



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

## **COMPTE RENDU ANALYTIQUE**

## **BEKNOPT VERSLAG**

COMMISSION DE LA JUSTICE

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

**mardi**

**31-01-2006**

**Après-midi**

**dinsdag**

**31-01-2006**

**Namiddag**

## SOMMAIRE

Interpellation de M. Carl Devlies à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "le Fonds de financement du rôle international de Bruxelles" (n° 758)

*Orateurs:* **Carl Devlies, Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de la Justice

*Motions* 4

## INHOUD

Interpellatie van de heer Carl Devlies tot de vice-eerste minister en minister van Justitie over "het Fonds ter financiering van de internationale rol van Brussel" (nr. 758)

*Sprekers:* **Carl Devlies, Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Justitie

*Moties* 4

## COMMISSION DE LA JUSTICE

du

MARDI 31 JANVIER 2006

Après-midi

## COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

van

DINSDAG 31 JANUARI 2006

Namiddag

La réunion publique est ouverte à 15 h 31 par Mme Martine Taelman, présidente.

**01 Interpellation de M. Carl Devlies à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "le Fonds de financement du rôle international de Bruxelles" (n° 758)**

**01.01 Carl Devlies (CD&V) :** Comme la Cour des comptes, je constate que la mise en œuvre des programmes d'investissement dans le cadre du Fonds de financement du rôle international de Bruxelles est beaucoup plus lente que prévu. En conséquence, de plus en plus d'engagements sont reportés à l'année suivante. Ce financement étant en grande partie fédéral, des moyens fédéraux considérables sont donc inefficacement utilisés chaque année.

Il est en outre frappant que la mission du Fonds ait été sensiblement étendue ces dernières années. Ce Fonds repose sur un accord de coopération de 1993 qui prévoit principalement des travaux en rapport avec la mobilité et le transport. Peu à peu, le centre de gravité s'est toutefois déplacé et le Fonds est affecté de plus en plus souvent à des missions qui incombent en fait à la Régie des Bâtiments. Je songe aux travaux de rénovation du Palais des Congrès, de l'église de Laeken, du PBA, du Muséum des Sciences naturelles et de l'Atomium.

En fait, on transforme progressivement Beliris en deuxième Régie des Bâtiments, et cela à un moment où le gouvernement s'attelle à la privatisation de la véritable Régie des Bâtiments. Cette contradiction mérite un petit mot d'explication. À la Régie, une grande partie du personnel est d'ailleurs au chômage technique faute de moyens et entre-temps, on détourne des moyens au profit

De vergadering wordt geopend om 15.31 uur door mevrouw Martine Taelman, voorzitter.

**01 Interpellatie van de heer Carl Devlies tot de vice-eerste minister en minister van Justitie over "het Fonds ter financiering van de internationale rol van Brussel" (nr. 758)**

**01.01 Carl Devlies (CD&V):** Samen met het Rekenhof stel ik vast dat de investeringsprogramma's in het kader van het Fonds ter financiering van de internationale rol van Brussel veel trager verlopen dan gepland. Daardoor worden steeds meer vastleggingen overgedragen naar het volgende jaar. Aangezien die financiering voor een groot deel gebeurt met federale middelen, wordt er dus jaarlijks heel wat federaal geld ondoelmatig besteed.

Het valt eveneens op dat de opdracht van het Fonds de voorbije jaren sterk werd uitgebreid. Als basis van het Fonds geldt het samenwerkingsakkoord van 1993, een akkoord dat vooral gaat over werken in verband met mobiliteit en transport. Gaandeweg is het zwaartepunt echter elders komen te liggen en richt men zich met het Fonds steeds meer op taken die eigenlijk aan de Regie der Gebouwen toekomen. Ik denk aan de renovatiewerken aan het Congressenpaleis, de kerk van Laken, het PSK, het Museum voor Natuurwetenschappen en het Atomium.

In feite is men van Beliris een tweede regie der gebouwen aan het maken, en dat op een ogenblik dat de regering de echte Regie der Gebouwen aan het privatiseren is. Graag een woordje uitleg bij die tegenstrijdigheid. Bij de Regie heerst trouwens technische werkloosheid bij gebrek aan middelen, en ondertussen wendt men middelen af naar Beliris door aan dat Fonds opdrachten toe te vertrouwen

de Beliris en confiant à ce Fonds des missions qui ne relèvent pas de l'accord de coopération.

Un tableau des réalisations des programmes d'investissements annuels figure à la page 282 du 162<sup>e</sup> cahier de la Cour des comptes. Je constate une différence importante entre, d'une part, les engagements prévus et, d'autre part, les engagements et les ordonnancements réalisés. Le tableau montre que les programmes d'investissements n'ont pas été respectés. En pareil cas, les engagements sont automatiquement transférés, en vertu des avenants à l'accord, au programme d'investissements de l'année suivante.

Les soldes en engagement des fonds budgétaires au 31 décembre de l'année civile augmentent en moyenne de 42 millions d'euros par an, de sorte qu'un montant de 169 millions d'euros a été atteint fin 2004. Il s'agit là d'un montant extrêmement élevé, particulièrement lorsqu'on songe aux efforts que la ministre du Budget doit consentir pour trouver 100 millions d'euros pour boucler un budget en équilibre.

La ministre a promis qu'il serait procédé à 40 engagements pour Beliris dans le courant de 2005. Six ingénieurs devaient également être engagés avant fin janvier 2006. A-t-il été procédé à ces engagements ?

La ministre souscrit-elle à l'analyse de la Cour des comptes ? Quelles sont les raisons de l'augmentation du solde en engagement du fonds ? Quels ordonnancements prévoit-on en 2006, et pour quels programmes d'investissements ? Quel sera le solde en engagement du fonds fin 2006 ?

Je n'ai pas préparé par écrit les questions relatives au chevauchement des tâches avec la Régie des Bâtiments, mais sans doute la ministre dispose-t-elle des connaissances requises pour y répondre.

**01.02** **Laurette Onkelinx**, ministre (*en néerlandais*) : La Régie des Bâtiments ne relève pas de mes compétences.

La Cour des comptes a analysé la manière dont le budget de l'accord de coopération Beliris a été utilisé. S'il y a peut-être eu parfois des reports d'engagements, on notera par ailleurs que, depuis 1993, 80 % des budgets ont été engagés et ordonnancés. En 2005, 93 millions d'euros ont été engagés et 82 millions ordonnancés. Grâce au nouvel élan de Beliris, les moyens disponibles à

die buiten het samenwerkingsakkoord vallen.

Op pagina 282 van het 162<sup>ste</sup> boek van het Rekenhof vindt men een tabel met de verwezenlijkingen van de jaarlijkse investeringsprogramma's. Ik stel vast dat er een belangrijke afwijking is tussen enerzijds de geplande vastleggingen en anderzijds de gerealiseerde vastleggingen en de uitgevoerde ordonnanceringen. Uit de tabel blijkt dat de investeringsprogramma's niet werden nageleefd. In dat geval, zo bepalen de bijaktes uit het akkoord, worden de vastleggingen automatisch overgedragen naar het investeringsprogramma van het volgende jaar.

De vastleggingssaldi van de begrotingsfondsen op 31 december van het kalenderjaar stijgen gemiddeld met 42 miljoen euro per jaar, zodat men eind 2004 op een bedrag van 169 miljoen euro komt. Dit is een heel hoog bedrag, zeker als men bedenkt welke moeite de begrotingsminister zich moet getroosten om 100 miljoen euro te vinden om de begroting in evenwicht te krijgen.

In de loop van 2005 zouden er veertig aanwervingen gebeuren voor Beliris, zo beloofde de minister. Voor eind januari 2006 zouden er ook zes ingenieurs aangeworven worden. Zijn die aanwervingen ook gebeurd?

Onderschrijft de minister de analyse van het Rekenhof? Wat zijn dan de oorzaken van het oplopende vastleggingssaldo van het fonds? Welke ordonnanceringen voor welke investeringsprogramma's plant men in 2006? Welk vastleggingssaldo zal het fonds vertonen op het einde van 2006?

De vragen over de taakoverlapping met de Regie der Gebouwen had ik niet schriftelijk voorbereid, maar de minister beschikt wellicht over voldoende parate kennis om te antwoorden.

**01.02** Minister **Laurette Onkelinx** (*Nederlands*): De Regie der Gebouwen is niet mijn bevoegdheid.

Het Rekenhof analyseerde de manier waarop het budget van het Beliris-samenwerkingsakkoord werd aangewend. Er was soms misschien wel uitstel van vastleggingen, maar anderzijds werd sinds 1993 80 procent van de budgetten vastgelegd en geordonnanceerd. In 2005 ging het respectievelijk om 93 en 82 miljoen euro. De middelen van 101 miljoen euro worden dank zij het nieuwe elan dat

hauteur de 101 millions d'euros sont donc presque intégralement affectés.

En 2006, nous entendons réduire les encours et, partant, faire diminuer progressivement le solde en engagement. Le budget fédéral 2006 prévoit 154 millions d'euros pour Beliris aux fins d'engagements. C'est l'objectif que nous nous sommes fixé.

Le plan de personnel que j'ai lancé il y a un an et qui devait faire doubler les effectifs de l'administration de Beliris a été lentement mis en place. Nous voulons maintenant procéder aux recrutements sans délais. Les premiers engagements ont trait à la gestion des chantiers de construction et concernent donc des ingénieurs. Vingt-deux recrutements doivent encore avoir lieu le semestre prochain.

*(En français)* En ce qui concerne la diversification des missions, en effet, dans le cadre du soutien à la Région bruxelloise, nous avons diversifié les champs d'intervention et ce, en accord avec l'ensemble des membres de Beliris.

Dans ce cadre, nous ne faisons pas concurrence à la Régie des bâtiments, car nous rénovons des bâtiments qui n'abritent pas des services de l'État et qui ne nous appartiennent pas.

Mon collègue Reynders pourra répondre à vos questions précises sur la Régie des bâtiments.

L'accord Beliris existe depuis 2001. Il s'agit pour Bruxelles de ne pas perdre d'argent : tout retard de paiement fait l'objet d'un report. Ainsi, les travaux sur lesquels la Région de Bruxelles-Capitale et le gouvernement fédéral se sont mis d'accord peuvent être réalisés.

**01.03 Carl Devlies (CD&V) :** Les observations de la Cour des comptes étaient donc justifiées. Peu de choses ont changé en 2005. Le solde en engagement a probablement encore augmenté. L'argent fédéral est affecté de manière peu efficace. J'ai l'intention de déposer une motion de recommandation.

La ministre a été très imprécise en ce qui concerne la politique du personnel. J'entends aussi parler à présent de gestionnaires de chantier.

On s'écarte des objectifs initiaux de Beliris. Il y a neuf avenants. Sont-ils conformes à l'accord de coopération ?

Beliris nam, dus bijna integraal besteed.

In 2006 willen we de uitstaande bedragen verminderen, om zo ook het vastleggingssaldo progressief te verminderen. De federale begroting 2006 trekt voor Beliris 154 miljoen euro uit voor vastleggingen. Dat is het streefdoel.

Het personeelsplan dat ik een jaar geleden lanceerde en dat het aantal effectieven van de Beliris-administratie moest verdubbelen, kwam traag op gang. We willen nu snel tot rekruteringen overgaan. De eerste aanwervingen zijn op het beheer van de bouwerven gericht, ingenieurs dus. Het komende half jaar moeten er nog 22 rekruteringen volgen.

*(Frans)* Wat de diversificatie van het takenpakket betreft, hebben wij in het kader van de steun aan het Brussels Gewest inderdaad de bevoegdheden gediversifieerd, en dit in overleg met alle leden van Beliris.

Vanuit dat oogpunt treden wij niet in concurrentie met de Regie der Gebouwen, aangezien wij panden renoveren die geen overheidsdiensten huisvesten en die niet in het bezit van de overheid zijn.

Mijn collega de heer Reynders is beter geplaatst om uw specifieke vragen over de Regie der Gebouwen te beantwoorden.

Het Beliris-akkoord bestaat sinds 2001. Voor Brussel komt het erop aan geen fondsen kwijt te spelen: iedere betalingsachterstand leidt immers tot uitstel. Zo kunnen de werken waarover het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de federale regering het eens zijn geworden, kunnen worden uitgevoerd.

**01.03 Carl Devlies (CD&V):** De opmerkingen van het Rekenhof waren dus terecht. In 2005 is er weinig gewijzigd. Het vastleggingssaldo is vermoedelijk nog toegenomen. Het federale geld wordt op een ondoelmatige wijze besteed. Ik zal een motie van aanbeveling indienen.

De minister was bijzonder onduidelijk over het personeelsbeleid. Ik hoor nu ook spreken over bouwwerfbeheerders.

Men wijkt af van de oorspronkelijke doelstellingen van Beliris. Er zijn negen bijaktes. Zijn die conform het samenwerkingsakkoord?

De minister is inderdaad niet bevoegd voor de

La ministre n'est effectivement pas compétente pour la Régie des Bâtiments mais il est tout de même étrange que deux services publics s'occupent d'activités similaires. Les moyens mis à la disposition de la Régie pour Bruxelles sont minimales. Il convient de mieux harmoniser les activités des services.

### **Motions**

En conclusion de cette discussion les motions suivantes ont été déposées.

Une motion de recommandation a été déposée par MM. Carl Devlies et Servais Verherstraeten et est libellée comme suit :

“La Chambre,

ayant entendu l'interpellation de M. Carl Devlies et la réponse de la vice-première ministre et ministre de la Justice,  
demande à celle-ci

- de mettre un terme au gaspillage de moyens budgétaires fédéraux pour le Fonds de financement du rôle international de Bruxelles, en respectant mieux les programmes d'investissement et en alignant davantage les subventions au Fonds sur la réalisation effective des programmes d'investissement.”

Une motion pure et simple a été déposée par Mme Valérie Déom et par MM. Alfons Borginon, Eric Massin et Dylan Casaer.

Le vote sur les motions aura lieu ultérieurement.

*La discussion est close.*

*La discussion de l'interpellation est levée à 15 h 49.*

Regie der Gebouwen, maar ik vind het wel eigenaardig dat twee overheidsdiensten met gelijkaardige activiteiten bezig zijn. De middelen die de Regie ter beschikking heeft voor Brussel, zijn miniem. De diensten moeten beter op elkaar worden afgestemd.

### **Moties**

Tot besluit van deze bespreking werden volgende moties ingediend.

Een motie van aanbeveling werd ingediend door de heren Carl Devlies en Servais Verherstraeten en luidt als volgt:

“De Kamer,

gehoord de interpellatie van de heer Carl Devlies en het antwoord van de vice-eerste minister en minister van Justitie,  
vraagt deze

- het verspillen van federale begrotingsmiddelen in het Fonds ter financiering van de internationale rol van Brussel een halt toe te roepen door het beter naleven van de investeringsprogramma's en door de betoelaging van het Fonds beter af te stemmen op de effectieve realisering van de investeringsprogramma's.”

Een eenvoudige motie werd ingediend door mevrouw Valérie Déom en door de heren Alfons Borginon, Eric Massin en Dylan Casaer.

Over de moties zal later worden gestemd.

*De bespreking is gesloten.*

*De bespreking van de interpellatie wordt gesloten om 15.49 uur.*