet nodig.

04.03 Guy D'haeseleer (Vlaams Belang): Het is misschien naïef om de dertig percent extra inbreuken toe te schrijven aan de nieuwe procedure. De werklozen hebben ondertussen wel begrepen dat de grondige controle van de gezinstoestand afgeschaft is. Misschien geven er nu zoveel een foutieve gezinstoestand op dat ook 10 procent maar het topje van de ijsberg is. Ik wacht toch een analyse af.

Het incident is gesloten.

De besprekking van de vragen eindigt om 10.41 uur.