



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE
BEGROTING

mardi

12-07-2005

Après-midi

dinsdag

12-07-2005

Namiddag

<i>cdH</i>	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V</i>	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>ECOLO</i>	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
<i>FN</i>	<i>Front National</i>
<i>MR</i>	<i>Mouvement réformateur</i>
<i>N-VA</i>	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>PS</i>	<i>Parti socialiste</i>
<i>sp.a-spirit</i>	<i>Socialistische Partij Anders – Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht</i>
<i>Vlaams Belang</i>	<i>Vlaams Belang</i>
<i>VLD</i>	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	
<i>DOC 51 0000/000</i>	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	<i>DOC 51 0000/000</i>	<i>Parlementair stuk van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>	<i>QRVA</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV</i>	<i>version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)</i>	<i>CRIV</i>	<i>voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	<i>CRABV</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>	<i>CRIV</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
	<i>(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>		<i>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN</i>	<i>séance plénière</i>	<i>PLEN</i>	<i>plenum</i>
<i>COM</i>	<i>réunion de commission</i>	<i>COM</i>	<i>commissievergadering</i>
<i>MOT</i>	<i>motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	<i>MOT</i>	<i>moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes :</i>	<i>Bestellingen :</i>
<i>Place de la Nation 2</i>	<i>Natieplein 2</i>
<i>1008 Bruxelles</i>	<i>1008 Brussel</i>
<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.laChambre.be</i>	<i>www.deKamer.be</i>
<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>	<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>

SOMMAIRE

Interpellation de M. Hendrik Bogaert au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "les problèmes persistants au sein de son département" (n° 625)
Orateurs: **Hendrik Bogaert, Didier Reynders,**
 vice-premier ministre et ministre des Finances,
Carl Devlies

Motions 4

Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la dette nominale de l'Etat" (n° 7596)
Orateurs: **Carl Devlies, Didier Reynders,**
 vice-premier ministre et ministre des Finances

Interpellation de M. Hendrik Bogaert au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "le prix élevé des carburants" (n° 641)
Orateurs: **Hendrik Bogaert, Didier Reynders,**
 vice-premier ministre et ministre des Finances

Motions 7

Interpellation de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'établissement de la base imposable de biens immobiliers situés à l'étranger" (n° 642)
Orateurs: **Carl Devlies, Didier Reynders,**
 vice-premier ministre et ministre des Finances,
Dirk Van der Maelen, président du groupe
 sp.a-spirit

Motions 10

Question de M. Hendrik Bogaert au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la restitution de crédits d'impôts en matière de TVA" (n° 7818)
Orateurs: **Hendrik Bogaert, Didier Reynders,**
 vice-premier ministre et ministre des Finances

Question de M. Hendrik Bogaert au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la brochure d'information relative à l'Union européenne" (n° 7867)
Orateurs: **Hendrik Bogaert, Didier Reynders,**
 vice-premier ministre et ministre des Finances

Question de M. Hendrik Bogaert au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'envoi des avertissements-extraits de rôle" (n° 7868)
Orateurs: **Hendrik Bogaert, Didier Reynders,**
 vice-premier ministre et ministre des Finances

Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "le projet de

INHOUD

Interpellatie van de heer Hendrik Bogaert tot de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de aanhoudende problemen in zijn departement" (nr. 625)
Sprekers: **Hendrik Bogaert, Didier Reynders,**
 vice-eerste minister en minister van Financiën,
Carl Devlies

Moties 4

Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de nominale staatsschuld" (nr. 7596)
Sprekers: **Carl Devlies, Didier Reynders,**
 vice-eerste minister en minister van Financiën

Interpellatie van de heer Hendrik Bogaert tot de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de hoge brandstofprijzen" (nr. 641)
Sprekers: **Hendrik Bogaert, Didier Reynders,**
 vice-eerste minister en minister van Financiën

Moties 7

Interpellatie van de heer Carl Devlies tot de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de vaststelling van de belastbare grondslag van in het buitenland gelegen onroerende goederen" (nr. 642)
Sprekers: **Carl Devlies, Didier Reynders,**
 vice-eerste minister en minister van Financiën,
Dirk Van der Maelen, voorzitter van de sp.a-spirit-fractie

Moties 10

Vraag van de heer Hendrik Bogaert aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de terugstorting van BTW-tegoeden" (nr. 7818)
Sprekers: **Hendrik Bogaert, Didier Reynders,**
 vice-eerste minister en minister van Financiën

Vraag van de heer Hendrik Bogaert aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de infolder over de Europese Unie" (nr. 7867)
Sprekers: **Hendrik Bogaert, Didier Reynders,**
 vice-eerste minister en minister van Financiën

Vraag van de heer Hendrik Bogaert aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de verzending van de aanslagbiljetten" (nr. 7868)
Sprekers: **Hendrik Bogaert, Didier Reynders,**
 vice-eerste minister en minister van Financiën

Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "het

financement structurel du Fonds de vieillissement
du gouvernement" (n° 7882)

Orateurs: **Carl Devlies, Didier Reynders,**
vice-premier ministre et ministre des Finances

regeringsontwerp strekkende tot structurele
financiering van het Zilverfonds" (nr. 7882)

Sprekers: **Carl Devlies, Didier Reynders,**
vice-eerste minister en minister van Financiën

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

du

MARDI 12 JUILLET 2005

Après-midi

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING

van

DINSDAG 12 JULI 2005

Namiddag

La réunion publique est ouverte à 16 h 08 sous la présidence de M. Luk Van Biesen.

01 **Interpellation de M. Hendrik Bogaert au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "les problèmes persistants au sein de son département" (n° 625)**

01.01 **Hendrik Bogaert** (CD&V) : Les problèmes rencontrés au département des Finances sont légion. L'informatique n'est pas au point et l'objectif d'un ordinateur par agent est loin d'être atteint, probablement parce qu'un certain nombre d'appareils vétustes sont hors service. Les choses traînent également pour compléter l'organigramme. A la tête du département se trouve un membre du MR; en dessous de lui se trouve un membre du PS et à l'échelon encore inférieur plusieurs membres du MR. Cette organisation entraîne bien évidemment des difficultés. Une partie du personnel dirigeant est par ailleurs composé d'interimaires.

Le ministre cumule la direction des Finances et la présidence du MR et n'est dès lors pas assez présent au sein de son département. La démotivation et l'inquiétude sont de plus en plus grandes au sein du personnel. Le ministre peut-il nous donner des précisions sur son emploi du temps politique ? Qui dirige le département des Finances dans la pratique, le ministre, le secrétaire d'Etat M. Jamar ou M. Laes ?

Les erreurs opérationnelles sont par ailleurs nombreuses, comme l'envoi tardif de documents ou les défaillances techniques de Tax-on-web. Le secteur privé ne rencontre pas de difficultés à gérer toutes ces tâches, alors pourquoi le département des Finances n'y parvient-il pas ?

De vergadering wordt geopend om 16.08 uur door de heer Luk Van Biesen.

01 **Interpellatie van de heer Hendrik Bogaert tot de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de aanhoudende problemen in zijn departement" (nr. 625)**

01.01 **Hendrik Bogaert** (CD&V): De problemen in het departement Financiën zijn legio. De informatisering hapert. Het streefdoel van één computer per ambtenaar werd nog lang niet gehaald, vermoedelijk omdat een aantal verouderde toestellen uit gebruik is genomen. Ook het invullen van het organigram loopt achter. Aan de top staat iemand van MR-signatuur, onder hem zit iemand van PS-signatuur, en daaronder dan weer een aantal mensen van liberale signatuur. Dit levert natuurlijk moeilijkheden op. Een deel van het leidend personeel bestaat bovendien uit interimarissen.

De minister cumuleert zijn functie met het MR-voorzitterschap, waardoor hij onvoldoende aanwezig is op zijn departement. Dit leidt tot een groeiende demotivatie en onrust bij het personeel. Kan de minister ons een inzicht geven in zijn politieke tijdsbesteding? Wie leidt het departement eigenlijk, de minister, staatssecretaris Jamar of de heer Laes?

Dan zijn er nog de vele operationele fouten, zoals het te laat sturen van documenten of de technische mankementen van Tax-on-web. De particuliere sector heeft met dit soort dingen blijkbaar geen moeilijkheden, waarom lukt het dan bij Financiën niet?

01.02 **Didier Reynders**, ministre (*en néerlandais*) : Répondre encore et toujours aux mêmes questions demande hélas beaucoup de temps, mais c'est le choix que fait le groupe CD&V. Notre département fonctionne très bien. Que l'on songe aux recettes fiscales, à la lutte contre la fraude fiscale et à la gestion de la dette. Cette année, les contribuables ont été plus nombreux à utiliser Tax-on-web que l'an dernier. En comparaison avec les deux années précédentes, nous nous apprêtons à battre un record. Nous allons ainsi de l'avant dans l'approche adéquate des différents problèmes.

Avant 2000, le département des Finances a souffert pendant plus de dix ans d'un manque chronique d'investissements, en particulier dans le domaine informatique. Certains systèmes datent encore des années septante. Le risque de défaillances devenait dès lors de plus en plus important. Coperfin a permis de libérer les moyens nécessaires à la modernisation qui constitue bien évidemment une entreprise de longue haleine. Nous préparons actuellement le développement d'un nouveau centre d'informatique à North Galaxy, d'un nouveau centre d'impression à Forest, de nouveaux centres de scannage à Gand et à Namur et d'un nouveau parc de bureautique. Nous atteindrons bientôt l'objectif pluriannuel qui était d'équiper d'un PC tout fonctionnaire qui en a besoin. Comme toujours lors de la mise en oeuvre de technologies nouvelles, des problèmes ponctuels peuvent se poser dans la phase initiale.

Le SPF Finances a réalisé le transfert des services qui occupaient la tour des Finances et des autres services bruxellois vers le nouveau centre North Galaxy. Le passage des systèmes informatiques obsolètes au nouveau centre informatique s'est opéré sans pratiquement aucun incident.

Tout cela a été mis en oeuvre en dépit du gel des recrutements qui a été imposé au département pendant plusieurs mois. L'arrêté royal du 16 janvier 2003 a substitué à la notion de 'cadre de personnel' celle de 'plan de personnel' sans que le ministère de la Fonction publique n'ait prévu de dispositions transitoires. La situation a entre-temps été débloquée et un retour à la normale s'opère progressivement. Le gel des recrutements et l'interdiction de nommer des directeurs régionaux avant la détermination des règles de sélection et du statut des futurs N-3 ne sont pas de nature à favoriser la motivation sur le terrain. Il me semble toutefois que le ministre actuel de la Fonction publique a conscience de la nécessité de débloquer rapidement la situation.

01.02 **Minister Didier Reynders** (*Nederlands*): Het vergt helaas veel tijd om steeds dezelfde vragen te beantwoorden, maar het is de keuze van de CD&V-fractie. Ons departement functioneert zeer goed. Men denke aan de fiscale ontvangsten, de strijd tegen de fiscale fraude en het schuldmanagement. Vandaag gebruiken meer belastingplichtigen Tax-on-web dan vorig jaar. In vergelijking met de twee voorbije jaren, stevenen we af op een record. We zetten de correcte aanpak van de verschillende problemen voort.

Voor 2000 was het departement Financiën meer dan tien jaar lang het slachtoffer van een chronisch gebrek aan investeringen, vooral in informatica. Sommige systemen dateren nog van de jaren 70. Het risico van een slechte werking werd steeds groter. Dankzij Coperfin kwamen er middelen om de modernisering aan te vatten, wat een werk van lange adem is. We werken aan de uitbouw van een nieuw informaticacentrum in North Galaxy, een nieuw afdrukcentrum in Vorst, nieuwe scancentra in Gent en Namen en een bureauticapark. Binnenkort bereiken we de meerjarendoelstelling om elke ambtenaar die het nodig heeft, over een pc te laten beschikken. Zoals steeds het geval is bij de implementatie van nieuwe technologie, kunnen echter punctuele problemen ontstaan in de opstartfase.

De FOD Financiën heeft de verhuizing van de vroegere Financietoren en andere Brusselse diensten naar het nieuwe centrum North Galaxy tot een goed einde gebracht. De overheveling van onze verouderde informaticasystemen naar het nieuwe informaticacentrum verliep vrijwel incidentloos.

Een en ander werd uitgevoerd ondanks de wervingsstop, die meerdere maanden aan het departement werd opgelegd. Het KB van 16 januari 2003 verving het begrip 'personeelskader' door 'personeelsplan' zonder dat Openbaar Ambt in overgangsbepalingen had voorzien. De situatie is intussen gedeblokkeerd en we komen geleidelijk aan weer in een normale toestand. De wervingsstop en het verbod om gewestelijke directeurs te benoemen voor de selectieregels en het statuut van de toekomstige N-3 zijn vastgelegd, is niet bevorderlijk voor de motivatie op het terrein. Het komt me echter voor dat de huidige minister van Openbaar Ambt er zich bewust van is dat de situatie zo snel mogelijk moet worden gedeblokkeerd.

Les quelques problèmes rappelés par M. Bogaert résultent de l'obsolescence des machines et des applications informatiques dont nous avons hérité et qui n'ont pas encore pu être remplacées. En outre, des problèmes se sont posés lors du démarrage du nouveau centre d'imprimerie dans les anciens locaux de Diamant Boart à Forest. A la suite de la catastrophe de Ghislenghien, le département a fait preuve d'une grande souplesse en ce qui concerne les conditions et les modalités d'occupation des nouveaux locaux. En conséquence, les nouvelles machines ont dû être mises en service dans un délai réduit et des difficultés se sont posées à divers stades du processus de production. L'on ne peut qu'être reconnaissant envers toutes les personnes qui se sont employées à surmonter les problèmes.

Nous obtenons de très bons résultats dans le cadre de la mise en œuvre de la nouvelle législation. Ainsi, nous avons d'ores et déjà largement atteint l'objectif en matière de transactions. Au Conseil Ecofin de ce matin, il est apparu que la Belgique était l'un des trois pays à afficher un budget en équilibre et une diminution du taux d'endettement.

Lors de mes visites sur le terrain, je rencontre de plus en plus de fonctionnaires qui se sentent blessés par les critiques incessantes, qu'ils estiment pourtant infondées. Le département des Finances dispose de fonctionnaires de qualité et motivés que je tiens d'ailleurs à féliciter.

01.03 Hendrik Bogaert (CD&V) : L'administration regorge effectivement de talents mais elle ne leur accorde pas les gratifications auxquelles ils auraient droit, faute d'un bon leadership. Le déménagement n'est pas seul en cause.

Si les recettes sont bonnes, c'est parce que la pression fiscale n'a pas diminué et qu'elle a même augmenté dans certains secteurs. Affirmer que tout va bien parce que les recettes sont engrangées normalement est un leurre.

Par ailleurs, se référer à la situation des années 1970 sur le plan des possibilités informatiques, c'est gratuit. Le ministre a eu largement le temps, en six ans, de résoudre le problème informatique. Du reste, il n'est pas exact que chaque fonctionnaire dispose actuellement d'un ordinateur.

En ce qui concerne les problèmes de personnel, le ministre devrait rencontrer son collègue de la Fonction publique. M. Devlies et moi-même sommes d'ores et déjà disposés à participer à la réflexion à ce sujet.

De enkele problemen waar de heer Bogaert ons aan herinnert, zijn het gevolg van de ouderdom van de machines en informaticatoepassingen die we erfden en die nog niet konden worden vervangen. Bovendien waren er moeilijkheden bij het opstarten van het nieuwe afdrukcentrum in de vroegere lokalen van Diamant Boart in Vorst. Ingevolge de ramp in Gellingen heeft het departement zich heel soepel opgesteld inzake de voorwaarden en modaliteiten voor de bezetting van de nieuwe lokalen. Daardoor was er minder tijd om de nieuwe machines gebruiksklaar te maken en ontstonden er moeilijkheden in diverse stadia van het productieproces. Al wie zich inzette om de problemen te overwinnen, kan men enkel erkentelijk zijn.

We behalen zeer goede resultaten inzake de implementering van nieuwe wetgeving. De doelstelling inzake dadingen hebben we bijvoorbeeld al ruimschoots gehaald. Op de Ecofinraad vanmorgen bleek dat België een van de drie landen is met een begroting in evenwicht en een daling van de schuldratio.

Bij bezoeken op het terrein ontmoet ik meer en meer ambtenaren die zich gekwetst voelen door de volgens hen ongegronde, maar onophoudelijke kritiek. Financiën beschikt over zeer goede en gemotiveerde ambtenaren. Ik wil ze feliciteren.

01.03 Hendrik Bogaert (CD&V): Er is inderdaad heel wat talent bij de administratie, maar het wordt niet gehonoreerd wegens een gebrek aan leiderschap. Het gaat niet enkel om een verhuizing.

De ontvangsten zijn goed, maar dat komt omdat de belastingdruk niet lager is geworden en op sommige terreinen zelfs steeg. Dat inkomsten gewoon goed binnenkomen, is een drogreden.

Verwijzen naar de informatica uit de jaren 70, is goedkoop. De minister heeft al zes jaar de tijd gekregen om het informaticaprobleem op te lossen. Het klopt trouwens niet dat elke ambtenaar momenteel een computer heeft.

Wat de personeelsproblemen betreft, moet de minister eens samen zitten met zijn collega van Ambtenarenzaken. De heer Devlies en ikzelf willen alvast meedenken.

Nous ne critiquons pas les 30 000 fonctionnaires des Finances, nous critiquons la gestion du département. D'ailleurs, je ne sais toujours pas si celui-ci est géré par le ministre ou par son secrétaire d'Etat, M. Jamar. Du reste, M. Van der Maelen, qui est pourtant membre de la majorité, a déjà pointé les problèmes du doigt à plusieurs reprises.

01.04 Carl Devlies (CD&V) : Nos questions ne concernent pas les fonctionnaires du SPF Finances individuellement. Il en existe de très compétents. Nos observations portent essentiellement sur le système et l'organisation générale. Le ministre fait pourtant peu de cas de certaines critiques. Alors qu'il est en fonction depuis six ans déjà, il continue à se référer aujourd'hui encore à ses prédécesseurs. C'est un peu trop facile. La durée moyenne d'amortissement d'un ordinateur s'élève à trois ou quatre ans.

Le ministre a également évoqué la catastrophe de Ghislenghien à plusieurs reprises, mais les formulaires de déclaration ont pourtant été imprimés ailleurs. La procédure de taxation et le logiciel Tax-on-web sont d'autres dysfonctionnements qui n'ont aucun rapport avec la catastrophe. On n'a pas réussi à traduire la législation de 2001 sous la forme d'un logiciel adéquat.

Motions

En conclusion de cette discussion, les motions suivantes ont été déposées.

Une motion de recommandation a été déposée par M. Hendrik Bogaert et est libellée comme suit :
 "La Chambre,
 ayant entendu l'interpellation de M. Hendrik Bogaert
 et la réponse du vice-premier ministre et ministre des Finances,
 demande au ministre
 de prendre le plus rapidement possible la direction pleine et entière de son département de manière à régler les problèmes qui s'y accumulent."

Une motion pure et simple a été déposée par MM. Luc Gustin et Luk Van Biesen.

Le vote sur les motions aura lieu ultérieurement. La discussion est close.

02 Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la dette nominale de l'Etat" (n° 7596)

Wij hebben geen kritiek op de 30 000 ambtenaren van Financiën, maar op wie het departement leidt. Ik weet overigens nog steeds niet of dat de minister is of staatssecretaris Jamar. Overigens heeft ook de heer Van der Maelen – een lid van de meerderheid – de problemen al meermaals aangekaart.

01.04 Carl Devlies (CD&V): Onze vragen hebben geen betrekking op individuele ambtenaren van de FOD Financiën. Er zijn zeer goede ambtenaren. Wij hebben vooral kritiek op het systeem en op de algemene organisatie. De minister wuift sommige punten van kritiek echter weg. Hij is al zes jaar op post. Nu nog naar zijn voorgangers verwijzen, is al te makkelijk. De gemiddelde afschrijvingsduur van een computer bedraagt drie of vier jaar.

De minister heeft het ook snel over Gellingen. De aangifteformulieren werden nochtans op een andere plaats gedrukt. Ook de aanslagprocedure en Tax-on-web hebben niets met de ramp te maken. Men is er niet in geslaagd om de wetgeving uit 2001 in een passend softwaresysteem om te zetten.

Moties

Tot besluit van deze bespreking werden volgende moties ingediend.

Een motie van aanbeveling werd ingediend door de heer Hendrik Bogaert en luidt als volgt:
 "De Kamer,
 gehoord de interpellatie van de heer Hendrik Bogaert
 en het antwoord van de vice-eerste minister en minister van Financiën,
 vraagt de minister
 om zo snel mogelijk de volle leiding van zijn departement op te nemen teneinde de olopemde problemen op te lossen."

Een eenvoudige motie werd ingediend door de heren Luc Gustin en Luk Van Biesen.

Over de moties zal later worden gestemd. De bespreking is gesloten.

02 Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de nominale staatsschuld" (nr. 7596)

02.01 Carl Devlies (CD&V): Le 22 juin, M. Reynders a déclaré que la dette de l'Etat par rapport au PIB mais aussi la dette de l'Etat nominale avait diminué en comparaison avec l'an dernier : en mai 2004, elle se montait à 271,24 milliards d'euros, contre 268,18 milliards en mai 2005. Selon le ministre, ce chiffre comprenait la reprise de la dette de la SNCB.

Je ne crains pas de contester ces informations. Sur la base des documents budgétaires officiels, j'ai calculé que la dette croîtra en 2005 de pas moins de 2,7 pour cent, ce que le ministre Vande Lanotte n'a pas contesté lors du récent débat budgétaire.

Sur quels chiffres se fonde le ministre des Finances ? Pourquoi n'a-t-il pas assisté avec le ministre du Budget aux discussions budgétaires ?

02.02 Didier Reynders, ministre (*en néerlandais*) : Nous évoluons vers une baisse constante du taux d'endettement.

Si nous définissons la dette de l'État comme étant 'la dette émise ou reprise par l'État fédéral', nous pouvons effectivement affirmer qu'elle a baissé puisqu'elle est passée de 271,24 milliards en mai 2004 à 268,18 milliards en mai 2005. Ces chiffres reposent sur l'aperçu que je reçois chaque mois de la Trésorerie.

Si nous définissons la dette de l'État comme étant 'la dette de l'État fédéral', nous pouvons affirmer qu'elle se montait en mai 2005 à 277,61 milliards d'euros, soit les 268,18 milliards précités + 9,43 milliards au titre de 'dette de certains organismes'. Il s'agit effectivement d'une augmentation de 1,89 milliard par rapport à l'année passée mais celle-ci est totalement imputable à la reprise unique de la dette de la SNCB. D'un point de vue structurel, il y a donc bien eu une baisse nominale de la dette totale de l'État fédéral.

En mars-avril, il avait été prévu que la dette augmenterait en 2005 d'environ 7,2 milliards, soit de 2,7 %, en raison de la reprise de la dette de la SNCB mais il ne s'agissait que d'une estimation à un moment donné.

02.03 Carl Devlies (CD&V) : La réponse du ministre est habile ! Il admet implicitement que l'information fournie lors de la conférence de presse n'était pas totalement dénuée d'ambiguïté. Il avait affirmé alors

02.01 Carl Devlies (CD&V) : Op 22 juni verklaarde minister Reynders dat niet alleen de staatsschuld in verhouding tot het BBP, maar ook de nominale staatsschuld was gedaald tegenover vorig jaar: in mei 2004 bedroeg ze 271,24 miljard euro, in mei 2005 nog 268,18 miljard. In dat cijfer was ook de overname van de NMBS-schuld verrekend, aldus de minister.

Ik durf die berichten te betwisten. Op basis van de officiële begrotingsdocumenten berekende ik dat de schuld in 2005 zal stijgen met maar liefst 2,7 procent, een berekening die niet werd tegengesproken door minister Vande Lanotte tijdens het recente begrotingsdebat.

Op welke cijfers baseert de minister van Financiën zich eigenlijk ? Waarom was de minister niet, samen met de minister van Begroting, aanwezig bij de begrotingsbesprekingen ?

02.02 Minister Didier Reynders (*Nederlands*) : We evolueren naar een constante daling van de schuldratio.

Als de staatsschuld wordt gedefinieerd als 'schuld uitgegeven of overgenomen door de federale Staat', is ze wel degelijk gedaald: van 271,24 miljard in mei 2004 naar 268,18 miljard in mei 2005. Die cijfers zijn gebaseerd op het overzicht dat ik maandelijks krijg van de thesaurie.

Als de staatsschuld wordt gedefinieerd als 'federale staatsschuld' bedroeg ze in mei 2005 277,61 miljard euro – de vermelde 268,18 miljard plus 9,43 miljard 'schuld van bepaalde instellingen'. Dat is inderdaad een verhoging met 1,89 miljard tegenover vorig jaar, maar die is geheel en al te wijten aan de eenmalige overname van de NMBS-schulden. Structureel is er dus wel degelijk een nominale daling van de totale federale staatsschuld.

In maart-april was voorzien dat de schuld in 2005 met ongeveer 7,2 miljard of 2,7 procent zou stijgen door de overname van de NMBS-schuld. Dat is echter niet meer dan een raming op een bepaalde ogenblik.

02.03 Carl Devlies (CD&V) : Een handig antwoord van de minister ! Tussen de regels geeft hij wel toe dat de informatie op de persconferentie niet helemaal zuiver was. Hij vertelde toen dat de NMBS-schulden waren meegerekend.

qu'il avait été tenu compte des dettes de la SNCB.

Je me fonde sur les chiffres de l'Agence fédérale de la dette qui a effectivement constaté une augmentation de la dette de deux milliards par rapport au mois de mai de l'année précédente. Et plus encore, la dette continue d'augmenter. Elle se monte déjà aujourd'hui à 280 milliards d'euros et ce n'est pas fini. Je m'appuie pour affirmer cela sur des documents du budget fédéral ainsi que sur ceux de la Commission européenne et de la Banque nationale.

Si, en outre, la croissance économique de 1,5 % ne se vérifie pas, la dette croît nominalement mais aussi par rapport au PIB.

L'incident est clos.

03 Interpellation de M. Hendrik Bogaert au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "le prix élevé des carburants" (n° 641)

03.01 Hendrik Bogaert (CD&V): Les recettes des pouvoirs publics proviennent en partie des accises sur les carburants. Par le passé et sauf au Luxembourg, le diesel et l'essence étaient toujours plus chers dans les pays voisins. Aujourd'hui, c'est l'inverse qui est vrai. La différence de prix s'explique exclusivement par le niveau élevé des accises en Belgique. Or, cette question n'a jamais fait l'objet d'un débat de société.

Le premier ministre présente toujours la réduction des charges salariales, liée à une augmentation des accises et de la TVA, comme un instrument pour le futur. Or, cet instrument paraît tout à fait dépassé au vu de l'évolution du prix des carburants depuis 2002.

Ce dossier me rappelle celui des écotaxes, qu'il a fallu revoir à la baisse après six mois seulement. Il s'agit en fait ici d'une nouvelle forme d'écotaxes. Des augmentations déguisées des accises sur le diesel et sur l'essence seront également pratiquées en 2006 et en 2007. En échange, certaines entreprises bénéficieraient d'une réduction de leur facture énergétique. Or, la portée de cette mesure en faveur des entreprises a déjà été sensiblement réduite.

Dans le passé, un ménage parcourant 25 000 km par an avec une voiture consommant 6 litres d'essence au cent kilomètres avait un avantage de 156 euros en comparaison avec l'Allemagne et de 87 euros en comparaison avec la France. Aujourd'hui, il a un désavantage de respectivement

Ik baseer me op de cijfers van het federaal agentschap voor de Schuld dat wel degelijk vaststelt dat de schuld met 2 miljard is gestegen tegenover mei vorig jaar. Meer zelfs: de schuld blijft stijgen. Vandaag bedraagt ze al 280 miljard euro en dat is nog niet het einde. Daarvoor baseer ik me zowel op documenten van de federale begroting als op die van de Europese Commissie en de Nationale Bank.

Als we de bovendien de economische groei van 1,5 procent niet halen, stijgt de schuld niet alleen nominaal, maar ook in verhouding tot het BBP.

Het incident is gesloten.

03 Interpellatie van de heer Hendrik Bogaert tot de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de hoge brandstofprijzen" (nr. 641)

03.01 Hendrik Bogaert (CD&V): De ontvangsten van de overheid komen gedeeltelijk uit accijnzen op brandstof. Vroeger was diesel en benzine stevast duurder in onze buurlanden, behalve in Luxemburg, nu is het net andersom. Het prijsverschil is louter te wijten aan de hogere accijnzen in België. Daarover werd echter nooit een maatschappelijk debat gevoerd.

Premier Verhofstadt stelt de loonlastenverlaging, gekoppeld aan hogere accijnzen en BTW, altijd voor als het instrument voor de toekomst, maar eigenlijk is dat instrument al helemaal opgebruikt als we de evolutie van de brandstofprijzen volgen sinds 2002.

Dit dossier doet mij terugdenken aan de ecotaks die na zes maanden al moest worden teruggeschoefd. Dit is opnieuw een vorm van ecotaks. Ook in 2006 en 2007 komen er sluikse accijnsverhogingen op diesel en benzine. In ruil daarvoor zouden sommige bedrijven een lagere energiefactuur betalen, maar de tegemoetkoming aan de bedrijven werd al behoorlijk ingeperkt.

Een gezin dat 25 000 km per jaar rijdt met een wagen die 6 liter benzine per honderd km verbruikt, had vroeger een voordeel van 156 euro in vergelijking met Duitsland en 87 euro in vergelijking met Frankrijk. Nu is dat veranderd in een nadeel van respectievelijk 27 en 127 euro. De rage

27 et 127 euros par rapport à ces pays. Manifestement, rien ne peut freiner cette rage taxatoire. Le VAB (fédération automobile flamande) fait le même constat : les prix des carburants se sont enchéris.

La pression fiscale élevée que connaît notre pays le place à la 22^e place au classement de l'UE dans ce domaine. Si les Pays-Bas appliquaient une pression fiscale identique, ils réaliseraient un excédent budgétaire de 4 %.

03.02 Didier Reynders, ministre (*en néerlandais*) : Je voudrais d'abord attirer l'attention sur le fait que M. Dehaene, M. Maystadt et M. Van Rompuy ont instauré les écotaxes et ont procédé à la dernière augmentation de la TVA sur les carburants. Des augmentations d'accises avaient également été opérées. Le diesel est actuellement plus cher aux Pays-Bas, en Allemagne et en Angleterre. L'essence est plus chère aux Pays-Bas et en Angleterre. La France est un cas à part mais la situation en France n'est pas liée aux taxes mais à des coûts de production bien moins élevés. Nous avons décidé, au contraire, de diminuer ou de supprimer certains impôts tels que la taxe compensatoire des accises sur le diesel et la taxe d'immatriculation.

Il a été décidé en 1993 au sein de l'Union européenne d'harmoniser les accises, mais tous les pays n'ont apparemment pas produit les mêmes efforts. C'est la raison pour laquelle nous avons pris, pour le diesel, des mesures visant à rembourser le secteur du transport et à diminuer les accises à partir du prix d'1,1 euro par litre.

M. Bogaert réclame-t-il une diminution générale des accises sur les carburants ? Une telle mesure n'est pas réalisable dans le contexte européen.

03.03 Hendrik Bogaert (CD&V) : Le ministre se retranche derrière l'harmonisation européenne. Dès lors, harmoniserons-nous également l'impôt sur le travail ? Le ministre est par ailleurs mal informé et ses déclarations sont en contradiction flagrante avec les conclusions de l'étude du VAB. Le principe de prix plus élevés pour les carburants que dans les pays voisins ne constitue pas une bonne politique.

Selon les chiffres officiels, en date du 6 juin 2005, l'eurosuper était moins chère en Allemagne, en France et au Luxembourg, alors que le diesel était moins onéreux en France et au Luxembourg. Je pense que le ministre sous-estime le problème et

van respectievelijk 27 en 127 euro. De *rage taxatoire* valt blijkbaar geen halt toe te roepen. Ook de VAB stelt de hogere brandstofprijzen vast.

Als men de hoge belastingdruk incalculeert, staat België in de EU op de 22^e plaats. Als Nederland een zelfde belastingdruk zou opleggen, dan zou het een begrotingsoverschot van vier procent realiseren.

03.02 Minister Didier Reynders (*Nederlands*): Ik wil er vooreerst op wijzen dat de ecotaks en de laatste verhoging van BTW op brandstoffen werden ingevoerd door de heren Dehaene, Maystadt en Van Rompuy. Er werden ook accijnsverhogingen doorgevoerd. Diesel is nu duurder in Nederland, Duitsland en Engeland. Benzine is duurder in Nederland en Engeland. Frankrijk valt daarbuiten, maar dat heeft niets te maken met heffingen, doch met de veel lagere productiekosten in Frankrijk. Wij beslisten integendeel om bepaalde belastingen te verminderen of af te schaffen, zoals de accijnscompenserende dieselheffing en de inschrijvingstaks.

In 1993 werd in de EU beslist om de accijnzen te harmoniseren, maar blijkbaar deden niet alle landen dezelfde inspanningen. Daarom namen we, voor diesel, maatregelen voor de terugbetaling aan de transportsector en voor een vermindering van de accijnzen vanaf de prijs van 1,1 euro per liter.

Vraagt de heer Bogaert een algemene vermindering van accijnzen op brandstoffen? Die zou niet passen binnen de Europese context.

03.03 Hendrik Bogaert (CD&V): De minister verschuilt zich achter de Europese harmonisatie. Gaan we dan ook de belasting op arbeid harmoniseren? Hij is bovendien niet goed op de hoogte en wat hij beweert staat in schril contrast met wat de VAB in zijn studie bewijst. Het is geen goed beleid brandstoffen principieel duurder te maken dan in de buurlanden.

Op 6 juni 2005 was, volgens officiële cijfers, de eurosuper goedkoper in Duitsland, Frankrijk en Luxemburg. Diesel was goedkoper in Frankrijk en Luxemburg. Ik denk dat de minister het probleem onderschat en dat de Schatkist hierdoor inkomsten

que le Trésor risque dès lors d'être privé de certaines recettes. dreigt te derven.

Motions

En conclusion de cette discussion, les motions suivantes ont été déposées.

Une motion de recommandation a été déposée par M. Hendrik Bogaert et est libellée comme suit:

"La Chambre, ayant entendu l'interpellation de M. Hendrik Bogaert et la réponse du vice-premier ministre et ministre des Finances, demande au ministre compte tenu de la hausse des prix du diesel et de l'essence, qui est due en partie à l'application du système du cliquet, de prendre des mesures en vue d'adapter les prix à l'évolution des prix dans les pays voisins."

Une motion pure et simple a été déposée par MM. Luc Gustin, Luk Van Biesen et Dirk Van der Maelen.

Le vote sur les motions aura lieu ultérieurement. La discussion est close.

04 Interpellation de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'établissement de la base imposable de biens immobiliers situés à l'étranger" (n° 642)

04.01 Carl Devlies (CD&V) : Est-il exact que, sur la base des données échangées à ce jour, l'administration fiscale ne puisse procéder à une taxation effective sans procéder à des devoirs d'enquête supplémentaires ? Les accords et les conventions préventives de la double imposition conclus avec la France, l'Italie, les Pays-Bas et l'Ukraine permettent-ils de connaître la valeur locative, le loyer et les avantages locatifs ? La Belgique peut-elle contraindre un autre pays à mener effectivement des devoirs d'enquête ? Peut-elle désigner un expert immobilier agréé pour établir la valeur locative de biens immobiliers sis à l'étranger ? De quelles possibilités de contrôle dispose le contribuable ? L'établissement de l'assiette fiscale d'immeubles non mis en location sur la base d'un rendement fictif en fonction de la valeur d'acquisition ne garantirait-il pas au contribuable une plus grande sécurité juridique que la technique actuelle qui consiste à assimiler l'assiette fiscale à la valeur locative ? Les données obtenues par l'administration fiscale pourraient-elles servir à d'autres fins, en vue de l'octroi d'un

Moties

Tot besluit van deze bespreking werden volgende moties ingediend.

Een motie van aanbeveling werd ingediend door de heer Hendrik Bogaert en luidt als volgt:

"De Kamer, gehoord de interpellatie van de heer Hendrik Bogaert en het antwoord van de vice-eerste minister en minister van Financiën, vraagt de minister om gelet op de oplopende prijzen voor diesel en benzine, mede ten gevolge van de toepassing van het kliksysteem, maatregelen te nemen teneinde de prijzen af te stemmen op de prijsevolutie van de buurlanden."

Een eenvoudige motie werd ingediend door de heren Luc Gustin, Luk Van Biesen en Dirk Van der Maelen.

Over de moties zal later worden gestemd. De bespreking is gesloten.

04 Interpellatie van de heer Carl Devlies tot de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de vaststelling van de belastbare grondslag van in het buitenland gelegen onroerende goederen" (nr. 642)

04.01 Carl Devlies (CD&V): Is het juist dat de belastingadministratie, op basis van de tot op heden uitgewisselde gegevens, niet kan komen tot een effectieve taxatie zonder bijkomende onderzoeksdaden? Maken de akkoorden met Frankrijk, Italië, Nederland en Oekraïne en de toepasselijke dubbelbelastingverdragen het mogelijk om de huurwaarde en de huurprijs en -voordelen te achterhalen? Kan België het andere land verplichten om concrete onderzoeksdaden te stellen? Kan België een erkend schatter aanstellen om de huurwaarde van in het buitenland gelegen goederen vast te stellen? Over welke controlemogelijkheden beschikt de belastingplichtige? Zou het vaststellen van de grondslag voor niet verhuurde goederen op basis van een fictief rendement op de aanschafwaarde niet meer rechtszekerheid bieden dan het gelijkstellen van de grondslag aan de huurwaarde? Kunnen de door de belastingadministratie verkregen gegevens ook voor andere doeleinden aangewend worden, zoals bij de toekenning van een sociale woning?

logement social par exemple ?

04.02 Didier Reynders, ministre (en néerlandais) : Il est inexact que l'administration ne peut procéder à une taxation effective sur la base des données échangées sans mener de devoirs d'enquête complémentaires. La taxation n'est effective que pour les revenus provenant de biens immeubles situés dans des pays avec lesquels la Belgique n'a pas signé de convention visant à éviter les doubles impositions. En ce qui concerne les pays avec lesquels une telle convention a été conclue, une exonération avec réserve de progressivité est appliquée en Belgique. Dans les deux cas, le contribuable belge est tenu de déclarer ses revenus de bien immeubles à l'étranger et le montant déclaré est supposé correct, sauf preuve contraire. Si les données de la déclaration ne correspondent pas aux renseignements fournis par le pays tiers, le contribuable est invité à s'expliquer. Si ses justifications ne sont pas satisfaisantes, une enquête complémentaire peut être menée en collaboration avec les autorités fiscales étrangères.

Les informations que l'administration belge reçoit de l'étranger ne permettent pas de déterminer la valeur locative ou le loyer d'un bien immobilier. Certains Etats, tels que la France, utilisent toutefois une base imposable analogue à celle utilisée par notre pays. En cas de doute, l'administration peut, en vertu de l'article 316 CIR92, exiger du contribuable qu'il fournisse toutes les informations nécessaires.

La Belgique ne peut en aucun cas contraindre un autre Etat à accomplir certains actes d'instruction, mais les Etats qui ont conclu des conventions et des accords administratifs se sont imposé l'obligation de se communiquer mutuellement toutes les informations qu'ils obtiennent par le biais de leur propre législation ou pratique administrative.

Il n'existe aucune objection de principe contre le recours à un expert pour déterminer la valeur locative, mais cette démarche ne vaut pas réellement la peine parce que les recettes fiscales ne compensent généralement pas le coût des prestations de l'expert.

Il est logique d'utiliser, pour le revenu imposable issu de biens immeubles sis à l'étranger, le même critère que pour le revenu cadastral, à savoir la valeur locative. Déterminer le revenu imposable d'un bien immeuble sis à l'étranger sur la base de la valeur d'acquisition ne serait pas conforme au mode de détermination du revenu imposable de biens immeubles appliqué dans le pays.

04.02 Minister Didier Reynders (Nederlands): Het is niet juist dat de administratie op basis van de uitgewisselde gegevens niet tot een effectieve taxatie kan komen zonder bijkomende onderzoeksdaden. Er is alleen een effectieve taxatie van de inkomsten die voortkomen uit onroerende goederen in landen waarmee ons land geen dubbelbelastingverdrag heeft afgesloten. Voor de landen waarmee wel zo'n overeenkomst is afgesloten, geldt in België een vrijstelling met progressievoorbehoud. In beide gevallen is de Belgische belastingplichtige verplicht om de inkomsten uit onroerende goederen in het buitenland aan te geven en wordt het bedrag, zonder tegenbewijs, geacht correct te zijn. Indien de gegevens in de aangifte niet overeenstemmen met de inlichtingen uit het buitenland, wordt de belastingplichtige verzocht om uitleg te geven. Is die uitleg ontoereikend, dan kan er een bijkomend onderzoek worden ingesteld in samenwerking met de buitenlandse belastingautoriteiten.

De informatie die de Belgische administratie uit het buitenland krijgt, laat niet toe om de huurwaarde of -prijs van een onroerend goed te achterhalen. Sommige staten, zoals Frankrijk, maken echter gebruik van een analoge belastbare basis als België. In geval van twijfel kan de administratie, op basis van artikel 316 WIB92, van de belastingplichtige eisen dat hij alle nodige informatie ter beschikking stelt.

België kan een andere staat in geen geval dwingen om onderzoeksdaden te stellen, maar de staten die verdragen en administratieve akkoorden met elkaar hebben gesloten, hebben zichzelf door middel van hun eigen wetgeving of administratieve praktijk verplicht om alle informatie die zij verkrijgen aan elkaar door te geven.

Principieel is er geen bezwaar tegen om een beroep te doen op een expert om de huurwaarde vast te stellen, maar omdat de fiscale inkomsten meestal niet de kosten van zijn prestaties compenseren, loont dit niet echt de moeite.

Het is logisch om voor het belastbare inkomen uit onroerende goederen in het buitenland hetzelfde criterium te gebruiken als voor het kadastraal inkomen, namelijk de huurwaarde. Het vaststellen van het belastbaar inkomen van een onroerend goed in het buitenland op basis van de aanschafwaarde zou niet in overeenstemming zijn met de wijze waarop het belastbaar inkomen van

onroerende goederen in het binnenland wordt vastgesteld.

Les Communautés sont compétentes pour l'octroi d'un logement social. Elles déterminent elles-mêmes les modalités de mise en œuvre de leurs dispositions légales et réglementaires. En application de l'article 337 CIR92, l'administration des contributions directes communique aux services administratifs de l'Etat, aux Communautés et aux Régions les renseignements nécessaires à l'exercice de leur mission.

De Gemeenschappen zijn bevoegd voor het toekennen van een sociale woning. Zij bepalen zelf de modaliteiten van de uitvoering van hun wettelijke en reglementaire bepalingen. In toepassing van artikel 337 WIB92, verstrekt de administratie der Directe Belastingen aan de administratieve diensten van de Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten alle inlichtingen welke nodig zijn voor de uitvoering van hun opdracht.

04.03 Carl Devlies (CD&V) : Il ne semble pas aisé d'établir l'assiette fiscale. Pour les pays avec lesquels nous n'avons pas conclu d'accord, il paraît indiqué d'opter pour une autre formule. Sinon, tous les efforts fournis par M. Van der Maelen risquent de ne générer aucun résultat pour l'Etat belge.

04.03 Carl Devlies (CD&V): Blijkbaar is het niet eenvoudig om de belastbare grondslag te bepalen. Voor de landen waarmee er geen akkoord is, lijkt een andere formule aangewezen. Het gevaar dreigt anders dat alle inspanningen van de heer Van der Maelen geen resultaat opleveren voor de Belgische Staat.

04.04 Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit) : Ne pourrait-on étudier la possibilité de déterminer la valeur locative brute sur la base d'un pourcentage de la valeur d'acquisition ? Ne pourrait-on utiliser l'article 1^{er} de la directive sur l'entraide mutuelle pour collecter dans les Etats membres de l'UE des informations qui nous permettraient d'appliquer correctement notre législation fiscale ? Je vous repose la question en septembre.

04.04 Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit): Kan men niet onderzoeken of de brutohuurwaarde kan worden bepaald aan de hand van een percentage van de aanschafwaarde? Kan artikel 1 van de richtlijn wederzijdse bijstand niet worden gebruikt om bij EU-lidstaten informatie in te winnen die het mogelijk maakt dat we onze fiscale wetgeving correct toepassen? Ik leg de kwestie in september nog eens voor.

04.05 Didier Reynders, ministre (*en néerlandais*) : Nous mettons tout en œuvre pour échanger des informations avec nos partenaires de l'UE. En ce qui concerne les biens immobiliers, nous nous efforçons d'appliquer les mêmes règles en Belgique et à l'étranger. J'examinerai les questions de M. Van der Maelen avec mon administration.

04.05 Minister Didier Reynders (*Nederlands*): Wij proberen alle middelen in te zetten om inlichtingen uit te wisselen. Wat de onroerende goederen betreft, proberen we dezelfde regels te gebruiken in België en in het buitenland. Ik bespreek de vragen van de heer Van der Maelen met de administratie.

Le président: Le débat est ouvert. Il est temps d'examiner en détail les revenus des biens immobiliers situés tant en Belgique qu'à l'étranger. Je propose que la commission se penche ultérieurement sur une fixation de la valeur plus cohérente et plus équitable. Selon moi, il vaut mieux opter pour un système basé sur une partie du prix d'achat réel. Si le système devient plus transparent, les citoyens seront plus enclins à remplir leur déclaration correctement. Il ne faut par ailleurs pas oublier que les personnes qui ont acquis un bien immobilier à l'étranger ont déjà payé des impôts sur le revenu des prestations de travail. Compte tenu de cet élément, la base imposable devrait pouvoir être réduite bien davantage.

De voorzitter: Het debat is geopend. De inkomsten van onroerende goederen in binnen- en buitenland mogen eens grondig worden onderzocht. Ik stel voor dat de commissie in een latere fase nadenkt over een meer logische en eerlijkere waardebeoordeling. Volgens mij werkt men beter via een gedeelte van de werkelijke aankoop prijs. Hoe doorzichtiger het systeem wordt, hoe meer de inwoners de aangifte juist zullen willen invullen. Vergeet ook niet dat wie een onroerend goed verwerft in het buitenland, al belastingen heeft betaald via het inkomen van de arbeidsprestaties. Houdt men daar rekening mee, dan moet een veel lagere belastbare grondslag mogelijk zijn.

04.06 Didier Reynders, ministre (*en néerlandais*): Pour ce qui est des biens mobiliers, la déclaration

04.06 Minister Didier Reynders (*Nederlands*): Voor de roerende goederen was de eenmalig

libératoire unique constituait une première solution.

Le **président**: A présent, une opération visant les biens immobiliers doit encore être lancée.

Motions

En conclusion de cette discussion, les motions suivantes ont été déposées.

Une motion de recommandation a été déposée par M. Carl Devlies et est libellée comme suit:

"La Chambre,
ayant entendu l'interpellation de M. Carl Devlies et la réponse du vice-premier ministre et ministre des Finances,
demande au ministre

- de publier une circulaire définissant la portée exacte des accords internationaux en vigueur, les droits et les devoirs des fonctionnaires taxateurs et des contribuables en ce qui concerne la détermination du revenu de biens immeubles sis à l'étranger dans le cadre de l'impôt des personnes physiques;

- d'examiner le fondement des biens immeubles visés à l'article 7, § 1er, 1°, b et 2°, d sous l'angle d'une taxation efficace effective et conforme aux principes de la sécurité juridique et de faire rapport à ce sujet au Parlement pour permettre l'évaluation de ces dispositions."

Une motion pure et simple a été déposée par MM. Luc Gustin, Luk Van Biesen et Dirk Van der Maelen.

Le vote sur les motions aura lieu ultérieurement. La discussion est close.

05 Question de M. Hendrik Bogaert au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la restitution de crédits d'impôts en matière de TVA" (n° 7818)

05.01 Hendrik Bogaert (CD&V) : L'entreprise qui passe d'une déclaration de TVA trimestrielle à une déclaration mensuelle doit immédiatement liquider ses dettes à l'égard du fisc, alors qu'elle doit attendre des mois pour obtenir le remboursement d'un crédit. Cette information est-elle exacte ? Un tel système est-il cohérent ?

05.02 Didier Reynders, ministre (en néerlandais) : Les entreprises qui optent pour la déclaration de TVA trimestrielle doivent verser une avance au plus tard le vingtième jour du deuxième et du troisième mois de chaque trimestre civil. Cette avance

bevrjiddende aangifte een eerste oplossing.

De **voorzitter**: Nu nog een operatie voor onroerende goederen.

Moties

Tot besluit van deze bespreking werden volgende moties ingediend.

Een motie van aanbeveling werd ingediend door de heer Carl Devlies en luidt als volgt:

"De Kamer,
gehoord de interpellatie van de heer Carl Devlies en het antwoord van de vice-eerste minister en minister van Financiën,
vraagt de minister

- een circulaire uit te vaardigen waarin de juiste draagwijdte van de vigerende internationale akkoorden, de rechten en plichten van zowel de taxatieambtenaren als die van de belastingplichtigen worden omschreven met betrekking tot het vaststellen van het inkomen in de personenbelasting van de in het buitenland gelegen onroerende goederen;

- de grondslag van de in artikel 7, § 1, 1°, b en 2°, d bedoelde onroerende goederen te onderzoeken op het vlak van een efficiënte, effectieve en rechtszekere taxatie en het Parlement hierover te rapporteren ten einde deze bepalingen te kunnen evalueren."

Een eenvoudige motie werd ingediend door de heren Luc Gustin, Luk Van Biesen en Dirk Van der Maelen.

Over de moties zal later worden gestemd. De bespreking is gesloten.

05 Vraag van de heer Hendrik Bogaert aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de terugstorting van BTW-tegoeden" (nr. 7818)

05.01 Hendrik Bogaert (CD&V): Wanneer een bedrijf van een driemaandelijkse op een maandelijkse BTW-aangifte overschakelt, moet het de schulden bij de fiscus meteen vereffenen. Op de terugstorting van een tegoed is het echter maanden wachten. Klopt dat? Is dat consistent?

05.02 Minister Didier Reynders (Nederlands): Wie om de drie maanden een aangifte indient, moet uiterlijk op de twintigste dag van de tweede en derde maand van ieder kalenderkwartaal een voorschot betalen. Het gaat in principe om een

correspond en principe à un tiers de l'impôt dû pour le trimestre précédent. Les entreprises qui optent pour la déclaration de TVA mensuelle ne doivent plus verser d'avances, mais doivent néanmoins remettre une déclaration relative aux opérations du mois précédent au plus tard le vingtième jour de chaque mois. La TVA doit être versée dans les mêmes délais. Une avance ne doit être payée que sur l'impôt dû pour les opérations de décembre, et ce pour le 24 décembre de l'année civile en cours.

A la demande expresse du contribuable, les crédits sont susceptibles d'être restitués à la fin de l'année civile lorsque le montant de 245 euros est atteint. Le crédit peut être restitué à la fin du trimestre civil lorsqu'il atteint un montant de 615 euros (déclaration trimestrielle) ou de 1 485 euros (déclaration mensuelle). Dans certains cas, le directeur du bureau de contrôle de la TVA peut accorder le remboursement mensuel de crédits.

L'incident est clos.

06 Question de M. Hendrik Bogaert au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la brochure d'information relative à l'Union européenne" (n° 7867)

06.01 Hendrik Bogaert (CD&V): Dans un dépliant consacré à l'Union européenne et distribué par le SPF Finances, la Slovaquie, Etat membre de l'UE, n'est pas mentionnée. Comment expliquer cet oubli ?

06.02 Didier Reynders, ministre (en néerlandais): Je ne sais pas de quel dépliant il s'agit. Mes services n'étaient pas à même de me fournir des informations à ce sujet.

06.03 Hendrik Bogaert (CD&V): Il s'agit d'un dépliant des Douanes et Accises relatif aux échanges intra-européens.

06.04 Didier Reynders, ministre (en néerlandais): Pourriez-vous m'en faire parvenir une copie ?

06.05 Hendrik Bogaert (CD&V): Le ministre peut me fournir une réponse écrite.

06.06 Didier Reynders, ministre (en néerlandais): Une copie faciliterait les choses !

L'incident est clos.

07 Question de M. Hendrik Bogaert au vice-

derde van de belasting die verschuldigd was voor het vorige kwartaal. Gaat men over naar een maandelijkse BTW-aangifte, dan moeten de voorschotten niet meer worden betaald. Men moet dan wel uiterlijk op de twintigste dag van elke maand een aangifte indienen inzake de handelingen van de voorbije maand. De BTW moet binnen dezelfde termijn worden betaald. Er moet slechts een voorschot worden betaald op de belasting die verschuldigd is op de handelingen van december, en dat tegen 24 december van het lopende kalenderjaar.

Tegoeden zijn op uitdrukkelijke vraag van de belastingplichtige vatbaar voor teruggave aan het eind van het kalenderjaar wanneer een bedrag van 245 euro is bereikt. Teruggave aan het eind van het kalenderkwartaal is mogelijk wanneer een bedrag van 615 euro (kwartaalaangifte) of 1 485 euro (maandaangifte) is bereikt. In sommige gevallen kan het hoofd van het BTW-controlekantoor de maandelijkse terugbetaling van tegoeden toestaan.

Het incident is gesloten.

06 Vraag van de heer Hendrik Bogaert aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de infolder over de Europese Unie" (nr. 7867)

06.01 Hendrik Bogaert (CD&V): In een folder van de FOD Financiën over de Europese Unie werd EU-land Slowakije over het hoofd gezien. Hoe komt dat?

06.02 Minister Didier Reynders (Nederlands): Ik weet niet om welke folder het gaat. Navraag bij de diensten maakte me niet wijzer.

06.03 Hendrik Bogaert (CD&V): Het gaat om een folder van Douane en Accijnzen over intra-Europees verkeer.

06.04 Minister Didier Reynders (Nederlands): Kan ik een kopie krijgen?

06.05 Hendrik Bogaert (CD&V): De minister kan mij schriftelijk antwoorden.

06.06 Minister Didier Reynders (Nederlands): Een kopie maakt het wel makkelijker!

Het incident is gesloten.

07 Vraag van de heer Hendrik Bogaert aan de

premier ministre et ministre des Finances sur "l'envoi des avertissements-extraits de rôle" (n° 7868)

07.01 Hendrik Bogaert (CD&V) : Le ministre a déclaré à plusieurs reprises en commission que les derniers avertissements-extraits de rôle avaient été envoyés le 28 mai. Cette information est inexacte car la date de délivrance qui apparaît sur certains envois indique le mois de juin. Pourquoi le ministre a-t-il fourni des informations erronées ?

07.02 Didier Reynders, ministre (*en néerlandais*) : Je n'ai pas fourni des informations erronées au Parlement, car j'ai toujours dit que tous les documents avaient été transmis à La Poste au mois de mai. Je ne suis pas responsable du fonctionnement de La Poste. J'ai par ailleurs toujours affirmé qu'il n'était pas impossible qu'un courrier ne parvienne à destination qu'au mois de juin. Les derniers documents, à Bruges et dans la région germanophone du pays, se trouvaient en tout cas encore à La Poste au mois de mai.

Étant donné que plusieurs personnes n'ont reçu leurs documents qu'au mois de juin, j'ai – à juste titre – décidé de prolonger le délai de dépôt jusqu'à la fin du mois d'août ou jusqu'à la fin du mois d'octobre pour les professionnels qui utilisent Tax-on-web.

Six millions de documents sont concernés et des retards sont donc possibles à La Poste.

07.03 Hendrik Bogaert (CD&V) : Un habitant de ma commune a reçu un courrier portant la date du 9 juin comme date de distribution. Je ne pense pas qu'un courrier soit délivré avec 9 jours de retard.

Le ministre a déclaré auparavant que les documents avaient été remis à La Poste, mais également qu'ils avaient été délivrés à temps chez les contribuables. Il a par la suite confondu ces deux choses. Qui appose par ailleurs la date de distribution sur le courrier ?

07.04 Didier Reynders, ministre (*en néerlandais*) : Je renvoie à ma réponse: tout avait été transmis à La Poste pour la fin mai. Il y a peut-être eu un problème avec une ou deux déclarations. Je vais vérifier cela.

Le **président** : Il est toujours possible qu'une lettre qui n'est pas arrivée à destination soit réexpédiée ultérieurement.

L'incident est clos.

vice-eerste minister en minister van Financiën over "de verzending van de aanslagbiljetten" (nr. 7868)

07.01 Hendrik Bogaert (CD&V): In de commissie zei de minister meermaals dat de laatste aanslagbiljetten op 28 mei werden verstuurd. Dat klopt niet, want op sommige brieven staat een datum in juni als uitreikingsdatum vermeld. Waarom gaf de minister verkeerde informatie?

07.02 Minister Didier Reynders (*Nederlands*): Ik heb geen verkeerde informatie aan het Parlement gegeven, want ik heb steeds gezegd dat alle documenten in mei bij De Post waren. Ik ben niet verantwoordelijk voor de werking van De Post. Ik heb overigens altijd gezegd dat het niet onmogelijk was dat een brief pas in juni zou aankomen. In elk geval waren ook de laatste documenten, in Brugge en in het Duitstalige landsgedeelte, nog in mei bij De Post.

Omdat verschillende mensen hun documenten pas in juni kregen, heb ik – terecht – beslist om de termijn van indiening te verlengen tot eind augustus of eind oktober voor professionelen die met Tax-on-web werken.

Het gaat om 6 miljoen documenten, dus zijn vertragingen bij De Post mogelijk.

07.03 Hendrik Bogaert (CD&V): Iemand uit mijn gemeente kreeg een brief waarop 9 juni staat vermeld als datum van uitreiking. Ik geloof niet dat een brief negen dagen te laat wordt besteld.

De minister heeft eerder gezegd dat de brieven bij De Post waren bezorgd, maar ook dat ze tijdig bij de mensen waren besteld. Die twee zaken is hij naderhand gaan verwarren. Wie vermeldt overigens de datum van uitreiking op de brief?

07.04 Minister Didier Reynders (*Nederlands*): Ik verwijs naar mijn antwoord: alles was eind mei bij De Post. Misschien was er een probleem met één of twee aangiftes, ik zal dat verifiëren.

De **voorzitter**: Het is altijd mogelijk dat een brief niet is aangekomen en dat hij later opnieuw wordt verstuurd.

Het incident is gesloten.

08 Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "le projet de financement structurel du Fonds de vieillissement du gouvernement" (n° 7882)

08.01 **Carl Devlies** (CD&V) : Le 15 février 2005, le Conseil des ministres a approuvé un projet de loi relatif au financement structurel du Fonds de vieillissement. Ce financement est vraiment indispensable étant donné que le Fonds de vieillissement n'est aujourd'hui qu'une construction purement comptable alimentée exclusivement par des versements uniques.

Le projet de loi devait encore être discuté avant les vacances. Cette décision est-elle maintenue ?

08.02 **Didier Reynders**, ministre (*en néerlandais*) : Le Fonds de vieillissement peut atteindre 20 milliards d'euros dans les années à venir. Il comporte actuellement déjà 12 milliards, un montant suffisant pour cofinancer le premier pilier des pensions.

Nous voulions aborder le projet de loi au sein de cette commission la semaine prochaine mais le Parlement a décidé d'entamer les vacances parlementaires une semaine plus tôt cette année. La discussion aura donc lieu en septembre.

08.03 **Carl Devlies** (CD&V) : Je tiens encore à féliciter le ministre pour les 430 millions d'euros d'intérêts provenant du Fonds de vieillissement. Ce montant sera au plus tôt inscrit à charge du budget 2012 mais il a déjà été comptabilisé comme recettes en 2004. Voilà comment habilement tromper la population. Le Fonds de vieillissement ne peut, aujourd'hui, garantir le paiement des pensions.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 17 h 38.

08 Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "het regeringsontwerp strekkende tot structurele financiering van het Zilverfonds" (nr. 7882)

08.01 **Carl Devlies** (CD&V): Op 15 februari 2005 keurde de ministerraad een wetontwerp goed dat voor een structurele financiering van het Zilverfonds moet zorgen. Erg noodzakelijk, want momenteel is het Zilverfonds een louter boekhoudkundige constructie waarin enkel eenmalige betalingen terechtkomen.

Het wetsontwerp zou nog voor het reces in de Kamer worden besproken. Is dat standpunt veranderd?

08.02 Minister **Didier Reynders** (*Nederlands*): Het bedrag van het Zilverfonds kan in de komende jaren groeien tot 20 miljard euro. Ondertussen staat er al 12 miljard op, genoeg om de eerste pensioenpijl mee te financieren.

Wij wilden het wetsontwerp hier volgende week bespreken, maar het Parlement heeft besloten dat het reces een week vroeger begint dit jaar. Het zal dus voor in september zijn.

08.03 **Carl Devlies** (CD&V): Ik wens de minister nog te feliciteren met de 430 miljoen euro interesten uit het Zilverfonds. Ten vroegste worden die ten laste gelegd van de begroting van 2012, maar ze werden al in 2004 geboekt als ontvangsten. Een mooie misleiding van de bevolking! Vandaag kan het Zilverfonds de uitbetaling van de pensioenen niet waarborgen.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 17.38 uur.