



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

mardi

dinsdag

22-11-2005

22-11-2005

Matin

Voormiddag

*Le Compte rendu analytique est un résumé des débats.
Des rectifications peuvent être communiquées par écrit
avant le*

25/11/2005, à 16 heures.

au Service de Traduction du CRA-BV

Fax: 02 549 82 33

e-mail: trad.crabv.corrections@laChambre.be

*Het Beknopt Verslag geeft een samenvatting van de
debatten. Rechtzettingen kunnen schriftelijk meegedeeld
worden vóór*

25/11/2005, om 16 uur.

aan de dienst Vertaling BV-CRA

Fax: 02 549 82 33

e-mail: vert.crabv.correcties@deKamer.be

* Est joint à la version définitive du compte rendu intégral (les documents CRIV, sur papier blanc)

* Wordt gevoegd bij de definitieve versie van het integraal verslag (CRIV-reeks, op wit papier)

cdH	centre démocrate Humaniste
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	Front National
MR	Mouvement réformateur
N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti socialiste
sp.a-spirit	Socialistische Partij Anders – Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht
Vlaams Belang	Vlaams Belang
VLD	Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 51 0000/000	Document parlementaire de la 51 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 51 0000/000	Parlementair stuk van de 51 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)	CRIV	voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions ; les annexes se trouvent dans une brochure séparée (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken; de bijlagen zijn in een aparte brochure opgenomen (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN	séance plénière	PLEN	Plenum
COM	réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be	www.deKamer.be
e-mail : publications@laChambre.be	e-mail : publicaties@deKamer.be

SOMMAIRE

Question de Mme Nahima Lanjri au ministre de l'Environnement et ministre des Pensions sur "la différence entre la prépension dont bénéficient les travailleurs belges et celle des travailleurs provenant de pays de l'Espace économique européen" (n° 8834)

Orateurs: **Nahima Lanjri, Peter Vanvelthoven**, ministre de l'Emploi

Question de M. Patrick De Groote au ministre de l'Emploi sur "le délai de préavis dans le cadre du régime du crédit-temps" (n° 8858)

Orateurs: **Patrick De Groote, Peter Vanvelthoven**, ministre de l'Emploi

Question de M. Guy D'haeseleer au ministre de l'Emploi sur "le statut unique pour les ouvriers et employés" (n° 8952)

Orateurs: **Guy D'haeseleer, Peter Vanvelthoven**, ministre de l'Emploi

Question de M. Guy D'haeseleer au ministre de l'Emploi sur "le fonctionnement du 'Conseil consultatif de la main-d'oeuvre étrangère'" (n° 8961)

Orateurs: **Guy D'haeseleer, Peter Vanvelthoven**, ministre de l'Emploi

Question de Mme Trees Pieters au ministre de l'Emploi sur "la diffusion annoncée d'un dépliant présentant les nouvelles mesures en matière de coordination de la sécurité" (n° 9074)

Orateurs: **Trees Pieters, Peter Vanvelthoven**, ministre de l'Emploi

Question de Mme Greta D'hondt au ministre de l'Emploi sur "l'évaluation de la note du gouvernement 'Respect de la solidarité sociale'" (n° 9076)

Orateurs: **Greta D'hondt, Peter Vanvelthoven**, ministre de l'Emploi

INHOUD

Vraag van mevrouw Nahima Lanjri aan de minister van Leefmilieu en minister van Pensioenen over "het verschil in brugpensioen van werknemers uit België en werknemers uit landen van de Europese Economische Ruimte" (nr. 8834)

Sprekers: **Nahima Lanjri, Peter Vanvelthoven**, minister van Werk

Vraag van de heer Patrick De Groote aan de minister van Werk over "de opzegtermijn bij tijdscrediet" (nr. 8858)

Sprekers: **Patrick De Groote, Peter Vanvelthoven**, minister van Werk

Vraag van de heer Guy D'haeseleer aan de minister van Werk over "het eenheidsstatuut voor arbeiders en bedienden" (nr. 8952)

Sprekers: **Guy D'haeseleer, Peter Vanvelthoven**, minister van Werk

Vraag van de heer Guy D'haeseleer aan de minister van Werk over "de werking van de 'Adviesraad voor buitenlandse arbeidskrachten'" (nr. 8961)

Sprekers: **Guy D'haeseleer, Peter Vanvelthoven**, minister van Werk

Vraag van mevrouw Trees Pieters aan de minister van Werk over "de belofte om een folder met de nieuwe maatregelen omtrent veiligheidscoördinatie te verspreiden" (nr. 9074)

Sprekers: **Trees Pieters, Peter Vanvelthoven**, minister van Werk

Vraag van mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Werk over "de evaluatie van de regeringsnota 'Respect voor sociale solidariteit'" (nr. 9076)

Sprekers: **Greta D'hondt, Peter Vanvelthoven**, minister van Werk

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

du

MARDI 22 NOVEMBRE 2005

Matin

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

van

DINSDAG 22 NOVEMBER 2005

Voormiddag

La réunion publique est ouverte à 10 h 23 par M. Hans Bonte, président.

01 Question de Mme Nahima Lanjri au ministre de l'Environnement et ministre des Pensions sur "la différence entre la prépension dont bénéficient les travailleurs belges et celle des travailleurs provenant de pays de l'Espace économique européen" (n° 8834)

01.01 Nahima Lanjri (CD&V): Pendant le stage que j'ai accompli dans une entreprise dans le nord de la province d'Anvers, j'ai pu constater que les Néerlandais qui partent à la prépension touchent une indemnité supérieure à celle des Belges. Cette situation s'explique par la différence importante entre les montants respectifs pris en charge par les autorités néerlandaises et belges. Les Néerlandais touchent souvent un montant jusqu'à deux fois plus élevé que celui octroyé à leurs homologues belges. Le ministre envisage-t-il de mettre fin à cette discrimination ?

01.02 Peter Vanvelthoven, ministre (*en néerlandais*) : Une prépension conventionnelle se compose d'une allocation de chômage belge et d'une indemnité complémentaire à charge de l'ex-employeur ou d'un fonds sectoriel. Seuls les employés travaillant pour un employeur lié par une CCT belge peuvent recevoir cette indemnité complémentaire.

Les travailleurs désireux de bénéficier de cette indemnité complémentaire doivent donc recevoir une allocation de chômage belge. Auparavant, un travailleur résidant à l'étranger et travaillant pour un employeur lié à une CCT belge ne pouvait donc pas, logiquement, être admis à la prépension. C'est pour cette raison que le Conseil national du Travail

De vergadering wordt geopend om 10.23 uur door de heer Hans Bonte, voorzitter.

01 Vraag van mevrouw Nahima Lanjri aan de minister van Leefmilieu en minister van Pensioenen over "het verschil in brugpensioen van werknemers uit België en werknemers uit landen van de Europese Economische Ruimte" (nr. 8834)

01.01 Nahima Lanjri (CD&V): Tijdens een stage bij een bedrijf in het noorden van Antwerpen stelde ik vast dat Nederlanders die met brugpensioen gaan, een hogere vergoeding krijgen dan Belgen. De verklaring hiervoor is het grote verschil tussen het deel dat de Nederlandse en Belgische overheden bijpassen. Nederlanders krijgen vaak tot het dubbele van wat hun Belgische collega's krijgen. Is de minister van plan om deze discriminatie weg te werken?

01.02 Minister Peter Vanvelthoven (*Nederlands*): Een conventioneel brugpensioen bestaat uit een Belgische werkloosheidsuitkering en een aanvullende vergoeding die wordt betaald door de ex-werkgever of een fonds van de sector. Enkel werknemers die werken voor een werkgever die is gebonden door een Belgische CAO, kunnen deze aanvullende vergoeding krijgen.

Werknemers die deze aanvullende vergoeding willen ontvangen, moeten dus een Belgische werkloosheidsuitkering ontvangen. Vroeger kon een in het buitenland wonende werknemer die werkte voor een door een Belgische CAO gebonden werkgever, dus logischerwijze niet op brugpensioen gaan. De Nationale Arbeidsraad

a décidé dans sa CCT 17 *vicies sexies* du 7 octobre 2003 que les travailleurs dont la résidence principale se situe au sein de l'Espace économique européen peuvent combiner cette indemnité complémentaire avec une allocation de chômage étrangère.

La prépension est un système spécifiquement belge. Les Néerlandais en question ne bénéficient donc pas d'une prépension conventionnelle de droit belge et combinent leur indemnité complémentaire avec une allocation de chômage néerlandaise. Chaque État membre de l'Espace économique européen organise l'assurance chômage comme il l'entend. On n'envisage pas d'harmoniser les différents systèmes.

01.03 Nahima Lanjri (CD&V): Cette CCT 17 *vicies sexies* stipule le salaire minimum que doivent payer les entreprises. N'est-il donc pas évident que le plafond du salaire de référence doit être maintenu ? Les entreprises peuvent-elles combler les différences avec les autres salariés sur une base volontaire ?

L'incident est clos.

02 Question de M. Patrick De Groote au ministre de l'Emploi sur "le délai de préavis dans le cadre du régime du crédit-temps" (n° 8858)

02.01 Patrick De Groote (N-VA): En vertu d'une modification de la réglementation relative au crédit-temps intervenue l'an passé, un travailleur qui a utilisé un crédit-temps à temps plein en 2001, ne peut plus passer à un régime de prépension.

La loi-programme du 9 juillet 2004 suspend le délai de préavis signifié pendant le crédit-temps à temps plein, de sorte que celui-ci doit être accompli après la période de crédit-temps. Si le préavis est donné par l'employeur, le délai ne court pas pendant toute la période de suspension de l'exécution du contrat de travail.

Il m'est revenu un cas concret d'une salariée travaillant dans une entreprise déterminée depuis 1971 : le délai de préavis est de 34 mois, avec un minimum de 21 mois de préavis légal. A l'issue de sa période de crédit-temps, en 2006, l'intéressée satisfera à toutes les conditions : âgée de 58 ans, elle comptera quarante années de carrière. Elle ne peut demander elle-même le préavis, au risque de perdre son droit aux allocations de chômage et donc à une transition concrète vers la prépension.

bepaalde daarom in zijn CAO 17 *vicies sexies* van 7 oktober 2003 dat werknemers die hun hoofdverblijfplaats hebben in de Europese Economische Ruimte, deze aanvullende vergoeding mogen combineren met een buitenlandse werkloosheidsuitkering.

Het brugpensioen is een specifiek Belgisch systeem. De Nederlanders in kwestie krijgen dus geen conventioneel brugpensioen naar Belgisch recht. Zij combineren hun aanvullende vergoeding met een Nederlandse werkloosheidsuitkering. Elke lidstaat van de Europese Economische Ruimte organiseert zijn werkloosheidsverzekering intussen naar eigen inzicht. Men beoogt geen harmonisering van de verschillende stelsels.

01.03 Nahima Lanjri (CD&V): Die CAO 17 *vicies sexies* bepaalt welk minimumloon de bedrijven moeten betalen. Is het dan niet evident dat het begrensde referteloon behouden moet blijven? Mogen bedrijven vrijwillig de verschillen met de andere werknemers wegwerken?

Het incident is gesloten.

02 Vraag van de heer Patrick De Groote aan de minister van Werk over "de opzegtermijn bij tijdscrediet" (nr. 8858)

02.01 Patrick De Groote (N-VA): Door een wijziging vorig jaar in de regelgeving op het vlak van tijdscrediet kan een werknemer die in 2001 voltijds tijdscrediet opnam, vandaag niet meer overstappen naar een brugpensioenregeling.

De programmawet van 9 juli 2004 schorst de tijdens het voltijds tijdscrediet gegeven opzegtermijn, zodat die moet worden gepresteerd na de periode van tijdscrediet. In geval van opzegging door de werkgever loopt de opzegtermijn niet gedurende de volledige schorsing van de uitvoering van de arbeidsovereenkomst.

In een concreet geval dat mij ter ore kwam, gaat het om een werkneemster die sinds 1971 in een bedrijf werkt: de opzegtermijn loopt tot 34 maanden, met minimaal 21 maanden wettelijke opzegtermijn. Betrokkene voldoet bij het aflopen van haar tijdscrediet in 2006 aan alle wettelijke voorwaarden: een leeftijd van 58 jaar en veertig dienstjaren. De werkneemster kan zelf de opzeg niet aanvragen of zij verliest het recht op werkloosheidsuitkering en dus een rechtstreekse overgang naar het brugpensioen.

En fait, pourquoi la loi-programme de 1994 a-t-elle modifié la réglementation ?

Trouvez-vous juste que pour un employé ayant pris un crédit-temps, le temps d'attente nécessaire pour accéder à la prépension est d'autant plus long que l'employé concerné a travaillé longtemps au sein de la même entreprise ?

Selon le Conseil d'État, une modification de la loi ne peut affecter les droits que l'employé a acquis en vertu des dispositions en vigueur. Dans le cas présent, ce droit est clairement foulé aux pieds. Le ministre en est-il conscient ?

02.02 **Peter Vanvelthoven**, ministre (*en néerlandais*) : Il est exact qu'un employé qui démissionne perd son droit à la prépension. La prépension découle d'une initiative de l'employeur, qui doit payer un supplément à un employé licencié plus âgé en guise de compensation pour ce licenciement.

La modification de la loi intervenue en 2004 a été introduite à la demande des syndicats, qui ne voulaient pas que les périodes de suspension, telles que des congés de maladie de longue durée ou des périodes de crédit-temps, raccourcissent le préavis. Cette modification a donc été introduite afin de protéger les travailleurs. Si l'employeur licencie un membre de son personnel, celui-ci conserve son droit au préavis. La même réglementation existait déjà auparavant dans le régime de l'interruption de carrière.

En principe, le nouveau régime est plus intéressant pour le travailleur. Dans le cas concret évoqué par M. De Groote, l'intéressée a droit à son délai de préavis, et elle bénéficie d'une protection plus longue avant d'accéder à la prépension. Quand un travailleur est licencié, il a le temps de chercher un nouveau travail durant son délai de préavis. Dans le cas qui nous occupe, la travailleuse voudra probablement mettre fin à sa carrière. La seule solution à adopter est que l'employeur licencie la travailleuse à l'issue de la période de crédit-temps et qu'il convienne qu'elle ne doit pas continuer à travailler jusqu'à la fin de la période de préavis.

La remarque du Conseil d'État portait exclusivement sur un règlement provisoire. On ne peut revenir sur des droits acquis ni sur leur application. Le fait que la travailleuse en question soit en situation de crédit-temps à temps plein depuis 2001 ne détermine aucunement ses droits à l'avenir.

Waarom heeft de programmawet van 1994 de regelgeving eigenlijk gewijzigd?

Is het rechtvaardig dat een werknemer, na het opnemen van een tijdscrediet, des te langer moet wachten op de mogelijkheid om op brugpensioen te gaan naargelang hij langer in hetzelfde bedrijf werkt?

De Raad van State zegt dat een wetswijziging niet mag ingrijpen in de rechten die de werknemer door de vigerende bepalingen heeft verworven. In het hier beschreven geval wordt dat recht met de voeten getreden. Is de minister zich daarvan bewust?

02.02 Minister **Peter Vanvelthoven** (*Nederlands*): Het klopt dat een werknemer die zelf ontslag neemt, het recht op brugpensioen verliest. Brugpensioen is het gevolg van een initiatief van de werkgever, die een opleg moet betalen aan een oudere, ontslagen werknemer bij wijze van vergoeding voor dat ontslag.

De wetswijziging van 2004 is er gekomen op vraag van de vakbonden. De vakbonden wilden niet dat periodes van schorsing, zoals langdurige ziekte en tijdscrediet, de opzegtermijn zouden inkorten. De wetswijziging is er eigenlijk gekomen ter bescherming van de werknemers. Indien de werkgever iemand ontslaat, behoudt de ontslagene het recht op de opzegtermijn. Dezelfde regeling bestond al voordien met betrekking tot het stelsel van de loopbaanonderbreking.

In principe is de nieuwe regeling gunstiger voor de werknemer. In het concrete geval dat de heer De Groote aanhaalt, heeft betrokkene recht op haar opzegtermijn en is zij dus langer beschermd vooraleer op brugpensioen te gaan. Indien een werknemer wordt ontslagen, heeft hij tijdens zijn opzegtermijn de tijd om een nieuwe job te zoeken. In dit specifieke dossier zal de werknemers haar loopbaan wellicht willen beëindigen. De enige mogelijke oplossing is dat de werkgever de werknemers ontslaat na de periode van tijdscrediet en overeenkomt dat zij na de opzegperiode niet meer hoeft te blijven werken.

De opmerking van de Raad van State ging uitsluitend over een voorlopige regeling. Men kan niet terugkomen op verworven rechten en hun toepassing. Het feit dat betrokken werknemers al sedert 2001 voltijds tijdscrediet heeft opgenomen, staat los van haar rechten die gelden in de toekomst.

02.03 Patrick De Groote (N-VA): Cette modification de loi implique pour de nombreux travailleurs l'obligation de revoir leurs perspectives d'avenir, et ce n'est pas toujours aisé.

L'incident est clos.

03 Question de M. Guy D'haeseleer au ministre de l'Emploi sur "le statut unique pour les ouvriers et employés" (n° 8952)

03.01 Guy D'haeseleer (Vlaams Belang): La question de la suppression de la distinction entre ouvriers et employés fait l'objet de discussions depuis des années déjà. Cet objectif a encore été confirmé dans le cadre du dernier accord interprofessionnel.

Une commission constituée par les partenaires sociaux devait élaborer un statut commun pour la fin de l'année 2005. Quelle est la composition de cette commission ? A combien de reprises s'est-elle déjà réunie ? Le ministre espère-t-il obtenir un rapport pour la fin 2005 ? Formulera-t-il alors une proposition ?

03.02 Peter Vanvelthoven, ministre (*en néerlandais*) : Les partenaires sociaux ont institué au sein du CNT une commission dirigée par le professeur Vanachter. Outre les partenaires sociaux, siègent dans cette commission les professeurs Blain, Sels, Demaret et Lamberts. Ils ont été choisis par les partenaires sociaux pour leur expertise dans la matière concernée.

Je n'ai pas été informé d'un quelconque retard dans les travaux mais je puis m'imaginer que les discussions entourant le pacte de solidarité entre les générations rendront difficile le respect du délai imparti. Je pense que les partenaires sont capables de trouver eux-mêmes une solution mais je continue à suivre de près ce point de l'accord interprofessionnel. S'il devait apparaître que la commission ne parvient pas à aboutir à un résultat, je prendrai sans aucun doute une initiative pour sortir de l'impasse mais il est trop tôt pour parler de cela.

03.03 Guy D'haeseleer (Vlaams Belang): Je me réjouis d'apprendre que la commission est composée et a entamé ses travaux.

Il sera en effet difficile de respecter l'échéance fixée. Quel calendrier le ministre s'est-il fixé ? Ce dossier traîne depuis trop longtemps. Le fossé entre les partenaires sociaux est trop profond et

02.03 Patrick De Groote (N-VA): Door die wetswijziging zijn heel wat werknemers verplicht hun toekomstbeeld aan te passen en dat is niet altijd evident.

Het incident is gesloten.

03 Vraag van de heer Guy D'haeseleer aan de minister van Werk over "het eenheidsstatuut voor arbeiders en bedienden" (nr. 8952)

03.01 Guy D'haeseleer (Vlaams Belang): Er wordt al jaren gepraat over de afschaffing van het onderscheid tussen arbeiders en bedienden. Ook in het laatste interprofessioneel akkoord wordt deze doelstelling nog eens bevestigd.

Een door de sociale partners samengestelde commissie zou tegen eind 2005 een gemeenschappelijk statuut uitwerken. Wat is de samenstelling van deze commissie? Hoe vaak kwam ze al samen? Verwacht de minister tegen eind 2005 een verslag? Zal hij dan een voorstel doen?

03.02 Minister Peter Vanvelthoven (*Nederlands*): De sociale partners hebben in de schoot van de NAR een commissie opgericht onder leiding van professor Vanachter. Naast de sociale partners zetelen in deze commissie de professoren Blain, Sels, Demaret en Lamberts. Zij zijn door de sociale partners gekozen omwille van hun onderlegdheid in de materie.

Ik heb geen melding gekregen van een vertraging in de werkzaamheden, maar ik kan me voorstellen dat de discussies over het Generatiepact het moeilijk maken om de deadline te halen. Ik ga ervan uit dat de partners in staat zijn om zelf een oplossing te vinden, maar ik blijf dit punt van het interprofessioneel akkoord aandachtig opvolgen. Indien blijkt dat de commissie niet tot een resultaat komt, zal ik ongetwijfeld een initiatief nemen om uit de impasse te raken, maar ik wil daar nu niet op vooruitlopen.

03.03 Guy D'haeseleer (Vlaams Belang): Het is positief dat de commissie is samengesteld en haar werkzaamheden heeft samengevat.

Het wordt inderdaad moeilijk om de deadline te halen. Welke timing heeft de minister voor zichzelf vooropgesteld? De hele kwestie sleept al te lang aan. Het water tussen de sociale partners is diep

nous pensons tous qu'ils ne parviendront pas à un accord. J'espère que le dossier ne sera pas renvoyé aux calendes grecques.

L'incident est clos.

04 Question de M. Guy D'haeseleer au ministre de l'Emploi sur "le fonctionnement du 'Conseil consultatif de la main-d'oeuvre étrangère'" (n° 8961)

04.01 **Guy D'haeseleer** (Vlaams Belang): Le 1er mai 2004, dix nouveaux pays adhéraient à l'Union européenne. Durant une période transitoire, le libre accès au marché du travail belge est limité pour les ressortissants de ces nouveaux Etats membres. La fin de la période transitoire au 1er mai 2006 entraînera un afflux de main d'oeuvre bon marché en provenance des pays en question. Il est aussi urgent que nécessaire d'initier un débat sur la question et de demander l'avis du conseil consultatif pour l'emploi de main d'oeuvre étrangère.

A combien de reprises ce conseil consultatif s'est-il réuni au cours des dernières années ? Quand s'est-il réuni pour la dernière fois ? A-t-il été invité à donner un avis sur la présence de travailleurs d'Europe de l'Est et sur la fin des mesures restrictives du 12 avril 2004 ?

04.02 **Peter Vanvelthoven**, ministre (*en néerlandais*) : Le conseil consultatif ne s'est pas réuni au cours des douze derniers mois. Il n'a donc pas été invité à donner son avis sur les mesures transitoires concernant les nouveaux Etats membres de l'UE. Nous cherchons toutefois activement une solution en ce qui concerne les mesures transitoires. Le conseil consultatif sera alors convoqué pour donner un avis. Aucune décision n'a dès lors encore été prise en ce qui concerne les mesures transitoires. Lorsque cela sera le cas, je vous en ferai part immédiatement.

L'incident est clos.

05 Question de Mme Trees Pieters au ministre de l'Emploi sur "la diffusion annoncée d'un dépliant présentant les nouvelles mesures en matière de coordination de la sécurité" (n° 9074)

05.01 **Trees Pieters** (CD&V): Après la question que j'avais posée au ministre précédent le 26 avril 2005 à propos de la coordination en matière de sécurité, un certain nombre de points demeuraient obscurs.

en we vermoeden allemaal dat ze niet tot een akkoord zullen komen. Ik hoop dat het dossier niet op de lange baan geschoven wordt.

Het incident is gesloten.

04 Vraag van de heer Guy D'haeseleer aan de minister van Werk over "de werking van de 'Adviesraad voor buitenlandse arbeidskrachten'" (nr. 8961)

04.01 **Guy D'haeseleer** (Vlaams Belang): Op 1 mei 2004 traden tien nieuwe landen toe tot de EU. Gedurende een overgangperiode wordt in België de vrije toegang tot de arbeidsmarkt beperkt voor onderdanen uit die nieuwe EU-landen. Het wegvallen van de overgangsmaatregelen op 1 mei 2006 zal een toevloed van goedkope arbeidskrachten uit die landen tot gevolg hebben. Het is dringend en noodzakelijk de discussie daarover op gang te trekken, waarbij de adviesraad voor de tewerkstelling van buitenlandse werknemers moet worden geraadpleegd.

Hoeveel keer kwam die adviesraad het voorbije jaar samen? Wanneer was de recentste vergadering? Werd advies gevraagd over de aanwezigheid van Oost-Europese arbeiders op de Belgische arbeidsmarkt en over het wegvallen van de beperkende maatregelen uit het KB van 12 april 2004?

04.02 Minister **Peter Vanvelthoven** (*Nederlands*): De adviesraad kwam de voorbije twaalf maanden niet samen. Derhalve is er ook geen advies gevraagd over de overgangsmaatregelen voor de nieuwe EU-lidstaten. Dat neemt niet weg dat wij wel degelijk hard werken aan een regeling voor die overgangsmaatregelen. Dan zal advies worden gevraagd en daarvoor zal de adviesraad tijdig worden bijeengeroepen. Er is dus nog geen beslissing genomen over die overgangsmaatregelen. Zo een beslissing zal ik onmiddellijk meedelen.

Het incident is gesloten.

05 Vraag van mevrouw Trees Pieters aan de minister van Werk over "de belofte om een folder met de nieuwe maatregelen omtrent veiligheidscoördinatie te verspreiden" (nr. 9074)

05.01 **Trees Pieters** (CD&V): Na mijn vraag over de veiligheidscoördinatie op 26 april 2005 aan de vorige minister is een aantal zaken nog onduidelijk.

A l'époque, parce que les intéressés se plaignaient du chaos qu'entraînait la nouvelle réglementation, je suis intervenu avec Mme De Block pour insister sur la diffusion à grande échelle d'une brochure. La ministre Van den Bossche avait répondu, à l'époque, que 5 000 brochures avaient été distribuées à Batibouw. Elle avait néanmoins reconnu que ce nombre était insuffisant pour informer l'ensemble du secteur, ceci d'autant plus que la brochure contenait plusieurs fautes et imprécisions. Elle avait promis, toujours à l'époque, de revoir la brochure avant l'été.

Cette brochure a-t-elle été entre-temps retravaillée en un document plus informatif ? La nouvelle version est-elle déjà disponible en un nombre suffisant d'exemplaires ? La ministre a-t-elle reconnu que l'arrêté royal aussi contenait des imprécisions. L'arrêté royal a-t-il été adapté depuis ?

05.02 **Peter Vanvelthoven**, ministre (*en néerlandais*): La brochure a été adaptée à l'époque. Une nouvelle version du texte a été collée sur les parties obscures de la brochure. Celle-ci n'est épuisée que depuis peu. Son contenu est actuellement revu une nouvelle fois, de sorte que la brochure pourra être réimprimée d'ici quelques semaines.

Une communication plus importante était en effet nécessaire. Les collaborateurs de la cellule politique et du SPF Emploi, Travail et Concertation sociale ont répondu à un grand nombre de questions, souvent spécifiques, posées par les particuliers. Le site web du SPF a été adapté et le nombre de questions a dès lors diminué. Les questions provenant encore des constructeurs individuels se font plus rares.

Le 4 novembre, le Conseil supérieur pour la prévention et la protection du travail a rendu son avis sur le projet d'arrêté royal. L'administration adapte le projet conformément à cet avis. Le projet sera prochainement soumis à l'avis du Conseil d'État. La version adaptée du projet pourrait paraître au *Moniteur belge* en janvier 2006.

05.03 **Trees Pieters** (CD&V): Je vérifierai si le calendrier est respecté.

L'incident est clos.

06 Question de Mme Greta D'hondt au ministre de l'Emploi sur "l'évaluation de la note du gouvernement 'Respect de la solidarité sociale'"

Ik heb er toen samen met mevrouw De Block op aangedrongen om op ruime schaal een folder te verspreiden omdat de betrokkenen klaagden over de chaos die de nieuwe regeling met zich meebracht. Minister Van den Bossche antwoordde toen dat er op Batibouw 5 000 folders werden uitgedeeld. Ze gaf toe dat dit niet zou volstaan om de sector volledig te informeren, ook al omdat de folder een aantal fouten en onduidelijkheden bevatte. Zij beloofde toen de folder te herwerken tegen de zomer.

Is de folder inmiddels herwerkt tot een meer informatief document? Is de nieuwe versie reeds beschikbaar in voldoende exemplaren? De minister erkende ook dat het KB onduidelijkheden bevatte. Is het KB intussen aangepast?

05.02 Minister **Peter Vanvelthoven** (*Nederlands*): De folder werd destijds aangepast. Over het onduidelijke gedeelte werd een aangepaste versie gekleefd. De folder is pas sinds kort uitgeput. De inhoud wordt momenteel nogmaals herzien, zodat men over enkele weken kan herdrukken.

Er was inderdaad nood aan meer uitgebreide communicatie. De medewerkers van de beleidscel en de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg heeft een groot aantal – dikwijls specifieke - vragen van particulieren beantwoord. De website van de FOD werd aangepast, waardoor het aantal vragen is afgenomen. Een beperkt aantal vragen komt nog van individuele bouwers.

De Hoge Raad voor Preventie en Bescherming heeft op 4 november advies uitgebracht over het ontwerp van KB. De administratie herwerkt het ontwerp op basis van dit advies. Eerstdaags gaat het ontwerp voor advies naar de Raad van State. In januari 2006 zou het aangepast in het *Belgisch Staatsblad* kunnen verschijnen.

05.03 **Trees Pieters** (CD&V): Ik zal zien of de timing wordt nageleefd.

Het incident is gesloten.

06 Vraag van mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Werk over "de evaluatie van de regeringsnota 'Respect voor sociale solidariteit'"

(n° 9076)

06.01 Greta D'hondt (CD&V): Dans la note gouvernementale intitulée 'Respect de la solidarité sociale' figurent diverses mesures de lutte contre la fraude sociale et le travail au noir. J'en énumère quelques-unes : une meilleure collaboration entre les services d'inspection grâce à la création du Conseil fédéral, un renforcement du personnel des services d'inspection, une coordination centrale des mesures de lutte contre le travail au noir et la fraude fiscale ainsi qu'un rapport annuel relatif à ces mesures, l'élargissement et le renforcement des banques de données, la révision de la législation relative à l'inspection du travail et un meilleur échange d'informations entre les services d'inspection. L'accent a été mis sur le maintien de la solidarité, la simplification de la législation et un droit pénal social efficace. Par ailleurs, la note présentait des mesures relatives au recours abusif à la mise à disposition, au cumul du travail et des allocations et aux faux indépendants.

Le gouvernement a adopté cette note le 17 janvier 2004. Qu'en est-il aujourd'hui de ces mesures ?

06.02 Peter Vanvelthoven, ministre (*en néerlandais*): Le Comité fédéral de coordination est opérationnel depuis le mois de juillet 2004 alors que le Conseil fédéral de lutte contre le travail illégal et la fraude sociale l'est depuis le mois d'octobre de la même année. L'arrêté royal stipulant que ce comité doit être élargi à un fonctionnaire du service public fédéral Finances a été approuvé le 4 juillet 2005. La mission du Comité fédéral de coordination est en effet la direction centrale des activités de contrôle et de recherche des services d'inspection.

En ce qui concerne le renforcement des services d'inspection qui ressortissent à ma compétence, la majeure partie des recrutements est terminée. Concernant le contrôle du bien-être au travail, un problème demeure néanmoins au niveau des médecins et des ingénieurs civils.

En ce qui concerne l'informatisation du service d'inspection, le premier module de Genesis est opérationnel depuis mars 2005. Le deuxième module le sera à compter du 1^{er} janvier 2006. Les bases de données OASIS et MERI ressortissent à la compétence du ministre des Affaires sociales.

Il a été procédé à une simplification des documents sociaux dans le secteur horeca et dans le secteur horticole ainsi qu'à une simplification de la notion de rémunération dans les domaines de la sécurité

(nr. 9076)

06.01 Greta D'hondt (CD&V): De regeringsnota 'Respect voor sociale solidariteit' verzamelt diverse maatregelen om de sociale fraude en het zwartwerk te bestrijden. Ik som er enkele op: een betere samenwerking tussen de inspectiediensten met de oprichting van de Federale Raad, een personeelsuitbreiding van de inspectiediensten, de centrale aansturing en een jaarlijks rapport van de activiteiten tegen zwartwerk en sociale fraude, de uitbreiding en versterking van de databanken, het aanpassen van de arbeidsinspectieweging en een betere informatiedoorstroming tussen de inspecties. Het accent werd gelegd op de sociale handhaving, een vereenvoudiging van de wetgeving en een doeltreffend sociaal strafrecht. Daarnaast bevatte de nota een aantal maatregelen die betrekking hadden op het misbruik van de terbeschikkingstelling, op de combinatie van arbeid en uitkeringen en op de schijnzelfstandigheid.

De regering keurde deze nota goed op 17 januari 2004. Hoeveel staat het met al deze maatregelen?

06.02 Minister Peter Vanvelthoven (*Nederlands*): Het Federaal Coördinatiecomité is aan de slag sinds juli 2004, de Federale Raad voor de strijd tegen de illegale arbeid en de sociale fraude sinds oktober 2004. Op 4 juli 2005 werd het koninklijk besluit goedgekeurd dat bepaalt dat dit comité wordt uitgebreid met een ambtenaar van de federale overheidsdienst Financiën. De opdracht van het Federaal Coördinatiecomité is inderdaad het centraal aansturen van de controle- en opsporingsactiviteiten van de inspectiediensten.

Voor de versterking van de inspectiediensten die onder mijn bevoegdheid vallen, is het grootste deel van de aanwervingen gebeurd. Voor het toezicht op het welzijn op het werk is er wel nog een probleem inzake de geneesheren en de burgerlijke ingenieurs.

Wat de informatisering van de inspectiedienst betreft, is de eerste module van Genesis in gebruik sinds maart 2005. De tweede module zal worden gebruikt vanaf 1 januari 2006. De databanken OASIS en MERI vallen onder de bevoegdheid van de minister van Sociale Zaken.

Een vereenvoudiging van de sociale documenten in de horeca en de tuinbouw werd doorgevoerd, evenals een vereenvoudiging van het loonbegrip in de sociale zekerheid en de fiscaliteit.

sociale et de la fiscalité.

A compter du 1^{er} janvier 2006, on disposera d'une déclaration Dimona adaptée pour le personnel occasionnel dans l'horticulture, l'horeca et l'agriculture ainsi que pour les intérimaires dans ces secteurs. A compter du 1^{er} janvier 2006, les employeurs concernés ne seront plus non plus obligés de tenir un registre des présences et un carnet des présences individuel.

Le groupe de travail « Modernisation de la gestion de la sécurité sociale » a créé quatre sous-groupes de travail. L'objectif consiste à mener tout d'abord un audit sur le fonctionnement actuel. Le groupe de travail fera rapport à ce sujet au Conseil des ministres.

Pour ce qui concerne le contrôle des abus en rapport avec les organismes de sécurité sociale, une confrontation à plus grande échelle est opérée depuis fin 2004 entre les allocations de chômage payées et la déclaration Dimona : 25 000 dossiers ont déjà fait l'objet d'un examen plus approfondi. Cette opération devrait rapporter 6 à 8 millions d'euros. Fin de cette année, 25 000 dossiers supplémentaires feront de nouveau l'objet d'un examen approfondi.

Dans l'intervalle, le Comité fédéral de coordination examine quelles adaptations il convient d'apporter aux données existantes ou quels flux de données supplémentaires sont nécessaires.

Pour ce qui est de la politique en matière de droit pénal social, il convient de s'adresser à la ministre de la Justice.

Les ministres des Affaires sociales, des Classes moyennes et de l'Emploi se sont concertés intensivement pendant des mois sur les faux indépendants, dans le but de trouver une solution juridique cohérente. A ce jour, cette concertation n'a encore fourni aucun résultat.

Nous continuerons en tout cas à œuvrer à l'application de la note « Respect pour la solidarité sociale ».

06.03 Greta D'hondt (CD&V): De nombreux fonctionnaires des services d'inspection me font savoir qu'ils s'acquittent de leur tâche avec zèle, mais qu'ils manquent d'instruments adéquats et modernes pour lutter contre les tentatives de contournement de la législation sur le travail. Ils en conçoivent une grande frustration. Nous devons d'urgence faire en sorte que nos services d'inspection puissent intervenir avec précision.

Vanaf 1 januari 2006 zal er een aangepaste Dimona-aangifte zijn voor het gelegenheidspersoneel in de tuinbouw, de horeca en de landbouw en voor de uitzendkrachten in een van deze sectoren. Vanaf 1 januari zullen de betrokken werkgevers ook niet meer verplicht zijn om een aanwezigheidsregister en een individueel aanwezigheidsboekje bij te houden.

De werkgroep Modernisering van het beheer van de sociale zekerheid heeft vier subwerkgroepen opgericht. Bedoeling is eerst een audit uit te voeren van de huidige werking. De werkgroep rapporteert hierover aan de ministerraad.

Voor de controle van misbruiken met socialezekerheidsinstellingen worden sinds eind 2004 de betaalde werkloosheidsuitkeringen en de Dimona-aangifte op grotere schaal met elkaar vergeleken: 25 000 dossiers werden al aan een grondiger onderzoek onderworpen. Deze operatie zal waarschijnlijk 6 tot 8 miljoen euro opleveren. Eind dit jaar zullen weer 25 000 dossiers aan een grondig onderzoek worden onderworpen.

Het Federaal Coördinatiecomité gaat intussen na welke aanpassingen aan de bestaande gegevens of welke bijkomende gegevensstromen nodig zijn.

Voor het beleid inzake het sociaal strafrecht verwijs ik naar de minister van Justitie.

De ministers van Sociale Zaken, Middenstand en Werk hebben gedurende maanden intensief overlegd over de schijnzelfstandigen. Bedoeling was om tot een sluitende juridische oplossing te komen. Dat overleg leverde voorlopig nog geen resultaten op.

We blijven in elk geval doorwerken aan de uitvoering van de nota 'Respect voor sociale solidariteit'.

06.03 Greta D'hondt (CD&V): Heel wat ambtenaren van de inspectiediensten vertellen me dat hun inzet groot is, maar dat het gebrek aan aangepaste en hedendaagse instrumenten om op te treden tegen pogingen om de arbeidswetgeving te omzeilen, hen frustreert. Wij moeten er dringend voor zorgen dat onze inspectiediensten accuraat kunnen optreden.

Il est particulièrement regrettable que nous ne soyons encore nulle part en ce qui concerne les faux indépendants. On abuse du statut d'indépendant en Belgique pour réduire les coûts salariaux. Les étrangers qui viennent travailler dans notre pays en abusent également. Nous avons besoin d'instruments de contrôle permettant de vérifier si une personne qui s'installe comme indépendant dans notre pays, exerçait également une activité d'indépendant à l'étranger.

Je plaide en faveur d'un soutien informatique suffisant pour nos services d'inspection et d'une adaptation de la loi leur permettant d'agir effectivement. Il est hallucinant de voir qu'ils sont actuellement obligés de constater régulièrement des abus sans être en mesure d'y remédier. Ne serait-il pas possible d'organiser une réunion avec les services d'inspection ? Les instruments que le législateur pourrait mettre à leur disposition pour qu'ils puissent accomplir leur tâche sur le marché du travail pourraient ainsi être définis.

Le **président**: Un débat avec les services d'inspection serait en effet utile. Nous devons planifier nos travaux à long terme.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 11 h 10.

Het is bijzonder jammer dat we op het vlak van de schijnzelfstandigheid nog nergens staan. Het instrument van de zelfstandigheid wordt in dit land misbruikt om de loonkosten te drukken. Buitenlanders die hier komen werken, maken er ook al misbruik van. We hebben controle-instrumenten nodig om na te gaan of iemand die in ons land als zelfstandige komt werken, ook al als zelfstandige aan de slag was in het buitenland.

Ik pleit ervoor onze inspectiediensten voldoende informaticaondersteuning te geven en om de wet zo aan te passen dat onze inspectiediensten echt kunnen optreden. Het is hallucinant dat zij nu vaak misbruiken moeten vaststellen zonder er iets aan te kunnen doen. Kunnen we geen vergadering plannen met de inspectiediensten? Zo kunnen we nagaan welke instrumenten de wetgever hun kan aanreiken om hun taak op de huidige arbeidsmarkt te kunnen uitvoeren.

De **voorzitter**: Een debat met de inspectiediensten zou inderdaad nuttig zijn. We moeten onze werkzaamheden op lange termijn plannen.

Het incident is gesloten.

De vergadering wordt gesloten om 11.10 uur.