



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE
BEGROTING

mercredi

08-02-2006

Matin

woensdag

08-02-2006

Voormiddag

SOMMAIRE

- Question de M. Hendrik Bogaert à la vice-
première ministre et ministre du Budget et de la
Protection de la consommation sur "les swaps
d'intérêts" (n° 9886) 1
Orateurs: **Hendrik Bogaert, Freya Van den
Bossche**, vice-première ministre et ministre du
Budget et de la Protection de la consommation
- Question de M. Hendrik Bogaert à la vice-
première ministre et ministre du Budget et de la
Protection de la consommation sur "la modification
des règles d'amortissement" (n° 9888) 1
Orateurs: **Hendrik Bogaert, Freya Van den
Bossche**, vice-première ministre et ministre du
Budget et de la Protection de la consommation
- Question de M. Hendrik Bogaert à la vice-
première ministre et ministre du Budget et de la
Protection de la consommation sur
"l'augmentation des avances pour le quatrième
semestre de 2005" (n° 9889) 2
Orateurs: **Hendrik Bogaert, Freya Van den
Bossche**, vice-première ministre et ministre du
Budget et de la Protection de la consommation
- Question de M. Hendrik Bogaert à la vice-
première ministre et ministre du Budget et de la
Protection de la consommation sur "les recettes
non fiscales" (n° 10044) 2
Orateurs: **Hendrik Bogaert, Freya Van den
Bossche**, vice-première ministre et ministre du
Budget et de la Protection de la consommation
- Question de M. Hendrik Bogaert à la vice-
première ministre et ministre du Budget et de la
Protection de la consommation sur "le paiement
tardif de factures" (n° 10232) 4
Orateurs: **Hendrik Bogaert, Freya Van den
Bossche**, vice-première ministre et ministre du
Budget et de la Protection de la consommation,
Dirk Van der Maelen,
président du groupe sp.a-spirit, **Carl Devlies**
- Question de M. Hendrik Bogaert à la vice-
première ministre et ministre du Budget et de la
Protection de la consommation sur "la conformité
au SEC du prêt du secteur pétrolier" (n° 10233) 10
Orateurs: **Hendrik Bogaert, Freya Van den
Bossche**, vice-première ministre et ministre du
Budget et de la Protection de la consommation

INHOUD

- Vraag van de heer Hendrik Bogaert aan de vice-
eerste minister en minister van Begroting en
Consumentenzaken over "de interestswaps"
(nr. 9886) 1
Sprekers: **Hendrik Bogaert, Freya Van den
Bossche**, vice-eerste minister en minister van
Begroting en Consumentenzaken
- Vraag van de heer Hendrik Bogaert aan de vice-
eerste minister en minister van Begroting en
Consumentenzaken over "de gewijzigde
afschrijvingsregels" (nr. 9888) 1
Sprekers: **Hendrik Bogaert, Freya Van den
Bossche**, vice-eerste minister en minister van
Begroting en Consumentenzaken
- Vraag van de heer Hendrik Bogaert aan de vice-
eerste minister en minister van Begroting en
Consumentenzaken over "de gestegen
voorschotten voor het vierde kwartaal van 2005"
(nr. 9889) 2
Sprekers: **Hendrik Bogaert, Freya Van den
Bossche**, vice-eerste minister en minister van
Begroting en Consumentenzaken
- Vraag van de heer Hendrik Bogaert aan de vice-
eerste minister en minister van Begroting en
Consumentenzaken over "de niet-fiscale
ontvangsten" (nr. 10044) 2
Sprekers: **Hendrik Bogaert, Freya Van den
Bossche**, vice-eerste minister en minister van
Begroting en Consumentenzaken
- Vraag van de heer Hendrik Bogaert aan de vice-
eerste minister en minister van Begroting en
Consumentenzaken over "de laattijdige betaling
van facturen" (nr. 10232) 4
Sprekers: **Hendrik Bogaert, Freya Van den
Bossche**, vice-eerste minister en minister van
Begroting en Consumentenzaken, **Dirk Van
der Maelen**, voorzitter van de sp.a-spirit-
fractie, **Carl Devlies**
- Vraag van de heer Hendrik Bogaert aan de vice-
eerste minister en minister van Begroting en
Consumentenzaken over "de ESER-conformiteit
van de lening van de petroleumsector" (nr. 10233) 10
Sprekers: **Hendrik Bogaert, Freya Van den
Bossche**, vice-eerste minister en minister van
Begroting en Consumentenzaken

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

du

MERCREDI 08 FEVRIER 2006

Matin

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING

van

WOENSDAG 08 FEBRUARI 2006

Voormiddag

La réunion publique est ouverte à 10 h 17 par M. François-Xavier de Donnea, président.

01 Question de M. Hendrik Bogaert à la vice-première ministre et ministre du Budget et de la Protection de la consommation sur "les swaps d'intérêts" (n° 9886)

01.01 Hendrik Bogaert (CD&V) : Quel est l'impact du recours aux opérations de swaps d'intérêts sur les budgets des cinq dernières années ? Pourriez-vous me transmettre, par année, les résultats positifs et négatifs, ainsi que le solde ?

01.02 Freya Van den Bossche, ministre (*en néerlandais*) : Je remets à M. Bogaert un tableau comportant les chiffres demandés. Le gouvernement entend appliquer fidèlement la méthode utilisée par la Commission européenne pour évaluer le budget. Nous ne changerons de méthode que si l'Europe nous le demande.

L'incident est clos.

02 Question de M. Hendrik Bogaert à la vice-première ministre et ministre du Budget et de la Protection de la consommation sur "la modification des règles d'amortissement" (n° 9888)

02.01 Hendrik Bogaert (CD&V) : Quel est l'impact de la modification des règles d'amortissement sur le résultat budgétaire de 2005 ?

02.02 Freya Van den Bossche, ministre (*en néerlandais*) : Il s'agit de la proratisation d'amortissements pour les grandes sociétés, une des mesures qui devait garantir la neutralité budgétaire de l'abaissement du taux d'imposition

De vergadering wordt geopend om 10.17 uur door de heer François-Xavier de Donnea, voorzitter.

01 Vraag van de heer Hendrik Bogaert aan de vice-eerste minister en minister van Begroting en Consumentenzaken over "de interestswaps" (nr. 9886)

01.01 Hendrik Bogaert (CD&V): Wat is de impact van het gebruik van interestswaps op de begrotingen van de voorbije vijf jaren? Kan ik jaar per jaar de positieve en negatieve resultaten ontvangen, evenals het saldo?

01.02 Minister Freya Van den Bossche (*Nederlands*): Ik zal de heer Bogaert een tabel overhandigen met de door hem gevraagde cijfers. De regering is van plan trouw de methode te blijven volgen die de Europese Commissie hanteert om haar oordeel te vellen over de begroting. We veranderen pas als Europa verandert.

Het incident is gesloten.

02 Vraag van de heer Hendrik Bogaert aan de vice-eerste minister en minister van Begroting en Consumentenzaken over "de gewijzigde afschrijvingsregels" (nr. 9888)

02.01 Hendrik Bogaert (CD&V): Wat is de impact van de veranderde afschrijvingsregels op het begrotingsresultaat van 2005?

02.02 Minister Freya Van den Bossche (*Nederlands*): Het gaat om de proratering van afschrijvingen voor grote vennootschappen. Dit is een van de maatregelen die de budgettaire neutraliteit van de verlaging van het tarief van de

des sociétés. La Chambre a chargé la Cour des comptes d'évaluer la neutralité budgétaire de la réforme.

Le gouvernement a évalué le rendement dans une première phase à 525 millions sur une base annuelle. L'impact final sera connu prochainement, après la publication du rapport d'audit de la Cour des comptes. On verra à ce moment-là si la neutralité budgétaire a bien été réalisée.

02.03 Hendrik Bogaert (CD&V) : Ces 525 millions sont un montant impressionnant, presque aussi colossal que le coût prévu de la déduction des intérêts notionnels, qui oscillerait autour de 560 millions.

02.04 Freya Van den Bossche, ministre (en néerlandais) : C'est au gouvernement de réaliser la neutralité budgétaire et de prendre un certain nombre de décisions loyales à l'égard des entreprises.

02.05 Hendrik Bogaert (CD&V) : Le ministre veillera donc à ce que l'opération reste neutre pour le budget en 2005.

02.06 Freya Van den Bossche, ministre (en néerlandais) : C'est en tout cas son intention.

02.07 Hendrik Bogaert (CD&V) : Pour moi, la neutralité budgétaire signifie que si la ministre prend 525 millions d'euros aux entreprises, un montant identique leur est retourné.

L'incident est clos.

03 Question de M. Hendrik Bogaert à la vice-première ministre et ministre du Budget et de la Protection de la consommation sur "l'augmentation des avances pour le quatrième semestre de 2005" (n° 9889)

03.01 Hendrik Bogaert (CD&V) : Quelle a été l'incidence sur le résultat budgétaire de 2005 des avances des employeurs, dont l'augmentation a été rendue obligatoire, pour le quatrième trimestre ?

03.02 Freya Van den Bossche, ministre (en néerlandais) : Il n'y a eu aucune incidence.

03.03 Hendrik Bogaert (CD&V) : Je remercie la ministre pour cette réponse circonstanciée.

L'incident est clos.

vennootschapsbelasting moest garanderen. De Kamer heeft het Rekenhof opgedragen de budgettaire neutraliteit van de hervorming te evalueren.

De opbrengst werd door de regering in een eerste fase geraamd op 525 miljoen euro op jaarbasis. De uiteindelijke impact zal binnenkort duidelijk worden, na de publicatie van het auditrapport van het Rekenhof. Dan zal ook duidelijk worden of de budgettaire neutraliteit werd gerealiseerd.

02.03 Hendrik Bogaert (CD&V) : Die 525 miljoen is een indrukwekkend bedrag, bijna zo groot als de verwachte kostprijs van de notionele intrestaftrek, die rond de 560 miljoen euro zou schommelen.

02.04 Minister Freya Van den Bossche (Nederlands) : Het is de regering te doen om het realiseren van budgettaire neutraliteit en een aantal faire beslissingen ten aanzien van de bedrijfswereld.

02.05 Hendrik Bogaert (CD&V) : Dus zal de minister ervoor zorgen dat de operatie in 2005 budgettair neutraal zal zijn.

02.06 Minister Freya Van den Bossche (Nederlands) : Dat is alleszins de bedoeling.

02.07 Hendrik Bogaert (CD&V) : Voor mij betekent budgettaire neutraliteit dat, als de minister 525 miljoen euro bij de bedrijven wegneemt, er een even groot bedrag teruggaat naar de bedrijfswereld.

Het incident is gesloten.

03 Vraag van de heer Hendrik Bogaert aan de vice-eerste minister en minister van Begroting en Consumentenzaken over "de gestegen voorschotten voor het vierde kwartaal van 2005" (nr. 9889)

03.01 Hendrik Bogaert (CD&V) : Wat is de impact geweest op het begrotingsresultaat van 2005 van de verplicht gestegen voorschotten van de werkgevers voor het vierde kwartaal?

03.02 Minister Freya Van den Bossche (Nederlands) : Geen.

03.03 Hendrik Bogaert (CD&V) : Ik dank de minister voor dit omstandig antwoord.

Het incident is gesloten.

04 Question de M. Hendrik Bogaert à la vice-première ministre et ministre du Budget et de la Protection de la consommation sur "les recettes non fiscales" (n° 10044)

04.01 Hendrik Bogaert (CD&V) : La ministre pourrait-elle fournir un aperçu des recettes non fiscales pour la période 1990 à 2006 – cette dernière année à titre de budget – en établissant une distinction entre les recettes non fiscales courantes et les recettes non fiscales en capital ? Je réitère la question pour les recettes non fiscales et non parafiscales si une distinction existe avec la première question.

04.02 Freya Van den Bossche, ministre (*en néerlandais*) : Je dispose d'un tableau en réponse à la première question. Aucun membre de mon administration ne comprend toutefois la deuxième. Si la question est précisée, une réponse pourra être fournie. M. Bogaert cerne-t-il lui-même sa question ou doit-il pour ce faire interroger un collaborateur ?

04.03 Hendrik Bogaert (CD&V) : Je rédige moi-même mes questions ! Je me réfère aux chantiers du premier ministre ainsi qu'à ses déclarations à ce propos en séance plénière, lorsqu'il a établi une distinction entre les recettes non fiscales et non parafiscales.

04.04 Freya Van den Bossche, ministre (*en néerlandais*) : Peut-être convenait-il d'indiquer dans la question : "la même question que pour les recettes non fiscales mais pour les recettes non parafiscales" mais nous ne comprenons pas la question actuelle.

De quelles déclarations du premier ministre s'agit-il ? Cette distinction n'existe pas sur le plan de la technique budgétaire, ce qui ne signifie pas que les données n'existent pas. Peut-être conviendrait-il d'interroger le premier ministre.

04.05 Hendrik Bogaert (CD&V) : Le premier ministre et le président du VLD disent que l'opposition devrait se taire à propos des dépenses uniques étant donné que les recettes non fiscales ont diminué. Or, je constate précisément le contraire dans le tableau.

04.06 Freya Van den Bossche, ministre (*en néerlandais*) : Il faut demander au premier ministre ce qu'il a voulu dire exactement. Je ne puis que remettre le tableau.

Le **président** : La notion de « recettes non

04 Vraag van de heer Hendrik Bogaert aan de vice-eerste minister en minister van Begroting en Consumentenzaken over "de niet-fiscale ontvangsten" (nr. 10044)

04.01 Hendrik Bogaert (CD&V) : Kan de minister een overzicht geven van de niet-fiscale ontvangsten over de periode 1990 tot 2006 - dit laatste jaar als budget - met een onderscheid tussen de niet-fiscale lopende ontvangsten en de niet-fiscale kapitaalsontvangsten? Ik herhaal dezelfde vraag voor de niet-fiscale en de niet-parafiscale ontvangsten, indien daarbij een onderscheid zou zijn met de eerste vraag.

04.02 Minister Freya Van den Bossche (*Nederlands*) : Als antwoord op de eerste vraag heb ik een tabel. Niemand van mijn administratie begrijpt echter de tweede vraag. Als de vraag verduidelijkt wordt, kan ze beantwoord worden. Weet de heer Bogaert zelf wat hij vraagt, of moet hij het aan een medewerker vragen?

04.03 Hendrik Bogaert (CD&V) : Ik stel mijn vragen zelf op! Ik verwijs naar de werven van de premier en zijn uitspraken hierover in de plenaire vergadering, waarbij hij een onderscheid maakte tussen niet-fiscale en niet-parafiscale ontvangsten.

04.04 Minister Freya Van den Bossche (*Nederlands*) : Misschien moest er in de vraag staan "dezelfde vraag als voor de niet-fiscale ontvangsten ook voor de niet-parafiscale ontvangsten", maar nu begrijpen wij het niet.

Over welke uitspraak van de premier gaat het? Begrotingstechnisch bestaat dat onderscheid niet. Dat wil niet zeggen dat de gegevens niet te vinden zijn. Misschien moet men het de premier vragen.

04.05 Hendrik Bogaert (CD&V) : De premier en de VLD-voorzitter zeggen dat de oppositie moet zwijgen over de eenmalige uitgaven, omdat de niet-fiscale ontvangsten zijn gedaald. In de tabel zie ik net het omgekeerde.

04.06 Minister Freya Van den Bossche (*Nederlands*) : Men moet de premier vragen wat hij heeft bedoeld, ik kan alleen de tabel overhandigen.

De **voorzitter** : De term 'niet-parafiscale

parafiscales » est peut-être une notion nouvelle. Il faut effectivement poser la question au premier ministre.

04.07 Hendrik Bogaert (CD&V): Il ne faut par ailleurs pas exprimer les recettes non fiscales en pourcentage du PIB.

L'incident est clos.

05 Question de M. Hendrik Bogaert à la vice-première ministre et ministre du Budget et de la Protection de la consommation sur "le paiement tardif de factures" (n° 10232)

05.01 Hendrik Bogaert (CD&V) : J'ai demandé à la Cour des comptes de pouvoir consulter toutes les factures de livraisons de biens et de services de 2005 qui n'ont été présentées à la Cour qu'à partir du 1^{er} janvier 2006 et qui n'ont donc pas pu être payées au fournisseur avant cette date. La Cour des comptes m'a transmis quelques centaines de factures le 2 février, mais elle m'a fait savoir qu'il ne s'agit que d'une infime partie des factures qui sont encore en attente dans les départements. Après vérification, il s'avère que les factures de 2005 – représentant des centaines de milliers d'euros – n'ont systématiquement été présentées à la Cour des comptes qu'à partir de janvier 2006.

Comment, selon les normes ESER et selon les normes EDP, le montant d'une facture doit-il être imputé à une année budgétaire ? Est-ce la date de la facture qui compte, ou est-ce la date d'échéance ? À combien s'est élevé au total le nombre de factures afférentes à 2005 qui étaient arrivées à échéance en 2005 mais n'ont été payées qu'en 2006 ? À combien s'est élevé au total le nombre de factures afférentes à 2005 qui n'étaient pas encore échues en 2005 mais n'ont été payées qu'en 2006 ? Les factures qui sont envoyées à la Cour des comptes pour être visées par celle-ci pourraient-elles être payées avant d'être visées par la Cour ? Quelle incidence le non-paiement de factures a-t-il sur le solde net à financer ? Combien d'intérêts de retard peuvent être comptés aux fournisseurs ? Quel département compte automatiquement des intérêts de retard ? Est-il exact que les factures d'entreprises publiques telles que Belgacom, la SNCB et La Poste restent systématiquement impayées en fin d'année ?

05.02 Freya Van den Bossche, ministre (en néerlandais): Si l'on considère qu'il s'agit de la comptabilisation de dépenses autres que des dépenses d'intérêt, il n'y a pas de différence entre la définition SEC et EDP. Certaines dépenses sont

ontvangsten' is misschien een nieuw concept. Men moet het inderdaad aan de eerste minister vragen.

04.07 Hendrik Bogaert (CD&V): Men mag bovendien de niet-fiscale ontvangsten niet als percentage van het BBP uitdrukken.

Het incident is gesloten.

05 Vraag van de heer Hendrik Bogaert aan de vice-eerste minister en minister van Begroting en Consumentenzaken over "de laattijdige betaling van facturen" (nr. 10232)

05.01 Hendrik Bogaert (CD&V): Ik vroeg het Rekenhof inzage in alle facturen voor levering van goederen en diensten in 2005 die pas vanaf 1 januari 2006 aan het Rekenhof werden aangeboden en die dus niet voor die datum konden worden betaald aan de leverancier. Het Rekenhof bezorgde mij op 2 februari enkele honderden facturen, doch deelt mee dat dit slechts een klein deel is van wat nog op de departementen ligt te wachten. Bij nazicht blijkt dat facturen van 2005 - het gaat om honderdduizenden euro - systematisch pas vanaf januari 2006 aan het Rekenhof worden aangeboden.

Hoe moet het bedrag van een factuur worden toegerekend aan een begrotingsjaar volgens de ESER-normen en volgens de EDP-normen? Is het de factuurdatum die telt of de datum van de vervaldag? Wat is het totaal van de facturen die betrekking hadden op 2005, vervallen waren in 2005 en toch maar betaald zijn in 2006? Wat is het totaal van de facturen die betrekking hadden op 2005, nog niet vervallen waren in 2005 en maar betaald zijn in 2006? Kunnen de facturen die ter visering aan het Rekenhof worden aangeboden, betaald worden vooraleer het visum gegeven wordt? Wat is de impact op het netto te financieren saldo van het niet betalen van facturen? Hoeveel nalatigheidsinteressen kunnen leveranciers aanrekenen? Welk departement laat automatisch nalatigheidsinteressen aanrekenen? Worden de facturen van overheidsbedrijven zoals Belgacom, de NMBS en De Post systematisch niet betaald tegen het jaareinde?

05.02 Minister Freya Van den Bossche (Nederlands): Gaat het om het boeken van niet-interestuitgaven, dan is er geen verschil tussen de ESER- en de EDP-definitie. Sommige uitgaven worden geboekt op basis van de vastgestelde

comptabilisées sur la base des droits établis. En concertation avec Eurostat, l'Institut des comptes nationaux impute ses achats ou ses autres dépenses au moment de l'ordonnancement. Je ne suis pas encore en mesure de fournir à M. Bogaert des informations concernant le nombre total de factures ni concernant leur montant.

Le principe d'ancrage consiste à fixer des enveloppes inférieures aux crédits accordés précédemment. L'allocation des enveloppes s'effectue sur la base de dépenses historiques. Le Conseil des ministres du 8 juillet 2005 a demandé explicitement de ne pas procéder à des transferts de factures d'une année à l'autre. L'Inspection doit assurer le suivi de l'utilisation des engagements car il faut absolument garantir une bonne gestion. Il convient de traiter par priorité les dossiers susceptibles de donner lieu à des amendes ou à des dédommagements.

Le solde net à financer est un concept d'enregistrement des dépenses et des recettes sur la base de caisse. Le report de paiement des factures influe positivement sur le solde. Afin d'en déterminer l'incidence, il faut tenir compte de transferts vers l'année suivante et de transferts provenant de l'année précédente.

Quand il s'agit de marchés publics soumis au cahier général des charges, l'entrepreneur a droit à des intérêts de retard. On applique le taux de référence de la Banque centrale européenne majoré de 7 % et arrondi au demi-point de pourcentage supérieur. Au deuxième semestre 2005, ce taux était de 9,5 %. Un pourcentage supplémentaire inférieur peut être appliqué à la condition expresse que le pouvoir adjudicateur mentionne, au cahier des charges ou dans le document de remplacement, des raisons objectives établissant qu'il ne s'agit pas d'un abus manifeste à l'égard de l'entrepreneur. La diminution du pourcentage est réputée non écrite pour la partie qui excède 3,5 %. L'intérêt dû ne doit en tout état de cause pas être inférieur au taux d'intérêt défini par la loi du 5 mai 1865, à savoir actuellement 7 %.

J'attends encore les informations de divers départements, mais je pense que le paiement d'intérêts de retard n'est lié à aucun automatisme. Le principe selon lequel les factures payées par ordonnance doivent être préalablement visées par la Cour des comptes connaît quelques exceptions, comme par exemple les dépenses fixes telles que les rémunérations des fonctionnaires.

rechten. In overleg met Eurostat rekent het Instituut voor Nationale Rekeningen aankopen of andere uitgaven aan bij de ordonnanciering. Informatie over het totale aantal facturen en het bedrag ervan kan ik de heer Bogaert nog niet bezorgen.

Het ankerprincipe is de bepaling van enveloppen die lager zijn dan de eerder toegestane kredieten. Een enveloppe worden toegekend op basis van historische uitgaven. De ministerraad van 8 juli 2005 heeft expliciet gevraagd geen facturen door te schuiven. De Inspectie moet het gebruik van de vastleggingen opvolgen, want het moet gaan om goed beheer. Dossiers die boetes of schadevergoedingen tot gevolg kunnen hebben, moeten prioritair worden behandeld.

Het netto te financieren saldo is een concept dat uitgaven en ontvangsten op kasbasis registreert. Uitstel van betaling van facturen beïnvloedt het saldo gunstig. Om het effect te bepalen, moet rekening worden gehouden met verschuivingen naar het volgende jaar en met verschuivingen van het vorige jaar.

Gaat het om overheidsopdrachten waarvoor het algemeen bestek geldt, dan heeft de aannemer bij vertraging recht op verwijlrenten. De referentierente van de Europese Centrale Bank wordt toegepast, verhoogd met 7 procent en afgerond tot het hogere halve procentpunt. In het tweede semester van 2005 was dat 9,5 procent. Er kan wel een lager vermeerderingspercentage worden toegepast, maar dan moet de aanbestedende overheid in het bestek of het vervangend document objectieve redenen vermelden waaruit blijkt dat het niet gaat om kennelijke onbillijkheid jegens de aannemer. De vermindering van het percentage wordt als niet geschreven beschouwd voor het gedeelte dat hoger is dan 3,5 procent. De verschuldigde interest kan in elk geval niet lager zijn dan de rentevoet die is bepaald in de wet van 5 mei 1865, nu 7 procent.

Ik moet informatie krijgen van diverse departementen, maar ik denk dat er geen automatisme bestaat inzake de aanrekening van nalatigheidsinteressen. Op het principe dat de via een ordonnantie betaalde facturen worden onderworpen aan het voorafgaand visum van het Rekenhof, bestaan uitzonderingen. Het gaat onder meer om de vaste uitgaven zoals ambtenarenlonen.

05.03 Hendrik Bogaert (CD&V) : La ministre affirme qu'il n'y a aucune différence entre les systèmes EDP et SEC, mais il n'en est pas moins vrai que sur la base d'une comptabilité double, l'exercice 2005 aurait été lourdement déficitaire.

Je regrette de ne toujours pas avoir reçu de réponse à la question concernant le nombre de factures. La réponse à ma quatrième question n'est pas claire. Les factures qui doivent être soumises à la Cour des comptes peuvent-elles être payées avant que la Cour des comptes les ait visées ?

05.04 Freya Van den Bossche, ministre (*en néerlandais*) : En principe pas, mais il y a des exceptions.

05.05 Hendrik Bogaert (CD&V) : Les factures et exemples que j'ai cités font-ils partie des exceptions ?

05.06 Freya Van den Bossche, ministre (*en néerlandais*) : Il faudrait que j'examine cela à tête reposée.

Le **président** : La Cour des comptes peut refuser de donner son visa mais le conseil des ministres peut néanmoins décider de poursuivre les paiements.

05.07 Hendrik Bogaert (CD&V) : Tous les exemples que j'ai cités ont fait l'objet d'un visa.

Je me félicite que la ministre confirme qu'une facture qui reste en suspens jusqu'en 2006 entraîne un effet négatif sur le solde net à financer de 2005.

05.08 Freya Van den Bossche, ministre (*en néerlandais*) : Cela dépend de ce qui se passe en 2005. M. Bogaert devrait peut-être relire ma réponse.

05.09 Hendrik Bogaert (CD&V) : Je me félicite également que la ministre confirme qu'un intérêt de retard de 9,5 % est en vigueur. Cette situation n'incitera certainement pas les fournisseurs à insister sur un règlement rapide.

05.10 Freya Van den Bossche, ministre (*en néerlandais*) : Depuis des années, l'intérêt légal s'élève à 7 %, augmenté d'un taux décidé par l'Europe. Une proposition de modification de la loi peut évidemment toujours être introduite.

05.11 Hendrik Bogaert (CD&V) : Il est pourtant

05.03 Hendrik Bogaert (CD&V) : De minister zegt dat er geen onderscheid is tussen EDP en ESER, maar in een dubbele boekhouding zou het boekjaar 2005 zwaar verlieslatend zijn.

Ik betreur dat ik op de vragen over het aantal facturen geen antwoord kreeg. Het antwoord op mijn vierde vraag is niet duidelijk. Kunnen facturen die aan het Rekenhof moeten worden voorgelegd al betaald worden voordat het Rekenhof een visum geeft?

05.04 Minister Freya Van den Bossche (*Nederlands*) : In principe niet, maar er zijn uitzonderingen.

05.05 Hendrik Bogaert (CD&V) : Behoren de facturen en voorbeelden die ik heb opgenoemd tot de uitzonderingen?

05.06 Minister Freya Van den Bossche (*Nederlands*) : Dat moet ik eens rustig bekijken.

De **voorzitter** : Het Rekenhof kan een visum weigeren, maar de ministerraad kan beslissen toch door te gaan met de betalingen.

05.07 Hendrik Bogaert (CD&V) : Alle voorbeelden die ik gaf, werden geïllustreerd.

Ik ben blij dat de minister bevestigt dat er een negatief effect is op het netto te financieren saldo van 2005 wanneer een factuur blijft liggen tot in 2006.

05.08 Minister Freya Van den Bossche (*Nederlands*) : Dat hangt ervan af wat er in 2005 gebeurt. Misschien moet de heer Bogaert mijn antwoord eens nalezen.

05.09 Hendrik Bogaert (CD&V) : Ik ben ook blij dat de minister bevestigt dat er een nalatigheidsinterest geldt van 9,5 procent. Dat betekent alleszins dat de leveranciers niet gemotiveerd zullen zijn om aan te dringen op een snelle betaling.

05.10 Minister Freya Van den Bossche (*Nederlands*) : Sinds jaar en dag is de wettelijke interest 7 procent en daarbij komt wat Europa beslist. Men kan natuurlijk altijd een voorstel indienen om de wet te veranderen.

05.11 Hendrik Bogaert (CD&V) : Het is toch

clair qu'avec un taux aussi élevé, les fournisseurs n'insisteront pas pour être payés rapidement.

05.12 Freya Van den Bossche, ministre (*en néerlandais*) : Cela varie d'un cas à l'autre. De plus, on paie souvent beaucoup moins que 9,5 % d'intérêt.

05.13 Hendrik Bogaert (CD&V) : Le problème est que les deux parties, à savoir le gouvernement et les fournisseurs, ont intérêt à laisser traîner les factures, et que c'est un tiers, c'est-à-dire le contribuable, qui paie la note. J'ai trouvé en outre un département qui se laisse réclamer automatiquement des intérêts de retard. Il s'agit de la Défense. J'ai également trouvé des factures émises par des entreprises publiques.

Je vous demande une nouvelle fois s'il existe un accord tacite visant à ne pas payer les factures des entreprises publiques pour la fin de l'année.

05.14 Freya Van den Bossche, ministre (*en néerlandais*) : Non. Je suis d'avis qu'il faut éviter le report de paiement des factures. C'est pourquoi j'ai envoyé en juillet une circulaire à laquelle l'Inspection se conforme.

05.15 Hendrik Bogaert (CD&V) : Nous connaissons les instructions du ministre mais le principe d'ancrage n'est qu'une opération de report et ne constitue pas une économie. Chaque département reçoit des tableaux où figure ce qui peut être dépensé. Si un département dépasse ce montant, on reporte ce dépassement à l'année suivante. De nombreuses factures restent dans les tiroirs et nous ne disposons d'aucun instrument pour mettre fin à cette situation.

La combinaison du principe de l'ancre et des intérêts de retard élevés pose des problèmes. Je demande à la ministre d'adresser un courrier à la Cour des comptes pour tirer ce dossier au clair.

Le **président** : Seul le Parlement peut investir la Cour des comptes de telle ou telle mission.

05.16 Hendrik Bogaert (CD&V) : J'adresserai donc une lettre au président de la Chambre.

Il est scandaleux de donner l'ordre de payer les factures tardivement ; on n'a jamais vu cela auparavant.

05.17 Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit) : Ceci n'est pas une interpellation, même pas quant au fond. J'écoute les débats depuis une demi-heure et

clairement que les fournisseurs ne s'adresseront pas à la Cour des comptes pour obtenir un paiement plus rapide.

05.12 Minister Freya Van den Bossche (*Nederlands*) : Dat verschilt van geval tot geval. Er wordt daarbij ook vaak veel minder betaald dan 9,5 procent.

05.13 Hendrik Bogaert (CD&V) : Het probleem is dat de twee partijen, regering en leveranciers, er belang bij hebben om facturen te laten liggen, maar dat een derde partij, de belastingbetaler, de rekening betaalt. Verder heb ik een departement gevonden dat automatisch nalatigheidsinteressen laat aanrekenen en dat is Defensie. Verder heb ik ook concrete facturen van overheidsbedrijven gevonden.

Ik herhaal mijn vraag of er een stilzwijgend akkoord bestaat om facturen van overheidsbedrijven niet te betalen tegen het jaareinde.

05.14 Minister Freya Van den Bossche (*Nederlands*) : Neen. Ik ga ermee akkoord dat het uitstellen van de betaling van facturen moet worden vermeden. Daarom ook heb ik in juli een rondzendbrief verstuurd. De Inspectie volgt dit op.

05.15 Hendrik Bogaert (CD&V) : We kennen de instructies van de minister, maar het ankerprincipe is enkel een uitsteloperatie, geen besparing. Elk departement ontvangt tabellen waarin staat wat mag worden uitgegeven en als een departement meer uitgeeft, wordt het bedrag gewoon doorgeschoven naar het volgende jaar. Pakken facturen blijven letterlijk in de lade liggen en er is geen enkele maatregel voorhanden om dat tegen te gaan.

De combinatie van het ankerprincipe met de hoge verwijlinteressen doen een probleem rijzen. Ik vraag de minister om een brief te richten aan het Rekenhof om dit dossier volledig uit te spitten.

De **voorzitter** : Enkel het Parlement kan opdrachten geven aan het Rekenhof.

05.16 Hendrik Bogaert (CD&V) : Dan zal ik een brief richten aan de Kamervoorzitter.

In het verleden werd nooit opdracht gegeven om facturen laattijdig uit te betalen, dat is een schandalige praktijk.

05.17 Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit) : Dit is geen interpellatie, ook inhoudelijk niet. Ik ben nu al een half uur met stijgende verwondering aan het

suis de plus en plus étonné. Je voudrais demander au président de se livrer à un examen attentif de l'ordre du jour. Quand je suis devenu parlementaire il y a seize ans, les questions d'ordre statistique ne pouvaient être posées que par écrit.

Le **président** : C'est exact.

05.18 Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit) : Ce n'est que quand un ministre tarde à répondre à des questions écrites qu'on peut passer à des questions orales. Je demande que nous examinions l'ordre du jour d'aujourd'hui avec le président de la Chambre au cours de la conférence des présidents. La technique des questions orales est-elle appliquée ici de façon correcte ?

Le **président** : Je partage vos doutes, mais c'est le secrétariat législatif qui filtre les questions. Le même problème se pose d'ailleurs également au sein d'autres commissions. Quand est prévue la prochaine conférence ?

05.19 Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit) : Tout à l'heure. C'est peut-être un peu trop court pour cette fois-ci, mais nous pourrions en discuter la semaine prochaine.

05.20 Hendrik Bogaert (CD&V) : Je me réjouis que mon collègue Van der Maelen évoque ce point. Le fait de devoir attendre trois à quatre mois pour obtenir une réponse écrite est en effet une source continue de frustration pour les parlementaires, sans compter qu'ils doivent téléphoner eux-mêmes sans arrêt au cabinet pour savoir s'ils peuvent espérer obtenir cette réponse un jour. Au sein de chaque cabinet, une personne devrait être chargée d'assurer ce suivi. Il est également frustrant pour les parlementaires de constater que la presse publie des chiffres dont le ministre leur avait dit qu'ils n'étaient pas disponibles.

Il est inacceptable que les membres du Parlement ne puissent obtenir les chiffres demandés alors que la presse en dispose. La question de M. Van der Maelen est sans objet, car on ne fait pas même montre du fair play minimum lorsqu'il s'agit de répondre à nos questions.

Le **président** : M. Bogaert comme M. Van der Maelen ont chacun partiellement raison. Le Parlement doit faire pression sur le gouvernement pour que les réponses écrites soient fournies plus rapidement. Je soumettrai personnellement le problème à la Conférence des présidents.

05.21 Freya Van den Bossche, ministre (en

luisteren en ik wil de voorzitter vragen om de agenda eens grondig te herbekijken. Toen ik zestien jaar geleden parlamentslid werd, mocht namelijk statistische informatie enkel worden opgevraagd via schriftelijke vragen.

De **voorzitter**: Dat klopt.

05.18 Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit): Enkel wanneer een minister draait met het beantwoorden van schriftelijke vragen, mogen er mondelinge vragen gesteld worden. Ik vraag dat wij met de voorzitter van de Kamer in de Conferentie van voorzitters de agenda van vandaag onderzoeken. Is de techniek van de mondelinge vragen zoals die hier wordt aangewend wel terecht?

De **voorzitter**: Ik deel uw twijfels, maar het is het wetgevend secretariaat dat de vragen filtert. Hetzelfde probleem bestaat trouwens ook in andere commissies. Wanneer is de volgende Conferentie?

05.19 Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit): Straks. Dat is misschien een beetje vroeg, we kunnen het volgende week bespreken.

05.20 Hendrik Bogaert (CD&V): Ik ben blij dat collega Van der Maelen dit naar voren brengt. Het is immers een continue bron van frustratie voor parlementsleden om drie tot vier maanden te moeten wachten op een schriftelijk antwoord terwijl ze dan zelf ook nog voortdurend moeten bellen naar het kabinet om te horen of er nog iets van komt. Voor de opvolging zou op elk kabinet iemand moeten worden vrijgesteld. Ook is het frustrerend als in de pers cijfers worden vermeld die voor de parlementsleden niet beschikbaar waren.

Het is onaanvaardbaar dat parlementsleden de gevraagde cijfers niet kunnen krijgen terwijl de pers ze wel krijgt. De vraag van collega Van der Maelen is zonder voorwerp, want er geldt zelfs geen minimum aan fair play meer in het beantwoorden van onze vragen.

De **voorzitter**: Zowel de heer Bogaert als de heer Van der Maelen hebben gedeeltelijk gelijk. Het Parlement moet de regering onder druk zetten om sneller schriftelijke antwoorden af te leveren. Ik zal het probleem persoonlijk voorleggen aan de Conferentie van voorzitters.

05.21 Minister Freya Van den Bossche

néerlandais) : Une suggestion intéressante a été formulée. Je ne puis me tenir en permanence à la disposition de la commission mais je puis désigner un membre de mon cabinet comme personne de contact pour assurer le suivi des questions. Ce collaborateur pourrait être contacté en l'absence d'une réponse en temps voulu. J'ai déjà appliqué cette méthode comme ministre de l'Emploi et elle fonctionne très bien. Ainsi, nous pourrions nous limiter en commission aux questions d'ordre politique et fournir aux membres de la commission les informations qu'ils souhaitent ou à tout le moins préciser les délais dans lesquels certaines informations seront disponibles. Certaines questions sont suggérées par des avocats ou des conseillers fiscaux qui demandent une interprétation. Ces questions devraient également être adressées par écrit. Je reconnais que le ministre doit dans ce cas fournir rapidement une réponse.

05.22 Carl Devlies (CD&V): L'intervention de M. Van der Maelen va dans le même sens que celle d'un membre du VLD. Cela m'étonne et j'ai le sentiment que la majorité cherche à miner le travail de la commission. Je souligne que les interventions de M. Bogaert avaient un contenu essentiellement politique. On peut difficilement prétendre qu'il s'agissait d'une demande d'informations statistiques.

Nous devons pouvoir disposer d'informations pour tirer des conclusions. Le système des questions écrites fonctionne mal et bien trop lentement et il nous manque toutes sortes d'informations. Dans l'intervalle, certains ministres tiennent des conférences de presse au cours desquelles ils avancent certaines thèses en se basant sur des documents qui ne sont pas communiqués à l'opposition.

Le problème se situe dans le mode de communication du gouvernement. Il communique abondamment et régulièrement avec la presse mais le Parlement reste sur sa faim. Le gouvernement devrait prendre lui-même l'initiative de mettre une série de données essentielles à la disposition du Parlement. Lorsque le gouvernement diffuse certains chiffres et certaines conclusions, il doit fournir aux membres de cette commission un aperçu des calculs qui y sont à la base.

Le président : Il est normal d'interroger la ministre à la suite d'une conférence de presse mais les questions d'ordre purement statistique devraient être adressées par écrit. Je comprends toutefois que des questions orales soient posées s'il faut huit mois au gouvernement pour répondre à une

(Nederlands): Er kwam een interessante suggestie. Ik kan niet fulltime ter beschikking staan van de commissie, maar ik wil iemand van mijn kabinet als contactpunt aanduiden voor het opvolgen van de vragen. Indien men niet tijdig een antwoord krijgt, kan men zich met die medewerker in verbinding stellen. Ik hanteerde deze werkwijze ook al als minister van Werk en dit werkt perfect. Op die manier kunnen we ons in de commissie beperken tot de politiek inhoudelijke vragen en kan de door de commissieleden gevraagde informatie tijdig worden gegeven, of minstens de informatie wanneer bepaalde informatie ter beschikking zal zijn. Sommige vragen worden ingefluisterd door advocaten of fiscale adviseurs die een interpretatie vragen. Dat zou ook schriftelijk moeten gebeuren. Ik geef toe dat de minister dan snel moet antwoorden.

05.22 Carl Devlies (CD&V): De interventie van de heer Van der Maelen gaat in dezelfde richting als deze van een VLD-lid. Dat verwondert mij en geeft mij het gevoel dat de meerderheid een poging doet om het werk van de commissie te ondermijnen. Ik beklemtoon dat de interventies van de heer Bogaert een overwegend politieke inhoud hadden. Men kan moeilijk beweren dat het een vraag om statistische informatie betrof.

Men moet over informatie kunnen beschikken om conclusies te kunnen trekken. Het systeem van de schriftelijke vragen werkt slecht en veel te traag en het ontbreekt ons aan allerhande informatie. Ondertussen organiseren sommige ministers persconferenties waarin zij allerlei stellingen poneren op basis van documenten die niet aan de oppositie worden meegedeeld.

Het probleem ligt bij de communicatie van de regering. Zij communiceert heel breed en vaag met de pers, maar het Parlement blijft op zijn honger. De regering zou op eigen initiatief een aantal essentiële gegevens ter beschikking moeten stellen van het Parlement. Wanneer de regering bepaalde cijfers en conclusies naar buiten brengt, moet zij aan de leden van deze commissie een overzicht geven van de berekeningen die aan de basis daarvan liggen.

De voorzitter: Het is normaal dat men de minister ondervraagt naar aanleiding van een persconferentie, maar louter statistische vragen zouden schriftelijk moeten worden gesteld. Ik begrijp echter dat men mondelinge vragen stelt als de regering acht maanden nodig heeft om een

question écrite. J'aborderai ce point la semaine prochaine à la Conférence des présidents.

05.23 Carl Devlies (CD&V) : Des membres de la majorité tentent systématiquement d'entraver le fonctionnement de la commission et de mettre en cause les analyses de l'opposition.

05.24 Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit) : Je laisse à M. Devlies la responsabilité de ses propos. Moi, je me borne à dire que si on examine avec attention l'ordre du jour de ce matin, force est de constater que nous nous sommes beaucoup éloignés des pratiques que nous avons observées pendant des années et des années en ce qui concerne la distinction entre questions écrites, d'une part, et questions orales et interpellations en commission d'autre part.

05.25 Hendrik Bogaert (CD&V) : Je dois vous contredire lorsque vous affirmez que je n'interroge les ministres que pour leur demander des informations statistiques. Je n'ai jamais posé de question qui ne soit pas motivée politiquement.

05.26 Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit) : Une question écrite peut aussi être politiquement motivée.

Le **président** : La cinquième question de M. Bogaert, portant le numéro 10232, est la parfaite illustration de ce que l'on entend par une question posée en commission.

05.27 Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit) : Les règles qui régissent les questions posées en commission reposent sur une expérience de plusieurs décennies acquise en partie aussi à l'époque où le CD&V faisait partie de la majorité. M. Bogaert les bafoue de façon inacceptable. J'évoquerai cette question à la Conférence des présidents.

L'incident est clos.

06 Question de M. Hendrik Bogaert à la vice-première ministre et ministre du Budget et de la Protection de la consommation sur "la conformité au SEC du prêt du secteur pétrolier" (n° 10233)

06.01 Hendrik Bogaert (CD&V) : Dispose-t-on de plus de précisions quant à la conformité au SEC du prêt de 100 millions d'euros consenti par le secteur pétrolier ?

schriftelijke vraag te beantwoorden. Ik zal dit punt volgende week ter sprake brengen op de Conferentie van voorzitters.

05.23 Carl Devlies (CD&V) : Leden van de meerderheid proberen systematisch de werking van de commissie te bemoeilijken en uiteenzettingen van de oppositie in twijfel te trekken.

05.24 Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit) : Die woorden zijn voor rekening van de heer Devlies. Ik beweer alleen dat, als we de agenda van vanochtend aandachtig bekijken, we heel ver weggedreven zijn van de jarenlange praktijk inzake het onderscheid tussen schriftelijke vragen enerzijds en vragen en interpellaties in commissie anderzijds.

05.25 Hendrik Bogaert (CD&V) : Ik spreek tegen dat mijn vragen louter om statistische informatie draaien. Ik heb nog nooit een vraag gesteld die niet politiek gemotiveerd is.

05.26 Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit) : Ook een schriftelijke vraag kan politiek gemotiveerd zijn.

De **voorzitter** : De vijfde vraag van de heer Bogaert, nummer 10232, is een perfect staaltje van wat met een vraag in commissie bedoeld wordt.

05.27 Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit) : De regels voor het stellen van vragen in commissie zijn gebaseerd op decennialange ervaringen, ook uit tijden dat CD&V deel uitmaakte van de meerderheid. De heer Bogaert zondigt op een onaanvaardbare manier tegen die regels. Ik zal dit te berde brengen op de Conferentie van voorzitters.

Het incident is gesloten.

06 Vraag van de heer Hendrik Bogaert aan de vice-eerste minister en minister van Begroting en Consumentenzaken over "de ESER-conformiteit van de lening van de petroleumsector" (nr. 10233)

06.01 Hendrik Bogaert (CD&V) : Is er al nieuws over de ESER-conformiteit van de lening van 100 miljoen euro van de petroleumsector?

06.02 **Freya Van den Bossche**, ministre (*en néerlandais*): Non.

06.02 Minister **Freya Van den Bossche** (*Nederlands*): Neen.

06.03 **Hendrik Bogaert** (CD&V): Y a-t-il déjà eu des contacts avec Eurostat?

06.03 **Hendrik Bogaert** (CD&V): Zijn er al contacten geweest met Eurostat?

06.04 **Freya Van den Bossche**, ministre (*en néerlandais*): Il y a eu des contacts informels, mais les discussions que nous devons encore avoir le secteur pèseront évidemment sur la décision finale. Ces discussions devraient être clôturées avant le contrôle budgétaire.

06.04 Minister **Freya Van den Bossche** (*Nederlands*): Er zijn al informele contacten geweest, maar de verdere gesprekken met de sector zullen natuurlijk van belang zijn voor de uiteindelijke beslissing. De gesprekken moeten rond zijn voor de begrotingscontrole.

06.05 **Hendrik Bogaert** (CD&V): La ministre reconnaît donc que les discussions avec le secteur peuvent influencer la conformité au SEC du prêt. Cela pourrait signifier que des modifications, le cas échéant même fondamentales, pourraient encore être apportées à l'accord du 23 décembre. Je crois que la ministre vise à conclure un nouvel accord avec les entreprises pétrolières qui serait, lui, conforme au SEC. En ce moment, il s'agit d'un simple prêt.

06.05 **Hendrik Bogaert** (CD&V): De minister geeft dus toe dat de gesprekken met de sector een invloed kunnen hebben op de ESER-conformiteit van de lening. Dit zou kunnen betekenen dat er nog wijzigingen kunnen worden aangebracht aan het akkoord van 23 december, eventueel zelfs fundamentele wijzigingen. Ik denk dat de minister erop aanstuurt om een nieuw akkoord met de petroleumbedrijven te sluiten zodanig dat dit ESER-conform wordt. Op dit ogenblik gaat het om een pure lening.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

La réunion publique de commission est levée à 11 h 25.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 11.25 uur.