



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DE LA JUSTICE

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

mardi

29-11-2005

Après-midi

dinsdag

29-11-2005

Namiddag

SOMMAIRE

- Question de M. Claude Marinower à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "la visite de la ministre de la Justice au Moyen-Orient" (n° 9014) 1
Orateurs: **Claude Marinower, Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de la Justice
- Question de M. Claude Marinower à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "le screening des élus de l'Exécutif des musulmans" (n° 9048) 3
Orateurs: **Claude Marinower, Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de la Justice
- Question de Mme Valérie Déom à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "l'exploitation des illégaux par les trafiquants d'êtres humains" (n° 9141) 4
Orateurs: **Valérie Déom, Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de la Justice
- Question de M. Patrick De Groote à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "l'éventuel recours à la procédure accélérée en ce qui concerne l'absentéisme scolaire répété" (n° 9153) 5
Orateurs: **Patrick De Groote, Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de la Justice
- Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "la destination des casernes désaffectées en général et de celle de Poelkapelle en particulier" (n° 9143) 6
Orateurs: **Sabien Lahaye-Battheu, Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de la Justice
- Question de M. Dylan Casaer à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "les violences à l'encontre des tout jeunes" (n° 9179) 7
Orateurs: **Dylan Casaer, Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de la Justice
- Question de M. Tony Van Parys à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "la situation au tribunal de première instance de Dinant" (n° 9217) 9
Orateurs: **Tony Van Parys, Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de la Justice

INHOUD

- Vraag van de heer Claude Marinower aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "het bezoek van de minister van Justitie aan het Midden-Oosten" (nr. 9014) 1
Sprekers: **Claude Marinower, Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Justitie
- Vraag van de heer Claude Marinower aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de screening van de verkozenen van de Moslimexecutieve" (nr. 9048) 3
Sprekers: **Claude Marinower, Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Justitie
- Vraag van mevrouw Valérie Déom aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de uitbuiting van illegalen door mensenhandelaars" (nr. 9141) 4
Sprekers: **Valérie Déom, Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Justitie
- Vraag van de heer Patrick De Groote aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de mogelijkheid tot het gebruik van het snelrecht voor hardleerse spijbelaars" (nr. 9153) 5
Sprekers: **Patrick De Groote, Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Justitie
- Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de bestemming van de leegstaande kazernes in het algemeen en die van Poelkapelle in het bijzonder" (nr. 9143) 6
Sprekers: **Sabien Lahaye-Battheu, Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Justitie
- Vraag van de heer Dylan Casaer aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "geweld tegen pasgeboren kinderen" (nr. 9179) 7
Sprekers: **Dylan Casaer, Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Justitie
- Vraag van de heer Tony Van Parys aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de situatie bij de rechtbank van eerste aanleg in Dinant" (nr. 9217) 9
Sprekers: **Tony Van Parys, Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Justitie

COMMISSION DE LA JUSTICE

du

MARDI 29 NOVEMBRE 2005

Après-midi

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

van

DINSDAG 29 NOVEMBER 2005

Namiddag

La discussion des questions est ouverte à 16 h 34 par M. Alfons Borginon, président.

01 Question de M. Claude Marinower à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "la visite de la ministre de la Justice au Moyen-Orient" (n° 9014)

01.01 **Claude Marinower** (VLD) : A l'occasion de sa visite au Moyen-Orient, la vice-première ministre a déclaré qu'elle regrettait que le ministre des Affaires étrangères ne poursuivait pas les efforts faits par son prédécesseur et la ministre de la Justice. Selon elle, la Belgique pourrait faire beaucoup plus pour le processus de paix dans la région. Qu'entend-elle précisément par ces propos ?

Par ailleurs, la ministre pourrait-elle également fournir de plus amples informations concernant les sept projets en matière de prévention des conflits lancés au Moyen-Orient ?

01.02 **Laurette Onkelinx**, ministre (*en français*) : Je n'ai accusé personne de soutenir un projet ou non. On a simplement constaté qu'un projet qui était soutenu sous la précédente législature – à savoir les accords de Genève – ne l'est plus actuellement par le ministre des Affaires étrangères. Je suis prête à soutenir toutes les initiatives de paix. Celle-là est particulièrement intéressante. Cela étant dit, toutes les initiatives de paix ne se résument pas aux accords de Genève. Le gouvernement soutient clairement l'implication de l'Europe et de la Belgique dans le processus actuel, qui concerne plus particulièrement Gaza et la réouverture du poste frontière de Rafah, notamment en termes de déblocage des moyens.

De vragen en interpellaties vangen aan om 16.34 uur. Voorzitter: de heer Alfons Borginon, voorzitter.

01 Vraag van de heer Claude Marinower aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "het bezoek van de minister van Justitie aan het Midden-Oosten" (nr. 9014)

01.01 **Claude Marinower** (VLD): Naar aanleiding van haar bezoek aan het Midden-Oosten, heeft de vice-eerste minister gezegd dat zij het betreurt dat de huidige minister van Buitenlandse Zaken de inspanningen van zijn voorganger en van de minister van Justitie niet voortzet. België zou volgens haar veel meer kunnen doen voor het vredesproces in de regio. Wat bedoelt de minister precies?

Kan zij eveneens meer informatie geven over de zeven projecten inzake conflictpreventie die in het Midden-Oosten zijn opgestart?

01.02 Minister **Laurette Onkelinx** (*Frans*): Ik heb er niemand van beschuldigd een project al dan niet te steunen. We hebben alleen vastgesteld dat een project dat tijdens de vorige regeerperiode werd gesteund – meer bepaald de akkoorden van Genève – niet langer de steun van de minister van Buitenlandse Zaken geniet. Ik ben bereid alle vredesinitiatieven te steunen. Dit precieze initiatief is bijzonder interessant, hoewel het natuurlijk niet het enige is. De regering staat achter de Europese en de Belgische rol in het lopende vredesproces, betreffende de Gazastrook en de heropening van de grenspost van Rafah. Daartoe worden de nodige financiële middelen vrijgemaakt.

Dans le cadre du voyage « Israël et territoires occupés », il y a eu un travail direct sous la forme d'une aide bilatérale du SPF Justice à l'autorité palestinienne relative à la construction du pilier judiciaire, condition indispensable à l'existence d'un État de droit. Elle concerne la formation des magistrats, l'indépendance de la Justice et la création d'un casier judiciaire central.

Nous soutenons aussi des projets de diplomatie préventive.

Sept projets ont été acceptés.

Avec « Avocats sans frontières », nous travaillons au renforcement des capacités des avocats israéliens et palestiniens qui s'occupent de la défense des droits fondamentaux.

En septembre 2005, une quinzaine de jeunes Palestiniens et Israéliens sont venus à Bruxelles réfléchir au développement des actions menées au sein de leurs mouvements respectifs.

Nous soutenons également la création d'une « Commission internationale des femmes pour une paix israélo-palestinienne juste et durable ».

Nous travaillons à deux projets concrets concernant la société palestinienne : le projet « Women to women » de l'ONG Juzoor, qui s'adresse à des femmes palestiniennes ayant perdu un proche au cours de la seconde intifada et consiste en une préparation de formatrices se trouvant dans la même situation et, par ailleurs, un projet de « campagne de sensibilisation à la violence domestique » mis en œuvre à Gaza.

En ce qui concerne la société israélienne, nous avons développé deux projets avec l'université de Tel Aviv. Tout d'abord, durant l'été 2004, cinquante jeunes Israéliens venant des milieux les plus défavorisés de la société israélienne ont suivi un programme de cours à l'université, dans le but de les aider à s'intégrer à ceux qui sont différents d'eux. Ensuite, un projet de Clinique des droits des demandeurs d'asile et des réfugiés, destiné à former les étudiants en droit. J'ai pu constater que ce concept pourrait utilement être intégré dans le cursus des études de droit en Belgique.

In het kader van de reis naar Israël en de bezette gebieden werd er rechtstreeks samengewerkt in die zin dat de FOD Justitie de Palestijnse Autoriteit bilaterale steun verleend heeft voor de opbouw van de gerechtelijke pijler, wat een conditio sine qua non is voor een rechtsstaat. Ons land helpt de Palestijnen bij de opleiding van magistraten, het vrijwaren van een onafhankelijk gerecht en de oprichting van een centraal strafregister.

Daarnaast steunen wij projecten inzake preventieve diplomatie.

Er werden zeven projecten goedgekeurd.

Samen met Advocaten zonder Grenzen trachten we de Israëlische en Palestijnse advocaten die zich inzetten voor de verdediging van de fundamentele rechten, meer armslag te geven.

In september 2005 hebben een vijftiental jonge Palestijnen en Israëli's in Brussel zich bezonnen over de manier waarop ze binnen hun respectieve bewegingen meer voor de vrede kunnen ondernemen.

We ondersteunen eveneens de oprichting van een "internationale vrouwencommissie voor een rechtvaardige en duurzame vrede tussen Israël en Palestina".

Wij werken momenteel aan twee concrete projecten met betrekking tot de Palestijnse samenleving. Enerzijds is er het project « Women to women » van de NGO Juzoor, dat gericht is op Palestijnse vrouwen die bij de tweede intifada een naaste hebben verloren en dat voorziet in de vorming van opleidsters die zich in dezelfde situatie bevinden. Anderzijds loopt er in Gaza een project rond een sensibiliseringscampagne op het stuk van huiselijk geweld.

Wat de Israëlische samenleving betreft, hebben we met de universiteit van Tel Aviv twee projecten opgezet. In het kader van het eerste project dat in de zomer van 2004 werd georganiseerd, konden vijftig jonge Israëli's uit de meest achtergestelde lagen van de Israëlische samenleving een lesprogramma aan de universiteit volgen. Bedoeling was ze te helpen om zich thuis te voelen bij mensen uit andere maatschappelijke geledingen.

Het tweede project betreft een studiecentrum voor de rechten van de asielzoekers en de vluchtelingen waar de studenten in de rechten een opleiding kunnen volgen. Ik heb kunnen vaststellen dat het misschien nuttig is om dit concept in de richting rechten aan onze universiteiten op te nemen.

01.03 Claude Marinower (VLD) : L'initiateur israélien des accords de Genève a été ministre, mais n'est aujourd'hui même plus parlementaire. J'ai demandé au ministre des Affaires étrangères pourquoi la Belgique avait débloqué des fonds en vue de la diffusion des accords de Genève auprès des populations israélienne et palestinienne et s'il s'agissait d'une forme de prévention des conflits.

Je suis heureux que la jeunesse israélienne ait exprimé le souhait d'étendre le projet des jeunes à d'autres partis politiques. Je ne souhaite pas faire de la provocation, mais je présume que les veuves des auteurs d'attentats sont exclues du projet Juzoor. Je souhaiterais obtenir des informations écrites sur ce projet ainsi que sur celui concernant les demandeurs d'asile.

L'incident est clos.

02 Question de M. Claude Marinower à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "le screening des élus de l'Exécutif des musulmans" (n° 9048)

02.01 Claude Marinower (VLD) : Le tohu-bohu engendré par différents problèmes liés au Conseil et à l'Exécutif des Musulmans de Belgique a produit un effet paralysant sur le fonctionnement de ces organes. Nordine Taouil, l'un des 68 élus au Conseil en place aujourd'hui, a obtenu 1 360 voix, il était classé sixième sur les listes et il a même recueilli le plus grand nombre de suffrages exprimés à Anvers. Toutefois, après un examen rapproché de son profil, il s'est avéré qu'il ne pouvait faire partie de l'Exécutif des Musulmans. Il prétend avoir été exclu parce qu'il avait dénoncé publiquement le clivage entre musulmans francophones et néerlandophones au sein de l'Exécutif précédent. C'est un incident regrettable, surtout parce qu'il figure dans une brochure diffusée par la Ville pour promouvoir le dialogue intercommunautaire.

Que pense la ministre de cette exclusion ? Un contrôle démocratique suffisant est-il exercé sur ces procédures ? Un filtre supplémentaire est-il nécessaire ?

02.02 Laurette Onkelinx, ministre (en français) : Tout a été réalisé selon les règles prévues. Bien sûr, l'Autorité nationale de sécurité doit motiver toutes les décisions et tous les avis qu'elle rend en matière de vérifications et d'enquêtes de sécurité. En effet, depuis le 3 mai 2005, la Sûreté de l'État n'est plus le seul service chargé de faire ces vérifications.

01.03 Claude Marinower (VLD): De Israëlische initiator van de akkoorden van Genève was ooit minister, maar is nu zelfs geen parlamentslid meer. Ik vroeg de minister van Buitenlandse Zaken waarom België fondsen ter verspreiding van de akkoorden van Genève bij de Israëlische en Palestijnse bevolking blokkeerde en of dat een vorm van conflictpreventie was.

Ik ben blij dat de Israëlische jongeren de wens uitten het jongerenproject uit te breiden naar andere politieke partijen. Ik wil niet provoceren maar neem aan dat weduwen van mensen die een aanslag pleegden, uitgesloten zijn van het project Juzoor. Over dat project en over het project met de asielzoekers ontvang ik graag schriftelijke informatie.

Het incident is gesloten.

02 Vraag van de heer Claude Marinower aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de screening van de verkozenen van de Moslimexecutieve" (nr. 9048)

02.01 Claude Marinower (VLD): De heisa rond de vorige Moslimraad en -executieve had een verlamdend effect. Nordine Taouil, een van de 68 verkozenen voor de huidige moslimraad, haalde 1 360 stemmen, was zesde in rang en kreeg in Antwerpen zelfs de meeste stemmen. Na een screening bleek hij echter geen deel te kunnen uitmaken van de Moslimexecutieve. Hij beweert te zijn gewraakt omdat hij in het openbaar de barrière tussen Frans- en Nederlandstalige moslims in de vorige executieve had aangeklaagd. Dit is een spijtig voorval, vooral omdat hij figureert in een brochure waarmee de stad de dialoog tussen de gemeenschappen wil promoten.

Wat vindt de minister van deze uitsluiting? Bestaat er genoeg democratische controle op de procedures? Is een bijkomende filter nodig?

02.02 Minister Laurette Onkelinx (Frans): Alles is volgens het boekje verlopen. Natuurlijk moet de Nationale Veiligheidsoverheid al haar beslissingen en adviezen inzake veiligheidsverificaties en -onderzoeken motiveren. Sinds 3 mei 2005 is de Veiligheid van de Staat immers niet langer de enige dienst die met deze verificaties belast is.

(En néerlandais) J'ai demandé à l'autorité nationale chargée des questions de sécurité de procéder à une vérification en matière de sécurité pour tous les candidats à un mandat auprès de l'Exécutif des musulmans. J'ai tenu compte à cette occasion des conditions de la nouvelle loi du 3 mai 2005. J'ai jugé cette vérification nécessaire parce qu'une utilisation du mandat à des fins impropres peut porter préjudice à la permanence de l'ordre démocratique et constitutionnel de l'État. Tous les candidats ont été informés de ma décision. A l'époque, personne n'a interjeté appel auprès du collège institué par la nouvelle loi.

Ce collège est composé des présidents de la Commission de la protection de la vie privée, du Comité R et du Comité P. Les candidats ayant recueilli un avis défavorable pouvaient interjeter appel, ce qui s'est aussi produit. Le collège a motivé chaque décision. Le schéma des vérifications de sécurité a été sensiblement modifié. Il offre nettement plus de garanties en matière de protection de la vie privée.

(En français) J'ai été contactée par des candidats pour lesquels il n'y a pas eu d'avis positif. J'ai dit ne pas vouloir m'occuper de cela puisqu'il était question des affaires internes d'un culte.

02.03 Claude Marinower (VLD) : L'instance de recours a-t-elle annulé certaines décisions ?

02.04 Laurette Onkelinx, ministre (en français) : Une personne avec un avis négatif a été réformée.

L'incident est clos.

03 Question de Mme Valérie Déom à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "l'exploitation des illégaux par les trafiquants d'êtres humains" (n° 9141)

03.01 Valérie Déom (PS) : La loi relative à la traite des êtres humains témoigne de notre volonté de lutter efficacement contre toute forme d'exploitation de la misère humaine. Toutefois, il n'est pas rare que des personnes peu scrupuleuses abusent du désarroi des candidats réfugiés.

Quelles sont les mesures qui pourraient encourager les victimes de traite, menacées d'expulsion, à déposer plainte ?
Ce type de dossier ne devrait-il bénéficier d'une priorité au niveau des poursuites ?

(Nederlands) Ik vroeg de nationale veiligheidsautoriteit om een veiligheidsverificatie van alle kandidaten voor een mandaat in de Moslimexecutieve. Daarbij hield ik rekening met de voorwaarden uit de nieuwe wet van 3 mei 2005. Ik vond een verificatie nodig omdat oneigenlijk gebruik van het mandaat afbreuk kan doen aan de duurzaamheid van de democratische en grondwettelijke orde van de Staat. Alle kandidaten werden op de hoogte gebracht van mijn beslissing. Niemand tekende toen beroep aan bij het college dat werd ingesteld via de nieuwe wet.

Het college is samengesteld uit de voorzitters van de Commissie voor de bescherming van de private levenssfeer, het Comité I en het Comité P. Kandidaten over wie negatief werd geadviseerd, konden beroep aantekenen, wat ook gebeurde. Het college motiveerde elke beslissing. Het schema van de veiligheidsverificaties werd aanzienlijk gewijzigd. Het biedt veel meer waarborgen inzake de bescherming van het privé-leven.

(Frans) Een aantal kandidaten die geen positief advies gekregen hebben, hebben mij gecontacteerd. Ik heb gezegd dat ik mij daar niet mee wil bemoeien, aangezien het om een interne aangelegenheid van een bepaalde eredienst gaat.

02.03 Claude Marinower (VLD) : Maakte de beroepsinstantie beslissingen ongedaan ?

02.04 Minister Laurette Onkelinx (Frans) : Een persoon die een negatief advies heeft gekregen, werd afgekeurd.

Het incident is gesloten.

03 Vraag van mevrouw Valérie Déom aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de uitbuiting van illegalen door mensenhandelaars" (nr. 9141)

03.01 Valérie Déom (PS) : De wet inzake mensenhandel bewijst dat we het ernstig menen met ons voornemen om elke vorm van uitbuiting van menselijke ellende efficiënt te bestrijden. Toch maken lieden zonder veel scrupules vaak misbruik van de ontredde waarin de kandidaat-vluchtelingen verkeren.

Met welke maatregelen zou men de slachtoffers van mensenhandel die met uitwijzing worden bedreigd, kunnen aanzetten om klacht in te dienen? Moet dit soort dossier niet bij voorrang door het gerecht worden behandeld?

03.02 Laurette Onkelinx, ministre (*en français*) : Plusieurs dispositions ont été adoptées : la police fédérale a mis sur pied des équipes spécialisées, les inspections sociales font de la lutte contre l'exploitation économique une de leurs priorités, les centres spécialisés assurent une bonne diffusion de l'information, les personnes considérées comme victimes de la traite ne font pas l'objet d'une décision d'expulsion de l'Office des étrangers et ce type de dossier bénéficie d'une priorité au niveau des poursuites. Mais comment s'assurer que les personnes ont connaissance des dispositions légales qui peuvent leur être appliquées ?

La Cellule de coordination interdépartementale de lutte contre le trafic et la traite des êtres humains (CIATTEH) développe une réflexion sur le statut de la victime et devrait d'ici la fin de l'année adresser des propositions au gouvernement. Je m'engage à la soutenir.

03.03 Valérie Déom (PS) : Ces réponses vont dans le bon sens. Confirmez-vous que la circulaire de 1994 et la directive de 1997 restent d'application, outre l'arsenal que vous avez décrit ? (*La ministre opine du chef*).

L'incident est clos.

04 Question de M. Patrick De Groote à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "l'éventuel recours à la procédure accélérée en ce qui concerne l'absentéisme scolaire répété" (n° 9153)

04.01 Patrick De Groote (N-VA) : En réponse à une question précédente de M. Marinower, la ministre avait précisé que des centaines de dossiers relatifs à des cas d'absentéisme scolaire sont classés sans suite chaque année. L'approche est fort différente selon les arrondissements : si dans certains arrondissements, les classements sans suite sont la règle, le problème fait l'objet d'un traitement prioritaire dans d'autres.

Dans certaines régions des Pays-Bas, le phénomène est combattu avec beaucoup d'efficacité. Des juges spéciaux traitent immédiatement dans le cadre d'une procédure accélérée les dossiers des récidivistes de l'absentéisme scolaire, de telle sorte que les élèves concernés se rendent compte du fait que leur comportement ne reste pas impuni.

03.02 Minister Laurette Onkelinx (*Frans*): We hebben reeds diverse maatregelen getroffen. Zo heeft de federale politie gespecialiseerde teams opgericht. De bestrijding van de economische uitbuiting behoort tot de prioriteiten van de sociale inspectie. De gespecialiseerde centra zorgen voor een brede verspreiding van de informatie. De personen die als slachtoffers van de mensenhandel worden beschouwd, worden niet door de Dienst Vreemdelingenzaken uitgewezen en dit soort dossier wordt bij de rechtsvervolgning prioritair behandeld. Maar hoe kunnen we ons ervan vergewissen dat die mensen kennis hebben van de wettelijke bepalingen die op hen van toepassing zijn?

Het Informatie- en Analysecentrum Mensenhandel en Mensensmokkel (IAMM) buigt zich over de rechtspositie van het slachtoffer en zou tegen het jaareinde voorstellen aan de regering moeten voorleggen. Ik verleen dat centrum mijn volle steun.

03.03 Valérie Déom (PS): Die antwoorden zijn alvast positief. Kan u bevestigen dat de omzendbrief van 1994 en de richtlijn van 1997 van toepassing blijven, naast het door u beschreven arsenaal van maatregelen? (*De minister knikt bevestigend*)

Het incident is gesloten.

04 Vraag van de heer Patrick De Groote aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de mogelijkheid tot het gebruik van het snelrecht voor hardleerse spijbelaars" (nr. 9153)

04.01 Patrick De Groote (N-VA): Op een eerdere vraag van de heer Marinower antwoordde de minister dat er elk jaar honderden dossiers over spijbelaars zonder gevolg worden geklasseerd. De behandelingswijze verschilt opvallend van arrondissement tot arrondissement: op de ene plaats wordt massaal geseponeerd, op de andere plaats wordt de aanpak van spijbelaars dan weer een prioritaire behandeling waard geacht.

In bepaalde delen van Nederland worden spijbelaars bijzonder efficiënt aangepakt. Zogenaamde spijbelrechters behandelen onmiddellijk via snelrecht de dossiers van de verstokte spijbelaars, zodat die jongeren beseffen dat hun gedrag niet ongestraft blijft.

Que pense la ministre de cette approche ? Envisage-t-elle de prendre une initiative similaire en Belgique ? Une concertation a-t-elle déjà eu lieu avec les Communautés de manière à définir une approche coordonnée en la matière ?

04.02 Laurette Onkelinx, ministre (*en néerlandais*) : Ce problème ressortit pour la majeure partie à la compétence des Communautés.

Lorsqu'un problème est signalé au parquet, une aide volontaire est offerte dans une première phase. Lorsque cette méthode n'est pas probante, le parquet prend le dossier en charge et a la possibilité de le transférer au juge de la jeunesse.

L'absentéisme scolaire est souvent lié aux problèmes familiaux, de sorte qu'il est traité prioritairement par le *Comité voor bijzondere jeugdzorg* et le Service d'aide à la jeunesse. Plusieurs parquets estiment dès lors que l'absentéisme scolaire ne doit pas bénéficier d'un traitement prioritaire. D'autres parquets, par contre, considèrent l'absentéisme scolaire comme un problème qui mérite bien une attention particulière.

Une concertation sur le problème de l'absentéisme scolaire est régulièrement organisée entre le parquet, le *Comité voor bijzondere jeugdzorg*, le Service d'aide à la jeunesse, la police et les directions des écoles. Trois criminologues ont été chargés au sein du parquet bruxellois de l'examen des cas les plus problématiques. Le criminologue peut convoquer l'élève qui pratique l'école buissonnière et les parents pour attirer leur attention sur l'obligation scolaire. Faire appliquer cette méthode dans d'autres parquets ne me semble pas être une mauvaise idée. Chaque parquet de la jeunesse disposera dès lors à partir du mois de septembre 2006 d'un criminologue chargé d'examiner attentivement l'absentéisme scolaire.

Instaurer la procédure de comparution immédiate pour l'absentéisme scolaire ne me semble pas être une bonne idée. Même s'il s'agit d'un problème qui doit être pris au sérieux, l'absentéisme scolaire ne constitue toujours pas un délit.

Je conseille à M. De Groote de s'adresser également aux ministres communautaires en ce qui concerne ce problème.

04.03 Patrick De Groote (N-VA) : J'ai tout de même l'impression que la politique relative à l'absentéisme scolaire n'avance guère. La seule

Wat denkt de minister over deze Nederlandse aanpak? Overweegt zij iets gelijkaardigs in België? Werd er al met de Gemeenschappen overleg gepleegd met betrekking tot een gecoördineerde aanpak van de problematiek?

04.02 Minister Laurette Onkelinx (*Nederlands*) : Deze problematiek behoort voor het overgrote deel tot de bevoegdheid van de Gemeenschappen.

Wanneer een parket een melding registreert, wordt in een eerste fase vrijwillige hulp aangeboden. Wanneer dit geen vruchten afwerpt, neemt het parket het dossier over en speelt dit al dan niet door aan de jeugdrechter.

Spijbelgedrag is vaak verbonden met allerlei familiale problemen, zodat het op de eerste plaats wordt behandeld door het Comité voor Bijzondere Jeugdzorg en de Service d'Aide à la Jeunesse. Een aantal parketten gaat er dan ook vanuit dat spijbelen geen prioritaire aanpak vergt. Andere parketten beschouwen spijbelen dan weer als een probleem dat hun bijzondere aandacht wel verdient.

Er wordt over de problematiek van het spijbelen geregeld overleg gepleegd met het parket, het Comité voor Bijzondere Jeugdzorg, de Service d'Aide à la Jeunesse, de politie en de schooldirecties. Binnen het Brusselse parket werden drie criminologen belast met het toezicht op de meest problematische gevallen. De criminoloog kan de spijbelaar en de ouders ontbieden om op de schoolplicht te wijzen. Het lijkt me geen slecht idee deze aanpak uit te breiden naar andere parketten. Aan elk jeugdparquet zal dan ook vanaf september 2006 een criminoloog worden toegevoegd om onder meer het schoolverzuim van nabij te volgen.

Snelrecht voor spijbelaars invoeren lijkt me geen goed idee. Ook al gaat het om een ernstig te nemen probleem, spijbelen is nog altijd geen misdrijf.

Ik raad de heer De Groote aan om ook de gemeenschapsministers aan te spreken in verband met deze problematiek.

04.03 Patrick De Groote (N-VA) : Ik heb toch de indruk dat er weinig schot komt in de aanpak van het spijbelen. De enige benadering die vruchten

approche qui pourrait être efficace consiste à réagir rapidement, comme on le fait déjà aux Pays-Bas – avec beaucoup de succès d'ailleurs.

L'incident est clos.

05 Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "la destination des casernes désaffectées en général et de celle de Poelkapelle en particulier" (n° 9143)

05.01 **Sabien Lahaye-Battheu** (VLD) : Mme Onkelinx a déclaré l'année dernière que des bâtiments existants, principalement des sites militaires, pourraient être transformés en centres fermés pour internés. Dans le cadre de sa recherche, elle avait songé à la caserne désaffectée de Poelkapelle mais elle a déclaré en octobre 2004 avoir déjà abandonné cette piste.

Où en est la ministre dans sa recherche d'infrastructures d'accueil supplémentaires ? Quels anciens sites militaires entrent encore en ligne de compte ? La ministre a-t-elle encore des projets en ce qui concerne la caserne de Poelkapelle ?

05.02 **Laurette Onkelinx**, ministre (*en néerlandais*) : Dans le cadre de la recherche de lieux d'implantation pour un nouveau centre d'accueil pour primo-délinquants, j'ai, sur la base d'informations fournies par le ministre de la Défense, demandé que l'on vérifie quelles casernes désaffectées pourraient éventuellement entrer en ligne de compte. Lors de la réaffectation d'un tel site militaire, il convient de tenir compte d'un certain nombre de paramètres : la situation, le risque que peuvent présenter certains détenus ainsi que les aspects techniques en matière de sécurité.

La recherche d'un lieu d'implantation s'est surtout concentrée dans le Brabant flamand. Si le choix de la caserne désaffectée de Poelkapelle a été à un moment envisagé, cette piste a été abandonnée en raison de la situation décentrée de la caserne. Un certain nombre d'autres sites sont encore envisagés. J'espère qu'une décision interviendra rapidement.

Le SPF Justice ne nourrit plus de projets en ce qui concerne la caserne de Poelkapelle. Je ne suis pas au courant d'une éventuelle nouvelle destination qui aurait été donnée à la caserne par le département de la Défense.

kan afwerpen, is het heel kort op de bal spelen, zoals in Nederland nu al – en met veel succes – gebeurt.

Het incident is gesloten.

05 Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de bestemming van de leegstaande kazernes in het algemeen en die van Poelkapelle in het bijzonder" (nr. 9143)

05.01 **Sabien Lahaye-Battheu** (VLD): Minister Onkelinx verklaarde vorig jaar dat de mogelijkheid bestond dat bestaande gebouwen – en dan vooral militaire sites – zouden worden omgebouwd tot gesloten instellingen voor geïnterneerden. Zij had bij haar zoektocht even gedacht aan de leegstaande kazerne in Poelkapelle, maar in oktober 2004 verklaarde de minister dat zij dit denkspoor al had verlaten.

Hoe ver staat de minister in haar zoektocht naar bijkomende opvangplaatsen? Welke voormalige militaire sites komen nog in aanmerking? Heeft de minister nog plannen met de kazerne van Poelkapelle?

05.02 Minister **Laurette Onkelinx** (*Nederlands*): Bij de zoektocht naar de inplantingmogelijkheden van een nieuw opvangcentrum voor primair-delinquenten heb ik, op basis van informatie van de minister van Landsverdediging, laten nagaan welke leegstaande kazernes eventueel in aanmerking konden komen. Bij een herbestemming van een dergelijke militaire site moet met een aantal parameters rekening worden gehouden: de ligging, de risicograad die verbonden is met een bepaald soort gedetineerden en de veiligheidstechnische mogelijkheden.

Er werd voornamelijk geprospecteerd in militaire sites in Vlaams-Brabant. De leegstaande kazerne in Poelkapelle is ook even in beeld geweest, maar dit denkspoor werd, omwille van de weinig centrale ligging van de kazerne, ondertussen opgegeven. Een aantal andere sites wordt momenteel nog onderzocht. Ik hoop binnenkort de knoop te kunnen doorhakken.

De FOD Justitie koestert voorlopig geen plannen meer met de kazerne van Poelkapelle. Misschien heeft Landsverdediging ondertussen al een andere bestemming gevonden, maar daarvan ben ik niet op de hoogte.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

06 Question de M. Dylan Casaer à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "les violences à l'encontre des tout jeunes" (n° 9179)

06 Vraag van de heer Dylan Casaer aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "geweld tegen pasgeboren kinderen" (nr. 9179)

06.01 **Dylan Casaer** (sp.a-spirit): Cette semaine s'est déroulé à Anvers un procès d'assises contre les parents d'un bébé qui est décédé à la suite de mauvais traitements. Les voisins et les membres de sa famille ont témoigné qu'ils nourrissaient certains soupçons en ce sens. D'une manière plus générale, nous devons donc nous demander, dans ce genre d'affaires, si la Justice et les services des Communautés ne pourraient pas ou ne devraient pas intervenir plus tôt. Cette question est d'autant plus pertinente qu'il ne s'agit pas d'un cas isolé.

06.01 **Dylan Casaer** (sp.a-spirit): Van de week werd in Antwerpen een assisenproces gevoerd tegen de ouders van een baby die aan zijn mishandelingen overleed. Buren en familieleden kwamen daarbij getuigen dat ze vermoedens hadden. Meer algemeen moeten we ons daarom bij dat soort zaken de vraag stellen of er door Justitie en de diensten van de Gemeenschappen niet eerder kan en moet worden opgetreden. Zeker als men ziet dat dit geen alleenstaand geval is.

L'arsenal législatif est-il suffisant pour prévenir les violences de parents vis-à-vis des enfants ? Est-il réaliste d'estimer à trente par an le nombre d'enfants morts de maltraitance ? La concertation est-elle suffisante entre la Justice et les services d'aide à la jeunesse ? Existe-t-il suffisamment de canaux pour enregistrer les suspicions des voisins inquiets ou des membres de la famille et ces canaux sont-ils suffisamment connus ? Quelle est la position de la ministre face à des mesures telles que la stérilisation forcée ou la contraception obligatoire pour les suspects ?

Volstaat het wettelijk arsenaal om geweld van ouders tegen kinderen te voorkomen? Is dertig gedode kinderen per jaar een realistische raming? Is er voldoende overleg en coördinatie tussen Justitie en jeugdzorg? Zijn er voldoende kanalen voor bezorgde buren of familie om hun vermoedens te melden en zijn deze voldoende bekend? Wat denkt de minister over het gedwongen steriliseren of het verplicht toepassen van anticonceptiva bij de verdachten?

06.02 **Laurette Onkelinx**, ministre (*en néerlandais*) : Les mauvais traitements infligés aux enfants constituent un délit à part et ressortissent, sur le plan pénal, à la qualification de maltraitance physique et sexuelle.

06.02 Minister **Laurette Onkelinx** (*Nederlands*): Kindermishandeling is geen apart misdrijf en wordt strafrechtelijk gekwalificeerd onder lichamelijke en seksuele mishandeling.

La loi du 28 novembre 2000 relative à la protection pénale des mineurs a alourdi les peines frappant ces délits, de sorte que les peines prononcées en vertu des articles 405bis et 405ter du Code pénal sont suffisamment sévères et permettent une répression correcte.

De wet van 28 november 2000 betreffende de strafrechtelijke bescherming van minderjarigen heeft de bestraffing van deze misdrijven verzwaard, zodat de straffen die worden uitgesproken krachtens artikel 405bis en 405ter van het Strafwetboek voldoende zijn en een correcte beteugeling uitmaken.

L'article 405bis prévoit des peines plus sévères lorsque les coups et blessures ont été infligés à des enfants. L'article 405ter dispose que la peine minimale est doublée et les peines de prison sont allongées de deux ans lorsque les faits ont été commis par un parent, un ascendant ou personne ayant autorité sur l'enfant. Il s'agit là d'un pas en avant dans la protection des mineurs. Par ailleurs, cette matière est également réglée par plusieurs décrets des entités fédérées et la fonction de commissaire aux droits de l'enfant joue aussi un rôle important dans la protection des mineurs.

Artikel 405bis voorziet in strengere straffen wanneer slagen en verwondingen worden toegebracht aan kinderen. Artikel 405ter bepaalt dat de minimumstraf wordt verdubbeld en dat de gevangenisstraffen worden vermeerderd met twee jaar indien de feiten gepleegd worden door een ouder, een ascendant of een persoon die gezag heeft over het kind. Dit is een stap vooruit in de strafrechtelijke bescherming van minderjarigen. Daarnaast bestaan er talrijke decreten van de deelstaten en bestaat de functie van kinderrechtencommissaris.

Il est impossible de fournir des statistiques détaillées dans le cadre d'une question orale.

Organiser une concertation entre la Justice et le secteur médical et psycho-social est une de mes priorités. En décembre 1997, le ministre de la Justice en fonction à l'époque avait été chargé d'exécuter les propositions de la Commission nationale contre l'exploitation sexuelle des enfants. En décembre 2002, deux groupes de travail ont formulé des recommandations allant dans le sens d'une institutionnalisation de la concertation entre la Justice et le secteur, et de la mise en place d'équipes multidisciplinaires. J'ai chargé deux magistrats d'actualiser les conclusions en reconvoquant ces groupes de travail en décembre.

Les services tels que l'Office de la Naissance et de l'Enfance (ONE) et *Kind en Gezin* sont souvent, avec les zones de police, les premières sources d'information sur la maltraitance des enfants. En 2002, *Kind en Gezin* a édité une brochure d'information en collaboration avec la Justice. Par ailleurs, les centres de confiance et les équipes SOS Enfants abattent un travail colossal et de grande qualité.

06.03 Dylan Casaer (sp.a-spirit) : Que pense la ministre de la proposition du sénateur Vankrunkelsven relative à la castration chimique ?

06.04 Laurette Onkelinx, ministre (*en français*) : Je ne suis pas d'accord. Mais c'est un autre débat.

L'incident est clos.

07 Question de M. Tony Van Parys à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "la situation au tribunal de première instance de Dinant" (n° 9217)

07.01 Tony Van Parys (CD&V) : La presse fait état d'une enquête de la Cour de cassation à charge de magistrats du tribunal de première instance de Dinant.

Quelles sont les charges ? L'enquête concerne-t-elle également un magistrat membre du Conseil supérieur de la justice ? Des mesures ont-elles été prises pour que le tribunal puisse continuer à fonctionner ? Un magistrat qui fait l'objet d'une enquête peut-il continuer à s'occuper de la présentation et de la nomination de magistrats ?

Het is onmogelijk in het kader van een vraag uitgebreide statistieken voor te brengen.

Overleg tussen Justitie en de medische en psychosociale sector is een van mijn prioriteiten. In december 1997 werd de minister van Justitie belast met het uitvoeren van de voorstellen van de Nationale Commissie tegen seksuele uitbuiting van kinderen. In december 2002 formuleerden twee werkgroepen aanbevelingen voor het institutionaliseren van het overleg tussen Justitie en de sector en voor het installeren van multidisciplinaire teams. Ik heb twee magistraten belast met het actualiseren van de conclusies door de werkgroepen in december opnieuw bijeen te roepen.

Diensten zoals Office de la Naissance et de l'Enfance (ONE) en Kind en Gezin zijn, naast de politiezones, dikwijls de eerste informatiebronnen over kindermishandeling. Kind en Gezin gaf in 2002 in samenwerking met Justitie een informatiebrochure uit. Daarnaast verrichten de vertrouwenscentra en de teams SOS Enfants enorm goed werk.

06.03 Dylan Casaer (sp.a-spirit): Hoe staat de minister tegenover het voorstel in verband met chemische castratie geformuleerd door senator Vankrunkelsven?

06.04 Minister Laurette Onkelinx (*Frans*) : Ik ben het daar niet mee eens. Dat is echter een andere discussie.

Het incident is gesloten.

07 Vraag van de heer Tony Van Parys aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de situatie bij de rechtbank van eerste aanleg in Dinant" (nr. 9217)

07.01 Tony Van Parys (CD&V): De pers bericht over een onderzoek door het Hof van Cassatie ten laste van magistraten bij de rechtbank van eerste aanleg in Dinant.

Wat zijn de tenlasteleggingen? Loopt het onderzoek ook tegen een magistraat die lid is van de Hoge Raad voor de Justitie? Werden maatregelen genomen opdat de rechtbank kan blijven functioneren? Kan een magistraat tegen wie een onderzoek loopt, toch betrokken blijven bij de voordracht en benoeming van magistraten?

07.02 **Laurette Onkelinx**, ministre (*en néerlandais*) : Il y a en effet à la Cour de cassation un dossier disciplinaire sur la base de l'article 404 du Code judiciaire à charge d'un juge du tribunal de première instance de Dinant pour prononcé tardif de jugements.

Sur le plan judiciaire, la cour d'appel de Liège examine un dossier à charge d'un juge du tribunal de première instance de Dinant pour infractions aux articles 443, 444, 447, 450 en 458 du Code pénal.

Aucune enquête n'est en cours concernant un magistrat du Conseil supérieur. Mais une procédure en suspension est en cours auprès du tribunal de première instance de Nivelles concernant un juge du tribunal de première instance de Dinant.

(*En français*) Pour votre dernière question, la réponse est négative, car il n'y a pas de procédure contre un membre du CSJ.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 17 h 28.

07.02 Minister **Laurette Onkelinx** (*Nederlands*): Er is bij het Hof van Cassatie inderdaad een tuchtdossier op grond van artikel 404 van het Gerechtelijk Wetboek ten laste van een rechter van eerste aanleg te Dinant wegens het laattijdig uitspreken van vonnissen.

Op strafrechtelijk vlak onderzoekt het hof van beroep te Luik een dossier ten laste van een rechter van eerste aanleg te Dinant voor inbreuken op de artikelen 443, 444, 447, 450 en 458 van het Strafwetboek.

Er is geen enkel onderzoek naar een magistraat die lid is van de Hoge Raad voor de Justitie. Er is wel een schorsingsprocedure bij de rechtbank van eerste aanleg te Nijvel met betrekking tot een rechter van eerste aanleg te Dinant.

(*Frans*) Het antwoord op uw laatste vraag is nee, want er loopt geen procedure tegen een lid van de HRJ.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 17.28 uur.